JAHON IQTISODIYOTI VA DIPLOMATIYA UNIVERSITETI

XALQARO MUNOSABATLAR

SIYOSAT, IQTISODIYOT, HUQUQ

ILMIY-NAZARIY JURNAL

2/2014
(№56)

BOSH MUHARRIR: N.X. JUMAYEV

TAHRIR HAY'ATI A'ZOLARI:

Sh.N.Kuchimov (bosh muharrir o'rinbosari), A.V. Makatayev, B.A. Abdurahmonov, M.T.Turdiyev, Sh.Rahmonov, T.T.Atamurodov, M.M.Bahadirov, R.F.Farmonov, A.O.Fayzullayev, I.A.Hamedov, Sh.A.Husainov, I.R.Mavlonov, A.R.Muminov, O.Sheraliyev, M.Siddikova, G.A.Tabak, A.Xalilova, E.Xoshimov, A.Voxidov, R.Yu.Yusuvaliyeva, S.O.Zokirova, G.S.G'ulomova.

TELEFONLAR: 267-07-41; 268-61-07; FAKS: 267-09-00
TAHRIRIYAT MANZILI: 100113, Toshkent, Mustaqillik shoh ko'chasi, 54.

Ushbu sonni tayyorlaganlar:

Muharrirlar: L.B.Hodanovich, N.M.Usmonova
Original-maket va dizayn: I.A.Semenyuk

JIDU ruxsatisiz qayta chop etish man qilinadi.
Ko'chirib bosilganda «Xalqaro munosabatlar» jurnali ko'rsatilishi shart.
Tahrir hay'ati fikri muallif fikridan o'zgacha bo'lishi mumkin.
Qo'lyozmalar, suratlar qaytarilmaydi.

Перепечатка без разрешения УМЭД не допускается.
При перепечатке ссылка на журнал «Xalqaro munosabatlar» обязательна.
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов публикуемых статей.
Рукописи, фотографии, рисунки не возвращаются.

Ushbu nashr 068 raqami bilan qayd etilgan.

Formati 70x100 1/16. Hajmi 8,4 b.t. Adadi 300 nusxa. Kelishilgan narxda.
JIDUda chop etildi. Toshkent, Mustaqillik shoh ko'chasi, 54.

© Xalqaro munosabatlar, 2014.

МУНДАРИЖА

SIYOSAT

Мухаммад ибн Саид ибн Мухаммад аль-Лаватий
СУЛТАНАТ ОМАН В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ. ДРУЖБА, ДИАЛОГ И МИР 5

З. Зарипова
ПЕРИПЕТИИ СОВРЕМЕННОЙ ВОСТОЧНОЕВРОПЕЙСКОЙ ПОЛИТИКИ. (ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ МАКЕДОНИЯ) 11

Ф. Каримов
ЯҚИН ШАРҚ МИНТАҚАВИЙ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ МУАММОЛАРИ ВА УЛАРНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ 18

М. Исоматов
ГЛОБАЛЛАШУВ ШАРОИТИДА МИНТАҚАВИЙ ҲАМКОРЛИК МУНОСАБАТЛАРИ ВА УНИНГ НАЗАРИЙ МЕТОДОЛОГИК АСОСЛАРИ 25

IQTISODIYOT

Э. Хошимов
ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ РИВОЖЛАНИШИНИНГ ЗАМОНАВИЙ ШАРОИТЛАРИДА ВАЛЮТА МУНОСАБАТЛАРИНИ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ 35

S. Azam
THE EXCHANGE RATE IMPACT ON THE CHINA-US TRADE BALANCE: A COINTEGRATION ANALYSIS 43

И. Маткаримова
ЎЗБЕКИСТОНДА МИЛЛИЙ ҲИСОБЛАР КЎРСАТКИЧЛАРИНИ ХАЛҚАРО АНДОЗАЛАРГА ЎТКАЗИШ ВА УЛАРНИ ТАҲЛИЛ ЭТИШ МАСАЛАЛАРИ 54

Г. Гулямова,
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАЗАХСТАНА И УЗБЕКИСТАНА В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ 60

S. Zakirova
INNOVATSION IMKONIYATLAR ISROIL DAVLATINING BUGUNGI IJTIMOIY-IQTISODIY RIVOJLANISH OMILI SIFATIDA 68

HUQUQ

М. Рахманкулов, Б. Набераев
ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ В БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ 76

M.Tillabayev, F. Khamdamova
MINIMAL CORE OBLIGATIONS OF STATES ON PROGRESSIVE REALIZATION OF ECONOMIC, SOCIAL AND CULTURAL RIGHTS 85

У. Сайдахмедов
МАРКАЗИЙ ОСИЁДА ТРАНСЧЕГАРАВИЙ ДАРЁЛАРДА ЙИРИК ГИДРОЭНЕРГЕТИКА ИНШООТЛАРИ ҚУРИЛИШИНИНГ АТРОФ-МУҲИТГА САЛБИЙ ТАЪСИРИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ОҚИБАТЛАРИ 90

MA'NAVIYAT VA MA'RIFAT

А. Саидов
МИЛЛАТ ШАЪНИ ВА ШАВКАТИНИНГ ТИМСОЛЛАРИ 96

Р. Турсунова
БОЛОНСКИЙ АСПЕКТ В МОДЕРНИЗАЦИИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН 99

Э. Султанова
ЎЗБЕКИСТОНДА ФУКАРОЛИК ЖАМИЯТИНИ ШАКЛЛАНТИРИШДА ННТЛАРНИНГ ЎРНИ (ХОТИН-КИЗЛАР КЎМИТАЛАРИНИНГ ФАОЛИЯТИ МИСОЛИДА) 104

ILMIY HAYOT

И. Хамедов
Информация о проведении в Университете мировой экономики и дипломатии «круглого стола» на тему «Концептуальные вопросы развития административно-процессуального законодательства: зарубежный и национальный опыт» 115

А. Мўминов
"Халқаро ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: назария ва амалиёт масалалари" мавзусидаги илмий-амалий анжуман якунлари юзасидан ҳисобот 117

Мухаммад ибн Саид ибн Мухаммад аль-Лаватий,
Чрезвычайный и Полномочный Посол Султаната Оман в Республике Узбекистан

СУЛТАНАТ ОМАН В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ. ДРУЖБА, ДИАЛОГ И МИР

Внешняя политика Султаната Оман сопровождается усвоенным историческим опытом, мудростью политики руководства и дальновидностью в отношении происходящих событий и согласовании позиции разных стран.

Политика Султаната Оман основана на вере в сохранение мира на земле и действует во благо его достижения. Султанат строит отношения со всеми братскими странами в регионе и за его пределами в рамках взаимного уважения и добрососедства и невмешательства во внутренние дела, сотрудничества в духе доброй воли на благо интересов всех наций и народов мира, на решение разногласий и проблем мирными средствами, соблюдая нормы и принципы международного права.

Политика Омана характеризуется равновесием, открытостью и прозрачностью. Все это вносит вклад в создание благоприятных отношений, влияющих на поддержку национального развития, и активизацию усилий по достижению мира, безопасности и стабильности в регионе.

Несмотря на то, что арабский мир и регион Персидского залива стали свидетелями вызовов и конфронтаций,

Султанат Оман всегда занимал позицию поддержки всех сторон, потому во все времена и при разных обстоятельствах пользовался уважением с стороны соседних стран.

Его Величество Султан Кабус бин Саид в своем выступлении на открытии ежегодного совета Султаната Оман 11 ноября 2008 г. отметил: «Сотрудничество и взаимность между государствами осуществляются в соответствии с позицией установления гармонии и мира. Это весьма важно, так как мы все должны добросовестно и неустанно стремиться к достижению процветания человечества и обеспечению его безопасности. Исходя из этой стратегической задачи, Султанат присоединяется к решениям различных глобальных и региональных собраний, чтобы внести положительный и влиятельный вклад на благо человечества»...[1] Его Величество также подчеркнул 4 октября 2010г. в своем выступлении на открытии ежегодной сессии Совета Омана, что «на основе установленных устойчивых принципов Оман сотрудничает с другими странами и народами, на основе принципов уважение общих интересов, невмешательства в дела других государств, недопущения вмешательства третьих лиц в наши дела».[2] В этом цивилизованном мире Оман ведет свою миролюбивую политику, строя и устанавливая мосты дружбы со всеми странами в Персидском заливе, в арабском да и во всем мире. Он против любых нарушений суверенитета стран в регионе или за его приделами. Именно эта позиция позволила Оману быть активным на всех международных уровнях.

В своих отношениях со странами залива Оман опирается основанных на тесные связи с другими государствами, входящими в Совете сотрудничества стран персидского залива и Йеменской Республики на то что их связывают братские узы, уходящие вглубь времени, и на всех уровнях и всех сферах и на то, что также их объединяют общие интересы и надежды. А также Султанат имеет крепкие отношения с дружественной Исламской Республики Иран с целью обеспечения мира и стабильности в Персидском заливе. В последние четыре десятилетия, до и после создания Совета сотрудничества стран персидского залива, Оман интенсивно работал над усилением и углублением сотрудничества между странами – членами, входящими в Совет. Он не жалел усилий для развития отношений с Республикой Йемен, и открытию более широких горизонтов для ее интеграции в сотрудничество со странами Залива, с одной стороны, и делает все возможное чтобы достичь лучших отношений между странами залива для укрепления стабильности, безопасности и спокойствия стран и народов – с другой.

В этом контексте, 29-й саммит Верховного совета при Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, который состоялся в Маскате во главе с Его Величества Султана в декабре 2008 г. дал большой импульс для интеграции среди стран ССАГПЗ в различных областях, в том числе консолидации заливского гражданства, а также увеличить институтов по сотрудничеству в Персидском заливе с участием Йеменской Республики, Оман предпринял ряд шагов на уровне Совета по сотрудничеству стран Персидского залива в дополнение к министерской встрече GCC-EC в апреле 2009 г., во время своего председательства и во время предыдущей сессии Верховного Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива.

[1] Речи и выступления Его Величества 1970-2010 гг.

[2] Речи и выступления Его Величества 1970-2010 гг.

Оман участвовал в недавнем Саммите Верховного Совета при Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива. Саммит состоялся в Кувейте в декабре 2013 г., и султанат присутствовал во всех консультативных встреч, совещаний на уровне министров и других совещаний, проводимых в рамках Совета по сотрудничеству.

В целях углубление добрых отношений и развития сотрудничества между Оманом и всех стран региона Его Величества Султана посетил этого года 2013. Исламскую Республику Иран, Объединенных Арабских Эмиратов, Катара, Саудовской Аравии, Кувейте и Бахрейне, во время переговоры он обсуждал со своими коллегами лидеров этих стран и пути поддержки добрососедские отношения на благо и пользу оманского народа и народов братских стран.

Кроме того, Оман посетили короли и правители арабских государств Персидского залива. Оман участвовал в работе совместных комитетов с братскими странах для улучшения и усиления взаимопониманий между странами региона, чтобы взаимопонимания и конструктивного диалога.[1]

Политика Султанат и его позиции на арабском уровне получили широкое признание благодаря позитивному вкладу в решении различних арабских вопросов, доверие к своей позиции в развитии двусторонних отношений с братскими странами, это служит общим целям и взаимным интересам между ними, в соответствии с принципами Омана в вопросе важности повышения совместных арабских действий и расширения масштабов сотрудничества между братскими государствами, вместе с тем основано на желании обеспечить дополнительные возможности для достижения лучшей жизни для всех арабских народов.

В этом направлении Султанат поддерживает усилия Лиги арабских государств, чтобы достичь постоянного, всеобъемлющего, справедливого урегулирования для палестинского народа, включая создание независимого палестинского государства. Оман поддерживает палестинский народ в противостоянии блокаде и политике создания израильских поселений. Султанат также поддерживает все усилия, чтобы восстановить мир, безопасность и стабильность в регионе и способствовать в создании наилучшей атмосферы для восстановления стабильности в Ираке и сохранение единства и стабилизации Сомали. Оман настаивает на решение любых разногласий мирными средствами путем конструктивного диалога.[2]

Султанат также стремится участвовать в заседаниях арабских саммитов и в различных встречах в рамках Лиги арабских государств, а также на двустороннем уровне, для активизации и расширении сфера сотрудничества с братскими государствами. Следует отметить, что Оман председательствует в арабском парламентском союзе с марта 2009 г.

В целях углубление отношений между Оманом и братскими арабскими странами Его Величество Султан посетил некоторые из них, одновременно многие из арабских лидеров посетили Султанат, в их числе генерал Мишель Сулейман как президент Ливана и король Иордании Абдулла Второй. Состоялось также множество визитов министров в рамках совместных комитетов которые способствуют развитию двустороннего сотрудничества между лидерами братских государств по совместным арабским действиям.

[1] Оман 2010-2011г, стр. 111.

[2] Оман 2010-2011г, стр. 112.

Параллельно с активным движением на арабском уровне, Султанат стремится играть позитивную роль на региональном и международном уровнях зная свою стратегическую важность в регионе Персидского залива, и то, что Султанат может внести свою лепту для достижения безопасности и стабильности в этой важном регионе.

Султанат поддерживает усилия ООН ее специализированных организаций, в том числе ЮНЕСКО и Международной организации труда и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), в которую он вступил в 2008 г., в целях содействия миру, стабильности и взаимопонимания между народами и углубления диалога между цивилизациями, стремится создать лучше пути дальнейшего международного взаимопонимания, отношения Султаната с дружественными странами в Африки и Азии, и благодаря этим контактам значительно расширяются отношения Омана на двустороннем уровне как в рамках органов и региональных подразделений международных организаций, так и на уровне Ассоциации регионального сотрудничества стран Индийского океана.[1]

Стоит отметить, что отношения Омана успешно развиваются такими странами Азии, как Япония, Китай, Сингапур, Южная Корея, Бруней, Индия, Пакистан, Камбоджа и.т.д. Между ними состоялось множество взаимных визитов, например, визит султана Хассанал Болкиах, султана Бруней-Даруссалам, Салабан Раманатан как Президента Республики Сингапур, Абдулла Гюль как Президент Турецкой Республики, генерал-майора Ахмад Вахиди как министр обороны и Вооруженных Сил и логистики Исламской Республики Иран, генерал Тарик Маджида как начальник Объединенного командующего штаба Пакистана, а также министр обороны Индии А.К. Энтони.

Отношения Омана с США и ЕС, Россией и странами СНГ, а также стран Северной и Южной Америки также плодотворны. Оман его мудрое руководство пользуются широким признанием на всех уровнях, особенно на высоком уровне. Так, в 2009 г. Султанат Оман посетили принц Оранский Уильям Александр, наследный принц Нидерландов, Фариш Дьер Чейни премьер-министра Венгрии, Николя Саркози президент Французской Республики, Ислам Каримов президент Республики Узбекистан, князь Андрей герцог Йорский, Президент Хорватии Степан Месич, примьер-министр Венгрии Вернич Дюрчанем, министр иностранных дел России Сергей Лавров, а в 2010 г. король Картл Густав, Король баронесса Элен Хейман как руководитель Палаты лордов, нафаса Тим Пиллэй как Верховный комиссар по правам человека ООН и генерал Джеймс Энн Матиз как главнокомандующий Центрального командования США.

Внося вклад в достижение мира, справедливости и уважения к правам человека, Султанат Оман стремится активно сотрудничать в борьбе с терроризмом на всех уровнях в целях ликвидации всех его формах и проявлениях, чтобы народы жили мирно и спокойно в настоящем и в будущем. Султанат Оман сотрудничает в усилиях борьба с пиратством и другими преступлениями,в 2008 г. Был принят закон о борьбе с торговлей людьми и создал национальный комитет по правам человека при Государственном совете Омана, и это повышает позитивную роль Султаната в достижении и обеспечении стабильности в регионе и в мире, тем более, что Султанат присоединился к мно-

[1] Лекция бывшего посла Султаната Оман в Индии на тему «Ассоциация регионального сотрудничества стран Индийского океана» 31/1/2007

жеству международных конвенций в этой области.[1]

Отношения между Оманом и Узбекистаном

Султанат Оман одним из первых государств мира, которые признавали независимость РУз. 28 декабря 1991 г. был подписан протокол об установлений дипломатических отношений. Дипломатические отношения были установлены между двумя странами 22 апреля 1992 г.

Оман считается одним из самых авторитетных государств в арабском мире. Сотрудничество с Оманом открывает для Узбекистана широкие перспективы в свою очередь, Оман считает Узбекистан ведущим государством в Центральной Азии, сотрудничество Омана с Узбекистаном расширяет возможности развития отношению с другими странами Центральноазиатского региона. В свою очередь сотрудничество с Оманом, предоставляет Узбекистану новые возможности для укрепления отношений с арабскими странами. Узбекистан и Оман налаживают плодотворное сотрудничество в рамках ООН и других международных и региональных организациях. Позиции обоих государств по важным современным проблемам, как разоружение, безопасность, борьба с терроризмом, реформирование ООН, права человека, и многие другие, близки или идентичны. Необходимо указать на эффективную поддержку которые оказывает Оман инициативы Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова о создании в Центральной Азии зоны свободной от ядерного оружия, кроме того, Султанат Оман поддерживает инициативу Ислама Каримова, который предложил урегулировать афганскую проблему согласно удачной формуле «6+3». Оман считает что эту инициативу должны приветствовать все стороны конфликта. Султанат Оман согласен с позицией Узбекистана, по которой Афганскую проблему невозможно решать военными средствами, в ее решении должны активное участие сами афганцы и государства, граничащие с Афганистаном. Как видим позиции по урегулированию афганской проблемы и Омана и Узбекистана полностью совпадают.

Султан Кобус бин Саид твердо проводит политику мира и сотрудничества с другими государствами, солидарними с Оманом. Султанат Оман способствует укреплению связей между народами и налаживанию отношений Узбекистана со всеми странами мира путем активного участия международных и региональных организациях. Международная отношения Омана, отличаются уникальностью, так как они позволяют увеличить доверия в отношениях Султаната к странам, имеющим исторические, географические, религиозные и национальные связи. В этом плане РУ относится к тем государствам, которые занимают особое место в отношения с Султанатом Оман. Узбекистан, как и Оман, имеет древнюю историю, издавна входит в исламскую цивилизацию.

В течение более 20 лет сотрудничество между Султанатом Оман и Узбекистаном интенсивно развивается. Взаимное посещение делегаций двух государств активизировались, особенно последнее время. Руководители различных министерств и ведомств двух государств посещая Султанат Оман и Республики Узбекистан, наметили перспективы развития и сотрудничества дружественных стран. По приглашению Султана Кобус бин Саъида 4-5октября 2009 г. страну посетил Президент Узбекистана Ислам Каримов. На официальном приеме присутствовали председатели Государственного Совета и Мед-

[1] Оман. 2010-2011гг.,стр. 120.

