JAHON IQTISODIYOTI VA DIPLOMATIYA UNIVERSITETI

XALQARO MUNOSABATLAR

SIYOSAT, IQTISODIYOT, HUQUQ

ILMIY-NAZARIY JURNAL

1/2015
(№59)

BOSH MUHARRIR: A.A. DJUMANOV

TAHRIR HAY'ATI A'ZOLARI:

A.V. Makatayev, B.A. Abdurahmonov, N.A. Nugmanov, O.R. Sheraliyev, Sh.M.Abdullayev, M.M.Bahadirov, I.I. Boboqulov, R.F.Farmonov, A.O.Fayzullayev, A.Isajanov, I.A.Hamedov, Sh.A.Husainov, Q.A.Jurayev, Sh.N.Kuchimov, I.R.Mavlonov, A.R.Muminov, Sh.Rahmonov, B.B. Samarxojaev, N.Sirojiddinov, E.S.Sultonova, G.A.Tabak, A.V.Voxidov, A.Xalilova, E.Xoshimov, B.A.Xo'jayev, T.V.Zaytseva.

TELEFONLAR: 267-07-41; 268-61-07; FAKS: 267-09-00
TAHRIRIYAT MANZILI: 100113, Toshkent, Mustaqillik shoh ko'chasi, 54.

Ushbu sonni tayyorlaganlar:

Muharrirlar: L.B.Hodanovich, N.M.Usmonova
Original-maket va dizayn: I.A.Semenyuk

JIDU ruxsatisiz qayta chop etish man qilinadi.
Ko'chirib bosilganda «Xalqaro munosabatlar» jurnali ko'rsatilishi shart.
Tahrir hay'ati fikri muallif fikridan o'zgacha bo'lishi mumkin.
Qo'lyozmalar, suratlar qaytarilmaydi.

Перепечатка без разрешения УМЭД не допускается.
При перепечатке ссылка на журнал «Xalqaro munosabatlar» обязательна.
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов публикуемых статей.
Рукописи, фотографии, рисунки не возвращаются.

Ushbu nashr 068 raqami bilan qayd etilgan.

Formati 70x100 1/16. Hajmi 8,4 b.t. Adadi 300 nusxa. Kelishilgan narxda.
JIDUda chop etildi. Toshkent, Mustaqillik shoh ko'chasi, 54.

© Xalqaro munosabatlar, 2015.

МУНДАРИЖА

Jahon siyosati ● Мировая политика ● World Politics

И. Мавлонов
ТРАНСФОРМАЦИЯ МИРОВОГО ПОРЯДКА В XXI В. *5*

Informatsion jamiyat taraqqiyoti ● Развитие информационного общества ● The development of information society

Н. Касымова, К. Усманова
ОСОБЕННОСТИ И ПРЕИМУЩЕСТВА ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА: НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ *16*

Ф. Муминова
РОЛЬ СМИ В ФОРМИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА *23*

Xalqaro va milliy xavfsizlik muammolari ● Проблемы международной и национальной безопасности ● The problems of international and national security

U. Khasanov
ON SOME SPECIFICS OF WATER SECURITY IN CENTRAL ASIA *33*

Xalqaro transport kommunikatsiyalarini rivojlantirish masalalari ● Вопросы развития международных транспортных коммуникаций ● The development of international transport communications

А. Абдуллаев
РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНО-ТРАНЗИТНОГО ПОТЕНЦИАЛА УЗБЕКИСТАНА И ИНТЕГРАЦИЯ ЕГО В МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТРАНСПОРТНЫЕ КОММУНИКАЦИИ *39*

Jahon iqtisodiyoti va xalqaro iqtisodiy munosabatlar ● Мировая экономика и международные экономические отношения ● World Economy and international economic relations

Б. Ҳусанов
САВДО КОРХОНАЛАРИНИ БОШҚАРИШДА ХОРИЖ УСЛУБИЁТИДАН ФОЙДАЛАНИШ *46*

Globallashuv jarayonlari ● Глобализационные процессы ● Globalisation processes

Ш. Зайнутдинов, З. Ашуров,
ГЛОБАЛИЗАЦИЯ: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ 52

Xalqaro va milliy huquq institutlarining taraqqiyoti ● Развитие национальных и международных правовых институтов ● The development of national and international legal institutions

Б. Набераев
БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ОДНА ИЗ ФУНКЦИЙ ПАРЛАМЕНТА ФРАНЦИИ 60

И. Хамедов
ЗАРУБЕЖНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ЭВОЛЮЦИИ ИНСТИТУТА ПУБЛИЧНЫХ (ГОСУДАРСТВЕННЫХ) УСЛУГ 67

З. Убайдуллаев
ХАЛҚАРО ҲУСУСИЙ ҲУҚУҚ СОҲАСИДАГИ ИҲТИРОЛАРНИ ТИЖОРАТЛАШТИРИШ ФУҚАРОВИЙ-ҲУҚУҚИЙ ЖИХАТЛАРИНИНГ МИЛЛИЙ ВА ХАЛҚАРО АМАЛИЁТ ТАҲЛИЛЛАРИ 82

Yosh olim nuqtai nazari ● Точка зрения молодого ученого ● Viewpoint of a young scientist

З. Юлдашкулов
О НЕКОТОРЫХ ТРАКТОВКАХ ТЕРМИНА «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ» 87

Xorij adabiyotlari sharhi ● Обзор зарубежной литературы ● Foreign Literature Review

У. Дустов
“XXI АСР БОШИДА ХИТОЙ-АМЕРИКА МУНОСАБАТЛАРИ (МАРКАЗИЙ ОСИЁ МИСОЛИДА)” МАВЗУСИДАГИ ИЛМИЙ ТАДҚИҚОТ ИШИ БЎЙИЧА АДАБИЁТЛАР ШАРҲИ 93

Taqrizlar ● Рецензии ● Reviews

Ҳ.М. Юнусовнинг
“ЕВРОПА ИТТИФОҚИ ҲУҚУҚИ” ДАРСЛИГИГА ТАҚРИЗ 103

И. Мавлонов,
доктор экономических наук, УМЭД

ТРАНСФОРМАЦИЯ МИРОВОГО ПОРЯДКА В XXI В.

Ключевые слова: *мировой порядок, международные отношения, внешняя политика, дипломатия, национальные интересы, безопасность, теоретические школы, Узбекистан.*

* * *

Мақолада жаҳон тартиби тушунчаларига тааллуқли бўлган етакчи олимлар ва амалиётчилар, шунингдек, баъзи бир назария мактабларининг замонавий қарашлари ҳамда позициялари таҳлил қилинади. Ушбу тушунчаларнинг нафақат дипломатия ва халқаро муносабатлар соҳасининг назариясида балки амалиётида ҳам қўлланилашининг нақадар аҳамиятли эканлиги таҳлил этилади.

Калит сўзлар*: жаҳон тартиби, халқаро муносабатлар, ташқи сиёсат, дипломатия, миллий манфаатлар, хавфсизлик, назария мактаблари, Ўзбекистон.*

* * *

The article analyzed the modern approaches and positions of leading scientists and experts, and also some theoretical schools concerning concepts of "world order". The analysis of importance of applications of these concepts in the field of diplomacy and the international relations, both in a science and in practice is given.

Key words*: world order, international relations, foreign policy, diplomacy, national interests, security, financial-economic crisis, theoretical schools, Uzbekistan.*

События 11 сентября 2001 г., подрыв прежней структуры международной безопасности и разразившийся глобальный финансово-экономический кризис в 2008 г. кардинально поменяли политическую и экономическую картину мира, расстановку сил на мировой арене, вызвали трансформационные процессы в системе международных отношений. Отмечая, что «последнее десятилетие XX века войдет в мировую историю как период глубоких качественных сдвигов в общественном мировоззрении, в геополитической структуре мирового сообщества» [1], Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов поставил задачи «не только глубокого осмысления, но и во многом переоценки сложившихся взглядов и механизмов взаимоотношений между странами, … выработки принципиально новых подходов при формировании современных международных отношений» [2].

Вопрос о моделях или архитектуре мирового порядка привлекает внимание многих политиков и ученых. Но как ее создавать, когда «ни одна из ведущих

стран, которым предстоит строить новый мировой порядок, не имеет ни малейшего опыта существования в рамках нарождающейся многогосударственной системы. Никогда прежде новый мировой порядок не создавался на базе столь многообразных представлений, в столь глобальном масштабе. Никогда прежде не существовало порядка, который должен сочетать в себе атрибуты исторических систем равновесия сил с общемировым демократическим мышлением, а также стремительно развивающейся современной технологией» [3]. Но, несмотря на это, архитекторы мирового порядка, исходя из представлений о мире, давали свое видение о его развитии. Так, Фрэнсис Фукуяма выдвинул в качестве нового мирового порядка модель либеральной демократии, модель торжества рыночной экономики и распространения ее западных основ, ценностей и институтов по всему миру. И эту модель он назвал последней стадией развития человечества [4]. Эта идея появилась на волне эйфории от развала биполярной системы в качестве попытки осмысления складывающихся реалий и новых тенденций развития международных отношений. Фукуяма подчеркивал: «Либеральный международный порядок волей-неволей возник в период «холодной» войны под защитным зонтиком таких организаций, как НАТО, Европейское сообщество, ОЭСР, Большая семерка, ГАТТ и другие, предварительным условием членства в которых является либеральность» [5]. Вместе с тем мир XXI в. им представлялся разделенным на две части: развитый «центр», представляющий промышленно развитые страны Запада, и навеки отсталую «периферию» – остальные регионы мира. Данная концепция, предполагавшая отсутствие войн и конфликтов и торжество универсальных ценностей, вызвала огромный резонанс. Но абсолютизирование и распространение данной концепции на все человечество породило много споров, вопросов и критики.

Совершенно противоположный прогноз относительно будущего мирового порядка выдвинул С.Хантингтон, представив этот порядок в виде цивилизационного раскола [6]. Причины раскола он обосновал «столкновением цивилизаций»: западной, латиноамериканской, исламской, конфуцианской, индуистской, славяно-православной, африканской.

Мировой порядок в виде «мир-системы» и «мир-экономики» был предложен И.Валлерстайном, который представляет мир по уровню социально-экономического развития, разделяя его на высокий, средний и низкий, чему соответствует центр, полупериферия и периферия [7].

А.Неклесса представляет мировой порядок в виде образования шести пространственно-экономических зон – североатлантической, тихоокеанской, евразийской, «южной» и двух транснациональных пространств, выходящих за пределы привычной геокартографии [8].

Схожая в чем-то концепция глобального мирового порядка предложена Н.В.Загладиным, который утверждает, что к новому мировому порядку можно прийти путем создания взаимодействующих «единых пространств»; в основе существующих (ЕС, НАФТА и др.) и формирующихся новых «пространств» и «полупространств» должен быть принцип интеграции производства и капитала, воплощенных в ТНК и ТНБ, а также общность интересов для преодоления «нового мирового беспорядка» [9].

В научной литературе сложились два подхода к характеристике современного мирового порядка по принципу его иерархичности: *структурный и режимно-институциональный*. Для первого –

исследование иерархии осуществляется через призму полярности. Здесь ключевым является вопрос – сколько полюсов влияния имеется в современном мире и какой из них – главный. Дискуссии концентрируются вокруг двух версий: «сторонники первой стремятся отыскать в современных международных отношениях признаки многополярности, второй – указывают на черты однополярности современной международной системы, одновременно выдвигая несколько версий понимания однополярности» [10]. Терминология полярности и мирового порядка прочно утвердилась на официальном уровне и в международных документах. Так, в апреле 1997 г. в Москве была подписана российско-китайская Декларация о многополярном мире и формировании нового международного порядка [11]. Ранее 41-й президент США Джордж Буш-старший использовал эту терминологию в своей речи перед Конгрессом 11 сентября 1990 г., которая так и называлась: «По направлению к новому мировому порядку» [12]. По мнению Г.Киссинджера, «новый порядок, пришедший на смену «холодной войне», будет напоминать европейскую систему государств XVIII — XIX веков. Его составной частью станут, по меньшей мере, Соединенные Штаты, Европа, Китай, Япония, Россия и, возможно, Индия, а также великое множество средних и малых стран» [13]. По утверждению других, «необходимо каким-то образом перестроить глобальную архитектуру, так как Китай, Индия и другие подобные страны теперь играют более важную роль» [14].

В начале XXI в. стал приобретать ощутимое влияние *режимно-институциональный* подход к анализу и измерению международного порядка. Он развился из структурного подхода в том плане, что принял за отправную точку разработанный в его рамках тезис о наступлении однополярного мира. Еще Ч.Краутхаммер отмечал, что «наиболее поразительной чертой мира после «холодной войны» стала его однополярность» [15].

Один из сторонников однополярности А.Бэттлер, используя геополитический подход, представляет мировой порядок как геоэкономические и геостратегические пространства, которые имеют, во-первых, «определенные закономерности, проявляющиеся, в частности, через закон мощи или полюса, закон центра силы и закон силы, использование которых позволяет более точно определять не только место или роль государства в мире, но и возможные результаты его внешней политики»; во-вторых, «полюса являются базисом, а центры силы – надстройкой в полярных теориях международных отношений»; в-третьих, «полюсные структуры международных отношений не являются статичными. Они подвижны и их движение происходит по схеме: однополярность → многополярность → биполярность. Точно так же меняются и соответствующие им надстройки (один центр силы, множество центров силы, два центра силы)».

В понимании Бэттлера «центр силы – это категория политическая, или геостратегическая, а полюс – понятие экономическое». Он прогнозирует, что структура мирового порядка, по крайней мере в ближайшие 50 лет будет однополярной, причем единым центром силы будут США. В последующем, по его анализу, «переход однополярности к многополярности, от одного центра силы к множеству центров силы неизбежен». Хотя, по его же утверждению, «многополярная структура международных отношений с множеством центров сил является самой неустойчивой системой. С точки зрения международной стабильности – это наихудший вариант структуры международной системы.

Теоретически многополярная система может быть устойчивой при равных силовых возможностях центров». Однако, соблюдая его закон цикличности, «многополярный мир быстро (по историческим меркам) перейдет в биполярный с двумя центрами силы, предположительно США и Китаем» [16].

По мнению Э.Я.Баталова, «грядущий миропорядок будет, по всей вероятности, бесполюсным», который «способен родиться лишь в результате совместного творчества членов мирового сообщества». По его убеждению, «оптимальной формой управления новой мировой системой было бы, повидимому, коллективное управление, осуществляемое через гибкую сетевую систему, ячейками которой выступали бы международные организации типа ООН, транснациональные корпорации, а также глобальные конгломераты, объединяющие государственные и негосударственные организации регионального и планетарного уровня» [17].

Однако современная система международных отношений слишком сложна и динамична для того, чтобы свести ее к какой-то одной идентификационной схеме–«полюсной» [18].

А.Д.Богатуров предлагает три других подхода к интерпретации измерения порядка: *реалистический, социально-конструктивистский и институциональный*. Для первого характерен акцент на соотношениях потенциалов между основными субъектами международного сообщества; для второго – интерес к правилам поведения между ними; для третьего – упор на инструментарий регулирования, основой которого, как постулируется, выступают международные институты в качестве механизмов межгосударственного сотрудничества, способных оказывать примиряющее и сдерживающее влияние на поведение отдельных стран в интересах всего сообщества [19].

П.А.Цыганков полагает, что «наиболее изученным измерением международного порядка является *горизонтальное*, т.е. отношения между главными акторами международных отношений». При многополюсном характере международной системы «поддержание порядка в ней осуществляется с помощью механизма политического равновесия». В биполярных же системах «баланс сил выступает главным средством сползания к беспорядку». В его понимании «*вертикальное* измерение международного порядка представлено отношениями между сильными и слабыми акторами. Здесь сила «выступает гарантом в иерархической и жесткой организации международных отношений, регулирования взаимодействий в рамках империй». *Функциональное* измерение международного порядка определяется, по его мнению, той ролью, которую «играют в стабилизации международной жизни различные области международных отношений – дипломатия и стратегия поведения акторов, экономические обмены между ними, моральные ценности и политические амбиции лидеров» [20] и др.

Механизмы и принципы регулирования мирового порядка. Современные механизмы регулирования международного порядка можно разделить на две группы: первая - официальные международные институциональные структуры (ООН, НАТО и др.), вторая - неинституциональные структуры («Группа восьми», «Группа двадцати» и др.). За последние 15 лет их взаимоотношения в корне поменялись. К началу XXI в. полуформальная коалиция семи членов «восьмерки» с блоком НАТО по практическому воздействию на мировую политику стала вровень с ООН. Между двумя этими ветвями мирополитического регулирования – формальной

(ООН) и неформальной (старые члены «восьмерки» и НАТО) – развернулась настоящая конкуренция, в которой вторая обладает рядом преимуществ. Наряду с двумя ветвями механизма регулирования международного порядка – *универсальной* (ООН) [21] и *институционально-групповой* («восьмерка» + НАТО) – стали проступать контуры третьей ветви – *индивидуально-групповой,* представленной прежде всего США и при необходимости узкой коалицией стран, избранных ими под реализацию конкретной цели, независимо от их формальной и институционально-групповой принадлежности [22].

Характеризуя данную ситуацию, М.А.Хрусталев полагает, что сегодня уже фактически сформировался «глобальный управляющий центр в виде «семерки», который с известной долей условности можно … рассматривать как прообраз будущего «мирового правительства»…» [23]. Х.Булл же подчеркивает, что ответственность за устойчивость международного порядка – порядка между государствами – принадлежит великим державам и достигается путем поддержания их отношений друг с другом [24], при этом он выделяет значительную роль международному праву в вопросах становления мирового порядка [25]. По мнению Г.Киссинджера, только принцип равновесия сил может быть «единственным критерием нового мирового порядка» и «наличие равновесия является основополагающей предпосылкой достижения исторических целей» [26].

П.А.Цыганков считает, что *политологический подход* к повышению управляемости мирового порядка является более объективным, так как он исходит из необходимости использования для этих целей «существующих интеграционных процессов», международного права и международных институтов. Если одни ученые полагают, что ведущую роль в формировании мирового порядка должны сыграть международные организации во главе с ООН, то другие отдают предпочтение региональным структурам, задействованным в региональных интеграциях [27].

С критикой ведущей роли ООН в строительстве нового мирового порядка выступают сторонники *социологического подхода,* которые считают, что она остается организацией, в рамках которой осуществляется «дипломатия суверенитетов». А это будет выступать тормозом при необходимости передачи части своего суверенитета международным структурам. В основе такого подхода лежат факторы социокультурного характера: «отношения господства, интереса и согласия международных акторов, а также наличие соответствующих механизмов, обеспечивающих функционирование международного порядка и регулирование возникающих в его рамках напряжений и кризисов». Первый фактор учитывает, что «нынешний этап международного порядка не перестает быть системой между ограниченным количеством государств, занимающих в мире господствующие с военно-стратегической точки зрения позиции, и остальными государствами». Второй фактор направлен в большей степени на учет экономической компоненты национального интереса. Третий фактор основан на том, что любой порядок может существовать при условии соблюдения акторами его правовых норм и принципов. Четвертый фактор заключается в возрастании роли международных обменов и коммуникаций по традиционным официальным, институциональным и неинституциональным каналам: дипломатия, двусторонние и многосторонние встречи и др. [28].

О сроках наступления нового мирового порядка. События последних двух десятилетий разворачивались так стремительно, что трудно было пред-

сказать и предвидеть тенденции развития мирового порядка. Придерживаясь аналогичной позиции, профессор Эннио Ди Нольфо отмечает, что «события развиваются» с такой скоростью, что «не представляется возможным сделать какие-либо выводы, остается только отметить абсолютную *неясность вопроса о формировании Нового Международного Порядка*» [29]. Аналогичные взгляды высказывает и И.Валлерстайн во введении к русскому изданию своей книги: «Мы верим, что современная миросистема вступила в эпоху «перехода», что она стоит перед точкой бифуркации и перед периодом великих родовых мук и повсеместного хаоса и что в течение следующих 25-50 лет мир эволюционирует к новому структурному порядку, который может быть будет, а может быть нет, лучше, чем современная система, но, несомненно, будет иным» [30]. С приведенными мнениями соглашается Г.Киссинджер: «Как Буш, так и Клинтон говорили о новом мировом порядке, словно он находится за ближайшим углом. На деле он все еще проходит период вызревания, и окончательные его формы станут зримы лишь в пределах будущего столетия» [31]. Однако после мирового финансового кризиса 2008 г. он заявил, что «всем государствам придется пересмотреть свои приоритеты, и если в результате сформируется система совместимых приоритетов, возникнет новый международный порядок», который «может быть постоянным только в том случае, если его участники будут совместно принимать участие не только в его строительстве, но и в обеспечении его безопасности» [32].

Многие ученые, строя прогнозы относительно структуры мирового порядка в наступившем веке, предполагают, что политическая структура мира XXI в. будет напоминать, видимо, особым образом организованную сеть – по подобию Интернета – с множеством узлов и переплетений [33]. В этой связи некоторые ученые «предлагают отказаться от межпарадигмальных споров как одномерных подходов к анализу международных отношений и рассматривать понятие мирового порядка в виде многомерного явления» [34].

Сторонники критической теории, пессимистически относясь к вопросу о жизненном цикле мирового порядка, концентрируют свое внимание на возможных вызовах международному порядку, который, возможно, исчезнет в один день и присоединится к другим мертвым цивилизациям [35]. Для Р.Кокса же ключевым вопросом было *объяснить переход от одного мирового порядка к другому,* при этом он стремился объяснить то, как происходили структурные преобразования в прошлом. Для ответа на эти вопросы он обратился к *глобализации*, чтобы проверить, как рост глобальных структур производства и финансов влияет на трансформацию общества и политику. В центре трансформации была, как он ее назвал, интернационализация государства, которая являлась небольшим инструментом для реструктуризации национальной экономики [36]. Е.Б. Куеалдия, наоборот, посчитал, что «ключ к пониманию природы глобализации надо искать в трансформации общественного устройства, в котором мы существуем и развиваемся в течение столетий» [37].

Об иерархии мирового порядка. На иерархию мирового порядка в конце XX – начале XXI в. большее влияние оказывал мировой экономический порядок, который определился *Вашингтонским консенсусом.* В основу проекта, реализуемого через МВФ и другие международные финансовые институты, легла замена «устаревшей» кейнсианской модели государственного регулирования экономики неолибе-

ральной монетаристской моделью, цель которой – максимальное открытие национальных рынков для транснационального капитала. Реализация этой политики позволила ускорить перераспределение мирового богатства в интересах ТНК и стран «золотого миллиарда».

Многие известные экономисты из Восточной Европы выступили против применения модели Вашингтонского консенсуса, которая привела к отстранению государства от экономики и её криминализации [38]. В этих условиях в иерархии мирового порядка в течение 1992-2003 гг. США заняли положение лидера, оставаясь окруженными ближайшими союзниками в лице государств НАТО и Японии, но с 2001 г. структура такого группового лидерства стала меняться. Началась внутригрупповая сегрегация американских партнеров: отношения Великобритании и Японии с Вашингтоном оказались более тесными, а политическое сотрудничество между США, Францией и Германией стало несколько более ограниченным.

Китай пока не входит в группу политических лидеров современного международного порядка. ЕС играет в международных отношениях заметную упорядочивающую роль с точки зрения выработки *ценностных принципов и правил поведения* государств и внедрения этих правил в практику межгосударственного общения [39].

Согласно А.Бэттлеру, в Латинской Америке региональным полюсом стала Бразилия, в Африке - ЮАР, на Ближнем и Среднем Востоке таким полюсом можно считать Турцию, в Восточной Азии - это Япония, в Восточной Европе полюсом является Россия, в Западной Европе полюсов вообще нет, поскольку Германия недостаточно опережает экономический потенциал Франции. Мировым, или глобальным, полюсом являются США. По мнению этого ученого, среди стран «второго мира» есть два претендента на статус великой державы - Россия и Китай. [40]

По мнению же И.Валлерстайна, мир настолько изменился, что «Соединенные Штаты уже не так сильны, как прежде. Западная Европа и Япония догоняют Соединенные Штаты по экономическим показателям. И они отходят от них в политическом отношении» [41]. Он полагает возможным возникновение к 2020-2025 гг. двух мощных коалиций: тихоокеанской во главе с США (с подключением Японии и Китая) и евразийской, в состав которой войдут Европа и Россия [42]. Хотя еще Ч.Краутхаммер отмечал, что «в грядущие времена, возможно, и появятся державы, равные Соединенным Штатам, но не сейчас, не в ближайшие десятилетия» [43]. Это подтверждает и С.Хантингтон, заявляя, что «США остаются сверхдержавой и вместе с Великобританией и Францией принимают ключевые решения в области политики и безопасности, а вместе с Германией и Японией принимают наиболее значительные решения в области экономики» [44]. С ними солидарен З.Бжезинский, акцентировавший внимание на уникальности современного положения США в мировой политике и экономике, поскольку они «стали первой и единственной действительно мировой державой» [45], в последующем назвав это положение «американской гегемонией» [46].

Как считает Т.Босвел, лидер - это экономическое доминирование, а гегемон - военно-политическое [47].

По мнению Г.Киссинджера, «новая модель глобального экономического порядка будет во многом обусловлена характером американо-китайских отношений в ближайшие годы» [48]. Он также утверждает, что «превращение России в неотъемлемую часть международной системы является ключевой зада-

чей нарождающегося международного порядка» [49]. Что «касается Индии, которая сейчас превращается в ведущую державу Южной Азии, то ... ей еще предстоит избрать соизмеримую с собственным самосознанием роль на сцене международной политики» [50].

Проведенный анализ позволяет сделать вывод и представить современный мировой порядок как состоящий из политического, экономического и военного порядка. Современный политический мировой порядок можно представить пятью членами СБ ООН либо «Группой восьми» (G8). Вместе с тем СБ ООН ослаблен и в политическом плане (не смог ничего предпринять по событиям в Югославии, Ираке и др.), и в экономическом (не было действенных мер его структур в ходе мирового экономического кризиса 2008 г.). Кроме того, на вид многополюсный СБ ООН порой не действует, а сводится к двухполюсному противостоянию, где США, Франция, Великобритания - с одной стороны, Китай, Россия – с другой. «Группа семи», как неинституциональная структура, пока набирает свой вес.

Экономический мировой порядок можно представить тремя экономическими полюсами: США – ЕС – Япония. В ближайшие годы, возможно, таким полюсом станет и Китай, а в перспективе – Россия, Индия и Бразилия [51]. Но на это понадобится не менее 20-30 лет.

Военный мировой порядок как был двухполюсным, так и остается. На какое- то время он стал однополюсным, после конца «холодной войны» и до 2001 г., но затем снова вернулся к двухполюсности. Навряд ли какая-либо страна в ближайшее время будет иметь такой арсенал вооружений, как США и Россия.

Из нашего анализа видно, что стратегия построения глобального мирового порядка в определенной степени не столько объединяет, сколько разъединяет США, с одной стороны, и Западную Европу и Восток – с другой. Если первые стремятся обеспечить единоличное лидерство в мире и являются сторонниками однополярного мира, то вторые представляют мировой порядок как результат совместных усилий построения сообщества государств в рамках многополярного мира на основе либеральных ценностей, рыночной экономики и прав человека. Страны Востока (Китай, Россия и ряд др.), являясь также сторонниками построения многополярности на базе свободного рынка, имеют каждая свои подходы относительно либерализма и прав человека.

Процессы глобализации, охватывая огромные территории и создавая взаимозависимые сферы сотрудничества, требуют более высокого уровня и качественно нового подхода к управлению этими процессами. Такие новые системы управления будут способствовать координации усилий государств в решении многочисленных региональных и глобальных проблем и станут институциональной опорой будущего мирового порядка.

Литература

1. *Каримов И.А.* Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т.1. – Ташкент: Узбекистон, 1996. – С. 263.

2. *Каримов И.А.* По пути безопасности и стабильного развития. Т.6. – Ташкент: Узбекистон, 1998. – С. 225.

3. *Киссинджер Г.* Дипломатия / Пер. с англ. В.В.Львова. Послесл. Г.А.Арбатова. – М.: Ладомир, 1997. – С. 18.

4. *Fukuyama F.* The End of History and the Last Man. – New York: Avon, 1992; *Фукуяма Ф*. Конец истории и последний человек / Пер. с англ. М.Б. Левина. – М.: ООО «Издательство АСТ», ЗАО НПП «Ермак», 2004.

5. *Фукуяма Ф*. Конец истории и последний человек. – С. 436-437.

6. *Huntington S.P.* The Clash of Civilizations and the Remaking of World Order. – New York: Simon & Schuster Paperbacks, 2003.

7. *Wallerstein I.* World-Systems Analysis. An Introduction. – Durham and London: Duke University Press, 2004.

8. *Неклесса А.* Новый амбициозный план // Журнал «Политический Класс». http://www.rusrev.org/content/daidjest/default.asp?shmode=2&ida=2168; Категории политической науки / *А.Ю.Мельвиль, Т.А.Алексеева и др*. – М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2002. – С.625.

9. *Загладин Н.В*. Новый мировой беспорядок и внешняя политика России // Мировая экономика и международные отношения. – М., 2000. – № 1. – С.24.

10. *Богатуров А.* Современный международный порядок // Международные процессы. – М., 2003. – Т.1. – № 1 (1).

http://www.intertrends.ru/one/001.htm; *Богатуров А.Д.* Современный международный порядок // Современные международные отношения и мировая политика / *А.В.Торкунов, И.Г.Тюлин, А.Ю.Мельвиль и др*. – М.: Просвещение, 2005. – С.73.

11. Там же.

12. *Маслов О*. Мировой кризис - путь к Новому Мировой Порядку? // Независимое аналитическое обозрение. http://www.polit.nnov.ru/2009/03/27/gistneworldnmp11/

13. *Киссинджер Г.* Указ. раб. – С. 15.

14. Кризис в США усиливает позиции Индии и Китая, 7 апреля 2008. http://www.tatar-inform.ru/news/2008/04/07/106982/

15. *Krauthammer Ch*. The Unipolar Moment // Foreign Affairs. – 1991. Summer. – P. 23.

16. *Бэттлер А.* Контуры мира в первой половине XXI века и чуть далее (теория) // Мировая экономика и международные отношения. – 2002. – № 1. – С.73-80.

17. *Баталов Э.Я.* «Новый мировой порядок»: к методологии анализа // ПОЛИС. – М., 2003. – № 5. – С.25-32.

18. *Алексеева Т.* Международный порядок: взгляд из Москвы // Международные процессы. – М., 2006. – Т.4. – №1(10). http://www.intertrends.ru/tenth/014.htm

19. *Богатуров А.* Современный международный порядок // Международные процессы. – М., 2003. – Т.1. – № 1 (1).

http://www.intertrends.ru/one/001.htm; *Богатуров А.Д.* Современный международный порядок // Современные международные отношения и мировая политика / *А.В.Торкунов, И.Г.Тюлин, А.Ю.Мельвиль и др*. – М.: Просвещение, 2005. – С.66-67.

20. *Цыганков П.А*. Теория международных отношений. – М.: Гардарики, 2006. – С.474-475.

21. *Смирнова В. Л., Грязева Н.С., Киящук И.Т.* и др. ООН и международный правопорядок в глобализирующемся мире // Международное право. – 2001. – № 2. – С. 561-568.

22. *Богатуров А.* Современный международный порядок // Международные процессы. – М., 2003. – Т.1. – № 1 (1).

http://www.intertrends.ru/one/001.htm; *Богатуров А.Д*. Современный международный порядок // Современные международные отношения и мировая политика / *А.В.Торкунов, И.Г.Тюлин, А.Ю.Мельвиль и др*. – М.: Просвещение, 2005. – С.83-87.

23. *Хрусталев М.А.* Эволюция системы международных отношений и особенности ее современного этапа // Космополис, Альманах. – М., 1999. – С.49

24. *Bull H*. The Anarchical Society: A Study of Order in World Politics. 2nd edn. – London: Macmillan, 1995. – P.199-201.

25. Ibid. – P.122-155.

26. *Киссинджер Г*. Указ. раб. – С. 760.

27. *Цыганков П.А*. Теория международных отношений. – М.: Гардарики, 2006. – С.484-485.

28. Там же. – С.485-492.

29. *Ди Нольфо Э*. История международных отношений (1918-1999). В 2-х т. / Пер. с итал. – М.: Логос, 2003. Т.2. – С.737.

30. *Валлерстайн И*. Анализ мировых систем и ситуация в современном мире. Пер. с англ. – Санкт-Петербург: «Университетская книга», 2001.

31. *Киссинджер Г*. Указ. раб. – С. 733-734.

32. *Kissinger H.A.* The Chance for a New WorldOrder / International Herald Tribune. – 2009. – January 12. http://www.iht.com/articles/2009/01/12/opinion/edkissinger.php?page=1

33. Категории политической науки. – С.626.

34. *Цыганков П.А.* Эволюция западных теоретических подходов к исследованиям международных отношений // Современные международные отношения и мировая политика / *А.В.Торкунов, И.Г.Тюлин, А.Ю.Мельвиль и др*. – М.: Просвещение, 2005. – С.45.

35. *Linklater A.* Marxism / Theories of International Relations / S.Burchill…et al. 3rd edn. – New York: Palgrave Macmillan, 2005. – P.129.

36. Theories of International Relations / S.Burchill…et al. 3rd edn. – New York: Palgrave Macmillan, 2005. – P.152.

37. *Куеалдия Е.Б.* Глобализация и новый миропорядок // Современные международные отношения и мировая политика / *А.В.Торкунов, И.Г.Тюлин, А.Ю.Мельвиль и др*. – М.: Просвещение, 2005. – С.92.

38. *Дергачев В.А.* Глобальная геоэкономика (трансформация мирового экономического пространства). – Одесса: ИПРЭЭИ НАНУ, 2003.– 238 с. http://dergachev.ru/book-8/04.html

39. *Богатуров А*. Современный международный порядок // Международные процессы. – М., 2003. – Т.1. – № 1 (1).

http://www.intertrends.ru/one/001.htm; *Богатуров А.Д*. Современный международный порядок // Современные международные отношения и мировая политика / *А.В.Торкунов, И.Г.Тюлин, А.Ю.Мельвиль и др*. – М.: Просвещение, 2005. – С.75–76; Лидерство и конкуренция в мировой системе: Россия и США / Отв. ред. А. Д. Богатуров, Т.А.Шаклеина. –М.:КРАСАНД, 2010.

40. *Бэттлер А.* Контуры мира в первой половине XXI века и чуть далее (теория) // Мировая экономика и международные отношения. – 2002. – № 1. – С.73, 76.

41. *Валлерстайн И*. Ни патриотизм, ни космополитизм // Логос. – 2006. – № 2(53). – С. 127. http://www.ruthenia.ru/logos/number/53/10.pdf

42. *Wallerstein I.* The Global Picture, 1945-1990, and the Global Possibilities, 1990-2025 / The Age of Transition: Trajectory of the World System, 1945- 2025 / Wallerstein I., Hopkins T.K., Casparis J. ... et al. – London.: Palgrave, 1996. – Chs. 8, 9.

43. *Krauthammer Ch.* The Unipolar Moment // Foreign Affairs. – 1991. – Vol.70. – № 1. (Summer). – P. 24.

44. *Huntington S.P*. The Clash of Civilizations and the Remaking of World Order. – New York: Simon & Schuster Paperbacks, 2003. – P.81.

45. *Бжезинский З*. Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы. – М.: Междунар. отношения, 1999. – С.20.

46. *Бжезинский З*. Выбор. Глобальное господство или глобальное лидерство. – М.: Междунар. отношения, 2005. – С.13-15.

47. *Boswell T*. Hegemony and Bifurcation Points in World History // Journal of World-Systems Research. – 1995. – V.1. – № 15. – P. 3.

48. *Kissinger H.A*. The Chance for a New WorldOrder / International Herald Tribune. – 2009. – January 12. http://www.iht.com/articles/2009/01/12/opinion/edkissinger.php?page=1

49. *Киссинджер Г.* Дипломатия / Пер. с англ. В.В.Львова. Послесл. Г.А.Арбатова. – М.: Ладомир, 1997. – С. 745.

50. Там же. – С. 18.

51. *Бэттлер А.* Контуры мира в первой половине XXI века и чуть далее (теория) // Мировая экономика и международные отношения. – 2002. – № 1. – С.75.

Н. Касымова, доктор политических наук, профессор, ТашГИВ
Х. Усманова, ВМУТ

ОСОБЕННОСТИ И ПРЕИМУЩЕСТВА ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА: НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

Ключевые слова: *электронное правительство, электронные государственные услуги, система государственного управления, информационно-коммуникационные технологии, социальные сети.*

* * *

Мақолада янги ахборот жамияти доирасида электрон хукуматнинг ҳудудий ҳамда глобал миқёсда ривожланиши, шунингдек, унинг ижобий томонлари ҳамда таҳдидлари кўриб чиқилган. Ҳамда Ўзбекистонда электрон хукумат шаклланишининг асосий муаммолари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар*: электрон хукумати, давлат электрон хизматлари, давлат бошқарув тизими, ахборот-муносабатлар технологиялари, ижтимоий тўрлар.*

* * *

The article examines particularities of e-government development at global and regional levels, its main advantages and challenges in the frame of new information society. It also exposes the issue of e-government formation in Uzbekistan.

