JAHON IQTISODIYOTI VA DIPLOMATIYA UNIVERSITETI

XALQARO MUNOSABATLAR

SIYOSAT, IQTISODIYOT, HUQUQ

ILMIY-NAZARIY JURNAL

4/2014
(№58)

INTERNATIONAL RELATIONS ● МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

BOSH MUHARRIR O'RINBOSARI: N. A. NUGMANOV

TAHRIR HAY'ATI A'ZOLARI:

Sh.N.Kuchimov, A.V. Makatayev, B.A. Abdurahmonov, M.T.Turdiyev, Sh.Rahmonov, T.T.Atamurodov, M.M.Bahadirov, R.F.Farmonov, A.O.Fayzullayev, I.A.Hamedov, Sh.A.Husainov, I.R.Mavlonov, A.R.Muminov, O.Sheraliyev, M.Siddikova, G.A.Tabak, A.Xalilova, E.Xoshimov, A.Voxidov, R.Yu.Yusuvaliyeva, S.O.Zokirova, G.S.G'ulomova.

TELEFONLAR: 267-07-41; 268-61-07; FAKS: 267-09-00
TAHRIRIYAT MANZILI: 100113, Toshkent, Mustaqillik shoh ko'chasi, 54.

Ushbu sonni tayyorlaganlar:

Muharrirlar: L.B.Hodanovich, N.M.Usmonova
Original-maket va dizayn: I.A.Semenyuk

JIDU ruxsatisiz qayta chop etish man qilinadi.
Ko'chirib bosilganda «Xalqaro munosabatlar» jurnali ko'rsatilishi shart.
Tahrir hay'ati fikri muallif fikridan o'zgacha bo'lishi mumkin.
Qo'lyozmalar, suratlar qaytarilmaydi.

Перепечатка без разрешения УМЭД не допускается.
При перепечатке ссылка на журнал «Xalqaro munosabatlar» обязательна.
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов публикуемых статей.
Рукописи, фотографии, рисунки не возвращаются.

Ushbu nashr 068 raqami bilan qayd etilgan.

Formati 70x100 1/16. Hajmi 8,4 b.t. Adadi 300 nusxa. Kelishilgan narxda.
JIDUda chop etildi. Toshkent, Mustaqillik shoh ko'chasi, 54.

© Xalqaro munosabatlar, 2014.

МУНДАРИЖА

SIYOSAT

Р.Ф. Фармонов
ФРАНЦУЗ ПАРЛАМЕНТИ: МИЛЛИЙ МАЖЛИС ВА СЕНАТНИНГ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИДА ТУТГАН ЎРНИ *5*

Э.С. Султанова
МАМЛАКАТНИ БАРҚАРОР ТАРАҚҚИЙ ЭТТИРИШДА ФУҚАРОЛАРНИНГ СИЁСИЙ ФИКРЛАШ МАДАНИЯТИ МУХИМ ОМИЛ СИФАТИДА *10*

Ш.М. Йигиталиев
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ ТАШҚИ СИЁСИЙ ФАОЛИЯТИ КОНЦЕПЦИЯСИ: МИЛЛИЙ МАНФААТЛАР ВА АЗАЛИЙ ҚАДРИЯТЛАР УЙҒУНЛИГИ *21*

Р.Ю. Турсунова
РАЗВИТИЕ МНОГОПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ *30*

IQTISODIYOT

О.Р. Шералиев
ОСИЁ-ТИНЧ ОКЕАНИ ИҚТИСОДИЙ ҲАМКОРЛИГИНИНГ МИНТАҚАВИЙ РИВОЖЛАНИШИ ВА ИСТИҚБОЛЛАРИ *39*

Р. Джураева
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА *48*

З. Холмахмадов, А. Исмаилов
МАРКАЗИЙ БАНКНИНГ ВАЛЮТА КУРСИ СИЁСАТИ ВА УНИНГ МАМЛАКАТНИ ЭКСПОРТ САЛОҲИЯТИНИ ОШИРИШДАГИ ЎРНИ *54*

S.T. Turaeva, O.A. Sorokina
CURRENT TRENDS OF INNOVATIVE DEVELOPMENT PROCESSES IN HIGH-TECHNOLOGY *61*

HUQUQ

O. Nayimov
DEMOCRATIC ELECTIONS IN UZBEKISTAN: LEGISLATION AND PRACTICE 72

Ш.Н. Рахмонов
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРИВИЛЕГИЙ И ИММУНИТЕТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ 76

Б. Набераев
БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ПАРЛАМЕНТА ФРГ 82

MA'NAVIYAT VA MA'RIFAT

Н. Сайдалиева
ЗАМОНАВИЙ РАҲБАР МАЪНАВИЯТИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ОМИЛЛАРИ 89

G.A. Tabak
REFRAMING CULTURAL DIPLOMACY: INTERNATIONAL CULTURAL POLITICS AS SOFT POWER 98

ILMIY HAYOT

А. Вахидов
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ КУРСОВ ПРИ УМЭД В 2014 Г. 104

Р.Ф. Фармонов,
ЖИДУ, "Ижтимоий-гуманитар фанлар" кафедраси профессори, т.ф.д.

ФРАНЦУЗ ПАРЛАМЕНТИ: МИЛЛИЙ МАЖЛИС ВА СЕНАТНИНГ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИДА ТУТГАН ЎРНИ

Калит сўзлар: *миллий мажлис, парламент, Сенат, депутатлар палатаси, легислатура, фракция.*

* * *

В статье рассматривается роль Французского парламента в стране. Также подробно описывается формирование и становление парламента во Франции, его структура и избирательный процесс.

Ключевые слова: *национальное собрание, парламент, Сенат, Палата депутатов, легислатура, фракция.*

* * *

The article discusses the role of the French parliament in the country. Also describes in detail the formation and establishment of the parliament in France, its structure and the process of electing.

Keywords: *National Assembly , the parliament , the Senate , the House of Deputies, the legislature, the faction.*

1958 йилги V Республика Конституциясига кўра, қонун чиқарувчи олий ҳокимият парламентдир. Парламент икки палатадан иборат бўлиб, Миллий мажлис – Assamblee Nationale ва Сенат деб юритилади. Эътиборли томони шундаки, III Республика даврида қуйи палата "Депутлар палатаси" деб, IV Республика даврида эса юқори палата Сенат "Республика Кенгаши" деб номланган. Ҳар иккала палатанинг мажлислари, одатда, алоҳида-алоҳида биноларда ўтказилади. Миллий мажлис Бурбон қасрида Palais de Bourbons, Сенат – Люксембург қасрида – Palais de Luxemburg жойлашган. Айрим ҳолларда, масалан, бирор-бир миллий танталар ўтказилаётган пайтда ёки хорижий давлатларнинг раҳбарлари чиқиш қилса, Миллий мажлис депутатлари ва сенаторлар бирга йиғилишади. Анъаналарга кўра, Сенат – юқори палата, Миллий мажлис эса – қуйи палата ҳисобланади. Ҳар иккала палатада кўпчилик овоз бергандагина қонун кучга киради. III Республика даврида Сенатнинг овози ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлган, яъни агар Сенат қуйи палата қабул қилган қонун лойиҳасини рад этса, у бекор қилинган, кучга кирмаган. V Республика Конституциясида эса Сенатнинг III Республика давридаги имтиёзлари чекланган. Эндиликда Сенат Миллий мажлис – қуйи палатанинг қонун

лойиҳасини бир марта рад этиш ҳуқуқига эга, агар бу қонун лойиҳаси иккинчи марта Миллий мажлис томонидан овоз бериш йўли билан маъқулланса, у кучга киради.

Шундай қилиб, қуйи палата – Миллий мажлис катта ваколатларга эга бўлиб, охир-оқибат, мамлакат қонунларининг тақдири айнан шу ерда ҳал бўлди.

Миллий мажлис депутатлари мажоритар усул орқали икки турдан иборат бўлган сайловларда сайланадилар. Депутатлар сони сайловчилар сонига қараб V Республика даврида 450 дан 577 тагача бўлган. Ҳозир уларнинг сони 577та[1]. Депутатларнинг мутлақ кўпчилиги метрополиядан бўлиб, жуда оз депутатлар Франциянинг денгиз оролидаги ерлари вакилларидир. Миллий мажлис депутатларининг беш йиллик ваколатлари **легислатура** деб номланади. Беш йил муддат давомида депутатларнинг шахслари дахлсиз бўлиб, уларни қамоққа олиш, уйларини тинтув қилиш ва ҳ.к. ман этилган. Депутатлар маош олишади, унинг миқдори ҳукумат билан келишилган ҳолда Миллий мажлис томонидан белгиланади.

Миллий мажлиснинг биринчи йиғилишларидаёқ унинг ишчи органлари беш йиллик муддатга сайланадилар. Миллий мажлис ишини унинг раиси бошчилигида **22 депутатдан иборат** бюро бошқаради. Миллий мажлис раиси, одатан, Франция Республикасида Президент, Сенат раисидан кейин учинчи шахс ҳисобланади.

Шундан сўнг Миллий мажлис таркибидаги доимий комиссиялар сайланади. 1958 йилги Конституция доимий комиссиялар сонини кескин қисқартирди. Агар IV Республика даврида бу комиссияларнинг сони 20-22 та бўлса, V Республика даврида уларнинг сони 6-9 тагача қисқарди. Ҳар бир комиссиянинг сони аниқ қилиб белгиланди. Анъанавий комиссиялар: Ташқи ишлар бўйича комиссия (50 аъзо), мудофаа (40 аъзо), молия ва иқтисод бўйича (60 аъзо), қонунчилик (9-11 аъзо) комиссияларидан иборат. V Республика даврида ижтимоий муаммолар кўпайганлиги туфайли янги комиссиялар ҳам таъсис этилди. Булар қаторига Маданият ва оила ишлари бўйича, ёшлар ва спортга доир, таълим ишлари бўйича ва бошқа комиссиялар қўшилди.

Ҳар бир депутат қонунчилик ташаббусига эга бўлиб, ҳар қандай қонун лойиҳасини кун тартибига киритиши мумкин. Бироқ Миллий мажлис таомилига мувофиқ равишда барча қонун лойиҳалари ўз йўналиши ва моҳиятига кўра шу қонунчиликка тегишли доимий комиссияда муҳокама этилиши шарт. Мазкур комиссия қарорига биноан, бу қонун лойиҳаси Миллий мажлис пленар йиғилишининг кун тартибига қўйилади ёки қўйилмаслиги ҳам мумкин.

Доимий комиссия раислари ҳисобот учун ёки аниқлик киритиш учун ўз йиғилишларига ҳукумат аъзоларини чақириш ҳуқуқига эгадирлар. Бундай ҳисоботлар ва ахборотларни эшитиш очиқ ва ёпиқ тарзда ўтказилади. Одатда, ёпиқ тарзда ўтказиладиган мажлисларда ташқи сиёсат, мудофаа ва давлат хавфсизлиги масалалари муҳокама этилади. Миллий мажлиснинг энг муҳим функциялари ёки вазифалари қаторига қонунларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш, ҳукумат томонидан тавсия этилган бюджетни муҳокама қилиш ва тасдиқлаш ҳамда ҳукумат таркибини тасдиқлаш каби масалалар киради.

Франция парламентаризми тарихида қуйи палата ҳамиша етакчи роль ўйнаб келган. Айниқса, бу ҳолат III ва IV Республикалар даврида яққол намоён бўлди. Аммо V Республика даврида ижроия ҳокимиятининг қонун чиқарувчи ҳукуматдан устунлигига эришилди ва маълум маънода Миллий

[1] Assamblee nat. fr.

мажлис ҳуқуқлари Конституция асосида чекланди.

Энг аввало, биз юқорида қайд этиб ўтганимиздек, Миллий мажлис сессиясининг вақти чегараланди. III Республика даврида Депутатлар палатасининг мажлиси чегараланган бўлиб, одатан, улар бир йилда 8 ойгача мажлис қилишарди. 1958 йил Конституциясининг 28-моддасига биноан Миллий мажлис бир йилда икки марта йиғилди. Бу мажлислар кузги ва баҳорги деб номланиб, мажлисларнинг муддати 5,5 ойдан ошмаслиги керак [1].

1963 йил 30 декабрда бу қонун янада такомиллаштирилиб, унга тузатиш киритилди. Конституциянинг 28-моддасига кўра, сессияларнинг муддати аниқ тартибга солинди. Бу тузатишга кўра, кузги сессия ҳар йили 2 октябрдан бошланиб, сессия мажлислари 80 иш кунидан ошмаслиги ва баҳорги сессия 2 апрелдан бошланиб, 90 иш кунидан ошмаслиги зарур [2].

III ва IV Республикаларга нисбатан Миллий мажлис депутатларининг имкониятлари тартибга солинди. Агар III ва IV Республикаларда қуйи палата депутатлари бюджет, иш ҳақи шкаласи, армияда хизмат қилиш муддати ва ҳоказоларни ойлаб, ҳатто кейинги йилда ҳам муҳокама қилиш ҳуқуқига эга бўлсалар, V Республикада бу муаммо регламентлаштирилди. 1958 йилги Конституция йиллик бюджетни фақат кузги сессияда муҳокама қилиши ва уни 70 кундан ошмасдан қабул қилиши белгилаб қўйган [3].

Агар 70 кун ичида Миллий мажлис бюджетни кўриб чиқишга муваффақ бўлмаса, унда Бош вазир бюджетни Президентга тақдим этади ва Президент ўзининг шахсий фармони остида ордонанс орқали Миллий мажлисни четлаб уни тасдиқлайди, тўғри, бундай ҳолат V Республика тарихида ҳанузгача юз берган эмас.

1958 йилги Конституция фавқулодда сессияларни ўтказиш масаласи бўйича ҳам аниқлик киритди. Бундай сессиялар Бош вазирнинг ёзма баёноти орқали ёки кўпчилик депутатларнинг талаблари асосида чақирилади, аммо Конституциянинг 30-моддасига биноан, Миллий мажлиснинг фавқулодда сессиясини ўтказиш ёки ўтказмасликни Республика Президентининг шахсан ўзи ҳал қилади [4].

V Республика Конституциясидаги яна бир янгилик шундан иборатки, унга кўра, Миллий мажлис депутатлигига ҳар бир партиядан иккита номзод сайланади, яъни асосий депутат ва унинг ёрдамчиси. Бу нарса кўпинча сайлов ўтказишни назарда тутади. Гап шундаки, депутат вафот этса ёки ўз вазифасини ижро этолмаса, шунингдек, у ҳукумат ёки Конституцион кенгаш таркибига кирса, унинг ўрнини ана шу депутат ёрдамчиси эгаллайди. Шундай қилиб, легислатура давомида Миллий мажлис депутатларининг партиявий таркибини ўзгартирмаслик назарда тутилган.

Бир вақтнинг ўзида депутат ҳамда сенатор мэр ёки унинг маслаҳатчиси бўлиши мумкин.

Франция V Республикаси Конституцияси анъанавий тарзда депутатлар ва сенаторларнинг ёш цензини ҳам белгилаб берган. Унга кўра, депутатликка номзод камида 23 ёшга, сенатор эса 35 ёшга тўлган бўлиши лозим. Депутатликка номзод француз фуқароси бўлиши, армияда 18 ой хизмат қилган бўлиши зарур.

Сенат юқори палата ҳисобланиб, Франция ҳудудларининг намояндаларидан иборат. Сенат аъзолари қўшимча тарзда сайланадилар. Сенат 9 йилга сайланиб, ҳар уч йил ичида унинг учдан бир қисми янгиланиб туради. Сенат таркиби 348 тагача бўлиши назарда тутилган [5].

Сенаторларни сайлаш сайлов округлари уч серия: A, B, Сга бўлинган. Олдин А серияга, яъни: сайлов округларидан

сенаторлар сайланиб, уч йилдан сўнг В серияси ва сўнгра С сайлов округидан сенаторлар сайланадилар. Шундай қилиб, бу тартиб навбат билан давом этади.

Французларнинг иборасига кўра, Сенат таркиби "доимий ва абадийдир". Сенаторлар ҳар бир департаментдан унинг сайловчилари миқдорига кўра биттадан то 22 тагача сайланади.

Сенатнинг ички тузилиши: Сенат бюроси ва доимий комиссиялардан иборат бўлиб, улар Миллий мажлис таркиби тарзида тузилган. Миллий мажлисдан Сенатнинг фарқи, унинг легислатура муддати ва Миллий мажлис депутатларидан фарқли ўлароқ, Сенаторларнинг ёрдамчилари йўқ. Сенат раиси Республика Президентидан кейин иккинчи амалдор ҳисобланади. Президент вафот этса ёки истеъфо берса, то янги Республика Президенти сайлангунича унинг вазифасини Сенат раиси, яъни "President par interume" – Президент вазифасини ижро этади. V Республика даврида икки марта шу ҳолат юз берган эди. 1969 йил Шарль де Голль президентликдан истеъфо бергач ва 1974 йил Президент Жорж Помпиду вафот этгач, ҳар икки ҳолатда ҳам Сенат раиси бўлган Ален Поэр икки марта президентлар сайлангунча шу вазифани ижро этиб турди.

Депутатлар ва Сенаторлар сайланганларидан сўнг Миллий мажлис ва Сенатда партиявий фракциялар (гуруҳлар)га бирлашадилар. Фракцияларнинг мавжудлиги санкциялаштирилди ва ҳар бир фракция ўз идора (бюро)ларига эга бўлдилар. Бундан ташқари, уларнинг бино ёки хоналарида қўшимча персонал (парламент котиблари, машинистка-стенографистлар ёки компьютерда ишловчи котиб, котибалар, курьерлар ва ҳ. к.), техника жиҳозлари (транспорт, ёзув машинкаси, компьютер, диктофон, телевизор, қоғоз ва ҳ.к.) ажратилади. Бироқ V Республика Конституциясида кўрсатилишича, Миллий мажлисда фракция ташкил этиш учун мазкур партия депутатлари 30тадан оз бўлмаслиги назарда тутилган. Агар депутатлар сони 30тадан оз бўлса, улар фракция туза олмайдилар ва юқорида айтиб ўтилган хона ёки бино ҳамда персонал ва техника жиҳозларига эга бўлиш ҳуқуқидан маҳрумдирлар [6].

Фракциянинг парламентдаги роли беқиёс. Фракция ўз раисини сайлайди. Раис ўз фракцияси депутатларини ҳар икки палата раислари билан боғлаб турувчи муҳим звено ҳисобланади.

Анъанага кўра, ҳар бир партия Миллий мажлисда ва Сенатда алоҳида-алоҳида ўз фракцияларига эга.

Легислатура давомида парламент палаталарининг кундалик ишлари, масалан, парламент кун тартиби, нотиқларнинг чиқиш навбатлари, парламент аъзоларининг ҳукуматга мурожаатномалари ва ҳоказолар палаталар раисларининг йирик партияларнинг фракция раислари билан маслаҳатлашувлари асосида амалга оширилади. Фракцияларнинг вакиллари Миллий мажлис ва Сенат ишчи гуруҳларига киритилади. Юқорида айтилганидек, фракция аъзолари Миллий мажлис ва Сенат котибиятига, бюро таркибига ҳамда доимий комиссияларга киритиладилар. Анъанага кўра, палата раислигига энг кўп депутатлик мандатларини қўлга киритган партия фракциясидан номзод сайланади, унинг ўринбосарлари этиб йирик партияларнинг фракция депутатлари сайланадилар.

Фракция раиси Миллий мажлис ёки Сенатда муҳокама қилинаётган қонун лойиҳасини тўхтатиб туришга ҳақли. Бу вақт ичида у ўз фракция аъзолари билан маслаҳатлашиб, бир қарорга келади ва ўз розилигини билдиради. Ҳар бир партия фракциясида партиявий интизом мавжуд. Унга кўра, яширин овоз бераётганда фракция аъзолари якдиллик билан бир хил овоз

берадилар. Бундай партиялар сирасига голлистлар, коммунистлар, социалистларни киритиш мумкин. Радикаллар, католиклар, кичик партиялар эса ўз партия фракциялари раҳбариятини, уларнинг кўрсатмаларини инкор этишлари мумкин. Бундай ҳодисалар III ва IV Республикаларда одат тусига айланган бўлиб, кўпчилик партияларнинг фракциялар депутатлари фракция раисларининг кўрсатмаларига қарама-қарши иш тутганлар. Бунинг сабаби шундаки, бу депутатлар кичик-кичик партияларнинг депутатлари бўлиб, улар Миллий мажлисга – 5 йил муддатга, Сенатда эса – 9 йилга сайланганлар. Агар бундай депутатлар фракция аъзолигидан чиқарилсалар, улар бошқа фракцияларга қўшилиб кетганлар ёки уларни партиясиз деб ҳисоблаганлар.

Одатда, Миллий мажлис ёки Сенатда муҳокама қилинадиган масалалар то мажлисгача фракциялар йиғинида, коридорларда, парламент буфетларида кенг муҳокама қилинади.

Фракция парламентидаги сессияларда, бошқа ·арб мамлакатлари каби "ёзилмаган қонунлар", анъаналар катта роль ўйнаган. Масалан, Буюк Британияда жамоа палатаси раиси (спикер) жун солинган қопга парик кийиб ўтиради. Фракция парламентида эса олдиндан тайёрланган маъруза асосидаги матндан фойдаланишни эскидан қолган анъана тақиқлайди [7]. Шу билан бир қаторда, француз парламентида парламентаризм учун хос бўлмаган қўпол, беҳаё ибораларни ишлатиш ман этилган.

Ўз навбатида, фракция парламентида ҳам ҳар хил сиёсий ўйинлар учраб туради. Масалан, мажлисда оппозициянинг бирор-бир қарорини ўтказмаслик учун вақтни чўзиш, мажлисга қатнашмаслик (бунинг учун депутат жарима тўлайди) ва шу йўл билан зарур бўлган кворумга эришиш ҳоллари учраб туради. Баъзида фракциябозлик шу даражага етадики, тортишувлар ур-йиқит ва муштлашиш билан тугайди. Ана шундай ҳолларда фақат парламент полицияси аралашиб, бу жанжалга чек қўяди.

Хулоса қилиб шуни айтиш мумкинки, Франция парламентаризми икки палатага бўлиниб, Миллий мажлис ва Сенатдан иборат. V Республика давомида, яъни 1958 йилдан то бугунги кунга қадар унинг сиёсий тизими Президентлик Республикасидан ярим президентлик, ярим парламентар йўлни босиб ўтди [8].

Ўтган 50 йилдан ортиқроқ вақт давомида француз миллий қаҳрамони Шарль де Голль асос солган V Республика вақт синовидан ўтди ва Францияда демократик тамойилларга асосланган фуқаролик жамияти шаклланмоқда.

Адабиётлар

1. Les Constitutions de la France depuis 1789 P., 1970, P.430-431.
2. Les Constitutions de la France depuis 1789 P., 1970, P.450.
3. В.Г.Сироткин. История Франции: Пятая Республика.– М., 1989. С.99.
4. Les Constitutions de la France depuis 1789 P., 1970.P.
5. Конституция ва парламентлар ҳақида.– Т., 2012. Б.198.
6. Сироткин В.Г. История Франции: Пятая Республика.– М., 1989. С.101.
7. Сироткин В.Г. История Франции: Пятая Республика.– М., 1989. С.102-103.
8. Жўраев Қ. Замонавий сайлов тизимларининг шаклланиши ва ривожланиши (Франция мисолида). – Т., 2009. Б.120.

Э.С. СУЛТАНОВА,
сиёсий фанлари доктори, профессор

МАМЛАКАТНИ БАРҚАРОР ТАРАҚҚИЙ ЭТТИРИШДА ФУҚАРОЛАРНИНГ СИЁСИЙ ФИКРЛАШ МАДАНИЯТИ МУХИМ ОМИЛ СИФАТИДА

Калит сўзлар: *давлатнинг мўътадил ривожланиши, фуқароларнинг сиёсий фикрлаш маданияти, харбий, сиёсий, дипломатик, иқтисодий, маънавий ва ахлоқий омиллар, Олий Мажлис, 2010 йил Концепцияси, миллий манфаат, демократик янгиланиш ва модернизация қилиш, фуқаролик жамияти институтлари, барча аҳоли қатламларининг ижтимоий ҳимояси, давлат стратегиясида аёлларнинг ўрни, миллий ғоя, ижтимоий ҳамкорлик, сайлов кампанияси, электорат, ошкораликка асосланган сайловлар, сиёсий партиялар фаолияти, нодавлат нотижорат ташкилотлари, ОАВ.*

* * *

В статье обращается внимание на важность формирования культуры политического мышления граждан в обеспечении стабильного развития страны. Вместе с тем, анализируется формирование культуры политического мышления граждан, их участие в качестве рядовых представителей электората, членов партий, их фракций на уровне Законодательной палаты, Сената парламента страны, участие в избирательных кампаниях, высказывание своей точки зрения в рамках деятельности того или иного ННО, СМИ, Экологического движения и других институтов гражданского общества.

Ключевые слова: *стабильное развитие страны, культура политического мышления гражданина, независимое государство, военные, политические, дипломатические, экономические, духовно-нравственные факторы, Олий Мажлис Республики Узбекистан, Концепция 2010 года, национальный интерес, процессы демократического обновления и модернизации, институты гражданского общества, социальная защита всех категорий населения, женщины в стратегии государства, политическая, правовая культура, политическая социализация граждан, национальная идеология, социальное партнёрство, избирательная кампания, электорат, свободные выборы, обеспечение транспарентности, деятельность политических партий, ННО, СМИ.*

* * *

The article draws attention to the importance of creating a culture of political thinking citizens in ensuring sustainable development of the country. However, analyzes of building a culture of political thinking citizens, their participation as representatives of ordinary voters, party members, their factions at the Legislative Chamber and the Senate of the Parliament of the country, participation in election campaigns, saying his point of view in the framework of the activities of a NGO, media, the Environmental Movement and other civil society institutions.

Keywords: *sustainable development of the country, the culture of political thinking citizen, an independent state, military, political, diplomatic, economic, spiritual and moral factors, the Oliy Majlis, Concept 2010, the national interest, the processes of democratic renewal and modernization, civil society, social protection for all categories of the population, women in the strategy of the state, political, legal culture, political socialization of citizens, national ideology, social partnership, the election campaign, the electorate, free elections, transparency, political parties, NGOs and the media.*

«Бугунги шиддатли даврда чинакам маънавиятли ва маърифатли одамгина инсон қадрини билиши, ўз миллий қадрини билиши, ўз миллий қадриятларини, миллий ўзлигини англаши, эркин ва озод жамиятда яшаш, мустақил давлатимизнинг жахон ҳамжамиятида ўзига уносиб ўрин эгаллаши учун фидоийлик билан кураша олиши мумкин». [1]

Ислом Каримов

Мамлакатнинг ҳар томонлама барқарор ривожланишида кузатиладиган ҳарбий, сиёсий, дипломатик, иқтисодий, маънавий, маърифий ва ҳоқазо омиллар, шубҳасиз, муҳим аҳамият касб этади. Булар орасида, фикримизча, инсонларнинг замонага мос равишда сиёсий фикрлаш маданияти алоҳида ўрин тутади. Бунинг асосий мазмуни - фуқароларнинг дунёда ва давлатда кечаётган жараёнлардан хабардор бўлиш билан бир қаторда, муайян позицияга, шунингдек, ўз мустақил фикрига эга бўлишларидан иборат. Бу позиция, авваламбор, у ёки бу даражадаги сиёсий билимлардан келиб чиқади. Энди ўйлаб кўрайлик-чи, фуқароларимиз бу борада зарур бўлган барча маълумотларга эгами? Шу нуқтаи назардан айтиш жоизки, Ватанимиз мустақиллигининг 23 йиллигини нишонлар эканмиз, 2014 йил 21 декабрда бўлиб ўтган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига, ҳалқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайловларини юқори баҳолаб туриб, ютуқлар билан биргаликда олдимизда турган қатор вазифаларимизга ҳам яна бир бор назар ташлаб қўйишимиз даркор.

Маълумки, 1991 йили биз «ўзбек модели» деб ном олган тараққиёт йўлини танлаб олдик ва бу борада барча масалаларни Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, 2010 йил ноябрь ойида қабул қилинган «Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси» ва бошқа қатор ҳуқуқий нормаларга асосланиб, ҳал қилмоқдамиз. Жумладан:

- Давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштирмоқдамиз;
- Иқтисодиётни мафкурадан холи қилиб, унинг сиёсатдан устунлигини таъминламоқдамиз;
- Қонун устуворлигини барча соҳаларда таъминлашга интилмоқдамиз;
- Кучли ижтимоий сиёсатни олиб боришга ҳаракат қилмоқдамиз;
- Барча ижтимоий гуруҳларларга эътибор қаратмоқдамиз. «Бугун давлатимизда ҳар бир инсон фаровон яшаши учун керакли шарт-шароитга эга. Энг аввало, имтиёзлар аёлларга қаратилган. Аёллар манфаати давлат стратегиясида муҳим омил сифатида баҳоланмоқда, чунки улар, аввало, оналар сифатида нафақат бугунги кун авлодини, балки эртанги комил ва баркамол шахсларни дунёга келтириб, тарбиялайдилар» [2].

«Мамлакатимиз аҳолисининг 50 фоиздан зиёдини ташкил этадиган хотин-қизларга доимий эътибор ва

ғамхўрлик кўрсатиш, аёл зотини эъзозлаш, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, оила ва жамият ҳаётидаги нуфузини ошириш, истеъдод ва қобилиятини рўёбга чиқариш, оғирини енгил қилишга қаратилган қарор ва дастурларнинг амалий натижаларини кенг кўламли ишларимизда кўрмоқдамиз» [3];

- Серқирра сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ислоҳотларни амалга оширмоқдамиз;

- Халқ фаровонлиги, Ватан равнақи йўлида фуқаролик жамиятини барпо этмоқдамиз;

- Миллий манфаатларимизга мос келадиган ташқи сиёсатни олиб бормоқдамиз;

- Энг асосийси, биз ислоҳотларни инқилобий йўл билан эмас, балки тадрижий, босқичма-босқич равишда амалга оширишга, шунингдек, жамиятимиз ва давлатимизни турли хил ижтимоий, сиёсий тўфонлардан асраб, мамлакатимизнинг барқарор ривожланишини таъминлашга интилмоқдамиз. Бу орқали ҳар бир фуқаро онгида олиб борилаётган сиёсатнинг нақадар пухта ўйланганлигига иқрор бўлиб, халқимизнинг тинчликсевар, фаол бўлишига замин яратмоқдамиз ва, айни пайтда, ёшидан, жинсидан, миллатидан ҳамда эътиқодидан қатъи назар, демократик янгиланиш ва модернизациялаш жараёнларига доир сиёсий фикрлаш маданиятини шакллантирмоқдамиз.

- Бугунги кунда давлатимизда очиқ ва эркин сайловлар бўлишига замин яратилди. Сайлов тизимида миллий тажриба ва умумэътироф этилган халқаро нормалар инобатга олинмоқда. Фуқаролар барча сайлов ҳуқуқларига эгадирлар, шу боис, онгли равишда давлатимиз келажагини ҳал қиладиган жараёнларда фаол бўлишга интилмоқдалар.

Энди савол туғилади, нима учун жамиятда фуқароларнинг фаоллиги зарур?

Фикримизча, қачонки инсон фаол фуқаро сифатида давлатда бўлаётган ислоҳотларга холисона, илмий ёндашиб, ватанпарварлик туйғуси билан баҳо бера олса ва керакли даражада сиёсий онг, сиёсий билимларга эга бўлсагина, давлат олдида турган вазифаларни онгли равишда тушунишга ва амалга оширишга қодир бўлади,натижада жамиятда тинч, барқарор ҳаёт ўзини ифодасини топади.

Маълумки, инсондаги сиёсий онг, сиёсий фикрлаш маданиятининг асосини сиёсий маданият ташкил қилади.

Келинг, бу тўғридаги мавжуд назарий билимларни ёдга олсак. Авваламбор, айтиш жоизки, «сиёсий маданият» - бу жамиятдаги маънавий ҳаётнинг таркибий қисмларидан биридир. «Маънавият» сўзи эса мазмунан «маънолар мажмуи»ни англатиб, фуқароларда, юртбошимиз айтганларидек: «Адолат ва ҳақиқат, меҳр-шафқат, инсофу-диёнат каби тушунчаларни қарор топтиришда муҳим омил бўлиб қолади. Одатда, маънавиятли кишилар сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий ислоҳотларда онгли равишда қатнашади».

Ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятини қуриш йўлида ҳокимиятни амалга ошириш механизмлари ичида сиёсий маданият етакчи ўринни эгаллайди. У шахс ички эркинлигининг ўлчови бўлиш билан бир вақтда, унинг фуқаролик позициясини белгиловчи муҳим мезонлардан бири ҳамдир.

Сиёсий маданият — бу фуқароларнинг сиёсий билимлари, баҳолари ва хатти-ҳаракатларининг даражасидир. Шунингдек, у сиёсий муносабатларни бошқарувчи, ижтимоий қадриятлар, анъаналар, қоидаларнинг мазмуни ва сифатидир. Сиёсий маданият ижтимоий онгнинг амалий қисмини ташкил этади ва қатор хусусиятларга эга. Сиёсий маданият, бир томондан, сиёсатнинг туб манфаатларини ифодалайди, шу билан бирга, у оммавий онгни кўрсатувчи омил ҳамдир.

Сиёсий маданият тўғрисида 40 дан зиёд таърифлар ва турли назариялар

мавжуд бўлиб, қуйида уларнинг асосийларига тўхталиб ўтамиз. Америкалик олим С. Верба нуқтаи назаридан, сиёсий маданият сиёсий тизимнинг элементи сифатида «сиёсатнинг субъектив йўналишини» таъминлайди ва, бинобарин, у ўз таркибига «эмпирик эътиқодлар, экспрессив тимсоллар ва қадриятларни» қамраб олади.

Британия ижтимоий антропология мактабининг йирик вакилларидан бири Б.Малиновскийнинг фикрига кўра, ҳар бир маданият тақдирида у ёки бу ижтимоий институтнинг ўрни ва аҳамияти муҳимдир.

Сиёсий маданият тўғрисида А.Липсет, Л.Пай, М.Дюверже, М.Крозье, Д.Каванах каби хорижий олимлар ҳам ўз фикрларини билдирдилар. Ўзбекистонлик олимларга келсак, улар орасида қуйидаги фикрлар мавжуд.

Маданият анъанавий жамиятда амалга оширувчи ижтимоий назорат усули демакдир, деб ҳисоблайди олим М.Абдуллаев. Унинг фикрига кўра, маданиятнинг борлиги, аввало, жамиятда инсонпарварлик, фаолият ва қадрият борлигидадир.

Х.Т.Одилқориев ва Ш.Г. Ғойибназаровларнинг фикрларига кўра: «Сиёсат таркибида инсоний муносабатларнинг айрим маданий элементлари бўлиши мумкин. Сиёсатнинг «маданийлиги» одамлар ўртасидаги оммавий ҳокимият институтларидан фойдаланишга доир муносабатларнинг расмийлиги ва меъёрланганлигида намоён бўлади»[4].

М. Киргизбоевнинг фикрига кўра: «Кишилар ўзларининг ижтимоий, иқтисодий, сиёсий манфаатлари ёки имкониятларини рўёбга чиқариш учун амалиётда иштирок эта бошлагандагина уларда сиёсий маданият куртак отиб боради... Ҳеч бир инсон якка ўзи ҳаракат қилиб, ўзининг моддий, сиёсий, ҳуқуқий манфаатларини ёки эркин фикрлаш ҳуқуқини қўлга киритолмайди. Бу манфаат ва ҳуқуқлар бирон-бир жамоат ташкилоти воситасидагина қондирилади. Шу сабабли ҳам сиёсий партиялар ва жамоат ташкилотларининг мақоми ҳар бир демократик давлатда юқори даражага қўтарилган»[5].

Демак, жамоада фаоллик юксак даражада бўлиши мумкин ва лозим.

Сиёсий маданиятга доир бошқа фикрлар ҳам мавжуд. Юқоридаги назарияларни рад этмаган ҳолда, уларни умумлаштириб, қуйидаги хулосаларни билдирсак.

Сиёсий маданият сиёсий тизимнинг муҳим таркибий қисмларидан биридир. У орқали биз жамиятнинг нақадар ривожланганганлиги тўғрисида хулоса қила оламиз. Сиёсий маданиятни акс эттирадиган белгилар қуйидагилардан иборат: инсоннинг сиёсий онги, сиёсий хулқи ва қарашларининг замонага мослиги, давлатдаги мавжуд қадриятлар, фуқароларнинг давлат рамзларини билиши ва ҳурмат қилиши, қабул қилинаётган давлат дастурларига, давлатнинг стратегик вазифаларига, Мустақиллик кунига, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинган кунга бағишланган байрамларга Олий Мажлис ва маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари томонидан олиб борилаётган фаолиятга, жумладан, сайловолди кампанияларида сиёсий партияларнинг оддий фуқаролар билан олиб борилган учрашувлар мазмунини, улардаги парламентда аёлларга ажратилган 30 фоиз квотанинг нақадар зарурлигини тушуниши, давлатда фаолият кўрсатаётган турли фуқаролик институтлари, жумладан, сиёсий партиялар, касаба уюшмалари, Хотин-қизлар қўмиталари, «Камолот» ёшлар ижтимоий ҳаракати, «Нуроний», «Маҳалла» хайрия жамоат фондлари, турли оммавий ахборот воситалари фаолиятига доир замонавий муносабат, улар орасидаги ижтимоий ҳамкорлик ва ҳ.к.лар.

Шуни ҳам алоҳида таъкидлаш лозимки, инсоннинг сиёсат ва ҳокимият ҳодисаларига нисбатан шахсий муносабатини ифодалаш ва баҳолаш энг

аҳамиятга молик ҳодисадир. Бундай муносабатнинг мавжудлиги инсоннинг ўз фуқаролик бурчини англаб етган сиёсий субъект сифатида фаолият кўрсата олишини ифода этади. Шунинг учун инсоннинг қадриятларга доир муносабатлари турлича шаклда рўй бериб, сиёсий маданиятнинг муҳим мазмунини тавсифлаб беради.

Сиёсий маданият инсоннинг сиёсий ҳодисалар ҳақидаги тасаввуридир. Шу маънода, сиёсий маданият жамият аъзоларининг умуминсоний аҳамиятга молик бўлган сиёсий фаолият намуналарини қай даражада эгаллаганлигини намойиш қилади. Сиёсий маданият инсоннинг жамиятда мавжуд бўлган сиёсий тажриба ва анъаналарни ўзлаштириш даражаси ҳам бўлиб, унинг қўлланиши эса сиёсий ҳаётдаги барқарорсийликни таъминлаб бера олади.

Сиёсий маданият ўз-ўзидан пайдо бўлиб қолмайди, балки у фақат жамият аъзоларининг ижтимоийлашуви ва камолотга эришуви жараёнида шаклланади.

Шуни ҳам айтиш жоизки, ҳар бир инсон сиёсий маданият ташувчиси ҳам ҳисобланади ва, шу сабабли ҳам, сиёсий маданият - сиёсий тизимнинг умумлаштирувчи, бирлаштирувчи қисми деб қаралади. Сиёсий маданият - бу муносабатлар тизими ва, айни пайтда, авлодлар алмашинуви натижасидир. Сиёсий маданият ҳамиша ривожланиб борувчи динамик ҳодисадир. Унда умумий, субмаданият ва контрмаданиятлар баравар акс этиб боради.

Демократиянинг ривожланишида ҳам сиёсий маданият муҳим ўрин тутади. Бу борада шуни қайд этиш лозимки, қачонки инсон дунёқараши кенг бўлса, у ҳуқуқий билимларга интила бошлайди. Одатда, ҳуқуқий маданият, ҳуқуқий ҳимоянинг мавжудлиги - жамиятни демократлаштиришнинг асосий кафолатларидан биридир. Умуман олганда, демократияни табиий равишда ривожлантириш учун фуқароларнинг умумий ҳамда ҳуқуқий маданият даражаси юқори бўлиши лозим. Аниқроғи, демократик жараён билан инсоннинг маданиятлилиги ўртасидаги мувозанат доимий характерга эга бўлиши керак. Фақат юксак маданиятгина жамиятни ҳақиқий демократик ривожланишга олиб келади. Шуни ҳам таъкидлаш лозимки, бу жараёнлар инқилобий эмас, балки тадрижий, табиий йўл билан бўлиши мақсадга мувофиқдир. Натижада, ислоҳотлар босқичма-босқич олиб борилади ва оддий фуқаролар секинаста уларнинг мазмун- моҳиятини англайдилар.

Сиёсий маданият тўғрисида фикрлашда давом этар эканмиз, айтиш лозимки, сиёсий маданият ижтимоий онгнинг кўринишларини, у ёки бу мамлакатнинг ижтимоий-сиёсий институтлари ва сиёсий жараёнлари билан алоқадор бўлган маданиятини ҳам ўз ичига олади.

Сиёсий маданият сиёсий жабҳадаги хулқ-атвор меъёрлари ва хатти-ҳаракат қоидаларини ҳам белгилаб беради. Сиёсий маданият алоҳида олинган ҳар бир кишига, муайян жамоага сиёсий хулқнинг зарурий тамойилларини сингдиради. Шунингдек, у сиёсий хулқ, сиёсий меъёрлар ва юқори мақсадларнинг етакчи тамойилларини ҳам ўзида ифода этади.