жлиса Аль Шура, министры-советники, командующий вооруженными силами Султана и Королевской полицией Омана, почетные и действующие члены Госсовета и парламента, представители дипкорпуса, руководители МИДа, ряд шейхов и высокопоставленных чиновников губернаторства города Маската, руководители СМИ и другие. Обо руководители обменялись мнениями о будущем развитии двустороннего сотрудничество и расширение торговли и экономического сотрудничества, а также по решению международных и региональных проблем. Ислам Каримов заявил что Узбекистан высоко ценит развитие отношений с Султанатом Оман и встреча на выищем уровне увеличивает возможности для обсуждаемой проблем, представляющих взаимной интерес. Кобус бин Саид, в свою очередь, заявил, что государственный визит президента Узбекистана в Оман является историческим событием.

Во время визита состоялись подписание 19 соглашений между двумя государствами, правительствами и управлениями двух стран и соглашения между отраслями экономики. В конце государственного визита президента РУз И.Каримова в Султанате Оман было опубликовано совместное коммюнике, обе стороны договорились об открытие посольств в Ташкенте и Маскате. В результате переговоров были подписаны соглашения между двумя правительствами, которые включает в себя основу отношений между странами по торгово-экономическому сотрудничеству, сотрудничество в области воздушного транспорта, более 10 договоров касающихся нефти и газа, химического сектора, строительства, сфере высшего образование, туризма и инвестиции.

Историческая встреча двух лидеров Кобуса бин Саъида и Ислама Каримова 4 – 5 октября 2009г. на земле Омана открыла новую страницу в омано-узбекских отношениях. С этого времени встречи руководителей министерств, ведомств, научных и культурных учреждений носят настоящий характер.

З. Зарипова,
канд. полит. наук, УМЭД

ПЕРИПЕТИИ СОВРЕМЕННОЙ ВОСТОЧНОЕВРОПЕЙСКОЙ ПОЛИТИИ. (ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ МАКЕДОНИЯ)

Ключевые слова: *Постконфликтное развитие, модели трансформации, политический процесс в современной Бывшей Югославской Республики Македония, проблема вступления в ЕС и НАТО, Греция против названия страны, Бывшая Югославская Республика Македония и проблемы безопасности Восточной Европы*

* * *

Maqola Janubi-sharqiy Yevropa mamlakatlaridagi zamonaviy siyosiy jarayonlarni Makedoniya misolida o'rganishga bag'ishlangan. Ushbu davlatning taraqqiyotidagi qiyinchiliklar nafaqat bir davlat doirasida, balki mintaqaviy tahlil jihatdan qiziqish uyg'otadi. Janubiy – Sharqiy Yevropa mintaqasi davlatlari bosqichma – bosqich yevrointegratsion loyihalarning ishtirokchilariga aylanishmoqda. Makedoniya ham NATO va YI ga kirishni mo'ljallagan. Mazkur maqolada Makedoniya barcha rasmiy talablarni bajarishiga qaramay, nima sababdan uning a'zolikka kirishi noma'lum muddatga kechiktirilayotganligining tomonlari ochib berilgan.

* * *

Article is dedicated to the study of modern political processes in the south-eastern European countries, based on the example of Macedonia. Macedonia's development complexity represents interest from two main points of view – country-oriented approach and regional analyses, as well. The countries of South-Eastern Europe are gradually becoming participants of different EU integration projects. Macedonia is also attempting to join NATO allies and become EU member-country. This article has emphasized all those barriers, specific obstacles and problems that Macedonia is facing during its joining to EU system.

Геополитическая трансформация, демократизация, либерализация, рыночная экономика - это лишь часть процессов, обусловленных сломом биполярной системы в начале 90-х годов прошлого столетия. Хотя изменились многие международные реалии, эти процессы остаются в центре внимания политиков и политологов.

Геополитическая ситуация, сложившаяся после развала СССР, в очередной раз актуализировала значение

стран региона Центральной и Юго-Восточной Европы. По сути дела именно они и страны постсоветского пространства оказались в центре этих процессов и именно с их судьбой связана трансформация всего мирового порядка.

Вопросы политической модернизации все еще являются актуальными для стран ЦЮВЕ. Испытав так называемые "бархатные революции", эти страны стратегически нацелились на Запад. В политическом развитии государств важными остаются два важных фактора: внутриполитический и внешнеполитический. На страны ЦЮВЕ именно внешнеполитический фактор и оказывал решающее влияние и после Первой мировой, и после Второй мировой войны, и в трансформации мирового порядка в конце XX в., когда крупные державы решали их судьбы. Инструментами влияния этих держав на современном этапе являются НАТО и ЕС. Окончание "холодной войны", геополитическая мозаика, сложившаяся после развала СССР, когда страны ЦЮВЕ стратегически нацелились на Запад, характер международных отношений, где решения принимались США, подтвердили, что наступила эпоха однополярного мира.

Многие из стран ЮВЕ, точнее - Западных Балкан, как часто называют в англоязычных публикациях, государства, образованные после развала Югославии, в том числе Словения, Хорватия, Босния и Герцеговина, Македония, Черногория, Сербия, Косово, вступили в новый этап развития на фоне двух важных обстоятельств. Суверенизация, т.е. развитие собственных национальных государств, и нацеленность на интеграцию в ЕС, которая проходит в контексте и является частью глобализации. Но нельзя сбрасывать со счетов тот факт, что эти страны уже пережили войну при развале СФРЮ (кроме Словении и Македонии) и поэтому процесс их современного развития отягощен трагическими событиями их новейшей истории.

Теоретически рамки модели трансформации конфликтов предполагают модель изменения контекста, создание благоприятной внешней среды, которая устраивала бы стороны и позволяла бы изменить отношение участников к конфликту и проблемам, лежащим в его основании. В случае ЮВЕ это значит, что именно вступление в ЕС поможет в перспективе преодолеть конфликтные отношения, стереотипы и обиды, которые все еще вызывают напряжение и противоречия в отношениях между государствами бывшей Югославии, и все еще могут нарушить хрупкий мир. Рамки трансформационной модели предполагают, что Балканы постепенно будут перемещены из пространства ЮВЕ в пространство большой Европы и, таким образом, их нацеленность на ЕС и рамки ЕС сделает неактуальными их частные противоречия и распри. Таким образом, эта теоретическая модель находит своё практическое применение в современной европейской политике.

Мы задались целью изучить процессы, которые происходят в этих странах: как проходит политическая модернизация, т.е. как развивается демократия, каковы международные отношения в регионе, преодолен ли "постконфликтный синдром", какова динамика их экономического развития и как развивается их диалог с Евросоюзом о вступлении.[1] С этой точки зрения каждая из стран требует отдельного внимания.

Македония представляет собой пример сложного, но очень интересного развития. Эта небольшая страна, которая находится на юго-востоке ре-

[1] Из стран ЮВЕ Словения вступила в ЕС – 1 мая 2004г., в июле 2013 г. вступила в ЕС Хорватия.

гиона на Балканском полуострове, не имеющая прямого выхода к морю. Столицей Скопье. Соседями ее является Греция (на юге), Болгария (на востоке), Сербия, Косово (на севере), Албания (на западе).

В новейшей истории Македонии создание независимого, самостоятельного "Национального государства македонского народа" было провозглашено Парламентом республики (Собранием) 17 февраля 1991г. Основанием для этого послужили результаты референдума, проведенного 8 сентября 1991г., на котором за самостоятельность и суверенитет Македонии высказалось 95% принявших участие в голосовании, против - 3,63%. Югославская армия была выведена из Македонии без вооруженных столкновений. В тот период это было беднейшее в Европе государство с развалившейся экономикой[1]. Перед Македонией встали важные проблемы, связанные с ее признанием соседями, нерешенным албанским вопросом внутри страны, с реформированием экономики и политической модернизацией.

Вопрос о признании Македонии встал сразу же после объявления ее независимости. Греческое правительство требовало не признавать Республику Македонию; по его мнению, Македонией следует называть только область северной Греции. Греческая сторона считала, что использование этого названия содержит завуалированные территориальные претензии к Греции, а значит, угрожает ее национальной и государственной безопасности.

Страны ЕС и США соглашались ее признать, но для этого она должна была изменить свое название. Македония не могла принять такое предложение. ООН признала Македонию 8 апреля 1993 г. под названием Бывшая Югославская Республика Македония.

Только в 1995г. Между Грецией и Македонией было подписано соглашение, по которому Македония взяла обязательства изменить флаг, однако остался нерешенным вопрос о названии страны.

У Республики Македония также имеются проблемы и с другими ее соседями. С Сербией нет дипломатических отношений. Болгария признает Македонию как независимое государство, однако считает славянское население Македонии болгарами, отрицая сам факт существования македонской нации. С Албанией отношения осложнились из-за активизации этнических албанцев, которые все громче высказывают требования автономизации, что угрожает безопасности и территориальной целостности страны. В этой связи особенно важным является характер взаимоотношений между этническими группами внутри Македонии, который, на наш взгляд, действительно угрожает безопасности государства.

Так называемая «маленькая война», которая произошла летом 2001г., имела действительно серьезные последствия для политического развития Македонии. После кризиса 1999г. в Косово албанская Армия национального освобождения выступила за права албанского меньшинства. К февралю 2001 г. боевики заняли несколько деревень и атаковали правительственные здания, т.е. состоялся вооруженный конфликт между силами безопасности Македонии и Армией освобождения, которая требовала гарантии прав этнических албанцев, которых на тот момент было 28%[2]. После конфликта в Косово международное сообщество стремилось

[1] В настоящее время Македонию под ее конституционным названием признали 135 государств, включая США, Россию и Китай.

[2] Этнический состав (1994): 66,5% — македонцы, 22,9% — этнические албанцы, проживают также турки, цыгане, сербы и др.

быстрее решить вопрос Македонии, чтобы не допустить еще одной войны на Балканах. Подключились все – и НАТО, и ОБСЕ, и ЕС.

Летом 2001 г. НАТО откликнулась на просьбу президента бывшей Югославской республики Македония разоружить группы албанских боевиков. В ходе этой операции, продолжавшейся тридцать дней, с участием 3500 военнослужащих НАТО. Военные НАТО оставались в бывшей югославской Республике Македония до конца марта 2003 г., обеспечивая также безопасность наблюдателей от ЕС и ОБСЕ [1]. Были организованы переговоры между албанцами и македонцами. Результатом явилось подписание Охридских соглашений 13 августа 2001г.

В ходе переговоров Македонское правительство требовало признания территориальных границ и суверенитета, сохранения целостности страны. Албанцы же требовали автономию для регионов, где они проживали. Так, одна из статей Охридских соглашений гарантировала большее самоуправление с возможностью использования этнических эмблем меньшинств, если албанцы составляют больше 20%. Этот пункт до сих пор вызывает противоречия и правительство хочет отложить решение вопроса с эмблемами до 2019г.

Албанцы также требовали поднятия статуса албанского языка. По этой проблеме также было установлено, что если каким–либо языком пользуется больше 20% населения, то это обеспечивает ему статус официального языка. В парламенте Македонии пока используется два языка. Общеобразовательные школы и частные университеты имеют право преподавать на албанском языке.

Быстрая реакция международных посредников на события в Македонии и результаты Охридских соглашений имеют и плюсы, и минусы. К плюсам можно отнести проведенное разоружение, установление мира, изменение общественного мнения, причем и албанцы, и македонцы понимают, что нужен диалог между ними. Стало больше политических партий, появились министерства, которые возглавляют лидеры от албанских партий.

Однако проявились и некоторые минусы. В Охридских соглашениях не отражены права других национальных меньшинств[1]. Во многих деревенских сообществах, особенно на севере, много только албанцев, на юге много македонцев, поэтому все еще есть недоверие друг к другу, они не хотят жить вместе после конфликта.

События в Косово воодушевили албанских националистов Македонии на возрождение идеи Великой Албании. Опрос 2010 г. показал, что эту идею поддерживают 63% албанцев, которые живут в Албании, 81 % албанцев из Косово и 53% албанцев из Македонии [2].

Учитывая эти данные, а также факт относительно быстрого естественного прироста албанского населения Македонии, можно считать, что «албанский вопрос» может стать серьезной угрозой безопасности для региона, в частности для Македонии.

Одним из важных аспектов современного политического развития Македонии, как и других стран Западных Балкан, является вопрос о развитии демократии. В исследовании этого вопроса важно уяснить, как работают институты власти, функционируют ли политические партии, есть ли свобода слова и СМИ, каков уровень коррупции, уровень развития гражданского общества. По всем этим аспектам у Македонии невысокие показатели. Так, Фридом

[1] ВМакедонии проживают также турки -4%, цыганы-1,3 %, босняков -1%

A Mode lfor future Multi- Ethnic coexistencece? KAS Internationa lreports journal. 11/11 p. 72.

Хаус оценивает уровень демократии в Македонии на 3,28 (по шкале, где 1-высокий уровень, 7 -самый низкий) [3].

У 72,9% македонцев отсутствует вера в честные выборы. К политическим партиям с недоверием относится 68.8%. На вопрос “Как вы считаете, сколько граждан в вашей стране опасаются открыто выражать свои политические взгляды?” в 2010г. македонцы ответили: многие (30%), большая часть (26%), только 11% ответили: никто не боится. 70% македонцев считают, что в стране растет коррупция [4]. Именно восприятие коррумпированности власти отражает глубинные причины недовольства элитой и сложившимися порядками.

Несмотря на то, что Македония выбрала модель парламентской демократии, с самого начала независимости в стране работала миссия ОБСЕ, которая помогала развивать эти институты, в стране еще действует большое количество политических партий[1], а значит, есть многопартийная система. Все же эксперты весьма критично оценивают развитие демократии в балканских странах, в частности в Македонии. Это подтверждают также диалог между ЕС и странами, которые еще не вступили и к которым имеются постоянные претензии к этой сфере.

По экономическим показателям Македония как и другие страны в переходный период, пережила ощутимый спад общественного производства, затянувшийся до 1995. Затем в течение трех лет наблюдалось оживление хозяйственной деятельности, но оно приостановилось в 1999г. вследствие негативного воздействия на македонскую экономику вооружённого конфликта вокруг Косово, когда в страну хлынули многочисленные албанские беженцы. После успешного 2000г., когда ВВП вырос на 4,5%, но в 2001г. из-за вооружённого межэтнического конфликта вновь произошло снижение ВВП на 4,1%. От глубокого кризиса экономика страны не смогла оправиться и в следующем году. Обострились хозяйственные и социальные проблемы, сопровождающие экономическое развитие Македонии в годы её независимости [5].

Трансформационный спад привел в 1996 г. к снижению уровня жизни и расширению зоны бедности. К 2005 г. малообеспеченность населения, по региону оценивалась 4,30 долл. в день. В Македонии количество населения, которое считается малообеспеченным или бедным составляло свыше 19% [6].

К 2008г. сложилась двойственная ситуация, Македония всеми силами

---

[1] Внутренняя македонская революционная организация — Демократическая партия за македонское национальное единство (*Внатрешна Македонска Револуционерна Организација-Партија за Македонско Национално Единство*, ВМРО-ДПМНЕ) — лидер Никола Груевский.

Социал-демократический союз Македонии (*Социјал демократски Сојуз на Македонија*, СДСМ) — лидер Бранко Црвенковский.

Демократический союз за интеграцию (*Демократска Унија за Интеграција*, ДСИ) — лидер Али Ахмети.

Демократическая партия албанцев (*Демократска Партија на Албанците*, ДПА) — лидер Мендух Тачи.

Социалистическая партия Македонии (*Социјалистичка Партија на Македонија*, СПМ) — лидер Любисав Иванов-Дзинго.

Внутренняя македонская революционная организация — Народная партия (*Внатрешна Македонска еволуционерна Организација — Народна Партија*, ВМРО-НП) — лидер Любчо Георгиевский.

Либерально-демократическая партия (*Либерално-Демократска Партија*, ЛДП) — лидер ЙованМанасиевский.

Либеральная партия Македонии (*Либерална-Партија на Македонија*, ЛПМ) — лидер Стоян Андов.

Новая социал-демократическая партия (*Нова Социјал демократска Партија*, НСДП) — лидер Тито Петковский.

Новая демократия (*NovaDemokratija*, НД) — лидер ИмерСелмани.

стремится в ЕС и НАТО, считая участие в этих организациях гарантами своей безопасности перед лицом тех угроз, с которыми она сталкивается. Македония готовится к этому, на саммите НАТО в Бухаресте в 2008 г. было подтверждено, что Македония выполнила все необходимы условия для вступления, но до сих пор приглашения к членству не получила. То же самое происходит и с ЕС.

По вопросу, связанному с названием Македонии, в ООН создан пост спецпосланника, который занимает дипломат Мэтью Нимиц. Он проводит консультации со сторонами, т.е. с Македонией и Грецией. Греция считает, что БЮРМ не может одна монополизировать название географического региона Македония, 51% которого находится в Греции, 38% в БЮРМ, 11% в Болгарии и 1% в Албании. Афины требуют внесения в название страны пояснительного географического элемента; предлагаются варианты «Славянская Македония», «Северная Македония», «Вардарская Македония».

Вардарская Македония - историческое название местности, на которой расположена БЮРМ. 29 июля 1913г. вспыхнула быстротечная Вторая Балканская война за раздел Македонии: между Болгарией - с одной стороны, Черногорией, Сербией и Грецией – с другой, а также подключившимися к военным действиям против Болгарии Османской Империи и Румынией. Война была спровоцирована дипломатами Австро-Венгерии и Германской империи, которые стремились развалить Балканский союз. Войну начала Болгария, но победила Сербия, Греция, Румыния и Османская империя. Тогда Вардарская Македония (ныне БЮРМ), стала составной частью Сербии (1913-1915г.), при этом греческая «Эгейская Македония» вошла в состав Греции, а «Пиринская» осталась в Болгарии. Однако болгары считали, что «мекедонцы» являются болгарами, а сербы считали их «южными сербами». [7]

Агентство «Рейтинг» провело опрос общественного мнения на тему «одобряют ли жители Македонии предложение спецпосланника ООН «Верхняя Македония»? 53,6% респондентов ответили «нет», 37,5 ответили «да». Опрос проводился 3.09.2013г., но соотношение респондентов албанцев и респондентов славян сильно отличалось. [8]

В 2009 г. Европейская комиссия и Европейский парламент подтвердили, что Македония выполнила копенгагенские критерии, и рекомендовали установить для нее дату начала переговоров о вступлении. Но в обоих случаях и с НАТО и с ЕС по многим обстоятельствам, в том числе из-за спора по названию государства, нет определенности. Нужно отметить, что вопрос вступления страны в НАТО и ЕС является для Македонии критически важным с точки зрения обеспечения ее безопасности от столь непредсказуемых соседей.