Key words: *e-goverment, e-goverment service, governence, IT, social netweorks.*

Современная жизнь под воздействием революционных технических процессов сложна и противоречива, что в полной мере относится к явлению «электронное правительство» (далее э-правительство). В определении этого термина среди специалистов пока не сложилось единого мнения, так как их определения строятся на разных принципах. Одни предпочитают описательные определения: какие именно преобразования происходят в обществе и отдельных его структурах благодаря внедрению э-правительства; другие избирают прикладной аспект и перечисляют способы применения отдельных его инструментов; есть технические определения, которые акцентируют внимание сугубо на используемых технологических решениях и специфических программных продуктах; некоторые обосновывают определение, ориентированное на максимальную эффективность управления государством.

Чаще всего под термином «э-правительство» понимают систему государственного управления, основанную на автоматизации всей совокупности управленческих процессов в масштабах страны с использованием современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), призванную существенно повысить эффективность государственного управления,снизить издержки социальных коммуникаций для каждого члена общества. Основная цель создания э-правительства— предоставление информации и оказание опреде-

ленного набора государственных услуг гражданам, предпринимателям и государственным служащим, при этом личное взаимодействие между государством и потребителями услуг минимизировано.

Среди главных направлений взаимодействия э-правительства можно выделить следующие: между государством и гражданами (Government-to-Citizen); между государством и бизнесом (Government-to-Business); между различными ветвями государственной власти (Government-to-Government); между государством и государственными служащими (Government-to-Employees).

Следует подчеркнуть, что э-правительство не является дополнением или аналогом традиционного правительства, а лишь становится новым способом взаимодействия государственных служащих с гражданами в целях повышения эффективности предоставления государственных услуг. Создание э-правительства предполагает построение системы общественного управления, реализующей решение задач, связанных с документацией и процессами ее обработки.

Все категории потребителей объединяет стремление получить эффективные средства доступа к информации с тем, чтобы уменьшить стоимость транзакций, сделать взаимодействие с государственными органами более простым, быстрым и комфортным. Акцент делается не только на технологической стороне вопроса, но и на изменении всей системы государственного управления, ее внутренней структуры и взаимоотношений с предпринимателями и другими гражданами.

В век высоких технологий, когда практически весь документооборот перенесен на электронные носители, появление и развитие э-правительства закономерно. Виртуальное пространство используется для совершенствования моделей оказания услуг и повышения эффективности функционирования органов власти и государственных учреждений.

Создание национальных э-правительств в постиндустриальных странах происходит в русле глубокого реформирования всей системы государственного управления. Опыт ряда стран показал, что при стабильном финансировании и эффективном менеджменте эта инициатива способна в короткие сроки окупить затраченные средства, при этом граждане получают реальный шанс участвовать в диалоге с властью, влиять на принятие решений и выдвигать собственные инициативы, получать детальную информацию о работе государственных структур и осуществлять контроль за их деятельностью. Ценность э-правительства заключается именно в конкретной пользе — в сокращении издержек, затрат времени граждан, в том числе предпринимателей, в той добавленной стоимости, которые дают эти системы для общества. Следовательно, проект э-правительства успешен, если приносит реальную пользу гражданам, обществу и государству. Э-правительство имеет целый ряд базовых преимуществ, делающих его частью глобальной социально-технологической парадигмы нового века, это определенный инструмент выработки доверия народа к власти.

Э-правительство: основные тенденции формирования и развития

Применение успешного опыта реализации концепции э-правительства стало одним из инструментов достижения целей эффективного управления. В первую очередь это связано с проблемами формирования законодательства в сфере перехода к электронным государственным услугам; это касается также правового статуса электронного документа и связанных с ним процедур, чтобы электронный документ мог выполнять все функции традиционного документа.

Основными мотивами, по которым у людей нет желания пользоваться электронными государственными услугами, являются недостаток навыков или возможности работы с компьютером и Интернетом, а также отсутствие такой необходимости. Подобные настроения шире распространены среди людей старшего возраста. Поэтому очевидно, что среди желающих пользоваться данными услугами преобладают молодые лица 18–35 лет, в качестве причин своей заинтересованности отмечая удобство, доступность и простоту использования, возможность экономить личное время.

Для повышения востребованности электронных услуг необходима тщательная выверенная стратегия работы с молодыми гражданами, особенно с теми, кто доверяет органам власти и не слишком часто посещает госучреждения. Именно у них следует формировать позитивную связь между ожидаемой пользой от э-правительства и легкостью освоения новых навыков, а также создавать доверие к техническим аспектам новой системы. В этом случае э-правительство, если и не обеспечит перехода к идеальной бюрократии, то позволит к ней приблизиться.

Для полномасштабных работ по внедрению в жизнь электронных средств управления и диалога правительства с обществом необходима ресурсная, прежде всего финансовая база. Именно этим и объясняются лидирующие позиции экономически развитых государств в рейтингах зрелости э-правительств. Важно также определить стратегию и приоритетность компонентов/направлений, среди них, например, построение общей инфраструктуры безопасности, совершенствование онлайн-сервисов, создание шлюзов (Gateways) и кластеров (Clusters), разработка политики, методов и стандартов управления, развертывание электронных сервисов (Electronic Services Delivery), использование базы накопленных знаний для создания рабочего пространства (Knowledge-based Workplace), технологическое экспериментирование (Technology Experimentation), совершенствование функциональной эффективности (Operational Efficiency Improvement), создание гибкой инфраструктуры коммуникаций (Adaptive and Robust Infocomm Infrastructure), просвещение в области информационных технологий (Infocomm Education), увеличение доступности и зоны охвата электронных сервисов, их функциональное насыщение (Increasing Reachand Richness of e-Services), повышение осведомленности граждан в области электронного диалога с правительственными службами (Increasing Citizens Mindshare in e-Engagement), усиление национальной конкурентной среды (Enhancing the National Competitive Advantage), обеспечение повсеместного доступа в Сеть в возможно более сжатые сроки, содействие развитию электронной коммерции и разработка ее правил, реализация концепции э-правительства, подготовка высококвалифицированных кадров, способных работать в новую эпоху, создание наиболее совершенных в мире информационных и телекоммуникационных сетей, подготовка кадров путем непрерывного образования и обучения, оцифровка административных сервисов и доступность высокотехнологичных средств связи в общественных местах, гарантированное обеспечение защиты и проверки информации, передаваемой посредством э-правительственных телекоммуникационных сетей, формирование системы стандартов и рекомендаций в сфере использования ИКТ в государственном управлении, обеспечение эффективного межведомственного информационного взаимодействия на основе ИКТ.

Внедрение технологий э-правительства позволяет достигнуть следующих целей:

- усилить прозрачность подготовки и принятия решений, законодательных актов;
- сократить бюрократический аппарат, следовательно, затраты на его содержание;
- упростить все необходимые государственные процедуры для граждан и бизнеса при предоставлении государственных услуг, что заметно уменьшит возможность коррупционных действий;
- повысить уровень эффективности государственного управления и, как следствие, улучшить международный имидж государства.

Внедрение э-правительства может внести свой вклад и в темпы роста экономики. Можно ожидать, что уже в ближайшем будущем во многих странах э-правительство и система «единое окно» станут более доступными и эффективными. Это связано с развитием социальных сетей, они существенно расширяют возможности политической коммуникации и позволяют создать новые формы интеграции между правительством, бизнесом и гражданами.

Применение современных технологий и обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти через размещение информации в сетях общего пользования во многих странах мира становятся составной частью организационно-методического ресурса административной реформы и важным инструментом противодействия коррупции.

Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН ежегодно готовит доклад о готовности стран к использованию технологий э-правительства. В нем собраны данные о состоянии развития э-правительства в 193 странах. Индекс развития э-правительства – e-Government Readiness Index (e-GRI) – отражает состояние технологической инфраструктуры и уровня образовательной подготовки в области ИКТ в стране и указывает, в какой мере правительство использует ИКТ-потенциал в области экономического и социального развития страны. Структура e-GRI состоит из трёх подиндексов:

- развития Web-сайтов (Web Measure Index - WMI),
- телекоммуникационной инфраструктуры (Telecommunication Infrastructure Index - TII),
- человеческого капитала (Human capital Index - HCI).

Первую позицию в рейтинге 2014 г. по e-GRI заняла Республика Корея, а в мировую десятку стран с высоким уровнем развития e-GRI традиционно вошли США, Великобритания и Япония.

Формирование системы э-правительства в Узбекистане

Согласно e-GRI 2014 г., Узбекистан занимает 100-е место (в 2008 г. – 87-е). Причины этого были проанализированы соответствующими специалистами и предложен целый ряд мер по исправлению ситуации.

В Узбекистане проведены серьезные преобразования в информационной сфере, как и во всех сферах жизни страны, в том числе в нормативно-правовом регулировании информационной сферы. Благодаря созданию э-правительства формируется механизм взаимодействия центральных и местных органов власти, который максимально ориентирован на предоставление услуг гражданам и организациям посредством информационных технологий. С потребительской точки зрения внедрение таких технологий направлено на упрощение доступа к информации, получение государственных услуг в электронном формате, повышение прозрачности и контроля за властными структурами со стороны общества, сокращение влияния человеческого фактора в деятельности исполнительного аппарата, привлечение широких слоев граждан к управлению. Активно внедряются государственные программы, направ-

ленные на устранение информационного неравенства, повышение образовательного уровня, снижение тарифов для пользователей Интернет-сети, компьютеризацию государственных органов и образовательных учреждений.

Принятие Программы развития телекоммуникационных технологий, сетей и инфраструктуры связи в Республике Узбекистан на 2013-2020 гг. утверждено постановлением Президента РУз «О мерах по дальнейшему развитию Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан» от 27 июня 2013 г. При Государственном комитете связи, информатизации и телекоммуникационных технологий созданы новые структуры - Центр развития системы «э-правительство» и Центр обеспечения информационной безопасности. Деятельность первого нацелена на выработку стратегических направлений развития и совершенствования системы электронного взаимодействия государственных органов с населением, в том числе с субъектами предпринимательства. Центр призван обеспечить единый технологический подход к формированию этой системы, что предусматривает согласованный механизм проектирования, разработки и интеграции информационных ресурсов и баз данных, используемых в государственных органах; центр должен проводить исследование мировых тенденций и опыта зарубежных стран.

Для максимального удобства оказания государственных услуг субъектам предпринимательства и населению с минимальными затратами времени и средств ведется реорганизация функциональных и операционных процессов деятельности государственных органов, подготовка предложений по оптимизации, совершенствованию и внедрению инновационных механизмов управления процессами, связанными с оказанием государственных услуг. Центр будет разрабатывать методики определения ключевых показателей эффективности предоставления и использования интерактивных государственных услуг, целевых индикаторов и показателей реализации проектов в рамках системы э-правительства.

Согласно Программе развития телекоммуникационных технологий, сетей и инфраструктуры связи в Республике Узбекистан на 2013-2020гг., должна совершенствоваться нормативно-правовая база.

Для налаживания взаимоотношений населения и субъектов предпринимательства с органами государственной власти в электронной форме внедряется принцип «единого окна», определяются мероприятия по созданию комплексов информационных систем и баз данных системы э-правительства, разрабатываются целевые показатели и индикаторы по различным сферам и направлениям интерактивных услуг, оказываемых государственными органами.

В системе э-правительства уже реализован ряд крупных проектов. Созданы несколько порталов как системообразующих элементов инфраструктуры электронно-информационного взаимодействия организаций (www. HYPERLINK «http://www.gov.uz/». HYPERLINK «http://www.gov.uz/». govHYPERLINK «http://www.gov.uz/». HYPERLINK «http://www.gov.uz/»uz): база законодательства Узбекистана, содержащая более 25 тыс. нормативных актов в открытом доступе (lex.uz); система автоматизации сбора и обработки статистической, налоговой и другой финансовой отчетности от субъектов предпринимательства в электронном виде (stat.uz, soliq.uz), общая информационная инфраструктура в сфере ЖКХ (e-kommunal.uz); персональный кабинет для потребителей электроэнергии, обеспечивающий доступ к личным данным каждого потребителя (uzbekenergo.uz); он-лайн анкета для оформления виз иностранными гражданами (mfa.uz); единый портал лицензиата,

позволяющий получить информацию о перечне лицензируемых видов деятельности и разрешительных процедур, требуемых документах для получения лицензий и разрешений (license.uz) и др.

К перспективным проектам совершенствования информационно-коммуникационной системы страны относится и Единый портал интерактивных государственных услуг в режиме «единого окна» (my.gov.uz). Он функционирует с 1 июля 2013 г. и служит удобным и эффективным инструментом взаимодействия государственных органов с населением и субъектами предпринимательства.

Данный проект был реализован в соответствии с постановлением Кабинета Министров «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности правительственного портала Республики Узбекистан в сети Интернет с учетом предоставления интерактивных государственных услуг» от 30 декабря 2012 г. При его посредстве можно получить свыше 170 интерактивных услуг по более 20 направлениям.

Процессы информационной глобализации диктуют не только необходимость повсеместного внедрения ИКТ в экономику и другие сферы жизни стран, но и условия обеспечения безопасности информационных систем. Узбекистан одним из первых в Центральной Азии присоединился к международной системе безопасности в сфере ИКТ. Было принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по внедрению и использованию единой защищенной электронной почты и системы электронного документооборота в органах государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах» от 4 мая 2011 г. Центр «UNICON.UZ», реализуя данное постановление, подключил национальные министерства и ведомства к единой защищенной СЭД e-Hujjat.

В постановлении Президента РУз «О дополнительных мерах по обеспечению компьютерной безопасности национальных информационно-коммуникационных систем» от 5 сентября 2005 г. указана необходимость создать при Центре развития и внедрения компьютерных и информационных технологий «Uzinfocom» Службу реагирования на компьютерные инциденты «UZ-CERT». На ее основе был сформирован Центр обеспечения информационной безопасности при Государственном комитете связи, информатизации и телекоммуникационных технологий Республики Узбекистан. Основная цель центра – обеспечение информационной безопасности комплексов информационных систем, ресурсов и баз данных системы э-правительства, а также оказание содействия в разработке и реализации политики информационной безопасности систем и ресурсов государственных органов. Одно из направлений деятельности центра - выработка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере обеспечения информационной безопасности системы э-правительства, а также национального сегмента Интернета.

Следует отметить, что внедрение э-правительства должно рассматриваться не только как механизм совершенствования государственного управления, но и как составная часть проведения административной реформы. Методология э-правительства, став содержательной частью административной реформы, может способствовать созданию более компактной системы исполнительной власти, что позволит разработать и эффективно использовать механизмы защиты прав гражданина и законных интересов предпринимателей. Для успешной реализации функций э-правительства необходим переход от ведомственной ориентации деятельности государственных органов к удовлетворению конкретных нужд и потребностей граждан. Эффективное использование современных возможностей ИКТ позволяет постепенно перейти от концепции э-правительства к концепции э-управле-

ния. Практическое внедрение технологий э-правительства потребует преобразования самих органов государственного управления, поскольку действующие технологии власти иуправления не смогут реализовать новые функции. Потребуется формирование нового мышления и стиля работы государственных служащих во всей бюрократической машине сверху донизу.

Если в основе концепции э-правительства используются понятия открытости правительственной информации и предоставления публичных услуг онлайн, то новое мышление и новый стиль управления должны базироваться на таких понятиях, как сотрудничество, взаимодействие, участие и координация. Преимущества э-правительства очевидны: упрощение бюрократических процедур, значительное сокращение сроков оформления документов, обеспечение легко верифицированной и проверяемой строгой налоговой подотчетности юридических и физических лиц посредством введения унифицированной системы электронного учета, повышение уровня бюджетных поступлений, сокращение масштабов коррупции и одновременно рост доверия граждан к институтам власти.

Можно выделить ряд задач, которые актуальны для всех стран, развивающих э-правительство:

- взаимосвязь э-управления с характером административных реформ, ориентация на нужды граждан как потребителей государственных электронных услуг;
- улучшение электронного документооборота и обмена информацией внутри органов исполнительной власти, особенно по линии «центральное правительство — регионы/области — органы местного самоуправления — представители гражданского общества»;
- организация непрерывного обучения госслужащих и введение этого критерия в результаты периодической аттестации, предусмотренной законом;
- унификация страниц государственных учреждений в Интернете с тем, чтобы гражданам было легче воспринимать размещенную в них информацию;
- формирование национальных стандартов доступности э-правительства;
- создание административных регламентов, при которых заявитель понимает, что происходит с его документом;
- повышение компьютерной грамотности населения страны.

Внедрение ИКТ во всех отраслях экономики и сферах жизни, расширение интерактивного взаимодействия государственных органов с населением и субъектами предпринимательства – залог динамичного устойчивого развития страны в современном мире.

Литература:

1. *Болдырева Е. П.* Выявление и экспертная оценка проблемных вопросов электронного правительства // Информационная безопасность регионов. – 2012. – №1. – С. 83-87.

2. *Дьякова Е. Г.* Переход к электронному правительству как процесс институциональной адаптации// Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. – 2011. – №11. – С 234-252.

3. *Ирхин Ю. В.* «Электронное правительство» как форма интерактивной коммуникации между органами власти и гражданами// Вестник Российского государственного гуманитарного университета. – 2009. – №1. –С. 160-174.

4. *Шадаев М. И.* Внедрение электронного правительства: первые итоги и новые задачи // Информационное общество. – 2007. – №1-2. – С. 25-27.

Ф. Муминова,
доктор филологических наук., профессор УМЭД

РОЛЬ СМИ В ФОРМИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

***Ключевые слова**: средства массовой информации**,** демократизация, либерализация, гражданское общество, плюрализм мнений, конкурентный информационный рынок, правовая база масс-медиа, партийная печать, медиапедагогика, информационная безопасность, медиавирус, информационная культура.*

* * *

Мазкур мақолада Ўзбекистоннинг мустақиллик даврида оммавий ахборот воситаларининг ривожланиши ва фаолияти, уларнинг фуқаролик жамиятини қуришда ҳамда ижтимоий ва сиёсий ҳаётни демократилашув ва либералашувида тутган ўрни ва таъсири тадқиқ қилинади.

***Калит сўзлар**: оммавий ахборот воситалари, демократиялашув, либераллашув, фуқаролик жамияти, фикрлар плюрализми, рақобатлашган ахборот бозор, масс-медиа ҳуқуқий асослари, партия матбуоти, медиапедагогика, ахборот хавфсизлиги, медиавирус, ахборот маданияти.*

* * *

The author analysis the issue of Mass Media development and its role in strenghening of civil society, democracy and freedom in Uzbekistan.

***Key words:** Mass Media, civil society, social and political life, development, liberalization, commnication culture.*

В глобально расширяющейся инфосфере циркулирует не только полезная, нужная для профессионального и научного роста информация, но и так называемый «информационный мусор» либо медиавирусы, зрелищно и сенсационно отвлекающие человека от серьезного, нужного и полезного для общества дела.

Важнейшая цель социальной политики государства - благополучие народа и процветание страны. В оценке жизнедеятельности общества применяют различные показатели, в том числе экономические, включая уровень развитости сфер производства и услуг, образовательные, состояние здравоохранения, стабильность и сбалансированность интересов различных групп населения, активность на международной арене. Одним из важных критериев стал информационный, оцениваемый по

характеру и содержанию СМИ. В информационную эпоху СМИ сформировались как особый институт, который приобрел статус «четвертой ветви власти».

С изменением социально-экономических приоритетов, ориентацией на рыночную экономику, защиту материальных интересов личности и государства изменяются принципы и значение многих подструктур общества. Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов утверждает: «Стержень внутренней политики - построение рыночной экономики, ориентированной на интересы человека, с сильным механизмом мотивации труда и государственной защиты социально уязвимых слоев населения» [1].

Под влиянием проводимых реформ СМИ Узбекистана приобрели новую форму, содержание и направленность. *Во-первых,* была создана правовая база их деятельности, принят ряд законов, которые предоставляли всем информационным органам равные права в организации и ведении своего дела. Согласно законодательству, СМИ должны обеспечивать плюрализм мнений, выражать интересы различных групп населения, в том числе политических и молодежных движений, общественных организаций, партий. В числе действующих назовем законы «О защите профессиональной деятельности журналиста», «Об издательской деятельности», «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О рекламе», «О связи», постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о лицензировании издательской деятельности» и другие.

Во-вторых, появились новые типы изданий, отражающие возникновение и развитие экономической, финансовой, банковской и других новых сфер деятельности. К ним относятся «Бизнес-Вестник Востока», «Рынок, деньги, кредит», «Таможенные и налоговые вести», «Частная собственность», «Экономическое обозрение» и др.

В-третьих, появились негосударственные СМИ, представляющие различные партии, общественные и молодежные движения, творческие союзы, религиозные центры и др. Все они создают яркую палитру социальной жизни и действуют в конкурентной среде, что, в свою очередь, влияет на формы организации медиабизнеса, включающие ОАО, ООО, закрытые, унитарные, холдинги, концерны.

Система СМИ в Узбекистане стала своего рода зеркалом, отражающим все этапы проводимых реформ, запечатлевая трудности на пути реформирования различных сфер жизни, проблемы перехода от тоталитарной однопартийной системы к демократической, многопартийной форме, выявляя новые реалии и достижения нашей страны в области культуры, образования, экономики и международных отношений.

СМИ стали мощным фактором проведения в жизнь многих реформ, обновления политического сознания народа, пробуждения в нем чувства гордости духовными, культурными и интеллектуальными достижениями наших соотечественников в историческом прошлом. Газеты, журналы, телевидение открывали заново многие забытые имена, способствовали восстановлению прерванной связи между поколениями, духовному сплочению и единству узбекского народа. Такие газеты и журналы, как «Узбекистон адабиети ва санъати», «Правда Востока», «Народное слово», «Туркистон», «Маърифат», «Оила ва жамият», «Тафаккур», «Общественные науки в Узбекистане» и др., представляли широкую панораму событий. Они помещали интересные материалы о достопримечательностях наших древних городов, об искусстве, архитектуре древних цивилизаций Востока, Центральной Азии, о деятельности выдающихся представителей узбекского народа - Амире Темуре, Бабуре, Улугбеке, Алишере Навои, просветительском

движении джадидов и др. Яркие репортажи о праздновании Навруза, Курбан Хайита, Дня независимости доказывали энтузиазм, сплоченность народа. Отмечались знаменательные даты, юбилеи известных деятелей культуры, науки, что воспринималось читательской аудиторией с большим интересом и вызывало большой резонанс.

«Без обеспечения информационной свободы, без превращения СМИ в арену, где люди могут свободно выражать свои мысли и идеи, позиции и отношение к происходящим событиям, нельзя говорить об углублении демократии, политической активности населения, о его реальном участии в политической общественной жизни страны» [2] - так считает Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов.

Можно утверждать, что в Узбекистане сформировались разветвленная система СМИ, конкурентный информационный рынок, развитая инфраструктура масс-медиа. Благодаря Интернету многие стали участниками мирового информационного пространства.

На медийном рынке Узбекистана наряду с государственными информационными органами активно действуют негосударственные, частные, общественные. Выходят издания различных типов, среди них - общественно-политические, экономические, воспитательные, образовательные, спортивные, молодежные, детские, для отдыха и туризма и др. Если в 1991 г. в республике не было ни одного негосударственного органа СМИ, то уже в 1994 г. появились 31 аудиовизуальные СМИ, телевидение, радиовещание, не входящие в госсектор, а к 2010 г. их количество возросло до 627. В стране работали 63 теле- и 36 радиоканалов, 101 издательство, из них 34 телеканала и 31 радиоканал являлись негосударственными. Корреспондент УзА Сардор Таджиев подсчитал, что в 2012 г. в Узбекистане насчитывалось 1292 средства массовой информации, 60% из которых являлись негосударственными. Газеты, журналы, теле-, радио-передачи выходят на семи языках народов и народностей нашей страны. Наряду с печатными изданиями, теле- и радиоканалами в качестве СМИ были представлены веб-сайты. Эти данные приводились и на пресс-конференции УзАПИ, посвященной роли средств массовой информации в формировании гражданского общества. В мероприятии, состоявшемся в Национальном пресс-центре Узбекистана, участвовали ученые, исследователи в области СМИ и журналисты.

К 1 июля 2013 г. УзАПИ было выдано 107 лицензий на издательскую деятельность, зарегистрировано 1630 полиграфических предприятий, 247 веб-сайтов получили право выступать как СМИ, 87% теле- и радиоканалов и веб-сайтов являются негосударственными [3].

Следует также заметить, что независимые СМИ по сравнению с государственными развиваются более динамично. Это свидетельствует о поэтапном и последовательном развитии и востребованности в обществе средств массовой информации, их активизации в системе институтов гражданского общества.

В условиях динамичного социально-экономического и демократического развития Узбекистана коренным образом меняется облик и мировоззрение граждан нашей страны, растет их политическая активность. Все ведущие информационные органы имеют свои электронные версии, многие из них предлагают информацию в новом формате, в их числе сайты УзА, газет «Халк сузи», «Народное слово», «Правда Востока», «Учитель Узбекистана». Тематика электронного издания Газета.uz дает широкую панораму экономической и культурной жизни регионов республики. Публикации с мест событий свидетельствуют об успехах и достижениях

экономической и культурной жизни страны.

Большую работу по укреплению международного имиджа страны, представлению мировой общественности широкой информации об успехах и достижениях Узбекистана ведет информационное агентство «Жахон». На его сайте регулярно публикуются новости, интервью, хроники важнейших событий в стране и за рубежом. Модернизация средств массовой информации в Узбекистане позволила наладить передачи телерадиопрограмм через искусственный спутник. Телекоммуникационная система Узбекистана располагает международными каналами прямых передач по 28 направлениям в различных странах и регионах мира. При каждом посольстве за рубежом имеются пресс-службы, занятые информационной деятельностью.

По инициативам Национальной ассоциации электронных СМИ (НАЭСМИ), Общественного фонда поддержки и развития негосударственных печатных СМИ и информационных агентств, Творческого союза журналистов Узбекистана и других организаций проводятся многочисленные конкурсы, фестивали, награждения лучших журналистов, редакций, теле- и радиостудий. Талантливая творческая молодежь ощущает поддержку, ведет поиск новых форм и методов журналистской деятельности.

Одно из важнейших условий формирования гражданского общества и правового государства - предоставление широкой общественности информации о деятельности управляющих структур, органов власти и самоуправления, развитие электронных услуг в сфере коммунального хозяйства, медицины, социального сектора, финансов, банковских и других учреждений. К услугам населения Узбекистана предоставлен огромный массив сайтов государственных органов, министерств, ведомств, учебных, образовательных учреждений, рекламных агентств, негосударственных, частных организаций, торговых предприятий, сфер быта и услуг, в том числе www.gov.uz портал электронного правительства, журнал «infoCOM.UZ», www.gki.uz Государственного комитета Республики Узбекистан по приватизации, демонополизации и развитию конкуренции, www.natlib.uz Национальной библиотеки Узбекистана им. А. Навои, www.uza.uz Национального информационного агентства Узбекистана и др.

Информационное общество характеризуется открытостью, транспарентностью проводимых реформ, государственных решений, это, в свою очередь, повышает к ним доверие общественности, согласованность действий между различными структурами и организациями. Уровень достигнутого развития в информационной сфере дает уверенность в возможности реализации Узбекистаном еще более трудных задач в деле обеспечения процветания и благополучия жизни народа в условиях глобализации и интенсификации социальных и технологических процессов.

СМИ призваны реализовывать информационную политику нашего государства. Не случайно Президент Узбекистана И.А.Каримов отметил, что успешное решение задачи усиления парламентской деятельности в значительной мере зависит от активного участия в этой сфере средств массовой информации, широкой общественности. Особое место в формировании института гражданского общества, широком освещении работы парламента, депутатских инициатив принадлежит партийной прессе. Несмотря на относительно небольшой опыт этого сегмента информационного рынка, партийные издания стали заметным явлением в общественной жизни. Они вносят большую лепту в работу с электоратом, в повышение политического самосознания населе-

ния, привлечение его к участию в дискуссиях, к обсуждению важных вопросов демократизации общества.

В процессах демократизации и либерализации общества огромную роль в Узбекистане играют партийные издания. Рассмотрим содержание и характер их публикаций более подробно. Она представлена газетами «XXI аср», «Миллий тикланиш», «Адолат», «Узбекистон овози», «Голос Узбекистана». За относительно небольшой период партийная пресса Узбекистана накопила довольно большой опыт журналистской деятельности. Каждая из этих газет имеет свои электронные версии, старается активно работать с электоратом, публикует материалы по вопросам широкого участия населения в предвыборных кампаниях, обсуждает работу с депутатами, отражает программные установки и направления деятельности партий, органами которых являются. Эти издания выходят раз в неделю, форматом А2, объемом 8-12 страниц. Кроме того, партийные деятели регулярно выступают по телевидению, радио, размещают свою информацию в Интернете.

Газета «XXI аср» является печатным органом Либерально-демократической партии Узбекистана (УзЛиДеП), которая была учреждена в 2003 г. Она возникла в качестве общенациональной политической организации, выражающей интересы класса собственников, представителей малого бизнеса, фермерских и дехканских хозяйств, высококвалифицированных специалистов производства и управления [4]. Важнейшей своей задачей партия называет содействие дальнейшему становлению самостоятельных, устойчивых гражданских институтов. Эти ориентиры находят свое отражение в многочисленных публикациях газеты «XXI аср». Она ведет большую работу с институтами гражданского общества, с негосударственными некоммерческими организациями. На первой странице всегда представлены самые важные события, произошедшие в стране за неделю, в том числе визиты главы государств, представителей правительства, министерств, известных лиц зарубежных стран. Под рубрикой «В парламенте» можно найти публикации о проводимых реформах, принятых законах, деятельности депутатов. Некоторые статьи предварительно анонсируются и размещаются в нескольких номерах. Например: «Декларацию можете отправлять в электронной форме», ее автор - депутат Олий Мажлиса, член фракции УзЛиДеП Шавкат Тешаев, дает разъяснение о проекте Закона «О внесении дополнений к Закону Республики Узбекистан «О таможне». В статье сказано, что принимаемые законы направлены на создание благоприятных условий электорату УзЛиДеПа - предпринимателям и бизнесменам. Характерно также размещение материалов на полосе с определенной тематической направленностью. Так, в номере от 28 марта 2013 г. вторая страница имеет общее название «Ответственность», третья – «Реформа», четвертая – «Созидание», пятая полоса озаглавлена «Из первичных партийных организаций», шестая – «Процесс», седьмая – «Отношение», а восьмая - «Последняя страничка», в ней размещены материалы о спорте, объявления, хроника культурных событий и сообщение о погоде.

Привлекает внимание статья «Кто прав, предприниматель или руководство завода?», помещенная на седьмой странице. Предприниматель из Коканда А.Абдуллаев обратился в редакцию газеты с жалобой на ущемление его прав со стороны руководства суперфосфатного завода. По просьбе редакции газеты «XXI аср» жалоба читателя была рассмотрена Ферганским областным хозяйственным судом, который вынес решение, что прав предприниматель. В газете за 14 марта 2013 г. седьмая по-

лоса имеет рубрику «Международная жизнь», здесь помещена публикация «Вторая сторона монеты» с подзаголовком «Ведущие исследования мира» с пояснением в следующем виде: «В 2015 г. расходы на нанотехнологию составят 1 трлн долл. США, а число занятых в этой сфере увеличится до 2 млн человек». В статье анализируется развитие новых технологий и расходы, выделенные правительством США на поддержание этой программы. Этот небольшой перечень публикаций показывает, что коллектив газеты, отвечая на требования современности, стремится давать широкий спектр информации о происходящем в стране и за рубежом.

Газета «Адолат» ("Справедливость") является печатным органом одноименной социал-демократической партии, созданной в 1995 г. Основная цель партии - укрепление независимости страны, ускорение экономических и политических реформ, создание справедливого демократического правового гражданского общества. Центральное место в программе партии занимает милосердие, поэтому ее лозунг – «Интересы человека - самая главная ценность». Например, в номере за 5 апреля 2013 г. помещена статья «Главная задача партийного издания - объективность и справедливость». Ее автор М.Ахмедов анализирует задачи партийных журналистов при подготовке материалов для партийных газет, ведет речь об этике дискуссий, об особенностях освещения вопросов парламентской жизни, о необходимости развития правовой культуры, конкуренции, о подготовке новых учебников для обучения студентов навыкам работы в партийных изданиях.

Полосы и подборки материалов в этой газете имеют свои тематические названия: «Партийная жизнь», «Финансовая дисциплина», «Деятельность», «Процесс», «Взгляд», «Международная жизнь», последняя полоса называется «Последняя страница». Так, под рубрикой «Процесс» в номере от 5 апреля 2013 г. размещены два материала: «Свобода жить и гореть» о поселке городского типа в Туракургане Наманганской области, и публикация под названием «Возможности информационного общества». Автор - доктор политических наук Шухрат Пахритдинов рассказывает об изменениях в обществе в результате внедрения новых коммуникационных технологий. Следующую страницу занял материал «Туризм Узбекистана в ряду развитых стран мира». Восьмая полоса посвящена рассказу о жизни и деятельности великого Амира Темура и названа «Сила - в справедливости».

Привлекает внимание публикация «Актуальная проблема формирования комплексной программы «Электронное правительство» от 29 марта 2013 г. В ней сообщается о введении оплаты коммунальных услуг через онлайн, о цифровой электронной подписи и др. Шестая полоса этого номера названа «Право». На этой полосе размещена большая статья под названием «Печаль о телефоне привела к преступности». В ней рассказано о молодой девушке, которая, желая приобрести телефон, согласилась за 100 долл. США перевезти из Казахстана «лекарство» (на самом деле героин), за что оказалась на скамье подсудимых. Седьмая полоса названа «Зона свободной экономики».

По праздничным дням, например, в Навруз, газета выходит на 12 страницах, содержит много рекламы, поздравлений.

Газета «Миллий тикланиш» является органом Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» («Национальное возрождение»), образованной в 1995 г. Она зарегистрирована как политическая сила, объединяющая интеллигенцию, собственников и предпринимателей, представителей интеллектуального труда, занимающихся творческой деятельностью. Основная цель партии - активизация процессов

развития национального самосознания, воспитание населения в духе патриотизма, преданности родному краю. Девиз партии - национальное возрождение и национальное единство. Газета «Миллий тикланиш» провозгласила: «Чувство родины - превыше всего». На первой полосе каждого номера обычно сообщается об основных важных темах. В газете от 27 марта 2013 г. были размещены фоторепортажи о праздновании Навруза, о сдаче в эксплуатацию детского спортивного комплекса в Фергане «Нефтяник», о выставке-ярмарке «Базар-арт – 2013». В центре полосы помещен большой снимок заседания фракции «Миллий тикланиш» в Законодательной палате Олий Мажлиса и статья под названием «Поддерживая интересы электората партии». Здесь же справа дана колонка новостей партийной жизни. Полосы газеты имеют названия «Политика», «Партийная жизнь», «Программа партии- на практике», «Духовность», «Вместо рекламы», «Международная жизнь» и последняя страница носит название «Взгляд».

Вызвала интерес публикация «Мировые языки - внимание к ним сегодня еще больше возросло». Журналист Бехбул Ботиров в связи с Постановлением правительства «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы изучения иностранных языков» размышляет о том, какое большое значение придается в вузах и школах республики изучению иностранных языков. Приведена таблица наиболее распространенных языков в мире. В публикации «Крупнейший музей мира» рассказано о Британском музее как крупном историко-художественном музее мира, где содержатся редчайшие экспонаты Древнего Египта, Ирана, Греции и Рима. Общая протяженность залов музея составляет 4 км, музейные экспонаты расположены на площади 94 кв.м, справа дана информация о культурной жизни за рубежом.

Газета «Узбекистон овози» учреждена в 1991 г., это печатный орган Народно-демократической партии Узбекистана. Русскоязычный вариант - «Голос Узбекистана». В Уставе партии сказано, что ее главными целями являются материальное и духовное благополучие человека труда, каждой семьи, надежное обеспечение равных возможностей, конституционных прав и гражданских свобод, защита чести и достоинства, мирной жизни людей независимо от их национальной принадлежности, социального положения, политических убеждений и вероисповедания. Партия представляет левое крыло политических сил, выступает за сильное правовое государство, гуманное, справедливое общество. Газеты «Узбекистон овози» и «Голос Узбекистана» являются проводниками в жизнь этих высоких и благородных целей, имеют свой вебсайт. Девиз «Узбекистон овози» - «Эта дорогая Отчизна принадлежит нам всем!».

Темы публикуемых материалов многообразны. На первой полосе газеты обычно дается фоторепортаж о важнейших событиях в республике. Это празднования знаменательных дат, сообщения о пленумах партии, конференциях и др. Удачными, на наш взгляд, верстка первых полос была в номерах за 20, 26 и 28 марта 2013 г. Верстка материалов пятой страницы последнего номера также весьма оригинальна, имеет интересную компоновку. Последняя полоса имеет вид рекламно-плакатного листка, на нем множество сюжетов, как бы наслоенных друг на друга, они требуют определенного внимания.