Сиёсий маданиятни умуммиллий маданият билан чамбарчас боғлиқ тарзда тушуниш хам керак. Чунки сиёсий маданият умуммиллий маданиятнинг ажралмас бир қисми ҳисобланади. Миллий маданият маълум даражада сиёсий эътиқод тизими ва сиёсий маданиятнинг шаклланишига ҳам сезиларли таъсир кўрсатади.

Сиёсий маданият узоқ йиллар ва авлодлар алмашинуви натижасида ташкил топган сиёсий анъаналар, сиёсий амалиёт меъёрлари, ғоялар, турли ижтимоий институтлар ўртасидаги ўзаро муносабатларга доир концепциялар ва эътиқодларни ҳам ўз ичига олади. Сиёсий маданият кишиларнинг ўзлари яшаётган мавжуд тизимга, ундаги ин-

ститутлар, хатти-ҳаракатлар, қоидаларга, муайян шахс, жамият ва давлат ўртасидаги ўзаро муносабатлар тамойилларига нисбатан шаклланган интилишлар ва кўрсатмаларни ҳам ўзига қамраб олади. Сиёсий маданиятнинг бу хусусияти ижтимоий-иқтисодий, миллий-маданий, ижтимоий-тарихий ва бошқа омиллардан келиб чиқади.

Сиёсий маданият маълум даражада ўзи таркиб топган ижтимоий шароитлардан мустақил бўлишига қарамасдан, улар таъсирида, оммавий меъёрлар ва хулқ намуналари асосида давлат, миллат, қатлам ва бошқа сиёсий субъектлар учун ҳам умумий, ҳам гуруҳий мазмунга эга бўлиб, уларнинг ички сифатларини шакллантиради.

Сиёсий жараёнлар ва сиёсий маданият ўртасида ҳам узвий алоқа мавжуд.

Сиёсий маданиятга эга бўлмасдан, жамиятда содир бўлаётган сиёсий жараёнларнинг харакатлантирувчи кучини англаш қийин. Сиёсий маданият ижобий мазмундаги цивилизациялашган сиёсий жараёнларнинг ривожланиши учун етарлича имконият яратиб, жамиятдаги турли ижтимоий гуруҳ ва қатламларнинг хулқ-атворини белгилаб беради. Айни пайтда, сиёсий маданият жамиятда фуқароларнинг турмуш тарзи ва интилишларида янгиликлар ҳосил бўлишига шарт-шароит яратувчи ёки унга тўсқинлик қилувчи “ижтимоий иқлим”-нинг ажралмас ва муҳим қисми ҳисобланади.

Одатда, ҳар томонлама ўқимишли,-даврга мос фикрлайдиган, замонавий шахс сиёсий ҳаётнинг асосий шаклларини, жамият ҳаётида юзага келиб қоладиган сиёсий муаммоларнинг моҳиятини ўзига ва.атрофдагиларга тушунтира билиб, ижтимоий ҳаётда аввало ўзи онгли равишда фаолият кўрсата олади ва бошқаларни ўзига эргаштира олади. Масалан, Ўзбекистонда мустақилликка эришиш остонасида мавжуд бўлган айрим муаммоларга ёшларимизнинг диққатини қаратсак. Улар буни билишлари, таҳлил қила олишлари, эсда тутишлари лозим. Шундагина тўғри, объектив сиёсий фикрлаш маданияти ҳосил бўлади. Улар тўғрисида юртбошимиз И. Каримов 1990 йили 5 июнда шундай деган эди:

«Ижтимоий-сиёсий соҳада. Қайта қуриш туфайли юзага келган демократия ва ошкоралик анархия ва сафсатабозликдан етарлича ҳимоя қилинган эмас...

Интизом ва тартиб кўнгилдагидек эмас, жиноятчилик кўпаймоқда, одамларнинг шахсий хавфсизлиги, ҳуқуқлари ва қадр-қимматининг кафолатлари бузилмоқда...

Ишлаб чиқариш ва ижтимоий соҳаларда ахвол ёмонлашиб бормоқда. Меҳнат унумдорлиги, миллий даромад пасаймоқда...

Маданий-маънавий турмушда қадрсизланиш рўй бермоқда: омма сиёсатга кўпроқ қизиқиб, унинг фаоллиги ошиб бориши билан бирга, жамиятнинг ғоявий ва ахлоқий негизларини бузишга, умуминсоний қоидалар ва миллий қадриятларни менсимасликка уриниш ҳоллари кам эмас.

Ижтимоий ва миллатлараро можаролар қалтис тус олди.

Мамлакатимизнинг барча жойларида бўлгани каби, республикамиз меҳнаткашлари ҳам мана шу бузғунчилик жараёнларидан ташвишга тушмоқдалар...»[6]

Фикримизча, ушбу мустақиллик арафасида мавжуд бўлган ижтимоий қийинчиликлардан, муаммолардан ёшларимиз қанчалик хабардор бўлса, мустақил давлатимизда олиб борилаётган ислоҳотларнинг қадрига етиб, бундай амалларнинг нима учун керaклигини шунчалик чуқур англаб етадилар ва уларга муносиб равишда баҳо бериб, фаоллаша борадиган, давлатимизга кириб келаётган турли заҳарли фикрлар, оқимларга зарба беришга қодир бўладилар, бу эса, ўз навбатида, мам-

лакатни барқарор тараққий эттиришга, фуқароларнинг сиёсий ижтимоийлашув жараёнига дадил кириб боришига олиб келади ...

«Шахснинг ижтимоийлашуви» деганда биз фуқароларнинг ижтимоий муҳит таъсири остида шахс сифатида шаклланишини тушунамиз. Ижтимоийлашув деганда, шахснинг ўз ҳаёти мобайнида ўзига тегишли бўлган жамиятнинг ижтимоий меъёрлари ва маданий қадриятларини онгли равишда ўзлаштириши тушунилади. Бу жараён, аввало, инсоннинг жамоат ишларида, у ёки бу нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятида қатнашиши орқали шаклланади. Ҳозирги жамиятда сиёсий муносабатларнинг мураккаблашуви шунга олиб келдики, инсоннинг сиёсатга кириб келиши, унинг бугунги сиёсий тизимда кечаётган жараёнларда ўз ўрнини топиши билан боғлиқ. Ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларидаги ўзгаришларнинг таҳлили шуни кўрсатадики, жамиятдаги сиёсий тажрибанинг мақсадлари ва қадриятлари бир авлоддан иккинчи авлодга ўтиши ўз-ўзидан содир бўлиб қолмайди.

Инсоннинг сиёсий ижтимоийлашувида мафкура катта роль ўйнайди. Мафкуравий таъсир, энг аввало, шахслараро муносабатларда, оила, ўқув юрти, меҳнат жамоаси, турли фуқаролик институтларида олиб борилаётган фаолият орқали амалга оширилади. Масалан, Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг йигирма икки йиллик байрамига тайёргарлик кўриш борасида Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори қабул қилинди. Унда байрамни кўтаринки руҳда ўтказишни, «Қадр-қимматим, таянчим ва ифтихоримсан, мустақил Ўзбекистон!» шиори асосий ғоя бўлиши, муайян дастур ишлаб чиқилиши таклиф этилди. Дастурга фуқароларга мустақилликнинг мазмун-моҳиятини очиб кўрсатишга алоҳида урғу берилди. Жумладан, дастурда қуйидаги масалаларга эътибор қаратилди:

- Мустақиллик - бу аввало, ҳуқуқ эканлиги, у орқали фуқаролар миллати, тили, динидан қатъи назар, барча ҳуқуқ ва эркинликларга эга эканлиги;

- Ўзбекистоннинг ўзига хос ва ўзига мос тараққиёт йўли - ўзбек моделининг энг тўғри йўл сифатида танлаганлиги эканлиги;

- Мамлакатимизда мустақилликнинг биринчи кунларидан бошлаб белгилаб олинган «Ислоҳот - ислоҳот учун эмас, аввало, инсон учун» эканлиги;

- Мустақилликка эришиш арафасида ва истиқлолнинг дастлабки йилларида, мамлакатимиз кескин ижтимоий муаммолар гирдобида қолиб кетган таҳликали бир пайтда мавжуд вазиятни ижобий томонга ўзгартириш мақсадида амалга оширилган ислоҳотлар моҳиятини ёритиб бериш;

- Мустақилликнинг иқтисодий асосларини мустаҳкамлашга қаратилган муҳим стратегик дастурлар бўйича, жумладан, иқтисодиётимизнинг ғалла мустақиллиги, ёқилғи-энергетика, транспорт-коммуникация каби етакчи соҳаларининг модернизация қилиниши тўғрисида;

- Истиқлол йилларида бой тарихимиз, меросимиз, урф-одатларимиз, анъаналаримизнинг қайта тикланган тўғрисида;

- Юртимизда мустақил давлат барпо этилиши тўғрисида;

- Кадрларни тайёрлаш миллий дастурини, мактаб таълимини ривожлантириш бўйича давлат умуммиллий дастури ва бошқа ижтимоий дастурлар таҳлилини мамлакатимиз ва дунё жамоатчилигига кенг миқёсда тушунтириш;

- Истиқлолнинг дастлабки йилларидан бошлаб хотин-қизларга доимий эътибор ва ғамхўрлик кўрсатилиши;

- Келажак авлод ёшларимизнинг жисмонан бақувват, маънавий жиҳатдан етук бўлиб улғайиши борасида кўрсатилаётган эътиборнинг яққол тасдиғини тушунтириб бориш;

- Мамлакатимиздаги шаҳар ва қишлоқларимиз қиёфаси йилдан йилга обод ва гўзал бўлиб бораётганлигини намоён эта олиш;

- Ўзбекистоннинг халқаро майдонда олиб бораётган ташқи сиёсатини, 2012 йил сентябрь ойида қабул қилинган «Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий фаолияти концепциясини тасдиқлаш тўғрисидаги» қонунда белгилаб берилган асосий принциплар, яъни:

1. Ўзбекистоннинг турли ҳарбий-сиёсий блоклардан узоқ бўлиши;

2. Давлатимизнинг ўз суверенитети ва ҳудудий яхлитлигини ҳимоя қилиш бўйича қатъий позицияга эга бўлиши ва ўз ҳудудида ҳарбий базаларининг жойлаштирилишига йўл қўймаслиги;

3. Ўзбекистонда олиб борилаётган ташқи сиёсат тўғрисида кенг оммага аниқ маълумотлар етказиш ;

4. Ўзбекистон Қуролли Кучларининг мамлакатимиз мустақиллиги, суверенитети, ҳудудий яхлитлигини сақлашда, ҳарбий хизматнинг ёшларимиз учун ҳақиқий мардлик, чиниқиш мактабига айлангани, халқ ва армия бирлиги тўғрисида ҳаётий мисолларда тарғиб эта олиш. [7]

Фикримизча, юртдошларимиз истиқлол туфайли қўлга киритган барча ютуқларимиздан нафақат хабардор бўлишлари, балки улар билан ғурурланиши лозим. Шундагина давлатимизда, жамиятимизда барқарорлик, тинчлик, хотиржамлик, осойишталик бўлади. Бу - бизнинг мафкурамизнинг негизи.

Мафкурасиз, маълумки, ҳар қандай жамият ёки давлат таназзулга юз тутиши муқаррар. Асосий ижтимоий қадриятлар тўғрисидаги тасаввурларни мафкура воситасидагина ҳосил қилиш мумкин. Мафкура ҳар қандай жамият ҳаётида зарур бўлиб, жамият аъзоларининг манфаатларини ифода этади, миллатни бирлаштиради. Миллий мафкура орқали халқ бирлашади, ўз олдига қўйган вазифаларни бажаришга қодир бўлади.

… Миллий ғоя, миллий мафкура қандай талабларга жавоб бериши ва ўзида нималарни мужассамлаштириши зарурлиги тўғрисида Республикамиз Президенти И.Каримов “Юксак маънавият-енгилмас куч” асарида қуйидаги сўзлар билан баён этган: «Бугунги замонда мафкура полигонлари ядро полигонларидан ҳам кўпроқ кучга эга. Бу масаланинг кишини доимо огоҳ бўлишга ундовчи томони шундаки, агар ҳарбий, иқтисодий, сиёсий тазйиқ бўлса, буни сезиш, кўриш, олдини олиш мумкин, аммо мафкуравий тазйиқни, унинг таъсири ва оқибатларини тезда илғаб етиш ниҳоятда қийин.

Мана шундай вазиятда одам ўз мустақил фикрига, замонлар синовидан ўтган ҳаётий миллий қадриятларга, соғлом негизда шаклланган дунёқараш ва мустаҳкам иродага эга бўлмаса, турли маънавий таҳдидларга, уларнинг гоҳ ошкора, гоҳ пинҳона кўринишдаги таъсирига бардош бериши амримаҳол …

Ўз-ўзидан равшанки, бугунги замон воқеликка очиқ кўз билан, реал ва ҳушёр қарашни, жаҳонда ва ён атрофимизда мавжуд бўлган,тобора кучайиб бораётган маънавий таҳдид ва хатарларни тўғри баҳолаб, улардан тегишли хулоса ва сабоқлар чиқариб яшашни талаб этмоқда. Шу боис, ютртдошларимиз, айниқса, ёш авлод онгида мураккаб ва таҳликали ҳаёт ҳақида, унинг шафқатсиз ўйинлари тўғрисида бирёқлама ва сохта тасаввур бўлмаслиги керак...

Фикрга қарши фикр, ғояга қарши ғоя, жаҳолатга қарши маърифат билан курашиш ҳар қачонгидан кўра муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ҳар қандай касалликнинг олдини олиш учун, аввало, киши организмида унга қарши иммунитет ҳосил қилинади. Биз ҳам фарзандларимизни она Ватанга муҳаббат, бой тарихимизга, ота-боболаримизнинг муқаддас динига садоқат руҳида тарбиялаш учун, таъбир

жоиз бўлса, аввало, уларнинг қалби ва онгида мафкуравий иммунитетни кучайтиришимиз зарур. Токи ёшларимиз миллий ўзлигини,шу билан бирга дунёни чуқур англайдиган, замон билан баробар қадам ташлайдиган инсонлар бўлиб етишсин»[8].

Ҳар қандай давлат ўз миллий ғоясига таяниши лозим, зеро давлат тизими, уни бошқариш ва олиб борилаётган сиёсат аниқ ифодаланган мафкура асосида қурилади.

Фуқароларнинг онгли равишда давлатимизда олиб борилаётган ислоҳотларда қатнашишдаги муҳим роли уларнинг барча фуқаролик институтлари билан ҳамкорликда иш олиб боришларидир. Бу борада 2014 йил 25 сентябрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг «Ижтимоий шериклик» тўғрисидаги қонуни муҳим аҳамият касб этади. Қонуннинги 3-моддасида айтилганидек: «Ижтимоий шериклик давлат органларининг нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурларини, шу жумладан, тармоқ, худудий дастурларини, шунингдек норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқий ва қонуний манфаатларига даҳлдор бўлган бошқа қарорларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш борасидаги ҳамкорлигидир.» Қонуннинг 4-моддасида ижтимоий шерикликнинг асосий принциплари кўрсатилди. Булар: қонунга бўйсуниш, тенг ҳуқуқлилик, очиқлик ва шаффофлик, ҳаммабоплик, мустақиллик, холислик, ўзаро ҳурмат, манфаатларнинг инобатга олиниши ва масъулият, мажбуриятлар қабул қилишнинг ихтиёрийлиги. Муҳими шундаки, ижтимоий шерикликнинг соҳалари турлича. Улар Қонуннинг 5-моддасида қуйидагича акс эттирилган:

-Аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш, қўллаб-қувватлаш ва унинг ижтимоий фаоллигини ошириш;

- Аҳолининг бандлигини таъминлаш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни, фермерликни ривожлантириш;

- Атроф-муҳитни, аҳолининг соғлигини муҳофаза қилиш ва соғлом турмуш тарзини қарор топтириш;

- Ҳар томонлама баркамол ва соғлом ёш авлодни шакллантириш, ёшларга билим бериш, уларни маънавий-ахлоқий жиҳатдан тарбиялаш ва касбга йўналтириш;

- Оналик ва болаликни, шунингдек, хотин-қизларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, уларнинг мамлакатнинг ижтимоий-сиёсий, социал-иқтисодий, маданий ҳаётида тўлақонли иштирок этишини таъминлаш, соғлом оилани шакллантириш, фан, таълим, ахборотлаштириш, маданият ва спортни ривожлантириш, аҳолининг ҳуқуқий билимлари, ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини шакллантириш, фуқаролик жамияти ва демократик ҳуқуқий давлат асосларини мустаҳкамлаш;

- Миллатлараро, маданиятлараро тотувлик ва фуқаролар тотувлиги ғояларини мустаҳкамлаш, кўп асрлик анъанавий, маънавий-ахлоқий ҳамда тарихий, маданий қадриятларни тиклаш ва сақлаш;

- Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш. [9]

Айни пайтда, давлатнинг барча фуқаролик институтлари билан ҳамкорлиги, жамиятда ижтимоий шерикликнинг шаклланиши туфайли бугунги кунда демократик асоси очиқ ва эркин сайловлар 21декабрь 2014 йилда бўлиб ўтди. Эндиликда, фуқароларнинг сиёсий фикрлаш маданияти яна бир омилга Ўзбекистонда бойиди. Сайлов олди оммавий ахборот воситалар ходимларига Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси раиси расмий равишда қуйидагиларни баён этди :

- Мустақиллик йилларида давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайлаш ва сайланиш ҳуқуқини таъминлай-

диган сайлов тизими яратилди ва ривожланмоқда;

- Сайловларнинг самарали ҳуқуқий негизи яратилди, улар миллий тажриба ва умумэътироф этилган халқаро нормаларни ўз ичига олган;

- Сайловлар очиқлик ва ошкоралик асосида ташкил этилмоқда;

- Барча сиёсий партиялар ва харакатлар, яъни «Тадбиркорлик ва ишбилармонлар харакати», «Ўзбекистон Либерал-демократик партияси», «Миллий тикланиш» демократик партияси, Ўзбекистон Халқ демократик партияси, «Адолат» социал-демократик партияси, парламент сайловида иштирок этиш истагини билдирди;

- Сиёсий партиялар ва депутатликка номзодларнинг сайлов қонунчилиги принциплари ва талабларини ҳисобга олган ҳолда сайлов жараёнида сиёсий рақобатнинг маданий шаклларидан фойдаланишларига кўмаклашишга катта аҳамият берилади;

- Фақат Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси сайлов кампаниясини ўтказишнинг асосий ташкилотчиси ҳисобланиши тўғрисидаги қонунчилик қоидасини изчил ва сўзсиз амалга ошириш зарурлиги қайд этилган. Ҳеч ким сайлов жараёнига аралашиши мумкин эмас;

- Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантиришда оммавий ахборот воситалари фуқаролик институтларидан бири сифатида ҳаётга татбиқ этилаётган ўзгаришларда фаол иштирок этмоқда. Улар демократик қадриятлар, фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишда муҳим омил бўлмоқда, уларнинг ўз фикр ва ғояларини, ён-атрофида рўй бераётган воқеаларга нисбатан нуқтаи назари ҳамда муносабатини эркин ифода этиш имкониятини таъминламоқда, жамоатчилик фикрини шакллантирмоқда. Бу эса аҳолининг сиёсий фаоллигини ошириш, мамлакатимиз сиёсий ва ижтимоий ҳаётидаги иштирокини кенгайтиришга ёрдам бермоқда. Шунингдек, оммавий ахборот воситалари фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини ишончли таъминлаш, ўз ҳохиш-иродасини эркин билдириш, сайлов комиссиялари ошкоралигини таъминлашда ҳам муҳим ўрин тутади;

- Оммавий ахборот воситалари демократик сайловларни очиқлик, ошкоралик ва транспарентлик асосида ўтказишда муҳим восита бўлиб, фуқаролик жамиятининг сайловда фаол иштирок этишда жиддий таъсир кўрсатади. [10]

Ҳақиқатан, яқинда бўлиб ўтган сайловлар Ўзбекистонда фуқароларнинг парламент ва давлат ҳокимияти вакиллик органларини сайлашдаги иштироки эркинлигига жавоб бергани, миллий сайлов қонунчилиги халқаро демократик тамойилларга, стандартларга мос бўлганлиги, сиёсий партияларни ўзаро рақобатда қонунийлик, ошкоралик асосида беллашганлиги, парламент сайловида иштирок этган депутатликка номзодларнинг 31 фоизини хотин-қизлар ташкил қилгани, чет эл ва маҳаллий оммавий ахборот воситаларининг сайлов ҳақида холисона маълумот бериб турганлиги, беш халқаро ташкилотлар, 300та чет эл эксперт кузатувчилари бўлгани ва, энг асосийси, барча фуқароларнинг мамлакатимиздаги ушбу сиёсий ижтимоий ҳаётдаги муҳим воқеага ўз Ватани келажаги билан боғланганлигини ҳис этишларини намоён этди.

Мавзуимиз бўйича қўйидаги хулосаларни билдирсак.

- Ҳар бир давлатнинг асосий мақсади: тинчлик, осойишталик, барқарорлик. Буларни нафақат давлат органлари ва ташкилотлари, балки барча фуқаролик институтлари, таълим муассасалари, нодавлат ташкилотлари ва ҳар

бир оддий фуқаро чуқур англашлари лозим;

- Сиёсий фикрлаш маданиятини мавжудлигини намоён этадиган омиллар:

1. Давлатда олиб борилаётган ижтимоий, сиёсий, иқтисодий ислоҳотлардан фуқаролар кенг ва тўлақонли хабардор бўлишлари;

2. Ҳар бир инсон фуқаро сифатида сиёсатшунослик фани нуқтаи назаридан барча жараёнларга объектив баҳо бера олиши;

3. ОАВларда берилаётган маълумотларнинг имкон қадар давлатнинг миллий манфаатилари нуқтаи назаридан берилиши, мутахассислар томонидан фуқароларга тушунтирилиши;

4. Миллий мафкурани тарғиб этишда халқ менталитетининг инобатга олиниши;

5. Фуқароларнинг мамлакатда юритилаётган ички ва ташқи сиёсат бўйича аниқ позицияга эга бўлишлари;

6. Мамлакатнинг барқарор ривожланишида давлат ва барча нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолияти жамият аъзоларининг сиёсий ва хуқуқий маданиятини юксалтиришга йўналтирилганлиги.

Фуқароларимизда ушбу омиллардан мавжуд бўлган сиёсий фикрлаш маданиятининг шакллантириш-мамлакатимиз барқарорлигини таъминлашга янги бир замин бўлиши мумкин.

Адабиётлар.

1. Каримов И. Юксак маънавият - енгилмас куч. - Т., 2008. - Б. 16.

2. Султанова Э. Обод турмуш яратишда аёлларнинг ўрни. Обод турмуш ва фаровон ҳаётни таъминлашда хотин-қизлар ижтимоий фаоллиги муҳим омил. Илмий-амалий анжуман материаллари. Т., 2013. - Б. 60.

3. Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма икки йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Қарори. 13. 06. 2013

4. Одилқориев Х. Т., Ғойибназаров Ш. Г. Сиёсий маданият. - Т., 2004. - 28 б.

5. Киргизбоев М. Сиёсатшунослик. - Т., 2013. - 477 б.

6. Каримов И. Ўтмишдан сабоқ чиқариб, келажакка ишонч билан./ Ўзбекистон мустақилликка эришиш остонасида. - Т.: Ўзбекистон, 2011. - Б. 163-164.

7. Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма икки йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида. 13.06.2013. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Қарори.

8. Каримов И. Юксак маънавият - енгилмас куч. - Т.:Маънавият, 2008. - Б.113, 118 – 119.

9. “Ижтимоий шериклик тўғрисидаги” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. 2014 йил 25 сентябрь.

10. ЎзА. Очиқ ва эркин сайловлар-демократия асоси. Мирзоулуғбек Абдуса-

Ш.М. Йигиталиев,
тадқиқотчи

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ ТАШҚИ СИЁСИЙ ФАОЛИЯТИ КОНЦЕПЦИЯСИ: МИЛЛИЙ МАНФААТЛАР ВА АЗАЛИЙ ҚАДРИЯТЛАР УЙҒУНЛИГИ

Калит сўз ва иборалар: *ташқи сиёсат, дипломатия, халқаро муносабатлар, халқаро хавфсизлик, миллий манфатлар, миллий хавфсизлик, барқарор тараққиёт, тинчликпарвар тамойиллар, Ўзбекистон, Марказий Осиё, Афғонистон, геополитика, доктринал қарашлар, методология.*

* * *

Востребованность и своевременность разработки и принятия «Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» обусловлены вступлением нашей страны на новый этап независимого развития в условиях глубокой и динамичной трансформации современной системы международных отношений.

В данном концептуальном документе, разработанном по инициативе и под руководством Президента И. А. Каримова, отражена единая система взглядов, определяющих фундаментальные принципы и стратегические приоритеты внешней политики государства, цели и задачи на международной арене, механизмы продвижения национальных интересов Узбекистана на средне- и долгосрочную перспективу.

Ключевые слова и выражения: *внешняя политика, дипломатия, международные отношения, региональная безопасность, национальные интересы, стратегические приоритеты, устойчивое развитие, доктринальные взгляды, миролюбивые принципы, геополитика, Узбекистан, Центральная Азия, Афганистан, методология.*

* * *

The Concept of the foreign policy activity adopted in 2012 was a timely message to the international community and a response to various speculations about Tashkents foreign policy strategy. Uzbekistans foreign policy concept is based on the principles of peaceful solutions of international problems and conflicts, balanced pragmatism, mutual benefit and strong defense of its national interests. It is based on an objective analysis of the current realities and deep century-old values of peace and pragmatism. This conceptual paper represents an approved system of fundamental views on the principles, approaches, aims, priorities and tasks of foreign policy for the Republic of Uzbekistan in the context of dynamic changes in the region of Central Asia and beyond.

Keywords: *foreign policy, diplomacy, international relations, regional security, national interests, strategic priorities, sustainable development, doctrinal views, peace-loving principles, geopolitics, Uzbekistan, Central Asia, Afghanistan, methodology.*

Давлатимизнинг ташқи сиёсат ва дипломатия соҳасидаги фаолиятининг концептуал асослари асрлар оша шаклланиб, бугунги истиқлол даврида тобора сайқал топиб келмоқда. “Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепцияси”нинг яратилиши ва амалиётга жорий этилиши мана шу изчил жараённинг муҳим бўғинларидан биридир.

Ўзбекистон Республикаси ташқи сиёсий фаолиятининг концептуал асослари мустақилликнинг дастлабки йиллариданоқ Президент Ислом Каримовнинг мамлакатимизда янги – озод ва обод Ватан қуриш борасидаги қарашларида, стратегик дастурларида ишлаб чиқилган ва фундаментал асарларида атрофлича асослаб берилган [1]. Бу қарашлар, айтиш мумкинки, халқимизнинг асрий қадриятларини ҳозирги замон халқаро муносабатлар тизимида юз бераётган жараёнлар ва мустақил Ўзбекистоннинг миллий манфаатлари билан уйғунлаштириш асносида шаклланган.

Давлат мустақиллиги ва суверенитетининг, унинг ҳудудий яхлитлигининг дахлсизлиги, миллий манфаатларнинг устуворлиги, прагматизм ғояларига асосланган фаол ва изчил ташқи сиёсат юритиш, умуминсоний қадриятларга таяниш, халқаро майдонда тинчлик ва хавфсизликни мустаҳкамлаш, ўзаро ҳурмат ва тенг ҳуқуқлилик, манфаатлар муштараклиги, давлатлараро муносабатларда мафкурадан холилик, ички ишларга аралашмаслик каби тамойиллар мамлакатимизнинг шу кунгача олиб борган ташқи сиёсати ва дипломатиясининг асосий концептуал илдизини ташкил этиб келган. Истиқлолнинг ўтган 20 йилдан ошиқроқ даври мобайнида мана шу тамойиллар негизида шаклланган ташқи сиёсат ва дипломатия Ўзбекистон халқаро муносабатларнинг тўлақонли субъекти сифатида қад ростлашини ва мамлакатимизнинг дунё харитасидан муносиб ўрин эгаллашини таъминлади, шунингдек, давлатимизнинг халқаро майдондаги обрў-эътиборини ҳам мустаҳкамлади.

Ҳозирги даврга келиб эса, Ўзбекистон мустақил тараққиёт йўлида янги босқичга кўтарилмоқда: истиқлолнинг учинчи ўн йиллиги бошланди. Янги босқичда янги марраларни эгаллаш вазифаси мамлакатимизда ва халқаро майдонда юз бераётган туб ўзгаришларни инобатга олган ҳолда, давлатимиз ташқи сиёсатининг концептуал асосларини янада такомиллаштириш масаласини кун тартибига қўйди.

Шуларни инобатга олган ҳолда, 2012 йилнинг январь ойида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов XXI асрнинг халқаро жараёнлар тинимсиз ўзгариб бораётган шароитида мувозанатли ва, айни вақтда, фаол, ҳамда собитқадам ташқи сиёсат стратегиясини амалга ошириш бўйича доктринал ҳужжат ишлаб чиқиш ташаббусини илгари сурди. Президент ташаббуси ва раҳнамолиги остида “Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепцияси” (*кейинги ўринларда*–Концепция) ишлаб чиқилди.

Ушбу ҳужжатни ишлаб чиқиш жараёнида тегишли давлат органлари, вазирлик ва идоралар, академик ва илмий-тадқиқот марказларининг вакиллари ҳамда мутахассислари иштирок этдилар. Ҳужжатни тайёрлашда ташқи сиёсий фаолият соҳасидаги назарий билимлар ва амалий тажриба умумлаштирилди. Халқимизнинг ташқи алоқалар соҳасида асрлар мобайнида шаклланган қадриятлари ҳамда ривожланган хорижий давлатларнинг амалий ва назарий тажрибаси инобатга олинди. Мамлакатимизнинг халқаро муносабатларга оид қонунлари ва бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлари яна бир бор қайта кўриб чиқилди. Халқаро майдонда ва минтақамизда вужудга келаётган вазият, мамлакатимиз ён атрофида шакл-

ланаётган мураккаб геосиёсий шарт-шароитларнинг ўзига хос хусусиятлари ҳамда Марказий Осиёнинг хавфсизлик ва барқарор ривожланишини таъминлаш каби долзарб масалалар таҳлил қилинди, Ўзбекистон миллий манфаатлари нуқтаи-назаридан экспертизадан ўтказилди.

Концепцияда Истиқлолнинг илк йилларидан бери мамлакатимизнинг халқаро муносабатларида амал қилиб келаётган асосий тамойиллар мустаҳкамланди ва уларга қўшимча тарзда ташқи сиёсий фаолиятга оид янги принципиал қоидалар ҳам белгилаб олинди. Бу янги жиҳатлар ўтган 20 йилдан ошиқроқ давр мобайнида тўпланган тажрибага таяниб, бугунги дунёда юз бераётган шиддатли жараёнларни ҳисобга олган ҳолда ишлаб чиқилди.

Натижада, давлат ташқи сиёсатининг фундаментал принциплари ва стратегик устувор йўналишлари, халқаро майдондаги мақсад ва вазифалари, миллий манфаатлари ва уларни илгари суриш механизмларини белгилаб берувчи ўрта ва узоқ истиқболга мўлжалланган қарашларнинг яхлит тизимини ўзида мужассам қилган янги ҳужжат – "Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепцияси" тайёрланди.

Ушбу ҳужжатга қонуний куч бериш мақсадида "Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги Қонун лойиҳаси ишлаб чиқилди ва давлат раҳбари томонидан қонунчилик ташаббуси сифатида мамлакат парламентига тақдим этилди.

Концепциянинг асосий ғоялари оммавий ахборот воситаларида чоп этилди, сиёсий партияларнинг парламентдаги фракцияларида, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг тегишли қўмиталарида муҳокамадан ўтказилди. Қонун лойиҳаси Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасида маъқулланди ва Сенатда тасдиқланди [2]. Ҳужжат Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов томонидан 2012 йилнинг 10 сентябрида "№ ЎРҚ-330" рақами остида қонун сифатида имзоланди. [3]

Концепция мазмунан Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ва миллий қонунчилигига, "Мамлакатимизда демократик ислоҳатларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси"га асосланади, халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган норма ва принципларига, жумладан, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Низоми ва бошқа тегишли халқаро ҳужжатларга мос келади.

Концепцияда дунёдаги халқаро муносабатларнинг бугунги аҳволига, жаҳон аренасида кузатилаётган мегатрендлар ва туб ўзгаришларга кенг қамровли тавсиф берилган. Жумладан, глобаллашув жараёни изчил ва орқага қайтариб бўлмас хусусият касб этгани таъкидланар экан, унинг, *бир томондан*, давлатларнинг ривожланиши учун қулай имкониятлар очиб бериш, *иккинчи томондан эса*, иқтисодиёт, энергетика, экология, озиқ-овқат билан таъминлаш, ахборот алмашиш, гуманитар хавфсизлик соҳаларида турли хавф-хатарлар туғдираётгани эътироф этилган.

Дунё иқтисодиётида ва сиёсий аренасида Осиё давлатларининг ўрни ва роли ўсиб бораётгани эътиборга олинган. Иқдисодий масалалар, модернизация жараёнлари бутун жаҳонда устувор аҳамият касб этаётгани таъкидлаб ўтилган.

Бундан ташқари, халқаро ва минтақавий хавфсизликка рахна солаётган анъанавий ва ноанъанавий таҳдидларнинг турлари кенгайиб бораётгани, Ўзбекистон чегаралари яқинида кескинлик ва танглик ўчоқларининг сақланиб қолаётгани, дунёнинг бизга яқин бўлган муҳим минтақаларида янги қуролли можаролар ва қирғинбарот низоларга

олиб келувчи вазиятларнинг кўпайиб бориши каби салбий омиллари мавжудлиги таъкидлаб ўтилган.

Концепцияда Марказий Осиё минтақасига алоҳида эътибор қаратилган ва биринчи бор бундай доктринал ҳужжатда "Ўзбекистоннинг ҳаётий муҳим манфаатлари шу минтақа билан боғлиқ" эканлиги белгилаб қўйилган. Марказий Осиё ўзининг муҳим геосиёсий жойлашуви ва минерал-хомашё ресурсларининг улкан захираларига эга эканлиги туфайли жаҳон миқёсида кучли эътибор объектига ҳамда йирик давлатларнинг стратегик манфаатлари тўқнашадиган ҳудудга айланиб бораётгани таъкидлаб ўтилган. Йирик давлатлар Марказий Осиё давлатларининг ўз ривожланиш модели ва сиёсий йўлини белгилашига таъсир ўтказишга уринаётгани, минтақада ўз мақсадларини кўзлаётган ташқи кучларнинг ўзаро рақобати кучайиб бораётгани кўрсатилган. Концепцияда дунёнинг йирик давлатлари томонидан минтақада олиб борилаётган ўзаро геополитик рақобат инобатга олиниб, "Марказий Осиё муаммолари ташқи кучларнинг аралашувисиз, минтақадаги давлатларнинг ўзлари томонидан ечилмоғи зарур", деган позиция баён этилган.

Ҳужжатда минтақадаги трансчегаравий дарёларнинг сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш муаммоси ҳамон ҳал этилмай келаётганига алоҳида урғу берилган. Миллионлаб кишиларнинг соғлигига, аҳоли генофондига оғир зиён етказаётган мураккаб экологик муаммолар, хусусан, Орол денгизи қуришининг ҳалокатли оқибатлари, катта корхоналарнинг саноат оқавалари ва чиқиндилари трансчегаравий сув ресурсларини ифлослантириши ва атроф-муҳитни заҳарлаши–буларнинг бари Марказий Осиёнинг фаровонлиги ва барқарор тараққий этиши учун тобора хавфли омил тусини олиб бораётгани алоҳида таъкидланган.

Бундан ташқари, минтақада очиқ денгиз ҳавзаларига чиқишга имкон берувчи транспорт-коммуникация инфратузилмасининг чекланганлиги ва уни таркибида бир-бирининг ўрнини боса олувчи муқобил йўналишлар тизими йўқлиги Марказий Осиё давлатларининг барқарор иқтисодий ўсиш истиқболларига салбий таъсир ўтказаётганига жиддий эътибор қаратилган.

Қўшни мамлакатлар ўртасидаги давлат чегараларини делимитация ва демаркация қилиш жараёнлари ҳали ҳам тугалланмагани Марказий Осиёдаги вазиятнинг мураккаблашувига олиб келаётгани ҳамда чегарадош давлатлар орасида айрим масалаларни, жумладан, уларнинг хўжалик субъектлари ўртасидаги долзарб муаммоларни ҳал этиш борасида қийинчиликлар туғдираётгани эътироф этилган.

Концепцияда Мустақил давлатлар ҳамдўстлиги минтақасида давлатлараро супранационал иттифоқлар тузишга, хусусан, давлатлар суверенитетининг маълум қисмини интеграцион тузилмалар қўлига ўтказишга қаратилган ҳаракатлар фаол тус олаётгани қайд этилган. Мазкур "интеграцион" ташкилотлар иқтисодий манфаатлар доирасидан чиқиб кетиши, баробарида ҳамда сиёсий тус ва мазмун касб этиб бориши, оқибатда эса, шу кунгача қарор топган савдо-иқтисодий алоқаларга ҳамда ушбу жараёнларда қатнашаётган давлатларнинг учинчи давлатлар билан ҳамкорлигига салбий таъсир кўрсатиши мумкинлиги таъкидланган.

Ҳужжатда алоҳида қайд этилишига кўра, Ўзбекистон Республикаси давлатнинг ва халқнинг олий манфаатларига, фаровонлиги ва хавфсизлигига, мамлакатни модернизация қилишнинг устувор йўналишларига, амалдаги миллий қонунчилик ҳамда қабул қилинган халқаро мажбуриятларга амал қилган ҳолда, иттифоқлар тузиш, ҳамдўстликларга ва бошқа давлатлараро тузилма-

ларга кириш, шунингдек, улардан чиқиш ҳуқуқини ўзида сақлаб қолади.

Концепцияда мамлакатимизнинг ёнгинасида ва дунёнинг бошқа қисмларида юз бераётган қуролли можароларга ҳам эътибор қаратилган. Жумладан, Марказий Осиёда хавфсизликни таъминлаш борасидаги долзарб масалалар қаторида Афғонистонда сақланиб қолаётган оғир ва мураккаб шароитга алоҳида эътибор қаратилган. Мазкур мамлакатда вазиятнинг барқарорлашувига ва бардавом тинчлик ўрнатилишига эришмасдан туриб, халқаро коалиция кучларининг 2014 йили олиб чиқиб кетилиши–кенг минтақада олдиндан кўра билиш қийин бўлган оқибатларга олиб келиши мумкинлиги қайд этилган. Концепцияда Ўзбекистоннинг қўшни Афғонистонга нисбатан тутган позицияси аниқ белгилаб берилган.

Хусусан, ҳужжатда қуйидаги муҳим қарашлар таъкидланади:

1) Ўзбекистон Афғонистонда узоқ муддатли барқарорлик, тинчлик ва осойишталик қарор топишининг тарафдоридир;

2) Биз ушбу мамлакат билан ўз муносабатларимизни тарихий тажриба, анъанавий дўстона ва яхши қўшничилик алоқаларига таяниб, ички ишларга аралашмаслик тамойилига амал қилган ҳолда олиб борамиз;

3) Ўзбекистон Афғонистон билан ўз муносабатларини икки томонлама асосда, ҳар иккала давлатнинг миллий манфаатлари ҳамда халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган нормаларига мувофиқ шаклда, афғон халқи ўз мамлакати учун танлаган йўлни ҳурмат қилган ҳолда қуради.

Концепцияда Яқин ва Ўрта Шарқ минтақаларида юз бераётган кескин ўзгаришлар ҳам эътибордан четда қолдирилмаган. Ўзбекистон, бу минтақалардаги давлатлар билан анъанавий тарихий-маданий алоқалар ҳамда дунёнинг бу қисмида рўй бераётган изчил ўзгаришларнинг келгусидаги хусусиятини инобатга олган ҳолда, ўзаро манфаатли муносабатларни ҳар томонлама ривожлантириш ва мустаҳкамлашни давом эттириши таъкидланган.

Мамлакатимиз ташқи сиёсати ва дипломатиясининг ушбу ҳужжатда белгилаб қўйилган бошқа муҳим жиҳатлари қаторида қуйидагиларни алоҳида таъкидлаб ўтиш мумкин:

Биринчидан, Ўзбекистон халқаро муносабатлар тизимининг тўлақонли субъекти сифатида фаол ва изчил ташқи сиёсат стратегиясини олиб боради. Бунда миллий манфаатларни собитқадамлик билан илгари суриш, давлат мустақиллиги ва суверенитетини мустаҳкамлаш, мамлакатда амалга оширилаётган модернизация жараёнлари учун қулай бўлган ташқи муҳитни шакллантириш каби мақсад ва вазифалар устувор аҳамият касб этади.