По нашему мнению, вопрос о членстве Македонии еще какое-то время будет лежать на “верхней полке” стола и в НАТО и в ЕС. Все же, несмотря на слабость ее показателей в экономике и политическом развитии, она рано или позно вступит в ЕС и НАТО. Такое предположение подтверждается и рассмотренной ранее моделью трансформации постконфликтных регионов, которая делает предсказуемой политику ЕС в отношении стран ЮВЕ в контексте формирования общеевропейской системы безопасности, а также геополитической концепцией расширения влияния на Восток[6], которая в действительности

[7] Так, конкурентом ЕС может быть Турция, которая переживает ренессанс концепции «османизма» и имеет значительное влияние на ситуацию, например, в Боснии и Герцеговине

предполает установление влияния в этом регионе.

Теоретическое осмысление современного тренда развития стран ЮВЕ весьма актуально в контекте общеевропейских исследований. Для Узбекистана конкретный анализ внутренней и внешней политики стран ЮВЕ поможет выявить оптимальные пути развития сотрудичества с этими странами.

Литература

1. www.otan.nato.int НАТО в XXI веке.
2. *Кендель П.* Демократия на Балканах и не только. МЭМО. 2012. № 7.с.27.
3. NationinTransit. 2011. www.freedomhouse.eu/sites/default/files/inline_images/INT-2011.
4. *Кендель П.* Демократия на Балканах и не только. Ж-л. МЭМО. № 7.2012. с.27, 29.
5. www.wikepediya
6. Восточная Европа: двадцать лет спустя. (Материалы «круглого стола»). Новая и новейшая история, 2009, №6. С. 9
7. *Малинов Ю.* Афины- Скопье: разъединенные историей. Компас (№41) от 26 сентября 2013 г.
8. *Малинов Ю.* Афины- Скопье: разъединенные историей. Компас (№41) от 26 сентября 2013 г.

Ф. Каримов,
Тошкент давлат шарқшунослик институти катта илмий ходим-изланувчиси

ЯҚИН ШАРҚ МИНТАҚАВИЙ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ МУАММОЛАРИ ВА УЛАРНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

Таянч иборалар: *минтақавий барқарорлик, минтақавий хавфсизлик, этник муносабатлар ва зиддиятлар.*

* * *

В статье предпринята попытка рассмотрения проблемы обеспечения региональной стабильности и безопасности Ближнего Востока, в связи региональной безопасности и этнических отношений, которая является одним из важнейших проблем современной науки. Рассмотрены структура и классификация, участники и действующие силы, цели и формы этнических отношений и конфликтов в регионе. А также предлагаются некоторые предложения по решению и предотвращению подобных конфликтов.

Ключевые слова: *региональная стабильность, региональная безопасность, этничность, этнические отношения и конфликты.*

* * *

The article attempts to to review the problem of ensuring regional stability and security in the Middle East, due to regional security and ethnic relations, which is one of the most important problems of modern science. The structure and classification of the participants and the acting forces, objectives and forms of ethnic relations and conflicts in the region. And also some offers on the decision and prevention of the similar conflicts are offered.

Keywords: *regional stability, regional security, ethnicity, ethnic relations and conflicts.*

Яқин Шарқ минтақаси ҳозирги жаҳон геосиёсий жараёнларида муҳим геостратегик ўрин тутган ҳолда, ўзининг табиий ресурсларга (нефть ва газ) бойлиги, жуғрофий жойлашуви ва қадимий цивилизация ўчоқларидан бири сифатида азалдан дунёдаги етакчи давлатларни ўзига жалб этиб келади. Шунингдек, Яқин Шарқ минтақаси узоқ вақт давомида қуролярог олди-сотдиси учун катта бозор, террористик ва экстремистик ташкилотлар учун муҳим минтақа бўлиб келмоқда.

Маълумки, Яқин Шарқни Ғарб тадқиқотчилари «Middle East» атамаси билан номлаб, унинг таркибига анъанавий равишда Фаластин, Сурия, Ливан, Иордания, Миср ва Форс кўрфази араб давлатларини киритишади. Собиқ Иттифоқ даврида эса совет мутахассислари бу минтақа Яқин Шарқ (Фаластин, Сурия, Ливан, Иордания ва Форс кўрфазидаги олтита давлат) ва Ўрта Шарқ (Ироқ, Эрон ва қисман Афғонистон) атамаларидан фойдаланилган. АҚШда ҳар иккала Ж.Бушнинг президентлик даврида олиб борилган «ёвузлик марказлари» операцияси доирасида Ироқ ва Эрон ҳам, «Катта Яқин Шарқ» стратегиясини ишлаб чиқилганда, Афғонистон ва Покистон ҳам «Middle East» таркибига киритилади.

Ўзбекистонлик олимлар Яқин Шарққа жуғрофий минтақа сифатида қараб, «Яқин Шарқ» атамаси орқали Ўртаер денгизининг шарқий томонидаги, Арабистон яриморoли ва Форс кўрфази зонасидаги давлатлар – Миср, Исроил, Ливан, Фаластин, Иордания, Ироқ, Эрон, Баҳрайн, Яман, Уммон, Саудия Арабистони Қироллиги, Сурия, Қатар, Қувайт, БАА давлатлари жойлашган ҳудудни назарда тутади [1].

Минтақа уч қитъа – Европа, Осиё ва Африка кесишган нуқтада жойлашган бўлиб, Осиёнинг жанубий-ғарбий, Африканинг эса шимолий-шарқий қисмларини қамраб олади. Бу ердан, Форс қўлтиғи ҳудудидан Хўрмуз бўғози орқали Қизил ва Ўрта денгизга Сувайш канали орқали муҳим алоқа ва асосий нефть ташиш йўллари ўтади [2].

Тадқиқотимиздаги ўрганилаётган Яқин Шарқ минтақасида 15га яқин (Туркия, Эрон ва Ироқни ҳам қўшганда) давлат бўлиб, унинг ҳудуди тахминан 9 млн. кв.км.ни ташкил этади. Минтақа аҳолиси дунё аҳолисининг 9-10 фоизига тўғри келади. Минтақа умумжаҳон нефть захирасининг 60 фоиздан ортиғига эгалик қилса, биргина нефть экспортидан тушадиган бир кунлик фойда 600-700 млн. АҚШ долларини ташкил этади. Агар, минтақа давлатларининг туризм салоҳияти ва қишлоқ хўжалик маҳсулотларини етиштиришидаги ролини инобатга оладиган бўлсак, минтақанинг жаҳон иқтисодиётидаги ўрни қанчалик катта аҳамиятга эга эканлигини кўрамиз. Бу минтақанинг геосиёсий ва геоиқтисодий ўрнини белгилаб, минтақадаги кескин вазиятлар келиб чиқишининг тасодифий эмаслигини англаймиз.

Бугунги кунда минтақа хавфсизлигини таъминлаш долзарб аҳамият касб этиши билан бирга, айни вақтда бу масала юзасидан минтақа давлатлари ўртасида мувофиқлашган сиёсий қараш ва саъй-ҳаракатларнинг мавжуд эмаслиги муаммони янада кескин эканлигидан далолат беради. Бунинг асосий сабабларидан бири сифатида минтақада манфаатлар кесишуви юқори даражада эканлиги, ўзига хос ички ва ташқи омиллар мавжуд эканлигини кўрсатиш мумкин. Минтақа давлатларининг минтақадаги етакчиликка бўлган интилиши (иқтисодий жиҳатдан кўра, кўпроқ ҳарбий-сиёсий жиҳатдан) мазкур ҳудудда самарали фаолият юритадиган хавфсизлик тизимининг шаклланишига тўсқинлик қилмоқда.

Шу билан бирга минтақавий муносабатларда етакчи ўринлар учун кураш олиб бораётган минтақавий куч марказларининг шаклланиши кузатилмоқда. Бу эса минтақа давлатларининг турли ташкилотларга аъзо бўлиши (АДЛ, НАТО (масалан, Туркия ёки араб давлатларининг НАТО билан ҳамкорлиги)), жаҳоннинг етакчи давлатлари билан стратегик ҳамкорликни йўлга қўйиш (АҚШ-Исроил, АҚШ-Саудия Арабистони, АҚШ-Қувайт, Сурия-Россия) ёки норасмий альянсларга (Сурия-Эрон, Ливан-Саудия Арабистони) аъзо бўлишида яққол намоёе бўлмоқда. Минтақани назорат қилиш,

минтақада етакчилик қилиш учун Саудия Арабистони, Сурия, Миср, Туркия, Эрон, Исроил давлатлари кураш олиб бормоқда. Бу курашлар қуролланиш пойгаси ва ҳарбий тўқнашувлар, нефтга бой ҳудудларни эгаллаш, диний экстремизм ва терроризмни кучайтириш, миллатчилик ва ёт ғояларни ёйиш орқали олиб борилмоқда [3]. Бу эса ўз навбатида, ички-сиёсий портлашларни, давлатлараро, миллатлараро ва диний-конфессиялараро можароларни келтириб чиқармоқда.

Шунингдек, минтақада ядровий ва кимёвий қуролларнинг тарқалиш таҳдиди, бугунги кунда минтақада хавфсизликни таъминлашнинг энг долзарб муаммоларидан бири бўлиб турибди. Айни пайтда, бу муаммо нафақат минтақа, балки қатор сабабларга кўра бутун жаҳон хавфсизлигига ҳам таҳдид солиши мумкин [4].

Бунга биринчидан, минтақа баъзи давлатларнинг ядровий давлат мавқеи ноаниқлиги (Исроил), ядровий ҳарбий дастурлари мавжуд бўлган ёки бу дастурни ривожлантираётган (Эрон) ҳамда кимёвий қуроллардан фуқаролик урушларида ва бошқа ҳолатларда фойдаланаётган (Сурия, аввал Ироққа нисбатан ҳам қўлланган) давлатларнинг мавжудлиги; Иккинчидан, минтақа ҳудудида ядровий ва энергетика объектларининг кўпайиб бораётганлиги ва бу соҳадаги илмий-тадқиқот институтларининг кенгайиб бораётганлиги; Учинчидан, минтақада йирик таъсирга эга бўлган Миср ва Саудия Арабистони давлатларининг ядровий қурол-яроғга қизиқиши ортиб бораётганлиги сабаб бўлмоқда [5].

Минтақа хавфсизлигига таҳдид солаётган ядро муаммосига бироз тўхталадиган бўлсак, Ироқ воқеаларидан кейин узоқ муддатли Яқин Шарқ муаммосини ҳал қилиш масаласи яна халқаро ҳаётнинг кун тартибига кўтарилди. Бироқ, АҚШ томонидан ишлаб чиқилган «Йўл харитаси»[1] ҳам, шунингдек, Ослодаги шартнома ҳам минтақада оммавий қирғин қуроллари билан боғлиқ муаммони ҳал қилмади. Аксинча, бу омиллар минтақадаги вазиятни янада кескинлаштириб юборди.

Маълумки, «Йўл харитаси» икки йил ичида босқичма-босқич аниқ мақсад ва муддат асосида тинчликни ўрнатишга қаратилган эди. Биринчи давр (фаза, интифад) «Йўл харитаси» бўйича терроризм ва куч қўллашни тугатиш, фаластинликларнинг турмуш тарзини яхшилаш, Фаластин ҳудудига гуманитар ёрдамни кучайтириш, Фаластин ҳукумати структурасини тиклашни кўзда тутган эди. Ушбу босқичда фаластинликлардан «тезликда куч қўллашни сўзсиз тўхтатиш» талаб қилинди ва Исроил ҳарбий қўшини 2000 йил 28 сентябрдаги Фаластин ерларини босиб олган ҳудуддан чиқиб кетиши кўзланган эди. Шунингдек, иккала томон бир-бирининг ҳақ-ҳуқуқларини ва мустақил давлат эканини тан олиш керак эди.

Иккинчи давр «Йўл харитаси» бўйича «вақтинчалик суверенитет аломатларига эга бўлган маълум ҳудуди» ҳисобланган Фаластинни мустақил давлат сифатида эълон қилиш белгиланган. Интифадгача Араб давлатлари Исроил билан савдо-иқтисодий ва дипломатик муносабатларни тиклаши кўзда тутилган эди. Фаластин мустақил давлатини ташкил этиш жараёни халқаро кузатувчиларнинг назорати остида бўлиши шарт эди. Режа бўйича учинчи даврнинг мақсади сифатида «Фаластин ҳукуматининг структурасида туб ислоҳотлар ўтказиш ва давлатнинг барқарорлигини, Фаластин хавфсизлик хизматининг

[1] Маълумки, 2003 йил Америка ҳукумати араб-исроил можаросини ҳал қилиш учун Фаластин ва Исроил чегараларни белгилаб берувчи "Йўл харитаси"ни ишлаб чиқади ва у Россия, ЕИ давлатлари томонидан қўллаб-қувватланади. Бу таклиф 2003 йил 19 ноябрь БМТ Хавфсизлик Кенгашида қабул қилинди.

самарали ишлашини таъминлаш ва 2005 йилда Фаластиннинг доимий мақомини аниқлаш учун Исроил билан музокараларни олиб бориш» режалаштирилган эди [6]. Исроил ва Фаластин ўртасидаги чегараларни батамом ҳал қилиш учун халқаро конференциялар ташкил этиш ва халқаро кузатувчиларнинг розилигини олиш, Қуддус мақомини аниқлаш ва қочоқларни ҳамда кўчиб келувчиларнинг тақдирини ҳал қилиш кўзда тутилган эди.

«Тўртлик» (АҚШ, Россия, ЕИ ва БМТ) «Йўл харитаси» режасини амалга оширишда асосий тўртта шартни қўйди. Биринчидан, Исроил бутунлай Фаластин ерларидан чиқиб кетиши, иккинчидан, Исроил Ғазо секторини босиб олишни тўхтатиши ва Ғарбий қирғоққа қараб чекиниши, учинчидан, бу «Йўл харитаси» режаси ва икки давлатнинг мавжудлиги концепцияси доирасида киритиб борилиши ва охир-оқибатда Фаластин ҳукумати ва «тўртлик» билан бирга барча ҳаракатлар бутунлай мувофиқлаштирилган ҳолда амалга оширилиши белгилаб қўйилаган эди [7]. Лекин, қочоқлар, исроилликларнинг Фаластин ҳудудида қурган уй-жойлари масаласи ва Қуддуснинг тақдири тўғрисида аниқ кўрсатмалар йўқлиги ҳамда, доимий равишдаги тўқнашувлар ва террористик ҳужумлар натижасида «Йўл харитаси» лойиҳаси амалга ошмай қолди.

Жумладан, «Йўл харитаси»га нисбатан ўз норозилигини кўрсатган ҳолда ХАМАС ва «Ислом жиҳоди» ташкилотлари Исроил пойтахти Тель-Авивда теракт содир этди. Бунга жавобан Исроил армияси Ғазо секторида ҳарбий операцияни бошлади. Бу, шунингдек, минтақадаги ҳарбий тўқнашувларда оммавий қирғин қуроллари кенг фойдаланилишни яна бир бор кўрсатди. Бундай қурол-яроқлар, айниқса, ядро қуролларининг охирги ўттиз йилликларда Яқин Шарқ хавфсизлигига катта таҳдид эканлиги ва уларни ҳал қилмасдан туриб минтақада тинчлик ва барқарорликни ўрнатиб бўлмаслигини исботлаб қўйди [8].

Яқин Шарқ муаммоси халқаро сиёсатда ядро омили муҳим роль ўйнай бошлаган замонавий тарихда бошланди. БМТнинг Фаластинда икки давлат ташкил этиш тўғрисидаги қароридан норози бўлган ҳолда 1948 йилда араб-исроил уруши оммавий қирғин қуролларининг минтақадаги давлатлар учун катта аҳамиятга эга эканлигини англатиб қўйди. Ўша пайтдаги араблар БМТ резолюциясига умуман рози бўлмаган бўлса-да, лекин 1967 йилги араб-исроил урушида, Исроил де-факто ядро қуролига эга бўлган пайтда ва баъзи жойларда кичик атом портлатгич ускуналарини қўйгандан кейин, араблар исроилликлар билан муросага кириша бошлади. Бу ядро омилининг кучли таъсирга эга эканлигини ва ҳар бир араб давлати учун катта босим ўтказувчи восита эканлигини англатар эди. Сўнги йилларда араб-исроил можароси шуни тасдиқлайдики, 1973 йилги урушни қўшган ҳолда ядро қуроллари Яқин Шарқдаги вазиятни юмшатишни қийинлаштириш билан бирга, уни босим остида ушлаб турувчи воситага айланди. Буни исботловчи маълумотлардан яна бири баъзи бир араб давлатларини исроилликларнинг ядросига қарши тура оладиган ядро қуроли ёки бўлмаса, исроилликларнинг ҳужумига қарши тура оладиган турли оммавий қирғин қуролларини излаётганлиги ва унга бўлган қизиқишни ортиб бораётганидан ҳам кўришимиз мумкин [9].

Сир эмас, Яқин Шарқ саҳнасида атом қуролининг омилининг пайдо бўлишига дунёнинг етакчи давлатлари хайрихоҳ бўлди. Яқин Шарқ давлатларининг 1950 йилларда атом энергетикасига бўлган қизиқиши уйғона бошланган бўлса, ҳозирга келиб Исроил билан биргаликда Жазоир, Миср, Эрон,

Ливия, Сурия ва Иордания давлатлари ядро фаолияти билан шуғулланиб келмоқда. Агар Ироққа тўхталадиган бўлсак, у 1980 йилнинг бошларида Франция ёрдамида юқори қувватда ишловчи “Озирак” реакторини қуришга ва у орқали плутоний олишга жиддий киришди. Исроил эса ўз ядро сиёсатини ривожлантирар экан, “М.Бегин доктринаси” [10] орқали ўз душманларининг ядро қуролига эга бўлишига ҳар қандай қаршилик кўрсатишга ҳаракат қила бошлади. Шу мақсадда 1981 йил Франция ёрдамида ташкил этилаётган Ироқнинг “Озирак” реакторини авиация орқали йўқ қилишга эришди[1].

Шу билан бирга айтиш керакки, узоқ вақт давомида Араб-исроил можаросининг давом этиши нафақат минтақа давлатлари ва халқининг хавфсизлигини таъминлашда жиддий тўсқинлик қилмоқда, балки буюк давлатлар ва минтақавий давлатлараро муносабатларга таъсир кўрсатган ҳолда, халқаро хавфсизликка таҳдид солмоқда.