«Голос Узбекистана» выделяется рациональностью в размещении материалов, редакция стремится осветить как можно больше событий с различных точек зрения, использует разные шрифты, инфографику, другие средства для выбранных тем. Даны разные названия полосам: «Соци-

альная защита», «Межпартийная дискуссия», «Жизнь НДПУ», «Финансы», «Культура», «Спорт». Последняя полоса тоже имеет свою специфику, здесь обычно представлена информация из-за рубежа, репортажи с выставок, кинофестивалей и других культурных мероприятий.

Независимый институт мониторинга по формированию гражданского общества проводит семинары, «круглые столы» по проблемам партийной печати, изучает воздействие СМИ на читателя. Журналисты, депутаты, эксперты и активисты партий представляют свои обзоры, аналитические материалы, отчеты о публикациях, дизайне этих изданий. Высказываются предложения и рекомендации по развитию конкурентоспособности, оперативности и содержательности газетных изданий.

Одна из острых проблем - нехватка квалифицированных журналистских кадров, разбирающихся в партийной, парламентской деятельности, умеющих живо и быстро откликаться на злобу дня, события в политике, в сфере законодательства и права. Серьезную помощь партийным изданиям может оказать налаживание межпартийного периодического бюллетеня либо вестника, в котором могут публиковаться аналитические материалы, обзоры прессы, выделяться удачные публикации, их авторы, сообщаться о недостатках, «ляпах», упущениях, плохо сверстанных полосах, «слепых», без иллюстраций материалов-«кирпичей». Можно организовать районную либо региональную партийную печать на базе филиалов партий на местах. Зарубежный опыт такого типа изданий показывает, что местная пресса нередко бывает более яркой, «живой» по сравнению с центральной.

Рассмотрение деятельности отечественной партийной прессы позволяет сделать вывод, что уже накоплен опыт в распространении и разработке теоретических и социальных проблем демократизации общества. Партийная пресса регулярно информирует членов своей партии и широкие слои населения о важнейших политических событиях. Этап становления и понимания задач и функций пройден, теперь партийная печать должна продемонстрировать зрелость, высокое качество. Учеба, повышение квалификации, обмен опытом позволяют расширить темы, достойные мастеров пера, выработать новый взгляд на назначение публицистичских произведений и роль самих журналистов в интенсивно развивающемся информационном обществе.

В условиях, когда растет конкурентная борьба за сферы влияния, информационные технологии используются не только в целях обучения, интеллектуального развития, но и управления сознанием, поведением людей, возникает необходимость включения дополнительного образования. Новое направление получило довольно широкое развитие во многих зарубежных странах, например, во Франции, Англии, США, России и др. [5]. Данная сфера образования имеет междпредметные связи и направлена главным образом на воспитание у молодежи, школьников устойчивости и компетентности в подборе и восприятии той или иной информационной продукции СМИ. Эту область воспитания информационной культуры называют «медиапедагогика» (или «медиаобразование»). В школьной среде, где изучаются эти предметы, молодежь получает возможность выбора пути культурного и духовного развития, новые знания помогают им в социальной адаптации. По словам специалистов, обучающийся «вырабатывает своеобразный защитный механизм, позволяющий распознавать этические, культурологические и нравственные составляющие информации, получаемые из масс-медиа» [6].

Основная задача медиаобразования, по замечанию Н.Кирилловой, - подготовить новое поколение к жизни в

современных условиях, к восприятию потока информации, научить осознавать последствия ее воздействия на психику. В Великобритании, США, Франции, Германии приняты государственные стандарты медиаобразования.

Под влиянием развития мирового информационного пространства и усложнения характера информации важно определение кадрового потенциала, специалистов, на которых возлагается ответственность по реализации медиаобразовательной политики в обучении и воспитании молодежи. В некоторых зарубежных странах эти задачи были решены на базе факультетов журналистики университетов. Именно здесь появились проекты по обучению педагогов, учителей, воспитателей, кураторов учебных заведений специфике анализа, овладению ими мастерством классификации и оценки различного рода медийной продукции- печатной, аудиовизуальной, сетевой, зрелищной, рекламной и др.

Цель медиаобразования, как замечает аналитик Е. Вартанова, - формирование у молодежи критического отношения к СМИ, превращение ее в креативного, творческого пользователя после окончания учебного заведения, школы, университета [7]. Это приобретает особую актуальность еще и потому, что в современном обществе родители все меньше могут контролировать доступ детей к электронным СМИ. Информационная грамотность детей, учащихся школ, средних специальных учебных заведений становится важной задачей семейного и школьного воспитания. В сферу медиаобразования вовлечены учителя, воспитатели, люди, занятые работой с молодежью в неформальных группах, творческих союзах; исследователи, ученые, педагоги, психологи, активисты, политические деятели, отстаивающие социальные, гражданские, моральные ценности общества, медиакомпании, как коммерческие, так и некоммерческие, и органы, регулирующие деятельность СМИ.

Республика Узбекистан одна из первых начала налаживать информационно-психологическую деятельность среди обучающейся молодежи. Около десяти лет в вузах республики для студентов второго курса гуманитарных направлений введена дисциплина «Информационно-психологическая безопасность в открытых информационных системах». В книге главы нашего государства президента И.А.Каримова «Высокая духовность – непобедимая сила» высказан призыв к общественности республики усилить духовное и нравственное воспитание молодежи [8]. На научно-практических конференциях, семинарах, форумах, тренингах, посвященных воспитанию у молодежи культуры восприятия информационной продукции, обсуждаются способы по выработке в них иммунитета, устойчивости против проявлений медианасилия в СМИ, протесты против показа в фильмах устрашающих сцен, жестокости и актов антисоциального поведения. Деятельность в этой сфере требует постоянного внимания и совершенствования методик, обобщения накопленного опыта, внедрения новых приемов привлечения специалистов в область информационной деятельности.

Включение в медиаобразование широкой общественности, в том числе школьной, студенческой молодежи, учителей, педагогов, журналистов, потребует организации выпуска специальных профессиональных изданий, журналов по медиапедагогике, создания ассоциаций, объединений, экспериментальных и научно-исследовательских лабораторий по массовой коммуникации, основам медиавоздействия СМИ. Все это явится хорошей базой для эффективного обмена опытом, совершенствования научно-методической деятельности и расширения образовательных технологий, воспитания у молодежи ин-

формационной культуры, выработки у нее навыков правильного отбора материалов масс-медиа и их оценки.

Таким образом, в развитии гражданского общества, интенсификации процессов демократизации СМИ играют существенную роль. Они не только служат фактором активизации социальных процессов, роста уровня гражданского сознания, но сама их деятельность также становятся своего рода мерилом культурных достижений страны, народа.

Информационное общество, глобализация коммуникационных технологий обуславливают необходимость более эффективного использования различных каналов, органов национальных средств информации. Многие газеты, журналы, агентства, Интернет-сайты активно вошли в мировое информационное пространство и ярко представляют зарубежной аудитории достижения Узбекистана в экономике, социальной и культурной жизни. Публицистические материалы, статьи и информации отечественных СМИ отражают новые тенденции в обществе, достигнутые успехи, освещают проблемы современности, пути их решения на основе плюрализма мнений, политических дискуссий. Это служит свидетельством развития и поддержки со стороны государства гражданских инициатив, роста влияния институтов гражданского общества, одним из которых являются СМИ.

Литература

1. *Каримов И.А.* Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология.-Ташкент, 1996. С. 60.

2. *Каримов И.А*. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране: Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 12 декабря 2010 г. // «Узбекистон овози» от 13 ноября 2010 г.

3. См. Материалы публикаций Узбекского Агентства по печати и информации (УзАПИ) // ИА «Press-uz.info».

4. Политические партии Узбекистана.- Ташкент, 2007. – С. 63.

5.См: Медиапедагогика на защите интересов общества: опыт Германии.- http /www.govenment; *Федоров А.В., Новикова А.А*. Медиаобразование в США и Канаде //http /www.worldpolitics.redline.ru и др.

6. См: *Крутов А.Н.* Медиапедагогика как способ развития личности и социальной адаптации детей и подростков // http: www.kroutov.ru.

7. См.: *Вартанова Е.Л.* Медиаобразование как приоритет общественного развития // Медиаобразование в школе. Сборник программ преподавания дисциплин .-М.: МедиаМир, 2010.

8. См.: *Каримов И.* Юксак маънавият – енгилмас куч. - Ташкент, 2008.

Ulugbeck A. Khasanov,
PhD in Political Science,
Associate Professor,
International relations Department, UWED

ON SOME SPECIFICS OF WATER SECURITY IN CENTRAL ASIA

Key words: *Regional Security, Central Asia, Mega Projects, Hydro Power Stations, Rohun, Sangtuda, Transborder Rivers, Varzob, Vakhsh, Baypazi, Zarafshan, Dashtizhum, Amu-Darya, Syr-Darya, Kambar-ata, Karadarya, Ferghana Valley, Rational Water Management and Distribution*

* * *

Предлагаемая статья затрагивает тему рационального использования водных ресурсов трансграничных рек Амударьи и Сырдарьи. Главным ее контекстом является потенциал социальных, техногенных и экологических угроз государствам нижнего русла в прямой связи с возведением мега гидроэнергетических проектов в Таджикистане и Киргизии.

Ключевые слова: *Региональная безопасность Центральной Азии, трансграничные реки, Амударья, Сырдырья, Мегапроекты, ГЭС, Рогун, Сангтуда, Варзоб, Вахш, Байпази, Зарафшан, Даштиджум, Таджикистан, Камбар-ата, Карадарья, Ферганская долина, рациональное распределение водных ресурсов трансграничных рек.*

* * *

Қуйидаги мақоланинг асосида Амударё ва Сирдарё трансчегаравий сув ҳавзаларидан рационал фойдаланиш муаммоси ётибди. Муаллиф тарафидан бу дарёларнинг юқори оқимидаги давлатлар томонидан қурилаётган мега гидроэнергетик иншоотларнинг қуйи оқимда жойлашган давлатлар ижтимоий, техноген ва экологик хавфсизлигига бўлган таъсири кўтарилган.

Калит сўзлар: *Минтақавий хавфсизлик, Марказий Осиё, трансчегаравий дарёлар, Амударё, Сирдарё, Мега-иншоотлар, ГЭС, Рогун, Сангтуда, Варзоб, Вахш, Байпази, Даштижум, Тожикистон, Камбар-Ота, Қора-дарё, Фарғона водийси, трансчегаравий дарёлар, сув ресурсларининг рационал ва тенг тақсимоти.*

Current regional discrepancies bear a comprehensive character, not so much military in nature, although it is not excluded, but rather political, diplomatic and social.

The last two kinds are broadly applicable and effective for ensuring internal security and stability. Due to their economic development and the needs arising on its basis they strive to look for exits to sea ports, making themselves dependent in one way or another on the goodwill of the neighboring states. At the same time the whole economy of **the region heavily depends on** natural factors, strong climatic variations, which are characterized by dryness, lack of atmospheric precipitation, relatively low humidity and strong solar activity.

All these conditions have special importance in the sense of artificial irrigation network. In turn, the specifics of irrigation

system require formation of economic relations in the countryside and rational use of water resources. During the last decade, for instance, Uzbekistan became one of the leading producers of cotton in the world due to the adoption of various irrigation techniques. Cotton and its products possess a large export potential, and therefore are of special significance for countries like Uzbekistan and its national interests. The other four Central Asian countries produce almost two million tons of cotton-fiber which is less than annual volume of Uzbek crop. [1]

Water, Energy and Politics

All this adds to the acuteness of the issue of Uzbekistan's water resources, which is now a major national concern. **The largest rivers** of Uzbekistan and of the entire region on the whole are Amu Darya and Syr Darya. Upstream of both these rivers and their tributaries have their origin outside Uzbekistan. They flow across its territory only within the limits of its middle and lower reaches. Besides, a large part of the water resources of these rivers is used for the irrigation of lands in all Central Asian states. One should take into account the fact that the water of the Amu Darya and Syr-Darya Rivers, and also of the water bodies along their flow are used not only for the development of new lands and irrigation in the republic and countries of the region, but also for harnessing hydroelectric power. Thus it warrants inter-country agreements with the neighboring nations. The Aral Sea (Lake) is of great importance to the region from the viewpoint of rivers falling into it. Since both the rivers have dried up at their mouths they no longer fall into the Aral. As a result, over the past forty years, the Aral Sea level has dropped by 38 meters, and the coastline has receded by more than a hundred kilometers.

The problem of safety of mega hydropower constructions on the flow of the transborder Rivers becomes extremely important as many key components are connected with it. The river as a natural body is itself a water stream as well as an air stream. It is a dynamic, natural process that knows no political boundaries of the states. One such river is Amu Darya.

Amu Darya, in its formation areas in Tajikistan, possesses huge potential of hydropower resources whose combined value exceeds 520 billion kWh (a unit of energy equal to 1000 watt hours) in a year. Since 1930, development of hydropower resources in Tajikistan had begun. In the initial stage (1931-1937), small dams of low height, the Cascade of **Varzob** Hydroelectric Power Stations (HPS) 1;2;3; were built and put into operation. In the second phase (1956-1966), the Cascade of **Vakhsh** HPS on the river Vakhsh was constructed. In the third phase, partially intervening into the second stage, (1961-1985) the **Nurek** Power Station was built to enhance efficiency of water use. The **Baypazy** Hydro knot, constructed in 1960 was rebuilt during 1979-1989, generating power within the limits of Baypazy HPS. Thus, today flow of the river Vakhsh is completely used for generation of electricity. The established capacity of this station is estimated to be 4635 megawatt, which is equal to one million (106) watts with annual development of 23.9 billion kWs. Today Tajikistan is building **Sangtuda** HPS 1 & 2, and has renewed building of **Rohun** HPS on the **Vakhsh** River in lower reaches of **Amu Darya**. [2]

Serious challenges on this very vital issue come from mismanagement of transborder water resources of Amu Darya and Syr Darya rivers. The threat to the nations of lower flow of these rivers, such as Uzbekistan, Turkmenistan and Kazakhstan is represented by gigantic hydropower projects well known as Kambarata-1 Kambarata-2 on Syr Darya river basin in Kyrgyzstan and Rohun and Sangtuda in Tajikistan. Both countries occupy actively seismic and highland territories. First two projects are engi-

neered and financed by Russia; next two are developed under the aegis of Russia and Iran. It will definitely have a negative impact on the economies of the entire region, heavily dependent on these rivers. Decrease in water distribution from the current level may jeopardize agriculture and food production in three thickly populated countries of the region.

Rohun & Dasht-e-Dzhum

The Rohun HPS, which has been designed to generate 3600 megawatt of electricity, **is also the highest dam** standing tall at 335 meters and should become the largest HPS in our Planet. Construction of Rohun Hydroelectric Power Station, Sangtuda HPS 1 & 2 are being done on the existing water basin of the Vakhsh River 10,5 cubic kilometer (the volume of a cube of side length one kilometer). Building of Rohun HPS will lead to greater water regulating ability on the flow of river Vakhsh to 25 cubic kilometers, which is 1.25 times more than mean annual value of water drained by the river. Russia has agreed to invest in this project against protests of nations located on low riparian delta of Amu Darya.

Large hydropower station of the Pyanj River is named as Dasht-e-Dzhum with a basin capacity of 17,6 cubic kilometers of water. The World Commission on Dams estimates influence of hydrological cycles of functioning river systems as serious one on water ecosystems. In other words, infringement on the dynamic current balance of the river of Amu Darya will lead to **serious changes in the stability of all river systems on the territory of Uzbekistan.** Because of certain change of a longitudinal bias of the river and decrease of in-house depth, water inflow to the aquatic fences of Uzbekistan will cease. This may crucially affect to Amu-Zang in the Surkhan-Darya area, Kashkadariya Magistral Water Channel (KMK) and Amu-Bukhara in Bukhara and Navoi regions. [3]

Since 2005, Afghanistan and Tajikistan have jointly carried out teamwork on realization of civil-engineering designs of hydropower constructions on the river Pyanj. Iranian specialists had conducted research on potential development of water resources of the river Amu Darya, which derives from its tributary Pyanj River. Since 2007 information related to this activity made confidential by the Tajik side and parameters of hydropower construction are neither disclosed nor published in Media.

The Dasht-e-Dzhum HPS has a capacity of 4000 mWt and can generate 15.6 billion kW/h of electricity. The height of the dam is 320 meters, only 15 meters lower than Rogun with the total water volume of 17,6 cubic kilometers. Preliminary estimation of the project cost exceeds $ 3 billion. Pakistan and the Aga Khan Foundation, in whose zone of influence the building of Dasht-e-Dzhum HPS falls, are co-investors of this project. Iran also joins it.

Up to now, the degree of safety of the **Usoy Rockside Dam on Sarez lake** with a water volume of 17,5 cubic kilometers and difference of horizon of water between two reservoirs exceeding 2000 meters is not established. Should the stored water find its own course, safety would be seriously compromised because Dasht-e-Dzhum water storage basin cannot resist too long. There is potential risk of destruction of **the Usoy Dam on Sarez Lake and it becomes a serious concern to the safety of 320-metre stone filled dam.** In this connection, there is a necessity for carrying out meticulous and impartial, international study on the conditions of Sarez Lake and safety of constructions of all Dasht-e-Dzhum hydropower stations in order to ensure the safety of the nations located on lower flow of the Amu Darya from flooding. [4]

Yavan on Zarafshan

The Zarafshan River originates in the territory of Tajikistan and flows to

Uzbekistan. The maximum use of water of this river is in July (250-690 m3/c), and the least in March (28-60 m3/c). Such features of the Zarafshan made the basis of formation and development of one of the most ancient civilizations, having irrigated agriculture. The present complex scheme of use of the river Zarafshan developed by Tajikistan, provides a pressure head tunnel above the **Obburdon water storage basin,** directing Zarafshan river water (pool of the river Amu Darya) to the Turkestan Mountain Ridge in Ura-Tube valley located along the pool of Syr-Darya.

Distance from a large Dupuly water basin to the Pervomayskaya («May Day») Dam provides water delivery to the irrigated areas of more than 590.000 hectares in Uzbekistan and supplies water to a population of more than 7 million. On this short site of the Zarafshan River, Tajikistan plans to build a **Cascade of 3 Pyanjikent HPS** with daily regulation capacity. In this case functioning of the «May Day» Dam will be dependent on operation of Pyanjikent HPS. [5]

In 2007 Tajikistan had entered into an agreement with China to build Yavan HPS on Zarafshan River. The location of the dam of Yavan HPS is about 200 km from Dushanbe and nearly 86 km. from Uzbekistan border. Later China took a decision to quit the project with a view to saving its relations with other Central Asian partners. However, Tajikistan had submitted all engineering documents of the **Yavan HPS to Iran** and ensured its further participation in the project to use the water resources of the Zarafshan River. Still, there is no any signed agreement yet between Tajikistan and the states of the lower flow regulating the management of Zarafshan water resources. Therefore for Tajikistan there is no any hurdle to build huge hydropower station on this river.

Geographically, Tajikistan being a mountainous country does not have enough territories to irrigate. It has only 130 thousand hectares of land, requiring only 286 million cubic meters (0,286 km3) of water for its own needs. However, Tajikistan has irrevocably withdrawn more than 1,5 cubic kilometers of water from the resources of trans-border river **Amu Darya for Ura-Tube valley irrigation** in Tajikistan leaving about 83,3 thousand hectares of fertile agricultural lands in neighboring Uzbekistan dry. Any further techno-engineering involvement in the situation can worsen difficulties over water supply in the adjacent countries, aggravating social and ecosystem along the flow of Zarafshan River.

Trans-border Syr Darya & Water Canals

Syr Darya originates from the merger of two rivers: **Naryn and Karadariya.** However, functionally Naryn Syr Darya is a unitary river into which the river Karadariya flows in and number of other mountainous rivers of the region also flow in. The total area of the river basin of Naryn - Syr Darya after exit makes 142 thousand square kilometers at so called Farkhad gate close to Khodjent region of Tajikistan.

Building of Kambarata-1 and Kambarata-2 HPS will lead to increase in the volume of the reservoir on river Naryn to 25,1 cubic kilometer, which is double to total volume of water drained from Naryn. It may take more than ten years to fill the dam. During the construction of dams of Kambarata HPS, the use of targeted explosion technology puts a pressure on the foundation of the Toktogul Dam. **High Risk of earthquakes and landslides** will dramatically raise the may challenge huge dam and critically impact to the people's life of the region. [6]

As a safety measure against unconfirmed withdrawal of water from the area, the idea of so called «circling» of irrigational networks in Fergana valley has been developed. It includes the interregional and trans-border canals. On the right and left

banks of Naryn - Syr-Darya there are many big cross-border canals. There are Big Andizhan and Fergana Canals on the borders of Uzbekistan and Kyrgyzstan. The circling project, suggested by Uzbekistan in late 1980s had ultimately entailed the Southern Fergana to develop two big canals: Big Namangan and Northern Fergana Canals. The big Namangan Canal is watering the territory of Kyrgyzstan and 47.000 hectares of land in Namangan Region of Uzbekistan. Northern Fergana Canal irrigates about 63.000 hectares of land in Uzbekistan and about 5.000 hectares of land in Tajikistan. The Big Andizhan Canal with a water fence from the river Naryn irrigates approximately 74.000 hectares of land in Namangan and Andizhan regions. The largest canal of region is the Big Fergana Canal that covers at about 310.000 hectares of land, and in Uzbekistan it irrigates approximately 175 thousands of hectares. The Southern Fergana Canal irrigates about 80.000 hectares in the Andizhan and Fergana regions.

Overuse of water across Naryn - Syr-Darya increases annually up to 3 or 4 cubic kilometers. This slows down the canal flow proportionately by the time it reaches Syr Darya and Dzhizak region of Uzbekistan, which damages their rural sector to a great extent. The general loss reaches 50% from total crop output and farm products. Kazakhstan is secured, thanks to the Chardara Water Reservoir with a useful water capacity of nearly 5 cubic kilometers. Moreover, raised water level in the reservoir has allowed Kazakhstan recently to increase water inflow into the Syr-Darya delta on its territory, thereby restore fishery in the Sary-Chaganak Bay.

Thus, **building Rohun HPS** on the Vakhsh River, **Dasht-e-Dzhum HPS** on the Pyanj River and **Yavan HPS** on the Zarafshan River on the one hand, and the cascade of HPS on **Naryn-Syr-Darya** basin on the other, **mostly isolate other states** from the vast resources of trans-border rivers. Such approach of both countries can put the lives of more than 40 million people in the region into very precarious condition. [7]

Any effort to convince to reconsider further construction of giant hydropower stations on seismically active mountainous sites meets complete reluctance or turn to blind wall. **Future ramifications of tangible discrepancies** over this painful issue may become a primary cause for potential conflicts in the whole Central Asia.

In line with the recommendations of the UN's World Commission on Dams, Uzbekistan insists on conducting international inspection to expertise potential influence of hydropower mega-projects and reservoirs on techno and environmental threat to the countries located in lower stream of Amu Darya.

Last September, Uzbek Foreign Minister, in his address at the General Debates of the at the 69th General Session of the UN General Assembly once again made clear the position of Uzbekistan on this issue. As he stated, "…**it is unacceptable that certain countries of the region promote the projects of construction of large hydropower stations with gigantic dams** without conducting an international, truly independent, unprejudiced and professional expert examination." Then he underscored that "…in the conditions of aggravating ecologic problems the growing number of countries in the world refuse the construction of gigantic dams and opt for small and medium-size hydropower stations which do not cause damage to the environment, safety or social-economic well-being of the population." [8]

In Lieu of Conclusion

In this context an experience of other nations would be useful to learn from and understand. For example, reaching an agreement with Pakistan on Indus Water

Treaty_was not easy. Signed in 1960 by President Muhammad Ayyub Khan and Prime-Minister Jawaharlal Nehru, it took 10 years to work out an agreement. It was vitally important for both of them to regulate water distribution on rivers like Indus, Chenab, Ravi, Jhelum, Sutlej and their tributaries. Baglihar Hydro Power Station project on Chenab River became real only after the long study and recommendations given by World Water Council acting under the UN. Even now the dispute over construction of Nimmu-Bazgo Hydro Power Station on the Indus is a topic of continued diplomatic talks between both rivals for security interests of Pakistan and India.

That is to say that any attempt to build mega-Hydropower projects on trans-border rivers without taking into account safety and interests of neighboring nations would definitely turn the whole region into **a typically catch-22 situation.** It even signals to act responsibly before to enter to painful and most sensitive segment of regional security, first of which is water.

Literature

1. *Хасанов У.* Национальные Интересы и Региональная Безопасность (Центрально-Азиатский контекст).– Москва, 2004.– с.34. See also: Хасанов У. Введение в теорию международных отношений. – Ташкент: УМЭД, 2007. – с.69.

2. Papers of Central Asian International Research and Practice Conference «Twenty Years of Water Cooperation among the Central Asian Countries: Past Experience and Future Challenges» (Interstate Commission for Water Coordination (ICWC)) 20-21 September 2012, Almaty Kazakhstan.

3. Ibidem.

4. Engineering Economic Institute Challenges in Provision of Sustainability of Water Resources. Materials of the Conference. November 20-21, 2010 Karshi, Uzbekistan.

5. Materials of National Unitary Research & Projecting Institute of Tajikistan "Nurofar" http://www.nurofar.tj/index.php/ru/topprojects).

6. *Макатаев А.* Внешняя политика Кыргызстана. Международные отношения сопредельных стран. –Ташкент, 2008.– с.58.

7. Современное состояние и проблемы орошения Индии (http://www.cawater-info.net/review/index.htm#azia).

8. Address by the Minister of Foreign Affairs of the Republic of Uzbekistan A.Kamilov at the General Debates of the 69th Session of the UN General Assembly http://mfa.uz/en/press/news/2014/09/2477/

А. Абдуллаев,
УМЭД

РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНО-ТРАНЗИТНОГО ПОТЕНЦИАЛА УЗБЕКИСТАНА И ИНТЕГРАЦИЯ ЕГО В МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТРАНСПОРТНЫЕ КОММУНИКАЦИИ

***Ключевые слова**: транспортная отрасль, транспортное обеспечение, интеграция, транспортный потенциал, транспортные коммуникации, грузоперевозки, транспортная инфраструктура.*

* * *

Мазкур мақола Ўзбекистон Республикасининг транспорт-транзит салоҳиятини ривожлантиришнинг ўзига хос хусусиятлари, транспорт тизимининг мамлакат юк ташиш салоҳиятидаги аҳамияти, транспорт комплексини ривожланитириш ва Ўзбекистоннинг халқаро транспорт коммуникацияларига интеграциялашуви масалаларига бағишланади.

***Калит сўзлар:** транспорт соҳаси, транспорт таъминоти, интеграция, транспорт салоҳияти, транспорт коммуникациялари, юк ташиш, транспорт инфратузилмаси.*

* * *

This article is devoted to the issues of the peculiarities of the development of transport and transit potential of the Republic of Uzbekistan, the importance of the transport system in transportation potential of the country, the development of transport complex as well as the integration of Uzbekistan in international transport communications.

***Key words**: transport branch, transport provision, integration, transport potential, transport communications, cargo transportation, transport infrastructure.*

Динамичное развитие Узбекистана во многом зависит от эффективности функционирования транспортной отрасли, которая играет важную роль в качестве неотъемлемой составной части экономического комплекса. Необходимость высокого уровня транспортного обеспечения страны и регионов с учетом новых тенденций и факторов, складывающихся на внешнем и внутреннем рынках, объективно объясняется всемерным укреплением экономической независимости Узбекистана и интеграцией страны в мировую экономику, ее вовлечением в процессы глобализации.

Находясь на перекрестке многих наземных и воздушных коммуникаций

азиатского региона, Узбекистан имеет дополнительные возможности для генерирования высоких доходов в транспортном секторе. Реализация концепции сухопутного Евразийского транспортного моста повышает транзитный потенциал страны, увеличивает потоки сырьевых и товарных перевозок по линии Европа - Азия, приводит к созданию и росту сопутствующих отраслей экономики и занятости населения. Геополитическое значение развития транспортного потенциала Узбекистана как связующего звена между Европой и странами Азиатско-Тихоокеанского региона уникально. Перед Узбекистаном стоит задача по созданию качественной инфраструктуры для грузоотправителей и перевозчиков и наиболее выгодных условий движения по транспортным коридорам, проходящим по его территории.

В декабре 2010 г. принято Постановление Президента Республики Узбекистана «Об ускоренном развитии инфраструктуры транспортного и коммуникационного строительства в 2011-2015 годах», которое послужило мощным стимулом для укрепления транспортного сектора республики. Намеченная для освоения сумма инвестиций до 2015 г. составляла 6,9 млрд долл. США. [1]

Узбекистан обладает уникальными возможностями для развития объектов логистики, в том числе субрегионального значения. Республика присоединилась к 55 международным конвенциям в сфере транспорта, заключила более 140 многосторонних и двусторонних соглашений с различными государствами, международными организациями и союзами.

Азиатский банк развития (АБР) реализует программу Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), в рамках которой осуществляется проект по мониторингу международных транспортных коридоров стран ЦАРЭС.

В АБР входят 48 стран, среди которых Азербайджанская Республика (с1999 г.), Республика Армения (с 2005 г.), Республика Казахстан (с1994г.), Кыргызская Республика (с 1994 г.), Узбекистан (с 1995 г.), Республика Таджикистан (с 1998 г.), Туркменистан (с 2000 г.) [2]. Всего посредством займов АБР в государствах – участниках СНГ реализуется 214 проекта (табл.1).

Таблица 1

Проекты, реализуемые посредством прямых займов АБР в государствах – участниках СНГ в 1996–2013 гг.
(по состоянию на 31 декабря 2013 г.)

Показатель	*Узбекистан*	*Казахстан*	*Азербайджан*	*Кыргызстан*	*Таджикистан*	*Армения*	*Туркменистан*
Объем финансирования, млн долл. США	4 059	3 243	1 637	1 251	1 127	752,56	125
Количество проектов по отраслям	53	29	20	55	38	18	1
сельское хозяйство	10	4	1	4	8	–	–
энергетика	7	2	2	5	6	1	–
финансы	3	6	5	5	2	6	–
транспорт и ИКТ	10	10	7	13	10	7	1

Показатель	Узбекистан	Казахстан	Азербайджан	Кыргызстан	Таджикистан	Армения	Туркменистан
водоснабжение	9	1	5	3	1	2	–
многопрофильные	2	2	–	10	4	2	–
образование	8	3	–	–	1	–	–
государственный сектор	1	1	–	4	2	–	–
здравоохранение	1	–	–	1	-	–	–
промышленность и торговля	2	–	–	4	3	–	–

Источник: данные официального сайта АБР http://www.adb.org/about/members.

Узбекистан также сотрудничает с Исламским банком развития (ИБР), основными целями которого являются снижение уровня бедности, развитие финансового сектора и сотрудничество стран-членов. Из государств – участников СНГ наибольшие объемы финансирования ИБР направляет в Азербайджан, Казахстан и Узбекистан (табл. 2).

Таблица 2

Проекты ИБР в государствах – участниках СНГ

Показатель	Азербайджан	Казахстан	Узбекистан	Туркменистан	Таджикистан	Кыргызстан
Объем кредитования, млн долл. США	1 129,2	937,8	892,4	587	289,6	173,5
Количество проектов	66	53	43	17	58	47
Области реализации проектов	Развитие сельского хозяйства, образования, электроэнергетики, инфраструктуры, строительство и реконструкция дорог	Развитие транспорта, предприятий малого и среднего бизнеса, финансов, ИКТ, образования, сельского хозяйства, здравоохранения, водоснабжения, санитарных служб и ЖКХ	Реконструкция и модернизация автомагистралей, развитие образования в сельских школах, развитие электроэнергетики и инфраструктуры	Строительство дорог, развитие ИКТ и инфраструктуры	Развитие электроэнергетики	Развитие социального сектора, транспорта, государственного управления

Источник: Справочник Исполнительного комитета СНГ по деятельности международных экономических организаций на пространстве СНГ.- М., 2014 .

Специальная программа ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) была учреждена Ташкентской декларацией 26 марта 1998 г., подписанной президентами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и исполнительными секретарями ЕЭК ООН и ЭСКАТО.

Цель деятельности программы СПЕКА – выполнение конкретных проектов в социально-экономической сфере. В 1998 г. в Ташкенте было утверждено 5 приоритетных проектов в сфере транспорта, энергетики, охраны окружающей среды, содействия развитию малого и среднего предпринимательства. Именно эти сферы являются жизненно важными для региона, они играют определяющую роль в социально-экономическом развитии центральноазиатских государств. Каждая из 5 стран взялась координировать один из этих приоритетных проектов: транспортную инфраструктуру и упрощение процедур пересечения границ (страна-руководитель — Казахстан); рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов стран Центральной Азии (Кыргызстан); совместную стратегию регионального развития и привлечения иностранных инвестиций (Таджикистан); региональное сотрудничество в области разработки многовариантного подхода к определению маршрутов поставок на мировые рынки углеводородных соединений с помощью трубопроводов (Туркменистан); реформирование промышленного потенциала региона с целью создания международных конкурентоспособных промышленных предприятий (Узбекистан) [3].

Международный Союз автомобильного транспорта (IRU) с 2008 г. приступил к реализации Новой Евроазиатской автотранспортной инициативы (NELTI), целью которой является запуск регулярных коммерческих автомобильных перевозок грузов между Европой и Китаем.

Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Узбекистана (AIRCUZ) активно участвует в информационном обмене данных об условиях совершения перевозок, что улучшило информированность узбекистанских автоперевозчиков об изменениях размеров пошлин и сборов, правил осуществления автоперевозок в иностранных государствах. Согласно достигнутым договорённостям, стал возможным доступ узбекистанских перевозчиков к информационным ресурсам МСАТ через веб-сайт представительства МСАТ в СНГ. Для более широкого привлечения автоперевозчиков к современным международным перевозкам Ассоциация приступила к открытию представительств в областях Республики Узбекистан. Открыты представительства в Наманганской, Ферганской, Андижанской, Сурхандарьинской областях.

Несмотря на достигнутые успехи, структурные и институциональные преобразования в транспортном секторе являются недостаточными для создания полноценного транспортного рынка. Сохранение существующей тенденции высоких темпов роста экономики и расширяющая интеграция ее в мировую экономику возможны лишь при дальнейшем углублении реформы и эффективном развитии транспортно-транзитного потенциала страны.

Узбекистанские железные дороги - это развитая, мощная транспортная система. На долю железнодорожного транспорта приходится более 90% всего грузооборота страны. Общая протяженность железных дорог в Узбекистане 7000 км, из них 4600 км – общемагистральные железные дороги [4]. Поэтапно ведется строительство новых железнодорожных участков, модернизация действующих магистралей, электрификация железнодорожных линий, обновление парка подвижного состава.

Данный вид транспорта характеризуется высокой провозной способнос-

тью при сравнительной невысокой стоимости перевозки, относительной стабильностью регулярности перевозок, большими капиталовложениями при строительстве железных дорог, окупаемость которых напрямую зависит от объемов перевозок. Ежегодно общий объем железнодорожных грузоперевозок составляет около 70 млн т, более 35% – это экспортно-импортные и транзитные грузы [5]. В структуре грузов преобладает доля нефтяных и строительных материалов.

Автомобильный транспорт с точки зрения конкурентоспособности обладает рядом преимуществ перед железнодорожным транспортом, прежде всего это высокая маневренность и скорость доставки пассажиров и грузов, возможность осуществления перевозок «от двери до двери», без проведения промежуточных операций, хорошее обеспечение сохранности грузов, широкие возможности участия во всех видах смешанных перевозок (комбинированных, мультимодальных и т.д.). Автомобильному транспорту нет адекватной замены при перевозках дорогостоящих грузов на небольшие и средние расстояния, в транспортном обеспечении розничной торговли, производственной логистики, строительной индустрии, агрокомплекса, а также потребностей малого бизнеса.

Протяженность автомобильных дорог Республики Узбекистан составляет 183 тыс.км, в том числе дороги общего пользования 42,5 тыс.км, из них 3,2 тыс.км дороги общегосударственного (международного) значения [6]. Кроме того, имеются внутрихозяйственные сельские автомобильные дороги протяженностью 67274 км, сельские и городские улицы – 61664 км, ведомственные дороги – 5462 и инспекторские дороги 6631 км [7].

Сложившаяся опорная сеть автодорог страны соответствует складывающимся потребностям отраслей экономики республики. Несмотря на то, что Узбекистан не имеет прямых выходов к морским портам, его географическое положение позволяет осуществить транзитные перевозки грузов и пассажиров кратчайшим путем.

Узбекистан является участником множества международных конвенций, соглашений и договоров в области автомобильного транспорта и автодорог, а также участником ряда программ, разрабатываемых международными организациями по совершенствованию и интеграции национальных автодорожных коммуникаций в международные транспортные сети.

В 2012 г. автомобильным транспортом перевезено 1216,0 млн т грузов, что на 5,2% больше, чем в 2011 г. [8].

По грузообороту удельный вес автомобильного транспорта составляет 33,7% и по пассажирообороту 80% от всех видов транспорта (без учета трубопроводного) [9].

Намеченные цели по отрасли - модернизация транспортного парка, оптимизация ставок сборов, снижение барьеров на пути движения грузов, создание современной инфраструктуры придорожного сервиса.