Иккинчидан, Ўзбекистон дунёдаги етакчи давлатлар билан стратегик шерикчилик муносабатларининг мувозанатли ва кўп қиррали тизимини шакллантиришда давом этади; минтақада геосиёсий мувозанатни сақлаш; сиёсий, иқтисодий, савдо-сотиқ, транспорт ва бошқа соҳалардаги халқаро алоқаларни кенг диверсификация қилиш йўлидан боради.

Учинчидан, мамлакатимизнинг халқаро ташкилотлар билан бўлган алоқаларига ҳам алоҳида урғу берилади. Бу борада, авваламбор, *Бирлашган Миллатлар Ташкилоти* ва унинг ихтисослашган тузилмалари билан ҳамкорлик устуивор аҳамиятга эга экани баён қилинган. *Шанхай ҳамкорлик ташкилоти*, *Мустақил давлатлар ҳамдўстлиги* ва бошқа қатор халқаро институтлар билан алоқалар ҳам муҳим аҳамият касб этиши таъкидланган. Ўзбекистон халқаро ва минтақавий ташкилотлар доирасида қарорлар қабул қилиш жараёнида консенсус принципи ва ўзаро ишонч, тенглик ва бир-бирининг манфаатлари-

ни ҳурмат қилиш қоидаларига қатъий риоя этиш тарафдори эканлиги қайд қилинган.

Тўртинчидан, Ўзбекистон тинчликсевар сиёсат юритади ва ҳарбий-сиёсий блокларда иштирок этмайди. Ҳар қандай давлатлараро тузилмалар ҳарбий-сиёсий блокка айланган тақдирда, улардан чиқиш ҳуқуқини ўзида сақлаб қолади. Ўзбекистон ўзининг қўшни давлатлардаги қуролли зиддиятларга тортилишининг олдини олиш мақсадида тегишли чораларни кўради; ўз ҳудудида хорижий давлатларнинг ҳарбий базалари ва объектлари жойлаштирилишига йўл қўймайди; Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари хориждаги тинчликпарварлик операцияларида иштирок этмайди.

Кузатишлар шуни кўрсатадики, инсонийлик, тинчликсеварлик ғояларига асосланган ушбу концептуал ҳужжат тадқиқотчилар ва жамоатчилик томонидан катта қизиқиш билан қабул қилинди [4]. Айниқса, ушбу ҳужжатда акс этган, ҳар бир инсоннинг қалби тубидан жой олган ғоя – яъни, ўз фарзандини ўзга юртлардаги қуролли-қонли можаролардан асраш ғояси алоҳида аҳамият касб этади. Давлатимиз раҳбари томонидан таклиф этилган бу қоида нафақат ота-оналарга, балки аскарлик бурчини ўтаётган ёки ўташга тайёрланаётган ёшларнинг оила аъзоларига, уларнинг ёру-биродарларига ҳам мақбул келди. Ушбу ғоянинг концептуал ва қонуний жиҳатдан муҳрлаб қўйилиши Ўзбекистонда *“Мустаҳкам оила йили”* деб эълон қилинган 2012 йилда юз бергани бу масалага чуқур мулоҳаза билан комплекс нуқтаи назардан ёндашилганидан далолат бериб турибди.

Концепцияда, мамлакат ташқи сиёсий фаолиятини амалга ошириш учун халқаро майдонда сиёсий, дипломатик, шартномавий-ҳуқуқий, савдо-иқтисодий ҳамда бошқа механизмлар, усул ва услублар, шакл ва воситалар мажмуасидан самарали фойдаланишни кўзда тутадиган, кенг кўламли ягона ва яхлит давлат сиёсатини олиб боришга асосланган ёндашув талаб этилади. Ташқи сиёсатни амалга оширишда иштирок этувчи ва бу борада алоҳида масъул бўлган давлат органлари тизимида– *Ташқи ишлар вазирлиги марказий бўғин вазифасини бажариши* ва бу борада умумий фаолиятни мувофиқлаштирувчи сифатида алоҳида ўрин тутиши белгилаб қўйилган.

Шуни таъкидлаш керакки, Концепциянинг аҳамияти унинг ташқи сиёсат соҳасидаги муҳим ҳужжат эканлиги билангина чекланиб қолмайди. Ташқи сиёсат соҳасидаги амалий жиҳатидан ташқари, бу ҳужжатнинг сиёсий, ҳуқуқий ва тарихий аҳамияти ҳам каттадир.

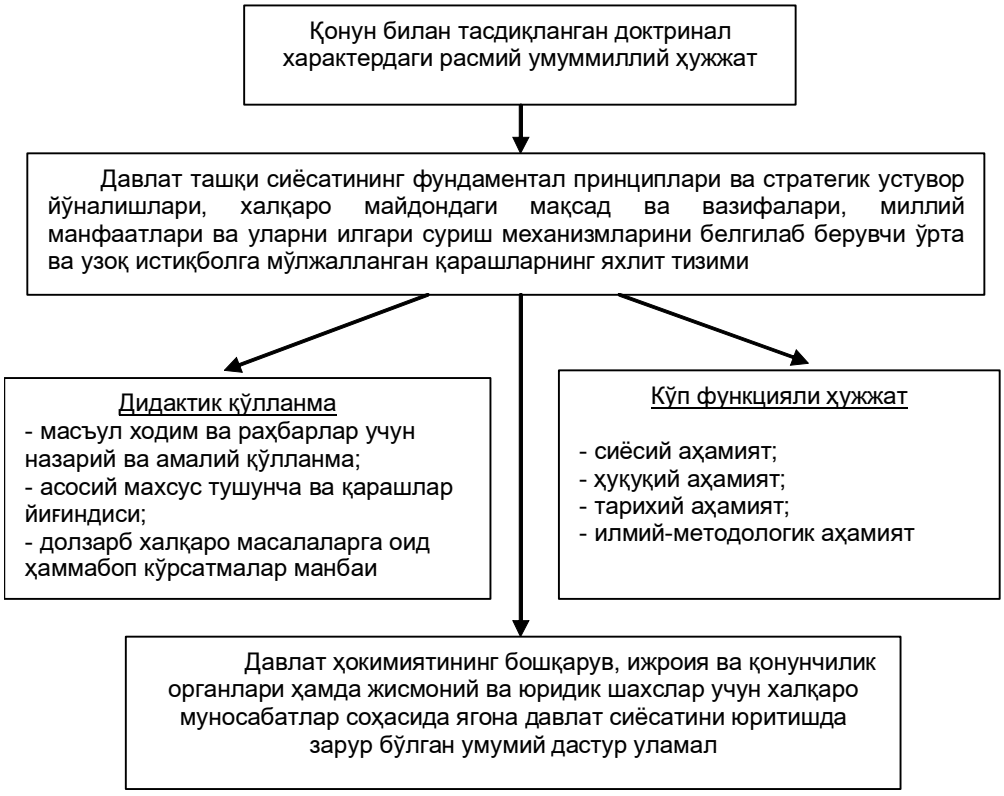
Концепциянинг парламентда халқ вакиллари томонидан маъқулланиши ва қонун билан тасдиқланиши унга нафақат тегишли қонуний, балки олий маънавий куч ҳам бахш этади. Ушбу ҳужжатнинг қонун билан қабул қилинганлиги уни нафақат ташқи алоқалар билан боғлиқ бўлган идоралар ва шахсларга, балки Ўзбекистон Республикасида яшаб истиқомат қилаётган барча аҳоли учун бир хил бўлган қонун даражасига кўтаради. Жумладан, Концепцияни тасдиқлаш тўғрисидаги Қонуннинг 3-бандида “Вазирлар Маҳкамаси Ҳукумат қарорларини ушбу қонун билан мувофиқлаштириши” лозим эканлиги белгилаб қўйилган.

Концепциянинг ўзига хос хусусиятларидан яна бири шундан иборатки, у оддий ва тушунарли тилда ёзилган. Унда мураккаб назарий ва ортиқча терминологик иборалар қўлланилмаган. Ҳужжат матни ихчам ва аутентик характерга эга. Ҳужжат мазмуни Ўзбекистон миллий манфаатларини таъминлашга қаратилган ва максимал тарзда аниқ мақсад ва вазифаларга йўналтирилган бўлиб, умуман паллиатив вақтинчалик мазмундаги матндан халос этилган.

Концепция прагматик рухда баён этилган ва у турли догматик қарашлар ҳамда мафкуравий ишланмалардан холи. Ана бир муҳим жиҳати – Концепциянинг тайёрлашда кенг қамровли (мультидисциплинар) ёндашув услуби қўлланилган. Унда нафақат ташқи сиёсат ва дипломатия борасидаги, балки иқтисодий, ҳарбий, маданий ва гуманитар соҳалардаги ташқи алоқаларга тегишли вазифалар, шунингдек, уларни амалга ошириш воситалари ҳам ўз аксини топган.

Қолаверса, Концепция ташқи сиёсат ва дипломатия соҳасини ўрганишда илмий-назарий, ўқув-услубий, дидактик қўлланма сифатида, шунингдек, ҳамда илмий тадқиқотлар учун тадқиқот объекти ва манбаи сифатида ҳам хизмат қилиши мумкин. Мисол учун, бу ҳужжатда, илгари амалиётда ўз аксини топган бўлса-да, миллий қонунчилигимизда ҳали қўлланилмаган айрим янги ибора ва тушунчалар мавжуд. Айтиш жоизки, “Марказий Осиё–Ўзбекистон учун ҳаётий манфаатлар ҳудуди” деган маънодаги тушунча биринчи бор бундай расмий даражада эълон қилинган. Давлатнинг “ҳаётий манфаатлари” деган тушунчанинг ўзи ҳам илгари миллий қонунчилигимизда қўлланилмаган. Концепцияда, шунингдек, “превентив дипломатия”, “халқ дипломатияси” каби тушунчалар ҳам учрайдики, улар гарчи амалиётда қўлланилган бўлса-да, миллий қонунчилигимизда жуда кам ишлатилган эди.

Концепциянинг аҳамияти



Бу ҳужжатнинг назарий ва амалий аҳамияти ҳақида бошқа қатор мисолларни ҳам келтириш мумкин. Жумладан, ҳужжатнинг методологик жиҳатлари ҳақида қисқача тўхталиб, унда азалий қадриятларимиз ва ҳозирги замон талабларини уйғун тарзда омуихталаштиришнинг самарадор модели қўлланилганини ҳам эътироф этса бўлади.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, ҳозирги замон ўзбек дипломатия мактабининг ғоявий илдизлари халқимизнинг кўп мингйиллик давлатчилик тарихига бориб тақалади. Бундан бир неча асрлар муқаддам ёзилган Низомулмулкнинг “Сиёсатнома”си, Фаробийнинг “Фозил кишилар шаҳри” ҳақидаги рисоласи, Самандар Термизийнинг “Дастур ул-мулк” асари, Абу Райҳон Берунийнинг кенг маънодаги жуғрофий ишланмалари, Юсуф Хос Ҳожибнинг “Қутадғу билик” асари, қолаверса, “Амир Темур тузуклари”, Заҳириддин Муҳаммад Бобурнинг “Бобурномаси” ва бошқа қатор тафаккур маҳсули бўлиши ўтмиш дурдоналари бугун ҳам мозийдан зиё таратиб турибди, давлатчилигимизда, жумладан, ташқи сиёсат ва дипломатия соҳасида [5] халқимиз учун катта мактаб, билимларнинг олтин хазинаси сифатида хизмат қилиб келмоқда. Уларда узоқ ва яқин қўшнилар билан муносабатлар олиб бориш, халқаро савдосотиқ асослари, давлатни идора қилишда ташқи алоқалар аҳамияти, жумладан, элчилар, тилмочларнинг функциялари ва уларни тайинлаш мезонларига тегишли қатор қимматли фикр-мулоҳазалар мавжуд.

Бу билимларнинг кўпчилик қисми бугунги кунда ҳам ўз долзарблигини йўқотгани йўқ. Масалан, маълумки, кўп замонавий олимлар давлатнинг “кучи”, “қудрати” тушунчаларини турлича талқин қиладилар. Мисол учун, таниқли америкалик олим Ханс Моргентау [6] ўз тадқиқотларида “power” (қудрат, куч) тушунчасига алоҳида эътибор қаратган бўлса, бошқа бир машҳур тадқиқотчи Жозеф Най эса, фанга “soft power” [7] (“юмшоқ қудрат”, ноҳарбий куч) тушунчасини олиб кирди. Бу ва шу каби бошқа тушунчаларнинг ҳар бири ўзига яраша чуқур маъно касб этади, албатта. Аммо, буюк давлат арбоби, машҳур ҳукмдор, бобоколонимиз Амир Темурнинг “Куч – адолатдадир” [8] деган ғояси ҳақиқий куч-қудратнинг асл манбаи ҳақидаги саволга энг қисқа ва лўнда жавоб бера олади десак, ҳақиқатдан йироқ бўлмайди.

Замонавий миллий манфаатлар ва азалий қадриятларимизни бирлаштирган Концепцияда ҳам адолат ғоясига алоҳида урғу берилган. Айтайлик, “адолат” тушунчаси, авваламбор, икки мезонга асосланади: биринчиси – тенглик, иккинчиси – қонун устуворлиги. Мана шу иккала мезон ҳам Концепцияда ўз аксини топган. Бу ҳужжатда Ўзбекистон Республикаси халқаро муносабатларда “ўзаро тенг ҳуқуқлилик тамойили”га амал қилиши ва ўз ташқи сиёсатида “халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган принциплари ва меъёрларига содиқ қолиш”и белгилаб қўйилган. Концепциянинг “мувозанатли ташқи сиёсат олиб бориш”, давлатлараро масалаларда вужудга келиши мумкин бўлган “низоларни куч ишлатмасдан, ўзаро муроса, тенглик принциплари асосида”, “оқилона ёндашув” билан ҳал этишни кўзда тутувчи бандлари ҳам, айтиш мумкинки, “Куч –адолатдадир” деган ғояга жуда мос келади.

Хулоса тариқасида, умумлаштирган ҳолда таъкидлаш мумкинки, “Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепцияси” бугунги кун амалиёти ва азалий қадриятларимизни ўзида мужассам қилган ҳужжат бўлиб, у ўсиб келаётган авлод учун, рамзий маънода, қадимги таъбир билан айтганда, ўзига хос “тузук”, ташқи сиёсат ва дипломатия соҳасидаги замонавий “рисола” бўлиб хизмат қилади, десак муболаға бўлмайди.

Адабиётлар

1. *Қаранг:* Каримов И. А. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура. Т.1. -Т.: “Ўзбекистон”, 1996; Каримов И. А. Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. -Т.: «Ўзбекистон», 1997; Каримов И. А. Ўзбекистон буюк келажак сари. -Т.: «Ўзбекистон», 1998; Каримов И. А. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт–пировард мақсадимиз, -Т.: “Ўзбекистон», 2000; Каримов И. А. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози, Ўзбекистон шароитида уни бартараф этишнинг йўллари ва чоралари. -Т.: “Ўзбекистон», 2009; Каримов И. А. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. –Т.: “Ўзбекистон», 2010; Каримов И. А. Ўзбекистон Мустақилликка эришиш остонасида. –Т.: “Ўзбекистон», 2012., *қўшимча маълумот учун қаранг*: Ўзбекистон Республикаси Президенти Матбуот хизматининг расмий портали: <http://www.press-service.uz>

2. Депутатлар мамлакат Ташқи сиёсий фаолияти концепциясини тасдиқладилар//“Халқ сўзи” 2012 йил 7 август, №154 (5574), 1-2бб.;

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг IX ялпи мажлиси тўғрисида ахборот // “Халқ сўзи”, 2012 йил 31 август, №171 (5591), 1-б.

3. Закон Республики Узбекистан «О Концепции внешней политики Республики Узбекистан» от 26 августа 2012 г. // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. –Т.:, 2002. - № 8. -112 стр.

4. *Мисол учун қаранг*: Жўраев Қ. Ўзбекистон Ташқи сиёсий фаолияти концепцияси мамлакатимиз теварагида хавфсизлик, барқарорлик ва яхши қўшничилик маконини яратишга яқиндан кўмаклашади // “Халқаро муносабатлар” №48, 2/2012. –Т., 10-13 бб.; Бобоқулов И. “Миллий хавфсизлик” тушунчасининг концептуал таҳлили // “Жамият ва бошқарув” №3, 2013, -Т., 47-52 бб.; Zabikhulla S. Saipov. New Foreign Policy Strategy Paper Codifies Uzbekistan’s Reluctance Toward Restrictive Alliances. Eurasia Daily Monitor Volume: 9 Issue: 153 August 10, 2012. <http://www.jamestown.org/programs/edm/single/?tx_ttnews%5Btt_news%5D=39759&cHash=ad085ecf708a6bb94e0642801365ed46>

5. *Қаранг:* Ртвеладзе Э.В., Саидов А.Х., Абуллаев Е.В. Қадимги Ўзбекистон цивилизацияси: давлатчилик ва ҳуқуқ тарихидан лавхалар. Т., “Адолат”, 2001; Ўзбек дипломатияси тарихидан. Тарихий очерклар ва лавҳалар. Академик М. М. Хайруллаев умумий таҳрири остида. –Т.: “Тошкент”, 2003.

6. *Қаранг:* Morgenthau Hans J. Politics Among Nations. The Struggle for Power and Peace. Second Edition, Alfred A. Knopf: New York, 1955. Morgenthau Hans J. “Truth and Power: Essays of a Decade”, Alfred A. Knopf: New York, (1970).

7. *Қаранг:* Nye J. Soft Power: The Means to Success in World Politics (New York: Public Affairs Group, 2004.

8. *Қаранг:* Amir Temur Ko’ragon. Tuzuki Temuriy. (Arab alifbosidan kirill alifbosiga o’girish, so’zboshi, lug’at va izoh mualliflari: H. Bobobekov, H. Boboev, A. Kuronbekov) Tosh., 1999.

Р.Ю. Турсунова,
УМЭД

РАЗВИТИЕ МНОГОПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Ключевые слова: *реформирование, гражданское общество, избирательный процесс, многопартийная система, политическая партия, Центральная избирательная комиссия.*

* * *

Мақола Ўзбекистон Республикаси сайлов тизимидаги ўзгаришлар ва кўппартиявийлик тизими тараққиёти ҳақида. Куппартиявилик тизими ривожланиш босқичлари ва уларнинг фукаролик жамияти куришдаги роли ёритирилиб берилади

Калит сўзлар: *ислоҳотлаштириш, фуқаролик жамияти, сайлов жараёни, кўппартиявийлик тизими, Марказий сайлов комиссияси.*

* * *

Статья about the development of a multiparty system and changes in the electoral process of the Republic of Uzbekistan. Evaluating the development of multiparty system and its role in the way of formatting civil society.

Keywords*: reformation, civil society, electoral process, multiparty system, political party, the Central election commission.*

В системе гражданского общества развитых стран политические партии занимают ключевую позицию, так как способны совершенствовать государственность, отстаивать демократические права и свободы, защищать национальные и общечеловеческие ценности. Выполнение этих задач взяли на себя политические партии, появившиеся в Узбекистане после обретения независимости.

Однопартийная система, как подчеркивал Президент Узбекистана, легко уязвима, ибо «бесконтрольная власть может оказаться в нечистых руках, что мы и пережили неоднократно в своей истории. Она легко приводит к тоталитаризму, оболваниванию народа и рядовых членов партии». [1]

Построение гражданского общества требует действенного участия всех слоев общества, а это возможно лишь

с учетом накопленного исторического опыта. История человечества богата примерами, когда строительство сильного гражданского общества могло осуществляться только при многопартийной системе или функционировании не менее двух партий.

Развитие гражданского общества в Узбекистане характеризуется сочетанием опыта традиционных структур и поиском новых демократических форм. В развитии многопартийной системы Республики Узбекистан целесообразно выделить следующие этапы.

Первый этап – период от провозглашения Основного Закона Конституции Республики Узбекистан (декабрь 1992г.) до принятия Закона РУз «О политических партиях» (декабрь 1996 г.). В Конституции закреплено, что граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

Главной задачей сложного переходного периода стала консолидация усилий действовавших в стране политических и общественных объединений по сохранению в обществе мира и согласия, привлечению их к активному участию в практическом применении основных принципов поддержанной народом стратегии реформ, что обеспечивало постепенный и поэтапный демонтаж прежней и создание принципиально новой общественно-политической системы.

Уже на первом этапе стала закладываться правовая база, обеспечивающая условия для широкой общественно-политической деятельности партий. Последовательно формировалось и развивалось новое избирательное законодательство, основанное на принципе многопартийности. Так, были разработаны и приняты законы «Об общественных объединениях» (1991 г.), «О гарантиях избирательных прав граждан» (1994 г.), «О политических партиях» (1996 г.).

В 1994 г. в Законе «О гарантиях избирательных прав граждан» были установлены механизмы активного избирательного права и свободы волеизъявления граждан. Согласно Закону «О политических партиях», созданы необходимые правовые основы для эффективного функционирования многопартийной системы, закреплено положение о том, что ни одна из действующих партий не может претендовать на единоличное право определять политику государства. Запрещено создание и деятельность политических партий, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности страны, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальное, национальное, расовое и религиозное отчуждение и вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, дискриминацию людей по национальным и религиозным признакам.

Следует отметить, что в Ст. 57 Конституции Узбекистана запрещено создавать региональные партии. Этот подход основан на понимании того, что этим путем в стране может про-изойти раскол.

Запрещено также создание и деятельность политических партий, основанных национальных и религиозных признаках, что отвечает цивилизованным нормам.

Именно на первом этапе были заложены основы новой демократической политической системы, обеспечивающей широкое участие граждан в управлении делами государства и общества.

В этот период созданы следующие политические партии: Народно-демократическая партия Узбекистана (1991г.), Народно-демократическая партия «Ватан тараккиёти» (1992 г.), Социально-демократическая партия «Адолат» (1995 г.), Демократическая партия «Миллий тикланиш» (1995 г.).

В период проведения реформ и преобразований, формирования новых основ национальной государственности решалась задача отхода от монополии идеологии одной политической партии, в результате чего были созданы необходимые законодательные и политические условия для строительства многопартийной системы в стране.

Процесс формирования новых партий проходил в сложных экономических и политических условиях, не позволявших в полной мере формировать принципиально новое политическое поле страны. переход к многопартийной системе выдвигался как один из важнейших приоритетов развития страны.

Итогом первого этапа преобразований стало, во-первых, создание законодательных условий перехода от монопартийной общественно-политической системы к реальной многопартийности, от идеологического монополизма к политическому плюрализму; во-вторых, обеспечение законодательных гарантий для перехода от избирательной системы, основанной на «ведущей роли» партии прямого политического действия, к многопартийной избирательной системе, отвечающей общепринятым мировым нормам.

Второй этап – начался с принятия Закона РУз «О политических партиях» (1996 г.), законодательного закрепления порядка формирования и функций фракций политических партий в Законодательной палате (2003 г.) и длился до их практического формирования по итогам выборов 2004 г.

Повышение уровня политического и духовного сознания общества потребовало внесения изменений в структуру парламента и в его деятельность, перехода к системе постоянно действующего двухпалатного парламента. Это было подтверждено итогами референдума проведенного 27 января 2002 г. Референдум и последующие шаги парламентской реформы смогли обеспечить партийное представительство в Законодательной палате нового двухпалатного парламента страны, что оказало существенное влияние на развитие нормативно-правовой базы деятельности политических партий.

Позитивный импульс повышению общественно-политической активности партий придало принятие в 2004 г. Закона РУз «О финансировании политических партий», в котором определены возможности правового регулирования финансирования политических партий. При разработке данного документа были учтены нормы международного права, опыт законодательного регулирования деятельности партий в ФРГ, Франции, Италии, США, России, Украине и других странах (всего более 30 государств). Закон стал важным юридическим документом, входящим в систему нормативно-правовых основ регулирования деятельности политических партий и функционирования многопартийной системы в Узбекистане. Одновременно он способствовал укреплению нормативно-правовой базы парламентской реформы, так как ряд его положений направлен на формирование практических механизмов, связанных с организацией выборов.

В данном документе предусмотрено несколько источников финансирования политических партий:

- самофинансирование за счет членских взносов и результатов их финансово-хозяйственной деятельности, допускаемой законом;

• финансирование за счет добровольных пожертвований юридических лиц и граждан Республики Узбекистан;

• государственное финансирование.

В ходе выборов депутатов Законодательной палаты в декабре 2004 г., согласно закону, было осуществлено целевое бюджетное финансирование избирательной компании всех участвовавших в ней политических партий. Это позволило в полной мере применить современные избирательные технологии, широко используемые на выборах в развитых демократических странах.

Благодаря активизации деятельности разных слове общества была создана Национально-демократическая партия «Фидокорлар» (декабрь 1998г.). 14 апреля 2000 г. состоялось объединение двух политических партий – «Фидокорлар» и «Ватан тараккиёти», которые предприняли этот шаг, исходя из общности программных целей и опоры практически на одну и ту же социальную базу. Объединенная партия оставила за собой наименование Национально-демократической партии Узбекистана «Фидокорлар».

Политические партии уточняли программы своих действий, конкретные цели и ориентиры, направленные на защиту интересов своего электората. С учетом хода рыночных реформ, реализации национальной программы либерализации всех сфер жизни государства и общества, принятой на первой сессии Олий Мажлиса второго созыва и получившей дальнейшее развитие на его девятой сессии в ноябре 2003 г., была создана новая политическая партия – Движение предпринимателей и деловых людей, получившая название Либерально-демократическая партия Узбекистана (УзЛиДеП).

К парламентским выборам 2004 г. благодаря проведенным усовершенствованиям избирательная система, стала отвечать международным стандартам. Состоявшиеся 26 декабря 2004 г. всеобщие выборы продемонстрировали действенность обновленной избирательной системы, обеспечив представительство во вновь избранной Законодательной палате всех 5 действующих в стране политических партий.

Вследствие активизации деятельности фракции политических партий в парламенте начали эффективное продвижение законопроектов, связанных с реализацией своих программных установок. Депутатские фракции УзЛиДеП, НДП «Фидокорлар» и СДП «Адолат» сформировали Демократический блок, который составил парламентское большинство. В парламенте сформировалась так называемая «партия власти» (или фракция) – это УзЛиДеП и объявившая себя оппозиционной Народно-демократическая партия Узбекистана.

Подводя итоги второго этапа, можно утверждать, что все большее значение стало придаваться содержанию политических программ и предвыборных платформ, в которых партии отражали приоритетные направления своей деятельности, основываясь на волеизъявлении своего электората. Создавались законодательные условия и политические гарантии фракционной деятельности, наметился рост авторитета политических партий, в немалой степени отражала повышение общей политической культуры населения.

Третий этап – это период от декабря 2004 г. до принятия Конституционного Закона РУз «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» в 2007 г.

С 2005 г. стартовала предусмотренная законом система государственного финансирования деятельности политических партий и были сняты неоправданные ограничения на получение

партиями пожертвований от юридических лиц и граждан Узбекистана. Это привело к укреплению материально-финансового положения и организационного потенциала политических партий страны. Важно подчеркнуть, что в соответствии с Законом РУз «О финансировании политических партий» государственное финансирование получили все партии, образовавшие свои фракции в Законодательной палате по итогам выборов 2004 г.

Финансирование деятельности фракций в Законодательной палате в соответствии с указанным Законом осуществляется в рамках общего финансирования деятельности нижней палаты парламента, при этом обеспечивается предоставление фракциям оборудованных помещений для проведения их заседаний и других мероприятий; сумма выделяемой дотации для той или иной партии определяется наличием фракции и местами полученными в Законодательной палате. Это привело к значительной активизации уставной деятельности партий на уровне местных организаций.

Финансирование уставной деятельности политических партий за счет средств государственного бюджета стало прямым стимулом не только для политических партий, но и для избирателей, непосредственных налогоплательщиков, у них появился побудительный мотив к повышению своей требовательности к тем партиям, за чьих кандидатов они отдали свои предпочтения.

В 2007 г. Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов на основании ст. 83 Конституции Республики Узбекистан проявил законодательную инициативу и внес в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан проект Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны». С 1 января 2008 г. проект был утвержден и вступил в силу, что привело к укреплению роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны. Согласно закону, фракция политической партии, получившая большинство мест в Законодательной палате, составляет парламентское большинство и имеет гарантированное право на замещение ее представителем одной должности заместителя Спикера Законодательной палаты.

Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан для утверждения Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан представляется Президентом Республики Узбекистан после проведения консультаций с каждой из фракций политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В целях повышения эффективности контрольных фракций партийным группам областных, Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов предоставляется право инициировать представление Президенту Республики Узбекистан обоснованных заключений о неудовлетворительной деятельности лиц, утвержденных на должность хокима области и г. Ташкента.

Таким образом, третий этап социально-экономических и общественно-политических реформ в Узбекистане характеризовался усилением роли политических партий в общественной жизни страны.

Четвертый этап охватывает с 2007 по 2010 годы. Он характеризуется действием партий в новом правовом поле, значительным ростом межпартийной состязательности на выборах 2009 г.,

которые впервые проведены на многопартийной основе.

Данный этап знаменателен активизацией демократического обновления и модернизации страны, накоплением партиями политического опыта и политической зрелости, обеспечением их финансовой самостоятельности, определением их авторитета в обществе и у своего постоянного электората.

Эффективная система управления государством и обществом должна гарантировать необратимость и поступательность демократических реформ. Поскольку многопартийность вошла в жизнь общества, это обеспечивало конкуренцию взглядов и идей, создавало новое поле соперничества партий.

В июне 2008 г., исходя из совпадений идеологических платформ и основных программных задач, Демократическая партия «Миллий тикланиш» и Национал-демократической партии «Фидокорлар» объединились в единую Демократическую партию «Миллий тикланиш».

Наиболее ярким событием четвертого этапа стали выборы в парламент страны в 2009 г., а также областные, городские и районные Кенгаши народных депутатов. Они прошли с учетом изменений в избирательном законодательстве страны, внесенных Законом Республики Узбекистан 2008г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах». Это стало важным шагом в деле углубления реформ по демократическому обновлению и модернизации страны. [2]

Накануне выборов 2009 г. ЦИК разработала Концепцию по подготовке и проведению выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов. Реализация этой Концепции, которую зарубежные эксперты определили как «уникальный документ» в сфере соблюдения конституционных прав граждан на свободу выбора и волеизъявление, обеспечила проведение выборов в полном соответствии с требованиями закона при самом активном участии политических партий, без вмешательства в избирательный процесс органов государственной власти в центре и на местах [3]. Было увеличено количество депутатских мест в Законодательной палате со 120 до 150, при этом 135 мест предоставлено депутатам от политических партий, избираемым по одномандатным округам на многопартийной основе [4]. С учетом актуальности экологических проблем 15 депутатских мест было предложено предоставить депутатам, избранным от Экологического движения Узбекистана.

Чтобы повысить роль партий, право выдвижения кандидатов в депутаты отдано исключительно политическим партиям. В законодательство введен институт уполномоченного представителя политической партии, который наделяется правом участвовать в подсчете голосов на избирательных участках.

При подготовке и проведении выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан и в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов в 2009 г. были «созданы условия для активного участия в избирательной кампании молодежи и женщин, повышению их социальной активности, политической и правовой культуры» [5]. В закон о выборах введены нормы о том, что в числе кандидатов в депутаты от политических партий не менее 30% должны составлять женщины. Избирательная кампания стала важным фактором повышения общественно-политической активности женщин, их роли в сфере государственного и общественного строительства. Реализация этой нормы в ходе выборов 2009 г. позволила из-

брать парламент, в нижней палате которого женщины составляют 33 депутата, или 22% от их общей численности. Женщины составляют 15% членов Сената, а в местных представительных органах трудятся более 20% женщин от общего количества депутатов [6].

Многочисленные национальные и зарубежные эксперты, наблюдавшие за выборами в Узбекистане в 2009 г., обратили внимание на то, как шла избирательная кампания – в условиях бурных межпартийных дискуссий, состязательности идей и программ, предложенных политическими партиями. Более 500 кандидатов в депутаты представляли четыре партии, участвовавшие в выборах.

Выборы доказали правильность и эффективность принятых решений, в частности, Конституционного закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и демократизации государственного управления и модернизации страны», а также предпринятых мер для того, чтобы политические партии, участвуя и доказывая на выборах свою состоятельность, на деле становились решающей силой глубоких преобразований, происходящих в Узбекистане [7].

Пятый этап начался с 2010 г., когда началось усиление влияния политических партий на решение конкретных экономических и социальных задач в интересах своего электората, в контексте установок, изложенных в докладе Президента Узбекистана И.А.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 января 2010 г. В предложенной главой государства Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране (2010 г.) ставилась цель дальнейшего усиления роли парламента и совершенствования избирательной системы Республики Узбекистан. Особенно важны предложения Президента Узбекистана И.А.Каримова по вопросу обеспечения свободы выбора и развития избирательного законодательства в Узбекистане.

С момента публикации Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране группа депутатов Законодательной палаты Олий Мажлис Республики Узбекистан разработала проект закона, в котором предусматривалось внесение изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», Бюджетный кодекс Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности.

По инициативе главы государства в апреле 2014 г. был принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)». В соответствии с поправками к статье 117 главы XXIII «Избирательная система» Основного Закона страны устанавлено, что для организации и проведения выборов Президента Республики Узбекистан, выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, а также референдума парламент образует Центральную избирательную комиссию Республики Узбекистан. Конституционное закрепление статуса Центральной избирательной комиссии как независимого демократического института, обеспечивающего подготовку и проведение выборов без всякого вмешательства других органов государственной власти, является важнейшей гарантией обеспечения демократичности выборов [8].

Относительно Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан было инициировано следующее:

во-первых, раскрыта суть и содержание основных принципов деятельности Центральной избирательной комиссии: независимость, законность, коллегиальность, гласность, справедливость;

во-вторых, исключена норма, предусматривающая прекращение Олий Мажлисом полномочий Центральной избирательной комиссии, при этом должен сохраняться действующий порядок прекращения Олий Мажлисом полномочий членов ЦИК; данное нововведение направлено на дальнейшее укрепление гарантий независимости Центральной избирательной комиссии;

в-третьих, установлены следующие требования к кандидатам, избираемым членами ЦИК: гражданство Республики Узбекистан; проживание на ее территории не менее пяти последних лет; возраст – 25 лет; как правило, наличие высшего образования, опыта работы в организации и проведении выборов, референдумов, уважение среди общественности;

в-четвертых, устанавлена норма, которая запрещает членам ЦИК заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме научной и педагогической;

в-пятых, расширены полномочия Центральной избирательной комиссии; предложено введение таких новых полномочий, как распределение средств для финансирования участия политических партий в выборах, осуществление международного сотрудничества [9].

Принятие и реализация данных инициатив всецело отвечают принципам постепенной либерализации избирательной системы Республики Узбекистан.

Важное условие и залог обеспечения развития страны, по мнению главы Узбекистана И.А.Каримова, Ї это дальнейшее совершенствование всех сфер жизни, реформирование политической, социальной или судебно-правовой систем, усиление общественно-политической активности населения, развитие многопартийной системы, дальнейшая либерализация жизни общества, осуществление перехода от сильного государства к сильному гражданскому обществу. Это остается для народа Узбекистана одной из самых важных и актуальных задач на современном этапе развития [10].

Литература:

1. *Каримов И.А.* Узбекистан на пороге достижения независимости. – Ташкент: Узбекистан, 2011. С. 301.

2. Концепция по подготовке и проведению выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов. Приложение №1 к Постановлению Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 12 мая 2009 г.

3. *Каримов И.А.* Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» //Народное слово от 13 ноября 2010 г.

4. Закон Республики Узбекистан «О Выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан». Ст. 1. – Ташкент: Адолат, 2009. С.47.

5. См. Концепцию по подготовке и проведению выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов. Приложение №1 к Постановлению Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 12 мая 2009 г.

6. *Каримов И.А.* Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране». //Народное слово от 13 ноября 2010 г.

7. *Каримов И.А.* Модернизация страны и построение сильного гражданского общества – наш главный приоритет: Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 27.01.2010 г. //Народное слово от 28 января 2010 г.

8. Закон Республики Узбекистан О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117) от 16 апреля 2014 года № ЗРУ–366

9. Выборы в Олий Мажлис Республики Узбекистан и местные Кенгаши народных депутатов. http://uzbekistan.lv/novosti-centralnoj-izbiratelnoj-komissii-respubliki-uzbekistan/

10. См.: *Каримов И.А.* Выступление на торжествах, посвященных 17-летию независимости Республики Узбекистан// Веб-сайт Пресс-службы Президента Республики Узбекистан. 31 августа 2008 г. – www.press-service.uz

О. Шералиев,
с.ф.н., ЖИДУ

ОСИЁ-ТИНЧ ОКЕАНИ ИҚТИСОДИЙ ҲАМКОРЛИГИНИНГ МИНТАҚАВИЙ РИВОЖЛАНИШИ ВА ИСТИҚБОЛЛАРИ

Калит сўзлар: *ОТОИҲ, ОТОМ, мегаминтақа, минтақалараро ҳамкорлик, интеграция, иқтисодий интеграция, эркин савдо зонаси, эркин иқтисодий зона, саммит, декларация, қўшма баёнот, форум.*

* * *

В статье раскрыты современное состояние и перспективы регионального развития в рамках Азиатского тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) как интеграционного образования. Основное внимание обращено на экономические действия, принятые решения и осуществленные мероприятия по внедрению межрегионального сотрудничества со стороны АТЭС как интеграционного объединения.

Ключевые слова: *АТЭС, АТР, мегарегион, межрегиональное сотрудничество, интеграция, экономическая интеграция, свободная торговая зона, свободная экономическая зона, саммит, декларация, совместное заявление, форум.*

* * *

The article deals with the current state and prospects of regional development within the Asia Pacific Economic Cooperation (APEC) as the integration of education. The main attention is paid to the economic activities, decision-making and implementation activities of interregional cooperation of the APEC integration association.

Key words: *APEC, APR, mega region, inter regional cooperation, integration, economic integration, free trade zone, free economic zone, summit, declaration, joint statement, forum.*

Жаҳонда жуғрофий ўлчамлари ва давлат чегараси билан аниқ белгиланадиган «табиий» минтақалар кўп эмас. Аксарият минтақалар жаҳон давлатлари ва минтақавий давлатларнинг манфаатларига қараб ўзгариб туради. Улар жумласига жиддий сиёсий, иқтисодий, маданий-цивилизацион фарқлар билан бир-биридан ажралиб турувчи давлатларни бирлаштирган *Осиё-Тинч океани минтақаси* ҳам киради. Тинч океани ҳавзасига кириш тартибига кўра мамлакатларнинг мазкур минтақага киритилиши минтақани шакллантиришга нисбатан соф иқтисодий ёндашувни акс эттиради. Бунда

асосий урғу савдо, инвестициялар ва бошқа соҳаларда Тинч океани ҳавзасида жойлашган мамлакатлар ўртасидаги алоқаларга берилади. Бу ҳолда Осиё-Тинч океани минтақасига Шарқий, Жануби-Шарқий Осиё мамлакатлари, шунингдек, АҚШ, Канада, Австралия ва бошқалар киради.

Айрим тадқиқотчиларнинг фикрига кўра, Осиё-Тинч океани минтақасини мустақил минтақа сифатида ажратиш жаҳон халқаро муносабатлар тизимидаги вазиятни бузади. Шу боис, улар Осиё-Тинч океани минтақаси тушунчасидан воз кечиш ва баҳолар беришни унинг субминтақалари даражасида амалга оширишни таклиф қилади. Баъзи тадқиқотчилар минтақани универсал геосиёсий ва геоиқтисодий асосда тузади ва жаҳондаги жараёнларнинг қарши оқимлари тўрт «эски» минтақа – Марказий, Жанубий, Шимоли-Шарқий ва Жануби-Шарқий Осиёни жипслаштиришини, бу эса Шарқий Евросиё маконида янги геосиёсий минтақавий комплекс – Катта Шарқий Осиё пайдо бўлишига имконият яратишини қайд этади [1]. Бу ерда фикр унинг ғарбий чегарасида Хитой таъсирининг мустаҳкамланиши, АСЕАН мамлакатлари билан интеграция жараёнларига ХХР ва Япониянинг қўшилиши, Ҳиндистон иқтисодий ва ҳарбий-сиёсий мавқеининг кучайиши, Марказий Осиёда АҚШнинг фаоллашуви сингари жараёнлар ҳақида боради.

Осиё-Тинч океани минтақаси мамлакатларининг ўзаро фойдали ҳамкорлиги манфаатларида Тинч океани Иқтисодий уюшмасини ташкил этиш ғояси 60-йиллардан бери кўтарилиб келади. *«Осиё-Тинч океани иқтисодий ҳамкорлиги»* (ОТОИҲ) ҳукуматлараро форумининг пайдо бўлишига асосан йирик бизнеснинг йўналишидаги хатти-ҳаракатлар ва 1980 йилда таъсис этилган Тинч океани иқтисодий ҳамкорлик кенгашининг фаолияти замин яратди. Мазкур халқаро ноҳукумат ташкилоти доирасида Осиё-Тинч океани минтақасида иқтисодий ҳамкорлик масалалари бўйича мулоқотга иштирокчи-мамлакатларнинг ҳукумат, амалий ва илмий даврларнинг вакилларидан таркиб топтирилган миллий қўмиталари жалб қилинди. Тинч океани иқтисодий ҳамкорлик кенгашининг институционал механизмлари ва кўп томонлама халқаро тажрибасидан ОТОИҲни тузишда кенг фойдаланилди.