Яқин Шарқдаги хавфсизлик тизимига минтақага яқин бўлган ҳудудлардаги нотинч вазиятлар ҳам ўз навбатида таъсир кўрсатишини эътироф этиш зарур. Бу ҳақда сиёсатшунос олим М.М.Муҳаммадсидиқов Шимоли-шарқий Африка давлатларида юз бераётган ирқий низолар, ҳудудий можаролар, қурғоқчилик ва бошқа кўплаб сиёсий-ижтимоий ва иқтисодий муаммолар қўшни минтақадаги давлатларнинг ҳам миллий хавфсизлигига таҳдид солаётганини кузатиш мумкин, деб таъкидлаган эди [11].

Дарҳақиқат, Шимоли-шарқий Африка ҳудудидаги можаролар Яқин Шарққа ўз таъсирини ўтказмоқда. Масалан, 2011 йил январь ойида «Жасмин инқилоби» номи остида Тунисда бошланган инқилоб Мисрга, сўнг Ливия ва Яманга ўтди. Ўша пайтда, Сурия Президенти Б.Асад ва Туркия бош вазири Р.Эрдоган учрашиб, «Тунис ва Миср муаммоси бизнинг муаммомиз», деб таъкидлашган эди [12]. Лекин, афсуски, мазкур инқилобнинг олди олинмади, балки инқилоб дастлаб Сурияга, сўнг қисман Туркия ва Ливанга ўз таъсирини кўрсатди. Бу минтақа давлатлари ҳукуматидан халқнинг норозилиги ва бошқарув ҳокимиятини алмаштириш ҳаракати билан бирга, ташқи кучларнинг бу жараёнларга қай даражада таъсир кучига эга эканлигини ҳам исботлади.

Умуман олганда, Яқин Шарқ минтақасида хавфсизлик тизимини яратиш аввало, минтақа давлатларининг этник масалаларини тартибга солишни талаб этади. Минтақада янги хавфсизлик тизимини яратишда араб бирлигини мустаҳкамлаш, араб-яҳудий, араб-форс, араб-курд ва турк-курд муаммоларини ҳал қилиш муҳим аҳамият касб этиб қолади. Этник муаммонинг ҳал қилиниши давлатлараро муносабатларни яхшилаш, минтақа иқтисодиётини кўтариш имкониятини яратади. Яқин Шарқдаги этник масаланинг тўғри йўлга қўйилиши нафақат минтақа, балки халқаро хавфсизликни таъминлашда ҳам катта ўрин тутади.

Юқоридаги фактлардан келиб чиқиб, Яқин Шарқда минтақавий хавфсизлик тизимини ташкил этиш қуйидаги вазифаларни амалга ошириш билан эришишни тахмин қилиш мумкин:

Биринчидан, араб бирлиги ва мустаҳкамлигини таъминлаш. Араб давлатлараро муносабатларини яқиндан йўлга қўйиш. Бу учун, Араб давлатлар лигаси ташкилотида структуравий ва

[1] Исроилнинг бу хатти-ҳаракати 1982-1985 йилларда БМТ ва МАГАТЭда муҳокама қилинди. МАГАТЭдааблар ва уларни қўллаб-қувватловчи давлатларнинг Исроилни ташкилотдан чиқариб ташлашга бўлган уриниши ташкилотни жиддий инқироз ёқасига олиб келганди. Чунки, АҚШ Исроилни қўллаб-қувватлаган ҳолда ташкилотни молиялаштиришни тўхтатишини ва ҳатто ташкилотдан чиқиб кетишини таъкидлаган эди.

функционал ўзгаришларни ташкил этиш ва ташкилотнинг минтақадаги мажбуриятларни ҳал қилишдаги ролини ошириш.

Иккинчидан, минтақада таранглликни юмшатишга Фаластин-Исроил муаммосини тартибга солиш жараёнида сезиларли ўзгаришлар юз бергандагина эришиш мумкин. Фаластиндан ташқари, Исроил билан ҳалигача тинчлик шартномасини имзоламаган давлатлар билан музокараларни тиклаш чораларини ишлаб чиқиш керак бўлади. Ҳеч кимга сир эмаски, араб-исроил низосини қанчалик тартибга солишга уринилмасин, вазият боши берк кўчага кириб қолмоқда. Шу сабабли, агар бугунги кунда муаммони ҳал этиш иложи бўлмаса, ҳеч бўлмаса ўзаро урушлар ва қўпорувчилик ҳаракатларини олдини олиш учун ички хавфсизликни мустаҳкамлаш лозим.

Учинчидан, минтақада оммавий қирғин қуролларининг (ОҚҚ) олди-сотдисига чеклов қўйиш. Бу араб-исроил уруши каби мураккаб масала, лекин, маодомики, ОҚҚ минтақада эркин ҳолатда амалга оширилар экан, бундай ҳолат минтақавий хавфсизлик тизимини йўққа чиқаиши турган гап. Буни Сурия ҳукуматининг кимёвий қуроллардан воз кечиши оқибатида ташқи кучларнинг ички вазиятга аралашувини олдини олишга эришганликда кўришимиз мумкин. Шу боис, ОҚҚ таъсиридан фойдаланиш тартиб-меъёрлари ва улар тарқалишининг олдини олиш бўйича минтақавий кўринишдаги шартномавий битимларни имзолаш ва ўзаро келишув механизмларини яратиш лозим. Бунда жаҳондаги ривожланган мамлакатлар ва халқаро ташкилотлар ташаббусни ўз қўлларига олиши мақсадга мувофиқ.

Тўртинчидан, минтақада террористик ва диний экстремистик ташкилотларнинг фаолиятига ва у билан боғлиқ бўлган наркобизнесга чек қўйиш вазифаси бугун ўта муҳим аҳамият касб этмоқда. Бу минтақадаги барча давлатларнинг асосий бош оғриғи бўлиб, давлатларнинг мазкур муаммодан чиқиб кетиши учун биргаликдаги ҳаракати талаб этилмоқда. Бунда биринчи навбатда, ўз ҳудудида фаолият кўрсатаётган диний-сиёсий ташкилотларнинг фаолиятини тугатиш талаб этилади. Ушбу масалани ҳал қилиш учун, аввало, мамлакат ички хавфсизлик тизимини, хавфсизлик органлари фаолиятини ривожлантириш, мамлакат мудофаа қобилиятида кўпроқ радикал ташкилотларга барҳам беришга йўналтирилиши (Миср армиясининг ҳозирги кундаги фаолияти каби) мақсадга мувофиқ.

Бешинчидан, бугунги кунда минтақа хавфсизлигига таҳдид сифатида араб-яҳудий муаммоси ва араб-форс муаммоси билан бирга курдлар масаласи кенг талқин қилинмоқда. Курдлар муаммосининг ҳал қилинмаганлиги Яқин Шарқда ҳар доим «ўчоқ» ҳосил қилиш мумкинлигини кўрсатади. Агар, араб-яҳудий муаммоларини ҳал қилиш борасида бир неча бор ўзаро келишувлар ва халқаро шартномалар ишлаб чиқилган бўлса, курдлар масаласига эса халқаро хамжамият ҳанузгача кўз юмиб келмоқда. Лекин Лондондаги Халқаро муносабатлар институтининг 2005 йил олиб борган изланишларига кўра, яқин кунларда ғарбий демократик жамият учун Ироқ ва Туркиядаги курдлар масаласи долзарб ва ўта аҳамиятли масалага айланиши таъкидлаб ўтилган [13]. Шунинг учун, минтақавий хавфсизлик манфаатларида ушбу давлатларда содир бўлиши мумкин бўлган воқеаларнинг ривожи тўғрисида тўлиқ тасаввурга эга бўлиш учун яқин 15-20 йилликларда курдлар партияси ва жамоат ташкилотларининг ҳаракатлари ва ўз мақсадларида минтақада курдлар яшайдиган ҳудудларда ягона давлат қуришга бўлган интилишларини батафсил ўрганиб бориш талаб этилади. Борди-ю, курдлар масаласи «демократик» принциплар асосида ҳал қилиниши тўғри-

сида дуёнинг етакчи давлатлари АҚШ, Буюк Британия, Франция, Россия ва бошқа давлатлар бош қотирадиган бўлса, минтақадаги биринчи навбатда Ироқ ва Туркия, сўнгра, Эрон, Сурия ва қисман Исроил учун жиддий муаммоларни келтириб чиқариши мумкин. Шу боис, курдлар масаласи минтақада ҳар дақиқада «оловли нуқта» ясовчи омил бўлиб хизмат қилиши мумкин.

Адабиетлар

1. *Ғафуров С.М.* Хавфсизлик стратегияси: Марказий Осиё республикалари ва Форс кўрфази араб давлатлари амалиёти. Т., 2007. – Б. 110.

2. Ўша ерда.

3. *Панкратьев В.П.* Некоторые проблемы безопасности на Ближнем Востоке. Интернет манба: http://www.vostokoved.ru/books/3-book3/44—q——q.html.

4. *Ромашкина Н.П.* О некоторых проблемах безопасности на Ближнем и Среднем Востоке. Интернет манба: http://centreams.ru/index.php?pid=41/.

5. *Ромашкина Н.П.* О некоторых проблемах безопасности на Ближнем и Среднем Востоке. Интернет манба: http://centreams.ru/index.php?pid=41/.

6. БМТ расмий сайтидан: http://www.un.org/russian/documen/scletters/2003/03-529.htm

7. Ўша ерда.

8. *Cirincione Joseph*. Origins of Regime Change in Iraq. *Carnegie Endowment Proliferation Brief.* 2003. Vol. 6, No. 5, March 19.

9. *Feldman* Shai.Nuclear Weapons and Arms Control in the Middle East. Cambridge, MA: The MIT Press,1997. P. 46.

10. *М. Бегин* – 1977-1983 йиллар Исроилнинг бош вазири бўлган.

11. Муҳаммадсидиқов М.М. Шимоли-Шарқий Африкадаги вазиятлар Кўрфаз давлатлари хавфсизлигига таъсир қилмоқда // Маърифат. – Т., 2008. - № 55 (8080), 12 июль. – Б. 12.

12. Интернет манба: www.regnum.ru/news/1372182.html.

13. Қаранг: *Авдои Т.С.* Курдский вопрос в современных международных отношениях. Дисс. к.п.н. – М. 2009. – С. 119.

М. Исоматов,
ЖИДУ мустақил изланувчиси

ГЛОБАЛЛАШУВ ШАРОИТИДА МИНТАҚАВИЙ ҲАМКОРЛИК МУНОСАБАТЛАРИ ВА УНИНГ НАЗАРИЙ МЕТОДОЛОГИК АСОСЛАРИ

Калит сўзлар: *Марказий Осиё, методология, глобаллашув, ҳудуд, индивидуализм, институционализм, универсализм, хавфсизлик.*

* * *

В данной статье рассматриваются теоретико-методологические аспекты сотрудничества региона в процессе глобализации. Подробно анализируется методология индивидуализма, институционализма и универсализма в трудах учёных..

Ключевые слова: *Центральная Азия, методология, глобализация, регион, индивидуализм, институционализм, универсализм, безопасность.*

* * *

In the given article the theoretico-methological aspects of the partnershio of the region in the process of globalization are considered. It also inchedes a detailed analsis of individualism methodology, institutionalism and universalism in the scientists' works.

Keywords: *Central Asia, methodology, globalization, region, individualism, institutionalism, universalism, security.*

Халқаро муносабатлар фанида мамлакатлар ўртасидаги муносабатлар ва жаҳон сиёсати илмий тадқиқотларнинг марказий мавзуларидан бири ҳисобланади. Бунда минтақавий ҳамкорлик масалалари муҳим илмий аҳамият касб этади. Шу нуқтаи назардан, таъкидлаш жоизки, замонавий халқаро сиёсий вазиятни, хусусан, ҳозирда Марказий Осиё минтақасида юзага келган тарихий шарт-шароитларнинг ўтмиши, бугуни ва келажагини аниқ баҳолай олиш учун илмий жиҳатдан кенг қамровли назарий ва методолик асосларга таяниш лозим. Бу борада олиб борилган илмий изланишлар кўламини ўрганар эканмиз, мавжуд назарий мулоҳазалар, гипотезалар ва эмпирик базага эга қиёсий тадқиқотлар натижаларини сиёсий либералистик, прагматик, реалистик ва рационалистик қарашлар сифатида гуруҳлаш мумкин.

Марказий Осиё давлатларининг ўзаро ҳамкорлиги масалаларига доир илмий қарашларни бундай таснифлаш асосида таҳлил қилишдан аввал, уларнинг методологик асосларига аниқлик киритиш лозим. Ушбу илмий тадқиқот доирасида Марказий Осиёда ҳамкорлик масалаларини назарий жиҳатдан бир неча услублар орқали ўрганиш мумкинлиги аниқланди. Биринчидан, бу

индивидуализм методологияси бўлиб, ушбу услубий ёндашув замирида тадқиқот объекти сифатида сиёсий жараёнларга таъсир қилувчи шахслар ўрганилади.

Ўзбекистонлик олимлар олиб борган тадқиқотларга назар соладиган бўлсак, бунинг яққол далилини кўриш мумкин. Ҳолбуки, Марказий Осиё давлатлари тарихида ва ҳозирги замонда шахснинг ўрни минтақавий сиёсий конъюнктурани шакллантиришда сезиларли даражада юқори эканлиги етарлича илмий асосланган. Бу жиҳатдан, хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг ролини алоҳида таъкидлаш лозим. Бир қатор муаллифлар давлат раҳбаримизнинг сиёсий портретига индивидуализм илмий услуби асосида ёндашар эканлар, унинг минтақавий ҳамкорлик ва барқарорликка доир қарашларини ҳар томонлама таҳлил қиладилар. Бу ўринда И.А. Каримовнинг “Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлк шартлари ва тараққиёт кафолатлари” [1] фундаментал асарини тадқиқ қиладилар.

Ш. Арифханов, С. Сафоев, Ч. Кўчаров давлатимиз раҳбарининг Марказий Осиё минтақасидаги давлатлар умумий манфаатлар атрофида бирлашишлари лозимлиги тўғрисидаги фикрларини қўллаб-қувватлашади. С. Сафоев мамлакатимиз раҳбарининг сайёрамиздаги кучлар нисбати кўп жиҳатдан Марказий Осиёдаги янги мустақил мамлакатлар қайси йўлдан боришларига боғлиқлиги тўғрисидаги фикрига эътибор қаратиб, ушбу мустақил мамлакатларнинг шаклланиши глобал хавфларнинг юзага келиши билан бир вақтда рўй беряпти, деб таъкидлайди. Муаллиф И. А. Каримовнинг сиёсий қарашларини таҳлил қилар экан, давлатимиз раҳбарининг прогрессив фикрловчи шахс сифатида минтақа тараққиётидаги ҳиссаси беқиёслигини кўрсатиб беради [2]. Ч.Кўчаров эса минтақада хавфсизлик ва интеграция муаммоларининг бир маромда тўлалигича ҳал қилинишида давлатимиз раҳбарининг саъй-ҳаракатлари катта роль ўйнаганлигига диққатни қаратади. Минтақани барқарор хавфсизлик ҳудудига айлантиришни И.А. Каримов Ўзбекистон ташқи сиёсатининг устувор йўналиши этиб белгиланганлиги мутлақ тўғри деган илмий ғояни муаллиф илгари суради [3]. Ш. Арифханов минтақада иқтисодий ҳамкорлик масалаларини тадқиқ қилиш давомида иқтисодий ривожланиш учун теран фикрлаш лозимлигини таъкидлайди. Унинг фикрига кўра, минтақавий сув ресурсларининг рационал тақсимотини таъминлашда ва Марказий Осиёда иқтисодий ҳамкорликнинг институционаллаштиришга бўлган интилишларда И.А. Каримовнинг яхши қўшничилик сиёсати сезиларли туртки бўлди [4].

Иккинчидан, Марказий Осиёда ҳамкорлик масалалари ***институционализм методологияси*** орқали илмий тадқиқ қилинади. Биринчиси сингари, ушбу методология ҳам когнитив сиёсатшуносликка тегишли илмий билиш услубларидан ҳисобланади. Албатта, Марказий Осиё минтақасидаги сиёсий жараёнларнинг характери, босқичлари, тарихий аҳамияти ва уларнинг юзага келиши ҳамда ушбу жараёнларнинг кечиш шартларини айнан институционалистик услуб “чиғириғидан” ўтказмай туриб тушуниб етиш қийин. Шунинг учун мазкур методологияга кўплаб тадқиқотчилар мурожаат қилишган.

М. Раҳимов, А. Раҳмонов, А. Безбородов, Ф. Абдуллаева, И. Бобоқулов каби муаллифларнинг илмий ишларида институционалистик методологияга ёндашилганлигининг гувоҳи бўлиш мумкин. Жумладан, М. Раҳимов мулоҳазасига биноан минтақа истиқболи глобал миқёсдаги халқаро тузилмаларга боғлиқ. И.А. Каримовнинг халқаро минбар-

лар, хусусан, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси анжуманларида қилган маърузаларидан келиб чиққан ҳолда, Ўзбекистон минтақамиз ичидаги ва атрофидаги муаммоларни ҳал этишда айнан глобал характердаги халқаро тузилмаларга катта умид боғлашини муаллиф алоҳида таъкидлайди [5]. А. Раҳмонов, А. Безбородов, Ф. Абдуллаева илмий тадқиқот жараёнида Марказий Осиёда минтақавий ҳамкорликнинг институционал таркибини мавжуд муаммоларни гуруҳларга бўлиш воситасида ўрганишади. Мазкур муаллифлар назарида ҳар қандай минтақавий ташкилотлар у ёки бу масала доирасида юзага келадиган ягона ёки ўхшаш манфаатларни таъминлаш мақсадида тузилади. Мисол учун, афғон можароси, ноқонуний қурол-яроғ айланмаси, терроризм ва наркотрафикка қарши кураш муаммолари Марказий Осиё давлатларининг минтақавий барқарорликни таъминлаш йўлида ягона манфаатларга эга эканлигини белгилаб беради. Демак, муаллифлар фикрига кўра, Коллектив Хавфсизлик Шартномаси Ташкилоти ва Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти бу каби манфаатларнинг институционаллашувига яққол мисол бўлади [6].