Роль речного транспорта в сравнении с другими перевозчиками не столь существенна. В то же время этот дешевый водный путь сообщения по р. Амударья обеспечивает торговые и экономические связи с Афганистаном, а также соседними центральноазиатскими странами.

На речном транспорте республики предусматривается реализация ряда инвестиционных проектов, с помощью которых планируется провести восстановительный ремонт речного флота, обновить плавсредства, создать учебные заведения для подготовки и обучения специалистов для речного флота и совершенствовать систему управления речным флотом.

Воздушный транспорт отличает высокая скорость доставки пассажиров

и грузов, однако его услуги характеризуются большой себестоимостью при ограниченности габаритов и массы перевозимых грузов. Воздушным транспортом перевезено 24,0 тыс. т в 2014 г., что ниже уровня января-декабря 2011 г. на 21,9% [10].

На долю НАК «Узбекистон хаво йуллари» приходится менее 0,01% внешнеторговых грузовых перевозок, однако международные пассажирские перевозки растут высокими темпами. По всему миру функционируют более 40 представительств компании, развита сеть агентских продаж пассажирских и грузовых перевозок, что позволяет увеличивать объемы перевозок. Компания занимает прочные позиции на международном рынке авиаперевозок, предоставляя качественный, конкурентоспособный продукт. За годы своей деятельности она не раз получала престижные награды: дипломы Международного фонда авиационной безопасности, приз «Евромаркет -2000» за деловую активность, награды Международной ассоциации экспертов.

НАК выполняет регулярные рейсы в более чем 40 городов мира, охватывая Америку, страны Европы, Ближнего и Среднего Востока, Юго-Восточной и Центральной Азии, СНГ [11]. Гармоничное сочетание накопленного опыта и традиций с современной философией управления, учет международной практики, внедрение передовых информационных технологий обслуживания ставят НАК в ряд наиболее успешных, динамично развивающихся авиакомпаний мира.

Стратегические цели модернизации экономики выдвигают новые требования к транспортному обеспечению торговли и транспортной системе Узбекистана. Для достижения этих целей необходимо совершенствовать и развивать опорную транспортную сеть, обеспечить гарантированную доступность транспортных услуг для населения и хозяйствующих субъектов, повышать конкурентоспособность транспортной системы Узбекистана и обеспечивать реализацию транзитного потенциала страны, повышать комплексную безопасность и устойчивость транспортной системы, улучшать инвестиционный климат и развивать рыночные отношения на транспорте.

Интеграция в мировую транспортную систему создала условия для максимально свободного передвижения, предоставления транспортных и сервисных услуг в достаточном объеме и на уровне международных стандартов.

Согласно предварительным оценкам экспертов, в среднесрочный период ежегодный прирост поступлений в бюджет республики от экспорта транспортных услуг может составить 12-15%. Перед отраслью стоят следующие задачи:

- разработка правового, технического и технологического обеспечения механизмов реализации международных конвенций и соглашений, к которым присоединилась Республика Узбекистан, межправительственных договоров, подписанных и ратифицированных страной;
- обеспечение правовых и экономических интересов страны в различных региональных и международных организациях, координация их деятельности с учетом интересов национального транспортного комплекса;
- выработка единых подходов в тарифной и таможенной политике с соседними государствами, по территории которых проходят транзитные потоки, с целью унификации правил организации и управления перевозочным процессом;
- техническое обеспечение пунктов перехода на границе с целью ускорения и упрощения процедур ее пересечения грузопотоками и пассажирами.

Планомерно расширяется и углубляется сотрудничество в использовании

международных транспортных маршрутов и направлений с международными организациями и региональными интеграционными структурами ШОС, Международным координационным советом по развитию Трансафганского международного транспортного коридора, ЭСКАТО,ЕЭК ООН и Международной дорожной федерацией, активизируется привлечение международных финансовых институтов к финансированию крупных проектов дорожного строительства.

Эксперты увязывают будущее республики с функцией «моста» в Азиатском регионе. Поскольку транзитный бизнес становится серьезным источником бюджетных поступлений для многих стран, позволяет сохранить десятки тысяч рабочих мест, прямо и косвенно обеспечивает население средствами существования, Узбекистану необходимо укреплять транспортную инфраструктуру, чтобы органично вписаться в мировую транспортно-коммуникационную систему.

Литература

1. http://www.uzinfoinvest.uz/rus/ob_uzbekistane/transportnaya_sistema/ – Официальный сайт Агентства по информационному обеспечению и содействию иностранным инвестициям «Узбекинвест» об Узбекистане. Транспортная система

2. http://www.adb.org/about/members.

3. *Арсен Вартанян.* Программа СПЕКА – новая региональная инициатива ЕС в Центральной Азии // «Новые рынки», 2001, №5.

4. http://www.uzinfoinvest.uz/rus/ob_uzbekistane/transportnaya_sistema/ – Официальный сайт Агентства по информационному обеспечению и содействию иностранным инвестициям «Узбекинвест» об Узбекистане. Транспортная система

5. http://www.uzinfoinvest.uz/rus/ob_uzbekistane/transportnaya_sistema/ – Официальный сайт Агентства по информационному обеспечению и содействию иностранным инвестициям «Узбекинвест» об Узбекистане. Транспортная система

6. http://www.uzinfoinvest.uz/rus/ob_uzbekistane/transportnaya_sistema/ – Официальный сайт Агентства по информационному обеспечению и содействию иностранным инвестициям «Узбекинвест» об Узбекистане. Транспортная система

7. http://economics.uzreport.uz/ – Официальный сайт информационного агентства Uzreport. Экономика. В Узбекистане за 7 месяцев текущего года выполнены работы по ремонту и содержанию дорог на 252,3 млрд сумов.

8. Транспорт и связь в Узбекистане. Сборник основных показателей, характеризующих состояние транспорта и связи за ряд лет Государственного комитета статистики Республики Узбекистан.

9. Транспорт и связь в Узбекистане. Сборник основных показателей, характеризующих состояние транспорта и связи за ряд лет Государственного комитета статистики Республики Узбекистан.

10. Транспорт и связь в Узбекистане. Сборник основных показателей, характеризующих состояние транспорта и связи за ряд лет Государственного комитета статистики Республики Узбекистан.

11. http://www.uzinfoinvest.uz/rus/ob_uzbekistane/transportnaya_sistema/ – Официальный сайт Агентства по информационному обеспечению и содействию иностранным инвестициям «Узбекинвест» об Узбекистане. Транспортная система

Б. Ҳусанов,
Тошкент Молия институти
мустақил изланувчиси

САВДО КОРХОНАЛАРИНИ БОШҚАРИШДА ХОРИЖ УСЛУБИЁТИДАН ФОЙДАЛАНИШ

Калит сўзлар: *савдо корхоналари, корхонани бошқариш, бизнес субъекти, маҳсулот, истеъмол бозори.*

В статье исследуется значение опыта зарубежных стран в процессе совершенствования управления торговыми предприятиями и возможности его использования в реалиях Узбекистана.

Ключевые слова: *торговые предприятия, управление предприятием, субъекты бизнеса, товар, потребительский рынок.*

In this article have been researched the features or significance of perfection management in commercial enterprises in the foreign countries and its opportunities of using in Uzbekistan.

Keywords: *commercial enterprises, the enterprise management, subject business, goods, comsumer market.*

Иқтисодий жараёнларнинг ривожланишида савдо корхоналарини бошқаришнинг ўрни ва роли ғоят сезиларли бўлиб, унда бошқарув услубиётини ишлаб чиқиш ва такомиллаштириш энг муҳим муаммолардан бири ҳисобланади. Хусусан, савдо фаолиятини менежмент тамойиллари асосида бошқариш истиқболда катта ижтимоий-иқтисодий самара беришини ҳисобга олиш керак бўлади. Аҳолининг истеъмол товарларига бўлган талаб-эҳтиёжини қондириш ва бу жараёнда савдо корхоналари фаоллигини таъмин этувчи бошқариш услубиётининг йўлга қўйилиши ва унинг самарали ишлашини таъминлаш бозор иқтисодиёти муносабатларини ривожлантириш шароитида ўта муҳим аҳамият касб этади. Таъкидлаш жоизки, савдо корхоналари фаолиятида содир бўладиган ўзгаришлар ва бу соҳадаги ютуқларга менежмент тамойиллари ва йўл-йўриқларига амал қилган ҳолда эришилади. Бундай корхоналар фаолиятини бошқариш менежмент талабларидан келиб чиққан ҳолда амалга оширилиши лозим. Шунга кўра, савдо корхоналарини бошқариш ва унда ҳозирги замон менежменти назарияси ва амалиётидан фойдаланишни йўлга

қўйиш ва шу орқали унинг самарадорлигини ошириш механизмларини янада такомиллаштириш йўлидаги муаммоларни ҳал қилиш зарур бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг: "***Хизматлар соҳасининг ривожланиши, кўрсатилаётган хизматлар ҳажми ва сифати бўйича биз иқтисодий ривожланган мамлакатлардан ҳамон жиддий орқада қолмоқдамиз***» [1] деб, мамлакатимизда хизматлар соҳасига, жумладан, савдо соҳаси хизматига кенгроқ эътибор берилишини таъкидлаб ўтдилар. Бу вазифа ўз навбатида, савдо соҳасини менежмент тамойиллари ва услубиёти асосида бошқариш заруратини келтириб чиқаради.

Барқарор иқтисодиётни шакллантириш борасида амалга ошириб келинаётган ислоҳотлар бугунги кунда ўзининг ижобий натижаларини намоён этмоқда. Хусусан, мамлакатимизда савдо корхоналарининг ривожланиш тенденциялари кузатилиб, ҳозирда уларнинг умумий сони 57 мингдан ошиб кетди [2]. Савдо соҳаси таркибини такомиллаштириш жараёни молияни бошқариш, ходимлар, харидор билан бўладиган муносабатларни бошқариш, тижорат, инновация ва сифатни бошқаришни ўз ичига олади. Бу бозордаги асосий вазифалардан бири бошқарув услубиётини корхона ички потенциалини ҳисобга олган холда белгилаб олишдан иборат. Ҳар қандай корхона ўз олдига қўйилган стратегик мақсадларга эришиш учун ўзига хос ва мос бўлган бошқарув услубини қўллайди. Корхоналар олдига қўйилган мақсад самарадорликни ошириш бўлса, лекин унга эришиш йўллари турлича бўлиши мумкин. Бу эса савдо корхоналаридаги бошқариш услубиёти индивидуал характерга эга эканлигидан далолат беради.

Ҳозирда савдо корхоналари бошқарув услубиётининг ўзига хос хусусиятлари тобора яққолроқ намоён бўлиб, унда Санкт-Петербург савдо-саноат институтининг "Менеджмент кафедраси "проф. М.В.Сорокина сўзи билан айтадиган бўлсак, «***Бошқариш услубиёти орқали умумий тарзда ходимларнинг, жамоанинг ва алоҳида гуруҳдаги ишчиларнинг стратегик мақсадларга эришиш йўлидаги ижроси таъминланади***» [3]. Демак, савдо корхоналарида қўлланиладиган бошқарув услублари қуйидагилардан иборат [4]. 1) Бошқарувнинг иқтисодий услуби – ходимлар ва меҳнат жамоаларининг моддий манфаатдорлигига асосланган бўлиб, жамоа ва ходим манфаатларининг бир-бири билан узвий боғланишига имкон беради. 2) Бошқарувнинг ташкилий-маъмурий услуби – интизом ва масъулиятга асосланади. 3) Бошқарувнинг ижтимоий-руҳий услуби – бу бошқарув услубининг мазмун-моҳияти унда савдо корхоналари меҳнат жамоасининг корхонани бошқариш ва хизмат кўрсатишдаги кенг иштироки билан изоҳланади. Мазкур услубни қўллашдан асосий мақсад эса жамоада соғлом муҳитни шакллантиришдан иборат.

Баён этилганлардан келиб чиқиб таъкидлаш лозимки, савдо соҳаси иқтисодиётини ривожлантириш учун бошқарувнинг оптимал вариантини қўллаш талаб этилади. Буларга, ходимларнинг ишлаш мотивациясини ошириш, товар нархларини камайтириш, товар ассортиментини кўпайтириш, вақт ва бошқа моддий ресурслардан оқилона фойдаланиш кабилар киради. Аммо хизмат кўрсатувчи савдо корхоналарида бошқарув услубининг етарлича замонавийлашмаганлиги, бошқарув стратегиясининг белгиланмаганлиги ва молиявий ресурсларнинг етишмаслиги натижасида хизмат кўрсатиш соҳаси хорижий мамлакатлардан ҳамон орқада қолмоқда. Бинобарин, бундай ҳолат табиий равишда хорижий савдо компаниялари

бошқарув услубиётини таҳлил қилиш ва тегишли тадқиқотлар олиб бориш заруратини юзага келтиради.

Бугунги кунда, хорижий давлатлардаги савдо компанияларининг бошқарув тизимини таҳлил этиш, унинг муҳим ва мақбул тарафларини мамлакатимиз савдо корхоналари бошқарувида қўллаш меҳнат унумдорлигини оширишдаги муҳим омиллардан бири ҳисобланади. Амалиётдан кўриш мумкинки, хорижий савдо компаниялари бошқарув услубиётининг содда бўлиши, товарларга қўйиладиган устама фоиз миқдорининг камлиги, маҳсулот нархларини арзонлаштириш, қўшимча хизмат турларини жорий этиш, ходимларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш каби чора-тадбирлар бу борада алоҳида аҳамиятга эга. Хусусан, бу ўринда жаҳоннинг иқтисодий ривожланган давлатлари тажрибасини ўрганиш, жумладан, Япония, АҚШ ва Европа Иттифоқи каби давлатлар савдо компанияларининг мамлакат ички маҳсулотидаги (ЯИМ) улушини билиб қўйиш фойдадан холи бўлмайди. Масалан, қуйидаги жадвалга эътибор қилинг:

1- жадвал

Хориж мамлакатларидаги кичик бизнес (хусусан, савдо корхоналари) субъектларининг ривожланиш тенденциялари

Давлатлар	Сони, минг	1000 кишига кичик корхоналар сони	Кичик корхоналардаги банд бўлганлар улуши (фоизларда)	ЯИМ даги кичик корхоналар улуши
Буюк Британия	2630	46	49	50-53
Германия	2290	37	46	50-54
Италия	3920	68	73	57-60
Франция	1980	35	54	55-62
Европа Иттифоқининг бошқа давлатлари	15770	45	76	63-67
АҚШ	19300	74,2	54	50-52
Япония	6450	49,6	79	52-55
Россия	836,2	5,65	9,6	10-11

Манба: Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси 2013 йил тўплами.

Жадвалдан кўриниб турибдики, хориждаги кичик корхоналар, хусусан, савдо компанияларининг ЯИМ (Ялпи ички маҳсулот)даги улуши юқори кўрсаткичларда эканлигини кўришимиз мумкин. Бундай кўрсаткичга бошқарувнинг оптимал услубини жорий этиш ва бизнес муҳити учун шакллантирилган иқтисодий имкониятлардан максимал даражада фойдаланиш натижасида эришилмоқда.

Хусусан, Японияда савдо корхоналарида самарадорликни ошириш йўлидаги бошқарувни иқтисодчи олим Коносуке Мацусити қуйидагича таърифлайди; "…… ***Биз бошқарув деб атайдиган фаолият тўла сафарбарликни талаб қилади. Ўзини бош-***

қарувга бағишлаган одам жуда ҳурматли бўлиб, тўла сафарбарлик ва ўз ҳаётини қурбон қилишгача тайёрликни талаб қилувчи масъулиятли лавозимни эгаллайди.» **[5].** Шу билан бирга, К. Мацусити ўзининг илмий ишларида "япон бошқарув тизимини" шакллантирди. Унда энг асосий бошқарув концепцияларидан бири ходимларнинг умрбод ишга қабул қилинишидир. Япония бошқарув тизими услубининг намоён бўлиши шуниси билан эътиборга сазоворки, унда оддий ишчи ходимлар бошқарув қарорларини ишлаб чиқиш пайтида иштирок этиш, бошқарув қарорларининг қабул қилиниши ёки қабул қилинмаслиги учун овоз бериш ҳуқуқига эгадирлар. Натижада, оддий ишчи ҳам шу компания бошқарувида овоз бериш ҳуқуқи борлигини билиб, ўзига топширилган масъулиятни чуқур ҳис этади. Бундай бошқарув хусусияти Япония корхоналарининг ўзига хос жиҳати бўлиб, улар бошқа хорижий давлатларнинг савдо компаниялари бошқарув тизимидан айнан шу хусусияти билан ажралиб туради. Айнан шундай иқтисодий ислоҳотлар натижасида Японияда ислоҳотларнинг бошланғич даврида аҳоли жон бошига 500 АҚШ доллари миқдорида даромад тўғри келган бўлса, ҳозирга келиб, бу кўрсаткич 40 минг АҚШ долларни ташкил этмоқда. Бу – дунёдаги энг юқори кўрсаткичлардан биридир. Демак, Япония бошқарув услубининг ўзига хос бўлган хусусиятларидан бири – ходимларни узоқ муддатга ишга ёллаш бўлса, иккинчиси – бошқарув қарорларини қабул қилишда ишчи ходимларнинг фаол иштирок этиши ва улар фикрининг инобатга олинишидан иборат.

Шунингдек, АҚШ савдо компаниялари ҳам ўзига хос бошқарув услубиётига эга бўлиб, унинг натижасида юқори самарадорликка эришилмоқда. Савдо компаниялари томонидан ишлаб чиқилган бошқарув концепциясига мувофиқ, белгиланган тартибда қатор ижобий чора-тадбирлар амалга оширилмоқда ва улар қуйидагилардан иборат, яъни:

1)товарларни арзон сотиш;

2) товар сифатини ошириш;

3) сотилган товарни харидорга етказиб бериш;

4) маҳсулот ассортиментини кўпайтириш каби йўналишлар, савдо компаниялари иқтисодий самарадорликни оширишнинг асосий концепцияси хисобланади [6].

Масалан, Америкада йирик савдо компанияси ҳисобланувчи "Вал Март" супермаркетлар тизими ҳозирда жаҳондаги йирик савдо компанияси ҳисобланади. Бугунги кунда унинг товар айирбошлаш ҳажми йилига 1 млрд. АҚШ долларини ташкил этмоқда. Дунё бўйлаб ташкил этилган супермаркетлар сони 6600дан ошиб, унда 1,8 млн. нафар ишчи ва ходимлар фаолият олиб боришмоқда. Ушбу савдо компанияси ривожланиш йўлида ўзига хос бўлган бошқарув услубиётларига амал қилиб келмоқдалар. Булар орасида: «*Арзон ва сифатли товарлар билан савдо-сотиқни йўлга қўйиш ва унга амал қилиш*» тамойили мазкур савдо компанияси фаолиятининг асосий мазмунини ташкил этади. Бугунги кунда ушбу компания савдо концепцияси ҳозирга қадар амал қилиб келаётган бозор қонунининг тамойилига таянган ҳолда фаолият юритиши йўлга қўйилган: Чунончи, бу тамойиллар қуйидагилардан иборат:

1. Сэм Уолтен фалсафаси «Арзон нархлар – ҳар куни»; (Товарларга қўйиладиган устама фоизи 3-7 фоизни ташкил этади);

2. Товарлар доимо пештахталарда бўлиши керак;

3. «Харидор доимо ҳақ» ; Унга кўра «Харидор – бу қирол» тамойилига амал қилинади [7].

Демак, АҚШ савдо компанияларининг асосий бошқарув услубиёти ва ўзига хос хусусиятлари, сифатли маҳсулотларни арзон сотиш орқали самарадорликни оширишга қаратилган.

Жаҳон иқтисодий майдонида давлатлараро иқтисодиёт интеграциялашуви давом этаётган ҳозирги даврда савдо корхоналари бошқарувини такомиллаштириш ва молиявий капиталини кўпайтиришга эришиш муҳим ўрин тутади. Бунда хорижий савдо компаниялари, хусусан, Ўзбекистонда фаолият юритаётган савдо корхоналари учун қулай иқтисодий муҳитни шакллантириш, солиқ юкини камайтириш, банклар томонидан кредит бериш тизимини оптималлаштириш, савдо корхоналари фаолиятига давлат органларининг асоссиз аралашувини чеклаш, савдода хизмат кўрсатиш соҳасини модернизациялаш каби чора-тадбирлар республикамизда олиб борилаётган иқтисодий ислоҳотларнинг мазмун-моҳиятини акс эттиради. Бундай шароитда ҳар бир савдо корхонасида ўз ички иқтисодий салоҳиятидан келиб чиқиб, индивидуал бошқарув услубиётини ишлаб чиқиш ва уни амалиётда қўллаш юқори самара беради.

Мамлакатимизда бугунги кунда, хорижий савдо компанияларининг юқори самарали бошқарув услубиётларини қўллаш имкониятлари мавжуд. Ҳар қандай хорижий бошқарув услубиётини қўллашда унинг фақат ижобий томонларига эътибор қаратиш ва, албатта, қабул қилинган қонунлар доирасида фаолият олиб бориш талаб этилади.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, хорижий савдо компаниялари бошқарув услубиётларининг республикамиз савдо корхоналарига татбиқ этилиши мамлакат иқтисодиётини бошқариш ва барқарорлаштириш, хорижий инвестицияларнинг республикамизга кириб келишини рағбатлантиришга хизмат қилади. Бизнингча, бу йўналишда қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш мамлакатимиз савдо корхоналарида бошқарувнинг иқтисодий услубларини қўллаш мақсадларига кенг йўл очади:

– хорижий савдо компанияси мисолида кўриб чиқилган арзон ва сифатли товарлар билан савдо-сотиқни йўлга қўйиш ва унга амал қилиш ниҳоятда зарурдир. Бу йўлда, истеъмолчи ҳуқуқи устуворлигини таъминлаш ва «А*рзон нархлар – ҳар куни*» тамойилига асосланган ҳолда Ўзбекистондаги савдо корхоналарида арзон ва сифатли товарларни сотишни йўлга қўйиш туфайли кутилган ижобий натижага эришилади;

– хорижий савдо компаниялари бошқарув услубиётини республикамиз савдо корхоналарида қўллаш кутилган натижани бериши мумкин. Лекин хорижий бошқарув тажрибасини тўғридан-тўғри кўчириб олиб келиб савдо соҳасида қўллаш, фикримизча, мақсадга мувофиқ эмас. Бунда бошқарувнинг фақат оптимал вариантлари қўлланиши ва, албатта, миллий қадриятларимиз устуворлиги таъминланиши зарур.

– Мамлакатимиз савдо компанияларида ишчиларнинг узоқ муддатга ишга ёлланиши аҳолини иш билан таъминлаш ва ижтимоий қўллаб-қувватлаш борасида алоҳида ўрин тутади. Шунингдек, стратегик қарор қабул қилишда ходимларнинг иштирок этиши ва уларнинг фикри инобатга олиниши корхонанинг самарали фаолият кўрсатишини таъминловчи омил ҳисобланади. Айнан ушбу бошқарув услубининг қўлланилиши савдо корхоналарида меҳнат унумдорлигини ошириш билан бирга, жамият фаровонлиги йўлида хизмат қиладиган кучли мотив ҳамдир.

Бу, ўз навбатида, замонавий бошқарув услубиётини такомиллаштириш, мавжуд моддий ва меҳнат ресурсларидан самарали фойдаланиш, меҳнат унумдорлигини ошириш натижасида

савдо хизмати кўрсатишни ташкил этиш ва унда бошқарувнинг оптимал услубиётини такомиллаштириш натижасида юқори фойда олиб, давлат бюджети олдидаги мажбуриятларни ўз вақтида бажариш долзарб вазифалардан ҳисобланади.

Адабиётлар

1. *Каримов И.А.* 2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади. – Т: Ўзбекистон, 2012 йил, 20 январь.

2. *Хусанов Б.К*. “Маркетинг в России и за рубежом”. 2014. №5 128 с.

3. *Сорокина М.В.*Менеджмент в торговле. – Изд. дом «Бизнес -пресса», 2008. – 262 с.

4. *Сорокина М.В.*Менеджмент в торговле. – Изд. дом «Бизнес-пресса», 2008. – 263 с.

5. *Пивоваров С.Э., Тарасевич Л.С.* Международный менеджмент, 4-е изд. – Санкт-Петербург, 2012. – 243 с.

6. *Уолтен С.* Как я создал Wal Mart. – Санкт-Петербург: Альпина, 2013. – 23 с.

7. *Уолтен С.* Как я создал Wal Mart. – Санкт-Петербург: Альпина, 2013. – 56 с.

Ш. Зайнутдинов,
доктор экономических наук, профессор кафедры «Корпоративное управление и развитие конкуренции», Ташкентский государственный экономический университет
З. Ашуров,
соискатель, преподаватель кафедры «Корпоративное управление и развитие конкуренции», Ташкентский государственный экономический университет

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Ключевые слова: *глобализация, глобализационный процесс, факторы развития глобализации, модель рыночной экономики, принципы «узбекской модели», Цели развития тысячелетия ООН, перспективы глобализации.*

* * *

Ушбу мақолада глобаллашувнинг иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий категория сифатидаги реалликлари ва истиқболлари тўғрисидаги муаллифларнинг қарашлари баён қилинган. Хусусан, унда жаҳон иқтисодиётида инновацион ривожланиш, давлатлараро инвестицияларнинг кенгайиши, халқаро меҳнат тақсимоти, халқаро ишлаб чиқариш, сиёсий муносабатлар, ташқи иқтисодий алоқаларнинг либераллашуви, хусусийлаштириш, илмий-техник жараёнлар ва ҳ.к. каби глобаллашувнинг ривожланиш омиллари кўриб чиқилган. Мақола сўнгида муаллифлар томонидан келажакда устувор вазифага айланадиган глобал жараёнларнинг ривожланиши башорат қилинган.

Калит сўзлар: *глобаллашув, глобаллашув жараёни, глобал ривожланиши омиллари, бозор иқтисодиёти модели, "Ўзбек модели"нинг тамойиллари, "БМТнинг Мингйиллик тараққиёт мақсадлари", глобализациянинг истиқболлари.*

* * *

This article states the authors' views on the realities and prospects of globalization as an economic, political and social category. In particular, there considered the development factors of globalization in the world economy such as innovation development, expansion of intergovernmental investment, international division of labor, international production, political relations, liberalization of foreign economic relations, privatization, scientific and technical processes etc. In conclusion, the authors give their forecasts for development of globalization processes, which may become of priority in the future prospect.

Keywords: *globalization, globalization process, development factors of globalization, model of market economy, principles of "Uzbek model", "UN Millennium Development Goals", prospects of globalization.*

Термин «глобализация» был впервые использован экономистами в 70-е годы прошлого столетия. Не вступая в полемику с воззрениями ряда авторов на сущность «глобализации», можно считать, что это экономическая, политическая и социальная категория, характеризующая степень развития мирового производства, технологий, инфраструктуры, коммуникаций, интеграции и других явлений на мировом уровне. В глобализационном процессе особое место отводится развитию экономических отношений и связей. В мире не осталось ни одной страны, где бы не был задействован механизм рыночной экономики. Как подчеркивает Президент Республики Узбекистан И.Каримов, «говоря об основном факторе и причине все более и более быстрого и глубокого проникновения в нашу жизнь глобализационного процесса, необходимо объективно признать – сегодня развитие и процветание каждого государства настолько тесно связано не только с близкими и дальними соседями, но и с другими регионами и рубежами, что несложно понять, осознать, что какой-либо стране остаться в стороне от этого процесса не приведет к положительным результатам» [1].

В отличие от антиглобалистов глобалисты сознательно ставят цель продвижение глобализации и ее защиту. Это люди самых разных профессий, которые осознают, что глобализация как экономическая категория создает для них совершенно новые возможности и пути развития. Они борются за устранение барьеров для получения объективной информации, передвижение товаров и услуг, производственную кооперацию и международные связи. Они видят, что глобализация приводит к росту капитала, обмену информацией, развитию инфраструктуры, инновационному развитию, мобильности труда и благодаря этому открываются небывалые перспективы повышения экономической эффективности и устойчивого человеческого развития. Для миллионов людей глобализация ассоциируется с надеждами на лучшую жизнь, с правом на собственный выбор и большую свободу, доступом к информации, возможностью получать образование и работу.

В период глобализации мировые рынки стали более интегрированными, и это позволило многим странам так называемого «третьего мира» следовать экпортоориентированной стратегии, добиваться значительного экономического роста. Большинство стран мира благодаря международным связям превратились из отсталых стран в мощные центры промышленного производства. Население этих стран, совсем недавно находившееся в разряде бедных, изменило не только ритм, но и качество жизни, достигло высокого уровня благосостояния.

Одна из характерных черт современного этапа глобализации –инновационный взрыв, который обеспечил небывалый уровень интеллектуализации общества. Это привело, во-первых, к увеличению объемов инновационной продукции, во-вторых, повысило конкурентоспособность стран и регионов. На наш взгляд, эти стимулы особенно необходимы не только для развитых, но и для развивающихся стран.

С ростом влияния глобализации как экономической категории расширяются межгосударственные инвестиционные потоки, при этом инвестиции стали приобретать интернациональный характер. В результате успешного развития экономики за последние десятилетия в ряде стран, особенно западноевропейских, США, Японии, накопились огромные финансовые ресурсы. Их владельцы стали искать наиболее выгодные сферы вложения своих капиталов. С 90-х годов прошлого столетия про-

изошло резкое увеличение спроса на инвестиционном рынке, где особенно значительными конкурентами за инвестиции выступили страны, ранее находившиеся в составе социалистического лагеря.

В этой ситуации возникла необходимость выработки и внедрения общих для всех стандартов и правил корпоративного управления, которые позволили бы потенциальным инвесторам получить полную, ясную и объективную картину эффективности деятельности компаний, включая характер управления ими, информацию о реальных владельцах, механизмах и методах инвестирования с тем, чтобы без значительных затрат принять решение о том, вкладывать в них свой капитал или нет.

Основным реципиентом прямых иностранных инвестиций в мире стали США, в объеме мирового валового продукта их вклад составляет 20,5%. Около 90% объема рынка прямых иностранных инвестиций материализуется в компаниях развитых стран, например, США, Франция, Великобритания, Германия, Япония – 60%. Вместе с этим необходимо отметить, что в этих развитых странах мира с конца прошлого столетия и начала нынешнего наблюдается спад экономического роста, который пока продолжается. Основной причиной этого процесса является, по нашему мнению, чрезмерное увлечение этих стран экспортом и импортом инвестиций, т.е. монетарной политикой, без учета необходимости сокращения безработицы и расширения производства.

Глобализация как экономическая категория нового международного разделения труда и международного производства

Международное разделение труда формировалось с давних времен, но даже в начале XIX в. в международный обмен поступило лишь около 1% мирового ВВП. С началом промышленного переворота, модернизацией транспорта и связи международное разделение труда бурно нарастало и к концу XX в. оно достигло 25% мирового ВВП.

Международное разделение труда, особенно в его новых формах, как компонент глобализации необратимо. Именно этот элемент позволяет определенному числу государств оптимизировать народнохозяйственную структуру и получать значительные выгоды от глобализации. Поэтому оно будет углубляться и совершенствоваться, независимо от воли и намерений тех или иных производителей и государств. Поскольку международное производство является одним из важнейших инструментов конкуренции на рынке сбыта, оно быстро растет. Очень велик разброс в оценках его величины – от 4 до 14 трлн долл. США по сравнению с тем, что в начале XXI в. она составляла 6-7 трлн долл. США.

Осуществлению глобализации на практике способствовало несколько факторов. Первым из них была либерализация, которая выступала в двух аспектах. С одной стороны, на основе многочисленных международных договоренностей происходило согласованное снижение таможенных тарифов, ликвидация нетарифных барьеров, упрощение процедур оформления экспорта и импорта и др. С другой стороны, одновременно происходило изменение внутренних законодательств, касающих внешнеэкономических связей, – отмена квотирования экспорта и импорта, обязательная продажа государству валютной выручки.

Следует отметить два обстоятельства. Во-первых, внешние (международные) аспекты деятельности оказались более унифицированными и универсализированными, чем внутренние,

так как первые основывались на многостороннем согласовании, а вторые – на национальных подходах, которые определялись исполнительными властями. Во-вторых, по тем же самым причинам существуют значительные различия между положениями о регулировании движения товаров и капиталов, хотя ВТО уже несколько лет настаивает на принятии согласованного кодекса иностранного инвестора. Именно либерализация способствовала столь значительному объединению рынков товаров и капиталов на рубеже XX-XXI вв.

Другим фактором глобализации стала приватизация, понимаемая как переход к частным лицам (акционерным компаниям) государственной, коллективной, кооперативной и других форм собственности. Дело в том, что в середине 50-х годов XX в., в связи с новыми направлениями научно-технического прогресса и изменением воспроизводства в большинстве развитых стран произошла национализация корпоративной собственности, началось новое государственное строительство в капиталоемких и технологически сложных отраслях.

В становлении глобализации как политической категории в развивающихся и переходных странах большую роль сыграло давление, оказываемое международными экономическими организациями. Формально эти организации не должны вмешиваться в определение и реализацию внутренней политики. Их задача состоит лишь в обеспечении погашения задолженности странами-заемщиками, но поскольку условием этого являются конвертируемость национальной валюты, бездефицитность торгового баланса, профицит государственного бюджета и другое, то международные экономические институты настаивают на уменьшении государственных расходов и увеличении открытости экономики с тем, чтобы обеспечить погашение задолженности. Если же страна-должник не спешит выполнить эти рекомендации, то против нее начинают применять санкции. Они могут заключаться в отказе от пролонгации займов, завышении процентной ставки (в связи с повышением риска), непредоставлении гарантий, что может нанести стране-должнику огромный экономический ущерб, вплоть до дефолта. Но тем самым устраняются препятствия для придания глобализации всеобщего характера. Нужно учесть, что меры, способствующие расширению глобализации, осуществляются и правительствами крупнейших держав, которые добиваются облегчения деятельности своих корпораций путем многосторонних или двусторонних переговоров. Более того, предпринимаются визиты на высоких уровнях, во время которых от партнеров добиваются различных уступок.

Теоретической основой глобализации стала неолиберальная теория (особенно монетаризм), которая утверждает приоритет рыночных механизмов в экономическом развитии, отказ от государственного вмешательства в экономику, устранение всех препятствий на пути движения капитала, товаров и рабочей силы. В последней четверти XX в. данная теория захватила ведущие позиции, была признана единственно правильной как научным сообществом, так и лидерами ведущих держав. Поэтому содействие процессу глобализации в большинстве государств проявляется безотносительно к уровню их развития, степени развития рыночных отношений и др.

Больший прогресс был достигнут в сфере экономической глобализации. В качестве показателей этих успехов обычно приводят в пример рост объемов внешней торговли и экспортной квоты, значительное увеличение динамики прямых иностранных инвестиций,

возрастание роли внешних факторов в воспроизводстве и другие. Однако большинство малых и средних стран не обладают необходимым набором ресурсов и отраслей, способных к экономическому росту и повышению доходов населения на внутренней основе. Поэтому оптимизировать региональные пропорции и перейти к интенсивным методам роста они могут лишь путем полной интеграции в глобальную экономику. Но такая интеграция означает, что структура экономики страны определяется внешними рынками, которые обеспечивают приток капиталов и технологий. Поскольку такая страна не может ощутимо воздействовать на общее экономическое пространство, она вынуждена включаться в игру по правилам, навязанным центром мировой экономической системы.

Для возникновения, становления и развития стоимости, денег, частной собственности, конкуренции и рыночных отношений потребовалось не одно тысячелетие. В разных странах мира можно обнаружить немало специфики в подчинении этих явлений интересам людей и государств. Однако мало кто будет спорить с тем фактом, что именно XIX-XX вв. стали решающим периодом повсеместного распространения рыночных принципов хозяйственной жизни. Но и тогда рыночная мотивация не шла парадным маршем по всем континентам. Каждая страна по-своему расставалась с дорыночными отношениями между людьми в производстве материальных благ. События и процессы XX-XXI вв. показали: глобализация как явление цивилизации не выступает как какое-то господство или притеснение, а представляет собой единый мировой рыночный прогресс, в котором рыночный механизм объединяет все без исключения народы и государства, а рыночные критерии являются общепризнанными мировым сообществом параметрами оценки экономических достижений отдельных стран и их производств.

Сущность и формы современных процессов требуют анализа в различных аспектах: научно-теоретическом, институционально-практическом и структурно-функциональном. Однако сколько бы ни было подходов к исследованию глобализации, все они не могут отрицать тот факт, что именно рыночные отношения стали основой всех тех процессов, которые и ученые, и бизнесмены, и политические деятели связывают с глобализацией. Вот почему только тогда, когда в конце XX в. распространение и применение рыночных принципов по всему миру стало свершившимся фактом, стали высказываться мнения о пользе и отрицательных последствиях глобализации. Даже если не касаться всех сторон глобализации, а останавливаться только на ее экономической, рыночной стороне, то нетрудно заметить, что в рыночной системе не бывает абсолютно позитивных результатов. В современных условиях рыночная экономика должна быть серьезным образом модернизирована как в теоретическом, так и практическом плане, поскольку сформировалась «новая экономика», качественно отличающаяся по своим методологическим, методическим, организационно-экономическим параметрам от прежней рыночной системы. Дело в том, что современные рыночные принципы построены на конкурентном характере взаимосвязей в экономике. А глобальность рыночных принципов означает не что иное, как глобальность конкуренции. В свою очередь, конкурентная борьба не позволяет никому расслабиться, требует и напряжения всех сил, и оптимизации использования ресурсов на каждом этапе развития и воспроизводства. Получается, что рыночный или экономический принцип по своему содержанию не гарантирует

всемирной гармонии и всеобщего благополучия.