ОТОИҲ форуми, бир томондан, Осиё минтақасида глобаллашув жараёнининг инъикосига, бошқа томондан эса, Қўшма Штатлар томонидан иттифоқчилар – Япония ва Австралия кўмагида рўёбга чиқарилган Тинч океани регионализми ғоясининг амалий ифодасига айланди. Япония ва Австралиянинг бу борадаги ҳаракатларига бошқа минтақаларда савдо блокларининг ташкил топиши, шунингдек, жадал суръатларда ривожланаётган Жануби-Шарқий Осиё минтақаси билан алоқаларни мустаҳкамлашга интилиш туртки берди. Умуман олганда, ОТОИҲ форуми асосчилари унда умумий бозорни яратиш йўлида фаол ҳаракатланаётган Европанинг «қудрати»га қаршилик кўрсатиш воситасини кўрдилар. Шимолий Америкадан ташқарида жойлашган мамлакатлар учун эса бу мазкур қитъада протекционизмнинг кучайиш эҳтимолидан ҳимояланишга уриниш эди.

Шундай қилиб, ОТОИҲнинг ташкил этилиши асосан иқтисодий омиллар билан белгиланар эди. Аммо кейинчалик мазкур Форум фаолияти сиёсий хусусият касб этиб борди. Австралия, Бруней, Индонезия, Канада, Корея Республикаси, Малайзия, Янги Зеландия, Сингапур, АҚШ, Таиланд, Филиппин ва Япония ОТОИҲ муассисларига айланди.

Мазкур давлатлар ташқи ишлар, иқтисодиёт ва савдо вазирларининг биринчи учрашуви 1989 йил ноябрда

Канберра шаҳри (Австралия)да бўлиб ўтди. Кейинчалик ташкилотга 9 мамлакат: ХХР, Гонконг, Тайвань, Мексика, Папуа-Янги Гвинея, Чили, Перу, Россия ва Вьетнам қўшилди. ОТОИҲнинг жадал ривожланиши унинг фаолиятининг глобаллашув жараёнларига, регионализм мезонларига ва аъзо-давлатларнинг ривожланиш эҳтиёжларига мос келишидан дарак берар эди. Атиги тўрт йил ичида бу ҳукуматлараро ташкилот вазирлар даражасидаги конференциядан Осиё-Тинч океани минтақаси етакчи давлатларининг раҳбарлари иштирокида ҳар йили ўтказиладиган саммитлар даражасига кўтарилди. 1993 йил Сиэтлда ўтказилган биринчи саммит АҚШ президенти Б.Клинтон ташаббуси билан ташкил этилди.

Ҳозирги вақтда ОТОИҲ форумининг 21 иштирокчиси жаҳон ЯИМнинг 55 фоизи (18 триллион доллар)ни ва жаҳон савдосининг 54 фоизи (5,2 триллион доллар)ни беради, улар ҳудудида ер курраси аҳолисининг 40 фоизидан ортиғи (2,5 миллиарддан зиёд киши) яшайди [2]. Консультатив мақомга эгалигига қарамай, бу ҳукуматлараро ташкилот минтақада савдо, инвестиция ва молия фаолияти қоидалари ва меъёрларини ишлаб чиқади, бутун дунёда кузатилаётган давлатлар хўжалик фаолиятининг интернационаллашув жараёнини акс эттиради.

Ўз ишида ОТОИҲ икки асосий тамойилга: *«очиқ регионализм»* ва *«келишилган бир томонлама чоралар»*га асосланади.

Биринчи тамойилнинг моҳияти шу билан белгиланадики, Осиё-Тинч океани минтақаси доирасида ҳамкорликни ривожлантириш ҳамда товарлар, пул ва инсон оқимлари ҳаракатига чеклашларни бекор қилиш Бутунжаҳон савдо ташкилоти тамойилларига риоя қилиш ва мазкур ташкилот аъзолари ҳисобланмайдиган давлатларга нисбатан протекционизмдан воз кечишга асосланади. Мазкур давлатлар бундай ҳамкорликнинг барча афзалликларидан ўзаролик асосида фойдаланиш имкониятига эга бўлади.

Иккинчи тамойил иштирокчиларга савдо ва молиявий либераллаштиришнинг ўзи учун мақбул бўлган суръатларини танлаш имконини беради. Натижада, ҳукуматлараро ташкилотнинг интернационаллашув йўлида ҳаракатланиш тезлиги шу нуқтаи назардан нисбатан қолоқ иштирокчи мамлакатларнинг имкониятлари ва эҳтиёжлари билан белгиланади ва қўйилган мақсадларга эришиш учун юқори даражада институционаллашув талаб этилмайди. Айни шу сабабли ОТОИҲ Котибияти катта эмас ва унга консенсус асосида қабул қилинадиган қарорларни бажаришни ташкилот аъзоларидан талаб қилиш ваколати берилмаган.

ОТОИҲда қарорлар қабул қилиш тартиби қирқ йилдан ортиқ тарихга эга бўлган энг самарали ҳукуматлараро ташкилотлардан бири – АСЕАН тажрибасини ҳисобга олган ҳолда тасдиқланган. Осиёча ёндашув ёки «АСЕАН йўли», бир томондан, Осиё ҳукуматлараро ташкилотларининг «яшовчанлиги»ни таъминлади, бошқа томондан эса, улар самарадорлик даражасининг пастлигига сабаб бўлди. Шу туфайли ҳам, ташкилот фаолиятининг меъёрлари ОТОИҲ иштирокчиларининг барчасини қаноатлантиради, деб қайд этиш мушкул ва вақти-вақти билан улар мазкур меъёрларнинг қайта кўриб чиқилишини талаб қилади.

«АСЕАН йўли» хулқ-атвор меъёрлари замирида индонезияликларнинг икки тамойили: мулоқот ва муроса ётади. А.Ачарья «АСЕАН йўли»ни «босқичма-босқичликка, норасмийликка, муросаи мадорага, шахсий сиёсий алоқаларга, музокаралар олиб боришнинг ноконфронтацион услубига, жараённинг натижага қараганда муҳимлигига асосланган минтақавий ўзаро ало-

қалар ва ҳамкорлик жараёни» [3] сифатида тавсифлайди. Маҳаллий элиталар учун мулоқот жараёнида «обрўсизланиш» имкониятини деярли истисно этувчи мазкур мулоқот шакли кучли рақобат ва аниқ юридик асос билан тавсифланувчи ғарб моделидан бутунлай фарқ қилади. «АСЕАН йўли» учун ташкилот аъзоларининг ички ишларига аралашмаслик тамойили биринчи даражали аҳамият касб этади. У давлат суверенитетининг дахлсизлигини сўзсиз тан олишга асосланади.

Ўз тузилишига кўра ОТОИҲ – муайян қоидаларга мувофиқ ишлайдиган форумлар бирлашмаси. Олий орган қарорлари ижро этиш учун мажбурий эмас. Олий орган икки «палата»: вазирлар (ташқи ишлар ва савдо вазирлари) учрашуви ва лидерлар (давлат ва ҳукумат раҳбарлари)нинг норасмий саммитидан иборат. Саммит қайси мамлакат ҳудудида ўтказилса, шу мамлакат йил мобайнида Форумга раислик қилади. У саммитни ташкил этиш харажатларини ўз бўйнига олади ва ўз раислик муддати (бир йил) учун ОТОИҲ ишининг мавзуларини белгилайди. Саммит натижаларига кўра декларациялар қабул қилинади ва уларда ўтган йил учун ташкилот ишининг якунлари кўриб чиқилади, иштирокчиларнинг минтақа ёки жаҳон иқтисодиёти воқеалари хусусидаги нуқтаи назари ва Форум стратегияси таърифланади.

Катта амалдор шахслар учрашуви – вазифаси етакчилар ва вазирлар қабул қилган қарорларни амалга ошириш борасидаги ишларни мувофиқлаштиришдан иборат бўлган орган; у олий орган билан ОТОИҲ таркибий бўлинмалари мақомига эга бўлган форумлар ўртасида боғловчи бўғин сифатида ҳам амал қилади. Тузилманинг муҳим элементи Амалий маслаҳат кенгаши бўлиб, у ўзида ҳар бир давлатдан учтадан вакил кирувчи мустақил бизнес-форумни ифодалайди.

ОТОИҲ органлари форумлар деб аталади. Улар жумласига уч қўмита (савдо ва инвестициялар бўйича, иқтисодий, бюджет ва бошқарув бўйича) ва 11 ишчи гуруҳ киради.

ОТОИҲ Котибияти Сингапурда жойлашган ва вазифаларини жорий йилда раислик қилувчи мамлакат вакили бажарадиган ижрочи директор, ижрочи директор ўринбосари (ОТОИҲда келаси йили раислик қиладиган мамлакат вакили), профессионал ходимлар штати (Форумнинг ҳар бир иштирокчиси амалдорлари) ва маҳаллий техник ходимлардан иборат.

1994-1995 йиллар ОТОИҲ фаоллиги ўз чўққисига етган давр ҳисобланади. Бу даврда вазифалар белгиланди ва минтақада эркин савдо ва инвестицияларни шакллантириш борасидаги ҳаракатлар режаси эълон қилинди. Богор декларацияси (1994 й.)га мувофиқ эркин савдо зонасини ташкил этиш иқтисодий ривожланган мамлакатлар учун 2010 йилгача, ривожланаётган мамлакатлар учун эса – 2020 йилгача бўлган давр учун амал қилиши назарда тутилди. 1995 йилда қабул қилинган Осака ҳаракатлар дастурида ҳукуматлараро ташкилот фаолиятининг тамойиллари мустаҳкамланди ва Осиё-Тинч океани минтақасида иқтисодий ҳамкорликнинг савдо ва инвестицион либераллаштириш, савдо ва инвестицияларга кўмаклашиш, иқтисодий ва техник ҳамкорликдан иборат бўлган уч асосий йўналиши белгилаб олинди.

Шунга қарамай, ОТОИҲ негизида кенг кўламли интеграцион гуруҳни шакллантириш имкониятлари муайян эмас ва бу асосан англо-саксон ва ривожланаётган Осиё давлатлари манфаатларининг мувофиқ эмаслиги билан белгилаб олинди. Чунончи, АҚШ савдо ва молиявий оқимларни тез ва тўлиқ либераллаштиришдан, Шарқий Осиё мамлакатлари бозорларининг очилишидан манфаатдор. Шу сабабли, Ва-

шингтон ОТОИҲнинг институционаллашув даражасини оширишни ва қабул қилинаётган қарорларнинг мажбурийлиги тамойилини жорий этишни талаб қилмоқда. Бунда АҚШни Канада, Австралия, Янги Зеландия ва бошқа бир қатор давлатлар қўллаб-қувватламоқда. Ўз навбатида, АСЕАН мамлакатлари, Япония ва Жанубий Корея бу жараённинг ихтиёрий хусусиятини ҳимоя қилмоқда[1]. Жануби-Шарқий Осиёнинг ривожланаётган мамлакатлари ОТОИҲ учун биринчи ўринга савдо ва капитални либераллаштиришни эмас, балки савдога кўмаклашиш ҳамда иқтисодий ва илмий-техникавий ҳамкорликни қўймоқда.

ХХР келсак, у ҳам ОТОИҲ, ҳам Кенгаш фаолиятида фаол иштирок этмоқда. Чунончи, ХХР Кенгашнинг ҳар йили ўтказиладиган йиғилишини Пекинда ташкил этиш (1990 й.) ва ОТОИҲ саммитини Шанхайда ўтказиш (2001 й.) ташаббуси билан чиқди, бу анжуманларда мазкур ташкилот аъзолари сифатида Тайвань ва Гонконг вакиллари иштирок этди. Умуман олганда, Хитой ОТОИҲ ишига, энг аввало, иқтисодий ва техник ҳамкорлик, кичик ва ўрта бизнесни ривожлантириш сингари йўналишларда салмоқли ҳисса қўшмоқда.

Осиё молиявий инқирози авжга чиққан палла – 1998 йилда Куала-Лумпур шаҳри (Малайзия)да ўтказилган саммитда ОТОИҲ доирасидаги иқтисодий ва молиявий интеграцияга мажбурий тус бериш ҳақида таклифлар янгради. Аммо инқироз бартараф этилишига қараб улар (шу жумладан, Япония позицияси туфайли) ўз ривожини топмади. Токио вакиллари «Тармоқларни илк ихтиёрий либераллаштириш» дастурининг амал қилиш доирасига кирувчи рўйхатга балиқчилик ва ўрмон саноати маҳсулотларининг киритилишига қаршилик кўрсатди. Бу борада Япония билан келиша олмаган АҚШ тез орада асосий эътиборни Осиё-Тинч океани минтақасида савдони либераллаштиришнинг энг муҳим йўналиши сифатида Хитойнинг БСТга қўшилиш шартларини келишишга қаратди.

Тармоқларни илк ихтиёрий либераллаштириш мавзуси БСТга муҳокама учун берилди. Бу ОТОИҲ савдо соҳасида музокаралар олиб боришга тайёр эмаслигидан ва мазкур ҳукуматлараро ташкилот инқирозидан дарак берар эди [4]. Тармоқларни илк ихтиёрий либераллаштириш ташаббусининг барбод бўлиши иқтисодий ривожланган мамлакатлар таклиф қилган умуминтақавий эркин савдо зонасини жадал суръатларда ташкил этиш концепцияси Форумнинг ривожланаётган мамлакатлардан иборат аъзолари томонидан қўллаб-қувватланмаганини кўрсатди.

Осиё молия инқирози шароитида «очиқ регионализм» тамойилига таяниш ҳам жабр кўрган мамлакатларга ёрдам бермади. ОТОИҲ, бир томондан, минтақадан ташқаридаги кучларнинг салбий таъсири оқибатларини юмшата олмади, бошқа томондан эса, кўп миқдорда валюта захираларига эга бўлган Осиё давлатларини минтақа бўйича қўшниларига тезкорлик билан ёрдам кўрсатишга мажбур этувчи механизмларни яратишга ожизлик қилди. Натижада, глобал молиявий архитектурани ўзгартириш ва Осиёдан ташқаридаги акторларга қаршилик кўрсатишга қодир бўлган Осиё институционал механизмлари (ягона валюта, Осиё валюта жамғармаси ва ш.к.)ни яратиш ғоялари кенг қўллаб-қувватланди. Минтақавий ва субминтақавий интеграцияни ривожлантиришга доир янги ғоялар ва концепцияларни топиш йўлидаги изланишлар фаоллашди. 1997 йилда «АСЕАН+3»

[1] Япония ва Жанубий Корея ОТОИҲ бу йўлда илдам ҳаракатланишидан манфаатдор эмас, чунки бу уларни саноат ва қишлоқ хўжалигининг сиёсий таъсирчан тармоқларини ташқи рақобат учун очишга мажбур этиши мумкин.

(АСЕАН мамлакатлари, Хитой, Япония, Корея Республикаси) пайдо бўлди.

Умуман олганда, ОТОИҲ фаолиятида 1990-йилларнинг охиридан эътиборан кузатила бошлаган инқироз астасекин Осиё-Тинч океани минтақасининг деконструкция қилинишига олиб келди. Бунга мазкур минтақа мамлакатлари ўртасида тарихий ва маданий алоқаларнинг йўқлиги, норасмий регионаллашув жараёнлари ривожланмагани ҳам имконият яратди. Америка ёки, айтайлик, Австралияга хос бўлган хусусиятлар Шарқий Осиёга хос бўлган хусусиятлардан анча фарқ қилади, шу боис, умумий минтақавий тафаккурнинг мавжудлиги тўғрисида сўз юритиш ўринли бўлмайди.

Шу билан бир вақтда, айнан иштирокчиларнинг ранг-баранглиги ва аъзоликка нисбатан кенг ёндашув ОТОИҲнинг Осиё-Тинч океани минтақасидаги улкан ролини белгилади: ҳар йили ўтказиладиган саммитлар жаҳон давлатлари ва минтақавий давлатлар – АҚШ, Япония, Хитой, Россия, шунингдек, Жанубий-Шарқий Осиё мамлакатлари, Тайвань ва бошқаларнинг лидерларини бир жойда тўплайди. Саммитлар уларга икки томонлама ва минтақавий муносабатлар масалаларини муҳокама қилиш учун «бир чеккада» учрашишга имконият ҳам яратади. Натижада, ОТОИҲ саммитларининг кун тартиби унга иқтисодий муаммолардан ташқари хавфсизлик соҳасида ҳамкорлик масалаларининг ҳам киритилиши ҳисобига сезиларли даражада кенгайди. Чунончи, 1999 йил Окленд (Янги Зеландия)да ўтказилган саммитда БМТ қўшинларини Шарқий Тиморга юбориш тўғрисидаги қарор тезкорлик билан келишилди, 2001 йил Шанхай (Хитой)да бўлиб ўтган саммитда терроризмни қораловчи резолюция қабул қилинди, бир қатор саммитларда Корея яримолининг хавфсизлиги муаммолари муҳокама қилинди.

1990-йилларнинг охирида БСТ форматида ва макроминтақавий даража (ОТОИҲ)да савдони либераллаштириш ғоясини илгари суришда мавжуд жиддий муаммолар Осиё-Тинч океани минтақасида икки томонлама савдо битимларининг жадал ўсишига олиб келди. Даставвал бу соҳада Сингапур пешқадамлик қилди – ривожланган қишлоқ хўжалик секторининг йўқлиги музокараларда уни қулай ҳамкорга айлантирар эди. Бу жараёнга АҚШ ҳам аста-секин қўшилди. Тинч океани ҳавзасидаги мамлакатлар ўртасида икки томонлама савдо битимларини тузишга Вашингтон Осиё-Тинч океани минтақасида ўз таъсир доирасини кенгайтириш воситаси сифатида қаради. Ўз навбатида, Хитой АСЕАН мамлакатлари билан эркин савдо тўғрисида битимлар тузиш орқали Жануби-Шарқий Осиёда ўз мавқеини сезиларли даражада мустаҳкамлади.

1997-1998 йиллар молиявий инқирози барҳам топганидан сўнг Жанубий-Шарқий Осиё мамлакатлари учун сиёсий-иқтисодий фаолиятда урғу савдодан молиявий оқимларга кўчди ва мазкур омил ўз-ўзидан «АСЕАН+3» ташкилоти фаолиятида биринчи даражали аҳамият касб этди. Аммо бу жиддий омил ОТОИҲ фаолиятида ўз аксини топмади, АҚШ эса молиявий инқирозни бартараф этиш ва минтақада ўз ташқи сиёсий мақсадларини амалга ошириш учун бошқа механизмларни қўллашни маъқул деб топди.

Қайд этилган салбий омилларнинг муҳимлигини тан олган ҳолда, бу ерда ОТОИҲнинг институционал яшовчанлигидан дарак берувчи икки жиҳатни қайд этиб ўтиш, бизнингча, ўринли бўлади.

Биринчидан, Жануби-Шарқий Осиё мамлакатлари икки томонлама битимларни ўз қўшнилари билангина эмас, балки Осиё-Тинч океани минтақасининг бошқа қисмларидаги (масалан, Шимолий ва Жанубий Америкадаги) давлатлар билан ҳам тузиши тенденцияси сақ-

ланиб қолаётир, демак, ўз аъзоларига аввалгидек фойда келтирмоқда.

Иккинчидан, Жануби-Шарқий Осиёнинг янги интеграцион тузилмаларида АҚШ учун ўрин ҳозирча топилгани йўқ, шу боис, ОТОИҲнинг Осиё-Тинч океани минтақаси мамлакатлари билан мулоқотни қувватлаш воситаси сифатидаги роли Қўшма Штатлар учун келажакда ошиши мумкин.

А.Торкуновнинг қайд этишича, «сўнгги йилларда ОТОИҲ Осиё-Тинч океани минтақасида эркин савдо ва инвестициялар кўп томонлама очиқ тизимини яратишни мувофиқлаштирувчи органга айланди» [5].

Айни вақтда, кўпгина, биринчи навбатда ривожланаётган мамлакатлар вакилларининг фикрига кўра, ОТОИҲ ўз табиатига кўра савдо, инвестициялар, иқтисодий ва техник ҳамкорликнинг долзарб муаммолари бўйича мулоқот доирасидан четга чиқиш учун мўлжалланмаган. Улар ОТОИҲни минтақа мамлакатларининг ташқи иқтисодий фаолиятини уйғунлаштиришга қаратилган ҳукуматлараро ташкилот сифатида сақлаб қолиш фойдали бўлади, деб ҳисоблайди. 2001 йилги Шанхай саммитидан бошлаб, иқтисодий ва техник ҳамкорлик дастури (ЭКОТЕК) ОТОИҲ учун биринчи даражали аҳамият касб этиши лозим, деган фикр тарафдорлари кўпайиб бормоқда.

Келажакда ҳукуматлараро ташкилот фаолиятининг асосий йўналишлари – савдо ва инвестицияларни либераллаштириш ҳамда ЭКОТЕК дастурлари ўртасида мувозанатни сақлаш муаммоси бўйича келишмовчиликлар сақланиб қолишини кутиш мумкин. Сўнгги йилларда ОТОИҲ саммитлари жараёнида уларни ўтказувчи мамлакатлар иштирокчилар эътиборини савдони янада либераллаштириш муаммоларига эмас, балки қўшма ташаббусларга, шу жумладан экологик хусусиятга эга бўлган ташаббусларга ва ЭКОТЕК дастурларини амалга оширишга нисбатан янгича ёндашувларга қаратишга ҳаракат қилмоқдалар. Сўнгги зикр этилган дастурлар киритилган маблағлар ҳажмига кўра катта эмас, лекин ривожланаётган мамлакатларнинг иқтисодий ва техникавий ривожланишида муҳим роль ўйнашга қодир. Масалан, Австралия ОТОИҲ учун нисбатан янги муаммо – дунё миқёсида иқлим ўзгариши ва «соф ривожланиш» муаммосини 2007 йилдаги фаолиятнинг асосий йўналишлари деб эълон қилди. Шу билан бир вақтда ОТОИҲнинг 2007 йил сентябрда бўлиб ўтган 15-саммитининг якунловчи декларациясида БСТнинг қишлоқ хўжалик маҳсулотлари билан савдони либераллаштиришни назарда тутувчи Доха раунди қўллаб-қувватланди.

2008 йилда саммитни Перу ташкил этди. Унинг ОТОИҲдаги раислиги «Осиё-Тинч океани минтақасини ривожлантириш манфаатларида янги вазифаларни ҳал қилиш сари» шиори остида кечди. Ривожланган ва ривожланаётган иқтисодиётлар ўртасидаги фарқни қисқартириш бош вазифага айланди. Асосий эътибор глобаллашувнинг ижтимоий жиҳатларига, Осиё-Тинч океани минтақасида барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланишни, шу жумладан, хусусий секторнинг корпоратив жавобгарлигини ошириш ҳисобига таъминлашга қаратилди. ОТОИҲнинг 2008 йил 22-23 ноябрь кунлари Лима шаҳрида бўлиб ўтган саммитида иқтисодиёт, шахсий хавфсизлик, атроф муҳит соҳасидаги минтақавий муаммолар айни шу нуқтаи назардан муҳокама қилинди. Саммитнинг якунловчи декларациясида қуйидагилар ОТОИҲ фаолиятининг етакчи йўналишлари деб эътироф этилди: минтақавий иқтисодий интеграцияни рағбатлантириш; инвестициялар ва савдо соҳасида давлатнинг ролида таркибий ўзгариш ясаш; озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш; корпорацияларнинг ижтимоий жавобгарлигини кучай-

тириш; коррупция, терроризмга қарши курашиш; табиий офатлар ва дунё миқёсида иқлим ўзгаришига биргаликда қарши туриш.

Саммит иштирокчилари якунловчи декларациядан ташқари глобал иқтисодиёт ҳамда жаҳон молиявий инқирозига қарши курашиш муаммолари бўйича махсус баёнот қабул қилди. Бу ҳужжатда улар давлатларнинг биргаликдаги саъй-ҳаракатлари билан инқироз 2010 йилнинг ўрталаригача бартараф этилишига ишонч билдирди [6]. Шунга қарамай, инқироз шароитида ОТОИҲ мамлакатларида иқтисодий ўсиш суръатларининг пасайиши муқаррар деб эътироф этилди. Саммит иштирокчилари «йигирмалик» етакчиларининг 2008 йил 15 ноябрдаги Вашингтон декларациясида ифодаланган молиявий бозорларни ислоҳ қилиш бўйича ҳаракатлар режасини қўллаб-қувватлади, шунингдек, инқироздан айниқса кўп жабр кўрган давлатларга молиявий ёрдам кўрсатишда Халқаро валюта жамғармаси, Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки ва бошқа молия институтларининг ўрни ва аҳамиятини таъкидлади.

Иштирокчи-мамлакатлар инвестициялар, товарлар ва хизматлар савдоси учун янги тўсиқлар, экспортга қўшимча чеклашлар жорий этишдан, шунингдек, БСТ қоидалари билан мос келмайдиган ҳар қандай қадамлар ташлашдан камида бир йил мобайнида ўзини тийиш мажбуриятини олди. Бундан ташқари, саммит БСТ Доха раундини самарали якунлашга қаратилган чора-тадбирларни қўллаб-қувватлади ва Богор декларациясининг Осиё-Тинч океани минтақасида эркин савдо ва инвестициялар зонасини яратиш билан боғлиқ истиқболи мақсадларига содиқ эканини тасдиқлади.

Саммитнинг якунловчи декларациясида иштирокчиларнинг ташкилот институционал тузилмасини мустаҳкамлашга интилиши эълон қилинди. ОТОИҲ Котибияти таркибида стратегик режалаштириш бўлими таъсис этилди, ОТОИҲ Котибиятининг ижрочи директорини қайд этилган муддатга тайинлаш тўғрисидаги масалани ечишда эришилган тараққиёт маъқулланди.

2009 йил Форум доирасида ҳамкорликнинг йигирма йиллик юбилейи кунларида Сингапурда чақирилган саммит жаҳон молиявий инқирози шароитида ўтди. Янги тенденциялар ва муаммоларни ҳисобга олган ҳолда ОТОИҲ кун тартиби кенгайтирилди, чуқурлаштирилди ва кенг кўламли хусусият касб этди. Форум иштирокчилари иқтисодий соғломлашув учун замин яратган инқирозга қарши фаол чоралар кўрилганига қарамай, бу соғломлашув мустаҳкам пойдеворга ҳозирча эга эмаслигини қайд этди [7].

Саммит якунлари бўйича ОТОИҲ давлат ва ҳукумат раҳбарлари декларация, шунингдек, саммит якунларини ихчам шаклда акс эттирувчи қўшма баёнот қабул қилди.

2010 йилги саммит шу йил 7–14 ноябрда Йокогама шаҳри (Япония)да ўтказилди ва унда 2015 йилгача Ривожланиш стратегияси қабул қилинди [8].

2011 йилги саммит 7–14 ноябрда Гонолулу шаҳри (АҚШ)да ўтказилди ва «Яхлит минтақавий иқтисодиёт йўлида» шиори остида ўтди [9].

2012 йилги саммит Владивосток шаҳри (Россия)да ўтди.

Бир томондан, бугунги кунда интеграцион тузилмаларнинг сифат ва миқдор жиҳатидан мураккаблашуви юз бермоқда. Бошқа томондан, мавжуд форматлар (уларнинг орасида ОТОИҲ ҳам бор) ўртасида муайян фарқ пайдо бўлмоқда. ОТОИҲ ўз фаолиятининг қайсидир жиҳатларида эскирган ва у бугунги кунда янгилашни талаб қилади, деган фикрлар илгари сурилмоқда.

Минтақавий интеграция учун объектив шарт-шароитлар мавжудлигидан келиб чиқиб, ҳозирги вақтда унинг

янги, яшовчан моделини яратиш бош вазифага айланади. Ўтмишдаги интеграция, унинг замирида кенг кўламли шартномалар ётгани боис, кутилган самарани бергани йўқ. Эндиликда янги модель зарур бўлиб, унинг моҳияти қуйидагилардан иборат:

1. Муҳим муаммоларни ечиш учун бирлашиш (сув, энергия, экология ва ҳ.к.).

2. Айрим минтақалар, вилоятларда чегараолди ҳамкорлигининг янги шаклларини ривожлантириш, марказий ҳукуматнинг интеграция лойиҳаларини илгари суриш ва амалга оширишга бўлган монополиясидан воз кечиш.

3. Икки ва кўп томонлама битимларни шакллантириш.

4. Минтақавий интеграцияни минтақавий тузилмалар орқалигина эмас, балки халқаро майдонда ягона минтақа сифатида иш кўрган ҳолда амалга ошириш.

5. Бир-бирига ён бериш ҳамда муросаи мадорага асосланган сиёсатни олиб бориш.

6. Марказий Осиёда интеграцион жараёнларни жонлантиришда ОТОМ интеграциявий жараёнларининг айрим элементларини, хусусан, унинг иқтисодий йўналтирилганлигини асос сифатида қабул қилиш мумкин.

7. Марказий Осиёда интеграцион жараёнларни ривожлантиришда АСЕАН ва ОТОИҲ моделларидан фойдаланиш ижобий натижаларни бериши мумкин.

Адабиётлар

1. Воскресенский А.Д. Политические системы и модели демократии на Востоке. – М., 2007. – С. 35.

2. Lincoln E. East Asian Economic Regionalism. – Washington, D.C.: The Brookings Institution, 2004. – P. 103.

3. Acharya A. Culture, Security, Multilateralism: The «ASEAN Way» and Regional Order // Culture and Security: Multilateralism, Arms Control and Security Building / Ed. By K. Krause. – L.: Frank Cass, 1999. – P. 78.

4. Lincoln E. East Asian Economic Regionalism. – Washington, D.C.: The Brookings Institution, 2004. – P. 130.

5. Торкунов А.С. Современные международные отношения. – М.: Изд-во «Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН)», 1999. – С. 98.

6. Пресс-конференция по итогам встречи глав государств и правительств стран-участниц АТЭС. Перу. Лима, 24 ноября 2008 г. // http://www.kremlin.ru/text/appears/2008/11/209579.shtml.

7. АТЭС-2009 // http://medvedev.viperson.ru/wind.php?ID=610257&soch=1.

8. АТЭС-2010 // http://news.kremlin.ru/ref_notes/774.

9. Результаты саммитов АТЭС, основные програмные документы // http://www.apec-center.ru/131/.

Р. Джураева,
канд. экон. наук, УМЭД

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Ключевые слова: *устойчивое развитие национальной экономики, региональная политика, стратегия развития, конкурентное преимущество, экспортный потенциал, диверсификация экономики.*

* * *

Ушбу мақолада мамлакатда барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш мақсадида худудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш стратегиясини ишлаб чиқиш долзарблиги ёритилган. Жумладан Қорақолпоғистон Республикаси мисолида бундай стратегияни ишлаб чиқиш тамойиллари ва жиҳатлари, шунингдек рақобатли афзалликларни аниқлаш асосида экспорт салоҳиятини ошириш чора-тадбирлари кўриб чиқилган.

Калит сўзлари: *барқарор иқтисодий ўсиш, регионал сиёсат, ривожланиш стратегияси, рақобатли афзаллик, экспорт салоҳияти, иқтисодиётни диверсификациялаш.*

* * *

This article discusses the need to develop a strategy for socio-economic development of the regions in order to ensure sustainable economic growth. On the example of the Republic of Karakalpakstan illustrated the basic principles and aspects of the creation of such a strategy for the long term. In particular, based on the analysis of competitive advantage identified key measures to increase the export potential of the region.

Key words: *sustainable economic growth, regional policy, development strategy, competitive advantage, export potential, diversification of the economy.*

В современных условиях активизации процессов регионализации и глобализации всё большее значение для национальной экономики Узбекистана приобретает политика активного участия страны в мирохозяйственных процессах. Меры, принимаемые правительством в этом направлении, способствовали насыщению внутреннего потребительского рынка, привлечению иностранных инвестиций, созданию целого ряда новых высокотехнологичных производств, что позволило существенно диверсифицировать экономику, обеспечить её рост.

Важной составляющей устойчивого развития национальной экономики является обеспечение сбалансирован-

ности регионов на основе рационального использования их природного и экономического потенциала, поэтому существенно возрастает роль регионов в качестве самостоятельных субъектов внешнеэкономической деятельности. Так, значительно расширены полномочия регионов в сфере стимулирования местного экспорта и развития экспортоориентированных и локализующих производств, реализации инвестиционных проектов с привлечением иностранного капитала, что даёт им преимущества в конкурентной борьбе на рынках ресурсов, товаров и услуг. Активная региональная политика, направленная на сглаживание чрезмерных контрастов в социально-демографических, экономических и других уровнях различных территорий, имеет целью повышение конкурентоспособности регионов и всей страны. Это способствует росту доходов и повышению уровня жизни населения республики, усиливает безопасность и устойчивость экономики к внешним угрозам как на региональном, так и на национальном уровне [5].

Одним из направлений региональной политики стала разработка стратегии социально-экономического развития территории на долгосрочную перспективу, включающая комплекс мер для достижения поставленных целей. Для этого нужна всесторонняя критическая оценка сильных и слабых сторон региона в сфере экономики, природно-сырьевого потенциала и экологии, социального сектора и внешней среды, а также выявление основных факторов и возможных источников будущего развития [6].

Одним из регионов, остро нуждающимся в долгосрочном стратегическом плане развития, является Республика Каракалпакстан. Находясь в эпицентре экологической катастрофы, вызванной усыханием Аральского моря, Каракалпакстан испытывает сильнейший экологический кризис во всех сферах жизнедеятельности. Современными вызовами являются нарастающий дефицит водных ресурсов, отсутствие нормальной питьевой воды, опустынивание морского дна и деградация почвы, сокращение возможностей хозяйственной деятельности и ухудшение условий жизни и здоровья населения.

В регионе наблюдается значительное отставание развития промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг и социальной сферы по сравнению с общереспубликанским уровнем, а также наличие серьёзных проблем в области демографии, занятости, уровня жизни населения, экологии и природоохранной деятельности. В связи с этим при формулировании главной цели стратегии социально-экономического развития региона в долгосрочный период, соотнесенном с базовыми принципами общеизвестной концепции устойчивого развития, нужно учитывать основные преимущества, благоприятные возможности и потенциальные угрозы для развития региона. Для Республики Каракалпакстан главной целью развития должно быть определено устойчивое поступательное наращивание материального благосостояния населения и улучшение качества его жизни на основе экологически обоснованного экономического роста.

Обеспечение устойчивого экономического роста предполагает реализацию комплекса мер по следующим приоритетным направлениям: модернизация, диверсификация промышленности и рост удельного веса базовых отраслей, совершенствование структуры сельского хозяйства, развитие тех отраслей, которые обеспечат повышение эффективности производства региона, рост экспортного потенциала, увеличение занятости населения в хозяйственном комплексе и улучшение условий его жизнедеятельности, снижение отрицательных последствий от усыхания Аральского моря и ухудшения экологической обстановки в регионе.

Следует отметить, что меры стратегического развития данного региона, с одной стороны, должны идти в русле комплексных программ и стратегий, реализуемых правительством Узбекистана в масштабе государства [1, 2, 3, 4]. Вместе с тем важно учитывать специфику, особенности и уровень развития производительных сил, наличие минерально-сырьевой базы и инвестиционных ресурсов данного региона, его сравнительные преимущества по экспорту, а также проблемные места, что придаст стратегии адресный, конкретный характер и повысит эффективность предлагаемых мер.

Важное условие формирования эффективных стратегических направлений развития – выявление конкурентных преимуществ региона. Для Республики Каракалпакстан к таким преимуществам можно отнести следующие:

- минерально-сырьевой потенциал, включающий крупные месторождения железной руды, нефти и газа, нерудного минерального сырья с индексом свыше 1,000;
- потенциал сельскохозяйственного производства по традиционным и по новым направлениям в растениеводстве, животноводстве и перерабатывающей промышленности;
- крупный промышленный потенциал, который составляют Кунградский содовый завод, УДП «Устюртгаз», Тахиаташская ТЭС, хлопкоочистительные, мукомольные предприятия, масложировые комбинаты и др.

С учетом данных конкурентных преимуществ важно разработать цели внешнеэкономической деятельности региона, направленной на формирование и рост экспортного потенциала.

Экспортный потенциал оценивается по следующим показателям [6]:

- объемы и структура внешнеторгового оборота, в частности экспорта, география основных рынков сбыта, доля малого бизнеса и частного предпринимательства во ВЭД, оценка деятельности участников ВЭД по экспортно-импортным операциям;
- конъюнктура мирового рынка, политическая обстановка в соседних странах и странах-партнерах, влияние мирового финансово-экономического кризиса, условия торговли и транспорт;
- сравнительные преимущества региона и условия диверсификации производства, его переориентации на высокотехнологичную продукцию, инвестиционный потенциал.

Выработка практических мер по расширению экспортного потенциала региона состоит в определении нескольких этапов:

- разработка перспектив увеличения экспортных возможностей в промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг, туризме с учетом повышения роли малого бизнеса и предпринимательства;
- реализация конкретных мер, направленных на повышение эффективности производства, модернизацию и оптимизацию его структуры, создание предприятий с иностранными инвестициями;
- улучшение институциональных условий и условий торговли, стимулирование предприятий-экспортеров.

Анализ внешнеэкономической деятельности Республики Каракалпакстан за период 2000-2012 гг. выявил, что объемы внешней торговли увеличились на 214,3 млн долл. США,или на 1,96 %,в том числе доля экспорта составила 113,9 млн долл. США. Сальдо внешнеторгового оборота сложилось положительным за счет хлопка-волокна, энергоносителей, химической и нефтехимической продукции и услуг, тогда как в 2000 г. сальдо было отрицательным. Объемы внешней торговли со странами дальнего зарубежья возросли на 76,4% и составили 12,3 млн долл. США [7].Основными потребителями экспортной продукции Республики Каракалпакстан

являются Россия, Казахстан, Китай. Однако в сравнении с общереспубликанскими показатели экспорта товаров и услуг из Республики Каракалпакстан относительно низки. Республика Каракалпакстан занимает 13 - е место в экспорте Узбекистана, дает 0,8% общего объема экспорта, что в сравнении с показателями 2000 г. меньше на 0,8 %. Это объясняется не только низким экспортным потенциалом готовой продукции Каракалпакстана, но и опережающим ростом экспорта стратегически важных видов продукции из Андижанской, Ташкентской и Кашкадарьинской областей.

Структура экспорта Республики Каракалпакстан отражает недостаточную степень диверсификации экономики региона. Так, основная доля её экспорта приходится на хлопок-волокно (83,1%), что связано с аграрной направленностью экономики и благоприятной конъюнктурой рынка (рис. 1). Основными экспортерами хлопка-волокна являются хозяйства Амударьинского, Берунийского, Кегелийского, Турткульского, Ходжелийского и Элликкалинского районов [7].

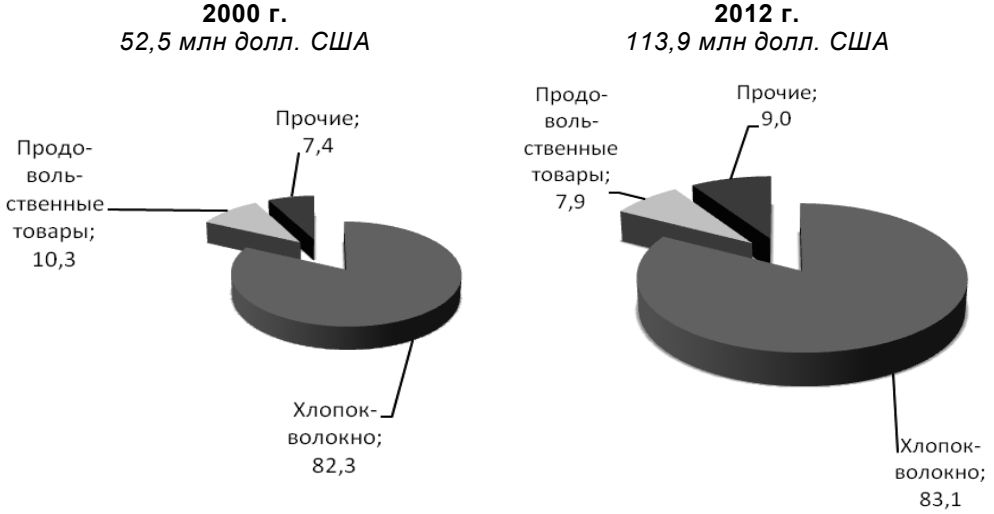


Рис. 1. Динамика роста и товарная структура экспорта Республики Каракалпакстан, тыс. долл. США

В прочие входят цветные и черные металлы, энергоносители, машины и оборудование, услуги и другие товары экспорта региона.

Источник: Қорақалпоғистон Республикасини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси, 97 б.