И. Бобоқулов ўз навбатида минтақавий ташкилотларнинг халқаро-ҳуқуқий статуси геосиёсий вазиятга таъсир кучини аниқлаб беради деган ғояни илгари суради. Муаллифнинг мулоҳазасига кўра у ёки бу минтақавий ташкилот самарали фаолият кўрсатиши учун Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ҳамда Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Ташкилоти каби халқаро миқёсдаги ташкилотлар билан яқиндан ҳамкорлик қилиши лозимлигини таъкидлайди. Баъзи бир ҳолатларда минтақавий ташкилот фаолияти глобал миқёсдаги ташкилотларга тегишли ҳуқуқларни бериш ҳолатлари минтақавий ва халқаро хавфсизлик архитектуралари ўртасида номутаносибликни келтириб чиқаради, дейди муаллиф [7]. Кўриниб турибдики, институционал методология бир неча услубий ёндашувни касб этиши мумкинлиги Марказий Осиёда ҳамкорлик масалаларини илмий тадқиқ қилиш кўп қиррали эканлигидан далолат беради.

Марказий Осиёда ҳамкорлик масалаларини илмий тадқиқ қилиш учун ***универсализм методология***сини ҳам қўллаш мумкин. Ушбу илмий тадқиқот услубига кўра табиати ва келиб чиқиши турли хил бўлган масалалар баъзи бир элементларининг ўхшашлиги, ёки айнан бир тарихий вазиятда ягона географик майдонда юзага келганлиги, ёки фақатгина алоҳида давлатлар гуруҳига тегишлилиги сабабли бири биридан айри тарзда тадқиқ қилиниши илмий жиҳатдан мақсадга мувофиқ эмас. Бу методология бир неча олимларнинг илмий тадқиқотларида кенг қўлланилган.

И. Искандеров, А. Камилов, Н. Тўлаганова ва Ш. Қобиловлар Марказий Осиёда ҳамкорлик масалаларини универсализм методологияси воситасида тадқиқ қилганларини айтиш мумкин. Жумладан, А. Камилов Ўзбекистон Республикаси ташқи сиёсати ҳақида мулоҳаза юритар экан, кўп векторли дипломатия мақсадга мувофиқлигини таъкидлайди, чунки ноқонуний афғон можаросини тинч йўл билан ҳал қилиш, қурол-яроғ савдоси, терроризм ва наркотрафикка қарши кураш каби минтақавий муаммоларни ечиш умумий манфаатларни келтириб чиқаради. Шунинг учун Ўзбекистон минтақада жойлашган ва унга қўшни бўлган давлатлар билан шерикчилик қилиши лозимлиги муаллиф томонидан таъкидланади [8]. Н. Тўлаганова минтақада янги хавфсизлик тизимини барпо этиш тўғрисидаги ғояни илгари суриб, Марказий Осиёда мавжуд Афғонистон можароси каби йирик муаммолар билан шуғулланиш

давлатлараро умумий манфаатлар шаклланишига хизмат қилади ва яхлит қадриятлар тизимининг сақланишини таъминлайди, дейди. Н. Тўлаганованинг фикрига кўра, барча давлатлар учун универсал бўлган глобал хавфсизлик ўтмишда ўзаро қарама-қарши бўлган АҚШ ва Россия каби собиқ икки қутбли тизим етакчи давлатларинигина эмас, балки шу билан бирга, ислом дунёси давлатларини ҳам ягона маслак остида бирлаштира олади [9].

Ўз навбатида, И. Искандеров ягона иқтисодий маконни яратиш, трансчегаравий сувлардан рационал тарзда фойдаланиш каби универсал характердаги масалалар хавфсизликни таъминлаш, минтақавий интеграция ва икки томонлама дипломатия каби турли кўринишга эга бўлган сиёсий жараёнларни ўзаро мувофиқлаштириш имконини беради, деган фикрни илгари суради. Ҳар хил сиёсий мақсадларни кўзловчи манфаатларни универсал қадриятлар тизими остида бирлаштириш мумкинлиги, муаллифнинг илмий қарашлари асосини ташкил қилади [10]. Ш. Қобилов эса миллий хавфсизликнинг бўлинмаслиги ва уни таъминлаш стратегияси ҳар қандай таҳдидни самарали бартараф этишга қодир бўлиши зарурлигини уқтиради [11]. Кўриниб турибдики, ушбу тадқиқотчиларнинг барчаси турли хил минтақавий муаммоларни универсал қадриятлар, яхлит тизимли ёндашув ва умумий манфаатлар нуқтаи назаридан таҳлил қилишади.

Юқорида тилга олинган илмий тадқиқот методологиялари назарий мулоҳазалар, гипотезалар ва эмпирик базага эга бўлган қиёсий тадқиқотларни сиёсий либералистик, прагматик, реалистик ва рационалистик қарашлар сифатида гуруҳлашга имкон беради.

Марказий Осиёда ҳамкорлик масалаларини ***рационал танлов назарияси*** (rational choice theory) остида ўрганиш етарлича илмий қизиқиш уйғотади. Ушбу назарияга кўра, сиёсат индивидлар, институтлар ва турли хил тузилмалар ўртасидаги манфаатларнинг ўзаро таъсирлашув тизими деб тушунилади ва ҳар бир томон ўз шахсий манфаатларини жамоа ёрдамида ҳал қилишга интилади. Бунда индивидуал манфаатлардан ташқари бошқа хил манфаат мавжудлиги тан олинмайди. Бундай назарий ёндашув “сиёсат” тушунчасининг жамоанинг умумий манфаатларини таъминлашни назарда тутувчи тузилмавий-функционал таърифига ҳамда жамиятда моддий-маънавий бойликларнинг тенг тақсимланишига қаратилган дистрибютив тавсифни ифодаловчи таърифига қарама-қаршидир. Унга кўра, сиёсий жараён “ноль суммали ўйин” (zero sum game) ҳисобланади.

Рационал танлов назариясидан Марказий Осиёда рўй бераётган ҳодисаларни таҳлил қилишда кенг фойдаланилади. Даставвал айтиш лозимки, ушбу назарияга тегишли формал моделларни қўллаш орқали минтақада кечадиган мураккаб жараёнларни тушунтиришга бўлган уринишлар неопозитивистик ғояларни келтириб чиқаради. Жумладан, бир қатор муаллифлар дедуктив услубга мурожаат қилган ҳолда, Марказий Осиё давлатларининг миллий манфаатлари фақатгина халқаро тузилмалар доирасида амалга оширилиши мумкинлигини айтишади. Мисол учун, Орол муаммосини ҳал қилишда Ўзбекистон ва минтақадаги бошқа давлатлар ўзларининг экологик хавфсизликка доир миллий манфаатларини Оролни қутқариш халқаро фонди воситасида таъминлай олишларига эътибор қаратишади [12]. Уларнинг илмий ёндашувларини импликатив таҳлил қилиб, қуйидагича ўзига хос хулосага келиш мумкин, яъни якка тартибдаги миллий манфаат жамоа ёрдамида амалга оширилади. Оролга тегишли миллий манфаатларни рационал танлов назарияси

доирасида “ноль суммали ўйин” деб қараш мумкин. Минтақада сувни рационал тақсимлашда қўшни давлатлар ўртасида ягона манфаатлар кўламининг шаклланмаганлиги ушбу экологик муаммони ҳал этишга тўсқинлик қилади, яъни бир давлатнинг манфаатини қондириш бошқа давлат манфаатини қониқтирмайди.

Мазкур назария минтақавий ҳамкорликнинг барча масалаларини таҳлил этишда қўл келса-да, амалда сиёсий акторларнинг ҳаммаси ўз маслакларига эришиш учун ҳар доим ҳам рационал йўлни танлашавермайди. Шу сабабли, минтақадаги вазиятни тўғри англаб етиш учун унда жойлашган давлатнинг хатти-ҳаракати бошқа акторларнинг жамоавий тадбирлари ва ҳамкорликка тайёрлигига боғлиқ деб билиш керак. Ушбу назарияга биноан, акторларнинг миллий манфаатлари мувозанатига рационал ёндашув орқалигина эришиш мумкин.

Бир қатор олимларнинг тадқиқотларида рационал танлов назариясининг таъсирини кўриш мумкин. Жумладан, Ш. Абдуллаевнинг фикрига кўра, Ўзбекистон ташқи сиёсатида икки томонлама ва кўп томонлама муносабатларни ривожлантиришда миллий манфаатларни ҳар томонлама ҳисобга олиш ва уларнинг устуворлигини таъминлаш муҳим ўрин тутади. Ушбу муаллифнинг мулоҳазасига таянадиган бўлсак, ҳар қандай ташқи сиёсий тадбир замирида миллий манфаат ётган бўлиши керак [13].

А. Қосимов, И. Васькин, М. Казер ва С. Мехротанинг илмий изланишларида икки томонлама дипломатия минтақавий сиёсатнинг муҳим шарти деб қаралади. Муаллифларнинг нуқтаи назарида, минтақавий ҳамкорлик ва хавфсизлик архитектурасининг мустаҳкамлигини жамоавий манфаатлардан кўра кўпроқ ягона давлат манфаатлари устуворроқ аҳамиятга молик бўлган икки томонлама форматда амалга ошириш самаралироқдир [14].

Р. Алимов ва Р. Жумаев Марказий Осиёда ҳамкорлик масалаларини тадқиқ қилар экан, Ўзбекистон олиб бораётган минтақавий сиёсати миллий давлатчилик анъаналарини ўзида акс эттириши ҳамда ички миллий эҳтиёжларни қондиришга йўналтирилиши кераклигини таъкидлашади. Агар мамлакатимиз географик жиҳатдан “ёпиқ” ҳудудда жойлашганлигини ҳамда транспорт коммуникациялари ва денгизга чиқиш йўллари унга қийинчиликлар туғдириши ҳисобга олинса, муаллифларнинг рационал танлов назарияси қоида ва тамойилларини таҳлилда қўллаганини кўриш мумкин [15].

Марказий Осиёда барқарорлик ва ҳамкорлик масалалари ***реализм назарияси*** (theory of realism) доирасида ўзгача тушунилади. Маълумки, халқаро муносабатларни ушбу назария асосида ўрганар эканмиз, тадқиқотчилар сиёсий реализмни Марказий Осиё минтақасида ва унинг атрофида олиб бориладиган халқаро муносабатларнинг тадқиқот парадигмаси сифатида кўрадилар. Аниқроғи, баъзи бир олимлар минтақада рўй бераётган жараёнларни сиёсий реализм мезонлари ва принциплари воситасида баҳолайдилар. Мисол учун, А. Раҳмонов, И. Азовский Марказий Осиёда ягона геосиёсий майдоннинг шаклланишига оид концепцияларни таҳлил қиладилар. Улар анъанавий сиёсий реализм принципларига содиқ қолган ҳолда, минтақавий ҳамкорлик истиқболини алоҳида давлатларнинг миллий манфаатларидан келиб чиқиб баҳолайдилар. Мазкур муаммони холисона ёритиш мақсадида улар таснифлаш, қиёслаш, ретроспектив таҳлил ва синтез каби илмий тадқиқот услубларига мурожаат қиладилар. Илмий изланишларининг натижаси ўлароқ суверенитет ва миллий қадриятлар устувор бўлган минта-

қавий ривожланиш моделлари яратилган ва назарий-методологик жиҳатдан Realpolitik тамойилларига таянган ҳолда асослантирилган [16].

Бизнинг фикримизча, реализм назарияси Марказий Осиёда ҳамкорлик масалаларининг асл моҳиятини ҳар томонлама ёрита олмайди. Шунинг учун неореалистик тадқиқотларни ҳам эътиборга олиш лозим. Неореализм пропонентлари давлатнигина эмас, балки у билан бирга, индивид ва халқаро институционал тузилмаларни ҳам сиёсий акторлар сифатида халқаро муносабатлар марказига қўйишади. Жумладан, А. Турсунов ва С. Саидолимов минтақа доирасида Ўзбекистоннинг кучли давлатчилик сиёсатини нафақат мамлакатимизнинг геосиёсий салоҳияти ва миллий анъаналари билан боғлашади, балки уларнинг наздида давлат раҳбарининг сиёсий лидерлик хусусиятлари ҳам ҳал қилувчи мавқега эгадир [17].

Бошқа бир томондан, Э. Арипов ва А. Ҳайдаровлар ташқи дунё мамлакатларининг Марказий Осиёга таъсири фақатгина минтақа давлатлари иштирок этадиган глобал ва регионал халқаро тузилмалар воситасида самарали бўлиши мумкин, деган тезисни илгари суришади [18]. Ўз навбатида, Ф. Толипов ва А. Каримова ўз таҳлилларини тузилмавий функционал ва тизимли услубларни қўллаш орқали тушунтиришади. Уларнинг фикрига кўра минтақа давлатларининг самарали ўзаро таъсирлашуви учун икки томонлама муносабатлар етарли эмас ва улар халқаро тузилмалар имкониятларидан ҳам кенгроқ фойдаланишлари ҳамда кўп форматли музокараларга алоҳида урғу беришлари даркор [19]. Юқорида қайд этилган илмий ёндашувлар доирасида хулоса қилиш мумкинки, реализм ва унинг замонавий кўриниши бўлиши неореализм, Марказий Осиёда ҳамкорлик масалаларини кўп қиррали жараён деб баҳолашга имкон беради.

Марказий Осиёда ҳамкорлик масалалари ***либерализм назарияси*** доирасида ҳам тадқиқот қилиниши лозим. Сиёсий либерализм назарияси, маълумки, жамиятни демократлаштириш ва фуқаролик жамиятини барпо этишга доир марказий ғояларни ўзида мужассам этади. Ушбу назария асосини индивид ва жамият, давлат ва социум, шахс билан шахс тандемлари ва тенг ҳуқуқлилик, ижтимоий адолат, инсонпарварлик, бағрикенглик, халқ ҳокимияти каби институтлар ташкил этади. Марказий Осиё минтақасида давлатлараро муносабатларнинг мувозанати бевосита ва билвосита шаклда мазкур институтларнинг таъминланганлигига боғлиқдир.

Либерализм ғоялари кўп жиҳатдан ўзбек миллий анъаналарига ҳамоҳанг бўлишига қарамасдан, унинг когнитив ва мафкуравий конструкцияси тараққиётнинг ҳар бир босқичида шахс, жамият ва давлат эҳтиёжларига мос келиши муҳимдир. Ушбу ёндашувни бутун бир Марказий Осиё ареали доирасида кенгроқ талқин қиладиган бўлсак, унда у ёки бу тарихий воқелик даврида нафақат либерализмнинг бирламчи институтлари, балки унинг иккиламчи характерга эга бўлган ғоявий асослари ҳам ҳар бир давлатнинг миллий менталитетига мослаштирилаётганини кўриш мумкин [20]. Шу нуқтаи назардан, минтақа мамлакатларининг давлатчилик сиёсати натижасида либерализм ғоялари реконструкция қилинаётганлиги ва илмий доираларда бири бирига мос келмайдиган кўплаб интерпелляция ҳолатлари ҳам кузатиляпти.

Шуниси диққатга сазоворки, мустақиллик даврида қўшни мамлакатлар билан яхши муносабатларни ривожлантириш мақсадида Ўзбекистонда тожик, қозоқ, туркман ва қирғиз маданият марказлари ташкил қилиниб, уларнинг фаолияти ҳар томонлама қўллаб-қувватланмоқда. Илмий тадқиқотларда бундай

сиёсий бағрикенглик ва тенг ҳуқуқлилик каби либерализм ғояларининг фуқаролик жамиятини қуришда бевосита мафкуравий-функционал таъсирга эга эканлиги алоҳида таъкидланади [21].

Либерализм ғояларини рефлексив баҳолаш, жумладан, олиб борилаётган этник сиёсатнинг либерализм принципларига зид келмаслиги, илмий тадқиқотларда услубий ёндашув асосини ташкил этади. Мисол учун, бир қатор олимларнинг илмий ишларида миллий-этник бағрикенглик ғоясининг амбивалентлигидан устомонлик билан фойдаланиб, у Марказий Осиё мисолида турли хил вариатив схемаларда концептуал талқин қилинган [22]. Бошқа бир тадқиқотларда эса, либерализм тарихан аниқ бир ғоялар мажмуи сифатида қаралса-да, унинг институтлари ўртасида сунъий чегара тортиш ҳоллари ҳам кузатилади, яъни жамият тараққиёти давомида либерализмнинг бир қатор институтлари анъанавий турмуш тарзи билан, бошқалари эса жамият ҳаётида туб бурилиш ясайдиган радикал қарашлар билан уйғун деб англашилади [23]. Натижада, либерализм институтлари импликатив ва экспликатив дифференциация қилиниб, уларнинг фақат миллий манфаатларга мос келадиганинигина илмий тарғиб қилиш ҳоллари ҳам кузатилади [24]. Демак, Марказий Осиёда ҳамкорлик масалаларига доир илмий тадқиқотларга мурожаат қилар эканмиз, уларда либералистик ғоялар маълум бир мақсадда фойдаланилганини ва илмий ҳақиқатни аниқлаш учун етарли эмаслигини кўриш мумкин.

Марказий Осиёда ҳамкорлик ва барқарорлик масалаларини ***сиёсий прагматизм*** нуқтаи назаридан ҳам баҳолаш ўринлидир. Прагматизм акторларнинг иқтисодий ва сиёсий манфаатларига боғлиқ ҳамда улар фаолият юритадиган соҳага тегишли умумий ва специфик хусусиятларни ўзида акс эттиради. Бунга яққол мисол сифатида Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримовнинг БМТнинг 1993 йилда бўлиб ўтган 48-сессиясида Марказий Осиёни ядро қуролидан холи зонага айлантириш тўғрисидаги ташаббусини келтириб ўтиш мумкин. Аниқроқ қилиб айтганда, қўшни минтақалардаги ядровий қуролга эга мамлакатлар ўртасида минтақамизга таъсир қилишга йўналтирилган геосиёсий рақобат кучайган бир даврда, Марказий Осиёни бундай зонага айлантириш ва унинг ҳуқуқий асосларини яратиш минтақавий хавфсизликни таъминловчи прагматик қадамдир.