Конкуренция выступает как неугасающий для всех стимул к максимизации результатов и минимизации затрат в производстве и бизнесе. Поэтому все родовые признаки рыночных отношений – и положительные, и отрицательные – в полной мере раскрываются и на глобальном уровне.

Завершение формирования мирового рыночного хозяйства в конце прошлого века вызывало неоднозначные оценки как в научных кругах, так и среди широкой международной общественности. Поскольку глобальное утверждение рыночных принципов совпало по времени со стремительным распространением Интернета и современные информационные и коммуникационные технологии позволяют вести предпринимательскую деятельность по всему миру фактически в режиме реального времени, в результате образовалась качественно новая рыночная экономическая инфраструктура, не существовавшая ранее. Этот процесс стал по существу первым наглядным признаком начала перехода к новой экономике.

Вместе с этим наполнение реальным содержанием «новой экономики» еще впереди, ибо новый рыночный механизм обеспечивает лишь ее функционирование, а не решает всех экономических и социальных проблем как отдельных стран, так и всего мира. В этой связи некоторые ученые предпочитают называть всемирное распространение рыночных отношений не глобализацией, а интернационализацией. В сущности, на наш взгляд, эти две категории имеют одно целеполагание. Поэтому, не отдавая приоритета одному из названных понятий, надо формировать такую новую рыночную экономику, которая полностью соответствовала бы рыночным принципам – и глобализации, и интернационализации. Хотя рыночные принципы и не являются «волшебной палочкой» и сами по себе не решают проблему дифференциации между странами, народами и людьми, но и без рыночной взаимосвязи не создать в будущем объединенной мировой экономики, включающей все страны в качестве равноправных рыночных партнеров.

С теоретической точки зрения суть рыночных принципов абсолютно прозрачна и имеет одинаковое наполнение во всех странах. Однако социальные формы и институциональные отношения (в которых реально функционирует рыночный механизм) в каждой стране имеют специфику, что позволяет специалистам говорить о различных национальных моделях рыночного развития. Вот один из ярких примеров. После развала не только бывшего Союза, но и всего социалистического лагеря Узбекистан стал независимым государством, которое уже четверть века идет по пути построения демократического, цивилизованного общества с социально ориентированной рыночной экономикой. За эти годы в стране проделана огромная работа по перестройке общественно-государственного устройства, осуществлению радикальных реформ во всех отраслях и сферах экономики, формированию эффективного рыночного механизма. Концепция реформирования экономики опиралась на обязательное соблюдение следующих пяти ключевых принципов:

1) экономические реформы никогда не должны быть «стержнем» политики, то есть не должны быть подчинены какой-либо идеологии;

2) главный реформатор – государство, которое обязуется определять перспективы, вырабатывать и последовательно осуществлять политику преобразований;

3) утверждается верховенство закона, то есть законы обязаны уважать и

неукоснительно соблюдать все без исключения;

4) сильная социальная политика реализуется с учетом демографической структуры населения;

5) переход к рыночной экономике должен быть осуществлен продуманно и поэтапно с учетом требований объективных экономических законов, то есть без прошлых «революционных скачков», а эволюционным путем.

По существу эти принципы стали основополагающей методологической базой «узбекской модели» реформирования рыночной экономики в Узбекистане. «Узбекская модель» уже признана успешной многими странами мира как вариант развития рыночных отношений.

Становится вполне очевидным, что модели стран ЕС, США и Японии не могут стать всеобщей моделью рыночного хозяйства и в настоящем, и в будущем. Дело в том, что любая страна имеет свои национальные интересы своего национального бизнеса, и они очень редко могут совпадать с интересами других стран и тем более стать общемировыми. Реалии глобализации меняются исходя из внешних мирохозяйственных связей, и этот процесс наверняка будет продолжаться. Зададимся вопросом: какие глобализационные процессы в перспективе будут приоритетными?

Прежде всего глобализацию необходимо увязать с принятой ООН программой Целей развития тысячелетия. В течение третьего тысячелетия и в дальнейшем мир совершенно изменится в политическом, технологическом, экономическом, социальном и экологическом плане.

Характер изменений будет проявляться, во-первых, в тенденциях государственного обустройства сотни стран мира. В странах Западной Европы да и на других континентах будет меняться структура государственного управления.

Во-вторых, в соответствии с принятой ООН программой в мире к этому периоду будет сокращена до нулевой неграмотность.

В-третьих, будет создана глобальная ресурсная база, что чрезвычайно важно для развивающихся государств.

В-четвертых, терроризм будет окончательно изжит, люди будут жить в мире и согласии.

В-пятых, ядерное оружие перестанет быть предметом насилия и страха, оно будет использоваться сугубо в мирных целях. К концу трехтысячного периода расширятся исследования космического пространства и планет. Укрепится научная и технологическая база, будут осуществлены меж- и многопланетные полеты.

В-шестых, медицина достигнет такого уровня развития, что начнут применять вакцины и лекарства против таких болезней, как рак, СПИД и др., средняя продолжительность жизни человека достигнет ста лет и более.

В-седьмых, экологические угрозы будут сведены до минимума за счет создания новейших технологий по очистке опасных и вредных веществ, попадающих в воздух, использования альтернативных энергетических ресурсов, перевода двигателей автомобилей на электрическую энергию и другие источники.

В-восьмых, в технологическом развитии полностью будет сделан переход на нанотехнологии, что позволит сэкономить жизненные средства и энергетические ресурсы человека.

В-девятых, в мире обострится демографическая ситуация. Расширится полярность среди стран мира по естественному приросту населения. Например, Китай, Индия, Индонезия, центральноазиатские страны, Пакистан, Иран, африканские страны, страны

Южной Америки будут иметь высокую деторождаемость, США, страны Европейского Союза, Россия будут иметь низкую деторождаемость.

В-десятых, будет истощаться ресурсный потенциал. Пока весь арсенал ресурсов (природные минеральные полезные ископаемые недр в мире условно оцениваются в 610-620 трлн долл. США. По мере использования эти ресурсы будут сокращаться. В этой связи возникает острая проблема обеспеченности ресурсами производства и населения. К концу нового столетия численность населения мира предположительно составит более 10 млрд человек [2]. Если каждые 14 лет население мира будет увеличиваться в среднем на 1 млрд человек, то последующие 420-450 лет мир будут населять 30 млрд чел. К этому периоду ресурсный объем может прокормить 30 млрд человек и не более. Глобализация человеческих ресурсов при этом становится самой серьезной проблемой.

Изложенные нами реалии и перспективы глобализации представлены в авторском понимании, многие положения могут быть спорными и дискуссионными, поэтому проведение исследований проблем глобализации мировой экономики, межхозяйственных связей, интеграционных процессов и рыночных отношений позволит еще глубже определить тенденции развития глобализации и влияющих на нее факторов.

Литература

1. *Каримов И.А.* Высокая духовность – непобедимая сила. – Ташкент: «Маънавият», 2008. – стр. 69.

2. Данные UNFPA – Фонда ООН в области народонаселения.

Б. Набераев,
руководитель группы Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан

БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ОДНА ИЗ ФУНКЦИЙ ПАРЛАМЕНТА ФРАНЦИИ

***Ключевые слова**: парламентский контроль, бюджетно-финансовая сфера, Национальное собрание, Сенат, Счетная палата, Конституция Франции, стадии бюджетного процесса, закон, политические партии, регламент.*

* * *

Ушбу мақолада Францияда парламент томонидан бюджет-молиявий назоратни амалга оширишнинг ўзига хос хусусиятлари таҳлил қилинган.

Муаллиф томонидан бюджет-молия соҳасида парламент назоратини амалга оширишнинг ҳуқуқий асослари, ушбу соҳада қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият тармоқларининг ўзаро ҳамкорлиги, парламентга бюджет мактубини тайёрлаш тартиб-таомиллари, парламентда бюджет лойиҳасини кўриб чиқиш ва шу каби бошқа масалалар илмий жиҳатдан ўрганилган.

***Калит сўзлар:** парламент назорати, бюджет-молия соҳаси, Миллий мажлис, Сенат, Ҳисоб палатаси, Франция Конституцияси, бюджет жараёни босқичлари, қонун, сиёсий партиялар, регламент.*

* * *

In this article reviewed especiality of the implementation of the budget and financial control of the parliament in France.

Author disclosed the legal framework of parliamentary control in the fiscal sphere, issues of cooperation of the legislative and executive branches of government in this matter, the process of preparing the budget message to the Parliament, consideration of the draft budget in the Parliament and other issues.

***Keywords:** parliamentary control, fiscal sphere, the National Assambly, the Senate, the Account chamber, the Constitution of France, the budget process, law, political parties, regulations.*

Президент Республики Узбекистан И.Каримов в своем докладе на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 23 января 2015 г. указал: «Важнейшей задачей является кардинальное улучшение работы депутатов с избирателями, внедрение в деятельность палат современных методов парламентского контроля, в том числе **за формированием и исполнением Государственного бюджета** – этого важнейшего экономического документа страны». Он также подчеркнул: «Необ-

ходимо поднять на качественно более высокий уровень работу по обсуждению, проработке законопроектов на основе их всестороннего, **глубокого сравнительного анализа с зарубежной правовой практикой**» [1]. Таким образом, обозначена задача изучения зарубежного законодательного и практического опыта в сфере обеспечения парламентского контроля за формированием и исполнением бюджета.

С учетом особенностей конституционно-правового развития нашей страны особую актуальность приобретает анализ опыта стран с президентско-парламентарной формой правления в вопросах бюджетно-финансового контроля парламента.

Мы решили обратиться к опыту парламента Франции, так как Франция является высокоразвитой ядерной и космической державой. Можно отметить традиционно слабые стороны французской экономики, такие как относительно высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, зависимость экономики от госсектора, большой размер внешнего долга (свыше 90% ВВП в 2013 г.) и хронический дефицит бюджета с 1981 г. Тем не менее по общему объёму экономики эта страна занимает второе место в Европейском Союзе (после Германии) и стабильно входит в первую мировую десятку.

Особенностью французской экономической политики является сравнительно большая доля государственного сектора, особенно в таких стратегически важных областях, как нефтегазовая промышленность и транспорт. По данным 2013 г., свыше 56% экономически активного населения было занято в госсекторе, что является наиболее высоким показателем среди европейских стран [2].

Вместе с тем, как отмечают аналитики The Financial Times, экономика Франции показала самый сильный рост за два последних года, а в первом квартале 2015 г. - на 0,6%, что в два раза лучше ожиданий экспертов. Для сравнения: две другие крупнейшие экономики ЕС – Великобритания и Германия - показали замедление темпов роста в сравнении с предыдущим кварталом, в обеих странах ВВП увеличился только на 0,3% [3].

Следует отметить, что одним из факторов, в немалой степени обеспечивающих серьезные результаты экономической политики Франции, наряду с четко организованной работой правительства является контроль высшего законодательного органа этой страны в бюджетно-финансовой сфере.

Отличительной особенностью французского бюджетного процесса является жесткое доминирование исполнительной ветви власти, обусловленное ограничением законодательной ветви власти как сроками рассмотрения закона о финансах (не более 70 дней), так и невозможностью внесения в закон дополнений, если они направлены на уменьшение доходной и, что еще важнее, увеличение расходной части.

Правовые основы парламентского контроля в бюджетно-финансовой сфере

Порядок подготовки, принятия и исполнения бюджета регулируется рядом положений Конституции Франции. Так, в Разделе V Конституции под названием «Об отношениях между правительством и парламентом» достаточно подробно регламентированы вопросы формирования и принятия бюджета, компетенции законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти на всех стадиях бюджетного процесса, осуществления контроля над ним.

В частности, в ст. 39 установлено, что финансовые законопроекты и проекты законов о финансировании социального обеспечения вносятся в первую очередь в Национальное собрание.

Согласно ст. 42, обсуждение на пленарном заседании финансовых законо-

проектов и законопроектов о финансировании социального обеспечения ведется в первом чтении в первой палате, в которую они были внесены, по тексту, представленному правительством, а в остальных чтениях – по тексту, переданному другой палатой.

Основные требования, предъявляемые к процедурным вопросам бюджетного процесса, раскрыты в ст. 47, 47-1 и 47-2 Конституции Франции. Так, в ст. 47 установлено, что парламент принимает *проекты финансовых законов* в соответствии с условиями, предусмотренными органическим законом. Если Национальное собрание не вынесло решения по проекту в первом чтении в течение 40 дней после его внесения, правительство передает проект на рассмотрение Сената, который должен вынести решение в 15-дневный срок. Затем применяется процедура, предусмотренная ст. 45. Если парламент не вынес решения в течение 70-дневного срока, положения проекта могут быть введены в действие ордонансами. Если финансовый закон, устанавливающий доходы и расходы на бюджетный год, не был внесен в срок, достаточный для его промульгирования до начала этого бюджетного года, правительство в срочном порядке запрашивает у парламента разрешение на взимание налогов и открывает декретом кредиты, относящиеся к утвержденным статьям бюджета, при этом сроки приостанавливаются, если парламент не заседает.

Согласно ст. 47-1, парламент принимает *проекты законов о финансировании социального обеспечения* в соответствии с условиями, предусмотренными органическим законом. Если Национальное собрание не вынесло решения по проекту в первом чтении в течение 20 дней после его внесения, правительство передает проект на рассмотрение Сената, который должен вынести решение в 15-дневный срок. Далее применяется процедура, предусмотренная в ст. 45. Если парламент не вынес решения в течение 50-дневного срока, положения проекта могут быть введены в действие ордонансами, при этом сроки приостанавливаются, если парламент не заседает или если каждая из палат не проводит пленарных заседаний в соответствии с принятым ранее планом работы.

Важные положения, касающиеся парламентского контроля, закреплены в ст. 47-2, где установлено, что Счетная палата помогает парламенту в контроле над деятельностью правительства, помогает парламенту и правительству контролировать исполнение финансовых законов и законов о финансировании социального обеспечения, а также оценивать все направления деятельности органов публичной власти в интересах населения. Чтобы информировать граждан, она обнародует свои доклады, Счета публичных административных ведомств ведутся в надлежащей форме и честно отражают результаты их управленческой деятельности, их имущество и их финансовое положение.

Следующими по важности нормативно-правовыми актами, регламентирующими отношения в рассматриваемой сфере, являются Ордонанс № 59-2 от 2 января 1959 г. об ограничительном законе относительно финансовых законов и Декрет № 62-1587 от 29 декабря 1962 г. о государственном учете.

С 2000 г. практически во всех странах Европы была осуществлена бюджетная реформа, направленная на повышение бюджетной «прозрачности», модернизацию системы органов бюджетного контроля, повышение роли парламента в бюджетном процессе и его информированности. Не стала исключением и Франция, где указанная реформа была реализована в 2001 г. с принятием Органического закона «О финансовых законах», усовершенствовавшего одноименный ордонанс 1959 г.

Важнейшим нововведением закона стало изменение самой структуры представления бюджета. Государственные расходы отныне сгруппированы по миссиям, программам и акциям. Целью такого изменения являлся **переход от логики расходования к логике результата**. Отныне смысл исполнения бюджета состоит *не в расходовании средств, а в достижении поставленной цели* [4].

Нельзя однозначно утверждать, что закон расширяет возможности лишь исполнительной власти и дает ей больше свободы. Анализ законодательства Франции позволяет сделать вывод о том, что последующий контроль над исполнительной властью со стороны законодательной ветви власти становится более строгим.

Подготовка проекта Государственного бюджета

Формально процесс подготовки проекта Государственного бюджета Франции можно подразделить на четыре этапа. Работа начинается с наступлением календарного года, предстоящего финансовому году, т.е. за 12 месяцев до вступления в силу проекта Государственного бюджета на данный финансовый год. Почти девять месяцев для этой работы выделяется исполнительной ветви власти, и лишь примерно 70 дней – законодательной власти для обсуждения проекта и его принятия.

В ходе первого этапа (начало января - середина марта) Бюджетное управление разрабатывает основные направления бюджетной политики на предстоящий финансовый год. Для этого анализируются и обобщаются бюджетные запросы министерств, их предложения по ассигнованиям для тех или иных программ. Проводятся консультации с Генеральным налоговым управлением, Комиссией по доходам и Таможенным управлением.

Подготовленные предложения Бюджетное управление передает министру финансов, который с премьер-министром после тщательного обсуждения к концу марта совместно определяют основные направления финансовой деятельности на следующий год, т.е. уровень бюджетного дефицита, размеры управленческого персонала, расходы на его деятельность, субсидии государственным предприятиям и т.д. Подготовленные материалы рассылаются в министерства для подготовки предложений по бюджету их министерств на следующий год.

В ходе второго этапа (середина марта - середина июля) Бюджетное управление согласует с министерствами объем бюджетных средств, целевые программы и необходимые для их финансирования средства, а также предложения по экономии. По результатам данных согласований подготавливается сводное досье, которое передается министру финансов с указанием всех спорных моментов, для последующего рассмотрения их правительством.

По итогам рассмотрения проекта на специальных заседаниях правительства премьер-министр доводит до министерств в так называемом «потолочном письме» принятое консенсусное решение об их основных бюджетных показателях в очередном финансовом году.

В ходе третьего этапа (середина июля - середина августа) между министерствами и Бюджетным управлением осуществляется детальная доработка бюджетных показателей для последующего их представления в парламент.

В рамках четвертого этапа (15 августа - начало октября) осуществляется окончательная постатейная разработка проекта финансового закона. Статьи, принятые Советом министров, передаются в нужные отделы Государственного совета для получения одобрения путем выдачи заключения. Окончательный вариант проекта финансового закона согласовывается с Президентом рес-

публики, утверждается Советом министров и до 15 сентября передается на рассмотрение в нижнюю палату парламента.

Рассмотрение и принятие бюджета парламентом

Согласно положениям, установленным в ст. 39 Конституции, проект финансового закона должен обсуждаться в нижней палате до того, как он будет представлен на рассмотрение верхней палаты.

Бюджетный процесс характеризуется требованиями относительно быстроты и краткости дебатов по бюджету в парламенте путем установления временного ограничения, а также сбалансированности бюджета, т.е. соответствия расходной и доходной частей бюджета.

Временные рамки дебатов по бюджету определены в самой Конституции. Так, ст. 47 Конституции и ст. 39 Ордонанса 1959 г. обязывают Национальное собрание вынести решение в первом чтении в течение 40 дней после внесения проекта. Как правило, проект закона о финансах представляется до открытия сессии парламента. Срок начинает исчисляться с момента, когда открывается парламентская сессия и представлены необходимые документы.

После этого текст проекта передается в Сенат в том виде, как он был первоначально представлен, или с изменениями, внесенными Национальным собранием и одобренными правительством. Сенату отводится 15 дней на рассмотрение проекта закона о финансах с момента его поступления. После этого срока проект вновь передается Национальному собранию с дополнениями, которые были сделаны Сенатом и с которыми правительство согласилось. Этот проект рассматривается в соответствии с чрезвычайной процедурой, предусмотренной ст. 45 Конституции. Это означает, что если Сенат и Национальное собрание не пришли к единому решению, премьер-министр может создать смешанную комиссию, состоящую на паритетных началах из депутатов и сенаторов. Такая комиссия и должна найти единое решение. Текст, предлагаемый данной комиссией, может быть представлен правительством обеим палатам. Дополнения к этому тексту не допускаются, кроме тех, с которыми согласно правительство.

Если смешанная комиссия не предложила текста или текст комиссии не был принят Национальным собранием, правительство после нового чтения в Национальном собрании и Сенате может потребовать окончательного решения Национального собрания. В этом случае Национальное собрание может утвердить либо текст смешанной комиссии, либо последний принятый ею текст, измененный в соответствии с дополнениями, внесенными Сенатом.

В целях предотвращения политического и финансового кризиса, связанного с отказом парламента принять проект представленного правительством бюджета на очередной финансовый год, в законодательстве Франции предусмотрены специальные правовые механизмы, позволяющие преодолеть эти негативные последствия.

Так, в отдельных случаях правительство вправе ввести в действие закон о финансах без голосования и утверждения в парламенте. Эта норма, предусмотренная ст. 47 Конституции, воспроизведена в ст. 39 Ордонанса 1959 г.: если парламент в течение 70 дней не принял решения, то предписания проекта могут вступить в силу посредством издания Ордонанса.

Кроме того, правительство имеет возможность для принятия закона о финансах использовать процедуру, предусмотренную ст. 49 Конституции, т.е. в связи с законом о финансах поставить вопрос о доверии. В этом случае закон считается принятым, если абсолютное

большинство в парламенте не выразило недоверия правительству.

Проект, принятый Советом Министров, *может подвергнуться некоторым изменениям со стороны парламента.* Так, проект финансового закона, принятый правительством, вносится в комиссии по финансам, экономике и планированию, которые существуют в обеих палатах парламента. Комиссия каждой палаты рассматривает проект закона, назначает специальных докладчиков, требует у прикрепленного к ней представителя Бюджетного управления все необходимые объяснения.

Кроме того, Комиссией обобщаются мнения других комиссий (в рамках их компетенции) каждой палаты относительно требований о кредитах министерств. По итогам этой работы основной докладчик представляет палате всесторонний доклад по проекту бюджета.

Вместе с тем возможности палат парламента при внесении изменений в проект, представленный правительством, ограничены тремя условиями:

во-первых, обсуждение проекта закона может осуществляться только по тексту, представленному правительством, а не по тексту, измененному комиссией, что закреплено в ст. 42 Конституции;

во-вторых, предлагаемые изменения не могут быть приняты, если они повлекут за собой уменьшение ресурсов или дополнительные расходы государства; это положение трактуется так широко, что признаются неприемлемыми даже такие увеличения или уменьшения ресурсов, которые компенсируются сокращением расходов;

в-третьих, правительство может возражать против рассмотрения предложений, которые не были предварительно представлены в комиссию.

Методы оценки эффективности бюджетных программ во Франции

При переходе на программный формат бюджета немаловажными являются вопросы контроля за исполнением программ, а также вопросы *оценки эффективности и результативности* их реализации. Например, опыт стран ОЭСР демонстрирует существенную разницу в подходах и в инструментарии, используемом для оценки эффективности.

Во Франции ежегодно за март-апрель министерства, ответственные за реализацию программ, представляют на согласование в Бюджетное управление перечень конкретных целей и показателей ожидаемых результатов реализации программ.

Показатели результатов программ отражают динамику достижения заявленных целей программ. В материалах по проекту бюджета приводится методика расчета показателей.

К показателям предъявляются следующие требования:

– адекватность; с целью программы должны быть связаны достаточные заявления об ожидаемых результатах;

– понятность; любой гражданин должен иметь возможность понять методику расчета показателя;

– надежность; ожидаемые результаты должны быть основаны на надежных данных.

С 2009 г. в проекте бюджета Франции приводятся не только показатели ожидаемых результатов реализации программ, но и показатели результативности миссий.

Сравним: проект бюджета на 2010 г. включал 1030 показателей результатов, в том числе 95 показателей результатов миссий. Для каждого показателя представляется подробное обоснование – «паспорт показателя», методика расчета, частота расчета показателя, лицо, ответственное за показатель.

Адекватность, понятность и надежность показателей результатов оцениваются Межведомственным комитетом по аудиту программ.

Параллельно показателям результатов в проекте бюджета могут быть

представлены макроэкономические показатели, отражающие ситуацию в стране (например, кризисные явления в экономике).

По результатам года каждое министерство *представляет в парламент Отчет о достигнутых результатах*, включающий подробный отчет о достижении целевых показателей реализации программ с учетом внешних факторов.

По результатам защиты докладов дается общая оценка степени достижения заявленных целей, эффективности расходования средств, при необходимости корректируются цели программ на следующий финансовый год. Жесткой корреляции распределения средств бюджета на следующий бюджетный период в зависимости от достигнутых результатов не проводится в связи с трудностями определения причин недостижения целевых показателей.

Парламентский контроль над исполнением бюджета

В результате принятия нового закона от 2001 г. парламент, осуществляющий текущий и последующий бюджетный контроль, существенно расширил свою компетенцию в этой области. Во-первых, закон существенно расширил информированность парламента. Во-вторых, само изменение структуры бюджета сделало его более прозрачным и более удобным как для понимания, так для контроля.

Текущий бюджетный контроль парламент осуществляет через свои постоянные и временные комиссии в Национальном собрании и в Сенате.

Итогом работы парламента по контролю за исполнением бюджета является принятие специального закона. Так, в 2007 г. был представлен первый закон об исполнении бюджета, принятый в соответствии с новым законодательством.

Принятие парламентом *закона об исполнении бюджета* вновь стало действенным методом парламентского контроля. Закон об исполнении бюджета рассматривается парламентом в течение года, следующего за годом исполнения. Представляя собой результат года, он позволяет оценить достоверность прогнозов исходного финансового закона и качество управления финансами.

Таким образом, изучение бюджетного процесса Франции позволило выявить значение парламента в принятии бюджета и контроле над его расходованием, рассмотреть законодательные основы этой деятельности, механизмы политического регулирования этих процессов.

Не вызывает сомнений, что внедрение апробированных в развитых демократических странах форм парламентского контроля, особенно в бюджетно-финансовой сфере, отвечает важнейшим задачам построения развитого демократического государства с сильным гражданским обществом.

Литература

1. *И.А.Каримов*. Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 23 января 2015 года. Электронный ресурс: http://www.press-service.uz/ru/news/5084/, режим доступа – свободный.

2 *Andrew Walker*. French economy “still looking weak” Электронный ресурс: http://www.bbc.com/news/business-25736590, режим доступа – свободный.

3. *См. подробнее*: Электронный ресурс: http://lenta.ru/news/2015/05/13/strongest/, режим доступа – свободный.

4. *Самойлова Л.М.* Контроль над исполнением бюджета во Франции: эволюция правового регулирования: Автореферат дисс… канд. юр. наук. - М., 2008.

И. Хамедов,
доктор юридических наук, профессор кафедры "Государственное строительство и право" УМЭД, руководитель исследовательского Центра при УМЭД

ЗАРУБЕЖНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ЭВОЛЮЦИИ ИНСТИТУТА ПУБЛИЧНЫХ (ГОСУДАРСТВЕННЫХ) УСЛУГ

Ключевые слова: *концепция, институт публичных услуг, новый публичный менежмент, институт государственных услуг, административные процедуры, государственное управление, электронное правительство, административная реформа, административные органы.*

* * *

Мақолада оммавий (давлат) хизмати институтининг миллий ва чет эл мамлакатлари (Буюк Британия, АҚШ, Франция, Россия, Скандинав мамлакатлар ва ҳоказо) тажрибасининг ривожланиши куриб чиқилади. Айтиладики, Ўзбекистондаги давлат хизмати институтининг ривожланиш Концепцияси стратегик мақсадлар, амалий зарурият ва замонавий дуне амалиётига мос келиш хусусиятларини инобатга олган ҳолда ўз ичида конструктив талабларни мужассам этиши лозим.

Калит сўзлар: *концепция, оммавий хизмат институти, янги оммавий бошқарув, давлат хизмати институти, маъмурий амалиёт, давлат бошқаруви, электрон хукумат, маъмурий ислоҳот, маъмурий органлар.*

* * *

In the article foreign (Great Britain, USA, France, Russia, Scandinavian countries and others) and national experience of public (state) service institute evolution is being discussed. It is mentioned that Conception of state service institute development in Uzbekistan should combine constructive demands caused by strategic aims, professional necessity and compliance with modern world practice.

Key words: *conception, institute of public service, new service management, institute of state service, administrative procedure, state management, electronic government, administrative reforms, administrative bodies.*

Один из новых государственно-правовых институтов, внедряемых в рамках политики модернизации государственного управления, проводимой руководством Узбекистана на протяжении последнего десятилетия, – государственные услуги. Среди комплекса мер, предпринятых руководством Узбекистана, вводящих в жизнь новые публичные институты и механизмы, назовем обще-

ственный контроль, административные процедуры, государственные услуги, электронное правительство и др. Институт государственных услуг особенно актуален в силу приоритетного значения, которое правительство страны придает ему в контексте электронизации государственного управления и создания благоприятных условий для развития предпринимательства[1].

В связи с этим возникает необходимость реконструкции исходного концептуального содержания, который данный институт нес в странах своего происхождения. Восстановление международного контекста развития института публичных услуг позволит нам сделать свой выбор максимально сознательно с учетом лучших образцов и современных тенденций мировой практики. Естественно, Концепция развития института государственных услуг в Узбекистане, безусловно, должна совместить в себе конструктивные требования, обусловленные стратегическими ориентирами, прикладной пригодностью и адекватностью современной мировой практике.

Проведенное нами исследование установило, что институт публичных услуг за рубежом единой научно-теоретической базы не имеет. Есть разные концептуальные подходы к организации публичных услуг, не лишенные схожих моментов и общих тенденций, но все же не составляющие пока единого научного предмета. Проще говоря, в разных странах «публичные услуги» понимают по-разному.

Институт публичных услуг совсем не молод: в странах Запада он развивается на протяжении уже более полутора веков. Сегодня термин «публичные услуги» в развитых странах считается общеупотребительным и привычным. Однако, несмотря на такую универсальность, этот термин скрывает многообразие значений и концептуальных нюансов. Британское «public services» вовсе не то же самое, что французское «service public». И различия здесь отнюдь не чисто филологические. В Германии понимание публичных услуг тесно связано с концепцией daseinvorsorge, что можно перевести как «жизнеобеспечение», или «забота о жизни». Свои особенности имеют «публичные услуги» в Скандинавских странах. Страны, которые выстраивали свои административные реформы путем доктринального заимствования у Запада, а это подавляющее большинство стран мира, создали институциональную палитру соответственно преобладающим каналам рецепции.

Теоретическое описание института публичных услуг в современной науке далеко от завершенности. Единой концепции пока нет. Это можно объяснить следующими причинами.

Во-первых, становление института публичных услуг тесно связано с формированием и эволюцией современных национальных государств, а эти процессы в каждой стране протекали со своими национальными особенностями. Поэтому при всем сходстве объективного содержания «публичных услуг» в разных странах теоретические концепции этого института существенно разнятся.

Во-вторых, вся история развития государственного управления в последние два столетия характеризуется постоянной борьбой идей, подходов и доктрин. Смена научных парадигм неизбежно трансформировала понимание публичных услуг и государственного управления в целом. А поскольку научный поиск в мире шел неравномерно и разными путями, соответственно теоретические представления о публичных услугах складывались неодинаково.

В-третьих, парадоксально, но в силу своей общеупотребительной природы термин «публичные услуги» в принципе не требовал научного объяснения в странах, где он сложился естественноисторически. Актуальность прояснения его концептуального содержания была обусловлена процессами глобальной и региональной интеграции, в ходе которых шли активный обмен опытом и заимствование институтов.

Термин «публичные услуги» получил глобальное распространение в последние три десятилетия благодаря волне административных реформ в духе *Нового публичного менеджмента* (New Public Management - NPM), прокатившейся по всему миру и задавшей тон современному государственному управлению как в развитых, так и в развивающихся странах. Несмотря на свою распространенность и общеупотребительность, термин «публичные услуги» до сих пор не обрел единого научного содержания и весьма слабо регламентирован правом, хотя в последнее десятилетие в мире наблюдаются национальные и региональные тенденции, направленные на восполнение этого пробела. Причем в разных регионах за этими тенденциями стоят разные движущие силы, факторы и условия, что обуславливает разнородность содержания формирующихся понятий, правовых доктрин и институтов. В немалой степени такая разнородность объясняется существенными различиями в социально-культурных истоках и политико-правовом контексте становления института публичных услуг в разных странах и регионах мира.

Например, в Великобритании, которая является признанным лидером в развитии публичных услуг, этот институт исторически формировался в ответ на растущие потребности общества в централизованном социально-коммунальном обслуживании под влиянием процессов урбанизации и индустриализации, которые активно набирали силу во второй половине 19-го в. Поэтому изначальный смысл, который был заложен в этот институт, носил явно коммунальный характер.

В США под публичными услугами изначально понимали базовые коммунальные услуги населению. В 19-м в. такие услуги оказывались частными компаниями, которые действовали на основании публичных договоров с муниципальными органами. В начале 20-го в. многие штаты стали принимать законы, которые уполномочили муниципалитеты в одностороннем порядке регулировать цены на коммунальные услуги. Впоследствии этот вопрос перешел в ведение властей штатов, где создавались специальные регулирующие органы – комиссии по коммунальному хозяйству (public utilities commissions). Таким образом, растущее административное государство расширяло свои социальные функции, беря под свой контроль традиционные и новые публичные услуги.

Становление института публичных услуг в Германии было обусловлено общими особенностями становления германской национальной государственности, которое произошло относительно поздно, лишь в конце 19-го в. Характерной чертой германского пути можно считать доминанту идеи правового государства (Rechtsstaat) в государственном строительстве, которая служила концептуальной платформой для развития всех публичных институтов, в том

числе и публичных услуг. Легализм в подходе к выстраиванию публичных институтов в немалой степени объяснялся фактической монополией юристов в государственном управлении, следы которой сохраняются по сей день. Хорошей иллюстрацией германского легализма в подходе к публичным услугам может служить сам факт наличия в ФРГ отдельной судебной юрисдикции по трудовым и социальным спорам.

В Германии на становление института публичных услуг значительное влияние оказала научная доктрина, разработанная выдающимся ученым-административистом Эрнстом Форстхоффом. В своей работе 1938 г. «Публичная администрация как субъект, предоставляющий публичные услуги», Форстхофф впервые научно обосновал концепцию государственного управления, предоставляющего услуги населению [2]. До этого государственное управление описывалось преимущественно в логике принуждения: как властное обязывающее воздействие. Форстхофф считал заблуждением сводить проблематику административного права к вопросам правомерности государственного принуждения и защиты прав гражданина, что было характерно для либеральной правовой науки того времени. Вместо этого он предлагал сосредоточиться на новых функциях растущего административного государства, связанных с заботой о жизни людей. В основу новой доктрины государственного управления Форстхофф положил категорию «daseinsforsorge», что приблизительно можно перевести как «жизнеобеспечение», или «забота о существовании». По мнению ученого, забота о существовании должна включать в себя не только базовые услуги – снабжение водой, газом, электричеством, но и услуги, удовлетворяющие более «высокие» потребности: общественного транспорта, почтовой, телефонной и телеграфной связи, а также заботу о санитарно-эпидемиологической безопасности и социальную защиту населения (пожилых, инвалидов, больных, безработных). Заметим, что административно-политические функции государства, например, поддержание общественного порядка и безопасности, Форстхофф к жизнеобеспечению не относил. Соответственно эти аспекты государственного управления он не считал возможным рассматривать как «публичные услуги». Заметим, что несмотря на развитый институт публичных услуг в Германии сам термин «публичные услуги» не имеет определенного юридического содержания и редко употребляется в официальном языке.

Для Франции термин «публичные услуги» в принципе нехарактерен. Здесь институт публичных услуг формировался под именем service public, что означает публичную службу на благо общества. Французская концепция публичной службы выстраивалась вокруг идеи сильного государства, призванного обеспечить осуществление идеалов общества и удовлетворение его потребностей. Назначение публичной службы – обеспечение общественного блага. Общественное благо трудно определить однозначно, но без него публичная служба и публичные услуги для французов немыслимы. Французская доктрина публичных услуг всегда придавала большое значение равенству, законности и справедливости. Во Франции публичная служба довольно рано стала регламентироваться административным правом и подлежала контролю со стороны административной юстиции во главе с Государственным сове-

том. Французский подход к организации публичных услуг в науке называют этатистским, т.е. выстроенным вокруг государства.

Заметим, однако, что этатистский подход к публичным услугам не мешал французам делегировать функции предоставления таких услуг частным предприятиям на основе публичных договоров. Считалось, что долг муниципалитета – обеспечить предоставление публичных услуг населению, но необязательно оказывать их самостоятельно. Известно, что в конце 19-го в. многочисленные муниципалитеты (commune) во Франции часто практиковали аутсорсинг в сфере водоснабжения и санитарии, заключая контракты с частными или публичными подрядчиками. В начале 20-го в. интенсификация экономической жизни приводит к размыванию границ публичного и частного: административные органы все чаще заключали хозяйственные договора подобно частным лицам, а негосударственные организации нередко вовлекались в осуществление публичных функций, действуя подобно административным органам. В 1921 г. суд разграничил понятия публичной службы торгово-промышленного характера и «традиционную» публичную службу, которая стала называться административной публичной службой, причем социальные публичные услуги (образование, здравоохранение, социальное обеспечение) относились к категории административной публичной службы.