Строительство железной дороги Учкудук–Нукус–Бейнеу позволило расширить экспорт услуг за счет увеличения транзитных транспортировок, туризма и рекреационных услуг. Доля таких услуг составляет 4% от общего объема экспорта, а основной вид – транспортные услуги. Через территорию Республики Каракалпакстан проходит транзит 16 иностранных автоперевозчиков, из них 9 проходят через Ходжелийский автомобильный переходной пункт (граница с Туркменистаном) и 7 через автомобильный переходной пункт «Каракалпакия» (граница с Казахстаном).

Появление новых нетрадиционных отраслей промышленности - химической и нефтехимической – способствовало росту экспорта энергоносителей, кальцинированной соды и поваренной соли. Основными экспортерами этих видов продукции являются Муйнакский и Кунградский районы.

Экспорт продовольственных товаров, составляющий 7,9%, включает продукцию виноградарства, овощеводства и плодоводства. Остается нереализованным большой потенциал, поскольку возможно наращивание производства свежих и переработанных фруктов и овощей. Основными экспортерами являются хозяйства Амударьинского, Берунийского, Караузякского, Кегелийского, Канлыкульского, Турткульского и Шуманайского районов.

Распределение районов по уровню развития экспорта относительно республиканского показателя за анализируемый период было довольно асимметричным. Наибольшие темпы роста объемов экспорта были в хозяйствах Ходжелийского (19,5%), Кегелийского (17,8%), Амударьинского (15,7%), Берунийского (12,9%), Турткульского (11,7%) и Элликкалинского (10,8%) районов. Это обусловлено строительством, техническим оснащением и вводом в эксплуатацию крупных промышленных объектов, за счет чего опережающими темпами возросли экспорт и импорт. Относительно низкие темпы роста экспорта зафиксированы в хозяйствах Канлыкульского (0,4%), Нукусского (0,4%), Караузякского (0,2%) и Шуманайского (0,1%) районов, что явилось следствием низкого уровня развития промышленности, отсутствием современных экспортоориентированных производств. Основные тенденции развития экспорта районов привели к усилению региональной концентрации.

В Республике Каракалпакстан к 2014 г. введено в строй 51 предприятие с иностранными инвестициями, тогда как за 2012 г. создано 8 совместных предприятий в Амударьинском, Кунгиратском, Турткульском, Хужайлийском, Шуманайской районах и в г. Нукус. Экспорт предприятий с иностранными инвестициями в 2012 г. составил 7126,4 тыс. долл. США, или 6,3% от общего объема экспорта. Основными экспортерами были совместные предприятия Амударьинского, Берунийского, Конликулского, Нукусского, Хужайлийского, Чимбайского, Шуманайского районов и г. Нукус [7].

Рассмотрим проблемы, препятствующие расширению экспортного потенциала в Республике Каракалпакстан.

1. Товарная структура экспорта по районам имеет низкий уровень диверсификации, около 50% экспорта приходится на одну группу товаров (хлопок-волокно). Несмотря на большой потенциал, сохраняется низкий уровень переработки плодов, фруктов, что не способствует развитию экспорта продовольственных товаров.

2. Низкий уровень оснащенности перерабатывающих отраслей при имеющихся богатых природно-сырьевых ресурсах, относительно низкое качество и неконкурентоспособность товаров с аналогами, произведенными в соседних регионах или за рубежом, обусловливает слабую диверсификацию экспорта. Для ускорения темпов экономического роста и модернизации экономики необходимо повышать конкурентоспособность местных производителей на внутреннем и внешнем рынках на основе формирования благоприятной среды и институтов поддержки экспортеров.

3. Развитию конкуренции на рынке сельскохозяйственной продукции препятствуют структурные факторы: недостаточные темпы институциональных преобразований, слабое развитие малого бизнеса и предпринимательства в сферах организации производства и первичной переработки, несовершенство сельскохозяйственных потребительских перерабатывающих, сбыто-

вых, обслуживающих, снабженческих и заготовительных кооперативов.

4. Резкие колебания цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие отражают неразвитый характер оптовых продовольственных рынков.

5. Недостаточно развита туристическая инфраструктура, при этом остается неиспользованным огромный потенциал для привлечения не только иностранных, но и местных туристов. Большинство туристов в Берунийский, Элликалинский и Турткульский районы приезжают из Хорезмской области, но при этом экспорт туристических услуг приходится на Хорезмскую область [7].

Закрепление и расширение конкурентных преимуществ в приоритетных видах экономической деятельности должно быть нацелено на диверсификацию экономики, развитие производств преимущественно с более высокой добавленной стоимостью, высокотехнологичных отраслей, расширению экспортного потенциала.

Любые проекты экономического развития в регионах с наибольшей степенью эколого-экономической уязвимости, каковым является Каракалпакстан, необходимо осуществлять на основе максимального учета экологического фактора, что непременно должно быть отражено в стратегии развития. В частности, целесообразно предусмотреть непременное поощрение (например, налоговыми или иными льготами и преференциями) любой инициативы предпринимателей по привлечению экологически чистых технологий или проведению природоохранных мероприятий. И, наоборот, необходимо назначать жесткие экономические санкции за нарушение экологических норм, нанесение ущерба окружающей среде.

Тщательно разработанная стратегия развития как один из эффективных инструментов региональной политики в долгосрочной перспективе может стать действенным инструментом решения масштабных и сложных социально-экономических, экологических и демографических проблем в Республике Каракалпакстан и позволит вывести регион в число благополучных.

Литература

1. Программа локализации производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов на основе промышленной кооперации на 2011-2013 годы // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013, №35.

2. Программа создания рабочих мест и обеспечения занятости населения на 2013 год // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2012, №12.

3. Программа модернизации, технического и технологического перевооружения промышленности на 2011-2015 годы // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2010, №50.

4. Программа дальнейшей модернизации, технического и технологического перевооружения сельскохозяйственного производства на 2012-2016 годы // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2011, №45.

5. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Узбекистан // Национальная комиссия Республики Узбекистан по устойчивому развитию. Ташкент: ПРООН, 1999.

6. *Назаров Ш.Х., Закиров С.С.* и др. Научно-методические основы формирования стратегии социально-экономического развития регионов на долгосрочную перспективу. –Ташкент: 2012.

7. Қорақалпоғистон Республикасини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси. А.М. Содиқов умумий тахрири остида. – Ташкент: ИФМР, 2013.

З. Холмахмадов,
и.ф.н., ЖИДУ доценти
А. Исмаилов,
Тошкент молия институти мустақил изланувчиси

МАРКАЗИЙ БАНКНИНГ ВАЛЮТА КУРСИ СИЁСАТИ ВА УНИНГ МАМЛАКАТНИ ЭКСПОРТ САЛОҲИЯТИНИ ОШИРИШДАГИ ЎРНИ

Калит сўзлар: *Марказий банк, валюта курси, мамлакатнинг экспорт салоҳияти, микроиқтисодий ўсиш, Федерал захира тизими.*

* * *

В статье рассматривается актуальные вопросы повышения экспортного потенциала страны, конкурентоспособности отечественной продукции. Анализируется зарубежная и национальная политика валютного курса.

Ключевые слова: *Центральный банк, валютный курс, экспортный потенциал страны, макроэкономический рост, Федеральная резервная система.*

* * *

The growth rate of export capacity is a prerequisite for macroeconomic stability in the country. The article deals with the timely issues of increasing export potential, competitive products. Analyzes foreign and domestic exchange rate policy.

Key words: *Central Bank, the exchange rate, the export potential of the country, macroeconomic growth, the Federal Reserve System.*

Мамлакатнинг экспорт салоҳиятини юксалтириш макроиқтисодий ўсиш суръатларининг барқарорлигини таъминлашнинг зарурий шарти ҳисобланади. Ўз вақтида, рақобатбардошли маҳсулотларни ишлаб чиқариш, экспорт қилинаётган маҳсулотларнинг умумий ҳажмида тайёр маҳсулотларнинг улушини ошириш мамлакатнинг экспорт салоҳиятини оширишнинг устувор йўналишлари бўлиб ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов мамлакатимизни 2013 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2014 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг мажлисидаги маърузасида республикамизнинг экспорт салоҳияти масаласига тўхталиб, жумладан шундай деган эди: «Иқтисодиётимиз таркибидаги чу-

қур ўзгаришлар мамлакатимиз экспорт салоҳиятини мустаҳкамлаш, экспорт ҳажмини барқарор ошириш ва унинг таркибида ижобий ўзгаришларга эришишда энг муҳим омилга айланди»[1].

Таъкидлаш жоизки, миллий валютанинг номинал ва реал алмашув курсларининг ўзгариши хўжалик юритувчи субъектларнинг ташқи иқтисодий фаолиятига бевосита таъсир кўрсатувчи муҳим омил ҳисобланади. Шу сабабли, Марказий банкнинг курс сиёсати мамлакатнинг экспорт салоҳиятини қўллаб-қувватлашнинг асосий инструментларидан бири саналади.

Иқтисодий адабиётда таниқли иқтисодчи олимлар томонидан Марказий банкнинг курс сиёсати ва мамлакатнинг экспорт салоҳияти ўртасида тўғридан-тўғри алоқадорликнинг мавжудлиги илмий жиҳатдан асослаб берилган. Масалан, таниқли иқтисодчи олим, АҚШнинг Гарвард университетининг профессори Н. Грегори Мэнкьюнинг илмий хулосасига кўра, миллий валютанинг реал алмашув курсининг даражаси мамлакатнинг соф экспорти миқдорини белгиловчи омил ҳисобланади [1].

Массачусетс технология институтининг профессори О.Бланшарнинг фикрига кўра, миллий валютанинг реал алмашув курсининг ошиши мамлакатдан экспорт қилинаётган товарларнинг рақобатбардошлилигига нисбатан салбий таъсир кўрсатади. Ва ушбу жараёнда ялпи ички маҳсулот дефлятори даражасига таъсир этиш асосий масала бўлиб қолади [2].

Жаҳон иқтисодиёти ривожланишининг ҳозирги босқичида нафақат тараққий этган мамлакатларда, балки қатор ўтиш иқтисодиёти мамлакатларида Марказий банкнинг валюта курси сиёсати мамлакатнинг экспорт салоҳиятини қўллаб-қувватлашни таъминлашнинг зарурий шартига айланди. Бунга аниқ мисол сифатида Хитойни кўрсатиш мумкин. Хитой Халқ банки (Марказий банк) томонидан миллий валюта – юаннинг курсини паст ва барқарор даражада сақлаб туриш сиёсатининг олиб борилаётганлиги унинг АҚШ ва Европа Иттифоқи билан ўзаро ташқи савдо муносабатларида йирик миқдорда ижобий сальдосини таъминлаш имконини берди, десак хато бўлмайди.

Хитой Халқ банкининг курс сиёсати Европа Иттифоқи давлатлари ва АҚШ ҳукуматининг норозилигига сабаб бўлмоқда. Юаннинг номинал алмашув курси атайин паст даражада ушлаб турилаётганлиги Хитой товарларининг жаҳон бозорларида юқори даражадаги рақобатбардошлилигини таъминлаш имконини бермоқда. Шу сабабли, АҚШ ва Европа Иттифоқи раҳбарлари томонидан Хитойга бир неча марта юанни ревальвация қилиш таклифи билан мурожаат қилинди. Хитой эса, ҳозирча бунга розилик бергани йўқ. Бунинг асосий сабаби шуки, юаннинг ревальвация қилиниши экспорт қилинаётган товарлар баҳосининг ошишига олиб келади. Бу эса, Хитойнинг экспорт салоҳиятига нисбатан кучли салбий таъсирни юзага келтиради.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, Хитой АҚШ каби ишлаб чиқарилган товарларнинг асосий қисмини ички бозорда сота олмайди. Чунки ишлаб чиқарилган товарларга нисбатан етарли даражада умумий талаб мавжуд эмас. АҚШда эса, ички бозорда умумий талаб юқори. Шу сабабли, мамлакатда ишлаб чиқарилган товарларнинг асосий қисми мамлакатнинг ички бозорида сотилади.

Япония Марказий банки 2010 йил сентябрь ойидан бошлаб, миллий валюта курсининг ошиб кетишига йўл қўймасликка қаратилган валюта интервенциясини амалга ошириб келмоқда.

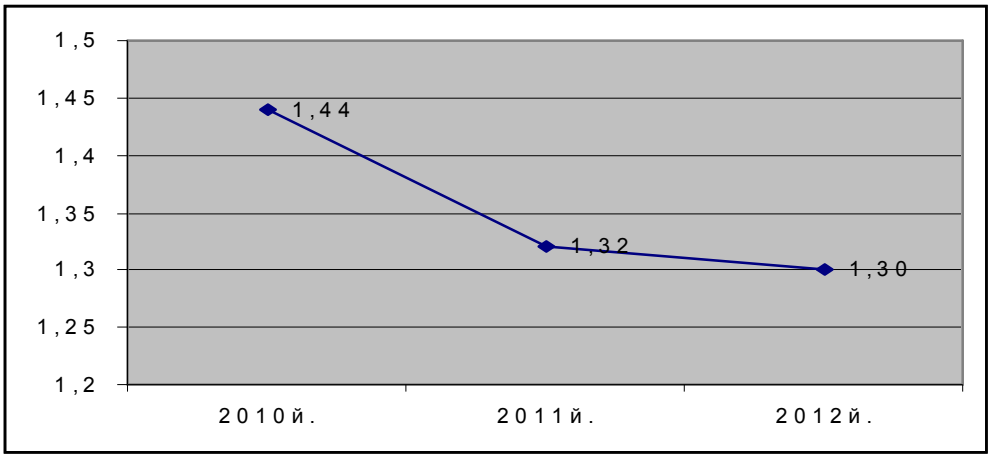
[1] Каримов И.А. 2014 йил юқори ўсиш суръатлари билан ривожланиш, барча мавжуд имкониятларни сафарбар этиш, ўзини оқлаган ислоҳотлар стратегиясини изчил давом эттириш йили бўлади.– Тошкент: Ўзбекистон, 2014. Б. 7.

Бунинг сабаби шундаки, 2010 йилдан бошлаб, миллий валюта – иенанинг АҚШ доллари ва еврога нисбатан номинал алмашув курсининг кўтарилиш хавфи юзага келди. Бу эса, мамлакатнинг экспорт салоҳиятига нисбатан салбий таъсирни юзага келтириши мумкин эди. Чунки Япония иқтисодиёти экспортга йўналтирилган иқтисодиёт ҳисобланади.

Япония Марказий банки томонидан амалга оширилган валюта интервенцияси ва Япония ҳукуматининг 2008 йилда юз берган жаҳон молиявий-иқтисодий инқирозининг оқибатларини бартараф этишга қаратилган дастурлари ижросининг амалга оширилиши натижасида иенанинг курси 2012 йил ноябрь ойидан 2013 йил февраль ойига қадар бўлган даврда 15 фоизга пасайди [3].

Эътироф этиш жоизки, Япония иқтисодиёти сўнгги ўн йилдан буён дефляция ҳолатида. Шу сабабли, Япония Марказий банки ноллик ҳисоб ставкасини қўллашга мажбур бўлмоқда. Шунга қарамасдан, миллий валютанинг қадрини ошириш имкони юзага келмоқда. Ҳолбуки, Марказий банк томонидан паст фоиз ставкаларининг қўлланиши тижорат банклари кредитларининг арзонлашишига ва шунинг асосида миллий валютадаги пул массасининг ошишига олиб келиши керак эди.

АҚШ Федерал захира тизими ва Европа Марказий банки томонидан олиб борилаётган “валюта уруши” евро ва АҚШ долларининг номинал алмашув курсларининг кескин тебранишларига сабаб бўлмоқда. Бу эса, бошқа етакчи валюталар номинал алмашув курсларининг барқарорлигига салбий таъсир кўрсатмоқда.



1-расм. АҚШ долларининг 1 еврога нисбатан номинал алмашув курси[1]

1-расмдаги маълумотлардан кўринадики, 2010-2012 йилларда АҚШ долларининг еврога нисбатан номинал алмашув курсининг юқори суръатларда тебраниши кузатилган.

АҚШ доллари ва евронинг алмашув курслари нобарқарорлигининг бир қанча сабаблари мавжудлигини эътироф этиш жоиз. Улардан асосийлари, фикримизча, қуйидагилардан иборат:

1. АҚШ Федерал захира тизими валюта курси сиёсатидан инфляцияга ва ишсизликка қарши курашда фаол фойдаланади. Бунинг учун эса, доллар-

[1] www.federalreservegov сайти маълумотлари.

нинг номинал алмашув курси ўзгарувчан бўлиши лозим.

2. Европа Марказий банки валюта курси сиёсатидан евроҳудуд мамлакатларининг экспорт салоҳиятини оширишда фойдаланади.

Евро 1999 йилда биринчи марта нақд пулсиз шаклда муомалага киритилди. 2002 йил 1 январдан бошлаб, у нақд валюта шаклида муомалага киритилди.

Дастлаб 1999 йилда Европа Иттифоқига аъзо мамлакатлардан 11 таси евроҳудудга кирди. Буюк Британия, Швеция ва Дания аҳолиси миллий валютани сақлаб қолиш тарафдори бўлганлиги сабабли мазкур давлатлар евроҳудудга киришни ҳоҳламади.

2001 йил 1 январда Греция, 2007 йилнинг бошида – Словения, 2008 йил 1 январдан – Кипр ва Мальта, 2009 ва 2011 йилларнинг 1 январидан бошлаб эса Словакия ва Эстония евроҳудудга кирди [4].

3. Евроҳудуддаги молиявий муаммолар ва уларни бартараф этишга қаратилган чора-тадбирлар евродаги пул массасининг ошишига сабаб бўлмоқда. Бу эса, ўз навбатида, евронинг номинал алмашув курсининг тебранишига олиб келади.

Таъкидлаш жоизки, евроҳудудга кириш шартлари евронинг номинал алмашув курсининг барқарорлигини таъминлашга хизмат қилади. Хусусан, инфляция даражаси, бюджет дефицити ва давлат қарзи бўйича белгиланган талаблар евро қадрсизланишининг олдини олишда муҳим аҳамият касб этади[1].

Ўзбекистон Республикасининг курс сиёсати мамлакатнинг экспорт салоҳиятини юксалтиришга қаратилган. Сўмнинг сузувчи девальвациясининг мавжудлиги, унинг реал алмашув курси ошиб кетишининг олдини олинаётганлиги курс сиёсатининг мамлакатнинг экспорт салоҳиятини юксалтиришдаги ролини оширишга хизмат қилмоқда.

Қуйидаги расмда келтирилган маълумотлар орқали миллий валютанинг девальвация суръати билан экспорт тушумининг ўсиш суръатлари ўртасидаги боғлиқликни кўриб чиқамиз.

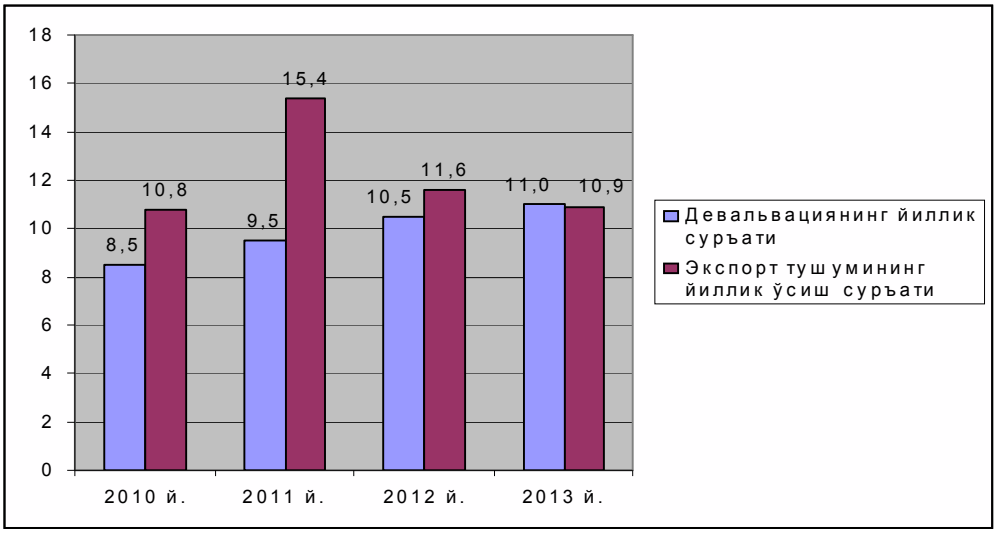
2-расм маълумотларидан кўринадики, 2010-2013 йилларда сўмнинг АҚШ долларига нисбатан сузувчи девальвация ҳолатининг мавжудлиги экспорт тушумининг ўсиш суръатларининг барқарорлигига ижобий таъсир кўрсатган. Масалан, 2011 йилда 2010 йилга нисбатан сўмнинг АҚШ долларига нисбатан девальвация суръатининг 1,0 фоизли пунктга ошиши экспорт тушумининг 4,6 фоизли пунктга ошишига олиб келган.

Шунингдек, таҳлил қилинган давр мобайнида сўмнинг реал алмашув курсини пасайганлиги ҳам экспорт тушумлари ҳажмининг ошишига хизмат қилган. Хусусан, 2012 йилда сўмнинг реал алмашув курси Буюк Британия фунт стерлингига нисбатан 14,4 фоизга, еврога нисбатан – 11,9 фоизга, япон иенасига нисбатан – 2,2 фоизга, Хитой юанига нисбатан эса – 12,2 фоизга пасайди. 2013 йилда сўмнинг реал алмашув курси еврога нисбатан – 15,7 фоизга, Хитой юанига нисбатан – 14,2 фоизга, Буюк Британия фунт стерлингига нисбатан – 13,1 фоизга пасайди [5].

Диққатга сазовор жиҳати шундаки, сўнгги йилларда Ўзбекистон экспортининг географик диверсификация даражасини ошириш, унинг товар таркибини яхшилашга жиддий эътибор қаратилмоқда. Хусусан, 2013 йилда мамлакат экспортининг умумий ҳажмида тайёр товарларнинг салмоғи 72 фоиздан ошди [6].

Шуниси аҳамиятлики, Ўзбекистон Республикаси ташқи савдо айланмасининг ижобий сальдосини таъминлашга муваффақ бўлинган (1-жадвал).

[1] Маастрихт шартномасига кўра, евроҳудудга кирувчи мамлакатларда инфляциянинг йиллик даражаси 2,0 фоиздан ошмаслиги, давлат бюджетининг дефицити миқдори ялпи ички маҳсулотнинг 3,0 фоизидан ошмаслиги, давлат қарзи эса, ялпи ички маҳсулотнинг 60,0 фоизидан ошмаслиги лозим.



2-расм. Ўзбекистон Республикасида миллий валютанинг АҚШ долларига нисбатан йиллик қадрсизланиш суръати ва экспорт тушумининг йиллик ўсиш суръати[1], %

1-жадвал

Ўзбекистон Республикасининг ташқи савдо айланмаси[2]

Кўрсаткичлар	Йиллар				2013 йилда 2010 йилга нисбатан ўзгариши, ф.п.
	2010	2011	2012	2013	
Экспорт, млрд. доллар	13,0	15,0	14,3	15,1	2,1
Импорт, млрд. доллар	8,8	10,5	12,0	13,8	5,0
Сальдо, млрд. доллар	4,2	4,5	2,3	1,3	- 2,9

1-жадвал маълумотларидан кўринадики, 2010-2013 йилларда республикамизда ташқи савдо айланмасининг ижобий сальдоси таъминланган. Аммо 2011-2013 йилларда ушбу ижобий сальдо миқдорининг камайиш тенденцияси кузатилган. Бу эса, мазкур даврда импортнинг ўсиш суръати экспортнинг ўсиш суръатидан юқори бўлганлиги билан изоҳланади.

Шу ўринда, валюта захираларининг диверсификация даражасинисбатан паст эканлигини эътироф этиш жоиз. 2013 йилда республикамизда амалга оширилган экспорт-импорт операциялари бўйича тўловларнинг 95 фоизи АҚШ доллари ҳиссасига тўғри келди [7]. Бу эса, ўз навбатида, валюта захиралари реал қийматининг пасайиш хавфини юзага келтиради.

[1] Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг статистик маълумотлари асосида муаллиф томонидан ҳисобланди.

[2] Ўзбекистон Республикасининг статистик ахборотномаси (2010-2013 йиллар) ва Пул-кредит сиёсати. www.cbu.uz. сайти маълумотлари.

Иқтисодий адабиётларда валюта захираларини диверсификация қилишнинг икки хил талқини мавжуд. Биринчи талқинда валюта захираларини диверсификация қилиш бир вақтнинг ўзида бир нечта валютада захиралар ташкил қилиш сифатида эътироф этилади. Иккинчи талқинда эса, валюта захиралари таркибини беқарор валюталарни сотиш ва уларнинг ўрнига барқарор валюталарни сотиб олиш йўли билан янгилаш валюта захираларини диверсификация қилиш дейилади.

Валюта захираларининг диверсификация даражасини ошириш мамлакатнинг экспорт салоҳиятини юксалтиришга хизмат қилади ва хорижий валюталарга бўлган талабни барқарорлаштиришга хизмат қилади.

Ҳозирги вақтда дунё бўйича халқаро ҳисоб-китобларнинг 90 фоиздан ортиқ қисми 5 та халқаро захира валютаси мақомини олган валюталар (АҚШ доллари, евро, Япония иенаси, Буюк Британия фунт стерлинги, Швейцария франки)да амалга оширилмоқда[1]. Биринчи навбатда, республикамизда валюта захираларининг диверсификация даражаси ана шу валюталар ҳисобидан таъминланиши керак. Аммо жаҳон валюта тизимида юзага келган жиддий ўзгаришларни эътиборга олмаслик мумкин эмас. Ана шундай ўзгаришлардан бири – бу бир қатор мамлакатларда миллий валюталари барқарорлигининг таъминланганлиги ҳисобланади. Бундай барқарор валюталарга Канада долларини, Австралия доллари, Хитой юани, Россия рублини киритиш мумкин. Гарчи, Хитой юани ва Россия рубли ташқи конвертирликка эга бўлмаса-да, улар орқали амалга оширилаётган халқаро ҳисоб-китоблар ҳажмининг ошиб бориш тенденцияси кузатилмоқда. Хитой юанининг офшор бозори 2010 йилдан бошлаб Гонконгда, 2011 йилдан бошлаб эса – Сингапурда шаклланди. 2007 йилдан бошлаб, Хитой компанияларига юанда облигациялар чиқаришга рухсат этилди. Бу эса, юанни халқаро ҳисоб-китоблар жараёнидаги ҳажмини ошириш йўлидаги муҳим қадам ҳисобланади [8].

Россия рублининг халқаро резерв валютага айланиши учун маълум асослар мавжуд. Хусусан, дунё бўйича газ захирасининг 32 фоизи Россияда жойлашган Бунинг устига, Россия расмий олтин-валюта захиралари бўйича дунёда Хитой ва Япониядан кейин 3-ўринда туради ва иқтисодиётининг ҳажми бўйича дунёдаги 8-давлат ҳисобланади [9].

Валюта захираларини диверсификация қилишда асосий эътибор экспорт-импорт шартномаларининг валютавий таркибини кўриб чиқиш, давлатнинг ташқи қарзини халқаро захира валюталарида тенг нисбатларда шакллантиришни таъминлашга қаратилиши лозим. Акс ҳолда, валюта захираларини қисқа муддатли даврий оралиқда диверсификация қилишнинг имкони бўлмайди.

Фикримизча, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки Хитой Халқ банки ва Россия Марказий банки билан сўм/юань ва сўм/рубль шаклидаги своп (currency swap) битимлари тузиш йўли билан ички валюта бозорида АҚШ доллари ва еврога бўлган талабни сезиларли даражада қисқартириши мумкин. Бу эса, ўз навбатида, миллий валютанинг девальвация суръатини пасайтириш, экспорт ҳажмини ошириш имко-

[1] Валюталарга халқаро захира валютаси мақомини Халқаро валюта фонди (ХВФ) беради. Ушбу мақомни олиш учун валюта икки шартга жавоб бериши керак: 1. Дунёнинг турли мамлакатларида тўлов воситаси сифатида чекланмаган миқдорда қабул қилиниши лозим. 2. Мамлакатларнинг расмий валюта захиралари ушбу валютада номиналлашган бўлиши керак. Ҳозирги даврда расман 4 та валюта халқаро захира валютаси мақомига эга: АҚШ доллари ва Буюк Британия фунт стерлинги (1944 й., Бреттон-Вудс), Германия маркаси ва Япония иенаси (1976-1978 йй., Ямайка). Евронинг муомалага киритилиши билан Германия маркаси муомаладан чиқиб кетди ва унинг ўрнига евро халқаро захира валютаси мақомини олди.

нини берган бўлар эди. Чунки, Россия ва Хитой Ўзбекистоннинг асосий ташқи савдо ҳамкорлари ҳисобланишади. Аммо республикамизнинг мазкур мамлакатлар билан ўзаро ташқи савдо муносабатлари бўйича ҳисоб-китоблар АҚШ доллари ва еврода амалга оширилмоқда.

Ҳозирги даврда Хитой Халқ банки ва Россия Марказий банки ўзларининг миллий валюталарида хорижий Марказий банклар билан валютавий своп операцияларини амалга ошириш тажрибасига эга. Республикамиз Марказий банки эса, ана шу тажрибадан фойдаланиши лозим.

Таъкидлаш жоизки, ҳозирга қадар хорижий банкларнинг республикамиз банкларида «Востро» вакиллик ҳисоб рақамлари очилмаган. Бу эса, миллий валютамиз – сўм билан хорижий валюталарда амалга ошириладиган валютавий своп операциялари ҳажмини оширишга тўсқинлик қилади. Шу сабабли, хорижий банкларнинг республикамиз банкларида «Востро» вакиллик ҳисоб рақамларини очиш учун зарур бўлган барча шарт-шароитларни яратишимиз лозим. Ушбу шарт-шароитларни яратишда ҳал қилувчи ролни Марказий банк ўйнайди.

Ўзбекистон банклари хорижий банклар билан бир томонлама вакиллик муносабатларига эга. Яъни бизнинг банклар хорижий банкларда ўзларининг «Ностро» вакиллик ҳисоб рақамларига эга, аммо хорижий банклар Ўзбекистон банкларида ўзларининг «Востро» вакиллик ҳисоб рақамларига эга эмас.

Эътиборли жиҳати шундаки, Россия ва Хитойда банкларнинг хорижий банклар билан икки томонлама вакиллик муносабатларини шакллантириш жараёни кучайиб бормоқда. Бу эса, мазкур мамлакатлар Марказий банки ва тижорат банкларига миллий валюта билан хорижий валюталарга асосланган валютавий своп операцияларини ўтказиш ва уларнинг ҳажмини ошириш имконини беради.

Адабиётлар:

1. Мэнкью Н.Г. Принципы макроэкономики. Пер. с англ. 4-е изд. – СПб: Питер, 2009. – С. 372.

2. Бланшар О. Макроэкономика. Пер. с англ. – М.: Издательский дом Государственного университета – Высшей школы экономики, 2010. – С. 405-406.

3. Рыбин Е.В. Мировая валютная система: эпоха валютных войн и нестабильности//Деньги и кредит. – Москва, 2013. – №3. – С. 65.

4. OECD Economic Surveys: Euro Area. OECD Publishing. Paris. March 2012.

5. 2013 йилда пул-кредит соҳасидаги вазият ва монетар сиёсатнинг 2014 йилга мўлжалланган асосий йўналишлари//Бозор, пул ва кредит. – Тошкент, 2014. – №1. – Б. 19.

6. Каримов И.А. 2014 йил юқори ўсиш суръатлари билан ривожланиш, барча мавжуд имкониятларни сафарбар этиш, ўзини оқлаган ислоҳотлар стратегиясини изчил давом эттириш йили бўлади. – Тошкент: Ўзбекистон, 2014. - Б. 8.

7. 2013 йилда пул-кредит соҳасидаги вазият ва монетар сиёсатнинг 2014 йилга мўлжалланган асосий йўналишлари//Бозор, пул ва кредит. – Тошкент, 2014. - №1. – Б. 19.

8. Арутюнянц А.Р., Мишина В.Ю., Фролов Д.А. Развитие рынка юань/рубль// Деньги и кредит. – Москва, 2013. – №3. – С. 17.

9. Россия в цифрах. Официальное издание. Федеральная служба государственной статистики. – Москва, 2013. – С. 29.

S.T. Turaeva, *UWED*
O.A. Sorokina, *UWED*

CURRENT TRENDS OF INNOVATIVE DEVELOPMENT PROCESSES IN HIGH-TECHNOLOGY

Key words: *innovation development processes, high-technology and intellectual recourses, R&D investments, competitiveness, Global Innovation Index, renewable energy, structure of world's energy market, alternative energy.*

* * *

В статье рассматриваются современные тенденции развития инновационных процессов в высокотехнологичном развитии стран в условиях ограниченности ресурсов – такие, как увеличение интенсивности инновационных процессов в развитых странах и в развивающихся странах, рост расходов на НИОКР (Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки) исследования и развитие интеллектуальных ресурсов, концентрация стран на создании внутреннего рынка высокотехнологичной продукции, интенсивные процессы в развитии альтернативных источников энергетики, как фактор перехода на инновационный путь развития с преодолением ограниченности ресурсов в будущем. В соответствии с проведенным анализом сделан вывод и предложены меры, которые способствуют высокотехнологичному развитию Узбекистана.

Ключевые слова: *инновационное развитие, высокотехнологичные и наукоемкие сектора, финансирование НИОКР, конкурентоспособность, Глобальный инновационный индекс, возобновляемые источники энергии, структура мирового энергетического рынка, альтернативная энергетика.*

* * *

Maqolada resurslar cheklanganligi sharoitida, mamlakatning yuqori texnologik taraqqiyotida innovatsion jarayonlar rivojlanishining qator zamonaviy tendensiyalari, xususan, rivojlangan va rivojlanayotgan mamlakatlarda innovatsion jarayonlar intensivligining oshishi, ilmiy taraqqiyot va tajriba-konstruktorlik ishlanmalariga harajatlarning ortishi va intellektual resurslarning rivojlanishi, yuqori texnologiyali mahsulotlarning ichki bozorini tashkil etishda mamlakatlarning konsentrasiyalashuvi, muqobil energiya manbalari rivojlanishidagi intensiv jarayonlar kelgusida resurslar cheklanganligini bartaraf etish orqali innovatsion taraqqiyot yo"liga o"tish omili sifatida ko"rib chiqiladi. O"tkazilgan tahlillardan kelib chiqib, xulosalar va O"zbekistonning yuqori texnologik rivojlanishini rag"batlantirilishga qaratilgan takliflar berilgan.

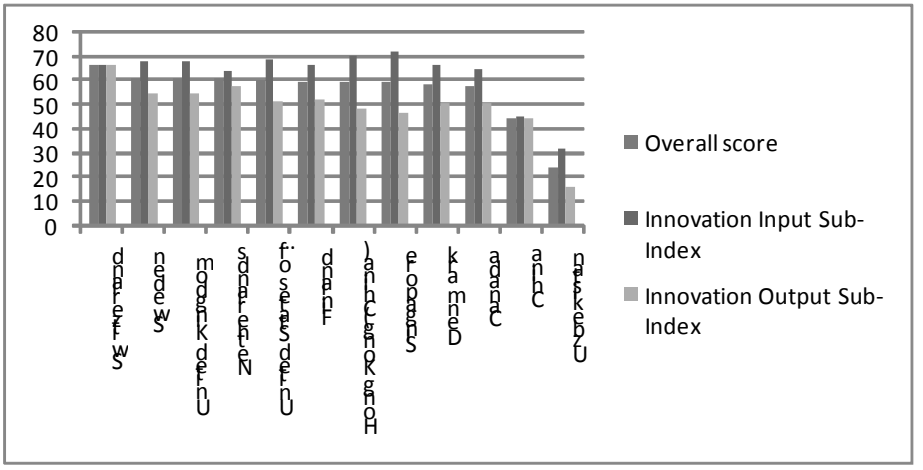
Kalit so"zlar*: innovatsion rivojlanish, ilmiy taraqqiyot va tajriba-konstruktorlik ishlanmalarini moliyalashtirish, raqobat bardoshlilik, Global innovatsion indeks, energetic qayta tiklanish manbalari, butun jahon energetica bozorining tuzilishi, muqobil energetika.*

Current trends in countries characterized by increasing intensity of innovation processes, growth of R&D expenditures and intellectual recourses, concentrating on the production of high - tech goods, intensive processes in developing of alternative energy and determine the prospects of economic growth, but also serve as an indicator of economic independence and prosperity of the country, its national status and competitiveness.

Possession of advanced technology is a prerequisite for social and economic progress; however this also leads to a strong differentiation, as well as to the technological dependence of the less developed countries from the developed ones. Currently, developed countries have 46 of the 50 advanced macro technologies by means of which they control 4/5 of world production of technology- and knowledge- intensive production. Hereof the United States control - 22 of all the technology, Germany – 8-10, Japan – 6-8, Britain and France to 3-5, Sweden, Norway, Italy and Switzerland to 1 and other countries control only 3-4 of such technology. Today indisputable world leader in the innovation process are the United States, which account for over 50% of major innovations generated [1] in developed countries. In the developed countries 70 % to 85 % of GDP growth related to new knowledge embodied in technology, equipment, education and organization of production tendency is proved comparing with innovation developing of countries by the Global innovation indexes (see Chart 1). Considering indexes it is obvious that the leading positions are occupied by the developed countries, but also a number of small states in Europe, as well as the rapidly developing nations of Southeast Asia and innovation is the standard index of competitiveness of enterprises and the whole world market. Figure shows the sub-indices of the global competitiveness of several countries on 12 indicators, which are divided into: input sub-index and output sub-index. According to figures it is clear that by the main factors of indicators the leading positions are hold by Germany, France and slightly backward China (rate 5, 3); in terms of the factors that increase the efficiency often facing the competitiveness the leaders are the US, Japan, Germany; by factors of innovation and business sophistication - Japan, Germany, the USA and United Kingdom.

Chart 1.

Global Innovation Index 2013



Source: developed by author according to Global Innovation Index Report 2013 www.globalinnovationindex.org

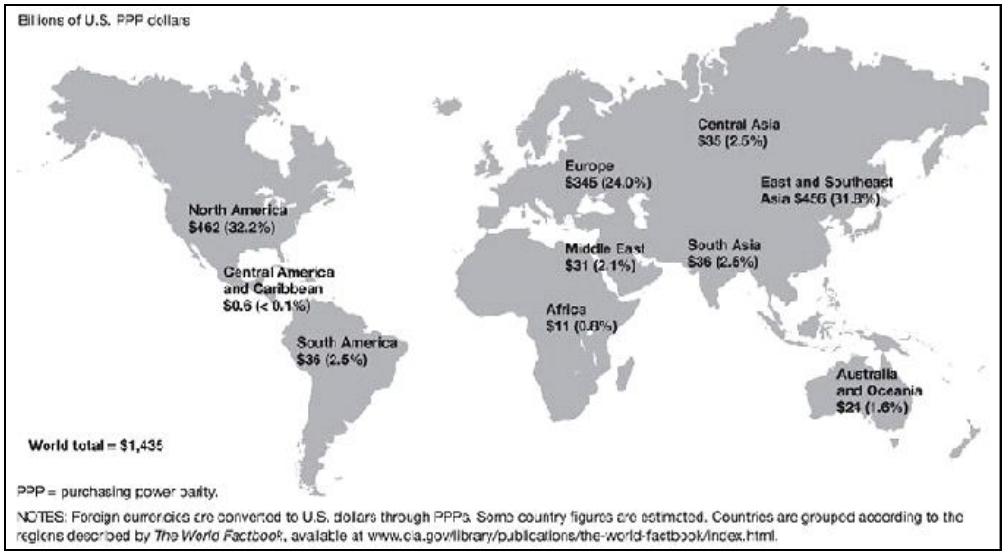
Today the intensive development of the industrial sector is the priority of developed countries, which means improvement of the quality of products, reducing prices, the shift from mass conveyor production to serial and even small-scale production, at the same time, developing countries still only expand their manufacturing sector, moving along the path of extensive development. Despite the fact that even in domestic markets the domestic industry is forced to compete with the foreign, unsaturated domestic markets and low income of population in enable developing countries to reduce the pressure from foreign producers and increase production volume twice at a faster pace, than in developed countries.

An essential feature of the transition to the new organization principles of production and sales is shown by the dominance of TNCs and MNCs in global supply chains, the growing importance of information and knowledge at all stages of production and sales in the transition to a continuous process of innovation, automation and computerization, customization of demand and benchmarking the society to «quality of life».

Nowadays, one of the evidence of the importance of innovation factor for the economy is a significant absolute expenditure on research and experimental development. Global R & D placement (Chart 1) is characterized by inequality and very high concentration in developed countries; however, there is a tendency of increasing investment in research and development of Southeast Asia, but, nevertheless, dominant positions in the concentration of R & D are occupied by North America and Europe. Hence, a high concentration appears in the placement of new, science-intensive industrial production in the global industry. Developed countries account for over 56% of all world R & D funding and scientific personnel engaged in this field.

Chart 1.

Global R&D expenditures, by region(billions of U.S. dollars).