Прагматизм ижтимоий ва сиёсий хатти-ҳаракатларни императив мақсадга эришишга, ғояни ёки воқеликни англаб етишга йўналтирувчи универсал интегратив механизм ҳисобланади. Сиёсий прагматизм маълум бир хатти-ҳаракатни амалга ошириш, йўлни танлаш, мақсадни ва уни амалга ошириш воситаларини аниқлаштириш ҳамда янги тажрибага эга бўлиш билан боғлиқ билимларни ўзлаштириш демакдир. Сиёсий прагматизм илдизларини, мисол учун,таниқли сиёсатшунос олим Н. Жўраевнинг илмий изланишларида кузатиш мумкин. Н.Жўраев Ўзбекистоннинг янгиланиш концепциясини таҳлил қилар экан, уни бир неча таркибий қисмларга бўлиб ўрганишни таклиф этади. Муаллиф Ўзбекистон миллий давлатчилигининг барпо бўлиши ва ривожланишини таҳлил қилиш учун, жумладан, ижтимоий-сиёсий, маънавий ва иқтисодий муҳитни эркинлаштириш, ижтимоий ҳимоя, миллий хавфсизлик, қадриятлар устуворлиги концепциялари таснифини келтиради. Н. Жўраев олиб борган тадқиқотда давлатимиз раҳбарининг бир қатор асарларидаги [25] прагматик ғоялар илгари сурилади. Мазкур муаллифнинг фикрига кўра, давлат раҳбаримиз томонидан бошланган ҳар бир ташаббус воқеликнинг барча қир-

ралари чуқур ўрганилганидан далолат беради, ҳолбуки бу ўзига хос амалий интеллектуал вазифа ҳамдир. Ушбу вазифани самарали рўёбга чиқариш мамлакат ичида ва бутун бир минтақада кечаётган жараёнларга холисона, прагматик ечимларни тавсия этиш билан характерланади [26].

Хулоса ўрнида қуйидагиларни таъкидлаш жоиз: Марказий Осиёда ҳамкорлик масалаларини бир қанча назарий методологик нуқтаи назардан илмий тадқиқ қилиш мумкин. Амалда ўрганилган илмий тадқиқотлар шуни кўрсатадики, минтақавий муаммоларни илмий ёритиш учун индивидуализм, институционализм ва универсализм методологияларини қўллаш яхши самара беради. Индивидуализм методологиясига мурожаат қилиш орқали Марказий Осиё давлатлари тарихида ва бугунги кунда шахснинг ўрни илмий асослантирилди. Институционализм методологияси билан минтақамиздаги жараёнлар бетартиб эмаслиги, балки маълум бир институционал тузилмалар доирасида кечаётганлигини тушунтириш мумкин бўлади. Универсализм методологияси эса турли хил характерли минтақавий муаммолар бир тарихий вазиятда ягона географик майдонда юзага келганлиги ёки фақатгина алоҳида давлатлар гуруҳига тегишлилиги сабабли умумий ечимларни излашда ифодаланади.

Марказий Осиёда ҳамкорлик масалаларига доир назарий мулоҳазалар, гипотезалар ва эмпирик базага эга бўлган қиёсий тадқиқотларни сиёсий либералистик, прагматик, реалистик ва рационалистик қарашлар сифатида гуруҳлаш мумкин. Буларнинг ҳар бири тегишли назарий асосларга таянади. Марказий Осиёда барқарорлик масалаларини тадқиқ қилар эканмиз, ушбу назарияларнинг ҳар бири мавжуд илмий қарашлар ва парадигмаларни ўзига хос тарзда импликатив ва эксплликатив дифференциялашга имкон беради.

Адабиётлар

1. *Каримов И.А.* Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлк шартлари ва тараққиёт кафолатлари. 6 = жилд.–Т.: “Ўзбекистон”. 1998. – 252-б.

2. *Сафоев С.* Марказий Осиёдаги геосиёсат. -Т.: ЖИДУ. 2005. 5-б.

3. *Кўчаров Ч.* Марказий Осиёнинг минтақавий интеграцион жараёни муаммолари. –Т.: “Фан”. 2008. 7-8-б.

4. *Арифханов Ш*. Формирование центрально-азиатского общего рынка с учетом национальных интересов Узбекистана // Экономика Узбекистана: Информационно-аналитический обзор за 2005 г. –Т.: «Узбекистан». 2006. – С. 114-116.

5. *Раҳимов М.* Ўзбекистон Республикасининг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти билан кўп томонлама ҳамкорлиги // Мустақил Ўзбекистон тарихининг дастлабки саҳифалари. –Т.: “Шарқ”. 2000. 188-б.

6. *Рахманов А., Безбородов А., Абдуллаева Ф.* Международно-правовые аспекты всеобщей безопасности. –Т.: ТГЮИ. 2001. – С. 20.

7. *Бобокулов И.* Международно-правовые аспекты региональной безопасности. –Т.: УМЭД. 2010. – С. 98-103.

8. *Камилов А.* Мир и стабильность – приоритет внешней политики Узбекистана / Сборник выступлений, интервью и статей. –Ташкент. 1998. – С. 5-7.

9. *Туляганова Н*. Афганский конфликт и его последствия в контексте становления новой системы безопасности в Центральной Азии. / Дисс. канд. политических наук. –Ташкент. 2006. – С. 19-21;

Ўша муаллиф Вклад Республики Узбекистан в процессе мирного урегулирования афганского конфликта / Сборник материалов научно-практической конференции, посвященной 10-летию образования УМЭД, -Ташкент. 2002. – С. 40-43; ўша муаллиф Проблемы безопасности в Центральной Азии – ключевой элемент внешней политики центральноазиатских государств / «Борьба с международным терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом в современном мире». Сборник статей. –Ташкент. 2002. – С. 59-65;

10. *Искандеров И.* Усиление интеграционного потенциала Республики Узбекистан // Общественные науки в Узбекистане. 1999. № 5-6. – С. 3-11;

11. Қобилов Ш. Миллий хавфсизликни мустаҳкамлаш стратегияси // Иқтисод ва ҳисобот. 1997. № 7-8 – 23-24.= б.

12. *Siegfried T., Bernauer T., Guiennet R., Sellars S., Robertson A., Mankin J., Bauer–Gottwein P.* Will Climate Change Exacerbate or Mitigate Water Stress in Central Asia? Colubia Water Center, Columbia University, -New York. 2010 31 p.; Bucknall J., et al., Irrigation in Central Asia - Social, Economic and Environmental Considerations, Technical Report of the The World Bank, 2003.

13. *Абдуллаев Ш.* Проблемы научного осмысления международных отношений и внешней политики Республики Узбекистан / Ўзбекистонда политология. – Т. Шарқ. 2002. – С. 37-52

14. *Касымов А., Васькин И*. Политика России в отношении новых независимых государств (на примере Узбекистана). -М.: «Восток», 2001. – 248 с.; ўша муаллифлар, Основные направления внешней политики Республики Узбекистан. –Т.: Ўзбекистон, 1994. – 112 с. Kaser M., Mehrota S. The Central Asia after Independence. – L.: Royal Institute of International Affairs, 1992. – 338 p.

15. *Жумаев Р.* Политическая система Узбекистана: становление и развитие. Т.: “Фан”, 1996. -С. 75-82; Алимов Р. Центральная Азия: общность интересов. –Т.: «Шарк». 2005. – С.269.

16. *Рахманов А.* Проблемы безопасности: на национальном, региональном и глобальном уровнях. –Ташкент. Ўзбекистон Миллий Энциклопедияси, 2001. -100 с.; Азовский И. Шелковый путь накануне XXI века. // Центральная Азия и Кавказ, 1999. № 2 (3). – С. 12–17.

17. *Турсунов А.* Конституционные основы внешней политики Республики Узбекистан / Автореф. дисс.... док. юрид. наук, -Т.: АГОС, 2002. -35 с.; Саидолимов С. Формирование региональной безопасности в Центральной Азии / Автореф. дис.... канд. полит. наук. -Т.: ТГИВ, 2002. – С.25

18. *Арипов* Э. Внешнеполитические аспекты деятельности Конгресса США в контексте глобального развития (на примере Центральной Азии и Кавказа) / Автореф. дис.... канд. полит. наук. -Т.: УМЭД, 2001. – С. 25.; Хайдаров А. Центральная Азия во внешней политике Исламской Республики Иран / Автореф. дис.... док. полит. наук. -Т., 1997. – С.40

19. *Толипов Ф.* Некоторые теоретические аспекты центральноазиатской геополитики. // Центральная Азия и Кавказ, 2001. № 6. - С. 139-142; Каримова А. Глобальные угрозы в национальном аспекте // Международные отношения. 2002. № 2. – С. 33-38.

20. *Хамраев Ф.* Центральная Азия: проблема разделенных наций. // Материалы научно-практической конференции. - Алматы.2000. – С. 146-147.

21. *Гуламова Д.* Гражданское общество и узбекская махалля. // ЕвроАзия. ч.V, 2008. – С. 16-21; Сабиров А. Сектор ННО гражданского общества Узбекистана: проблемы, специфика, перспективы развития // ЕвроАзия. ч.V, 2008. – С. 22-28; Назаров Р. Культурные центры. Национально-культурные центры как фактор развития полиэтнического гражданского общества (на примере Республики Узбекистан) // ЕвроАзия. ч.V, 2008. – С. 53-60.

22. *Лурье М., Студеникин П.* Запах гари и горя. Фергана, тревожный июнь 1989-го. – М.: «Книга», 1990.– С. 4-5; Осипов А. Ферганские события 1989 г. (конструирование этнического конфликта) / Ферганская долина: этничность, этнические процессы, этнические конфликты. – М., 2004. – С. 171-178; Зиямов Ш. О межэтническом конфликте 1989 года в Узбекистане. // Центральная Азия и Кавказ. 2000. № 6 (12), – С. 153-159; Мукомель В. Вооруженные межнациональные и региональные конфликты: людские потери, экономический ущерб и социальные последствия // Идентичность и конфликт в постсоветских государствах. – М.: Московский Центр Карнеги, 1997. – С. 298-324; Паин Э., Попов А. Межнациональные конфликты в СССР (некоторые подходы к изучению и практическому решению) // Советская Этнография, 1990. № 1, – С.5-6.

23. *Бушков В., Микульский Д.В.* Анатомия гражданской войны в Таджикистане. Этносоциальные процессы и политическая борьба, 1992-1996. – М., 1997. С. 50-51.

24. *Кыдыралина Ж.* Целинные районы Казахстана были зоной этнической напряженности. // ЕвроАзия, 2009. – С. 92-104; Уильям О. Формирование национальной идентичности в условиях мультикультурализма на примере Таджикистана. // ПОЛИС. – 2000. №2. – С. 157.

25. *Каримов И.А.* «Биздан озод ва обод Ватан қолсин». 2-жилд. -Т.: «Ўзбекистон», 1996. 309-б. ; «Ватан саждагоҳ каби муқаддасдир». 3-жилд, -Т.: «Ўзбекистон», 1996. - 268-б..; «Ўзбекистоннинг сиёсий-ижтимоий ва иқтисодий истиқболининг асосий тамойиллари». -Т.: «Ўзбекистон», 1995. - б. 14; «Ўз келажагимизни ўз қўлимиз билан қурамиз». 7-жилд, -Т.: «Ўзбекистон», 1999-б., 383 ; «Ўзбекистон: миллий истиклол, иқтисод, сиёсат, мафкура». 1-жилд, -Т.: «Ўзбекистон», 1996. 44-б. .

26. *Жўраев Н.* Янгиланишлар концепцияси: яратилиши, эволюцияси ва амалиёти. –Т.: “Маънавият”, 2002. – 80-б.

Э. Хошимов,
и.ф.н., доц., ЖИДУ

ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ РИВОЖЛАНИШИНИНГ ЗАМОНАВИЙ ШАРОИТЛАРИДА ВАЛЮТА МУНОСАБАТЛАРИНИ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ

Калит сўзлар: *валюта, алмашув курси, валютани тартибга солиш, валюта назорати, валюта бозори, валюта позицияси, интервенция, девальвация, ревальвация, захира.*

* * *

В данной статье раскрываются современные тенденции и изменения механизма валютного регулирования международных экономических отношений в контексте современной мировой валютной системы. А также обоснованы приоритетные направления регулирования валютных отношений.

Ключевые слова: *валюта, обменный курс, валютное регулирование, валютный контроль, валютный рынок, валютная позиция, интервенция, девальвация, ревальвация, резерв.*

* * *

The article presents an overview of recent trends and changes in the foreign exchange regulation mechanism of international economic relations in the context of modern world currency system. It tries to analyze priority directions and the core of foreign exchange regulation.

Key words: *currency, exchange rate, foreign exchange regulation, currency control, foreign exchange market, foreign exchange position, intervention, devaluation, revaluation, reserve.*

Глобаллашув ва интеграция жараёнларининг кучайиши мамлакат иқтисодиёти очиқлик даражасининг ортишига, қолаверса, жаҳон хўжалиги тизимида инқироз ҳолатларининг кўпайишига ҳам олиб келади. Шу жиҳатдан олиб қараганда, ривожланаётган мамлакатларда мустаҳкам, очиқ иқтисодиётда ташқи ва ички мувозанатни таъминлаш имконини берадиган миллий валюта тизимини шакллантирмасдан туриб, иқтисодий муносабатларни, хусусан, валюта муносабатларини эркинлаштириш мамлакатнинг ташқи иқтисодий шокларга таъсирчанлигини оширади ва пировардида иқтисодиётнинг барқарор ривожланишига путур етади. Бу эса ҳар бир мамлакат жаҳон иқтисодиётига интеграциялашув шароитида иқтисодиётни тартибга солишнинг самарали ме-

ханизмига, иқтисодий муносабатларни эркинлаштириш учун эса етарлича асосга эга бўлишини тақозо этади.

Хўжалик ҳаётининг байналмилаллашуви шароитида валютани тартибга солиш иқтисодий муносабатларни тартибга солувчи муҳим дастаклардан бири ҳисобланади. Валюта муносабатларини давлат томонидан тартибга солиш валюта бозоридаги беқарорликни бартараф этиш, валюта ресурслари сезиларли қисмининг миллий иқтисодиётдан чиқиб кетишининг олдини олиш ва шунинг асосида иқтисодиётнинг устувор тармоқларини молиялаш мақсадида молиявий ресурсларнинг давлат тасарруфида жамланишига қаратилган комплекс чора-тадбирларни қамраб олади.

Айни пайтда, валютани тартибга солиш валюта сиёсатини амалга оширишнинг механизми сифатида мамлакат савдо баланси ва капиталлар ҳаракатига таъсир этиш орқали мамлакатнинг иқтисодий мақсадларига эришиш дастакларидан бирига айланади. Чунки жаҳон иқтисодиётининг глобаллашуви шароитида иқтисодиётлар ўртасидаги ўзаро боғлиқлик кучайиб, бир мамлакатдаги талаб бошқа мамлакатда ишлаб чиқаришни ривожлантиришни таъминлайди. Бундай шароитда, турли мамлакатларнинг муайян мамлакат иқтисодий муаммосини ҳал этишдан манфаатдорлиги ортиши ҳам бежиз эмас.

Валютани тартибга солиш ички ва ташқи бозорларда валюта муносабатлари соҳасида давлат сиёсатини белгилайди ва унинг таъсир доирасига қуйидагилар киради: валюта муомаласини тартибга солиш бўйича давлат органлари фаолияти, валюта операциялари устидан назорат, миллий валюта алмашув курсига таъсир этиш, хорижий валютадан фойдаланишни чеклаш, валюта бойликлари билан операцияларни ўтказиш тартибини белгиловчи қонуний, маъмурий, иқтисодий ва ташкилий чора-тадбирлар мажмуи.

Валютани тартибга солишнинг шакллари ва усулларини танлаш қатор омилларга, хусусан, мамлакатдаги иқтисодий вазият, жаҳон ва минтақавий валюта тизимлари ҳолатига боғлиқ. Айни пайтда, исталган мамлакатнинг манфаатларига хизмат қилувчи барча талабларга жавоб берадиган ягона валютани тартибга солиш модели мавжуд эмас. Бу эса, ҳар бир мамлакат иқтисодиёти ривожланишининг замонавий ҳолати ва ўзига хос жиҳатларидан келиб чиқиб, валютани тартибга солиш ва валюта назоратининг қулай механизмларини жорий этишини тақозо этади.

Шунга қарамай, мамлакатлар ўртасида товарларни айирбошлаш ва хизмат кўрсатиш, капиталлар ҳаракатини қўллаб-қувватлаш, шунингдек, барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш мақсадларида валютани тартибга солиш халқаро миқёсда ҳам амалга оширилади. Бироқ халқаро валюта сиёсатини амалга ошириш нисбатан мураккаб бўлиб, уни қуйидагилар билан изоҳлаш мумкин: биринчидан, бу жараёнда иштирок этувчи мамлакатларнинг ривожланиш даражалари турлича; иккинчидан, уларнинг иқтисодий ва сиёсий мақсадлари бир-бирини инкор этиш даражасида қарама-қарши бўлиши мумкин.

Жаҳон иқтисодиётининг глобаллашуви ўз навбатида валюта муносабатлари байналмилаллашувининг янада ривожланашига хизмат қилди. Айни пайтда, глобаллашув жараёнларининг чуқурлашуви реал секторнинг молиявий сектордан сезиларли даражада ортда қолишига ва оқибатда молиявий, хусусан, валютавий глобаллашувнинг жадал суръатларда ишлаб чиқариш соҳасидаги глобаллашув жараёнларидан ўзиб кетишига олиб келди [1].

Шундай экан, тўртинчи, яъни энг сўнгги жаҳон валюта тизими доирасида мамлакатлар ўртасидаги халқаро иқтисодий муносабатларда валютани тартибга солиш соҳасидаги устувор йўналишлар нималардан иборат эканлиги, глобал молиявий инқироз оқибатида валютани тартибга солиш тизимида қандай ўзгаришлар юз бергани ва истиқболли йўналишлар қандай жиҳатларга эга бўлишини тадқиқ қилиш муҳим амалий аҳамият касб этади.

Маълумки, эркин сузиш режими мамлакатларга ташқи шоклардан ўзўзини ҳимоя қилиш имконини бериши, ташқи муҳитга мослашувнинг қулайлиги билан ажралиб туради.

Тадқиқотлар кўрсатишича, паст ва ўртача даромадли мамлакатларда курс режимининг қатъий белгиланган (Халқаро валюта фондининг янги таснифи бўйича "боғлаб қўйилган" (pegged)) тури кенг жорий этилган бўлиб, ундан кейинги навбатда "оралиқ" (intermediate) курс режимлари ва сўнгги навбатда, яъни энг кам "эркин сузиш" режими (floating) қўлланилади. Айни пайтда, ўртачадан юқори даромадга эга бўлган мамлакатларда ҳам ҳолат юқоридагидан кескин фарқ қилмайди. Биргина асосий фарқ "оралиқ" курс режими салмоғининг юқорилигидадир. Юқори даромадли мамлакатлар гуруҳида эса курс режимининг "эркин сузиш" режими қолган мамлакатлар гуруҳига нисбатан кенгроқ фойдаланилади ва шундан келиб чиққан ҳолда "боғлаб қўйилган" курс режими паст салмоққа эга[2].

Энди валюта курсларининг сузиш режими шароитида монетар органларнинг курс барқарорлигини сақлаш мақсадида шакллантирган валюта захиралари ҳажми ва динамикасини кўриб чиқамиз.