Публичные услуги в странах Скандинавии всегда носили характер общественного благоустроения и имели тенденцию к универсальности. Публичное управление в скандинавских странах исторически сильно децентрализовано и основано на принципе консенсуса, поэтому публичные услуги изначально были в ведении местных властей, которым широко содействовали развитые структуры гражданского общества (благотворительные организации).

Принцип универсальности публичных услуг, характерный для скандинавских стран, хорошо иллюстрируется следующим примером: в 1909 г. Норвегия первой в мире ввела систему семейного социального страхования работников, согласно которой супруг и дети работника считались автоматически застрахованными вместе с ним без дополнительных страховых взносов. Подобные системы социального страхования появились в других европейских странах лишь в 30-х годах 20-го в.

Можно сказать, что становление административного государства и расширение его функций по обеспечению социально-культурных потребностей населения – это общий фактор, определивший становление института публичных услуг в странах Запада во второй половине 19 - первой половине 20 вв.

Дальнейшее развитие института публичных услуг обусловлено ростом государственного регулирования, возвышением гуманистических идеалов (в послевоенный период) и становлением так называемого «социального государства» (Welfare State). Эта тенденция доминировала во всем западном мире и достигла пика в 60-70-е годы прошлого века. Идеология социального государства усилила и развернула исходный социальный смысл института публичных услуг на Западе.

Теория публичных благ (public goods) оказала значительное влияние на развитие института публичных услуг в этот период. У истоков этой теории стояли американские ученые, лауреаты Нобелевской премии Дж.Бьюкенен и П.Самуэльсон, а также Л.Йохансен (Швеция), Р.Масгрев (США), А.Пикок (Великобритания) и др.

По мнению ученых, публичные блага отличаются от обычных товаров следующими признаками:

- назначением – для общего блага, а не для блага отдельных лиц;
- неделимостью в потреблении;
- невозможностью исключить кого-либо из пользования этими благами по причине, например, неуплаты (non-excludability);
- способность удовлетворять потребности дополнительных потребителей без уменьшения полезности.

Важный вывод из этой теории заключался в том, что без государственного вмешательства рынок как механизм не способен обеспечить производство публичных благ в силу их коммерческой нерентабельности. В то же время производство публичных благ, в том числе в форме публичных услуг, необходимо для жизни общества и требует финансирования, как и производство обыкновенных товаров и услуг. Поэтому обеспечить публичные блага для общества может только государство. По сути, в предоставлении публичных благ и состоит назначение социального государства.

Общей доктринальной чертой развития института публичных услуг в период становления и расцвета социального государства являлась вера в неоспоримое превосходство модели публичных услуг, центрированной вокруг государства. Всеобщим убеждением было то, что наилучшим образом с предоставлением публичных услуг могут справиться профессиональные государственные служащие, организованные в единую систему государственного управления.

Такая доктрина основывалась на концептуальной базе науки публичного управления, основы которой были разработаны еще в 20-е годы прошлого века на базе веберианской модели рациональной бюрократии. Основными принципами публичного управления были следующие:

- принцип разделения труда и специализации;
- принцип единообразия организации;
- принцип единой системы руководства;
- принцип иерархии на основе делегирования власти;
- принцип подотчетности;
- принцип контроля;
- принцип профессионального штата.

Исходя из этих принципов, основное внимание уделялось функциям планирования, организации, руководства, координации, бюджетирования, кадровой политики и контроля. Совершенствование публичного управления велось в основном в плане консолидации организационных структур и единообразной регламентации административной практики посредством административных процедур.

Традиционное публичное управление строилось на основании следующих концептуальных установок:

- государство должно быть организовано иерархически на основе модели рациональной бюрократии;

- чиновники должны действовать в соответствии с оптимальными правилами и процедурами, предписанными инструкциями;
- государство должно само предоставлять публичные услуги посредством своего бюрократического аппарата;
- администрация должна лишь исполнять инструкции, а политика и стратегия – дело политических лидеров;
- публичное управление – особый вид деятельности, нуждающийся в политически нейтральной профессиональной бюрократии, способной равно служить любому политическому руководству;
- чиновники должны руководствоваться публичными интересами и действовать бескорыстно;
- государственная служба подразумевает точное соблюдение установленного порядка публичного управления без личной ответственности за результат.

Экономический кризис конца 70-х положил конец расширению участия государства в жизнеобеспечении и породил реформу государственного управления в духе NPM, которая включала в себя сокращение государственного аппарата, повышение его эффективности путем перевода на рельсы бизнес-менеджмента, а также расширение форм участия частного сектора в предоставлении публичных услуг. С этого момента начинается новый этап в развитии института публичных услуг: на первый план выходят вопросы эффективной организации и управления, публичная стандартизация качества публичных услуг и их приватизация в различных формах.

Новый подход ставил под сомнение все фундаментальные постулаты и принципы традиционного публичного управления. Так, апологеты нового учения утверждали, что государственная бюрократия, несмотря на все ее могущество, далеко не всегда хорошо работает и имеет массу существенных недостатков. Поиски оптимальной регламентации публичного управления – заблуждение, поскольку реальная практика изменчива и динамична. И вообще предоставление публичных услуг государством не единственный возможный способ: правительство может действовать посредством субсидий, регулирования рынков и публичных контрактов, а не обязательно выступать в роли поставщика публичных услуг. Нейтральная бюрократия на деле оказалась глухой к новым потребностям общества. Соответственно нужны эффективные механизмы демократической подотчетности. Чиновники в реальности далеки от идеалов традиционного публичного управления: они действуют не в интересах общества, а чаще всего в своих личных интересах или в интересах ведомства, в котором служат. Наконец, задачи публичного управления требуют участия профессиональных менеджеров: недостаточно просто следовать инструкциям, нужно, чтобы кто-то взял на себя ответственность за результат.

Таким образом, в конце 70-х годов прошлого века идеология социального государства и характерная для нее традиционная модель публичных услуг начинают сдавать позиции новой рыночно ориентированной доктрине NPM, которая захватывает лидерство не только в науке, но и в политике, став знаменем неолиберальных политических сил, пришедших к власти в большинстве стран Запада. Победив сначала в ведущих англосаксонских странах – Вели-

кобритании и США, NPM быстро распространился во всех развитых капиталистических странах, а затем охватил и развивающиеся страны в Азии, Африке, Латинской Америке, Центральной и Восточной Европе и в итоге идеологически определил реформы на постсоветском пространстве.

В глобальном распространении NPM большую роль сыграли международные организации, такие как ПРООН, МВФ, Мировой Банк, ВТО, АБР и другие, которые активно рекомендовали развивающимся странам реформы в духе NPM. В победное шествие NPM внесли свой вклад и крупные региональные организации – ОЭСР, АТЭС, ЕС, которые целенаправленно пропагандировали и внедряли NPM в сферах своего влияния. Немало способствовали внедрению NPM и международные консалтинговые фирмы, к услугам которых прибегали правительства многих развивающихся стран при разработке национальных программ модернизации государственного управления.

Доктринальную базу NPM составили следующие концепции и принципы:

- профессиональный прикладной менеджмент, ответственный за реализацию целей государственного управления и наделенный широкой управленческой автономией;
- ясные прозрачные стандарты и индикаторы государственного управления (предпочтительно количественные показатели);
- акцент контроля на результатах, а не на исходных условиях или соблюдении процедур государственного управления;
- децентрализация и дезагрегирование структур государственного управления, деление их на компактные управляемые единицы с отдельными простыми бюджетами, внедрение корпоративных начал в государственное управление, разделение функций обеспечения и производства публичных услуг, что открывает возможности для приватизации (делегирования, аутсорсинга), четкое разграничение зон ответственности ради большей автономии структур управления;
- конкуренция в публичном секторе как катализатор роста эффективности;
- бизнес-стиль в управлении, заимствованный у частного сектора, в том числе отношение к гражданам как к потребителям, а к деятельности государства как к предоставлению услуг населению;
- экономичность государственного управления, сокращение государственного аппарата и вмешательства в экономику, снижение административных издержек бизнеса, эффективное использование ресурсов.

Несмотря на разнообразие терминов, обозначавших новые подходы к реформе государственного управления, суть у них была одна: трансформация государственного аппарата по образцам, заимствованным у частного сектора, ради повышения эффективности и качества публичных услуг.

Общими чертами NPM-реформ стали критика государственной бюрократии, ее необъятных размеров и управленческой неэффективности, коррумпированности и своекорыстия чиновников, призывы к приватизации, внедрению рыночных начал и бизнес-стиля в государственное управление, ориентация на качество публичных услуг, ожидания потребителей, а также акцент на результативность и экономичность государственного управления. В значительной мере NPM основывается на презумпции превосходства рыночных

механизмов над государственными. Это значило, что государственным органам следовало учиться у частных организаций эффективному управлению и перенимать их бизнес-стратегии и технологии. Считалось, что, подражая бизнесу, государство может добиться свойственной рынку эффективности в предоставлении услуг. По сути весь NPM-подход можно свести к двум концепциям: рынка и менеджмента.

В то время, как NPM продолжал свою экспансию в развивающиеся страны, в странах Запада уже с конца 90-х годов прошлого века наблюдается постепенный отход от его основных идей. Дело в том, что практические последствия NPM-реформ вызывали все больше сомнений в том, что выстраивание публичного сектора по образцу частного действительно способно решать социальные проблемы и обеспечить ожидаемое качество публичных услуг. Практически каждое направление NPM-реформ оказалось сопряжено с непредвиденными трудностями или произвело гораздо меньше пользы, чем ожидалось.

Дезагрегирование публичных структур породило проблемы подотчетности, межведомственной координации и возросших издержек, связанных с налаживанием управления новыми полуавтономными структурами. Вместе с тем, выгоды от конкуренции в публичном секторе оказались не столь большими, как ожидалось. Это привело к торможению реформы или поискам других решений.

В Новой Зеландии политика дезагрегирования породила невиданную административную фрагментацию: при 3,5-миллионном населении в этой стране действовало более 300 центральных агентств. Распад публичного сектора на множество бизнес-предприятий заставил новозеландское правительство принимать срочные меры по консолидации государственного управления. К срочным мерам вынуждали крайне низкие показатели новозеландской экономики, которые наглядно демонстрировали ошибочность выбранного курса. В 2004 г. даже ОЭСР, известный апологет NPM-реформ, отметило в аналитическом отчете, что «распространение полуавтономных публичных структур затрудняет коллективное действие».

Как свидетельствует опыт Великобритании, размежевание функций разработки политики и предоставления услуг, институциализированное созданием публичных агентств, ведет к зашориванию публичных менеджеров в своих узковедомственных задачах и показателях производительности, при этом интересы общества и реальное качество услуг остаются без внимания. Ярким свидетельством этой проблемы стало банкротство компании Railtrack, породившее много разногласий о разумности приватизации железнодорожного транспорта.

Целесообразность маркетизации публичных услуг тоже вызывала вопросы. В Великобритании в конце 90-х выяснилось, что сама оценка стоимости медицинских процедур в больницах оказалась столь трудоемкой, что привела к значительному росту административных издержек, причем улучшения качества медицинского обслуживания не наблюдалось. Аутсорсинг в сфере здравоохранения вызывал много нареканий из-за ухудшения санитарного состояния в британских больницах. Возникали проблемы у правительства и с частными поставщиками услуг в сфере ИКТ. Ваучеры в сфере образования в Великобритании были быстро свернуты, оказавшись подвержены аферам со стороны недобросовестных частных поставщиков образовательных услуг. Единственным бесспорно позитивным примером маркетизации в Великобритании может служить реформа системы присмотра за детьми 2006 г., которая уполномочила местные власти контролировать пред-

ложение услуг на рынке, а родителей наделила публичными средствами в виде ваучеров, пособий или налоговых льгот. Но здесь, как отмечают исследователи, наблюдаются черты пост-NPM-подхода, о котором будет сказано ниже.

Оплата по результатам, которая была одним из ключевых лозунгов NPM-реформ в сфере кадровой политики, оказалась осложнена техническими проблемами определения адекватных показателей производительности и более серьезными проблемами подрыва культуры государственной службы. В Великобритании, Австралии и Новой Зеландии системы оплаты по результатам породили существенные различия в оплате среди публичных служащих, но ожидаемого роста эффективности не дали. К тому же, как свидетельствует опыт Новой Зеландии, сам процесс разработки и согласования публичных контрактов с публичными служащими высшего ранга повлек значительный рост бюрократических издержек.

Исследование, проведенное в Швеции, показало, что NPM порождает разнородные, конфликтные и нестабильные организационные структуры, а не единую стабильную деловую среду, которую от него ожидали.

Одно из главных нареканий в адрес NPM-моделей публичного управления было то, что они снижают потенциал отдельного гражданина в решении социальных проблем. Созданные под лозунгами ориентации на клиента маркетизированные структуры публичных услуг на деле оказались еще более глухими к нуждам населения, чем их предшественники-бюрократы. Но бороться с нарушениями стало сложнее из-за усложнения самой структуры модернизированного публичного управления. Оказалось, что разветвленная сеть полуавтономных агентств, работающих в бизнес подходе, дает гражданину меньше шансов для защиты своих прав и интересов, чем централизованная бюрократия. Одержимость сокращением издержек нередко приводила к экономии на качестве в таких жизненно важных вопросах, как безопасность авиаперелетов или санитарное состояние в больницах.

Эти и другие проблемы NPM обусловили актуальность поиска новых подходов к организации публичного управления и, в частности, системы публичных услуг. Сегодня в странах Запада набирают силу новые тенденции, которые постепенно обретают концептуальную оформленность. Основными из них являются следующие:

- реинтеграция;
- реорганизация на основе потребностей населения;
- электронизация.

Под реинтеграцией понимают организационные решения, направленные на преодоление административной раздробленности, порожденной NPM-реформами. Реинтеграция в Великобритании наблюдается, например, в сворачивании или пересмотре агентификации. Некоторые агентства были подвергнуты слиянию или объединению в ведомственные группы. Кроме того, происходит интеграция ряда публичных услуг: например, службы занятости и выплаты пособий по безработице в системе Департамента занятости и пенсий или службы внутренних доходов и таможенной службы в Национальное налоговое агентство. В Новой Зеландии с конца 90-х происходит процесс стратегической реинтеграции публичного сектора, восстановления его ценностной основы и принципов. В США после теракта 11 сентября 2001 г. был создан Департамент внутренней безопасности, который объединил в единую систему 22 федеральных агентства, не сумевших

вовремя скоординировать свои действия для предотвращения угрозы общественной безопасности.

К реинтеграции относят также и возвращение публичных услуг в ведение государства. Так случилось, например, с британской компанией Railtrack, которая фактически была национализирована после банкротства в 2000 г. Сначала вместо Railtrack была учреждена некоммерческая организация правительственного подчинения, а в 2004 г. она была официально преобразована в публичное агентство, подотчетное Департаменту транспорта.

Реорганизация на основе потребностей населения подразумевает объединение публичных услуг и соответствующих служб вокруг определенного сегмента населения, исходя из его потребностей. Хорошим примером может служить Пенсионная служба Департамента занятости и пенсий Великобритании, которая консолидировала все социальные выплаты, адресованные пожилым людям, в одной структуре.

Другой известный пример реорганизации на основе потребностей и одновременно реинтеграции – центры «одного окна» и интернет-порталы интегрированных публичных услуг. Одним из первых учреждений «одного окна» стал австралийский Centrelink, в котором были консолидированы публичные услуги, предоставляемые 20 агентствами.

Электронизация настолько существенно изменила облик современного публичного управления, что это дало основание говорить о новом этапе в истории государственного управления – эре электронного правительства. Сегодня большинство публичных услуг в развитых странах переводятся в электронный формат, равно как и многие внутриорганизационные процессы государственного управления. Создание интегрированных баз данных государственных органов в сочетании с электронной идентификацией пользователей превращают современное государственное управление в сетевую структуру, в которой дистанция между потребителем и поставщиком публичной услуги сокращается до минимума, а процесс предоставления услуги максимально ускоряется. Электронизация, по мнению ряда ученых, является не только самостоятельным трендом в развитии публичного управления, но и существенной предпосылкой для всех остальных тенденций, которые без возможностей ИКТ формировались бы значительно медленнее.

Одним из интересных последствий электронизации для института публичных услуг является расширение его прежних рамок благодаря охвату всех отраслей и сфер государственного управления, в том числе и тех, которые ранее вовсе не ассоциировались с публичными услугами. Речь идет об административно-политической области государственного управления, включающей в себя такие отрасли, как государственное управление внутренними делами, обороной, иностранными делами и юстицией. Во многих зарубежных странах можно запросить информацию или подать заявление в такие административные ведомства по интернету. Теперь это разновидность публичных услуг. Аналогичное можно сказать и об электронных услугах, предоставляемых органами представительной и судебной власти.

Говоря о современных тенденциях в развитии публичных услуг, необходимо остановиться на концепции «публичной ценности», которая становится центральной для современного понимания этого института. Идея «публичной ценности» обретает все большую популярность, несмотря на отсутствие концептуальной ясности. Доктринальное содержание этого понятия находится в

стадии формирования. Вместе с тем некоторые страны уже сделали решительные шаги в направлении правовой институциализации «публичной ценности». Например, в Великобритании в 2012 г. принят Акт о публичных услугах, в котором закреплена обязанность публичной власти учитывать последствия для экономического, социального и экологического благополучия при заключении публичных контрактов с поставщиками публичных услуг. Таким образом, на уровне правовых процедур институт публичной ценности получил официальное признание.

Ученые под публичной ценностью предлагают понимать комплекс предпочтений общества как целого, зависящий не только от прямых результатов государственной политики, но и от уровня доверия общества власти, уверенности граждан в честности и справедливости правления. При этом отмечается коллективный характер таких предпочтений, не сводимый к сумме индивидуальных выгод. Публичная ценность выявляется в ходе публичного политического процесса, причем не только в форме выборов, но и в ходе общественных консультаций и в иных формах участия общественности в принятии государственных решений. Публичная ценность, по мнению ученых, лежит в основе новой парадигмы публичного управления, которое располагает к сотрудничеству, а не к конкуренции.

Выделяют следующие основные черты публичного управления, ориентированного на публичную ценность:

- вмешательство публичной власти в общественную жизнь оправдано лишь публичной ценностью;
- широкий круг заинтересованных сторон имеют законные интересы и право участия в принятии публичных решений, затрагивающих публичную ценность;
- не существует одного правильного решения для всех: правильное решение – то, которое вырабатывается в ходе консультаций заинтересованных сторон;
- не рыночная конкуренция, а сотрудничество и коллективное изучение общественной проблемы приведут к верному решению.

Система публичных услуг, согласно доктрине публичной ценности, должна иметь трехступенчатую структуру:

- предоставление публичных услуг, практически привносящее публичную ценность в общественную жизнь;
- последствия публичных услуг для публичных интересов;
- легитимность, доверие и справедливость публичного правления.

Такая многомерная структура резко контрастирует с узким подходом управления по результатам, присущим NPM.

Особое внимание следует обратить на то, что «публичная ценность» выражает коллективные, или публичные, предпочтения в отличие от индивидуализированного потребительского подхода NPM. Проще говоря, это то, что общество в целом считает ценным и правильным, а не отдельные потребители услуг. Таким образом, исходя из новой доктрины, публичные услуги – это услуги, предоставляемые обществу в целом, а не индивидуальным потребителям.

Практический вывод для института публичных услуг заключается в том, что в ближайшие десятилетия он будет развиваться в логике сетевой кооперации и сотрудничества при широком использовании информационно-коммуникационных технологий. Таким образом, можно констатировать, что институт публичных услуг в глобальном масштабе находится в стадии перехода от NPM к сетевому электронному правлению (Digital Network Governance).

Говоря о современных тенденциях в развитии рассматриваемого института, следует отметить работу по созданию единой концепции публичных услуг для стран Евросоюза, которая ведется Еврокомиссией с 2003 г. Терминологически основу для общеевропейской концепции публичных услуг заложил еще Римский договор 1957 г. (ныне TFEU), в котором упоминались т.н. Services of general economic interest (SGEI), или «услуги общего экономического интереса» [3.] Однако с тех пор ни в базовом, ни в производном законодательстве ЕС это понятие так и не было определено. Лишь в 2011 г. Еврокомиссия после восьми лет упорных консультаций дала следующее общее определение SGEI в своем сообщении: «SGEI – экономическая деятельность, осуществляемая в публичных интересах, которая не может быть осуществлена рынком...[на требуемых условиях] без публичного вмешательства...» Имеется в виду то, что рынок без вмешательства государства не способен произвести указанные виды услуг в соответствии с требованиями качества, безопасности и равной доступности, предписанными их публичным назначением. Надо сказать, что Еврокомиссия признала тот факт, что европейская концепция услуг общего интереса (публичных услуг) находится в стадии становления и потому этот вопрос следует оставить на усмотрение национального законодателя. В отсутствие четкого регулирования на уровне ЕС у стран-членов остается довольно широкий простор для усмотрения в определении круга публичных услуг. Еврокомиссия ограничилась лишь некоторыми ориентирами в вопросе определения SGEI с точки зрения правомерности государственных протекционистских мер в контексте справедливой конкуренции и свободы движения услуг на территории ЕС. Таким образом, вопрос о единой европейской доктрине публичных услуг остается открытым. Сложность задачи обусловлена тем, что, как отмечают исследователи, в странах-членах ЕС существуют различия в понимании публичных услуг.

Учитывая особую роль российского опыта в формировании отечественной концепции государственных услуг, остановимся на нем отдельно. В Российской Федерации институт публичных услуг стал активно развиваться в начале 2000-х в связи с административной реформой. В Концепции административной реформы основное внимание уделялось повышению качества государственных услуг и доступности их населению. В российской науке административного права категории публичных или государственных услуг на тот момент не было. Поэтому административная реформа была выстроена в духе идеологии, заимствованной у западной доктрины NPM-реформ.

Особенность российского подхода состояла в тотальной правовой стандартизации государственных услуг посредством издания сотен и тысяч административных регламентов. Отчасти это объясняется тем, что в РФ в отличие от стран Запада существовал огромный пробел в административно-процедурном регулировании, который предполагалось восполнить таким образом. На наш взгляд, это была серьезная ошибка, вызванная недопониманием концептуальных различий институтов административных процедур и публичных (государственных) услуг. Проще говоря, эти институты имеют разные назначения и не должны подменять друг друга.

Среди российских ученых не было единства в понимании публичных (государственных) услуг. Одни ученые считали, что государственные услуги – это услуги, оказываемые органами государственной власти лицам, которые за ними обращаются. При этом «публичные услуги» - более широкое понятие, включающее в себя услуги, оказываемые неограниченному кругу лиц в публичных интересах. Последнее явно несет след заимствования западных представлений.

Другие исследователи предлагали к государственным услугам относить бесплатные услуги, оказываемые согласно закону уполномоченными услугодателями добровольно обратившимся заинтересованным лицам в соответствии с регламентами и стандартами государственных услуг. При этом выделяли еще «общественные услуги», к числу которых предлагали относить бесплатные для граждан услуги, адресованные всему обществу, выполняемые выбранными по конкурсу услугодателями за счет общественных фондов и в соответствии с регламентами предоставления общественных услуг. К «публичным услугам» предлагалось относить общественно значимые платные для получателей услуги, оказываемые коммерческими организациями в соответствии с официальными регламентами, цена которых регулируется государством.

Вот еще одна весьма интересная классификация публичных услуг:

- услуги, потребность в которых вызвана частными интересом, имеющим социальную значимость. Таковым считается интерес частного лица в получении благ, которые общество признает причитающимися каждому его члену;
- услуги, обусловленные как частным, так и публичным интересом, получение которых вменяется гражданину в обязанность; например, обязательное среднее образование;
- услуги, потребность в которых вызвана публичным интересом; таковы, например, лицензирование, выдача государственных разрешений и государственная регистрация.

Официально термин «государственная услуга» был определен в 2010 году Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»[4]:

«**государственная услуга,** предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - государственная услуга), - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.»

Как видно из данного определения, российский законодатель предпочел этатистскую (государственническую) позицию в понимании публичных услуг. С принятием закона, однако, научная дискуссия о публичных услугах в РФ не утихла.

(Продолжение в следующем номере.)

Литература

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №120 от 13.05.2015 г. С.з. РУ, №19 (675), Ст. 235, «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка оказания государственных услуг и межведомственного информационного взаимодействия государственных органов и иных организаций».

2. Концепция впервые была опубликована в работе 1938 года «Публичная администрация как субъект, предоставляющий публичные услуги» (Ernst Forsthoff: «Die Verwaltung als Leistungstrager», Stuttgart, 1938). Основные положения этой монографии были опубликованы в 1959 году в книге «Правовые проблемы позитивного государственного управления» («Rechtsfragen der leistenden Verwaltung»). Briiche und Kontinuitaten 1933-1938-1945. Fallstudien zu Verwaltung und Bibliotheken im Bundeskanzleramt (Wien, 23. April 2014).

3. Treaty on the Functioning of the European Union / http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/%3Fun%3Dcelex: 12012E/TXT

4. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» / http://www.rg.ru/2010/07/30/gosusl-dok.html

З. Убайдуллаев,
ЖИДУ Ҳуқуқий тадқиқотлар маркази директори,
ҳуқуқ доктори

ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ СОҲАСИДАГИ ИХТИРОЛАРНИ ТИЖОРАТЛАШТИРИШГА ОИД ФУҚАРОВИЙ-ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИНИНГ МИЛЛИЙ ВА ХАЛҚАРО АМАЛИЁТ ТАҲЛИЛЛАРИ

Калит сўзлар: *интеллектуал мулк, ихтиро, патент, талабнома, ҳуқуқий муҳофаза, технологиялар трансфери, Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилоти.*

* * *

В данной статье рассмотрены вопросы и некоторые проблемы правовой защиты объектов интеллектуальной собственности. На основе анализа мирового опыта и актуальной ситуации в республике в сфере интеллектуального права даны конкретные предложения и рекомендации по правовому обеспечению регулирования правоотношений на национальном уровне.

Ключевые слова: *интеллектуальная собственность, изобретение, патент, заявка, правовая защита, трансфер технологий, Всемирная организация интеллектуальной собственности.*

* * *

This article describes some problems and issues of legal protection of intellectual property. Concrete proposals and recommendations on legal support of legal regulation at the national level are given based on the analysis of international experience and the current situation in the country in the field of intellectual rights.

Key words: *intellectual property, invention, patent application, legal protection, technology transfer, the World Intellectual Property Organization.*

Мамлакатимизда интеллектуал фаолият натижаларига бўлган ҳуқуқ ва мажбуриятлар мустақиллигимизнинг илк йилларидан бошлаб жаҳон стандартларига мослаштирилганлиги ва миллий қонунчилигимиз мустаҳкам базаси яратилганлиги муҳим аҳамият касб этади. Булар орасида давлатимиз Конституциясининг 42-моддасида ҳар кимга илмий ва техникавий ижод эркинлиги, маданият ютуқларидан фойдаланиш ҳуқуқи кафолатланганлиги, давлат жамиятнинг моддий, илмий ва техникавий ривожланишига ғамхўрлик қилиши эътироф этилган [1]лигини алоҳида таъкидлаб ўтиш лозим. Бозор муносабатлари соҳасидаги муҳим институт сифатида 1995 йилда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг биринчи моддасида фуқаролик қонун ҳужжатлари, жумладан, муаллифлик ҳуқуқи ва қонунлар ва қонуности ҳужжат-

лари интеллектуал мулк қонунчилиги амалда муваффақиятли қўлланилаётганлиги жиддий аҳамиятга молик. Шунингдек, мазкур йўналишда бир қатор кўп томонлама нуфузли халқаро шартномалар ратификация қилинганлиги ва уларнинг миллий қонунчилигимизга имплементацияси амалга оширилганлиги ҳам таҳсинга лойиқ, албатта. Ўзбекистон Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилотининг аъзоси ҳисобланиб, мамлакатимизнинг бу халқаро ташкилот билан ҳамкорлиги миллий манфаатларимиз учун самарали хизмат қилиб келаётганлиги ҳам алоҳида эътироф этилади.

Ўзбекистон мустақиллик йилларидаги мамлакатимиз миллий қонунчилигининг «Саноат мулкини муҳофаза қилиш тўғрисидаги Париж конвенцияси», «Жаҳон интеллектуал мулк ташкилотининг таъсис конвенцияси», «Белгиларни халқаро рўйхатдан ўтказиш тўғрисидаги Мадрид битимига доир баённома», «Патент кооперацияси тўғрисидаги шартнома», «Товар белгиларига доир қонунлар тўғрисидаги шартнома», «Патент тартиботи мақсадлари учун микроорганизмларни тўплашни халқаро эътироф этиш тўғрисидаги Будапешт шартномаси», «Белгилар рўйхатга олинадиган халқаро товарлар ва хизматлар таснифи тўғрисидаги Ницца шартномаси», «Халқаро патент таснифи тўғрисидаги Страсбург битими», «Саноат намуналарининг халқаро таснифини таъсис этиш тўғрисидаги Локарно битими», «Ўсимликларнинг янги навларини муҳофаза қилиш тўғрисидаги Халқаро конвенция» каби халқаро шартномаларни ратификация қилган ва нуфузли халқаро ташкилотларнинг аъзоси сифатида интеллектуал мулк соҳасидаги унинг таркибий қисми бўлмиш саноат мулки объектларини ҳимоялаш ва қўриқлаш тўғрисидаги барча халқаро стандартларга тўла-тўкис мослигининг эътироф этилиши мамлакатимиз қонунчилигидаги фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлар соҳасида халқаро хусусий ҳуқуқ назарияси ва амалиётини ривожлантиришга қаратилган муҳим омил ҳисобланади [2].

Ўзбекистон Республикасини Фуқаролик кодексининг тўртинчи бўлимида Интеллектуал мулк ҳуқуқини тартибга солишга бағишланган муҳим фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлар институти яратилган. Унда муҳим омил сифатида интеллектуал мулк объектлари, уларнинг мутлақ ҳуқуқлари ва ушбу жараёнда вужудга келадиган фуқаровий муносабатларда мутлақ ҳуқуқларнинг бошқа шахсга ўтиши, лицензия шартномаси, интеллектуал фаолият натижаларини яратиш ва улардан фойдаланиш тўғрисидаги битимлар айнан интеллектуал мулк объектларининг бошқа шахсга ўтиш ёки яратиш хамда улардан фойдаланишга оид шартномавий муносабатлар тартиблаштирилган. Интеллектуал мулк муносабатларида саноат мулкига бўлган ҳуқуқ, яъни ихтиро, фойдали модель, саноат намунасига бўлган ҳуқуқлар патент ҳуқуқига эга шахснинг фуқаровий-ҳуқуқий муносабатларини тартибга солиш нормалари Фуқаролик кодексида, миллий қонунчилигимизда ва халқаро шартномаларда ўз ифодасини топган. Ихтироларни тижоратлаштириш тушунчаси халқаро хусусий ҳуқуқ сохасида, ҳуқуқий тадқиқотларда, шунингдек, фуқаролик ҳуқуқидаги муносабатларда алоҳида эътироф этилмаганлиги сабабли ушбу тушунча иқтисодий муносабатларда қўлланиши эътироф этилишини таъкидлаш жоиз. Ихтироларни тижоратлаштириш ёки унинг бошқача эътирофи ҳам, яъни технологиялар трансфери деган маънода ихтироларнинг тижорат ёки нотижорат мақсадида бир шахсдан бошқа шахсга ўтиш муносабати сифатида изоҳланиши мумкин. Яъни, таъбир жоиз бўлса, ихтироларни тижоратлаштириш тушунчаси нотижорат мақсади патентланмаган ахборотларнинг трансфери маъносини билдиради. Мазкур тушунчалар бир қатор иқтисодиёт адабиётларида очиб берилган. Аммо ҳуқуқий жиҳатдан

ихтироларнинг тижоратлаштиришда интеллектуал мулк соҳасидаги шартномавий муносабатлар мазмунидан келиб чиққан ҳолда шахснинг мухтор иродасига биноан тузилган битим сифатида шаклланишини таъкидлаш лозим. Бу муносабатлар лицензия шартномалари патент ҳуқуқига эга бўлган шахслар томонидан ва уларнинг фойдаланишда ёки мутлақ ҳуқуқларга эга бўлган шахслар томонидан тижоратлаштириш, яъни ишлаб чиқариш, хизматлар соҳаларига ихтироларни жорий қилишда ва ундан самарали фойдаланиш ва фойда олиш назарда тутилади. «Саноат мулки объектининг янгилиги ва ўзига хослиги, уни саноатда қўллаш мумкинлигини патент орқали муаллиф ҳуқуқини гувоҳлантиради ва патент эгасининг саноат намунасига эгалик қилиш, фойдаланиш ва уни тасарруф этишга доир мутлақ ҳуқуқи тасдиқланади"деб ҳуқуқшунос олим И.Насриев томонидан ушбу муносабатлардаги интеллектуал мулкининг тижоратлаштириш ҳуқуқий жиҳатлари тўлиқ очиб берилмаганлигини эътироф этиш лозим [3].

Жаҳон амалиётида патентлаш бу ихтиро монополиясини таъминловчи ва жамият учун энг қадрли ва иқтисодий аҳамиятга молик илмий бойликларга нисбатан ҳуқуқий муҳофаза институти ҳисобланади. Мамлакатни техник, технологик ва инновацион ривожлантиришга қаратилган ислоҳотлар соҳасида у муҳим омил сифатида эътироф этилиши мумкин. Қонунчиликда ва амалиётда миллий ва халқаро патентларни олиш ихтирочиларнинг юқори даражада малакали ва илмий жиҳатдан етук бўлиши билан ифодаланади.

Мамлакатимизда саноат мулки объектларининг патент бериш тўғрисидаги талабномалардан фақат 30-35 фоизи патент олишга лаёқатли, яъни 70 фоизга яқин талабномалар патент даражасига лойиқ эмаслиги сабабли рад этилганлиги, ишланмаларнинг патент даражаси давлат ва халқаро стандартларга жавоб бера олмаслигини қайд этиш мумкин. Интелектуал мулк агентлиги томонидан берилган ахборотга кўра (кейинги ўринларда Агентлик дейилади), таҳлил даврида (2005-2010 йиллар) патент олиш учун 1613 та ихтиро талабномалари тақдим қилинган. Уларнинг 925 таси ёки 57,3 фоизини миллий ва 688 таси ёки 42,7 фоизини хорижий талабномалар ташкил қилади. Шунга кўра, талабномаларни тақдим қилиш динамикаси барқарор эмаслиги ва ихтиролар фаоллиги паст даражада эканлигини кузатиш мумкин.

Таҳлилларга кўра, Агентликда ўтган уч йил давомида 1582та саноат мулк объектларини экспертиза қилиш учун ҳужжатлар қабул қилинган. Улардан 1030 таси миллий ва 552 таси халқаро талабномалардир. Миллий қонунчилигимизга биноан амалга оширилган экспертизалар натижасига кўра: янгилик 115 та халқаро ва 277 та миллий; ихтиролик даражаси 161 та халқаро ва 461 та миллий; саноатда қўлланилиш бўйича 65 та халқаро ва 127 та миллий талабномаларга саноат мулки объектларини муҳофаза қилиш ҳуқуқлари рад этилган. Ушбу тоифадаги объектларга нисбатан ҳуқуқий муҳофаза беришда миллий ихтирочилик тизимини ислоҳ қилиш ва уни ҳар тарафлама рағбатлантириш чора-тадбирларини кўриш тақозо этилади.

Миллий талабномаларнинг идоравий ва илмий-муассасавий жиҳатдан тақдим қилиниши бўйича қиёсий таҳлилларга кўра, Ўзбекистон Фанлар академияси муассасалари томонидан 184 та ёки 19,9 фоиз, олий ўқув юртларидан 181 та ёки 19,6 фоиз, Илмий-тадқиқот муассасаларидан 105 та ёки 11,4 фоиз, жисмоний шахслардан 335 та ёки 36,2 фоиз талабномалар тақдим қилинган. Агар, ривожланган мамлакатлар билан солиштирилганда, хусусан, АҚШда 2008 йилда 456321 та талабномадан 231588 та миллий ва 224733 та хорижий талабномалар ёки Хитойда[3] 289838 та талабномадан 194579 таси миллий ва 94259 таси хорижий талабномалар мил-

лий патент идораларига тақдим қилинганлиги алоҳида аҳамият касб этади.

Бутун жаҳон интеллектуал мулк ташкилотининг ахборотига кўра, дунёда 7 миллион атрофида саноат мулки объектлари рўйхатга олинган ва ҳар йили 400-500 мингта янги саноат мулки объектларига патентлар бериб келинмоқда. Булар қаторида АҚШ, Хитой, Япония ва Жанубий Корея сингари ривожланган мамлакатларга нисбатан, Ўзбекистонда миллий ихтироларни патентлаш ва уларни иқтисодиётнинг айланмасига уйғунлаштиришда бўшлиқлар борлиги намоён бўлмоқда.

Ўтган уч йиллик давр ичида мамлакатимизнинг ваколатли органи томонидан рўйхатга олинган 758 та патентдан 373 таси ёки 49,8 фоизи миллий ва 385 таси ёки 58,8 фоизи хорижий талабномалар асосида берилган патентлардир.