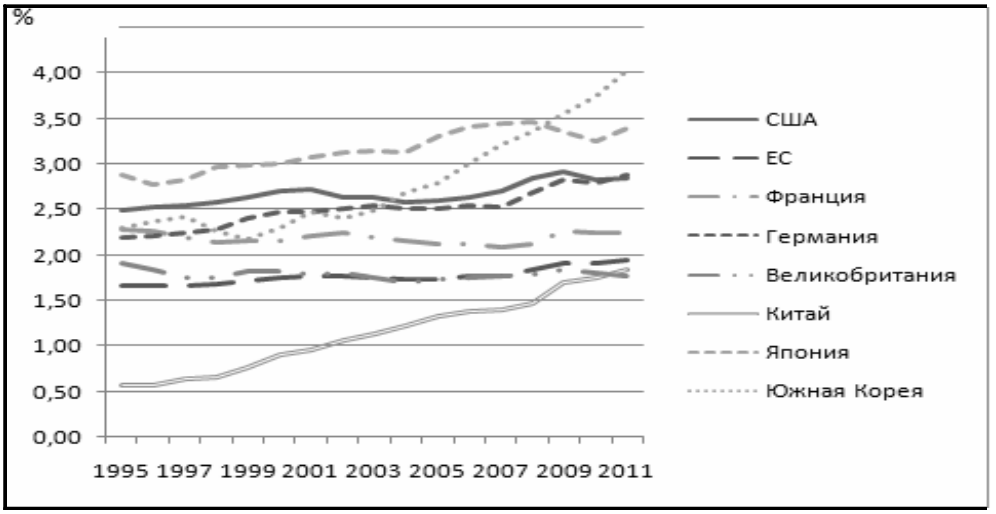


Source: National Science Board, Science and Engineering Indicators 2014, http://www.nsf.gov/statistics/seind14/content/overview/mm00-05.png

Chart 2 demonstrates total R&D expenditure share of GDP by region / country from 1995, which faced dynamic growth in the Asian region. According to the general parity of GDP growth and R & D expenditures outstanding positions in 2011 are hold by Japan (3.4%) and Korea (4%).In developed countries the increase is insignificant and the average share of GDP on R & D was 2.5%. It is also necessary to note the considerable breakthrough in China's increasing share of GDP on R & D in the period from 1995 to 2011 from 0.6% in 1995 to 1.85% in 2011.

Chart 2.

Gross expenditures on R&D as share of GDP, for the United States, EU, and selected other countries: 1995-2011



Source: developed by author on the base of data from National Science Board, Science and Engineering Indicators 2014, http://www.nsf.gov/statistics/seind14/index.cfm/overview/slides.htm

Researchers suggest the existence of an equilibrium point of the share of expenditures on R & D in GDP. It lies between 2 and 3% for the leading countries and must be between 2 and 2.5 % for medium-term stages of overtaking, or advanced development. Overall, investment in R & D to GDP is an indicator of the production and use of new knowledge, the ability of the economy to innovative development, and hence to competition in future periods. Despite the undoubted U.S. leadership in scientific and technological development by the scale of involved financial and human resources, other economies are able to come forward according to comparative indicators. Thus, by the cost of R & D as% of GDP leaders are Sweden, meanwhile Japan goes ahead in terms of public R&D expenditure as% of GDP. American manufacturers are leading in terms of research intensity (the ratio of R & D costs to the cost of industrial sales) pharmaceutical products, but give their position to China in production of computer technology and communication equipment, as well as Japan's knowledge-intensive engineering[2]. Special mention needs China, which is the undisputed leader of the current stage of economic growth, as well as the dy-

namic growth of total R&D investment. In 2012, the share of R&D spending in China was about 232 million US dollars, by the level of R&D funding China is in 2nd place after the US, leaving behind Japan (Table 1)[3].

Table 1.

Main indicators of R&D expenditure for selected countries, 2012-2014

	2012		2013		2014[1]	
	GERD *ppp bln US$*	**R&D** *as % GDP*	**GERD** *ppp bln US$*	**R&D** *as % GDP*	**GERD** *ppp bln US$*	**R&D** *as % GDP*
Americas (21)	**485**	**2,5**	**489**	**2,4**	**504**	**2,5**
U.S.	447	2,8	450	2,8	465	2,8
Asia (20)	**561**	**1,8**	**596**	**1,9**	**633**	**1,9**
China	232	1,8	258	1,9	284	2,0
Japan	160	3,4	163	3,4	165	3,4
India	41	0,9	42	0,9	44	0,9
Europe (34)	**350**	**1,9**	**349**	**1,9**	**351**	**1,8**
Germany	92	2,8	92	2,8	92	2,9
Rest of the World[2] (36)	**81**	**0,9**	**83**	**0,9**	**87**	**0,9**
Global Total	**1,517**	**1,8**	**1,559**	**1,8**	**1,618**	**1,8**

GERD=Gross Expenditures on R&D; PPP=Purchasing Power Parity.
Source: Battelle, R&D Magazine, 2013

As it forecasted by R&D Magazine, the overall patterns of main R&D expenditure indicators are to increase by 2014.Within the selected countries the US holds its leading positions with R&D spending of 465 bln. US$ and 2,8 % of GDP, leaving behind China – 284bln US$ and 2% of GDP, and Japan 165bln US$ and 3,4%.

It should be noted that TNCs play a significant role in the growth of competitive high-technology products and the establishment of high-technology market. Due to the development of the innovation system TNCs spend large investments in research and development, are becoming one of the main driving elements of science commercialization, high technology transfer and the development of high-technology manufacturing. The share of TNCs account for 46% of global R&D spending and 70% of expenditure on research and development (450 billion.US. dollars), that effect on the growth of high-technology production. Currently, more than 30 companies from the top 100 TNCs belong to the high-technology sector. Among them the famous technology giants are: Sony Corp., General Electric, IBM, Philips, Nokia, Hitachi, Vodafone Group, Apple, etc. It is important that the big TNC seven in the global financial and economic crisis still remain the main driving force of innovation processes in the glo-

[1] Forecasted figures
[2] Note: The "Rest of the World" in this Forecast includes countries in Africa, the Middle East and Russia and the Confederation of Independent States.

bal economy and dominate in the international market of high technology. Reason for the growth of innovation in developing countries is that the previous decade research centres and laboratories of many multinationals moved to the fast-growing developing countries, where manufacturing, services and financial centres have been already replaced. Nevertheless, the remarkable changes occur in priorities of corporations of the most advanced high-tech countries such as the US, Japan, Germany, Britain and France. They seek to secure a monopoly on knowledge and the development of fundamentally new technologies, but at the same time import large quantities of high-tech components and finished goods. For example, TNC consider China as a perspective high-yield market of high-tech products. Among 1143 companies quoted on the Tokyo Stock Exchange in 2012, more than half of companies planed to move production abroad and 70% of them were choose of China.

Table 2.

Global value-added of industries for selected countries by level of technologies, 1997-2012

Level of technologies and country	1997	2003	2006	2009	2012
High technology:					
Global value added(bln.U.S.dollars)	1.467	1.643	2.139	2.357	3.480
China	3,4	7,0	11,6	23,1	28,2
EU	33,2	33,9	32,4	28,0	23,0
Japan	20,2	16,8	14,3	11,8	11,6
USA	23,4	23,7	20,3	15,3	14,4
Middle:					
Global value added(bln.U.S.dollars)	1.346	1.482	2.212	2.418	3.512
China	3,8	7,8	12,9	24,0	31,1
EU	28,9	29,6	25,8	22,1	16,2
Japan	19,5	15,1	11,3	9,8	9,6
USA	23,5	22,4	20,2	14,9	13,4
Low:					
Global value added(bln.U.S.dollars)	1.454	1.594	1.955	2.371	2.969
China	4,6	8,1	13,4	20,4	29,1
EU	30,2	30,0	27,9	25,1	19,3
Japan	15,7	13,4	10,0	9,6	9,1
USA	23,4	24,1	20,6	17,9	13,9

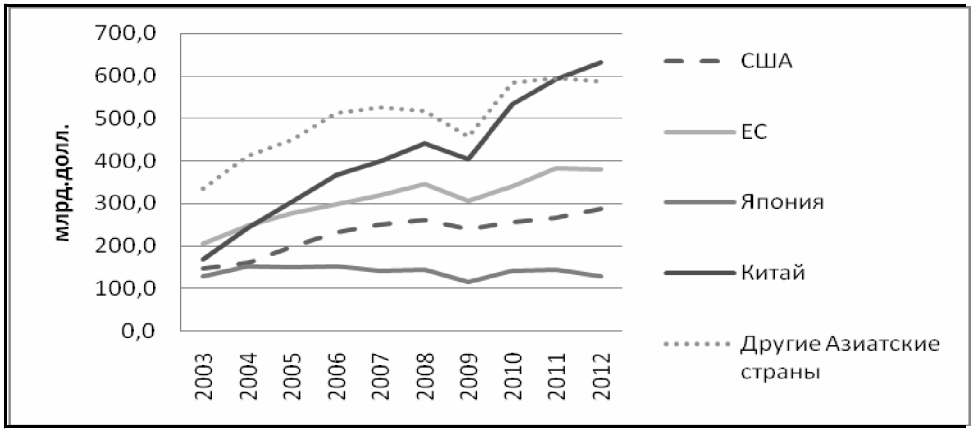
Source: developed by author on the base of data from Science and Engineering Indicators 2014http://www.nsf.gov/statistics/seind14/index.cfm/overview/slides.htm

Comparing the amount of the added value of world production (Table 2) we can observe reduction in the production of high-tech developed countries in two times and increase in value-added high-tech production in China more than 8 times. The same trend can be seen in other industries for different level of technology. This decrease

is attributable to the increase in the average share of services (70% of GDP) in many developed countries. In overall it is the services of intellectual content that currently occupy most of the GDP structure of developed countries and thus are important in the volume of their exports. In the early 90s annual global trade in patents, licenses, know-how and industrial designs was evaluated in the range of 20 - 50 billion dollars, at the present time it has reached about $ 500 billion, while at present exports of services increased primarily due to the intellectual content of services. The world market of high technology products is growing rapidly, with sales for the period from 1980 to 1995 increased fivefold, exceeding 1 trillion euro[4]. In the following decade, the development of high-tech market has kept a very positive trend. Country's share in global exports of high-tech products is one of the indicators of the innovation economy, since it demonstrates the ability of the economy not only to R&D production, but also put them into economic circulation. Despite the rapid development of high-tech industries, however it should be noted a downward trend in the rate of export of high-tech production in the EU from 18% in 1998 to 15,7% in 2010 and increase in 2012 to 19% , which was amounted to 377,9 billion US dollars in the US from 22,1 % in 1998 to 14% in 2012 (286,7 billion dollars) and in Japan from 13,3% to 6,4% respectively (128.1 billion US dollars) (Chart 3) at the same time an increase in the share of exports of high-tech products in Asia (29%) and China (31 %), which can be explained by a significant inflow of FDI in manufacturing sector of Asia and the attractiveness of market for the activities of transnational companies.

Chart 3

Exports of HT products, by selected region/country/economy: 2003–12 (billions of US dollars)



Source: IHS Global Insight, World Trade Service database (2013). See appendix table 6-21. *Science and Engineering Indicators 2014*

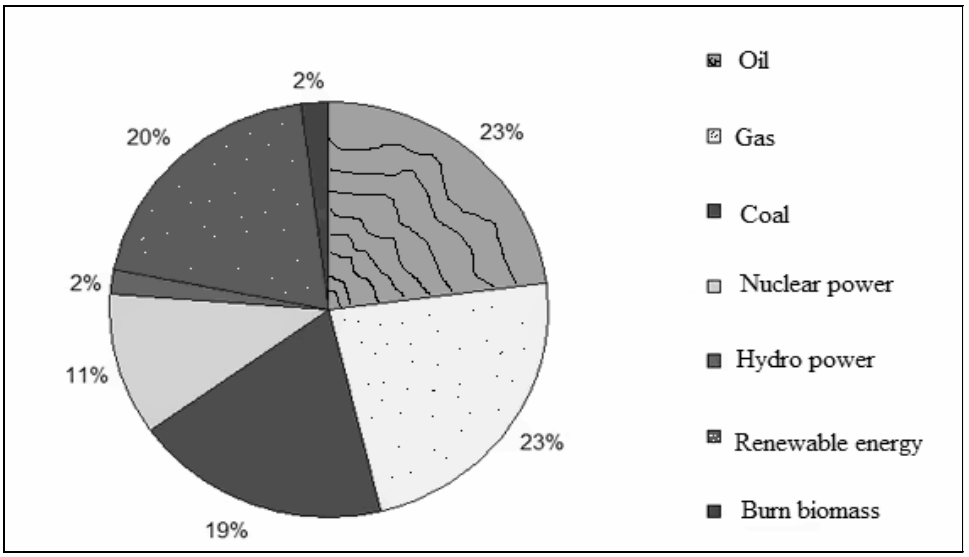
Notes: HT = high technology.HT products include aerospace, communications and semiconductors, computers and office machinery, pharmaceuticals, and scientific instruments and measuring equipment. China includes Hong Kong. The EU excludes Cyprus, Estonia, Latvia, Lithuania, Luxembourg, Malta, and Slovenia. Exports of the United States exclude exports to Canada and Mexico. Exports of the EU exclude intra-EU exports. Exports of China exclude exports between China and Hong Kong. Other selected Asia consists of Malaysia, Phillippines, Singapore, South Korea, Taiwan, and Thailand.

As below was noted, that one of the current tendency in high technology market are overcoming limited resources and researching new technological solutions for these problems. Under innovation processes it is forming a new structure of world's energy which is characterized by changing technological structure from intensive using of not renewable to renewable energy resources.

In the opinion of the Head of UNIDO the share of renewable energy sources in energetic structure will be about 30 % with same growth rates[5]. But in reality this share shall be evaluated about 20% in 2030 and renewable energy will be one of the main energy resource in energy structure (Chart 4).

Chart 4

Valuation of the world's energy structure, % (2030).



Source: *Берёзкин М.,* География инноваций и возобновляемая энергетика мира, *НИЛ Возобновляемых источников энергии географического факультета МГУ,* http://old.rgo.ru/2011/06/geografiya-innovacij-i-vozobnovlyaemaya-energetika-mira/

Principal factor of differences between renewable energy and others sectors is the innovation component. The renewable energy includes into high technological innovation sector. The spectrum of fundamental research includes R&D of new materials for sun elements in the sphere of material science, new information technologies and microelectronic are used for modeling and automation of energy systems and their components, it's going research work for selection of new sorts of bioenergetics plants, receiving new kind of biofuel. Annual it's 10 times more of registration patent for inventions in renewable energy than in traditional.

The using of renewable energy became double from 2004 to 2008 and the most dynamic growth observed in sun energy - 50% increased in 2008. At the same time hydrocarbon energy increased just 1-5% annual, while investment projects costs were raised by 3-4 times for mining and transportation of 1 unit product during 2000

year by the source of UN. Also it is necessary to select, that world investments grew from 30 to 100 bln. US. doll. in 2004 and 2007 respectively and in 2010 the volume of investments increased in two times. But it is necessary to note that main innovation research in the sphere of renewable sources of energy I concentrated in countries «triad» - West Europe, North America and developed East Asian countries. 68 % of total expenditures for developing of world renewable energy are concentrated in USA, Japan and Germany by the absolute level of financing.

The trend of increasing expenditures and research in renewable energy consist of priority strategies of alternative developing energy centers. For example, the base of new energy policy in EU became to decreasing of depending on import of energy and improving ecological situation in Europe. Following these policy European TNC will displace high power inputs manufactures to another regions of the world. The EU Parliament predicated that indicator of share renewable sources of energy in energy balance must reach 20% in 2020 and 40% in 2040. In some EU countries this level have already been reached: in Denmark renewable energy total 27 % in energy balance of the country.

In accordance with declared program (January 2009) in USA it will be investing 150 bln. US. doll. for renewable sources of energy and double increasing production of renewable energy during 3 years. Also it was planning to provide 25% of American energy production on renewable sources.

In accordance with Chinese Program of developing renewable sources of energy for Middle and Long term in September 2007, the volume of such energy consumption must be 15% from total energy consumption in 2020. This shows the most high growth of hydro carbonic resources consumption.

The logical stage for developing of renewable energy became the fact, that it was organized International Renewable Energy Agency - IRENA in Bonne 2009.

For Uzbekistan it is also very important to develop the processes for using renewable sources of energy. The strategic significance of this direction for Uzbekistan consists of realization of specific projects in the sphere of renewable sources energy which will provide energy for country and all regions in Long-term, so as traditional energy resources are not renewable and limited. On the assumption of developing and assimilation of RSE in Uzbekistan, it possible will be important diversification of energetic system and it will increase the export potential of mining hydro carbons. For Uzbekistan there are some urgent technologies of renewable sources as using sun energy, wind and biomass, also small hydroelectric power plants and geothermal equipment. It should be noted that in 2013 it was adopted a Decree of the President of Uzbekistan «About further development of renewable sources energy». In connection with this it was approved the Offer of the Ministry of Economy, Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan and Government Company «Uzbekenergo» about realization of the project for construction the sun photoelectric station with 100 megawatt power in Samarkand region. Construction of a wind power plant helps to study the issues about using wind power for producing ecologically clean energy in Uzbekistan. Such project is realized by the Government Company «Uzbekenergo» and in the context of this project in the district of Charvak lake it was built 40 m. tower with special anemometric equipment delivered by Korean partners for exploring speed, density and directions of wind. By the results of the research a future wind power plant with height of 65 m. and diameter of vane - 56 m. will be constructed in this place. The General planner of this project is Company «Gidroproekt», which is conducting research work for exploring the perspectives of developing wind ener-

gy. With source from Uzgidromet, most favorable districts in Uzbekistan for creation wind power stations in Bukhara, Navoi, Tashkent region and Karakalpakistan.

As facts show, perspectives for using alternative sources for energy are favorable in Uzbekistan and there is a good scientific reserve in this sphere. The local technical potential gives the possibilities to produce renewable sources of energy installations. And also privileges for producers, importers and consumers make possible to start launching the production of renewable energy in Uzbekistan. We shall note that renewable sources of energy means not only alternative energy, but also support of ecological balance.

The sources of renewable energy are much in Uzbekistan as geothermal, solar, wind and biomass.

Table 3

The sources of renewable energy in Uzbekistan, mln. t. [6]

Potential*	Total	Include energy				
		Geothermal	Solar	Hidroenergy	Wind	Biomass
Gross	6750986,7	6700 000,0	50973,0	9,2	2,22	2,28
Technical	179,407	Not estimated	176,757	1,966	0,427	0,257
Developed	0,6	insignificant	insignificant	0,6	insignificant	insignificant

*Gross potential – Theoretical amount of energy generated in this area. Technical potential - part of Gross potential, which is possible to develop with present technology and technological facilities. Developed potential - part of energy, which are real using.

In spite of understanding the importance of potential renewable sources of energy, in Uzbekistan rather low usage of their potential. At the same time, it is going fast adoption of alternative energy in the developed countries. That is the process for replacing scarce energy resources to renewable recourses of energy, which will be more intensive after 2020.

In conclusion we can say, that the main factor of economic growth became not capital or resources, but knowledge and new ideas, producing intellectual and competitive production of high quality. Because of this the struggle for the share in technological space is going to be more sharpen. And not to look for the control of main breakthrough innovation with USA, EU and Japan, and yet industrial South-East countries and China increased their share in this sphere and its growth will be more increasing, not only for adoption foreign technology, but also for increasing own R&D researches, develop of own innovations and innovation potential. Without possession of key technologies it is not possible to move forward developed industrial state with high developed competitive economy. Hence follow, that for Uzbekistan, capable with science and industrial potential, it is very important to take strong position in high - technological sphere for future developing innovation processes. The significant role for transition to innovation way could play to develop and use renewable sources of energy. Developing of RSE can create new jobs in high-technology industries and also decrease the deficit of nature resources. Developing of new technologies in saving

of resources bring possibilities to decrease development pressures for environment. It is RSE necessary to create stimulating arrangements for implementation new innovation products in the alternative energy sphere in Uzbekistan for using RSE.

Sources:

1. http://iee.org.ua/files/alushta/31-boyko-opyt_innov_sotrudn.pdf
2. *Родионова И.А*. Мировая экономика: индустриальный сектор, Питер, 2005
3. http://www.stats.gov.cn
4. Знания на службе развития. Очет о мировом развитии. 1998/99. Включая выборочные показатели мирового развития. М.:Изд. «Весь мир», Всемирный банк, 1999. С. 47.
5. http://old.rgo.ru/2011/06/geografiya-innovacij-i-vozobnovlyaemaya-energetika-mira/
6. Обзорные исследования по разработке национальной стратегии развития возобновляемой энергетики в Узбекистане. Проект INT03R 11/30543 2010, стр. 75.
7. *Захидов Р.А., Саидов М.С.* Возобновляемая энергетика в начале 21-го века, состояние и перспективы развития гелиотехники в Узбекистане// Гелиотехника. 2009. №1.
8. Перспективы развития возобновляемой энергетики в Узбекистане. Ташкент, 2007. http://www.undp.uz/
9. Global Innovation Index Report 2013 www.globalinnovationindex.org
10. National Science Board, Science and Engineering Indicators 2014, http://www.nsf.gov/statistics/seind14/content/overview/mm00-05.png
11. Battelle, R&D Magazine, 2013.

Otabek Nayimov,
Independent researcher

DEMOCRATIC ELECTIONS IN UZBEKISTAN: LEGISLATION AND PRACTICE

Key words: *Electoral legislation, democratic elections, election campaign, Central Election Commission, pre-election campaigning, election silence, early voting.*

* * *

Данная статья раскрывает тему последовательной эволюции и формирования избирательного законодательства в Республике Узбекистан. В ней рассматриваются новые нормы разработки законопроектов, создания равных условий и возможностей политическим партиям и кандидатам в ходе избирательной кампании, а также изучение опыта передовых стран касательно развития избирательной системы. Особо подчеркиваются механизмы, методы и формы проведения демократических выборов в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: *Избирательное законодательство, демократические выборы, избирательная кампания, Центральная избирательная комиссия, предвыборная агитация, день тишины, досрочное голосование.*

* * *

Мазкур мақолада мустақиллик йилларида Ўзбекистон Республикасида сайлов қонунчилигининг шаклланиши ва изчил таджирий тараққиёти ёритиб берилган. Унда қонунчилик ишида янгича меъёрлар, сайлов кампанияси доирасида сиёсий партиялар ҳамда депутатликка номзодларга тенг шарт-шароит ва имкониятлар яратиб бериш ҳамда айни жараёнда сайлов тизими қонунчилигини ривожлантиришда илғор давлатларнинг тажрибаларини ўрганиш масалалари очиб берилди. Шунингдек, Ўзбекистон Республикасида демократик сайловлар ўтказиш механизмлари, усуллари ва шаклларига ҳам алоҳида аҳамият берилган.

Калит сўзлар: *Сайлов қонунчилиги, демократик сайловлар, сайлов компанияси, Марказий сайлов комиссияси, сайловолди ташвиқоти, жимжитлик куни, муддатидан илгари овоз бериш.*

In the years of independence the electoral legislation in Uzbekistan has experienced consistent evolutionary formation and development. As a result of an ongoing liberalization and modernization processes of all aspects of social life, a modern electoral system has been created in Uzbekistan. This system meets the highest democratic standards and requirements that exist in the electoral systems of the developed world. The solid legal basis of elections was created in line with universally accepted norms and principles enabling the right of everyone to freely elect and be elected to the representative bodies of state. Considerable work is currently underway in improving electoral legislation while considering Uzbekistan's national experience in holding democratic elections and referendum.

On 12 November 2010 the President of Uzbekistan Islam Karimov presented his program-speech titled as "The Concept of Further Deepening the Democratic Reforms and Formation of Civil Society in the Country" to the joint meeting the Legislative Chamber and Senate of the Oliy Majlis. This program-speech became important factor for further developing electoral legislation in Uzbekistan. By stressing the importance of free and democratic elections President Islam Karimov noted: "The elections stand as a crucial matter of how democratic the legal norms are in the country, an inalienable part of democratic and law-governed state, the principal form of expression of the will of people and involvement of citizens in governing the affairs of state and society".

According to the Concept a number of amendments and addenda have been introduced to the electoral legislation, aimed at:

First, clearly defining the forms and methods of pre-election campaigning;

Second, increasing the effectiveness of mechanisms for providing equal opportunities for candidates intending to become people's deputies and political parties in the course of entire election campaign;

Third, further improving legal mechanisms directed to ensuring openness and transparency during elections.

In 2011, the Parliament of Uzbekistan adopted a Law «On amendments and additions to the laws of the Republic of Uzbekistan «On elections to Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan» and «On elections to provincial, district and city councils of people's deputies» in order to further support the freedom of choice and the development of electoral legislation».

"The draft law was widely discussed with the participation of members of the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan and the territorial election commissions, experts, non-governmental organizations, as well as the representatives of political parties and the Ecological Movement of Uzbekistan, civil society and the media. More than 60 seminars and «round tables» and 3 international conferences were conducted in all regions of the country. The results of this productive work were summarized and thoroughly studied along with numerous proposals and recommendations submitted".

As we know, the lawmaking process is lengthy, complicated and requires professional knowledge and expertise. Therefore, in the course of drafting the bill the advanced experience and knowledge of the developed democratic countries, such as USA, Canada, Germany, France, Spain, Poland, South Korea and Japan has been scholarly studied.

The new rules of the electoral law are directed at:

First, increasing the effectiveness of mechanisms creating equal conditions and opportunities for political parties and candidates for deputies during the election campaign;

Second, securing and encouraging electoral rights of the citizens as well as expressing their free will;

Third, ensuring transparency of the activities of election commissions;

Fourth, implementation of new forms, methods and conditions for conducting pre-election campaigning.

It is worth to note that these legislative innovations have been approved by international experts, including by the Venice Commission and by the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR).

The following new terms are provided in the electoral law:

First, the notion of pre-election campaigning is defined in the electoral law. So pre-election campaigning is characterized as a political activity performed during election campaigns in order to encourage people to vote for a particular candidate or for a political party.

Second, so-called "election silence" or "pre-election silence" is established by the

law meaning a ban on political campaigning prior to elections. An election silence is legally enforced in many countries of the world to give a chance for voters to reflect on events and the programs of leaders or political parties before casting their votes. It is an important moment for voters to make a conscious and responsible decision. It also excludes the possibilities of various abuses and violations ahead of the vote.

Third, in order to improve the efficiency of the election campaign, the law defines the types, forms and methods of its implementation based on the analysis of parliamentary election campaigns in 2004 and 2009.

Thus, the following types of campaigning are identified: the dissemination of information about the program and (or) election platform of a political party calling to vote for its candidates for deputies, the dissemination of information about a candidate for deputy calling to cast a vote for one's chosen candidate.

The forms of pre-election campaigning are defined as following: public debates, press-conferences, interviews, speeches, meeting voters, placing commercial clips about candidates for deputies and political parties.

The methods of pre-election campaigning are defined as following: using media, including television, production and distribution of printed, visual, audiovisual and other campaign materials and meeting with voters.

It is also established that the candidates for deputies, political parties may use other types, forms and methods of conducting election campaigning if it is not prohibited by the law.

Fourth, law establishes the terms and procedures of early voting.

Under the current regulations the voter who is unavailable to be present on election day of his/her residence, may require from the election commission an electoral list, make a decision and leave it in a sealed envelope. But earlier this provision did not envisaged deadlines, as well as the whole procedure of early voting. Therefore, the following order of early voting is established:

- early voting begins 10 days before and ends a day before the elections;
- the time of early voting is determined by the district election commission and shall be brought to the attention of voters, observers and the representatives of media;
- for conducting early voting the application is required by the voter (with the statement of reasons of his/her absence on election day);
- electoral list is given in the presence of at least two members of the precinct election commission;
- electoral list is put in an envelope, and sealed with the signatures of two members of the committee and the voters.

This new norms will provide openness and transparency in holding early voting.

Fifth, the norm is introduced providing that «within three days before voting day and the day of voting it is not allowed publication (revelation) of the results of opinion polls, forecasts of election results, other studies related to the ongoing elections, including their placement in information Telecommunication Systems of common use (including the Internet)». The inclusion of this norm contributes to the dual protection of the rights of voters, excluding biased approach towards particular candidate and the possibility of violating electoral legislation.

Sixth, observers have the right to attend the meetings of district and precinct election commissions; and the Conference of the Ecological Movement of Uzbekistan on elections of deputies of the Legislative Chamber. This new legal framework ensures the openness and transparency of elections for deputies of the Ecological Movement of Uzbekistan. They also have the right to be present at the polling station and observe the course of preparato-

ry work for the placement and sealing of ballot boxes.

On the framework of the «Concept of further deepening democratic reforms and formation of civil society in the country,» the law of the Republic of Uzbekistan is adopted «On making amendments and additions to certain articles of the Constitution of the Republic of Uzbekistan» (articles 32, 78, 93, 98, 103 and 107) dated on April 16, 2014.

In particular, Article 117 of the Constitution dedicated to electoral system, supplemented by parts of the sixth and ninth as follows:

In order to organize and conduct elections of the President of the Republic of Uzbekistan, the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, as well as for organizing referendum of the Republic of Uzbekistan it is established that Oliy Majlis forms the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan relying on universally accepted principles like independence, legality, collegiality, openness and fairness.

Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan operates on a permanent basis and in accordance with the Constitution of the Republic of Uzbekistan, the laws on elections and referendum of the Republic of Uzbekistan and other legislative acts.

Members of the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan shall be elected by the Legislative Chamber and Senate of Oliy Majlis of Uzbekistan, on the recommendation of Jokargy Kenes of Karakalpakstan, regional and Tashkent city councils of people's deputies.

Chairman of the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan shall be elected among its members by the proposal of the President of the Republic of Uzbekistan at the commission meeting.

These amendments and additions were introduced in order to constitutionally strengthen the democratic formation of the Central Election Commission, as well as the basic principles of its activity, especially its independence. Thus, the Central Election Commission has become a constitutional institution.

In September 2014 the law of the Republic of Uzbekistan was adopted «On Introduction of Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan with regard to the improvement of the electoral law» aimed at further improving of the existing laws in connection with the amendments made to the Constitution of the Republic of Uzbekistan, approved by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated on June 25, 2014 №P-4305.

Through this law following amendments and additions were introduced:

Firstly, the Law of the Republic of Uzbekistan «On the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan»;

Second, Budget Code of the Republic of Uzbekistan;

The Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility directed at the democratic formation of the Central Election Commission, the definition of the basic principles of its activity, strengthening its independence, including financial, as well as the establishment of administrative responsibility for offenses in the field of electoral legislation and the referendum.

The realization of new rules of electoral laws will contribute to the full implementation of the principles of freedom of choice and free and fair elections. In its turn, the further democratization of the electoral system of the country will improve the mechanisms of equal treatment of candidates, political parties during the election campaigns, as well as strengthen the principles of openness and transparency of elections. In conclusion, the following amendments and addenda to the election law of the Republic of Uzbekistan will create favorable environment in holding free and democratic elections thus deepening ongoing reforms in Uzbekistan.

Ш.Н. Рахмонов,
кандидат юридических наук, УМЭД

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРИВИЛЕГИЙ И ИММУНИТЕТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Ключевые слова: *Международные организации, представительства государств при международных организациях, дипломатический иммунитет и привилегии*

* * *

Мазкур мақолада халқаро ташкилотлар қошидаги давлатларнинг ваколатхоналарининг имтиезлари ва дахлсизлиги кўриб чиқилмоқда. Муалиф халқаро ташкилотлар қошидаги давлатларнинг ваколатхоналарининг имтиезлари ва дахлсизлиги дипломатик имтиезлар ва дахлсизликка ўхшаш, бироқ, айрим қўшимча жиҳатларга эга ёки маълум даражада чекланган бўлиши мумкин деган фикрни илғор суради.

Калит сўзлар: *халқаро ташкилотлар, халқаро ташкилотлар қошидаги давлатларнинг ваколатхоналари, дипломатик имтиезлар ва дахлсизлик*

* * *

The present article discusses the immunities and privileges of representative offices of the states at the international organizations. The author puts forward the opinion that the immunities and privileges of representative offices of the states at the international organizations are similar to diplomatic ones, however, they can be more complemented and restricted

Key words: *international organizations, representative offices of the states at the international organizations, diplomatic immunities and privileges*

Международные организации становятся одной из оптимальных площадок многостороннего сотрудничества, в рамках которых государства решают сложные вопросы международных отношений. В этой связи, Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов указал: «Сегодня Узбекистан активно участвует в работе таких авторитетных международных организаций, как ООН, ОИК, ОБСЕ, ЕврАзЭС, ШОС, ОДКБ, СНГ и целого ряда специализированных международных организаций, внося значительный вклад в решение проблем обеспечения региональной безопасности…» [1].

Международные организации выступают не только как «место» согласования волеизъявления государств, но и как самостоятельные акторы участву-

ют в различных видах и формах международных отношений. В связи с этим, В.И. Маргиев считает, что, «являясь составной частью международной системы, международные организации наряду с государствами оказывают существенное влияние на ход мирового развития…» [2].

В связи с усилением роли международных организаций в налаживании и развитии разновекторных международных отношений большинство государств-членов создают постоянные представительства при международных организациях, а государства, не являющиеся членами таких организаций стемятся стать постоянными наблюдателями при них [3]. По мнению Ф.Х. Бакаевой: «Представительство является одним из важных зарубежных органов внешних сношений государств» [4].

Представительство государств при международных организациях - сравнительно новый институт международного права. Как считают Е.А.Шибаева и М.Поточный, появление объясняется развитием международных организаций, превращением их в значительные центры международной жизни, концентрацией в международных организациях важнейших международных проблем современности [5].

Таким образом, любое государство уже не может находиться вне международных организаций, а необходимость постоянных контактов с важнейшими из них, и, прежде всего, с ООН приводит к необходимости учреждения при них института постоянных представительств, на что указывает и О.В. Богданов [6]. К.К. Сандровский тоже полагает, что «в настоящее время постоянные представительства государств при международных организациях стали чрезвычайно важным звеном дипломатической деятельности за рубежом» [7].

Функции представительства государств при международных организациях состоят в том, что они выступают от имени аккредитующего государства, представляет его интересы, осуществляя оперативную и постоянную связь между ним и международной организацией.

В общем комплексе вопросов, относящихся к международно-правовому статусу международных организаций, привилегии и иммунитеты их сотрудников занимает несколько особое место. Как считает А.П.Мовчан, их юридический статус обусловлен тем, что они представляют членов международной организации, т.е. суверенные государства. При характеристике правового положения представителей государств нередко говорят о том, что оно регулируется “треугольником”, состоящим из международной организации, посылающего государства и государства, на территории которого работает организация» [8].

Согласно мнению О.В. Богданова «другой особенностью регламентации иммунитета представителей государств-членов ООН служит отсутствие прямого упоминания о дипломатическом характере этого иммунитета, хотя именно таковым он является» [9].

Е.А. Шибаева выделяет именно дипломатический характер их деятельности. Их статус в части привилегий и иммунитетов был приравнен к статусу дипломатических представителей и представительств» [10].

Вместе с тем, Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера1975 г. [11] исходит из того, что сотрудники постоянных представительств при международных организациях представляют свое государство при международной организации, а не в государстве, на территории которого расположена данная организация; следовательно, с одной стороны, Венская конвенция 1975 г. распространяется на представителей государств при между-

народных организациях традиционные нормы дипломатического права, закрепленные в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. [12], и вместе с тем, учитывается специфика предмета регулирования, состоящая в том, что регулируются отношения с международной организацией, а не с принимающим государством.

Таким образом, привилегии и иммунитеты представительств государств при международных организациях являются дипломатическими по своей природе, но с дополнением или с ограничениями, обусловленными функциональным характером деятельности таких представительств [13].

Б.В. Ганюшкин подчеркивает «Важнейшим иммунитетом постоянного представительства как органа суверенного государства, создавшего его, является неприкосновенность помещений представительства» [14]. Его мнение поддерживают Е.А.Шибаева и М.Поточный: «Неприкосновенность помещения постоянного представительства – важнейший иммунитет, который предоставляется представительству как органу суверенного государства для обеспечения его нормальной деятельности» [15].

Государство пребывания в пределах своей территории обязано обеспечить неприкосновенность помещений постоянного представительства, что подтверждается дипломатической договорной практикой государств. Неприкосновенность помещений представительств крайне необходима для беспрепятственного выполнения возложенных на представительство функций.

По мнению М.М. Авакова «ст. 23 Венской конвенции одно из принципиальных положений не только самой конвенции, но и всего института представительства. В данной статье говорится о неприкосновенности помещений представительства – важном условии нормальной его работы» [16]. Данное положение о неприкосновенности помещений представительств признается почти всеми государствами, и закреплен в многочисленных договорах и конвенциях. О том, что оно стало общепризнанной нормой международного права, свидетельствует то, что в большинстве соглашений между принимающим государством и международной организацией о его штаб-квартире имеются прямые указания на неприкосновенность помещений, имущества и архивов постоянного представительства.

С неприкосновенностью помещений тесно связана неприкосновенность архивов и документов постоянного представительства. В ст. 25 Венской конвенции 1975 г. указано: «Архивы и документы представительства неприкосновенны всегда и независимо от их местонахождения». Частично их неприкосновенность обеспечивается неприкосновенностью помещений. Как указывает Б.В. Ганюшкин, «архивы и документы постоянного представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения

Важное практическое значение имеет освобождение постоянного представительства от налогов на его помещения. В этой связи, в ст. 24 Венской конвенции 1975 г. установлено:

«1. Помещения представительства, владельцем или съемщиком которых является посылающее государство или любое лицо, выступающее от его имени, освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме таких налогов, сборов и пошлин, которые предоставляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

2. Освобождение от налогообложения, о котором говорится в настоящей статье, не касается тех налогов, сборов и пошлин, которыми согласно законам государства пребывания облагаются лица, заключающие контракты с посылающим государством или с любым лицом, выступающим от его имени».

Отметим, что по законодательству ряда государств лица, сдающие принадлежащие им помещения в аренду постоянным представительствам, не освобождаются от налогов, в таких условиях может возникнуть неравенство между постоянными представителями, арендующими такие помещения, и теми, кто имеет возможность купить их.

Для нормальной деятельности постоянного представительства большое значение имеет также свобода передвижения сотрудников постоянного представительства и членов их семей по территории страны пребывания. В этой связи, в ст. 26 Венская конвенция 1975 г. устанавлено, что «… государство пребывания обеспечивает свободу передвижения по его территории всем сотрудникам представительства и членам их семей, живущим вместе с ними».

Данное положение о свободе передвижения сотрудников постоянного представительства настолько важно для самих представительств, что ее с полным основанием следует отнести к иммунитетам постоянного представительства. По общему правилу, государство, согласившееся предоставить свою территорию для размещения центральных учреждений какой-либо международной организации или для проведения международной конференции, обязано обеспечить свободный доступ к месту работы такой организации или конференции и обратный проезд по своей территории для представителей всех государств, участвующих в работе и их персонала. Это значит, что указанным лицам должны быть своевременно выданы въездные визы, если они требуются, не должны чиниться какие-либо препятствия их проезду.

По содержанию статью 26 Венской конвенции 1975 г. дополняет п. 3 ст. 23, в котором устанавливается, что «… средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, наложения ареста или исполнительных действий». Таким образом, свобода передвижения означает не только право свободно и без преград двигаться, но и иммунитет средств передвижения.

Свобода сношений постоянного представительства с посылающим государством и его органами, где бы они ни находились, также имеет большое значение для деятельности представительств. Это стало общепризнанной нормой в дипломатической практике. В п. 1 ст. 27 Венской конвенции 1975г. устанавлено: «Государство пребывания разрешает и охраняет свободные сношения представительства для всех официальных целей. При сношениях с правительством посылающего государства, его постоянными дипломатические представительства, консульские учреждения, постоянны представительства, постоянные миссии наблюдателей, специальные миссии, делегации и делегации наблюдателей, где бы они ни находились, могут пользоваться всеми подходящими средствами, включая курьеров и закодированные или шифровальные депеши…».

Представительства государств при международных организациях являющихся «одним из важных зарубежных органов внешних сношений государств» [17], обладают правом пользоваться своей официальной символикой (гербом и флагом). Отметим, что в Венской конвенции 1975 г. о такой важной привилегии представительства, как о праве пользоваться флагом и эмблемой (гербом) ничего не говорится и это можно считать пробелом.

Таким образом, считаем, что привилегии и иммунитеты представительств государств при международных организациях аналогичны тем, какими пользуются дипломатические представительства, только с несколькими ограничениями. Данные ограничения были введены в связи с функциональным характером деятельности представи-

тельств. Мы считаем, что такой подход некорректен, так как представительство аккредитуется при международной организации, и в этой связи участие государства, на территории которого расположена штаб-квартира международной организации, во взаимоотношениях между представительством аккредитующего государства или же аккредитующего государства и международной организации должно быть минимальным. В этом ракурсе подходы некоторых государств, на территории которых расположены штаб-квартиры ряда международных организаций, в виде контроля над въездом представителей других государств при международных организациях на их территорию, а также над их передвижением и рядом других прав, являются неприемлемым, на что обращает внимание Х.Дж. Вахабов [18].