Назарий жиҳатдан, сўнгги валюта тизими шароитида алмашув курси талаб ва таклиф асосида эркин ўрнатилиши боис, катта ҳажмдаги валюта захираларига талаб юқори бўлмаслиги лозим эди. Бироқ таҳлилларимиз кўрсатишича, жаҳон валюта захиралари ҳажмида барқарор ўсиш тенденцияси кузатилмоқда (1-жадвалга қаранг). Дунё бўйича валюта захиралари 2000-2013 йилларда қарийб 6 баробарга ошган бўлса, ривожланган ва ривожланаётган мамлакатлар кесимида бу кўрсаткичнинг ўсиши мос равишда 3,1 ва 10,9 баробарни ташкил этган.

Эътиборли жиҳати шундаки, 2013 йил якунига кўра, Хитой Халқ Республикаси валюта захиралари 3,82 трлн. АҚШ долларига етган. Айни пайтда, ривожланган мамлакатлар орасида Япония валюта захиралари ҳажми ортиши бўйича етакчилардан ҳисобланади ва 2013 йил якунига кўра унинг валюта захиралари ҳажми 1267 млрд. АҚШ долларини ташкил этган[1].

Шунга қарамай, олтинни захира сифатида жамғариш борасида бошқача ҳолатга гувоҳ бўлиш мумкин. Яъни, олтин захираси миқдори бўйича етакчи, шубҳасиз, АҚШдир. Унинг олтин захиралари 8, 1 минг тоннани, Германия ва Италияники эса мос равишда 3,4 ва 2,4 минг тоннани ташкил этади. Ривожланаётган мамлакатлар орасида Хитой Халқ Республикаси (1,1 минг тонна)ни яққол ажратиб кўрсатиш мумкин [3]. Бундан кўринадики, аксарият ривожланаётган мамлакатларда валюта захираларини самарали бошқариш ва халқаро валютавий ликвидликни таъминлаш амалдаги валюта тизими шароитида валютани тартибга солишнинг муҳим йўналишига айланган. Шундай экан, валюта захираларини оқилона диверсификация қилиш алоҳида долзарблик касб этади.

[1] http://www.tradingeconomics.com/japan/foreign-exchange-reserves

1-жадвал

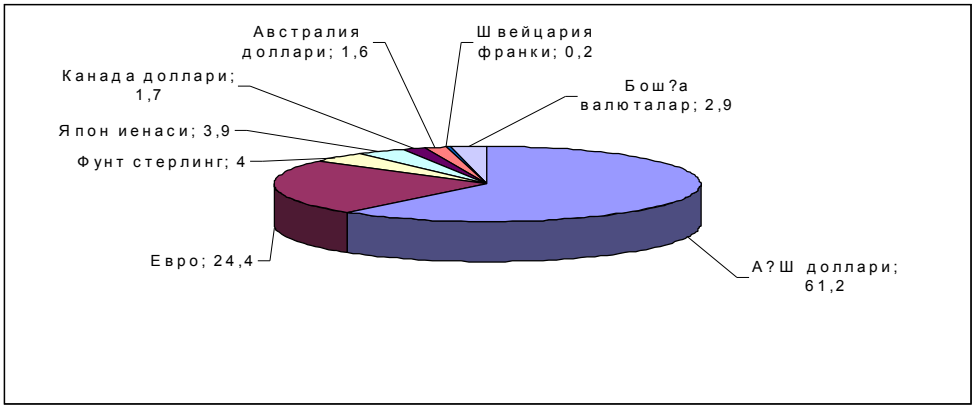
Жаҳон валюта захиралари ҳажми, млн. АҚШ доллари[1]

	2000 й.	2005 й.	2010 й.	2011 й.	2012 й.	2013 й.
Дунё бўйича	1935859	4319960	9264885	10205591	10952380	11673628
Ривожланган мамлакатлар	1217876	2080722	3099274	3404490	3697844	3817173
Ривожланаётган мамлакатлар	717983	2239238	6165611	6801101	7254536	7856455

Бу ўринда, 1971 йилга келиб, йирик АҚШ доллари захираларига эга бўлган Франция ва Буюк Британия долларни олтинга айирбошлаш ҳуқуқидан фойдаланмоқчи бўлганлиги, пировард натижада, бу хатти-ҳаракат долларнинг олтин билан етарлича таъминланмаганлиги боис, “олтин валюта стандарти”-нинг бекор қилинишига олиб келганлигини келтириб ўтиш жоиз.

Ушбу “тажриба” боис, ҳозирги кунда барча монетар органлар алмашув курсини барқарорлигини таъминлаш мақсадида шакллантирилган валюта захираларини оқилона диверсификациялаш масаласига катта эътибор қаратиши бежиз эмас.

Таҳлилларимиз кўрсатишича, жаҳон валюта захиралари таркибида АҚШ долларининг етакчилиги сақланиб қолмоқда (1- жадвалга қаранг). 2013 йил якунига кўра, АҚШ долларининг жаҳон валюта захираларидаги улуши 61,2 фоизни, евроники-24,4 фоизни; фунт стерлинг ва иенаники-мос равишда 4 ва 3,9 фоизни ташкил этган. Сўнгги пайтларда Швейцария франкининг салмоғи пасайиб, унинг ўрнини Канада доллари ва Австралия доллари эгаллаб бораётганлигини кузатиш мумкин.



1-расм. 2013 йил 4-чораги якуни бўйича жаҳон валюта захиралари таркиби

Манба: IMF: Currency Composition of Official Foreign Exchange Reserves (COFER), March 31, 2014.

[1] ХВФ маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган (http://www.imf.org/external/np/sta/cofer/eng/cofer.pdf).

Айни пайтда, дунёнинг барча мамлакатлари манфаатларига хизмат қилувчи халқаро валютани муомалага киритиш музокаралар марказига чиқмоқда. Бу масала 1944 йил АҚШдаги Бреттон-Вудс конференциясидан бошлаб кўтарилиб келаётган бўлишига қарамасдан, ҳанузгача бу борада ягона келишувга эришилмаган. Бинобарин, Ж.Кейнс томонидан 1944 йилда жаҳон валютаси – банкор таклиф этилганда, бу ғоя АҚШ томонидан қатъий рад этилган ва конференция кун тартибидан олиб ташланган эди. Кейинчалик, 1990-йилларга келиб, Ж.Сорос томонидан нефть захиралари билан таъминланган халқаро валютани жорий этиш илгари сурилди.

2009 йилга келиб, БМТнинг Савдо ва тараққиёт бўйича конференцияси (UNCTAD) экспертлари Ж.Стиглиц бошчилигида Катта йигирмалик давлатларининг (G20) 2009 йилдаги саммитига тайёрлаган маърузасида СДР (Special Drawing Rights) базасида янги халқаро валютани жорий этиш таклифини олға сурдилар. Уларнинг фикрича, АҚШ долларига асосланган амалдаги валютавий тартиб диспропорцияга олиб келади[4].

Таъкидлаш ўринлики, халқаро ҳисоб-китоб бирлиги сифатида киритилган ва замонавий валюта тизимида асосий роль ўйнаши кутилган СДР амалдаги валюта тизимида ўз ўрнини топа олмади. Шунга қарамай, унинг қийматини белгилашда 4 та валюта иштирок этмоқда (2-жадвалга қаранг). Ваҳоланки, Бразилия, Хитой иқтисодиётининг ўсиб бориши билан Буюк Британия валютаси билан бир қаторда мазкур давлатлар валютасини ҳам СДР валюта саватига киритиш бўйича таклифлар илгари сурилмоқда.

2-жадвал

СДР валюта саватида валюталарнинг улуши (%да)

Валюталар	2006-2010 йй.	2011-2015 йй.
АҲШ доллари	44	41,9
Евро	34	37,4
Фунт стерлинг	11	11,3
Япон иенаси	11	9,4

Манба:International Monetary Fund

Амалдаги жаҳон валюта тизими, бир томондан, валюта муносабатлари соҳасидаги номутаносибликларни бартараф эта олмаётган бўлса, иккинчи томондан, 1976 йилдаги Ямайка валюта келишувининг концептуал асослари, кейинчалик тўлиқ иқтисодий ва валютавий либерализм тамойилларига асосланган “Вашингтон консенсуси” вақт синовига бардош бера олмади. Барча мамлакатларга тавсия қилинган иқтисодиётни тартибга солиш жараёнларини эркинлаштириш, капиталнинг эркин ҳаракати ва инвестицияларни қўллаб-қувватлаш, солиқ ставкаларини пасайтириш ҳамда эркин сузувчи валюта курси пировардида жаҳон иқтисодиёти ва молиясида рискли ва спекулятив муомалалар учун замин яратди ва замонавий инқирозлар кўламининг ортишига сабаб бўлди[5]. Чунончи, ХВФ собиқ раҳбари Д. Стросс-Кан томонидан ҳам “Вашингтон консенсуси” жаҳон иқтисодиётининг инқирози даврига келиб, ўз даврини ўтаб бўлганлиги ва навбатдаги янги жаҳон

макроиқтисодий тизимида давлатнинг иқтисодиётдаги ролининг ортиши таъкидланган эди[6].

Фикримизча, Ямайка валюта тизими жаҳон иқтисодиёти глобаллашувининг замонавий шароитлари ва талабларига жавоб бермайди. Монетар органларнинг курс сиёсати соҳасидаги хатти-ҳаракати ва хулқини тартибга солувчи қоида ва меъёрларга эга бўлмаган жорий валюта тизими "жаҳон валюта тизими" номи остидаги дастлабки моҳиятини йўқотмоқда. Айни пайтда, амалдаги жаҳон валюта тизими Бреттон Вудс келишуви тамойилларидан фарқли равишда, ХВФнинг аъзо мамлакатлари курс сиёсати устидан назорат ўрнатиш ва кузатиш органи сифатидаги функциясининг сусайишига олиб келмоқда.

Глобал молиявий-иқтисодий инқироз шароитида валюта муносабатларини тартибга солиш тизимида ҳам бир қатор ўзгаришлар юз берди. Мамлакатлар монетар органлари ўртасида кўп томонлама своп битимларини тузиш орқали валютавий ликвидликни таъминлаш ва пировардида самарали интервенция сиёсатини амалга ошириш кўлами кенгайди. Шу билан бир қаторда, айрим жадал ривожланаётган мамлакатларда спекулятив капитални тартибга солиш чоралари кучайтирилди (3-жадвалга қаранг).

3-жадвал

Айрим жадал суръатда ривожланаётган мамлакатларда 2009 йилдан бошлаб жорий қилинган капитал ҳаракатини назорат қилиш чоралари[1]

Мамлакат	Портфель инвестициялар оқимига нисбатан чекловлар		Банк фаолиятига доир чекловлар		
	Хорижий инвестицияларга солиқлар	Активлар тури ва муддатига нисбатан чекловлар	Қисқа муддатли қарз жалб қилишга солиқлар	Банкларнинг валюта позициясига нисбатан чекловлар	Хорижий валютадаги мажбуриятларга нисбтан захира талаблари
Жанубий Корея	2010 йил ноябрь; 2012 йил январь	2011 йил июль	2011 йил апрель	2009 йил ноябрь; 2010 йил январь, июнь; 2011 йил июнь; 2012 йил ноябрь	–
Бразилия	2009 йил октябрь, ноябрь; 2010 йил октябрь, декабрь; 2011 йил июль, декабрь	–	2011 йил март, апрель, июль, август	–	2011 йил январь, июль; 2012 йил декабрь
Индонезия	–	2010 йил март, июнь; 2011 йил апрель	–	2010 йил июнь, декабрь	–
Таиланд	2010 йил октябрь	–	–	–	–

[1] Тегишли мамлакатларнинг ҳисобот маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Хусусан, Жанубий Корея мисолида кўрадиган бўлсак, спекулятив капитал оқимини тартибга солиш мақсадида бир қатор валюта назорати чоралари жорий этилди. 2010 йилнинг 13 июнь куни қабул қилинган валюта муносабатлари соҳасидаги чоралар таркибан 3 қисмдан иборат. Биринчидан, янги чекловлар валюта деривативлари савдоси, хусусан, валюта своплари ва форвард шартномаларига нисбатан ўрнатилади. Корея маҳаллий банкларининг валюта форварди ва деривативлар позициясига лимит банк капиталининг 50 фоизи миқдори, хорижий банклар учун эса банк капиталининг 250 фоизи миқдори этиб белгиланди [7].

Иккинчидан, тижорат банкларининг хорижий валютадаги кредитларидан фойдаланишга нисбатан чекловлар белгиланди. Аввалари хорижий валютадаги кредитлар мамлакат ҳудудидан ташқарида фойдаланишга йўналтирилган ва ундан маҳаллий доирада фақатгина четдан хомашёни импорт қилиш, тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар бўйича тўловлар ва қарз маблағларини тўлаш мақсадларида фойдаланишга рухсат этилган бўлса, эндиликда хорижий валютадаги кредитлар чел элда фойдаланиш учунгина ажратилади ва бунда истисно тарзида кичик бизнес субъектларига ички эҳтиёжларини молиялаштириш мақсадида фойдаланишга рухсат этилади.

Учинчидан, Корея монетар органи томонидан тижорат банкларининг хорижий валютадаги ликвидлик коэффициентига нисбатан талаблари оширилди. Бошқача айтганда, маҳаллий банклар хорижий валютадаги ликвидлик барқарорлиги бўйича кундалик мониторинг олиб борадилар ва ҳар ойда ваколатли органларга ҳисобот берадилар.

Бразилияда инқирозга жавобан капитал ҳаракатини валютани тартибга солиш механизмлари орқали назорат қилиш мақсадида қатор чекловлар жорий этилди. 2009 йилнинг октябрь ойида норезидентларларнинг акция ва қатъий белгиланган даромад келтирувчи портфели учун 2 фоиз миқдоридаги молиявий ўтказма солиғи жорий этилган бўлса, 2010 йилнинг октябрига келиб, ушбу солиқ ставкаси қатъий даромадли портфель инвестициялар ва акция фондлари учун 4 фоизга оширилди. Айни пайтда, қатъий белгиланган даромад келтирувчи инвестициялар учун солиқ ставкаси 6 фоиз этиб белгиланган ҳолда, акция фондларини қатъий даромад келтирувчи инвестицияларга ўтказишга нисбатан чекловлар ўрнатилди[8].

Бундан ташқари, валюта деривативлари бўйича битимларга нисбатан дастлабки маржа талаблари[1] 0,38 фоиздан 6 фоизга оширилди. Хорижий инвесторларнинг маржа талабларини бажаришда маҳаллий банкларнинг кафолатларидан фойдаланиш имкониятлари бекор қилинди.

2011 йилнинг январь ойидан бошлаб эса, тижорат банкларининг 3 млрд. АҚШ долларидан ёки капитал базасидан[2] ошадиган спот валюта бозоридаги қисқа валюта позицияларининг 60 фоизи миқдорида захира талаблари жорий этилди. 2011 йилнинг июль ойидан бошлаб эса мажбурий захира талаблари ўрнатиладиган валюта позицияси миқдори 1 млрд. АҚШ долларига туширилди. Шунингдек, 1 йилгача муддатга олинадиган янги хорижий банк кредитлари учун ҳам 6 фоиз миқдорида солиқ белгиланди.

2012 йилнинг март ойидан бошлаб, Бразилияда қатор валюта чекловлари енгиллаштирила бошланди. Хусусан, экспортёрларнинг хеджирлаш операциялари[3] молиявий ўтказмалар солиғидан озод қилинди.

---

[1] Қаранг: Margin requirements for non-centrally cleared derivatives/Board of the International Organization of Securities Commissions, September 2013.

[2] Қайси бирининг суммаси кичик бўлса, ўша миқдор олинади.

[3] Молиявий, хусусан, валюта рискини суғурталаш мақсадида тузиладиган деривератив битимлар билан операциялар.

Фикримизча, бозор иқтисодиёти жадал суръатларда қарор топаётган мамлакатларда валюта муносабатларига маъмурий таъсир этиш усулларидан тартибга солишнинг бозор дастакларига ўтиш ҳукумат валюта сиёсатини амалга оширишдаги иқтисодий чора-тадбирларнинг устувор йўналишига айланиши зарур.

Ҳар қайси мамлакат иқтисодий интеграциянинг қайси босқичида бўлишидан қатъий назар, давлат томонидан валютани тартибга солиш ва бозор дастаклари орқали тартибга солишнинг оптимал таркибини ўзида жамлаган миллий валюта тизимини шакллантиришга эришиш лозим.

Мамлакатнинг молиявий хавфсизлиги нуқтаи-назаридан хорижий инвесторларнинг банк тизимига эгалик қилишдаги улушини мўътадил даражада сақлаб туриш зарур. Чунончи, хорижий инвесторларга тегишли банклар молиявий ресурсларнинг асосий қисмини назорат қилган ҳолда, мамлакатнинг иқтисодий ривожланиш стратегиясини белгилаш жараёнига аралашиши эҳтимолдан холи эмас.

Барқарор иқтисодий тараққиёт ва узлуксиз модернизация сиёсатини қўллаётган Ўзбекистон каби ривожланаётган мамлакатларда валюта курси режимини сақлаб туриш учун зарурий шартлардан бири тўлов балансининг, биринчи навбатда, савдо балансининг актив қолдиқ билан чиқишини таъминлаш, бошқача айтганда, экспортнинг импортдан юқори бўлишига эришиш ҳисобланади. Ушбу шартнинг таъминланиши асосида мамлакатнинг халқаро ликвидлик ва тўловга қобиллик кўрсаткичлари яхшиланади ва жамланган валюта ресурслари мамлакатдаги модернизация ва фаол инвестиция сиёсатини қўллаб-қувватлашга йўналтирилади.