Ихтироларнинг сони жиҳатдан миллий саноат иқтисодий айланмасига татбиқ этилиши бўйича, яъни ихтироларни лицензиявий шартномалар асосида тижоратлаштириш жараёни пастлигини таъкидлаш лозим. Давлат Патент идораси томонидан тақдим этилган маълумотга қараганда эса, ихтироларнинг лицензиявий шартномалар асосида рўйхатга олинган шартномалари атиги 13 фоизни ташкил қилиши таъкидланмоқда. Мамлакатимизда ўтган саккиз йил мобайнида 1118 та саноат мулки объектларини иқтисодиёт айланмасига татбиқ қилиш шартномаларига Давлат Патент идораси томонидан лицензия ҳуқуқлари берилган. Мисол тариқасида Россия Федерациясида мазкур йўналишдаги амалиётни қиёсланганда, саккиз йилда саноат мулки объектларининг 69 000 тасига тижоратлаштириш шартномалари тузилган ва иқтисодиётга татбиқ этилган. [4]

Дарҳақиқат, саноат мулки объектларини муҳофаза қилиш масалаларида ҳам бир қатор муаммолар ва миллий қонунчилигимизда айрим бўшлиқлар борлиги кўзга ташланади. Масалан, давлат тасарруфидаги айрим ташкилотлар томонидан давлат бюджети ҳисобидан қилинган ихтиролар мазкур институтнинг жисмоний шахслари номига расмийлаштирилганлиги ва патент талабномаси тақдим этилиши жараёнида «Ихтиролар, фойдали моделлар ва саноат намуналари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг 10-моддаси ва Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 695-моддасига зидлиги аниқланган ва институт маъмуриятига мазкур талабномаларни ва саноат мулки объектларининг субъектларини аниқлаш мақсадида судга мурожаат қилиш хусусида тавсия берилган. Бундай фактлар бошқа давлат муассасаларда ҳам мавжудлиги намоён бўлмоқда. Давлат бюджет маблағлари ҳисобига қилинган тадқиқотлар натижалари асосида олинган патентларнинг давлат манфаатларига самарали хизмат қилишининг ҳуқуқий механизмларини яратиш муҳим вазифалигини алоҳида таъкидлаш лозим.

Саноат мулки объектларини баҳолаш механизмини ҳам хусусий мулк ва хусусийлаштириш қонунчилиги асосида такомиллаштириш лозим. Малакали кадрлар таёрлашда Интеллектуал мулк институтини ташкил қилиш мақсадга мувофиқ кўринади. Бу масалани Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилоти билан ҳамкорлик асосида ташкил этиш яхши самара бериши мумкин. Масалан, ГФР, Россия Федерацияси, Украина ва бошқа давлатларда бу соҳада ташкил этилган махсус олий таълим ва илмий-тадқиқот муассасалари 40 йилдан ортиқ фаолият юритиб келмоқда.

Интеллектуал мулк объектларини давлат маблағлари ҳисобига яратиш ва ундан фойдаланишда фуқаролик ҳуқуқий муносабатларини тартибга солиш мақсадида 2014 йилда иккита Намунавий низом лойиҳаси устида олиб борилган илмий изланишлар Фан ва технологиялар қўмитаси ва Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети Ҳуқуқий тадқиқотлар маркази иштиро-

кида амалга оширилди. Шунингдек, ушбу масалани халқаро экспертлар иштирокида ўрганиб, муҳокама қилиш мақсадида 2014 йилнинг 20-24 май кунларида Тошкент, Самарқанд ва Урганч шаҳарларида Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилоти (БИМТ) минтақавий директори, Испания Патент ва товар белгилари агентлиги раҳбарлари, Белоруссия экспертлари ҳамда республикамиздаги барча университет ва институтлар раҳбарлари ҳамкорлигида минтақавий халқаро семинарлар ташкил этилди.

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетидаги Фан ва технологиялар қўмитаси грант доирасида Саарланд Университети (Германия) ҳамкорлигида мавзу доирасида “Технологиялар трансфери ҳуқуқий жабҳаларининг Ўзбекистон ва Германия амалиёти” тўғрисидаги анъанавий онлайн семинарлари ўтказилмоқда, Тошкент Давлат иқтисодиёт университетида 2014 йил 8 ноябрь куни “Ишлаб чиқариш соҳасида маркетинг фаолияти самарадорлигини ошириш муаммолари” мавзусидаги Республика илмий-амалий анжуманида “Технологиялар трансферининг ҳуқуқий жабҳалари” мавзусида илмий лойиҳа тақдимоти ўтказилди ва илмий маъруза чоп этилди.

Бу анжуманларда технологиялар трансферининг ҳуқуқий асосларини ривожлантириш, хусусан, давлат маблағлари ҳисобига яратилган ишланмалар ҳамда технологиялар, интеллектуал мулк объектларидан фойдаланишни ҳуқуқий тартибга солиш, объектларга нисбатан эгаликни ва улушларни аниқлаш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди. БИМТ республикамизда ушбу соҳада ҳуқуқий механизмларни такомиллаштириш бўйича амалий таклифлар берди. Хусусан миллий қонунчилигимиздаги ва Бутун жаҳон интеллектуал мулк ташкилоти томонидан таклиф этилган моделларни “Патент ҳуқуқи” билан уйғунлаштириш мақсадида ихтиролар тушунчасидаги «Ихтиролар, фойдали моделлар ва саноат намуналари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг 6-моддаси иккинчи қисмидаги матнида ихтироларни экспертиза қилиш тушунчасига ойдинлик киритиш, яъни “техник даражаси қисми” тушунчасини қўллаш ва халқаро тажрибага мослаштириш, унификациялаш мақсадида ҳамда маҳаллий тадқиқотчилар билан ҳамкорликда изланишлар олиб борилиши ихтиро талабномаларини экспертизадан ўтказиш самарадорлигини оширишга ёрдам берадиган ҳуқуқий механизмларни яратиш таклифлар берилган.

Муштарак қилиб айтганда, интеллектуал мулк объектларини яратиш ва ундан фойдаланиш ҳамда технологиялар ва ишланмаларни трансфер қилишда лицензия шартномалари орқали фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларни ривожлантириш бўйича илмий изланишларнинг долзарблиги замон ва тараққиёт талаблари сифатида алоҳида таъкидланмоқда.

Адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. NORMA АҚТнинг 2015 йил 10 май ҳолатига.

2. *Оқюлов О.* Интеллектуал мулк ҳуқуқий мақомининг назарий ва амалий муаммолари. – Т.: Тошкент Давлат юридик институти, 2004. 236-263-бетлар.

3. Шахсий номулкий ҳуқуқларни амалга ошириш ва муҳофаза қилишнинг фуқаролик-ҳуқуқий муаммолари/ Илҳом Исроилович Насриев. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, Тошкент Давлат юридик институти. – Т.: Ғафур Ғулом номидаги нашриёт-матбаа ижодий уйи. 2006. 240 б.

4. *Аверьянова А.А.* Правовое регулирование коммерциализации научных исследований: существующие проблемы и предложения по их решению//Предпринимательское право. Приложение «Бизнес и право в России и за рубежом», 2013, №3.

З. Юлдашкулов,
старший научный сотрудник-соискатель
УМЭД

О НЕКОТОРЫХ ТРАКТОВКАХ ТЕРМИНА «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ»

Ключевые слова: *экономическая дипломатия, внешняя политика, экономические интересы, внешнеэкономическая стратегия, внешняя торговля, рыночный механизм, рыночные институты, прямые иностранные инвестиции.*

* * *

Мақола, иқтисодий дипломатиянинг ривожланиш эволюциясини ўрганишга бағишланган. Мақолада иқтисодий дипломатиянинг ҳар хил мактаблари ривожланиш босқичлари кетма-кет ва аниқ мақсадга қараб таҳлил қилинади. Шунингдек, иқтисодий дипломатиянинг Европада вужудга келишининг дастлабки шарт-шароитлари чуқур ўрганилган.

Калит сўзлар: *Иқтисодий дипломатия, ташқи сиёсат, иқтисодий қизиқиш, ташқаиқтисодий стратегия, ташқи савдо, бозор механизмлари, бозор институтлари, тўғридан тўғри чет эл инвестициялари.*

* * *

Article is devoted research of economic diplomacy development evolution. In article consistently and purposefully analyzes stages of development of economic diplomacy various schools. Also, conditions and preconditions of formation of economic diplomacy in Europe are deeply investigated.

Key words: *Economic diplomacy, foreign policy, economic interests, the foreign economic strategy, foreign trade, the market mechanism, market institutions, foreign direct investment.*

Экономическая дипломатия обычно рассматривается в контексте традиционной, классической дипломатии [1].

Истоки *дипломатии* как явления сформировались еще до нашей эры в условиях первобытнообщинного строя Индии, Китая и Египта. Дипломатия античных Греции, Рима и средневековой Византии оказывала влияние на другие государства, особенно города–республики на Апеннинах (Венеция, Генуя, Милан, Рим, Флоренция) и на Савойю. В силу территориальной отдалённости Востока от Запада дипломатия стран Азии и Африки не оказала такого влияния на мировую дипломатию, как Греции, Рима и Византии.

Греческая дипломатия, хотя и внесла значительный вклад в развитие принципов внешних сношений, открыто опиралась на обман. Стержнем дипломатии Древнего Рима как сверхдержавы того времени стало использование силы против слабого противника на

основе принципа «разделяй и властвуй». Византия широко использовала накопленный опыт греческой и римской дипломатии, который впоследствии был распространен в Венеции и других итальянских городах. Среди политических деятелей эпохи Возрождения был широко известен философ, политолог Николо Макиавелли, который развил методы своих предшественников и изложил их в книге «Государь» [2].

Термин *«дипломатия»* начал использоваться в начале XVII в. В Англии впервые это слово вошло в лексику в 1645 г. [3]. Классическая дипломатия получила развитие в виде итальянской модели и сформировалась как явление, опираясь на опыт межгосударственной торговли после подписания в 1648 г. Вестфальского мирного договора, который положил конец Тридцатилетней войне общеевропейского масштаба, тем самым завершив столетнее конфессиональное противостояние в Европе. Договор заложил фундамент европейских международных отношений и определил их характер на несколько веков вперёд. Только спустя столетие слово «дипломатия» прочно вошло в научную и культурно-политическую практику в Западной Европе [4].

В 1693 г. Готфрид Лейбниц в работе «Свод дипломатического права» впервые использовал слово *«diplomaticus»* (дипломатический) в контексте международных отношений [5]. Профессиональный дипломат Франсуа Де Кальер в работе [6], опубликованной в 1716 г., понятие дипломатии трактовал как науку и искусство, основанные на теоретическом подходе и высоких моральных принципах. Его трактовка дипломатии в начале XVIII в. стала настоящей инновацией на международной арене. Дело в том, что в греческий и римский периоды дипломатия была профессией, в которой хитрость и обман считались обычным явлением, а в периоды Византии и Средневековья ложь и обман стали искусством. Книгу Де Кальера перевели на английский и другие европейские языки.

В 1737 г. Антуан Пеке впервые ввёл понятие «дипломатический корпус» и определил функции лиц, профессионально занимающихся дипломатией, подробно охарактеризовав их нравственные качества [7].

Со временем понятие «дипломатия» трансформировалось, и такие качества, как хитрость, расчётливость и обман, были заменены на искусство вести переговоры в сфере внешней политики, а позже стали отождествляться с международной политикой и официальной деятельностью глав государств и загранпредставительств при защите интересов государства и его граждан за рубежом [8].

Экономическая дипломатия как явление международной жизни зародилась в результате деятельности постоянных посольств в Италии, где ещё до середины XV в. сформировалось несколько городов–государств, наладивших тесные экономические связи. Учёный и дипломат Ги Каррон де ла Карьер связывает появление понятия «экономическая дипломатия» с торговой дипломатией [9]. Она основана на практике торговли, налаживании взаимовыгодных отношений между государствами.

Торговые отношения между государствами стали развиваться не только благодаря консулам как официальным лицам, направляемым главой государства за границу для того, чтобы торговать. Возникла необходимость изучения состояния рынков, защиты интересов промышленников и купцов, выехавших за пределы своей страны. Особенно интересовали экономические вопросы венецианских послов. Они вникали в экономическое положение страны аккредитования, её банковское дело, активно использовали разную информацию и оказывали влияние на торгов-

лю. Таким образом, внешняя политика государств в средние века была направлена на реализацию коммерческих целей и обеспечивала безопасность сухопутных и морских путей сообщения, доступность рынков и свободу заключения торговых сделок.

Вместе с тем средневековые монархи ограничивали доступ иностранным посольствам к информации о внутренних делах государства. Так была введена практика высылки послов из страны пребывания. Венецианцы в конце XV в. приняли ряд мер, связанных с ограничением разведывательной деятельности, а своим гражданам под угрозой серьёзного наказания запретили общаться с иностранными послами. Именно в этот период, по мнению Гарольда Никольсона, «дипломатия на долгие годы и даже на века стала носить исключительно политический характер». Дипломаты исключили из сферы своих интересов торговлю и торговые отношения. Бытовало мнение, что посольство представляет государство, а не отдельных промышленников, что дипломаты не должны заниматься вопросами торговли, а поскольку конкуренция существует между купцами, то посольство не обязано помогать одной группе промышленников в ущерб другой [10].

В XVII в. французский мыслитель Эмерик Крюсе, придавая важную роль международной торговле в улучшении благополучия людей, полагал, что купец более полезен, чем солдат. Поэтому он считал важным строительство дорог, установление единой системы мер и весов, единой денежной системы [11]. Именно развитие товарно-денежных отношений в Европе обусловило зарождение в этот период *политической экономии*[1], которая в следующем столетии сформировалась в самостоятельную науку, основателями которой стали шотландский экономист Адам Смит и английский финансист Давид Рикардо. Ги Каррон де ла Карьер считал, что это были блистательные идеи для возникновения экономической дипломатии [12].

В XVIII в. европейские страны были истощены военными конфликтами, источники финансов оказались опустошенными. С середины XVIII в. во Франции сформировалось мнение, что коммерческие и торговые связи и, следовательно, государственные доходы могут стать эффективным средством прекращения международных конфликтов. Мирные соглашения того периода между европейскими странами позволили сформировать *Вестфальскую систему* межгосударственных отношений в Западной Европе [13]. В этот период *экономическая дипломатия получила развитие на международной арене*. Международным дипломатическим языком почти на два столетия стал французский, заменив классическую латынь. По мнению Шарля Монтескье, мир является естественным следствием коммерческой деятельности, в результате которой усиливается зависимость государств друг от друга, а воевать становится невыгодно. Таким образом, XVIII столетие стало «веком торговли», сменив эпоху войн. В странах Европы консулов стали считать государственными служащими.

Ускоренное экономическое развитие, формирование капиталистических отношений, колониальная политика европейских стран в XVIII в., совпадение интересов политики и торговли – всё это создало предпосылки для зарождения «примитивной экономической дипломатии».

Уильям Питт (1708–1778 гг.) утверждал, что британская политика – это британская торговля [14]. Внешняя политика Великобритании в этот период была направлена на укрепление меж-

[1] Впервые данный термин был введён французским экономистом А.Монкретьеном в 1615 г.

дународных торговых отношений. Однако торговля и колониальная, захватническая политика отдельных государств зачастую вели к международным конфликтам.

Экономическая дипломатия в Европе как явление на международной арене и средство реализации внешнеэкономической политики государств сформировалась под влиянием событий середины XVIII в. Если до 1600 г. в Европе в качестве энергетического сырья широко использовался торф, затем хворост и древесные поленья, то к 1750 г. данный ресурс почти закончился, леса оказались вырубленными. Сложившаяся ситуация вынудила предпринимателей искать новые виды топлива. Таким сырьём стал коксующийся уголь, который в изобилии был обнаружен в недрах земли. В этот период развернулась широкая добыча угля шахтным способом, что привело к ускорению промышленного развития многих стран [15].

Однако традиционные методы производства оставались по-прежнему дорогими и нерентабельными, а значит, не могли удовлетворять потребности внутреннего рынка. Именно к 1750-м годам завершился процесс «мягкой» индустриализации производства, который мог негативно повлиять на окружающую среду и дестабилизировать общество. Этот период принято называть «промышленной революцией». Одновременно с ней наблюдалась «демографическая революция». Вместе с тем на континенте получили развитие банковские системы, росла рыночная конкуренция, производство по переработке сырьевых товаров, расширялась колониальная торговля, увеличивались объемы инвестиционных потоков. Эти факторы обусловили обострение экономических проблем в странах Европы в течение следующего столетия. Именно в тот период трансформировалось общественно-политическое мышление, которое переориентировалось на экономическое развитие [16].

Теория экономической дипломатии все ещё находилась в стадии формирования. По мнению Пьера Жозефа Прудона (1809–1865гг.), мировое хозяйство функционирует по правилам политической экономии, хотя экономические отношения между странами уже доминируют над политическими конфликтами и национальным соперничеством.

Заключительный акт *Венского конгресса,* подписанный 9 июня 1815 г. после окончания наполеоновских войн, ознаменовал мир в Европе и укрепил «дипломатию посредством конференций» (или конференционную дипломатию) в международных отношениях [17]. Акт включал статьи, касающиеся экономического взаимодействия между европейскими странами. С помощью этого документа стали регулироваться правила сбора торговых пошлин при пересечении сухопутных границ и судоходства по пограничным и международным рекам, определялись принципы свободного судоходства; в приложении к акту был введен запрет на торговлю неграми. «Венский регламент» стал нормой международного права и дипломатической практики.

К середине XIX в. вопросы торговли в посольствах некоторых европейских стран вновь стали ключевыми, хотя этому сопротивлялись дипломаты, что продолжалось ещё несколько десятилетий.

К 70-м годам XIX в. политические границы в Европе стали почти идентичны экономическим. Стихийное развитие мирового рынка, где товары, услуги, деньги, капиталы, работники свободно перемещались, обусловило вмешательство государства в процессы развития внешнеэкономических связей. Правительства должны были обеспечивать безопасность торговых путей в целях освоения новых территорий (колоний). В этот период экономичес-

кая экспансия и колониальная торговля воспринимались в обществе как свидетельство национального величия. Правительства также расширяли сферы экономического влияния, заключали торговые соглашения и активно поддерживали собственных предпринимателей.

Рубежом в развитии *старой и новой дипломатии* стала Первая мировая война. Если до 1914 г. рост объемов торговли и капиталовложений в мировом хозяйстве обусловил экономический прогресс, то в период между Первой и Второй мировыми войнами в сфере экономических взаимоотношений наступил полный спад. Так, при полном отсутствии дипломатических отношений между США и СССР до ноября 1933 г. объём американского экспорта в СССР сократился в 1932 г. со 103,7 млн долл. до 12,6 млн долл., а в 1933 г. упал до 9 млн долл. [18], хотя этому во многом способствовала Великая американская депрессия.

С обострением проблемы сырьевых ресурсов на планете нефть становится геостратегическим сырьём. В связи с нестабильностью цен на нефть на мировых энергетических рынках правительства США, Англии и Франции поддержали создание картеля «Семь сестёр», члены которого заключили Соглашение о правилах конкуренции и ценовом режиме. Все три правительства стали акционерами нефтяных компаний, а в некоторых из них владельцами контрольных пакетов акций.

После завершения Второй мировой войны в 1945 г. наряду с *конференционной* и *экономической дипломатией на двусторонней основе* стала практиковаться *коллективная дипломатия*, отражавшая позиции отдельных групп стран, и *дипломатия на многосторонней основе* в виде участия в международных организациях с заключением многосторонних соглашений между государствами. Так сформировалась *дипломатия международных организаций*.

Мировому хозяйству после всех потрясений военных лет необходимо было достичь равновесия. Свободный товарообмен, конвертация основных денежных валют, рыночные экономические отношения, глобализация мировых процессов, несмотря на противоборство двух общественно-политических систем, – все это обусловило поиск таких форм сотрудничества между капиталистическими и социалистическими странами, которые устроили бы всех. *Такой вид приняла экономическая дипломатия XX в.*, но политический фактор всегда оставался при этом достаточно сильным.

Комплексный подход к экономической и политической деятельности в реализации многосторонних национальных интересов в мировой экономике в последней четверти XX в. дал толчок дальнейшему развитию экономической дипломатии как в практическом, так и в теоретическом плане. Регулирование правовых аспектов международной жизни осуществляется с помощью специальных документов, принятых на основе норм и принципов международного права, прежде всего Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г., а также постановлений Совета Безопасности ООН, положений ВТО и других международных организаций.

Таким образом, экономическая дипломатия становится приоритетным видом дипломатии, а базой для нее по-прежнему служит традиционная дипломатия со всем давно разработанным арсеналом приёмов, средств и методов.

Экономическая дипломатия позволяет правительствам сделать оптимальными свои методы при реализации внешней политики и добиться своих стратегических целей.

Литература

1. Российский энциклопедический словарь. Кн. 1/ Гл. ред. А.М.Прохоров. – М., 2001.

2. *Макиавелли Н.* Избранные сочинения / Пер. с ит. Г.Муравьевой и др. – Калининград, 2000.

3. *Сатоу Э.* Руководство по дипломатической практике. – М., 1961. – С.12.

4. *Савойский А.Г.* Экономическая дипломатия современной России в отношении США на международной арене: Монография. 2-е изд. – М. – П., 2011. – С. 11 – 12.

5. *Попов В.И.* Современная дипломатия: теория и практика. Часть 1: Дипломатия – наука и искусство / ДА МИД РФ. – М., 2000.

6. *Кальер, Франсуа Де.* О способах ведения переговоров с государями. – М., 2000.

7. *Пеке А.* Рассуждение об искусстве переговоров. – М., 2004.

8. *Савойский А.Г.* Экономическая дипломатия как средство внешней политики (на примере экономической дипломатии России в отношении Соединённых Штатов Америки: 1992-2008 гг.): Автореф. дисс. … канд. полит. наук. – М., 2009.

9. *Каррон Карьер Г.* Экономическая дипломатия: дипломат и рынок. – Париж, 1998.

10. *Никольсон Г.* Дипломатическое искусство. – М., 1962.

11. Трактаты о вечном мире / Сост. И.Андреева, А.Гулыга. – СПб., 2003. – С. 60.

12. *Каррон де ла Каррьер Г.* Экономическая дипломатия: дипломат и рынок. – Париж, 1998.

13. *Протопопов А.С., Козьменко В.М., Елманова Н.С.* История международных отношений и внешней политики России (1648 – 2000) / Под ред. А.С. Протопопова. – М., 2001. – С. 37, 46-47.

14. *Попов В.И.* Современная дипломатия: теория и практика. Часть 1: Дипломатия – наука и искусство / ДА МИД РФ. – М., 2000. – С. 117, 469.

15. A la découverte de l'Europe. – Luxemburg, 2008. – P. 25.

16. *Mironov B.* Les villes de Russie entre l'Occident et l'Orient, 1750-1850 // Économies, sociétés, civilisations, Mai–Juin 1991, №46; *Bairoch P.* Urbanization and the Economy in Preindustrial Societies: The Findings of Two Decades of Research // Journal of European Economic History, Fall 1989, №18; *Olivier J.-M.* Résumé… de la thèse: Société rurale et industrialisation douce… Université de Toulouse 2–Le Mirail, 1998 // Le Monde, 24.11.2006; Population and Industrialization: The evolution of a concept and its practical application / Ed. and with an Introduction by N.L. Tranter. – London, 1985.

17. *Градобитова Л.Д.* Экономическая дипломатия Скандинавских стран. – М., 1982. – С. 3.

18. *Савойский А.Г.* Россия – США: 200 лет экономической дипломатии (1807–2007): Монография. 2-е изд. с доп. – М. – П., 2011. С. 193; Энциклопедия российско-американских отношений. XVIII–XX века / Автор и составитель проф. Э.А.Иванян. При участии канд. ист. наук В.И.Батюка, М.А.Литвиновой, д-ра ист. наук В.О.Печатнова. – М., 2001. – С. 544.

У. Дустов, ЖИДУ КИХИ

“XXI аср бошида Хитой-Америка муносабатлари (Марказий Осиё мисолида)” мавзусидаги илмий тадқиқот иши бўйича адабиётлар шарҳи

Тадқиқ этилаётган мавзунинг тарихий нуқтаи назардан таҳлили бир қатор хорижий, хусусан, хитойлик, америкалик ва юртимиз олимлари томонидан бажарилган кўплаб ишларни ўрганиш асосида амалга ошади.

Қайд этиш жоизки, яқин келажакда ХХР ва АҚШ ўртасидаги муносабатлар қандай ҳолатда бўлиши масаласида сиёсий ҳамда илмий ёндашувлар маълум маънода бир-бирига тўғри келмайди ва баъзан диаметрик қарама-қарши бўлганлиги сабабли илмий ҳамжамиятнинг диққат марказида туради.

Дунё янги тартиботи шаклланишининг турли жиҳатлари ҳамда Хитой ва АҚШнинг халқаро муносабатлардаги роли билан боғлиқ масалалар Президент И.А.Каримов асарларида илмий-методологик жиҳатдан чуқур асослаб, тавсифлаб берилган [1]. Улар Ўзбекистон Республикаси ташқи сиёсатини илмий тадқиқ этишга асос бўлиб хизмат қилади.

Халқаро муносабатлар жадал ривожланиб, янада мураккаблашиб бораётган ҳозирги жараёнларда ХХР ва АҚШ муносабатлари масалалари юртимиз илмий ҳаётида тўлиқ тадқиқ этилмаганлигича қолмоқда. Ўзбекистонда ХХР ва АҚШнинг Марказий Осиё хавфсизлиги ва барқарорлигига таъсири бўйича тадқиқотлар олиб борилган.

Юртимиз тадқиқотчиларини шартли равишда икки гуруҳга ажратиш мумкин. Биринчи гуруҳга Хитой ташқи сиёсатини тадқиқ этиш билан шуғулланган олимлар: Р.Алимов, А.Ходжаев, Н.Каримова, Н.Туляганова, Ш.Саидкаримова, С.Лиманов ва б. [2]. Иккинчи гуруҳга эса АҚШ ташқи сиёсатини ўрганган олимлар, шу жумладан Ш.Абдуллаев, Н.Касимова, А.Файзуллаев, М.Аскаров, Э.Арипов, Б.Худайбердиев, К.Ахмедов, В.Парамонов ва бошқалар мисол бўла олади. [3]

Халқаро тизимлар муаммолари бўйича тадқиқотлар олиб борган олимларга эса С.Коэн, З.Бжезински, С.Хантингтон, Б.Бузан ва бошқаларни мисол келтириш мумкин. [4]

ХХР ва АҚШ муносабатлари муаммоларини ўрганиш, уларнинг Марказий Осиёдаги геосиёсий манфаатларини таҳлил қилиш учун етакчи хорижий мутахассисларнинг мақолалари ва тадқиқот ишлари муҳим аҳамият касб этади: П.Драйсдэйл, Г.Розман, Д.Мэтьюс, Ф.Сандерс, Р.Саттер, Цзин-дун Юан, А.Фридберг, Л.Арон, О.А.Арин, Е.П.Бажанов, Н.Е.Бажанова, Я.М.Бергер, Е.И.Деваева, А.Н.Карнеев, Г.М.Костю-

нина, С.Г. Лузянин, В.И. Меркулов, Д.В.Мосяков,М.А. Потапов, А.А. Свешников, М.Л.Титаренко, Е. Цзычэн, Ся Липин и Цзян Сиюан, Лю Цинцай ва, шунингдек, Лю Ию, Лу Цзеньжэн, Лянь Синьмин, Су Чанхэ, Чжэн Бицзян, Ян Фан, Цзе Цинго, Ян Сюэтун ва б. [5]

Адабиётлар таҳлили шуни кўрсатадики, юртимиз олимлари томонидан ҳозирги вақтга қадар **XXI аср бошидаги Хитой-Америка муносабатларини (Марказий Осиё мисолида) ўрганиш юзасидан илмий тадқиқотлар олиб борилмаган.** Ўтказилган изланишлар асосан тадқиқ этилган тегишли муаммолар доирасида амалга оширилган. Мазкур ҳолат Хитой-Америка ўртасидаги иқтисодий, геостратегик ва ҳарбий муносабатларни Марказий Осиё (МО) йўналиши орқали илмий тадқиқ қилиш зарурлигини кўрсатади.

Юқорида қайд этилган адабиётлардан бизнинг илмий ишимизга бевосита алоқадор бўлган қуйидаги фикрлар устида тўхталиб ўтамиз:

В.Парамонов ва бошқаларнинг «Хитойнинг Марказий Осиёдаги ташқи сиёсати» номли мақолада сўнгги бир асрдан ортиқ давр мобайнида Хитой Марказий Осиё давлатларини Хитой-Россия ёки хитой-совет муносабатларининг бир қисми сифатида қараб келганлиги, бироқ кутилмаганда собиқ Совет Иттифоқининг тарқалиб кетиши ва МОда мустақил давлатларнинг пайдо бўлиши Хитой раҳбарияти олдига ташқи сиёсий стратегиянинг янги векторини шакллантириш заруратини қўйганлиги, Хитойнинг сўнгги 20 йилдан ортиқ вақт давомида МОда олиб бораётган фаолиятининг таҳлили, унинг ташқи сиёсатини асосан 3 босқичга бўлиб ўрганиш мумкинлиги тўғрисида гап боради. Жумладан: 1. 1992-1995 йиллар; 2. 1996-2001 йиллар; 3. 2001 йил ва ҳозирги вақтга қадар.

Биринчи босқич ўтган асрнинг 90-йиллари бошига тўғри келади. Бу давр минтақада рўй берган реал ўзгаришларнинг ХХР томонидан чуқур англаниши, ўзаро дипломатик муносабатларнинг ўрнатилиши (1992 й. 2-6 январь) ва ривожлантирилиши, ўзаро ишонч ва шартномавий-ҳуқуқий базанинг яратилиши, хавфсизлик муаммоларини ҳал этиш билан изоҳланади. 90-йиллар охири (2001 йил 11 сентябрь воқеаларигача бўлган давр)ни қамраб олган иккинчи босқичда ХХР иштирокидаги ўзаро алоқаларнинг кўп томонлама ҳамкорлик механизмлари ва институтларининг шаклланиши, шунингдек, ХХРнинг МО давлатлари иқтисодиётидаги иштирокининг кенгайиши кузатилади. Учинчи босқич 2001 йил 11 сентябрдан кейинги даврни ўз ичига олади ва Хитойнинг МОдаги фаоллиги кескин суръатларда ошади ва у “кутиб туриш”дан «ҳал қилиш” сиёсатига ўтади. МО минтақасидаги вазиятни ўз фойдасига ҳал қилишга киришади [6].

Я.Лексютинанинг «АҚШ ва Хитой: рақобат ва зиддиятлар чизиғи» номли китоби XXI аср бошида АҚШ ва Хитой ҳамкорлигининг икки томонлама, минтақавий ва глобал миқёсдаги долзарб масалаларига бағишланган бўлиб, унда америка-хитой зиддиятларининг асосий чизгилари – Тайвань муаммоси, виждон эркинлиги, Хитойда Интернет эркинлиги, Жанубий Хитой денгизида кемаларнинг эркин сузиши муаммоси, савдо-иқтисодиёт соҳасидаги кенг қамровли муаммолар, АҚШ ва Хитойнинг Жануби-Шарқий Осиё, Тропик Африка, Лотин Америкаси ва Кариб ҳавзаси ҳудудидаги таъсир доирасининг кенгайиш жараёнлари таҳлил қилинади. Шунингдек, мазкур асарда кичик Ж.Буш ва Б.Обама маъмурияти давридаги америка-хитой ҳамкорлиги динамикаси глобал контекстда кўриб чиқилган [7].

С.Ф.Бергстен ва бошқаларнинг «Хитой: Мувозанат қалқони. Юксалиб бораётган суперкуч ҳақида халқаро ҳамжамият нималарни билиши керак?»

номли китобда, биринчидан, Хитой иқтисодиёти, сиёсий тизими, ижтимоий ҳаёти ва ташқи сиёсатидаги ривожланишнинг сўнгги тенденциялари бўйича қисқа ва изоҳли шарҳ берилади. Албатта, ушбу маълумотларни бошқа манбалардан ҳам топиш мумкин, бироқ ушбу китобда улар умумлаштирилган ва тизимлаштирилган ҳолда берилган.

Иккинчидан, америкалик муаллифлар томонидан ёзилган ушбу китоб бошқаларидан тубдан фарқ қилади. Унда Америка истеблишменти (маъмурияти)ни ташвишга соладиган "Хитойнинг юксалишига Америка қандай жавоб қайтариши керак? Жадал ривожланиб бораётган Хитой Америкага хавф соладими ёки, аксинча, фойдаланиб қолиш мумкин бўлган янги имкониятларни яратадими?" каби саволларга жавоб излаш мақсад қилиб қўйилган [8].

Л.Розмарин ўзининг «Конвергенция ва конфликт: "структуралар" ва сиёсатнинг Россия, Хитой ва Қўшма Штатлар муносабатларига таъсири» номли мақоласида МО минтақасига Россия ва Хитой муносабатларида рақобат майдони эмас, балки ҳамкорлик ҳудуди сифатида қарайди. Россия ва АҚШ муносабатларида эса, аксинча, МО ҳамкорлик эмас, балки рақобат майдони эканлигини ва яқин келажакда бундай тенденция сақланиб қолиши мумкинлигини таъкидлайди.

Россия-Америка муносабатларидаги шубҳа ва мулоҳазалар Хитой-Америка стратегик ҳамкорлик муносабатларига ҳам хос хусусият ҳисобланади. Муаллиф бунда асосий хавф-хатарлар сирасига экстремистик ва террористик таҳдидлар, АҚШ ва НАТОнинг ҳарбий жиҳатдан устунлиги ва унинг сиёсати, хусусан, ракета ҳужумига қарши мудофаа (ПРО) бўйича ташаббуслари ҳамда коинотни ҳарбийлаштириш кабиларни киритади. Бундай вазиятда юқорида санаб ўтилган хавф-хатарларга жавобан Хитой Россия учун муҳим минтақавий ва стратегик ҳамкор бўла олади.

АҚШнинг глобал қудрати Ғарбда (Европада (МДҲ)) ва Шарқда мос равишда Россия ва Хитойга қарши куч бўла олади. Бу ҳолат йигирма йилдирки, икки давлатнинг умумий манфаатларини уйғунлаштиради ва яқин келажакда ҳам учала буюк мамлакат ўртасидаги муносабатларнинг шаклланишида асосий омиллардан бири бўлиб қолаверади. Қўшма Штатлар масаласи Россия ва Хитойнинг стратегик масалалар бўйича туташ манфаатлари нуқтаси ҳисобланади. Бунда ҳар икки давлат учун ҳам Американинг глобал ташаббусларидан: ракетага қарши мудофаа тизимини ривожлантириш; жамиятни демократлаштириш ва сиёсий режимни ўзгартиришнинг америкача моделини тарғиб қилиш; НАТОни кенгайтириш; Украина учун кураш; Европа ва Шарқий Осиёда кучлар тенглиги муаммоси кабиларни қабул қила олмаслик ҳолати бир хил аҳамият касб этади.

МО минтақаси давлатлари бундай глобал рақобатнинг таъсиридан четда туриши мумкин эмас. Бироқ иккинчи томондан, МО қайсидир мамлакатнинг сояси эмас, балки мустақил мамлакатлар сифатида юқоридаги давлатларнинг ўзаро муносабатларидаги ҳамкорлик ва рақобатнинг муҳим элементи бўлиб келмоқда. Айнан МОда Россия ва Хитой манфаатлари тўқнашиши мумкин эди: минтақа бу икки давлат билан узун чегараларга эга; ундаги давлатларнинг ташқи таъсирларга боғлиқлиги; энергетик ресурсларга бойлиги; стратегик қулай жойлашганлиги; нодавлат таҳдидларнинг кириб келиши ва ҳ.к.

Геосиёсий жиҳатдан қараганда, МО бундан ўн йил олдин Хитой ва Россиянинг ҳарбий ёки хавфсизлик соҳасидаги рақобат объектига айланиши мумкин эди. Бинобарин, Россия-Америка рақобатининг доимий майдонига ай-

ланган Шарқий Европа ва МДҲ ҳудудларидан фарқли равишда, МО ҳарбий куч ва хавфсизлик соҳасидаги Хитой-Россия рақобатига дуч келмади. Аксинча, Хитой ташаббусига мувофиқ ШҲТнинг тузилиши ва такомиллашуви кўптомонлама муносабатларга институционал шакл берди. Жумладан, нодавлат характеридаги маҳаллий таҳдидлар ва АҚШнинг минтақага кириб келишга интилиши бу икки буюк давлатни ҳамкорликка чорлади. Янги мустақил давлатлар Москва ва Пекин учун рақобат объекти эмас, балки муҳим восита бўлди [9].