Тот факт, что представительства государств при международных организациях не аккредитованы в государстве пребывания, а представляют свои государства в международных организациях, служит основанием для следующих правовых последствия:

а) их назначение не обусловливает получение агремана от организации или государства пребывания;

б) такие представительства не могут быть объявлены persona non grata по правилам, применяемым в двусторонней дипломатии;

в) по отношению к ним государство пребывания не может применять принцип взаимности.

Таким образом, считаем, что Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., хотя и урегулировала большинство положений о привилегиях и иммунитетах представительств государств при международных организациях, однако оставила нерешенными определенные проблемные моменты, к которым мы можем отнести, во-первых, отсутствие специальной статьи о праве представительства пользоваться флагом и эмблемой (гербом) своей страны, во-вторых, неурегулированность положений о служебном иммунитете его сотрудников, а также указание о праве беспрепятственного въезда на территорию страны, где расположена штаб-квартира международной организации. По нашему мнению, данные положения могут быть урегулированы, путем внесения поправок и дополнений в текст Венской конвенции 1975 г.

Литература

1. Доклад Президента совместном заседании Олий Мажлиса, Кабинета Министров, Аппарата Президента Республики Узбекистан, посвященном 16-й годовщине независимости Узбекистана, 30 августа 2007 г. // Каримов И.А. Узбекистан: 16 лет независимого развития. – Тошкент.: Ўзбекистон, 2007.

2. Маргиев В.И. Правотворчество международных организаций. – Майкоп, 1998. – С. 46.

3. Вахабов Х. Современное состояние института представительства государств в международных организациях // «Жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва исло • қилиш – давр талаби» мавзуидаги бешинчи илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент: ЖИДУ, 2005. – С. 67.

4. Бакаева Ф.Х. Международное право внешних сношений // Международное публичное право: Учебник. – Ташкент.: «Zarqalam»; ТГЮИ; ЦИПЧГП, 2003. – С. 377.

5. Шибаева Е.А., Поточный М. Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций: Учебное пособие. – 2-е изд. – М.: Изд-во МГУ, 1988. – С. 63.

6. Богданов О.В. Иммунитет представителей государств при ООН // Сов. ежегодник международного права. 1973. – М.: Наука, 1975. – С. 135.

7. Сандровский К.К. Право внешних сношений: Учебник для юрид. ин-тов и ф-тов. – Киев: Вища школа. Головное изд-во, 1986. – С. 246.

8. Мовчан А.П. Кодификация и прогрессивное развитие международ-ного права. – М., 1972. – С. 210.

9. Богданов О.В. Штаб-квартира ООН в Нью-Йорке (международно-правовые аспекты). – М.: Международные отношения, 1976. – С. 77.

10. Шибаева Е.А. Влияние межправительственных организаций системы ООН на развитие современного международного права // Сов. ежегодник международного права. 1975. – М.: Наука, 1977. – С. 93.

11. См.: Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г. // Действующее международное право. В 3-х томах / Сост. Ю.М. Колосов и Э.С. Кривчикова. Том 1. – М.: Изд-во Московского независимого института международного права, 1999. – С. 582-615.

12. См.: Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г. // Действующее международное право. В 3-х томах / Сост. Ю.М. Колосов и Э.С. Кривчикова. Том 1. – М.: Изд-во Московского независимого института международного права, 1999. – С. 510-528.

13. Вахабов Х. Дж. Институт представительств государств в международных организациях в современном международном праве: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – Ташкент: УМЭД, 2007. – С. 22.

14. Ганюшкин Б.В. Дипломатическое право международных организа-ций. Правовое положение представителей государств при международных организациях, в их органах и на международных конференциях. – М.: Международные отношения, 1972. – С. 80.

15. Шибаева Е.А., Поточный М. Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций: Учебное пособие. – 2-е изд. – М.: Изд-во МГУ, 1988. – С. 64.

16. Аваков М.М. Венская конференция по вопросу о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера // Сов. ежегодник международного права. 1975. – М.: Наука, 1977. – С. 139-140.

17. Аваков М.М. Венская конференция по вопросу о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера // Сов. ежегодник международного права. 1975. – М.: Наука, 1977. – С. 134.

18. См.: Вахабов Х. Дж. Институт представительств государств в международных организациях в современном международном праве: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – Т.: УМЭД, 2007. – С. 22.

Б. Набераев,
руководитель группы Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан

БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ПАРЛАМЕНТА ФРГ

***Ключевые слова**: парламентский контроль, бюджетно-финансовая сфера, Бундестаг, Бундесрат, Федеральная счетная палата, Конституция ФРГ, стадии бюджетного процесса, закон, политические партии, регламент.*

* * *

Ушбу мақолада парламентар республика, хусусан ГФРда парламент томонидан бюджет-моливий назоратни амалга оширишнинг ўзига хос хусусиятлари таҳлил қилинган.

Муаллиф томонидан бюджет-молия соҳасида парламент назоратини амалга оширишнинг ҳуқуқий асослари, ушбу соҳада қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият тармоқларининг ўзаро ҳамкорлиги, парламентга бюджет мактубини тайёрлаш тартиб-таомиллари, парламентда бюджет лойиҳасини кўриб чиқиш ва шу каби бошқа масалалар илмий жиҳатдан ўрганилган.

***Калит сўзлар:** парламент назорати, бюджет-молия соҳаси, Бундестаг, Бундесрат, Федерал ҳисоб палатаси, ГФР Конституцияси, бюджет жараёни босқичлари, қонун, сиёсий партиялар, регламент.*

* * *

In this article reviewed especiality of the implementation of the budget and financial control of the parliament in a parliamentary republic in the example of FRG.

Author disclosed the legal framework of parliamentary control in the fiscal sphere, issues of cooperation of the legislative and executive branches of government in this matter, the process of preparing the budget message to the Parliament, consideration of the draft budget in the Parliament and other issues.

***Keywords:** parliamentary control, fiscal sphere, the Bundestag, the Bundesrat, the Federal account chamber, the Constitution of Federal Republic of Germany, the budget process, law, political parties, regulations.*

Предыдущая статья была посвящена вопросам бюджетно-финансового контроля парламента в странах с президентской формой правления на примере США. В настоящей статье будут рассмотрены особенности осуществления такого контроля в парламентской республике на примере ФРГ.

Президент Республики Узбекистан И.Каримов в своем докладе на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 23 января 2015 года, особо подчеркнул: «Необходимо поднять на качественно более высокий уровень работу по обсуждению, проработке законопроектов на основе их всестороннего, **глубокого сравнительного анализа с зарубежной правовой практикой**» [1].

В связи с этим изучение и анализ немецкого законодательства, а также правоприменительной практики в такой важной сфере, как бюджетно-финансовый контроль парламента ФРГ, представляет как научно-методологический, так и, безусловно, практический интерес.

Кратко характеризуя Германию, следует отметить, что она, будучи постиндустриальным государством с динамично развивающейся экономикой, находится на третьем месте в мире по общему объёму производства и промышленному производству, с уровнем валового национального продукта (ВНП) который превышает 2,7 триллиона евро. В то же самое время ФРГ стоит на первом месте в мире по объёмам экспорта [2].

Экономика Германии отличается хорошо развитой инфраструктурой и квалифицированной рабочей силой. При этом в экономической системе Германии выделяется несколько специфических черт. Так, сама экономика ФРГ организована по принципу социально-рыночной экономики, базирующемуся на сочетании социального баланса и рыночной свободы. Особенность этой экономической модели состоит в том, что экономическая политика обеспечивает в значительной мере свободные действия рыночных сил, однако, при этом основной упор делается на социальном обеспечении.

При этом немаловажным фактором обеспечения впечатляющих результатов экономической политики ФРГ, наряду с четко и планово организованной работой правительства и финансовых кругов страны, является *эффективный и действенный контроль высшего законодательного органа* этой страны в рассматриваемой нами сфере.

Правовые основы парламентского контроля в бюджетно-финансовой сфере.

Говоря о правовых основах парламентского контроля в бюджетно-финансовой сфере ФРГ, следует отметить, что правовые основы бюджетного процесса закреплены, прежде всего, в ее Основном законе от 23 мая 1949 г. (Конституция ФРГ). В ней существует самостоятельный раздел «Финансы», где достаточно подробно регламентированы принципиальные вопросы формирования и принятия бюджета, компетенции различных ветвей государственной власти, контроля над бюджетным процессом.

Важной особенностью немецкого бюджетного процесса является законодательное закрепление отношений сотрудничества между законодательной и исполнительной ветвями власти на всех этапах бюджетного процесса. Еще одной значительной особенностью этого процесса является такой принцип бюджетного законодательства, как «принцип выравнивания финансовых возможностей». Согласно этому принципу предусмотрено оказание финансовой помощи менее доходным землям со стороны как более доходных земель, так и со стороны федерации.

Помимо Конституции, которая регулирует проблемы бюджетного планирования, финансового выравнивания доходов между федерацией и землями, структуру бюджета, поддержание бюджетного равновесия между федерацией и ее субъектами, существует множество законов и других правовых актов, регламентирующих наиболее принципиальные стороны бюджетной политики. Среди них можно отметить такие законы, как «О переводе бюджетного хозяйства федерации на многолетнее финансовое планирование» от 23 декабря 1966 г., «О принципах бюджетного права федерации и земель» от 19 августа 1969 г., «Об улучшении структуры бюджета» от 18 декабря 1975 г. и ряд других.

Весомую группу также составляют свыше десяти законодательных актов, в которых урегулированы конкретные

практические вопросы бюджетных отношений, в числе которых можно отметить закон «О финансовой взаимопомощи федерации и земель» от 28 августа 1969 г., «О приведении различных норм в области финансовых взаимоотношений между федерацией и землями в соответствие с новым регулированием финансового состояния» от 30 августа 1971 г. и многие другие.

Следует отметить (и это является отличительной особенностью немецкого законодательства, в том числе и в рассматриваемой нами сфере), что важной особенностью германской нормативно-правовой базы в сфере осуществления парламентского контроля над бюджетным процессом, является *детальная регламентация всех ее сторон*, а также, что является очень важным, *механизмов реализации*. При этом законодательная база в этой сфере, с учетом сложного характера и динамичности самой бюджетно-финансовой сферы, подвержена систематическому совершенствованию.

Важное место в этой базе занимают также и подзаконные акты, принимаемые в данной сфере, к числу которых можно отнести постановления Министерства финансов ФРГ, принимаемые на основе регулярного обобщения практики применения законов в бюджетной сфере, которые нередко предварительно согласуются с парламентом. Кроме того, в самих регламентах Бундесрата, Бундестага и федерального правительства присутствует значительное количество норм, регулирующих организацию бюджетного процесса.

Важным требованием, предъявляемым к федеральному бюджету, является *обязательная сбалансированность* доходов и расходов, что предусмотрено в статье 110 Конституции ФРГ.

Бюджет ФРГ трехуровневый, т.е. в него включаются доходы и расходы всех уровней административного управления – федерации (центральный бюджет), земель (региональные бюджеты), и общин (местные бюджеты). При этом, сводный (консолидированный) госбюджет получается путем сложения доходов и расходов бюджетов всех трех уровней за вычетом межбюджетных трансфертов (субсидий, дотаций).

Бюджетный год в ФРГ совпадает с календарным годом, то есть начинается 1 января и оканчивается 31 декабря. Подготовка проекта бюджетного послания начинается заблаговременно, как правило, за 9 месяцев до начала очередного бюджетного года. Согласно Конституции (ст.110) ФРГ бюджет утверждается бюджетным законом.

Некоторые вопросы взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти в бюджетно-финансовой сфере.

Основные вопросы взаимодействия вышеперечисленных ветвей власти в рассматриваемой сфере урегулированы в самой Конституции ФРГ.

Так, в частности, согласно ст. 113 Конституции, установлено, что любые инициативы парламента, предусматривающие увеличение или сокращение бюджетных расходов по сравнению с предложенными правительством, нуждаются в одобрении со стороны правительства. При этом правительство вправе требовать, чтобы Бундестаг отложил принятие решений по таким законам, а если они уже одобрены Бундестагом, правительство может настаивать на принятии нового решения. Аналогичные нормы содержатся и в конституциях земель.

Пунктом 87 Регламента Бундестага также предусматривается, что если федеральное правительство возражает против изменения запланированных бюджетных расходов (или доходов), т.е. в случае применения правительством ст. 113 Конституции, то принятие решения Бундестагом должно быть отло-

жено. Данный вопрос может снова рассматриваться Бундестагом только после получения от правительства его мотивированного заключения.

Наряду с этим в ст.112 Конституции предусмотрена возможность правительства совершать сверхбюджетные и внеплановые расходы только в случаях непредусмотренных обстоятельств и неотложной необходимости.

Важнейшей особенностью немецкого бюджетного процесса является предусмотренная Конституцией (ст.111) возможность правительства осуществлять расходы в новом бюджетном году, *в случае неодобрения* бюджета со стороны парламента. При этом размер расходов не может превышать статьи расхода предыдущего финансового года. В некоторых случаях, когда ощущается недостаточность налоговых поступлений на эти цели, правительство вправе получить кредит, который не должен превышать четвертой части бюджета предыдущего финансового года.

При этом немецкий законодатель не умаляет роль законодательной ветви власти в этом процессе, закрепляя в статьях 110 и 112 Конституции ФРГ самостоятельность и независимость парламента от правительства в бюджетных вопросах, подчеркивая его важную роль в исполнении бюджета. Так, Бундестаг может принять бюджет или возвратить его правительству. Ежегодное одобрение бюджета является действенным рычагом парламента, обеспечивая определенную зависимость федерального правительства от парламента в этой важной сфере.

Помимо принятия бюджета, наблюдается тесное взаимодействие парламента и федерального правительства в вопросах исполнения бюджета. В этом плане правительством ежегодно направляются в парламент отчеты о доходах и расходах, в обеих палатах парламента ежегодно рассматриваются среднесрочные финансовые планы правительства по планируемым доходам и расходам на последующие за текущим три финансовых года, что обеспечивает механизм прогнозирования бюджетно-финансового развития ФРГ на ближайшую перспективу.

Немаловажным инструментом парламентского контроля выступает также и ежегодное заслушивание в парламенте доклада правительства по вопросам налоговой политики, финансового положения земель и общин, выплат государственного долга, развития рынка капиталов, финансово-экономической конъюнктуры и др.

В качестве независимых, экспертных органов, обеспечивающих надежное и компетентное информирование, как парламента, так и правительства ФРГ о перспективах развития экономики, народного хозяйства и бюджетно-финансовой деятельности, выступают ведущие и авторитетные экономические институты, в числе которых можно отметить деятельность Экспертного совета по оценке общеэкономического положения страны. В подготовке заключения указанного совета участвуют пять наиболее известных и авторитетных ученых-экономистов Германии, в связи с чем, сам доклад нередко называется «докладом пяти мудрецов».

Процесс подготовки бюджетного послания в парламент.

Подготовка федеральным правительством проекта бюджета и его представление парламенту возложена на Министерство финансов, которое, как правило, формирует проект бюджета до конца августа.

Особенности этого процесса заключаются в том, что:

во-первых, при формировании проекта бюджета правительство не имеет широкой свободы действий, поскольку 4/5 общей суммы бюджета, а нередко и более, заранее определены законо-

дательством. По этой причине основная задача правительства на этом этапе, в первую очередь, сводится к точному выполнению существующего законодательства;

во-вторых, размер доходной части бюджета, в числе которых большую долю составляют налоговые поступления, также определен законодательством. В частности, 2/3 общей суммы налогов приходится на налоги с предприятий и коммерческих структур (например, налог с оборота), а также отчисления от доходов граждан (налог на зарплату и подоходный налог). Помимо налоговых поступлений, в доходной части бюджета предусмотрен и ряд отчислений, некоторые из которых прямо определены и в самой Конституции, в том числе, отчисления от федеральных предприятий и особого имущества (ст. 110), от государственного кредита (ст. 115) и некоторые другие.

В этой связи основной задачей правительства по формированию бюджета является строгий учет требований законодательства в этой сфере.

Проект бюджета, согласно требованиям Конституции, представляется одновременно в верхнюю (Бундесрат) и нижнюю (Бундестаг) палаты парламента.

Рассмотрение проекта бюджета в парламенте.

Ведущая роль в рассмотрении и одобрении проекта бюджета на очередной год принадлежит Бундестагу, в котором законопроект о бюджете подлежит обязательному рассмотрению в трех чтениях.

Верхняя палата – Бундесрат в рассматриваемом нами процессе играет в сравнении с нижней, менее значительную роль. Это обусловлено, прежде всего, самой природой Бундесрата, играющего роль палаты регионального представительства земель. Это связано с тем, что в вопросах формирования и реализации бюджета безусловный приоритет принадлежит интересам федерации в целом, а не отдельных ее частей. Между тем, умаление роли Бундесрата также не является верным, поскольку на него возложена задача по выявлению возможных перекосов и обеспечение сбалансированности бюджета, исходя из территориальных интересов земель.

Если анализировать полномочия палат в данном вопросе, то следует отметить, что одобрение Бундесрата требуются не по всем законам бюджетно-финансовой сферы, а только по тем, которые устанавливают общие принципы бюджетного права, предотвращают нарушение единого экономического баланса, предоставляют финансовую помощь землям, вводят некоторые виды налогов. Важно отметить, что среди этого перечня нет закона о бюджете.

В ходе *первого чтения* федеральный министр финансов и другие должностные лица представляют проект бюджета перед депутатами. В ходе чтения осуществляются дебаты, высказываются замечания по различным статьям проекта бюджета. При этом каждая статья проекта бюджета должна быть обсуждена в отдельности. По тем статьям, где возникли разногласия, Бюджетная комиссия Бундестага проводит собственное исследование, и по результатам рассмотрения проекта бюджета в целом передается в Бюджетную комиссию, которая его дорабатывает и готовит к обсуждению во втором чтении.

Важной особенностью является то обстоятельство, что председателем Бюджетной комиссии Бундестага назначается **представитель крупнейшей оппозиционной партии**. Эта традиция, сложившаяся в парламентской практике ФРГ, на практике обеспечивает надежный баланс интересов политического большинства и меньшинства, является гарантом объективности всего

бюджетного процесса. Представители этой комиссии не только вправе выступать в качестве докладчиков в ходе рассмотрения проекта бюджета, но и присутствовать на заседаниях федерального правительства, посвященных вопросам формирования бюджета, то есть до официального представления проекта бюджета в парламент, что на наш взгляд, является действенным инструментом парламентского контроля в бюджетно-финансовой сфере.

В ходе *второго чтения* проекта бюджета вносятся предложения по отдельным статьям, однако он уже в большей степени сам проект рассматривается целиком.

Третье чтение посвящено анализу проекта бюджета как единого народнохозяйственного документа, призванного регулировать развитие общества в следующем году. Это чтение нередко транслируется по общественному телевидению, сопровождаясь многочисленными комментариями экспертов, доводящих до широкой общественности особенности проекта бюджета на последующий финансовый год.

После одобрения Бундестагом законопроекта в третьем чтении он снова направляется в Бундесрат, который высказывает по нему свое мнение. При сохранении разногласий компромиссное решение вырабатывает согласительная комиссия. Однако если Бундесрат не согласится с принятым законом и даже если направит Бундестагу свой официальный протест против принятого бюджета, действующее законодательство ФРГ позволяет нижней палате парламента *сравнительно легко преодолеть возражения* верхней палаты и провести в жизнь свое решение. Согласно ст. 78 Конституции Бундестаг может отклонить протест Бундесрата своим голосованием. Решение в данном случае принимается либо простым, либо квалифицированным большинством голосов депутатов - в зависимости от того, каким методом голосования принят сам протест Бундесрата.

Сам закон о бюджете принимается простым большинством голосов депутатов. При этом согласно требованиям Конституции (ст.110) парламент обязан принять бюджет до конца текущего отчетного года, т.е. фактически до завершения календарного года. Закон о бюджете подписывается Федеральным канцлером, после чего вступает в силу.

Парламентский контроль за исполнением бюджета.

Особенностью парламентского контроля в Германии в рассматриваемой сфере является то, что ведущая роль в этом процессе принадлежит Федеральной счетной палате, то есть осуществляется палатами парламента, в большей части, опосредованно.

Федеральная Счетная палата в соответствии с федеральным законодательством является высшим и независимым органом финансового контроля, руководство которого избирается обеими палатами парламента страны по представлению Правительства ФРГ сроком на 12 лет.

Вместе с тем, при этом парламент обладает правом при необходимости затребовать у правительства любую нужную ему информацию. В качестве инструментов реализации такого права выступают письменные и устные вопросы, депутатские запросы, а также приглашение ответственных лиц на пленарные заседания и заседания соответствующих комитетов для выступлений и отчета.

Дополнительно к непосредственным вопросам бюджета на заседаниях парламента ежегодно заслушивается подробный доклад правительства о финансовом и экономическом развитии страны. В нем отображаются следующие темы: оценка общеэкономического развития, развитие налоговой политики,

финансы территориальных правосубъектов, оценка финансового состояния консолидированного бюджета, развитие государственного долга, состояние дел на рынке капиталов и в сфере международных финансовых отношений. Кроме того, солидный финансовый отчет должен содержать приложение со статистической информацией по данным темам.

Парламент Германии, в отличие от США, где в распоряжении парламентариев имеются тысячи советников и экспертов, имеет лишь небольшое количество собственных сотрудников – узких специалистов по бюджетным вопросам. В этой связи сама бюджетная политика и бюджетный контроль осуществляются в условиях тесного политического сотрудничества между парламентом и правительством, что, несомненно, приносит выгоду обеим сторонам.

Парламентский контроль на этой стадии бюджетного процесса осуществляется главным образом через подкомитет по проверке отчетности, представители которого одновременно являются членами Бюджетного комитета Бундестага. На заседаниях этого подкомитета доклад органа по проверке отчетности обсуждается во всех подробностях, по итогам которого составляется письменное заключение для пленарного заседания.

Сам бюджетный процесс завершается утверждением парламентом отчета об исполнении бюджета органами исполнительной власти. Для актуального и эффективного финансового контроля со стороны парламента и органа по проверке отчетности промежуток времени между окончанием бюджетного года и утверждением парламентом исполнения бюджета должен быть по возможности коротким. Однако на практике этот процесс занимает длительный период времени – нередко два с половиной года. В этой связи парламент стремится сократить этот слишком большой срок до шести месяцев и добиться перехода к более оперативному представлению правительством отчета об исполнении бюджета.

В заключении следует отметить, что изучение бюджетного процесса ФРГ, и в этом контексте роли и значения парламента в принятии бюджета и контроле над его расходованием, законодательных основ этой деятельности, механизмов политического регулирования этих процессов – все эти моменты заслуживают особого внимания отечественных исследователей. Не вызывает сомнений, что внедрение апробированных в развитых демократических странах форм парламентского контроля, и в особенности, в бюджетно-финансовой сфере отвечает важнейшим задачам построения развитого демократического государства с сильным гражданским обществом.

Литература

1. И.А.Каримов. Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 23 января 2015 года. Электронный ресурс: http://www.press-service.uz/ru/news/5084/, режим доступа – свободный.

2. По материалам Википедии. Электронный ресурс: https://ru.wikipedia.org/wiki/ Экономика_Германии, режим доступа – свободный.

Н. Сайдалиева,
"Ижтимоий-гуманитар фанлар"
кафедраси доценти, ф.ф.н.

ЗАМОНАВИЙ РАҲБАР МАЪНАВИЯТИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ОМИЛЛАРИ

Калит сўзлар: *замонавий раҳбар, раҳбарлик фаолияти, раҳбарлик масъулияти, профессионал малака, маънавий савия, касбий бурч, бошқарув институти, маънавий масъулият ва бурч.*

* * *

В статье рассматриваются вопросы научного подхода и анализа духовного и интеллектуального облика современного руководителя с точки зрения социальной психологии и социальной философии.

Обращается внимание на взгляды и наставления восточных мыслителей об образе правителя, его духовных и нравственных качествах, о своеобразии и особенностях гармоничного развития традиционных и современных традиций в настоящее время.

Расскрываются важнейшие вопросы стоящие перед государством в воспитании и привлечении духовно совершенных личностей в систему управления обществом и государством, взаимозависимость успехов процессов реформирования с высокой духовно-нравственными качествами руководителя.

Ключевые слова: *современный руководитель, деятельность руководителя, ответственность руководителя, профессиональная квалификация, нравственный уровень, профессиональная ответственность, институт управления, духовная ответственность и долг.*

* * *

In the article the problems of the scientific approach and analysis of the spiritual and intellectual image of a modern leader are covered from the point of view of social psychology and social philosophy.

Attention is drawn to the views and teachings of Eastern thinkers about the image of the ruler, his spiritual and moral qualities of originality and peculiarities of the harmonious development of traditional and contemporary traditions in modern times.

It is covered the most important issues facing the state in training and attracting spiritually perfect personalities in the control system of the society and the state, interdependence success of reform processes with high spiritual and moral qualities of the head.

Keywords: *modern manager, operations manager, responsible manager, professional qualification, moral level, professional responsibility, Institute of Management, the spiritual responsibility and duty.*

Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни амалга оширишда замонавий раҳбар ва унинг маънавий қиёфаси муҳим роль ўйнайди. Хусусан, замонавий раҳбар юксак билим, тажриба ва бошқарувнинг ўзига хос хусусиятларини эгаллаш билан бир қаторда, юксак маънавиятга эга бўлиши, шунингдек, ходимлар билан бўлган мулоқотда ўз шахсидаги юксак фазилатлар ва, энг муҳими, инсонийликни намоён этиши лозим. Бу эса, табиийки, замонавий раҳбар маънавиятини шакллантириш жараёни билан узвий уйғунликда кечади. Бунда асосий эътибор анъанавийлик ва замонавийлик тамойилига асосланган ҳолда, раҳбар маънавиятини шакллантиришдаги асосий омилларни белгилаш ва уни ёритиш муҳим аҳамият касб этади. Зеро, мамлакатимиз раҳбари таъкидлаганидек, "Масъул раҳбарлик лавозимларига номзодларни танлашда ўтказиладиган суҳбат жараёнида уларнинг профессионал малакаси, билими, ташкилотчилиги, ҳаётий тажрибаси, инсоний фазилатлари билан бир қаторда, уларнинг маънавий савиясига ҳам алоҳида эътибор қаратаман" [1]. Шу нуқтаи назардан қараганда, ҳозирги кунда миллий-маънавий қадриятларга асосланган билим ва кўникмалар асосида бўлажак раҳбарларни маънавиятли қилиб тарбиялаш долзарб вазифалардан бирига айланиб бормоқда. Ислоҳотларнинг муваффақияти, авваламбор, мамлакатимизни янада демократлаштириш ва либераллаштириш йўлидаги саъй-ҳаракатларимиз суръатига, фуқароларимизнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигига, уларнинг сиёсий ва ҳуқуқий маданиятининг юксаклигига ва, ўз-ўзидан аёнки, биринчи навбатда, сиёсий партияларнинг етуклик даражасига, уларнинг Ўзбекистонимиз тақдири ва келажагига дахлдор бундай улкан масъулиятли ваколатларни ўз зиммасига олишга қай даражада тайёр эканига бевосита боғлиқдир [2]. Ушбу мавзуга миллий-фалсафий меросимизда алоҳида эътибор бериб келиниб, раҳбарлик, раҳбарлик фаолияти, унинг маънавияти, масъулияти ва жавобгарлиги тўғрисида кўпгина манбаларда турли хил фикрлар айтилади. Мавзуга, авваламбор, анъанавийлик ва замонавийлик тамойилидан келиб чиқиб ёндашадиган бўлсак, замонавий раҳбарнинг маънавияти ва уни шакллантириш вазифаси бир қатор омиллар билан белгиланиб, улар асосан замонавий раҳбарнинг шахс сифатидаги маънавияти ҳамда унинг раҳбар шахс эканлигини таъкидлаш билан узвий боғликликда талқин қилинади. Бунда асосий эътибор, бир томондан, **субъектив** омиллар (шахснинг маънавий, маърифий камолоти, дунёқараши, тафаккур тарзидаги ўзгариши, ўзининг "мен"ига эгалиги ва шу кабилар)га ва иккинчи томондан, **объектив** (замон ва макон, иқтисодий, ижтимоий жараёнлар, ижтимоий-маънавий муҳит ва бошқалар) омилларга қаратилиши лозим. Хусусан, замонавий раҳбар маънавиятининг шаклланишидаги миллий давлатчилик ва унинг тараққиётидаги аждодларимиз томонидан яратилган улкан тарихий, маданий, маънавий мерос, илмий-фалсафий, диний билим ва таълимотлар, шунингдек, бугунги кундаги илғор хориж тажрибасининг ўрни ва аҳамиятини таъкидлаш лозим. Табиийки, раҳбар маънавиятидаги ўзига хос хусусиятларга ана шу раҳбар тимсолида шахс сифатида гавдаланган азалий ахлоқий қадриятлар ва урф-одатлар ҳамда анъаналарнинг ўрнини алоҳида таъкидлаган ҳолда, раҳбар маънавиятининг шаклланишида муҳим аҳамият касб этувчи бой ўтмиш маданиятимиз таълимотларида акс этган етакчи ғояларга ҳамоҳанг равишда ёндашиб, уларнинг бугунги кун мезонлари нуқтаи назаридан ўрганилиши ҳар жиҳатдан мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Давлат ва жамият ҳаётида раҳбар, раҳбар маънавияти ва раҳбарликнинг ўрни ҳақида "Авесто"нинг "Вандидод"

китобида Олий тангри Ахурамазда томонидан яратилган 16 та заминнинг маъмурий-ҳудудий бошқаруви мисолида ҳам тўхталиб ўтилган. Масалан, давлатни бошқарган шахс "кави", яъни муҳим ижтимоий-сиёсий ва ҳуқуқий масалаларни ўзида бирлаштирган подшоҳ – асосий сиёсий ва, ўз навбатида, ижтимоий институт ҳам эди. "Кави"нинг давлат бошқарув ҳуқуқининг белгиланишида "фарр" (баъзан "хварно" шаклида) бошқарув тамойилига қонуний асос қилиб олинган [3]. Бунинг моҳияти шуки, давлат бошқариш ҳуқуқлари ҳукмдорга бевосита илоҳий ва шахсий хусусиятларининг (ёки харизматик белгилар асосида) амалий ифодаси сифатида амалга оширилган. Бу давлатчиликнинг тараққиётида муҳим омил ҳам эди. Абу Али Ҳасан ибн Али Тусий-Низомулмулкнинг "Сиёсатнома" асарида раҳбарнинг ўрни ва аҳамияти (подшоҳ ва унинг амалдорлари мисолида), шунингдек, уларнинг жамият ва давлат муносабатларини халқчиллаштиришдаги аҳамияти кўрсатиб ўтилган. Масалан, "Шоҳнома" (Фирдавсий), "Қутадғу билиг" (Юсуф Хос Ҳожиб), "Дастур ул-мулук" (Имом Ғаззолий) "Китоб ул-вузаро" (Ҳилол), "Иршод" (Ёқут), "Китоб ул-диёрат" (Шабушти), "Сиёсатнома" (Низомулмулк), "Қобуснома" (Кайковус), "Дастур ул-вузаро" (Хондамир), "Ахлоқи муҳсиншит", "Анвори Сухаймит" (Кошифий), "Маҳбуб ул-қулуб" (А.Навоий), "Темур тузуклари" ҳамда "Зафарнома" номли китобларда турли лавозимда турли хил мавқеда бўлган раҳбарларнинг (масалан, вазирларнинг хизмат қилиш тузуги) масъулияти ва жавобгарлиги тўғрисида аниқ фикрлар баён қилинган. "Маълумки, вазир сўзи арабча "визр" сўзидан ҳосил бўлган "визр" юк, оғирлик деган маъноларни англатади. ("Вазара"-юкни кўтариб юрмоқ, катта вазифани зиммага олмоқдир). "Визр" яна гуноҳ маъносини ҳам билдиради. Зеро, гуноҳ ҳам оғир юк-да, дейди ва А. Навоийга мурожаат қилиб, унинг "Маҳбуб ул-қулуб" асаридан қуйидаги фикрни келтиради: «Вазир» «визр»дан муштандур ва бу феъл анинг зотига ал-ҳақ ва аландур» ("вазир" сўзи "визр"дан келиб чиққандир ва бу феъл (яъни, юк кўтариш, гуноҳли бўлиш) унинг табиатига энг тўғри ва энг лойиқ таърифдир)" [4]. Хусусан, ушбу мақолада раҳбар маънавияти, маърифати, билимини мунтазам ошириб бориши, зийрак бўлиши, мол-мулкка, бойликка ҳирс қўймаслиги, покиза бўлиши билан боғлиқ жиҳатларга эътибор қаратилган. Маълумки, раҳбар шахснинг маънавий, ижтимоий-сиёсий баркамоллиги, қандай мақсад ва ғоялар билан яшаётганлиги муҳим аҳамиятга эга. Шарқ донишмандлари ҳокимият тепасида турган киши қанчалик доно, ақлли ва сезгир бўлса, бу ўша давлат учун ҳам, унинг халқи учун ҳам шунчалик катта бахт деб таъкидлашган. Жумладан, Абу Наср Фаробий "Фозил одамлар шаҳри" номли асарида давлатни бошқарувчи шахснинг 12 фазилатини санаб ўтади. Унинг фикрига кўра, раҳбар, аввало, соғлом, ақлли, ҳушёр, заковатли одам бўлиши, илмга чанқоқ, ҳалолликни қадрлаб, ҳаромдан ҳазар қилиши, бойликка ружу қўймаслиги, қалбида адолат туйғуси жўш уриб туриши, дўсту душманни, рост ва ёлғонни ажратадиган бўлиши керак деб кўрсатади. Шунинг баробарида раҳбар маънавияти ва масъулиятини шакллантириш масаласи истиқлол даври адабиётларида, хусусан, Республикамиз Президенти И.Каримов томонидан масъулият, маънавий бурч ва қатор талаблар ҳақидаги нутқ ва маърузаларда батафсил баён қилинади. Ҳар бир раҳбар бутун ҳаёт завқини машаққатга айлантирган, ўз ҳаёти ва жонини мамлакат ва халқ ҳаёти йўлига тиккан ватанпарвар, халқпарвар, ҳалол, пок ҳамда ҳар томонлама юксак маънавиятли баркамол инсон бўлиши керак. Юртбошимиз И.Каримовнинг "*Раҳбарлар келиб кетади, эл қолади, кимдан боғ қолдию, яхши ном, яхши хотира қола-*

яптию, кимдан ёмон доғ, иснод қоляпти, буни одамларнинг ўзлари ажратиб олади", [5] – деган фикри ҳаётий ҳақиқат эканлигини инкор этиб бўлмайди.

Юқоридагилардан келиб чиқадиган бўлсак, мустақиллик даврида давлат раҳбаридан, ҳокимият тизимида ишлаётганлардан жуда катта масъулият ва фидоийлик талаб этилади. Албатта, ҳеч бир инсон раҳбар бўлиб туғилмайди. Раҳбарликка хос бўлган фазилатлар аста-секин турли омиллар таъсирида шаклланиб боради. Бу ўринда олий ўқув юртларининг роли жуда каттадир. Ўзбекистоннинг эртанги буюк келажакка эришувида бошқарув тизимида маънавий баркамол шахсларнинг кўпайиб бориши, шубҳасиз, муҳим аҳамиятга эга. Мамлакатнинг ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий жиҳатдан тобора ривожланиб бориши, шунингдек, жамиятнинг маънавий юксалиши халқ манфаатларига хизмат қилади.

Ҳаёт суръатларининг беқиёс тезлашуви ёки глобаллашуви раҳбар масъулиятини янада кучайтиради. Бу эса, раҳбарнинг давр ва замонни, унинг моҳиятини ҳис этадиган, сиёсий ҳушёр, маънан баркамол бўлишини тақозо этади. Шу боис, шахс ва унинг ўзига хос хусусиятлари ҳамда ахлоқий қиёфасини аниқ-равшан таснифлай билиш лозим. Илмий адабиётларнинг гувоҳлик беришича, шахс маънавияти хусусида фикр юритганда, нафақат ана шу шахс билан боғлиқликда кечадиган психологик ёки ижтимоий жараёнларга тўхталиш, балки шу билан бир қаторда шахснинг ўз "мен"ига эга эканлигини ҳам эътиборда тутиш керак бўлади. Зеро, шахс маънавиятини қуйидаги таркибий қисмларга ажратиб ўрганиш мумкин:

– ахлоқий меъёрлар, тамойиллар ҳақида билимларга эга бўлиш;

– маънавий қадриятларни белгилаш, идеаллар, ишончлар;

– шахс хулқ-атворининг ахлоқий сифатлари;

– шахснинг ўз ахлоқий тушунчаларини ҳаётга татбиқ этиш борасидаги куч ва иродасини белгиловчи ҳаётий позицияси.

Айнан шу таркибий қисмлар замонавий раҳбар маънавияти ва ахлоқи муаммосини таҳлил қилишда асосий ўрин тутади. Уларнинг моҳияти ва хусусиятларини қисқача кўриб чиқамиз. Замонавий раҳбар маънавияти учун ахлоқий сифатлар орасида энг муҳимлари ўзида ижтимоий аҳамиятга молик қадриятларни моҳиятан энг кўп миқдорда ифодалайдиган *фидоийлик, фуқаровийлик, ватанпарварлик, касбий бурч, қадр-қиммат, қатъийлик, адолатпарварлик, беғаразлик* каби сифатлардир. Бинобарин, бу сифатлар шахснинг дунёқараши, унинг ғоявий-ахлоқий йўналишлари билан тенг миқдорда асосланган бўлиб, шу боисдан уларни ғоявий-ахлоқий сифатлар дейиш тўғрироқ бўлади. Шу маънода раҳбар фаолиятининг маънавий мезони сифатида қараладиган *ватанпарварлик, элпарварлик, фидокорлик, юртпарварлик, фуқаровийлик, жамоавийлик, тенглик, ижтимоий адолат* тамойилларига содиқлик каби қатор тушунчаларни алоҳида таъкидлаш жоиздир. Мавзу доирасини кенгроқ ёритиш мақсадида ушбу мезонларнинг айримларига тўхталиб ўтиш ўринли бўлади. Масалан: *Фидокорлик ёки Ватанга садоқат* – инсон ўзини давлатнинг бир қисми деб ҳис қилиши, унинг ишларига, ҳолатига, ривожланишига ўзини масъул деб билиши бўлса; ватанпарварлик – Ватанга муҳаббат, ўз хатти-ҳаракатлари билан унинг манфаатларига хизмат қилиш демакдир.

Пировардида, *фидокорлик, ватанпарварлик, жамоавийлик* – буларнинг барчасини ўзида мужассам этган маънавий баркамол шахснинг ички дунёсига хос бўлган ижтимоий-руҳий сифатлар, шарқона менталитетнинг туб моҳияти билан узвий боғланиб кетади.

Касбий бурч – ижтимоий зарурият, инсоннинг касб фаолиятига қўйилаётган ахлоқий талаблар ифодаланган

мақсадлардир. Бошқача қилиб айтганда, бунда ҳаммага тегишли бўлган ҳукмрон ахлоқ талаблари аниқ бир инсон учун шахсий масалага айланади ва бу ҳолат ана шу инсоннинг меҳнат фаолиятига оид хусусиятига нисбатан шаклланади. Касбий бурч давлат хизматчисининг ўзи, хизматдошлари ҳамда жамият, давлат олдидаги масъулиятини англашни назарда тутади.

Қадр-қиммат – шахснинг ўз ижтимоий, ахлоқий, касбий ва ҳоказо қадрини англашидир. Ўз қадр-қимматини сақлаш учун инсон ахлоқий амалларни бажаришга ёки уларга қарши бормасликка ҳаракат қилади. Шу маънода хусусий қадр-қимматни тушуниш виждон ва номус билан бир қаторда, инсоннинг шахс сифатида ўз олдидаги масъулиятини англашининг зарур шартларидан биридир. (Бошқа томондан, шахснинг қадр-қиммати бошқалардан ўзига нисбатан ҳурматни талаб қилади).

Қатъийлик – муайян ахлоқий тамойилларга, дунёқарашга оид ғояларга, давлат ва ижтимоий кўрсатмаларга, ўз фикр ва амалларига содиқликдир.

Беғаразлик – бу ўз хизмат вазифасини шахсий манфаатдорлик йўлида суиистеъмол қилмасликдир.

Адолат – инсон ҳуқуқлари, унинг моҳияти ҳақидаги муайян тасаввурларга мос келувчи тушунча бўлиб, ушбу тушунча нафақат ахлоқий, балки ҳуқуқий ҳамда ижтимоий-сиёсий онгга ҳам тегишлидир. Шундай экан, адолат тушунчаси ўз ичига турли индивидлар(ижтимоий гуруҳлар)нинг жамият ҳаётидаги ўрни ва ижтимоий мавқеи, ҳуқуқ ва бурчлари, меҳнат ва рағбат, жиноят ва жазо, хизматлари ва жамоат томонидан тан олиниши орасидаги мутаносибликни талаб қилади. Улар орасидаги мутаносибликка риоя қилмаслик адолатсизлик деб баҳоланади.