Россиялик олим М.Широков «Хитойга нисбатан Р.Никсон маъмурияти ташаббуслари ва Хитойга қаратилган сиёсатнинг АҚШ ҳукумати доирасидаги муҳокамаси (1969 й. январь-август)" номли мақоласида Р.Никсон ҳокимият тепасига келган (1968 й.) дастлабки пайтда Оқ уй маъмуриятининг Хитойга нисбатан сиёсатини таҳлил қилди. У эътиборни ечилмас қарама-қаршилик бошланганидан 20 йил ўтиб, АҚШнинг Хитой билан ўзаро муносабатларни яхшилашга интилишининг сабаблари ва жорий ҳолатини аниқлашга қаратди. Бу борадаги асосий мақсадлардан бири – АҚШнинг Хитой сиёсати мазмунини таҳлил қилишидир. Бунда муаллиф ҳукумат экспертлари томонидан Хитойга қаратилган сиёсатнинг ишлаб чиқилиши ва муҳокама этилиши, шунингдек, президент Р.Никсон ва миллий хавфсизлик масалалари бўйича маслаҳатчи Г.Киссинжернинг АҚШнинг Хитойга нисбатан сиёсатини шакллантиришга таъсири кабиларга алоҳида эътибор қаратади [10].

И.Грицевич "Ривожланишнинг кам углеродли сценарийси ва истиқболлари: ЕИ, Хитой ва АҚШ глобал контекстда" китобида таъкидланишича, иқтисодиётнинг кам углеродли шароитда ривожланиши – бу жорий юз йилликда содир бўлиш эҳтимоли кутилаётган глобал иқлим ўзгариши билан боғлиқ ҳалокатли оқибатларнинг олдини олишга қаратилган барқарор ривожланиш концепциясининг варианти ҳисобланади. Бундай ривожланиш моделининг сценарийси ва режалари сўнгги йилларда жаҳонда кенг тарқалди. Ушбу нашрда Россиядаги Бутунжаҳон табиатни асраш жамғармаси (инг:World Wildlife Fund, қисқ. WWF) учта йирик иқтисодиёт соҳиблари – ЕИ, Хитой ва АҚШнинг кам углеродли ривожланиш моделига ўтиш бўйича режа ва сценарийларини глобал контекстда шарҳлаб таҳлил қилади. Мазкур тадқиқот иши бу йўналишдаги россиялик тадқиқотчилар учун дебоча вазифасини бажариши мумкин. Нашр экологик ва энергетик сиёсат соҳалари бўйича экспертлар жамоасига ва, шунингдек, Россияда кам углеродли ривожланишдан манфаатдор бўлган жамоат ташкилотларига мўлжалланган. Иш Россия WWF "Иқлим ва энергетика" дастури томонидан бажарилган [11].

К.Кокареванинг умумий таҳрири остида нашр этилган "Марказий Осиё: муаммо ва истиқболлар (Россия ва Хитой нуқтаи назарлари)» номли мақолалар тўпламида Россия стратегик тадқиқотлар институти ва Хитойнинг ҳозирги замон халқаро муносабатлар академияси экспертлари томонидан минтақадаги мавжуд ҳолат юзасидан берилган хулосалар келтирилади.

Бугунги кунда Марказий Осиё халқаро сиёсий ва иқтисодий муносабатлар тизимида муҳим ўрин тутади. Унинг аҳамияти қулай географик жойлашуви, бой нефть ва газ захиралари, ерости қазилмалари ҳамда Осиё қитъасида умумий ҳолатнинг ривожланишига таъсири билан белгиланади [12].

Қозоғистонлик эксперт К.Сироежкиннинг "Замонавий Хитой муаммолари ва Марказий Осиёда хавфсизлик» монографиясида ҳозирги замон Хитой Халқ Республикасининг ривожланиш

муаммолари ҳамда сиёсий, иқтисодий ва ҳарбий жиҳатлари билан боғлиқ масалалар ёритиб берилган. Шунингдек, Хитой томонидан Марказий Осиё минтақасида жойлашган давлатлар хавфсизлигига таҳдид солиш эҳтимоли кўриб чиқилган [13].

В.Михеев таҳрири остида нашр этилган "Хитой: таҳдидлар, рисклар, ривожланишга турткилар" номли китобда Хитойнинг ривожланишига туртки берадиган омиллар, таҳдидлар ва рисклар комплекс таҳлил этилган. ХХР ичида иқтисодий ва сиёсий инқирознинг юзага келиш эҳтимоллари, шунингдек, уларнинг Хитойнинг ўзига ҳамда глобал сиёсат ва иқтисодиётга кўрсатадиган тахминий оқибатлари ўрганилган. Монография «конструктив ва холисона танқид» руҳида ёзилган. Муаллифларнинг фикрига кўра, улар жаҳон ҳамжамияти, Хитой ва Россия манфаатларига нисбатан объектив нуқтаи назардан ёндашган [14].

М.Поддубная томонидан "90-йиллардаги ХХРга нисбатан АҚШ сиёсати. XX аср – XXI аср боши.: АҚШнинг илмий ва сиёсий доираларидаги мунозаралар материаллари асосида" мавзусида тарих фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган авторефератда АҚШ ва Хитойнинг стратегик манфаатлари жиддий қарама-қаршиликлар чизиғида турганлигини таъкидлайди, хусусан, бу ҳолат Тайваннинг мақоми масаласида яққол кўринади.

1972 йилдаги Шанхай коммюникеси ва 1979 йилдаги АҚШ ва Хитой ўртасида дипломатик муносабатларни ўрнатиш тўғрисидаги қарорга мувофиқ Америка "ягона Хитой" тамойилига амал қилади. Бироқ уни кенгроқ маънода талқин қилиш орқали АҚШ Тайвань билан норасмий муносабатларни сақлаб қолади ва харбий-техникавий воситаларни етказиб бериш ҳамда унинг ҳарбий хавфсизлигини таъминлаш бўйича кафилликни ўз зиммасига олади. Умуман олганда, АҚШ Тайванга нисбатан ҳарбий куч ишлатмаслик тўғрисидаги мажбуриятни ХХР ўз зиммасига олишини истар эди. Ўз навбатида, ХХР ҳар қандай шароитда ҳам "ягона Хитой" ёндашувидан воз кечишни хоҳламайди ва яқин келажакда ҳам бу масала юзасидан қандайдир шартнома ёки келишувларни қабул қилмайди, акс ҳолда унинг суверенитети хавф остида қолади. Бунга 1996 йилдаги Тайвань инқирози яққол мисол бўла олади.

Хитой қудратининг жадал ўсиши – америкалик сиёсатчилар ва олимларнинг фикрича – Американинг "дунёдаги демократия учун глобал жавобгарлик" концепциясига зид келади. Бугунги кунда жаҳон сиёсатида АҚШ устунлик қилаётган бўлса-да, "хитой омили" АҚШ ташқи (хусусан, АТР) сиёсатини белгилашга бевосита таъсир кўрсатаётган асосий жиҳатлардан бири ҳисобланади. Юқорида қайд этилганлардан келиб чиқиб, 1990-йилларда америкалик олимлар ва сиёсатчилар ўртасида Хитойга нисбатан стратегияни белгилаш масаласи жиддий мунозараларга учради.

Шу муносабат билан, АҚШ экспертларининг хулосасига кўра, Хитойнинг ҳарбий-сиёсий қудрати ва ижтимоий-иқтисодий ривожланишини махсус адабиётлар ва кўплаб манбалар асосида синчиклаб ўрганиш ва таснифлаш зарур [15].

Америкалик олим З.Бжезинский ўзининг "Буюк шахмат тахтаси. Американинг ҳукмронлиги ва унинг геосиёсий императивлари" асарида 1990-йилларда жаҳондаги геосиёсий вазиятни таҳлил қилади. Муаллиф АТРга, хусусан, Хитойга катта эътибор қаратиб, унинг минтақавий даражадаги ёки жаҳон миқёсидаги етакчи мамлакат бўлиши масаласини очиб беришга интилади. Шунингдек, Хитойнинг иқтисодий, сиёсий ва ҳарбий ривожланишини, бугунги кунда содир бўлган ва келажакда мамла-

катнинг ривожланиши баробарида юзага келиши мумкин бўлган долзарб муаммоларни таҳлил қилади. Бундан ташқари, ХХР ва иттифоқчиларининг тахминий хатти-ҳаракатларини моделлаштиради ва АҚШнинг жаҳондаги ягона қудратли давлат сифатидаги мақомини сақлаб қолиш мақсадида бунга муносиб жавоб қайтариш юзасидан тавсиялар билдиради [16].

З.Бжезинскийнинг "Танлаш. Жаҳонга ҳукмронлик ёки глобал етакчилик" деб номланган яна бир асарида 2001 йил 11 сентябрдан кейинги дунё таҳлил қилинади. У янги таҳдидларга таъриф беради, дунё саҳнасидаги асосий ўйинчиларнинг имкониятларини кўриб чиқади. Узоқ Шарқдаги кучлар нисбати Америка ва Хитой муносабатларига таъсир кўрсатади, деб ҳисоблайди. Муаллиф АҚШнинг глобал роли тўғрисидаги фикрини давом эттиради: Американинг энг қудратли мамлакат эканлиги, бутун дунё хавфсизлиги ва барқарорлиги учун масъул бўла олиши, дунёни бошбошдоқликдан қутқариб қола оладиган кучли давлат эканлигини таъкидлайди.

Бжезинский АҚШнинг супердавлат сифатида дунёга ҳукмронлик қилиши ёки жаҳонда етакчи бўлиши учун якка ҳолда ҳаракат қилиш йўлини танлаши ёки иттифоқчилар ёрдамидан фойдаланиши мумкин деб ҳисоблайди.

11 сентябрь воқеалари АҚШга узоқ муддатли иттифоқчилар зарурлигини ва "ҳаммадан устунлик" тушунчаси билан "ҳамма нарсага қодирлик" ўртасидаги фарқни аниқлаб олишга туртки бўлди [17].

Г.Киссинжер «Америкага ташқи сиёсат керакми? (XXI аср дипломатияси учун)" асарида XX охири ва XXI аср бошида АҚШ олдида турган кенг қамровли муаммоларни ўрганишга эътибор қаратди, хусусан, Шарқий Осиёга алоҳида урғу берди. Муаллиф мавжуд вазиятни тахлил қилар экан, Хитойнинг буюк давлат сифатида шаклланиш жараёнларини секинлаштириш учун АҚШ мавжуд имкониятларнинг барчасини ишга солиши керакми?, ХХР шундай мамлакат бўлиши учун етарли салоҳиятга эгами?, унинг ривожланиши Қўшма Штатлар хавфсизлигига рахна соладими? каби саволларга жавоб топишга интилади.

Америка-Тайвань-Хитой муносабатлари муаммосини муаллиф алоҳида кичик фаслга ажратган. Унинг фикрича, Тайваннинг келажаги – бу башорат қилиб бўлмайдиган, ҳам Пекин ва ҳам Вашингтон томонидан қарама-қарши ҳаракатларни бошлаш учун катализатор вазифасини бажариши мумкин бўлган омил ҳисобланади.

Г.Киссинжер ўз тадқиқотлари давомида қуйидаги хулосаларга келди: Хитой ва Тайвань ўртасидаги муносабатлар АҚШ-Тайвань-Хитой "учбурчаги" ўртасидаги муносабатларга жиддий таъсир кўрсатади; ушбу масала Америка-Хитой муносабатларига ўзига хос хусусият бағишлаб, ХХР сингари АҚШнинг ҳам доимий диққат марказида туради; эътиборли жиҳати шундаки, мазкур масалада ўзини тута билиш юзасидан аксарият жавобгарлик Тайвань раҳнамолари зиммасига тушади [18].

Г.Зиновьевнинг "Америка-Хитой муносабатлари тарихи ва Тайвань масаласи" монографиясида 1949 йилдан XXI аср бошигача бўлган даврдаги ХХР ва АҚШ ўртасидаги муносабатлар тарихи тадқиқ этилган. Мазкур иш Америка, Хитой, Тайвань ва Россияда нашр этилган манбалардан кенг фойдаланган ҳолда бажарилган. Бинобарин, муаллиф Америка-Хитой муносабатларига оид воқеаларга нисбатан "бетарафлик позицияси"да туриб, ўзининг шахсий ёндашувини билдиради. Муаллиф ХХР ташкил топган кундан бошлаб ҳозирги давргача бўлган Америка-Хитой муносабатларига тегишли воқеа-ҳодисаларни кетма-кетлик асосида шакллантирган ва бу муносабатларни илмий асослаган ҳолда даврлаштирган.

Шунингдек, Г.Зиновьев томонидан барча воқеалар муҳим стратегик аҳамиятга эга бўлган АҚШ-ХХР-СССР "учлиги" муносабатлари контекстида кўриб чиқилган. Ушбу тадқиқот доирасида "учлик" – АҚШ-Тайвань-ХХР муносабатлари ҳам тадқиқ этилган. Муаллиф юқоридагиларга мувофиқ объектив ва асосли хулосалар чиқаришга интилган [19].

Б.Кузик ҳаммуаллифликда бажарган "Хитой-Россия – 2050: ҳамкорликда ривожланиш стратегияси" номли монографияда башорат қилиш методологиясининг тўққизта омили асосида комплекс таҳлиллар келтирилади. Унда мамлакатнинг қуйидаги жиҳатларига эътибор қаратади: бошқарув тизими, ҳудуд, табиий захиралар, аҳоли, иқтисодий ривожланиш, маданият ва дин, фан ва таълим, қуролли кучлар, ташқи сиёсат.

Бундай ёндашув нафақат ривожланиш салоҳиятини, балки Хитойда келажакда пайдо бўлиши мумкин бўлган муаммо ва зиддиятларни, уларнинг мамлакатдаги вазиятга ҳамда ХХРнинг жаҳон ҳамжамиятидаги ролига таъсирини аниқлаш имконини беради.

Бундан ташқари, ушбу ишда ички ва халқаро масалаларни ҳал этиш борасида Россия ва Хитой ҳамкорлиги ва биргаликда ривожланиш имкониятлари тўғрисида сўз боради. Мазкур монографиянинг ўзига хос муҳим жиҳатларидан бири – бу муаллифларнинг Хитой ривожланиши бўйича узоқ муддатли башоратларнинг турли вариантларини яратишга интилганлигидир. Уларга мутаносиб равишда Хитойнинг Россия ва бошқа мамлакатлар билан муносабатларининг ривожи бўйича башоратлар тақдим этилади [20].

"Хитой таҳдиди" назарияси тарафдори, Америка президенти маъмурияти ва МРБ таҳлилий бошқармаси собиқ ходими, Хадсон институти профессори К.Менгес ўзининг "Хитой: юксалувчан таҳдид" номли асарида Хитойда ҳокимият тепасига Мао Цзедуннинг келишидан бошлаб мингйиллик охиригача бўлган тарихий даврни таҳлил қилади. Муаллиф Хитойни биринчи навбатда стратегик рақиб сифатида баҳолайди. У Россия тўғрисида сўз юритар экан, уни Хитойнинг якдил ҳамкори ва иттифоқчиси эканлиги тўғрисида қатор фикрларни билдирган [21].

Р.Бернштейн ва Г.Мунро "Америка билан можаронинг бошланиши" мақоласида Америка Қўшма Штатлари ва Хитой Халқ Республикаси ўртасида можаро чиқиш эҳтимоли катта деб баҳолайди ва унинг муқаррарлигини таъкидлайди. Қайд этиш жоизки, ушбу мақоланинг эълон қилиниши Америка ижтимоий-сиёсий ҳаётига ундан олдинроқ кириб келган 1995-1996 йиллардаги Тайвань таназзулидан кейинги аксилхитой кайфиятни янада кучайтирди [22].

Демак, юқорида қайд этилган манбаларни таҳлил қилиш орқали қуйидаги хулосаларга келиш мумкин:

Биринчидан, Хитойнинг мисли кўрилмаган даражадаги иқтисодий тараққиёти, унинг халқаро миқёсдаги мавқеи ошиши ва стратегик ролининг мустаҳкамланиши, ислоҳотлар ва очиқлик сиёсати икки томонлама муносабатларнинг жадал ривожланиши учун кенг имкониятлар яратмоқда.

Иккинчидан, икки давлат учун умумий ҳисобланган қатор манфаатлар мавжуд. Икки томонлама муносабатлар нафақат Хитой ва АҚШ учун, балки МО мамлакатлари учун ҳам барқарорликни таъминлашга хизмат қилади.

Учинчидан, Тайвань масаласи долзарб муаммо, бу томонларнинг кескин тортишувларига сабаб бўлмоқда. Хитой ушбу масалани ўта жиддий қабул қилиб, кескин муносабат билдиради. АҚШ эса, бундан Хитойга нисбатан босим ўтказиш воситаси сифатида фойдаланади. Ягона Хитойни тан олиш бўйича учта коммюнике имзоланган бўлишига қарамасдан, вақти-вақти билан ушбу маса-

ла икки давлат ўртасида “бош оғриғи” бўлиб қолмоқда. Шунинг учун ҳам хитой-америка муносабатларининг барқарор ривожланиши ва илиқлашуви бевосита мазкур масалага нисбатан билдирилган муносабатга боғлиқ.

Адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримовнинг БМТ саммитининг «Мингйиллик ривожланиш мақсадлари» ялпи мажлисида сўзлаган нутқи. 20.09.2010.; *Каримов И.А.* Жаҳон молиявий-иқтисодий кризиси, Ўзбекистон шароитида уни бартараф этиш йўллари ва чоралари. Т. 2009.; *Каримов И.А.* Ўзбек халқи ҳеч қачон ҳеч кимга қарам бўлмайди. –Т.: Ўзбекистон, 2005. Т.13; *Каримов И.А.* Ўзбекистон XXI аср бўсағасида. Хавфсизликка таҳдидлар, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. – Т.: Ўзбекистон, 1997.

2. *Алимов Р.* Центральная Азия: общность интересов. –Т.: Шарк, 2005; *Ходжаев А.* Китайский фактор в Центральной Азии. –Т.: Фан, 2007; *Туляганова Н.*, *Саидкаримова Ш.* Китайская внешняя политика в регионе Центральной Азии: новые тенденции // Востоковедение, 2002, №2; *Парамонов В., Строков А., Столповский О.* Внешняя политика Китая в Центральной Азии // Центральная Азия и Кавказ. 2010. №4.

3. *Касымова Н.А.* Соединенные Штаты Америки в региональных интеграционных процессах (политэкономический аспект): Автореф. дисс... док. полит. наук. – Т., 2002; *Файзуллаев А.О*. Diplomacy and Self // Diplomacy and Statecraft (UK), 17:497-522, 2006; *Худойбердиев Б.Х.* Влияние стратификационного уклада США на основные внешнеполитические приоритеты (на примере Центральной и Южной Азии): Автореф. дисс... канд. полит. наук. – Т., 2004; *Ахмедов К.М*. Категория «национальные интересы» и ее отражение в развитии международных систем: Автореф. дисс... канд. полит. наук. – Т., 2001. *Аскаров М.Э*. Американо-иранские отношения и проблемы региональной безопасности Центральной Азии: Автореф. дисс... канд. полит. наук. – Т., 2005.

4. *Brzezinski Zb*. Strategic vision: America and the crisis of global power. Basic books. NY, USA, 2012; *Хантингтон С*. Столкновение цивилизаций // Полис. 1994; *Buzan B., Little R*. International system in World History. Remaking the Study of International Relations. – Oxford, 2000.

5. *Drysdale P.* Cementing the Achievements of APEC at Shanghai // APEC Economies newsletter. 2001. Vol. 5., №3; *Мэтьюс Д*. 11 сентября, год спустя: мир изменений// КНР-США:тенденции политических перемен в Азиатском регионе. – М.: Институт Дальнего Востока, 2003; *Rozman G*. Northeast Asias stunted regionalism. bilateral distrust in the shadow of globalization//Cambridge University press, U.K. 2004; *Saunders P.C.* Chinas Global Activism: Strategy, Drivers, and Tools// National Defense University Press. – Washington, D.C. 2006; *Саттер Р.* Подход Китая к Азии в последнее время: поиски долгосрочных выгод // КНР-США:тенденции политических перемен в Азиатском регионе. – М.: Институт Дальнего Востока, 2003; *Jingdong Yuan.* China-ASEAN relations: perspectives, prospects and implications for U.S. interests// U.S. Army War College, oct. 2006; *Aaron L.* Friedberg. Ripe for Rivalry: Prospects for Peace in a Multipolar Asia // International Security, Vol. 18, No 3., 1993 – 1994; *Арин О.А.А.* Азиатско-Тихоокеанский регион: мифы, иллюзии и реальность – М.:Флинта, Наука, 1997; *Бажанов Е.П.* Китай и внешний мир. – М.: Международные отношения,

1990; *Бажанов Е.П*. Российско-китайские отношения.- М.: Научная книга, 1999; *Бажанов Е.П*. Актуальные проблемы международных отношений. Избранные труды в трех томах. – М.: Научная книга, 2001-2002; *Бажанов Е.П.* Современный мир. Избранные труды. – М.:Известия, 2004; *Бажанов Е.П.* Китай: вчера и сегодня.– М.: Научная книга, 2007; *Бажанов Е.П.* Китай: от срединной империи к сверхдержаве в XXI веке. – М. «Известия», 2007; *Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е*. Многополюсный мир. – М.: Восток-Запад, 2010; *Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е*. Мир и война. – М.: Восток-Запад, 2011; *Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е*. Международные отношения в XXI веке. – М.: Восток-Запад, 2011; *Бергер Я.М.* Экономическая стратегия Китая. – М.: ИД «ФОРУМ», 2009; *Деваева Е.И*. Экономическое сотрудничества Дальнего Востока России со странами Северо-Восточной Азии: состояние, проблемы, перспективы//Проблемы Дальнего Востока, 2004, №1; *Карнеев А.Н.* Подъем Китая и Пекинский консенсус: роль КНР в зеркале ряда новых концепций//Ученые записки, 2006; *Костюнина Г.М*. Азиатско-Тихоокеанская экономическая интеграция. – М.: МГИМО(У), Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2002; *Лузянин С.Г.* Новые контуры восточно-азиатской безопасности//НГ «Дипкурьер». 26 января 2004 г.; *Меркулов В.И.* Россия – АТР: узел интересов. – М.: Академический Проект, 2005; *Мосяков Д.В.* Новые тенденции в политических и экономических процессах в Восточной Азии//Ученые записки. – М., 2006; *Потапов М.А.*. Перспективы АТЭС и экономическая интеграция в Восточной Азии (заметки с Делового саммита АТЭС)//Проблемы Дальнего Востока, 2007, №1; *Свешников А.А.* Внешнеполитические концепции КНР и концептуальные представления китайских специалистов-международников. – М.: Институт Дальнего Востока РАН, 2009; *Титаренко М.Л.* Россия: безопасность через сотрудничество. Восточно-азиатский вектор. — М.: Памятники исторической мысли, 2003; *Лю Ию.* О влиянии «мирного возвышения» Китая на право грубой силы в регионе// Чжунгун яньцзю, 2005, №7; *Lu Jianren*. Dynamic cooperation//Beijing review, October 26, 2006; *Лянь Синьмин*. Успешное развитие и влияние российско-китайских отношений // Гуодзи венти яндзию, Пекин, 2005, №2; Су Чанхэ. Чжоубень чжиду юй чжоубень чжуи // Гоузи цзиньцзи юй чжэнчжи. 2006, №1; *Чжэн Бицзянь*. Чжунгуо хэпин дзюэци синь даолу хэ ячжоу дэ вэйлай (Новый путь мирного подъема Китая и будущее Азии».Выступление на Боаоском форуме 2003 г.// Сюэси шибао, 25.12.2003; *Ян Фань*. Ху Вэнь тичу хэпин цзюэци вайцзяо синь сэвый (Ху Цзиньтао и Вэнь Цзябаао выдвигают новое внешнеполитическое мышление в виде «мирного подъема»). – Чжунгун яньцзю, 2004, 25 мая, т. 38, №5; *Цзя Цинго*. Влияние 11 сентября на китайско-американские отношения: предварительная оценка// КНР-США: тенденции политических перемен в Азиатском регионе. – М.: Институт Дальнего Востока, 2003; *Ян Сюэтун*. Направления развития мировой архитектоники и возможности для Китая // Современный Азиатско-Тихоокеанский регион. – 2008. – № 5.

6. *Парамонов В., Строков А., Столповский О.* Внешняя политика Китая в Центральной Азии// Центральная Азия и Кавказ.– 2010. – №4.

7. *Лексютина Я.В*. США и Китай: линии соперничества и противоречий.— СПб.: СПбГУ, 2011.

8. С. *Fred Bergsten, Bates Gill, Nicholas R. Lardy, Derek Mitchell*. «China: The Balance Sheet. What the World Needs to Know About the Emerging Superpower». Center for Strategic and International studies and Institute for International Economics. – N.Y.: «Public Affairs», 2006.

9. *Розмарин Леон.* Конвергенция и конфликт: влияние «структуры» и политики на отношения России, Китая и Соединенных Штатов// Центральная Азия и Кавказ.– 2011. – №3.

10. *Широков М*. Инициативы администрации Р.Никсона в отношении Китая и обсуждение китайской политики в правительственных кругах США (январь-август 1969 г.) // Вестник Том. гос. ун-та .– 2009. – №320.

11. *Грицевич И.Г.* Перспективы и сценарии низкоуглеродного развития: ЕС, Китай и США в глобальном контексте. – М.: Скорость цвета, 2011.

12. Центральная Азия: проблемы и перспективы (взгляд из России и Китая)/ Под ред. д-ра ист. наук К. А. Кокарева, Д. А. Александрова, И. Ю. Фроловой. –М.: Российский институт стратегических исследований, 2013.

13. *Сыроежкин К.* Проблемы современного Китая и безопасность в Центральной Азии. – Алматы, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, 2006.

14. Китай: угрозы, риски, вызовы развития / Под ред. В. Михеева.– М.: Моск. Центр Карнеги, 2005.

15. *Поддубная М.В.* Политика США в отношении КНР в 90-е гг. XX-начале XXI вв.:по материалам дискуссий в научных и политических кругах США: Автореф. дисс. ... канд. ист. наук по специальности 07.00.03 – Всеобщая история.

16. *Бжезинский З.* Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы. – М.: Международные отношения, 2003.

17. *Бжезинский З.* Выбор. Мировое господство или глобальное лидерство. – М.: Международные отношения, 2004.

18. *Киссинджер Г*. Нужна ли Америке внешняя политика? (К дипломатии для XXI века). – М.: Ладомир, 2002.

19. *Зиновьев Г.В.* История американо-китайских отношений и тайваньский вопрос. – М.Томск: Томский государственный университет, 2006.

20. *Кузык Б.Н., Титаренко М.Л.* Китай – Россия 2050: стратегия соразвития. – М.: Институт экономических стратегий, 2006.

21. *Менгес К.* Китай: Нарастающая угроза. – М.: Издательство Независимая Газета, 2006.

22. *Bernshtein R., Munro H*. The Coming Conflict with America// Foreign Affairs. March - April. 1997 // www.britishcouncil.ru/virtuallibrary.

Ҳ.М. ЮНУСОВНИНГ “ЕВРОПА ИТТИФОҚИ ҲУҚУҚИ” ДАРСЛИГИГА ТАҚРИЗ

Республикамиз олий ўқув юртлари талабалари учун юқори савиядаги дарслик ва ўқув адабиётларини яратиш фан ва таълимнинг энг долзарб масаласидир. Ўқув адабиётлари, айниқса, олий таълимнинг бакалавриат ва магистратура босқичларида ўқитиладиган фанлар ва уларга тегишли ўқув адабиётларининг мазмун ва моҳияти ниҳоятда чуқур илмий-услубий, юқори сифат кўрсаткичларда бўлиши талаб этилади.

Шу мақсадда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1998 йил 5 январда “Узлуксиз таълим тизимини дарсликлар ва ўқув адабиётлари билан таъминлашни такомиллаштириш тўғрисида”ги 4-сонли, 2000 йил 29 майда “Ўқув дастурлари, дарсликлар ва ўқув қўлланмаларни қайта кўриб чиқиш ва янгиларини яратиш бўйича республика мувофиқлаштирувчи комиссиясини тузиш тўғрисида”ги 208-сонли қарорлари қабул қилинган эди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2011 йил 20 майдаги “Олий таълим муассасаларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш ва юқори малакали мутахассислар тайёрлаш сифатини тубдан яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ1533-сонли Қарорининг ижроси юзасидан Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2013 йил 2 августда “Олий таълим муассасаларини замонавий ўқув адабиётлари билан таъминлашни такомиллаштириш тўғрисида”ги 278-сонли буйруғи қабул қилинди.

Вазирликнинг мазкур буйруғига илова қилинган “Олий ва ўрта махсус, касб-ҳунар таълими тизими учун ўқув адабиётларининг янги авлодини яратиш концепцияси”да ўқув адабиётларининг янги авлодини яратишга қўйиладиган умумий ва махсус (олий таълим тизими учун) талаблар ўз аксини топди.

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети Халқаро ҳуқуқ факультети ЮНЕСКОнинг “Халқаро ҳуқуқ ва инсон ҳуқуқлари” кафедраси доценти, юридик фанлар номзоди Ҳайдарали Юнусов томонидан ёзилган “Европа Иттифоқи ҳуқуқи” дарслиги (Юнусов Ҳ.М. Европа Иттифоқи ҳуқуқи. Дарслик. – Тошкент: ЖИДУ, 2014. – 640 б.) мазкур концепцияда белгиланган талаблар ва тавсиялар асосида ёзилган.

Дарслик ҳозирги замон ҳуқуқий тизимларининг мураккаб жабҳаси бўлган Европа Иттифоқи ҳуқуқига бағишланган ҳамда Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети ўқув дастурига киритилган ва 2005 йилдан бери ўқитиб келинаётган “Европа Иттифоқи ҳуқуқи” фани ўқув дастури асосида яратилган. У Ҳ.Юнусов томонидан 2007 йилда чоп этилган “Европа Иттифоқи ҳуқуқи” (Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ҳуқуқи): Дарслик. – Тошкент: “Yangi asr avlodi”, 2007. – 640 б.) дарслигининг тўлдирилган ва қайта ишланган нашри-

дир. 2007 йилда қабул қилинган ва 2009 йил 1 декабрда кучга кирган Лиссабон шартномаси таъсирида Европа Иттифоқи ҳуқуқида рўй берган ҳуқуқий-концептуал, ташкилий-институционал, норматив-ҳуқуқий ўзгаришлар дарсликнинг иккинчи нашри чоп этилишига туртки берган.

Маълумки, Европадаги интеграциявий жараёнлар бутун дунёнинг диққат марказида бўлиб, Европа Иттифоқи ҳуқуқига қизиқиш ҳам тобора ортиб бормоқда. Дунёнинг илғор мамлакатларида Европашунослик ва интеграциявий жараёнларни тадқиқ этиш марказлари, илмий-текшириш институтлари фаолият кўрсатмоқда. Жаҳоннинг нуфузли олий ўқув юртларида "Европа Иттифоқи ҳуқуқи" фани ўқитиб келинмоқда, турли тилларда кўплаб дарсликлар, қўлланмалар, рисолалар чоп этилмоқда.

Мамлакатимизда Европа ҳуқуқини ўқитиш ва тадқиқотлар олиб бориш ҳамда етук мутахассислар тайёрлаш ҳуқуқшунослик фани ва олий юридик таълим олдида турган муҳим вазифалардандир.

Ушбу дарслик Республикамиздаги юридик таълимга ихтисослашган олий ўқув юртлари талабалари учун ўзбек тилида яратилган биринчи дарсликдир. Унда Европа Иттифоқи ҳуқуқида юз берган энг охирги ўзгартиришлар ва қўшимчалар ўз ифодасини топган.

Таркибий нуқтаи назардан дарслик уч қисм, 9 та мавзу ва иловалардан иборат. Биринчи қисм иккита мавзуни ўз ичига олиб, минтақавий интеграциявий жараёнларга оид асосий тушунчалар ва институтларга бағишланган. Иккинчи қисм Европа Иттифоқи ҳуқуқининг моҳияти, хусусиятлари, манбалари, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, асосий ҳуқуқий институтларни қамраб олган 5 та мавзудан ташкил топган. Учинчи қисмдаги охирги иккита мавзу Европа Иттифоқининг ташқи алоқалари ҳуқуқи асослари ҳамда Европа Иттифоқи ва Ўзбекистон муносабатларининг ҳуқуқий масалаларини ўзида мужассам этади.

Дарсликдаги ҳар бир мавзу мазмунан тушунарли, илмий ғоя ва тушунчалар моҳияти аниқ ва равшан баён этилган. Дарсликнинг мавзулари ўзаро узвий боғланган, айни пайтда, уларнинг ҳар бири мустақил ўзига хос тугал мазмунга ҳам эга. Ҳар бир мавзу кириш, асосий ва қисқа хулоса қисмларидан иборат. Мавзуларнинг ўзаро мантиқан боғлиқлиги ва соддадан мураккаблик томон кетма-кетлик тамойилига риоя этилган.

Дарсликнинг ижобий жиҳатларидан бири шундаки, унда муаллиф Европа Иттифоқи ҳуқуқини миллий ва халқаро ҳуқуқ билан коррелятив алоқадорликда ва ўзаро қиёслаш асносида тушунтиришга ҳаракат қилади. Шу боис, халқаро ҳуқуқнинг назарий асосларига мурожаат қилинади, миллий ҳуқуқ доктриналаридан мисоллар келтирилади. Натижада, талаба эътибори тор доирадаги ҳуқуқий масалалардан кенгроқ доирага кўчади, унинг идрок ва тафаккури янада юқорироқ босқичга чорланади. Энг асосийси, бир хил оҳангдаги баён ва таҳлилдан ўқувчи зерикиб қолмайди ҳамда дарсликнинг мутолаа доираси янада кенгаяди. Шу билан бирга, дарсликнинг халқаро ҳуқуқий йўналишдаги бошқа фанлар билан боғлиқлиги ва узвийлиги таъминланади.

Бундан ташқари, дарсликда бизнинг ҳуқуқшунослик фанларимиз учун янгилик бўлган кейслар – суд ишларидан кенг фойдаланилган. Тегишли ҳуқуқий муаммо муайян ҳуқуқий ҳолатлардан келиб чиққан ҳолда ёритилади. Шу мақсада Европа Иттифоқи суди, Халқаро одил суд ва халқаро ҳакамлик судларининг суд амалиётига тез-тез мурожаат қилинади ва, шу тариқа, мавзулар мазмунан бойитиб борилади.

Маълумки, Европа Иттифоқи ҳуқуқи услубий-методологик нуқтаи назардан

энг мураккаб ҳуқуқ соҳасидир. Дунёда бу соҳада ягона методологик ёндашувни учратиш қийин. Буюк Британияда яратилаётган дарсликлар Франция ёки Германиядагилардан анча фарқ қилади. Дарсликнинг илмий қурилмаси, мавзулар кетма-кетлиги, баён ва таҳлил мутаносиблигидан келиб чиққан ҳолда, айтиш мумкинки, Ҳ. Юнусов томонидан дарслик яратиш жараёнига тўғри ва оқилона йўл танланган. Унда ўзбек ўқувчисининг қизиқиши ва манфаатлари эътиборга олинган. Дарслик талабаларнинг ёши ва бошқа хусусиятларини инобатга олган ҳолда миллий ғоя ва маънавий қадриятларимиз негизида яратилган.

Дарсликнинг мазмуни катта ишонч ва салоҳият билан ёритилган. Фан, техника ва технологияларнинг сўнгги ютуқларидан фойдаланган ҳолда интернет ва электрон манбалардан унумли фойдаланилган. Ўзбек, рус, инглиз ва француз тилидаги адабиётларнинг, жумладан, архив манбаларининг асл нусхаларидан, ҳуқуқий ҳужжатлар, шартномалар, регламентларнинг электрон нусхаларидан фойдаланилган. Керакли ўринларда мавзулар ихчам чизмалар, турли тасвирий ифодалар ва жадваллар билан таъминланган. Дарсликнинг илова қисмида эса мавзуларга оид қўшимча статистик маълумотлар ҳавола этилган.

Дарсликда назарий маълумотлардан ташқари, ҳар бир мавзу бўйича амалий-тажриба ва синов машғулотлари учун услубий тавсиялар берилган. Шу билан бирга, амалий машғулотларни бажариш ва машқлар ечиш бўйича намуналар келтирилган. Чунки таълим олувчиларнинг билими, ўқуви ва кўникмаларини назорат қилиш имкониятининг мавжудлиги фанни ўзлаштиришнинг муҳим омилидир. Бу эса янги авлод дарсликларининг ўзига хос хусусиятидир.

Хулоса қилиб айтганда, Ҳайдарали Юнусов томонидан яратилган ушбу дарслик олий таълим стандартлари ва ўқув адабиётларининг янги авлодини яратиш концепциясида кўзда тутилган барча талабларга мос келади. Мазкур дарслик, мазмунан ва услубий нуқтаи назардан, бундан кейин яратиладиган бошқа дарслик ва қўлланмалар учун яхши намуна бўлиб хизмат қилиши мумкин.

Ушбу дарслик олий ўқув юртларининг талабалари, аспирантлари, докторантлари, ўқитувчилари билан бир қаторда Ташқи ишлар вазирлиги ва бошқа халқаро муносабатлар соҳасига ихтисослашган идоралар ва ташкилотларнинг ходимлари ҳамда Европа ҳуқуқи масалалари билан қизиққан кенг китобхонлар оммаси учун тавсия этилади.

Б. Тошев,
юридик фанлари доктори,
Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги,
Республика юристлар малакасини ошириш маркази,
Ўзбекистонда демократик жамият қуриш
назарияси ва амалиёти кафедраси мудири