Масъулият – бу шахснинг жамиятга ва бошқа кишиларга мазкур шахсга нисбатан қўйилаётган мажбуриятларни англаш нуқтаи-назаридан муносабатда бўлишидир. Агар бурч инсоннинг ўз олдига қўйилган шахсий ёки ижтимоий миқёсдаги қандайдир талабларини бажаришдан иборат бўлса, масъулият – биринчи навбатда, шахснинг шу талабларни ахлоқий жиҳатдан қай даражада ҳис қилиши ҳамда ўз қилмишлари ва хатти-ҳаракатлари учун жавоб бериши демакдир.

Бугунги раҳбар иқтисодий, маданий, маънавий, ҳуқуқий, диний, сиёсий билимларни юқори даражада эгаллаган бўлмоғи лозим. Акс ҳолда қўл остидаги кишилар, яъни жамоаси олдида ноқулай аҳволга тушиб қолиши ёки обрўсизланиб қолиши мумкин. Ҳеч қайси инсон, айниқса, раҳбар шахс ўз меҳнати, билим ва тажрибаси, ахлоқий фазилатлари билан эл-юрт орасида ишонч қозонмаса, аксинча, уларнинг кўз ўнгида обрўси, қадр-қимматини йўқотса, бундай одамнинг раҳбар лавозимида ўтиришга ҳаққи йўқ [6]. Замонавий раҳбарнинг яна бир муҳим жиҳати унинг *ижтимоий муносабатларга кириша олиш қобилиятидир*. Агар раҳбар шахс ўз қўл остидаги барча кишиларга яхши муомалада бўлмаса, кечиримли бўлмаса, ҳар бир ходимнинг феъл-атворига қараб муносабатда бўлмаса, ўз бошқарув фаолиятида турли қийинчиликларга дуч келади. Ҳақиқий раҳбар халқ ва жамият манфаатлари йўлида ўз ҳузур-ҳаловатидан воз кечади, бутун вужудини, ҳаётини, керак бўлса, жонини бағишлайди. Бугунги раҳбар шахс олдида ана шундай мураккаб, масъулиятли ва, шу билан бирга, шарафли вазифалар турибди. Агар раҳбар ўз фаолияти давомида халқимизни асрлар оша қийнаб келаётган ва тараққиётга ғов бўлиб турган маҳаллийчилик, ошна-оғайнигарчилик, қариндош-уруғчилик каби иллатларга йўл қўйса, бундай иллатларнинг олдини олмаса, кўзлаган эзгу мақсадларимизга эриша олмаймиз, мустақиллигимизга эса жиддий хавф туғилади. Бу жиддий хавфнинг олдини олиш ҳар бир Ўзбекистон фуқаросининг, айниқса, раҳбар шахсларнинг биринчи ва

асосий вазифасидир. Жамиятни бошқарув тизимига тасодифий кишиларнинг келиб қолиши мумкин эмас. Бошқарувга маънавий етук, баркамол шахсларни жалб қилиш давлат ва жамият олдида турган муҳим вазифалардан биридир. Маълумки, замонавий раҳбар – муайян макон ва жамоа манфаатларининг ҳокимият мақсадлари билан вобасталигини таъминловчи шахсдир. Раҳбар жамоавий бирликнинг ифодачиси сифатида турли қарашларни якдиллаштиришнинг асосий воситачиси ҳамдир. Бунда у бир қанча ўзига хос хусусиятлар соҳиби бўлиши лозим. Бу – ҳам макон, ҳам замон талаби. Раҳбарлик ва унинг мақоми хусусидаги қарашлар инсониятга "давлат" тушунчаси пайдо бўлгандан буён ҳамнафас бўлиб келса-да, турли даврларда унга турлича ёндашилган. Бугун бошқарув институти мавжудлигининг ўзи маълум жамиятнинг тараққиёти учун етарли ҳолат эмас, балки унинг ички омиллари, руҳий-маънавий қиёфаси, ўз аъзолари билан муносабати ва шу орқали унинг маънавий қиёфаси омили (бу ерда сиёсий онги ва маданияти назарда тутилмоқда) масаласи бугунги кунда демократик институт бўлмиш бошқарув институти олдига қўйилган асосий вазифалар сирасига киради. Бошқарув институти ўзининг тарихий ривожланиш даврига эга бўлиши билан бир қаторда, ҳамма давр ва жамиятлар учун бирдек хос бўлган "янгиланишлар буҳрони"га ҳам дуч келмоқда. Бу "янгиланишлар"нинг боиси, аввало, аъзоларининг талаб, эҳтиёжлари асосида шаклланувчи ички омил билан тақозоланса, иккинчидан, амалдаги мавжуд тузумнинг "босими"га боғлиқ бўлган ташқи омиллар билан изоҳланиши мумкин. Шундай мураккаб шароитда раҳбарлик ва бошқарувни такомиллаштириш, уни замон ва макон руҳига мос равишда ривожлантириш доимий аҳамият касб этадиган ижтимоий-сиёсий жараёнлардан бири ҳисобланади.

Глобаллашув жараёни, ўз навбатида, салбий аҳамият касб этиши ва унинг тамаддунлар тараққиётига кўрсатадиган таъсирини ҳисобга олиб, мазкур жараёнда замонавий раҳбарнинг замонавий бошқарувдаги ўрни билан белгиланади.

Биринчидан, раҳбарлик институтининг асоси сифатида давлат намоён бўлар экан, аввало, унинг раҳнамолигида аҳолининг турли қатламлари ва гуруҳларининг жамоавий ва шахсий манфаатларини аниқлаш ва уларни ҳисобга олиш давлатнинг барқарорлигини таъминлашнинг асосий шартидир. Зеро, ягона мақсад асосида бирлашган гуруҳ билан ҳамкорликда турли мазмундаги хавф-хатарларнинг олдини олиш осон кечади.

Иккинчидан, миллий, маънавий, тарихий хусусиятларни ўзида мужассамлаштирган раҳбар социализация, яъни ижтимоийлаштириш, ишонтириш тамойиллари асосида ўз жамоаси ўртасида сиёсий онг ва маданиятни шакллантиришда муҳим роль ўйнагани ҳолда, турли кўринишдаги ёт ғояларга қарши кучли бунёдкор ғоя асосида жавоб қайтариш хусусиятини шакллантириб бориши уларнинг ўзига хос асосий белгиси ҳисобланади.

Учинчидан, бошқарув институти ва унинг тимсолида бўй кўрсатувчи раҳбарлик харизмаси ҳар қандай давлатдаги барқарорликнинг асосий шарти сифатида бугунги кунда давлат сиёсий тузумининг асосий "сақловчиси" вазифасини бажара бориши ва, ўз навбатида, шу орқали аҳолининг турли қатламларини ўзида бирлаштира бориши юқоридаги омилларнинг амалийлиги ва, албатта, давомийлигини таъминлаб беради.

Бошқарувнинг глобаллашув жараёнидаги энг муҳим аҳамиятга молик жиҳати ҳам мавжуд бўлиб, айнан у ёки бу турдаги сиёсий институтнинг вакили сифатида ўз маънавий нуфузи ва руҳий олами орқали маълум бир аҳоли

қатламини ўзида бирлаштирар экан, унинг глобаллашув "сояси" да кириб келаётган турли ёт ғояларга қарши курашиш қобилиятига эга бўлган қудратли восита эканлигини алоҳида эслатиб ўтиш лозим.

Раҳбар шахс янгиланишлар ва ўзгаришлар жараёнида турли ёт ғояларнинг пайдо бўлиши ва шу билан боғлиқ ҳолда аҳоли ўртасида ижтимоий-сиёсий бирдамликни сақлаб туришнинг асосий субъектидир. Шу маънода, бошқарув институти ҳар қандай жамиятда кечадиган модернизациялашув жараёни учун асосий таянч сифатида намоён бўлади ва шу орқали ушбу омилни мустаҳкамлаш ҳамда уни аҳолининг сиёсий маданияти ва онгини ошириш жараёни билан чамбарчас боғлашда асосий нуқта вазифасини ўтайди.

Айни пайтда, бошқарув институтининг энг муҳим бўғини сифатида раҳбар шахс мамлакатда содир бўлаётган демократик ўзгаришлар ва ислоҳотларни ғоявий-амалий жиҳатдан бир маромда тизимлаштиришнинг асосий субъекти ҳамдир.

Шу билан бирга, раҳбар шахс жамиятдаги турли фикрлар, ғоя ва мафкуралар хилма-хиллигини ривожлантира бориб, уларни демократик ўзгаришларнинг самарадорлигини ошириш томон йўналтиришда демократик жамият тамойилларининг янада мустаҳкамланишини таъминловчи асосий омил сифатида тобора муҳим аҳамият касб этиб боради.

Замонавийлашув шароитида янги кучлар ва янги қатламларнинг пайдо бўлиши кузатилади. Бу кучларни мавжуд сиёсий жараёнларга жалб қилиш ҳамда уларнинг сиёсий онги ва маданиятини оширишнинг асосий тарғибот заминларидан бири сифатида раҳбарнинг ўрни беқиёсдир.

Зеро, Президентимиз таъкидлаганидек, "...маънавият – инсоннинг, халқнинг, жамият ва давлатнинг буюк бойлиги ва куч-қудрати манбаи эканини, бу ҳаётда маънавиятсиз ҳеч қачон одамийлик ва меҳр-оқибат, бахт ва саодат бўлмаслигини яққол тасдиқлайди" [7].

Маънавият инсон руҳий камолотининг муҳим мезонларидан бири бўлиб, у миллат абадийлигини ва мамлакат тараққиётини таъминлашда устувор омил ҳисобланади. Шунинг учун ҳам Президентимизнинг юксак маънавиятли кишиларни тарбиялай олсаккина, олдимизга қўйган мақсадларга эриша оламиз, юртимизда фаровонлик ва тараққиёт қарор топади, деб таъкидлаганлиги бежиз эмас. Маънавиятнинг жамият ҳаётида тутган ролини муносиб баҳолаган ҳолда, комил ишонч билан айтиш мумкинки, миллий-маънавий тикланиш, ёшларни юксак маънавият соҳиби ва баркамол инсон қилиб тарбиялашда ушбу фан курси муҳим аҳамият касб этади.

Президент И.А.Каримов томонидан жамиятимизни янгилаш мақсадида ишлаб чиқилган беш тамойил ҳаётга собитқадамлик билан татбиқ этилаётган ҳозирги пайтда замонавий бошқарув кадрларини тайёрлашда раҳбар маънавияти ва масъулиятини ошириш, миллий истиқлол ғояларини ҳар бир киши онгига сингдириш ва, пировард натижада, маънавий баркамол инсонни, эркин шахсни тарбиялаш давлатимиз сиёсатининг устувор йўналишларидан бири бўлиб қолмоқда. Бу ғоя тўлалигича барча соҳаларга, шу жумладан, давлат ва жамият бошқаруви тизимига ҳам тааллуқлидир.

Жамиятимизда замонавий бошқарув кадрларини тайёрлаш тизимини соғлом инсонпарварлик йўналишида қайта ташкил этиш, уни замон талаблари даражасига кўтариш, баркамол, маънавий дунёси бой, ахлоқий пок, комил инсонларни тарбиялаш кечиктириб бўлмайдиган, давлат аҳамиятига молик бўлган ва миллат келажагини белгилаб берувчи муҳим вазифадир. Шунингдек, замонавий бошқарув кадрларини тайёрлаш тизимининг марказий масаласи

раҳбар кадрларда юксак маънавий-ахлоқий, фуқаролик сифатларини шакллантириш, инсон ор-номуси, шаъни, иймони, масъулияти каби туйғуларни, ватанпарварлик, инсонпарварлик каби маънавий-руҳий фазилатларни шакллантириш ва тарбиялашдан иборат.

Мутахассисларнинг касбий ихтисослик тайёргарлиги жараёнида уларнинг миллатимизнинг бой маънавий меросидан озуқа оладиган, юксак маънавий-ахлоқий имкониятлари кенг дунёқараши, ақл-идроки билан ўзаро мувофиқ келиши муҳим аҳамият касб этади. Ўзбекистон мустақиллик туфайли жаҳонга юз тутди, жаҳон ҳам Ўзбекистонга ўз бағрини очмоқда. Бинобарин, энди биз тарбиялаётган замонавий раҳбар кадрлар жаҳон халқлари билан доимий мулоқотда бўладилар. Бундай шароитда бўлажак мутахассис қай даражада ўз касбининг устаси эканлиги, айни чоғда, Ўзбекистон фуқароси сифатидаги фазилатларига, яъни маънавий дунёсига қараб хорижликлар халқимиз, мамлакатимиз ҳақида тасаввурга эга бўладилар. Буни ҳар бир авлод, жумладан, ҳар бир раҳбар шахс назарда тутиши ва шундан келиб чиққан ҳолда, бошқарувга, хусусан, ўз маънавий дунёсини бойитишга ҳамда ўз-ўзини ва миллий ўзлигини англашга эътибор қаратиши зарурдир.

Биринчидан, обод ва фаровон, эркин фуқаролик жамияти барпо этилаётган мамлакатимизда шахс маънавиятини ривожлантириш муҳим аҳамиятга эга. Чунки жамиятдаги барқарор тараққиёт ривожи, аввало, шахс виждонига, фуқаролик бурчига ва унинг ақл-идрокига, шунингдек, ана шу шахснинг атроф-муҳитга нисбатан муносабатида амал қиладиган онги ва маданиятига бевосита боғлиқ бўлиб қолмоқда. Зеро, Президент Ислом Каримов таъкидлаганидек, «Тараққиёт тақдирини маънавий жиҳатдан етук одамлар ҳал қилади» [8]. Шундай экан, шахс маънавиятини ривожлантириш долзарб аҳамиятга эга бўлган масалардан бири ҳисобланади.

Иккинчидан, бугунги кунда шахс маънавий оламини юксалтириш, уларни миллий ва умуминсоний қадриятлар руҳида тарбиялаш масаласи энг долзарб вазифа бўлиб қолмоқда.

Мустақил Республикамизда мавжуд бўлган муаммоларни ҳал этишнинг асосий шарти юртимиздаги маънавий-ахлоқий муҳитни миллий заминда соғломлаштиришдир. Миллий хусусиятимиздаги дўстлик, ҳамкорлик, ҳамнафаслик, иймонли-эътиқодлиликни улуғлаш, қийин аҳволда қолганларга доимо ёрдам бериш, шукроналик туйғуси билан яшаш, оғир-вазминлик, инсофлилик, диёнатлилик, шарм-ҳаёлилик, иффатлилик фазилатларини шаклллантиришга ёрдам бериш каби талабларнинг аҳамияти ортиб бормоқда.

Замонавий бошқарув кадрларидаги фидойилик фазилатлари раҳбар шахсларга хос хусусиятларнинг энг муҳимларидандир. Фидойи раҳбарлар истисноли ҳолатларда ўзининг одатий-кундалик ҳаётий мажбуриятлари ва муносабатлари даражасини ихтиёрий равишда ошира олиш қудратига эга бўлади. Ўтиш даврида ёки ҳозирги глобаллашув шаротида бундай раҳбарларга эҳтиёж катта. Шунинг учун ҳам И.А.Каримов "Айниқса, барча даврларда ҳам ғоят мураккаб ва масъулиятли бўлган бу ишларни ўз зиммасига олган, эски қолиплардан воз кечиб, бу соҳада янги йўлларни очиб бераётган, одамларнинг дунёқарашини янада бойитиш учун тинимсиз меҳнат қилаётган фидойи инсонларнинг бир қарашда кўзга ташланмайдиган, лекин катта қунт, билим ва тажрибани талаб қиладиган интилиш ва амалий ҳаракатларини кенг қўллаб-қувватлашимиз, уларнинг самарали натижаларга эришиши учун ҳар томонлама шароит яратиб беришимиз лозим" [9], деб ёзади.

Мард ва шижоатли раҳбар жамоани жипслаштиради ва ҳамжиҳатликни таъминлайди. Бироқ мардлик ҳам му-

айян билимга асосланиши керак. Шунинг учун ҳам буюк хитой файласуфи Конфуций “Мардликни севиш у, илм олишни севмаслик, бу – исёнкорликка олиб келади” [10] деган эди. Ўз навбатида, мардлик фақат маънавият ва ахлоқ билан эмас, шахснинг руҳияти билан ҳам бевосита боғлиқ. Раҳбар руҳиятида керакли масалага оқиллик билан ёндашиш, жасурлик, фидойи шижоат каби хусусиятлар бўлмаса, унда мардлик бўлмайди. Мардлик одамлар томонидан юқори баҳоланган ҳолатлардагина раҳбарнинг обрўсига обрў қўшилади. Бу эса жамоа аъзоларини жипслаштиради ва уларнинг жамоа олдидаги вазифаларни ҳал қилишида муҳим аҳамият касб этади. Айни шу масалада Ислом Каримовнинг мана бу фикрлари бағоят ибратлидир: “Оддий одамларнинг раҳбарларга муносабати икки фуқаро ўртасидаги муносабатгина эмас. Айни пайтда у жамиятда қарор топадиган маънавий-руҳий, сиёсий-ахлоқий муҳитни ҳам яратади... Ҳақиқий раҳбар одамларнинг кўнглига йўл топиб, уларни эзгуликка, яхшиликка, яратишга даъват этади” [11].

Хуллас, юқорида келтирилган сифатлар замонавий раҳбар маънавиятини шакллантиришда муҳим аҳамиятга эга. Бундай сифатларга эгалик замонавий раҳбар маънавий-ахлоқий дунёсининг қанчалик бойлигини кўрсатади. Раҳбар маънавий-ахлоқий қиёфаси унинг ҳаракатига халақит бермайди, аксинча, унга кўпдан-кўп обрў-эътибор келтиради, келгуси ишлари учун турли имкониятлар очади. Шунингдек, замонавий раҳбар шахс ўз фаолияти жараёнида воқеа-ҳодисалар, турли ташкилотлар тузилмаларнинг раҳбарлари, раҳбарлиги ва раҳбариятининг бошқарувда тутган ўрни, уларнинг ўзига хос хусусиятлари ва тартиби, қонуниятларини билиши, ўз ташкилоти ва раҳбарлигининг бошқарувдаги тарихий ролини яхши билиб олиши лозим.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Каримов И.А. Юксак маънавият – енгилмас куч. – Т.: Маънавият, 2008. – 18-б.
2. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси.Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маърузаси. – Т.: Ўзбекистон. 2010.
3. Бобоев Ҳ., Дўстжонов Т., Хасанов С. “Авесто” – Шарқ халқларининг бебаҳо ёдгорлиги. – Т., 2004. 14-б.
4. Комилов Н. Вазир қандай бўлиши керак? Раҳбар ва ходим. – Т.: Академия, 1998., 59-бет.
5. Каримов И.А. Қонун ва адолат устуворлиги эркин ва фаровон ҳаёт кафолатидир // Ўзбек халқи ҳеч қачон ҳеч кимга қарам бўлмайди. Т. 13. – Т.: “Ўзбекистон”, 2005.
6. Каримов И.А. Қонун ва адолат устуворлиги эркин ва фаровон ҳаёт кафолатидир // Ўзбек халқи ҳеч қачон ҳеч кимга қарам бўлмайди. Т. 13. – Т.: “Ўзбекистон”, 2005. – 34-б.
7. Каримов И.А. Юксак маънавият – енгилмас куч. – Т.: Маънавият, 2008. 29-б.
8. Каримов И.А. Ўзбекистоннинг сиёсий-ижтимоий, иқтисодий истиқболининг асосий тамойиллари.-Т.: Ўзбекистон, 1995. – 46-б.
9. Каримов И.А. Юксак маънавият – енгилмас куч. – Т.: Маънавият, 2008. – 129-б.
10. Конфуций. Панд-ўгитлар. С.Аҳмад таржимаси. Соғлом авлод учун журнали, 1997. № 5.
11. Каримов И.А. Биз келажагимизни ўз қўлимиз билан қурамиз. - Т.: Ўзбекистон, 1999. 77-б.

G. Tabak, PhD in politics,
UWED

REFRAMING CULTURAL DIPLOMACY: INTERNATIONAL CULTURAL POLITICS AS SOFT POWER

Key words: *Soft power, international relations, culture, international politics, public diplomacy.*

* * *

В статье рассматриваются основные интерпретации и стратегии «мягкой силы» в современных международных отношениях. Автор анализирует понятие «мягкой силы» в качестве эффективного средства реализации внешней политики, инструмента влияния и пропаганды в глобальном информационном пространстве в современном мире. Основными структурными компонентами «мягкой силы» являются: экономическая привлекательность, человеческий капитал страны, культурный капитал, дипломатические и политические инструменты «мягкой силы».

Ключевые слова*: «мягкая сила», международные отношения, культура, внешняя политика, публичная дипломатия.*

* * *

Maqolada zamonaviy xalqaro munosabatlardagi "yumshoq kuch"ning asosiy izohlari va strategiyalari ko'rib chiqilgan. Muallif "yumshoq kuch" tushunchasini tashqi siyosatni amalga oshirishning samarali vositasi sifatida va bugungi dunyoning global informatsion makonidagi ta'sir etish va yoyish instrumenti sifatida tahlil qiladi. "Yumshoq kuch"ning asosiy tarkibiy qismlari quyidagilardir: iqtisodiy qulaylik, mamlakatdagi inson kapitali, madaniy kapital, "yumshoq kuch"ning diplomatik va siyosiy instrumentlari.

Kalit so'zlar: *"yumshoq kuch", xalqaro munosabatlar, madaniyat, tashqi siyosat, jamoat diplomatiyasi.*

Today the world is experiencing global changes that bring changes in all aspects of society and, in particular, in the foreign policy of states. New challenges require new, innovative solutions, which, given the features and trends of these changes could offer an effective multi-level strategy and behavior in the international arena.

At the beginning of the XXI century, the main guidelines in international politics are the problems associated with economic development and «soft power.» Globalization represents a new era in international relations. World powers seek to expand their influence and geostrategic distribute it in other subjects of international relations must consider two important factors dominating the international political arena - is the economic and cultural factors.

Culture is now included in the group of priority components affecting the foreign policy of states, largely shaping their arsenal of «soft power.» One of the key concepts, along with the concept of global public goods contributing to the study of the dynamics of the relationship between the two countries, is the concept of «soft power.» Global public goods - is primarily

a product of global governance, carried out by international institutions, jointly or separately, while «soft power» refers to influences, to diplomatic and political processes, which are determined by the results of their collective management and increase their efficiency. The concept of «soft power,» thus implies:

- The form of national power or relative potential that mobilize the country to conduct its diplomatic course;
- The process of influence within international institutions;
- International relations and global order as a whole.

«Soft power» at the disposal of international institutions, is both a resource of power, and the process and results of operations. The main components of the concept of «soft power» for a long time are in the focus of the realists. Among the factors identified by Morgenthau, providing the unique enhancing effect on national power, have been identified aspects of «soft potential», «national will» and «the quality of diplomacy.»

Apart from economic strategies, one of the latest concepts accepted for consideration countries as a model to expand its political influence, was the concept of «soft power.» The concept of «soft power» was introduced to the theory of international relations by professor of Harvard University, the American political scientist Joseph Nye. Recently, the international political discourse focuses on a "soft power" as an important factor in the development of international relations and interstate communication. Formulated in the late 80"s - early 90-years of the last century, the famous American political scientist Joseph Hiring the concept of «soft power» is defined as «the ability to achieve the desired based on the voluntary participation of allies, not by coercion or handouts» Such an impact, according Dzh.Nay can be carried out with the help of three main components: culture, ideology and foreign policies

Later they began to carry the attractiveness of domestic policy, economic achievements and even a way of life and values, primarily American.However, the introduction in the scientific lexicon term «soft power» by Dzh.Nay and his co-author R.Koheynom does not mean that this phenomenon is a uniquely American invention. Individual elements of «soft power» were even in XVII- XVIII centuries in politics of several European countries, including Russia.

With regard to the present day, the term «soft power» has a different approach, including more advanced meaning. In the updated Foreign Policy Concept of the Russian Federation, approved by President Vladimir Putin on February 12, 2013, «soft power» is described as «a comprehensive tool in the solutions of foreign policy objectives, building on the capacity of civil society, information and communication, humanities, and other alternative methods of classical diplomacy and technology «

«Soft power» is the art of persuasion, the use of intangible cultural resources, and political ideals in favor of influencing people in other countries. Using the «soft power», the state has a chance to influence the object without giving orders. If exposure to believe in your goals reasonable, we can convince him to do something without the use of force or any additional stimulus.

The strategy «soft power» consists of several components:

- publicdiplomacy; culture;
- cooperation in providing assistance in the economic and social spheres, Business/ Innovation health, education, the provision of humanitarian assistance;
- global political and economic stability.

Those factors that are formatting country image are: "degree of economic development, the political maturity, the culture and traditions, the level of technological development and the industrialisation." Simon Anholt emphasize that "The way a country is perceived can make a critical differ-

ence to the success of its business, trade and tourism efforts, as well as its diplomatic and cultural relations with other nations".

Over the past decade, governments have increasingly paid attention to the practice of Cultural Diplomacy. Cultural Diplomacy concerns three areas of national interests: cultural identity (social), soft power (political), and the creative economy (economic). The cultural dimension has been increasingly incorporated in social, political, and economic agendas of governments. This has resulted in institutional and political approaches to provide national interests in local, national, and international contexts. The Diplomatic sub-index aims to account not only for the global perception of a given country, but its ability to shape a favorable national culture for international audiences. The Culture sub-index includes measures like the annual number of tourists visiting a country, country's native language, and Olympic sporting success. Education is also one of the long-term instruments of «soft power» Providing services to higher education allows you to create a certain worldview. Nye includes education in the 'cultural' resource category. The ability of a country to attract foreign students, or facilitate exchanges, is a powerful tool of public diplomacy. An important factor for the further enhancement of the role and authority of the state on the world stage, its involvement in key socio-political and economic processes, is the interaction with young people in foreign countries. Youth is the most mobile and flexible part of society, ready to generate and absorb new ideas and positions.

The Government sub-index is the quality of political institutions, values, and government effectiveness of each country measured. A successful model of domestic government is an important feature of a nation's overall attractiveness. Business/ Innovation sub-index is not related to economic power or output, but captures the attractiveness of a country's economy in terms of openness, capacity for innovation and regulation. Engagement in international cultural politics is driven by the principles of cultural diversity fostered by the governmental institutions, but the multi-national corporations drive the evolving framework in which cultural diversity is practiced. In this sense, Cultural diplomacy can be viewed as a marketing tool for nation branding.Cultural Diplomacy is operating within a wider context of globalization and growing cultural dimensions of national interests. When a country's culture promotes universal values that other nations can readily identify with, it makes them naturally attractive to others. The volume of cultural output is important in building soft power, but mass production does not lead to mass influence. A significant role in the successful development of culture plays a state's foreign policy, which forms the image of the country abroad.Cultural Diplomacy is operating within a wider context of globalization and growing cultural dimensions of national interests.

'Culture' is now widely adopted as a resource (Yudice, 2000), capital (Bourdieu, 1984) , and power (Nye, 2004). With the divisive aspects of culture noted in Clash of Civilizations discourse (Huntington, 1996,) Huntington, highlighting the greater need for intercultural dialogue (UNESCO, 2010; Council of Europe, 2001), it is a truism that today, "cultural awareness of other peoples and nations is essential to international cooperation and successful commerce" (Feigenbaum, H. 2001)

Recently, the concept of political discourse of soft power, was interpreted as the balance of hard and soft power. Thus, the following control mechanisms and means of influence on international processes used in today's global world: soft power, hard power, smart power, as well as wise power. Each country formed it's model of soft power, regarding to political, economic and socio-cultural development of the countries. These national varieties of soft power can be called as:

- The dominant power of the USA (dominant power of the USA);

- Europe attractive force (attractive power of Europe);

- China's strength wise (wise power of China);

- Subtle, refined power , (sophisticated power of India);

- The mysterious power of the East (mysterious power of the East).

Today, those countries that have a high level of economic development, a high degree of implementation of universally recognized democratic values, are a great attraction for other states and nations seeking to achieve the same level of welfare. For example, the United States or the European Union countries Britain, France, Germany, China, and others taking a leading position in the key international political and economic organizations can easily use «soft power» to attract allies and partners, creating favorable alliances.

The most active in the direction of creating its positive image abroad is the USA. There the work incorporated in the implementation strategy of «soft power», as well as part of the Obama administration even developed a new concept in this direction - «smart power».

Today China actively use soft power in its foreign policy . In the XXI century in China appeared a foreign policy doctrine, which meets all the requirements and continues to improve, relying on non-military ways. This doctrine of China is a platform for the implementation of the policy of «soft power.» It is based on the values shared by the international community. China is trying to establish itself as a strong global player and wants to enter into the system of international relations as a full participant. China's foreign policy is aimed at the implementation of two long-term goals. The first involves the creation and maintenance of an enabling environment for the development of the state, and the second - the desire for the establishment of the PRC, as one of the poles of a multipolar world. The most important of these tools is «soft» power, as a form of political influence that achieves the desired results based on voluntary participation, affection and attraction. Joseph Nye, notes that «the language and culture of the country - a» soft «power, which plays a key role in international relations, affects directly or indirectly, on world politics.» It is obvious that the state claiming to be the global leader if not, then at least one of the poles of the world, is bound to be the subject and not the object of the use of «soft» power. China uses diplomacy, foreign aid, investment, trade preferences, culture and scientific exchanges as a special diplomatic style, the way to convince in peculiarities of «soft power», in order to strengthen the comprehensive strength of China to promote Chinese culture, increase its international influence. The practical implementation of this program was the opening of Confucius Institutes around the world to promote Chinese language and culture, as well as the Olympic Games 2008 in Beijing.

Commenting on the rating, many analysts believe that each country's influence in terms of politics, diplomacy, business, culture, sport and education are in the XXI century, rather than financial or military power.

Table 1: Soft power index results

Rank	Country	Score
1.	France	1.64
2.	UK	1.64
3.	USA	1.57
4.	Germany	1.44
5.	Switzerland	1.39
6.	Sweden	1.33
7.	Denmark	1.21
8.	Australia	1.16
9.	Finland	1.13
10.	Netherland	1.08
11.	Spain	1.05
12.	Canada	1.04
13.	Singapore	1.01
14.	Norway	0.99

Rank	Country	Score
15.	Japan	0.97
16.	Italy	0.81
17.	China	0.80
18.	Israel	0.78
19.	Korea	0.73
20.	South Africa	0.69
21.	Brazil	0.69
22.	Mexico	0.61
23.	India	0.60
24.	UEA	0.56
25.	Turkey	0.50
26.	Russia	0.45

Both the UK and France boast impressive diplomatic infrastructures and their highly regarded diplomatic corps are backed by strong historical links to many countries abroad. The United States in many areas continue to be the leader in the global world. The 4th place was given to Germany not only because of its economic leadership in the European Union, and credibility of world famous Goethe Institute, but not least the success of the Bundesliga and German football as a whole in 2012.

Soft power in Denmark, which ranks the 7th place, is famous for traditional music, art, architecture and design. Soft power aspects of social and public life of the country are the most important factors. In the list of top twenty countries in terms of soft power, there is also included), the Netherlands ranking at 10th place, Canada – (12th place), Turkey (25th place) and Russia (26th place).

It should be noted that a number of post-Soviet states, having a high surplus funds from oil and gas, have developed sufficiently effective models to create a positive image abroad. However, these models are much less ambitious; aiming primarily at creating a positive investment image, attracting tourists.

The place and the power of the state in the world is determined not only by its political weight and economic resources, but also culture, its spiritual, intellectual and innovative capacity. Therefore, the cultural cooperation with foreign countries is considered, along with the political and economic relations, to be an important component of foreign policy of Uzbekistan.Today culture plays a special role in the implementation of foreign policy strategy of Uzbekistan, aimed at strengthening its international position and to ensuring favorable external conditions for the development of the country and its citizens.

The climate of mutual sympathy and trust helps to mutually beneficial cooperation and generally affects the image of Uzbekistan in the neighboring countries - it is formed by the mutually beneficial economic cooperation, creating mutual preferences, scientific and educational exchanges, cultural cooperation and joint environmental projects, as well as the exchange of experience in the organization of work, law enforcement and judicial authorities. Solving national, regional and international problems Uzbekistan receives the opportunity to promote its policy, culture and economic projects in the international arena, to defend its interests. It also allows to conduct a strategic dialogue with the main countries of the West and the East.

Uzbekistan relying on its long and rich cultural tradition and the modern cultural development has a favorable effect on the interstate dialogue as a whole. In the aspect of cultural interaction, it is also important cultural diplomacy, that is, to promote the interests of Uzbekistan in the international arena through the cultural community.

Building a favorable international image is actual and a new challenge for the modern development of Uzbekistan. Today's image of Uzbekistan is largely determined by the past of our country and the manifestation of the general ideas that allowed to unite and mobilize people to solve the most important national objectives.ThePresident of the republic Uzbekistan Islam Karimov noted that «a decisive influence on all aspects of life of

people living in this region, providing its ancient history and culture, the enormous contribution that lived here thinkers and philosophers of the East in the development of world civilization. Their invaluable heritage shaped and continues to influence the spiritual and moral consciousness and way of life for generations.»

Material and spiritual values created by previous generations, creative scientists, poets and thinkers of Central Asia were the breeding ground for the formation of representations of the people of humanism, of the good, the education spiritually advanced person of the bright ideals. These scientists as Muhammad ibn Musa al-Khwarizmi, Ahmad ibn Muhammad al Ferghani, Abu Nasr ibn Muhammad Al Farabi, Ibn Sina, Abu Ali, Abu Muhammad ibn Ahmad Rayhon Al Beruni, Abul-Hasan Rudaki, Abul-Qasim Ferdowsi, Pakhlavan Mahmoud, Ulugbek, Alisher Navoi, Mirza Abdulkadyr Bedil, Zakhiriddin Muhammad Babur, Ahmad and others Donish made invaluable contributions to the development of national and world civilization. International Conference «The historical legacy of medieval scholars and thinkers of the East, its role and importance for modern civilization» (May 15-16, 2014, Samarkand) once again opened to the world the rich history of our great ancestors.

The work on the image of the state contributes to the internal unity of the people, helps to mobilize together against common external threats and challenges to the integration of efforts and resources. External environment stimulates national and state identity**.** Now the most notably is international cultural cooperation. Recently in different cities of our country are held the days and weeks of culture of China, Korea, India and many other countries. «Asrlar sadosi» is an important cultural dialogue between Uzbekistan and other countries. Throughout the world, widely celebrated 2750th anniversary of Samarkand, 2700 anniversary Shahrisabz, 2500 anniversary of Bukhara and Khiva, as well as the 2200 anniversary of Tashkent. Samarkand, Bukhara, Khiva and Shahrisabz being large centers of medieval science, art and culture create positive image of Uzbekistan are included in the UNESCO World Heritage List. Culture of Uzbekistan, being a part of fundamental human values, today remains attractive for foreign audiences. Support and development of culture is becoming increasingly important position in the international arena.

A survey conducted in 2012 by the World Intellectual Property Organization and one of the leading international business schools, INSEAD, research on the level of human capital in Uzbekistan took the 53rd place among 141 countries in the world, and in the level of development of the education system, including the share of funds for educational purposes, research organizers ranked our country 5th in the world.

Positive image of the state allows to form a stable moral and psychological environment conducive to the full integration of the country into the global space, providing a worthy place in the structure of world economic and political relations.

So, the image of the country accumulates the various cultural and historical meaning. The study and systematization of the information provided in the different analyzes of domestic and foreign authors, allow to form the direction of the main provisions of the theory of mass communication to create a positive image of Uzbekistan in the global space including:

1. Stability in all spheres of public life;
2. The attractiveness of the economic system to foreign investors;
3. High education, spirituality morality;
4 Information and political potential.

Creating a common cultural space, a single, unitary value bases of national consciousness is a precondition for ensuring a favorable perception of the country and the successful development of public relations.

А. Вахидов,
УМЭД

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ КУРСОВ ПРИ УМЭД В 2014 Г.

Обеспечение эффективной отечественной подготовки карьерных дипломатов и, в более широком плане, всех, кто вовлечен в работу Республики Узбекистан с международным сообществом, имеет существенное значение для расширения возможностей Министерства иностранных дел и других министерств и ведомств Республики Узбекистан в эффективном продвижении национальных интересов в быстро меняющейся международной обстановке.

За прошедший период Дипломатические курсы осуществляли свою деятельность в рамках целенаправленной государственной политики реализации широкомасштабных мер по выполнению Постановления Президента Республики Узбекистан от 20 мая 2011 г. «О мерах по укреплению материально-технической базы высших образовательных учреждений и кардинальному улучшению качества подготовки высококвалифицированных специалистов».

В соответствии с планом работы на 2014 г. Дипломатические курсы организовали и провели курсы по таким актуальным темам, как «Приоритетные направления внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан и совершенствование навыков ведения международных экономических переговоров» (с 17 марта по 16 мая 2014 года), «Приоритетные направления внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности и правовые основы торгово-экономических отношений Республики Узбекистан» (с 22 сентября по 28 ноября 2014 г.) свои профессиональные знания и навыки совершенствовали ответственные сотрудники МИД, Сената Олий Мажлиса, Законодательной палаты Олий Мажлиса, МВЭСИТ, Министерства экономики, Государственного комитета по охране природы, Торгово-промышленной палаты, Института стратегических и межрегиональных исследований, Координационно-аналитического центра внешнеполитических исследований.

Во исполнение Постановления Кабинета Министров от 30 октября 2014 г. № 299 «Об утверждении Правил организации служебных командировок должностных лиц в зарубежные страны» Дипломатические курсы провели краткосрочные курсы «Общепринятые правила поведения и консульское содействие гражданам Узбекистана, командированным за рубеж». В их работе приняли участие ответственные работники подразделений международных связей четырнадцати министерств и ведомств государственного и хозяйственного управления республики.

В рамках реализации совместного проекта МИД ПРООН «Развитие на-

ционального потенциала для продвижения и эффективного использования экономической дипломатии» Дипломатические курсы в 2014 г. продолжили практику проведения совместно с Представительством ПРООН в Узбекистане тренингов по различным вопросам совершенствования дипломатической и экономической деятельности сотрудников министерств и ведомств, призванных реализовывать внешнеэкономическую политику государства, развивать его международные экономические связи.

Эффективность современных экономических коммуникаций во многом зависит от умения вести переговоры и учитывать национальные особенности, традиции и обычаи участников экономических переговоров. Вопросам развития навыков ведения международных экономических переговоров в условиях глобализации экономических отношений и активизации переговорных процессов был посвящен тренинг «Международные экономические переговоры», проведенный 21 – 25 апреля 2014 г. Тренинг ставил своей задачей развитие навыков выстраивания стратегии и тактики ведения экономических переговоров, выбора аргументации, необходимости учета не только уровня подготовки информации к переговорам, но и социо культурных особенностей собеседников, их психологии, привычек и склонностей.

Тренинг «Информационно-аналитическая работа дипломатов и торгово-экономических советников в сфере экономической дипломатии» был направлен на формирование основ для более глубокого изучения и делового усвоения навыков информационно-аналитической работы дипломатами и торгово-экономическими советниками загранпредставительств республики. Формировалось представление об информационно-аналитической работе в сфере экономической дипломатии как важном инструменте для эффективного анализа национальных экономических интересов и внешнеэкономической политики, обеспечения высокопрофессиональной подготовки аналитических справок и других документов для министерств и ведомств Узбекистана. В рамках тренинга рассматривались процессы, происходящих в современной информационной сфере, изучались теоретические основы информационно-аналитической работы и её значение для внешнеэкономической деятельности загранпредставительств и всей дипломатической службы республики.

Интенсивное развитие связей во всех сферах международных отношений актуализирует вопрос правового обеспечения всех видов сотрудничества государств. Однако экономическое сотрудничество между государствами как основными субъектами международного права в некоторых ситуациях приводит к столкновению их интересов. В связи с этим эффективное разрешение экономических споров в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права является важным условием укрепления и дальнейшего развития международного сотрудничества.

Изучение проблем по разрешению международных экономических споров диктует необходимость в систематизации и анализе применяемых в современной международно-правовой практике мирных средств разрешения международных экономических споров. Этой актуальной проблеме был посвящен тренинг «Разрешение торгово-экономических споров». В ходе тренинга перед участниками выступили руководители Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан, Международного коммерческого арбитража при ТПП, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан.

В рамках реализации совместного проекта МИДПРООН «Развитие национального потенциала для продвижения и эффективного использования экономической дипломатии» Дипломатические курсы также реализовали совместно с Представительством ПРООН в Узбекистане тренинг на тему «Проведение переговоров и подготовка соглашений в сфере экономической дипломатии» с 17 по 21 ноября 2014 г. Задачей этого тренинга являлись освоение основных понятий и направлений развития переговорной практики, совершенствование практических навыков и применение современных методов в международных экономических переговорах. Важное внимание уделялось сформированию представления о международных экономических переговорах как инструменте продвижения национальных экономических интересов и реализации внешнеэкономической политики республики на мировой арене, рассматривались проблемы, с которыми сталкиваются в своей переговорной практике сотрудники загранпредставительств Узбекистана.

Целью всех курсов и тренингов, проведенных Дипломатическими курсами при УМЭД, ставилось формирование необходимой основы для дальнейшего более глубокого изучения и делового усвоения круга вопросов, связанных с практической дипломатической и экономической деятельностью, успешного применения полученных знаний для реализации внешнеэкономической политики государства, развития его международных экономических отношений.