Хулоса қилиб айтганда, замонавий валюта тизими шароитида валютани тартибга солишнинг кўзда тутилган тамойиллари том маънода “ўз моҳияти”-ни йўқотиб, таркибий ўзгаришлар сари илдамламоқда. Жаҳон иқтисодиётида тобора ўрни ортиб бораётган минтақалар ва давлатлар томонидан валюта тизимини ислоҳ қилишга нисбатан кескин ёндашувлар билдирилмоқда. Бундай шароитда, узоқни кўзлаб, четдан қарз олишга “одатланиб қолмаган”, миллий иқтисодиётини изчил модернизация қилиш ва экспорт салоҳиятини тобора юксалтиришга қаратилган инновацион сиёсат олиб бораётган давлатларгина муваффақиятга эришувчилар қаторида бўлиши муқаррардир.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. *Панфилов В.С*. Финансовое и экономическое прогнозирование: методология и практика. М.: МАКС Пресс, 2009 г. - 472 с.
2. *Jean-Louis Combes, Alexandru Minea and Mousse Sow.* Crises and Exchange Rate Regimes: Time to break down the bipolar view? March 2013.(http://afse2013.sciencesconf.org/conference/afse2013/pages/Combes_Minea_1.pdf).
3. http://finnotes.com/world-reserves-gold-3-2011.html
4. UNCTAD Trade And Development Report, 2009 (http://unctad.org/en/Docs/tdr2009_en.pdf)
5. *Пищик В.Я.* Влияние глобализации на региональное валютное регулирование (на примере ЕврАзЭС). – Финансы, деньги и инвестиции, №3, 2011. – сс. 14-16.
6. http://worldcrisis.ru/crisis/844981
7. http://www.voxeu.org/article/capital-controls-and-crisis-emerging-markets
8. *Prates D. and Fritz B*. Beyond capital controls: the regulation of foreign currency derivatives markets in South Korea and Brazil after the global financial crisis/ Working Paper No. 07/2013

S. Azam,
Senior Researcher at the Institute of Forecasting and Macroeconomic Research

THE EXCHANGE RATE IMPACT ON THE CHINA-US TRADE BALANCE: A COINTEGRATION ANALYSIS

Key words: *exchange rate, trade balance, China, unit root, cointegration, ECM*
JEL Classication: *C32, F32*

* * *

В данном исследовании сделана попытка проверить на наличие краткосрочной и долгосрочной связей между реальным валютным курсом и реальным торговым балансом между Китаем и его основным торговым партнером США, за период с 1981 по 2011 годы. В работе использованы тесты на определение единичного корня, коинтеграционный анализ Йохансена, модель исправления ошибки (МИО). Основными находками данной статьи являются: во-первых, найдена долгосрочная связь между валютным курсом и торговым балансом США с Китаем. Другие важные переменные, которые объясняют реальный торговый баланс такие как доходы внутреннего и внешного населения указывают на наличие долгосрочных положительных связей с торговым балансом; во-вторых, реальный валютный курс является важной переменной в объяснении торгового баланса и девальвация улучшит торговый баланс в долгосрочной перспективе. Следует подчеркнуть, что последний результат сходится с условием Маршалла-Лернера.

Ключевые слова: *валютный курс, торговый баланс, Китай, тест на выявление единичного корня, коинтеграция, модель исправления ошибки.*
Классификация по системе JEL*: C32, F32*

* * *

Мазкур илмий мақолада Хитойнинг асосий ташқи савдо ҳамкори бўлмиш АҚШ билан реал ташқи савдо баланси ва валюта курси ўртасида қисқа ва узоқ муддатли даврда алоқаларнинг мавжудлиги масаласи ўрганилган. Тадқиқот иши 1981-2011 йиллар оралиғини қамраб олган бўлиб, унда ягона илдизни аниқлаш тести, Йохансен коинтеграцион таҳлили ва хатоларни тўғрилаш моделидан (ХТМ) фойдаланилган. Мақоланинг асосий илмий натижалари қуйидагилардан иборат: биринчидан, валюта курси ва АҚШ-Хитой савдо баланси ўртасида узоқ муддатли даврда алоқа мавжудлиги аниқланди. Ички ва хорижий мамлакат аҳолисининг даромадлари каби реал ташқи савдо балансига таъсир этадиган бошқа муҳим ўзгарувчиларнинг ҳам савдо баланси билан узоқ муддатли даврда тўғридан-тўғри боғлиқлиги маълум бўлди; иккинчидан, реал валюта курси – ташқи савдо балансига таъсир этувчи энг муҳим омил ва девальвация узоқ муддатли даврда савдо балансига ижобий таъсир кўрсатиши мумкин. Бу эса Маршалл-Лернер шартларига тўғри келадиган натижалар олинганидан далолат беради.

Калит сўзлар: *валюта курси, савдо баланси, Хитой, ягона илдизни аниқлаш тести, коинтеграция, хатоларни тўғрилаш модели.*
Мақоланинг JEL тизими бўйича классификацияси: *C32, F32*

This research paper aims to study the short- and long-run relationship between trade balance and its determinants. A country's trade balance is composed of the difference between its exports and imports, through which export and import demand functions can be defined. In the case of an export demand function, for example, increasing foreign income can contribute to a rise of foreign demand for domestic goods that can readily be exported. The opposite is true if domestic income happens to rise. At the same time, real exchange rate that reflects the purchasing parity between two countries through a ratio of foreign and domestic prices adjusted for nominal exchange rate between respective currency units can also affect the level of domestic exports. In general, an increase in foreign prices makes foreign goods expensive in comparison to domestic goods. This will result in domestic exports expansion. Similar effects can be observed if domestic prices fall; and currency depreciates (devaluates). However, a complex relationship among macroeconomic aggregates can sometimes trigger different outcomes. For instance, a real depreciation (devaluation) of a country's currency will improve the trade balance if the sum of elasticities of the demand for imports and exports with respect to the real exchange rate is greater than one (sufficiently elastic); otherwise, the trade balance may deteriorate. This is so-called Marshall-Lerner condition. However, this condition is usually met in the long-run. A real depreciation (devaluation) will worsen the trade balance in the short-run, but will improve it in the long-run if Marshall-Lerner condition is satisfied. This is what is known as J-curve effect where a trade balance curve initially falls, but then rises to a higher than the starting point, to surplus.

Literature review on the topic revealed that many researchers have performed cointegration analysis on trade balance-exchange rate relationship mainly on bilateral basis.

Most relevant to our paper is a study by Ahmad and Yang (2004). They attempt to investigate whether a J-curve exists in China's bilateral trade with the G-7 countries for a period of 1974-1994. The paper employs cointegration and causality tests to establish the long-run relationship, and the short-run dynamics, between the trade balance, and real exchange rate together with domestic and foreign income. Although they find some evidence that a real depreciation eventually improves the trade balance with some countries, they suggest no indication of a negative short-run response which characterizes the J-curve. At the same time, these results may be a reflection of using low frequency annual data. To overcome this problem, the authors also investigate accesible quarterly trade data of China with the US and Canada for the same period. In this case, they find a cointegration relationship between China and the US only.

Matesanz and Guadalupe (2009) study the determinants of trade balance for Argentina over the period of 1962-2006 taking into account that the short-run impacts of currency depreciation on the trade balance may differ from the long-run effects. Using multivariate cointegration tests and vector error correction models, this study confirms the existence of long-run relationships among trade balance, real exchange rate, and foreign and domestic incomes for Argentina during different RER management policies.

The next paper, by Bakhromov (2011), suggests that in transition economies exchange rate may fluctuate substantially relative to major currencies, which may have a strong impact on country's trade performance. Using quarterly data on Uzbekistan for 1999-2009, this study employs Johansen cointegration approach to test for the presence of cointegrating vectors between exports (imports), foreign (domestic) income, real exchange rate and the volatility of the real exchange rate in the long run. Results show

that increases in the volatility of the real exchange rate have significant negative effects on equations of exports and imports in the long-run dynamics. The distinguishing part of this paper is that it estimates export and import demand functions separately.

The article by Kale (2001) examines the trade balance and the real exchange rate relationship for the Turkish economy. It also uses a cointegration test to estimate the long-run elasticities. The paper finds a cointegration link between the variables and develops an ECM to study the dynamic adjustments in the short run. Given the dependence of Turkish exports on the imported intermediate goods, author suggests that a contraction in imports triggered by real depreciation of Turkish lira can indeed explain immediate improvement in trade balance, while three quarters after a real depreciation he finds the trade balance worsens as the increased costs of the imported materials are passed on to export prices.

In Buluswar et al. (1996) a study of devaluation and the trade balance in India is performed. Depending on earlier studies that find the trade balance in India is not cointegrated with a number of variables, including the exchange rate, the authors try to compare absorption, elasticity, and monetary models to estimate the relationship. By incorporating domestic and foreign money supply factors into the basic trade balance model, they find this model performs better. However, they suggest that there has been no J-curve in India, and devaluations have had no significant long-run effect on the trade balance.

The structure of our paper is as follows. Functional form, data and methodology are discussed in Section 2. Unit root tests with endogenous structural break component, cointegration analysis and ECM are employed and relevant results are discussed in Section 3. In the final section, we draw proper conclusions on the results obtained.

The research project studies China-US trade balance. Quarterly data for 1981Q1-2011Q4 is used. The following theoretically justified regression equation was estimated:

$$RTB = Ex - \mathrm{Im} = \alpha_0 + \alpha_1 * RER + \alpha_2 * Y^d + \alpha_3 * Y^f$$

where RTB is real trade balance between the countries in thousands of USD; Ex - Chinese exports to the US; Im - Chinese imports from the US; RER - real exchange rate (due to lack of quarterly data on Chinese CPI for earlier periods, this variable is proxied by real effective exchange rate); Y^d and Y^f are domestic and foreign income levels (proxied by quarterly real GDP per capita, 2000=100), respectively.[1]

In general, real effective exchange rate is so constructed that it is negatively correlated with real trade balance: an increase in real effective exchange rate index should deteriorate trade balance. However, we are going to check whether this is the case in China-US trade relations. We also assume that domestic income is negatively correlated with trade balance: an increase in domestic income should increase domestic demand for foreign goods that drives up imports; the more the imports, the worse the trade balance. The opposite is true if foreign income increases: the higher the foreign income, the healthier is the demand for domestically produced goods, which leads to higher exports, thus improves the trade balance under general conditions.

Sources of data are IMF Direction of Trade Statistics for export and import data, real effective exchange rate of China; IMF World Economic Outlook (WEO) data for populations of US and China; Federal Reserve Bank of St.Louis for US and Chinese CPI data, US GDP and its deflator.

[1] Due to lack of data on quarterly real GDP for China before 1992, we used quarterly real GDP estimates from Jia (2011) for an entire period of study.

Trade balance (exports minus imports) is deflated by US GDP deflator (2000=100) to convert it into real terms. In order to get real GDP per capita for China, the real GDP of China was divided by population in respective periods. US real GDP per capita was taken by first deflating US nominal GDP by its converted deflator (2000=100), and then dividing it into population size in different periods.

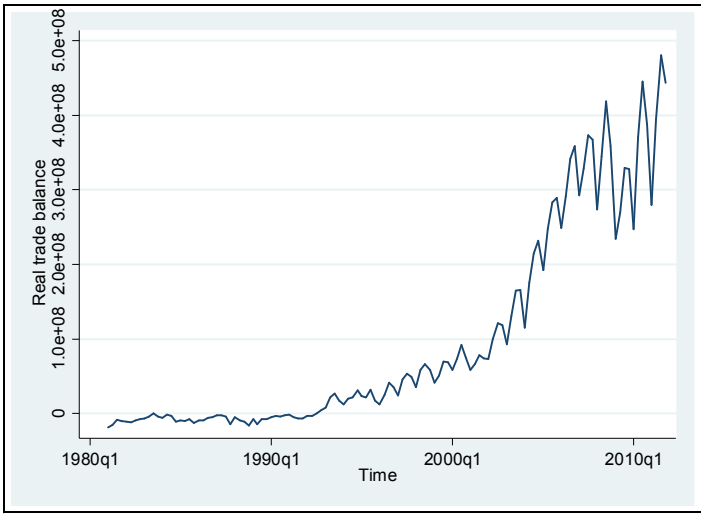
The methodological part of the paper is constructed as follows. At first, we check all variables under the study for a unit root. Depending on the graphs of respective variables we perform unit root test with endogenous structural break in order to take into account different structural changes the Chinese economy has faced so far, such as major currency reform of unifying different exchange rates in 1994, WTO membership at the end of 2001, and world financial crisis of 2008-2009. Once integrated orders of variables are identified, we check whether there is a long-run relationship among them. To achieve this, we perform a cointegration analysis based on Johansen's approach since Engle-Granger approach, its alternative, is limited to a bivariate case. Then, we interpret the results and construct an ECM.

In order to check the real GDP of China dataset for structural consistency (it was taken from the estimations of Ji, 2011), we have estimated the whole equation by including a dummy variable, which takes a value of 1 after 1992q1 and 0 otherwise. OLS t-statistics show that the dummy variable is statistically not significant from zero. Thus, we can conclude that statictically disaggregated data for real GDP of China is structurally consistent and we can use it in our regression model.

Before trying to estimate the regression, we should check each variable for stationarity. Otherwise, our regression may give spurious results. Inspection of graphs of all variables over time is usually quite helpful to understand the chracteristics of stationarity. In Table 1 time series graphs of real trade balance (RTB), CPI-based real effective exchange rate (REER), real Chinese GDP per capita (ChGDPpc), and real US GDP per capita (USGDPpc) are plotted.

Table 1. Time series plots of real trade balance (a), CPI-based real effective exchange rate (b), real Chinese GDP per capita (c), and real US GDP per capita (d)

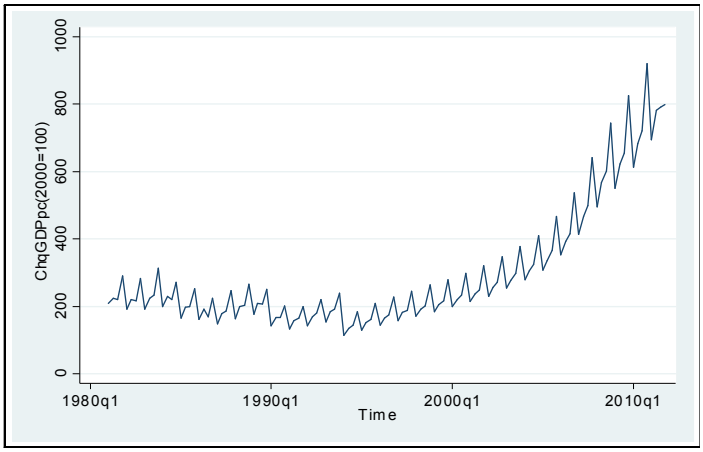
a)



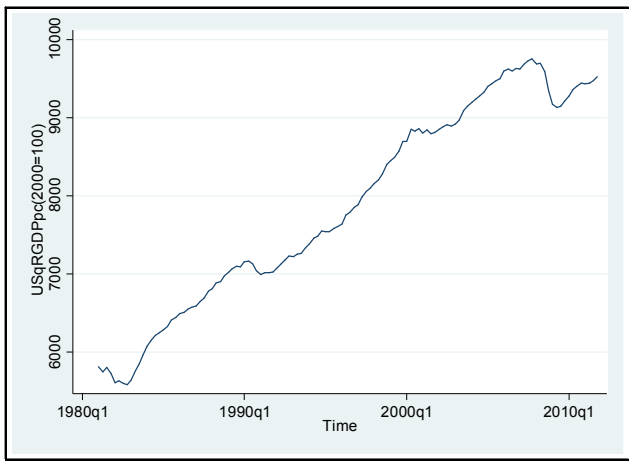
b)


REER(CPI based)
100
150
200
250
300
1980q1
1990q1
2000q1
2010q1
Time

c)


ChqGDPpc(2000=100)
0
200
400
600
800
1000
1980q1
1990q1
2000q1
2010q1
Time

d)


USqRGDPpc(2000=100)
6000
7000
8000
9000
10000
1980q1
1990q1
2000q1
2010q1
Time

From the graphs one can observe that there can be a cointegrating relationship between these four variables. Especially, the trade balance curve is moving in the same direction as the foreign and domestic real GDP per capita curves. However, the real effective exchange rate curve is decreasing over time, which distinguishes it from the graphs of other variables.

At the same time, a closer inspection may reveal that somewhere around 1993-1994 there may be a structural break in real effective exchange rate, and real Chinese GDP per capita variables. However, it is less noticeable in the trade balance graph, and non-existent in real US GDP per capita graphs. Plots of raw variables (i.e. unlogged) of real effective exchange rate, and real Chinese GDP per capita variables verify our concerns more clearly. We think that 1994 currency reforms in China may have an impact on these variables. At the same time, US recessions in early periods of 1980s, 1990s, 2000s, and the world financial crisis in 2008 have some sort of influence on real US GDP per capita graph. This is why it is essential to take these facts into account and implement appropriate tests of these variables for stationarity.

After the introduction of 12 lags in order to make the errors white noise, the time-included unit root tests with endogenous structural break give different results.

Table 2. Dickey-Fuller Unit Root Test with Endogenous Structural Break*

Variable	Model IIIa**	CV***	Model IIIb**	CV***	Model IIIc**	CV***
Real trade balance, *rtb*	-5.08	-4.8	-4.26	-4.42	-4.12	-5.08
Real Effective Exchange Rate, *reer*	-5.04	-4.8	-4.15	-4.42	-4.79	-5.08
Real Chinese GDP per capita, *chgdppc*	-2.79	-4.8	3.96	-4.42	3.59	-5.08
Real US GDP per capita, *usgdppc*	-3.11	-4.8	-2.48	-4.42	-2.4	-5.08

* We used 12 augmented lags for each variable and model to clean up residuals to achieve white noise. Time is included as an independent variable in all cases since quadratic trend is deemed to be statistically significant at 5% for all variables under consideration.

** Maximum absolute unit root t-statistic of the lagged dependent variable for the entire period obtained after estimation (i.e. |t(max)|).

*** Critical values for the Dickey-Fuller unit root t-test statistics with one-time structural break at 5% level of significance; based on Zivot and Andrews (1992).

As can be noticed from the Table 2, the null hypotheses of unit root and no structural break cannot be rejected for RTB and REER variables at Model II; for the other two variables at Model I. Thus, all variables under consideration have unit roots, but no structural breaks.

To check for the integrated order of each variable, we perform Augmented Dickey-Fuller, Phillips-Perron, and Elliott-Rothenberg-Stock tests for unit root with differenced variables.

Table 3. Unit Root Tests of variables

a) Augmented Dickey-Fuller (ADF) Test for Unit Root

Variable	Model III*	CV**	Model II*	CV**	Model I*	CV**
Real trade balance, *rtb*	-4.00	-3.45	-2.99	-1.66	-2.15	-1.95
Real Effective Exchange Rate, *reer*	-4.87	-3.45	-3.24	-1.66	-3.02	-1.95
Real Chinese GDP per capita, *chgdppc*	-2.67	-3.45	-2.01	-1.66	-1.94	1.95
Real US GDP per capita, *usgdppc*	-3.68	-3.45	-3.47	-1.66	-2.25	-1.95

b) Phillips-Perron (PP) Test for Unit Root

Real trade balance, *rtb*	-14.89	-3.45	-13.49	-2.89	-12.44	-1.95
Real Effective Exchange Rate, *reer*	-8.65	-3.45	-8.52	-2.89	-8.48	-1.95
Real Chinese GDP per capita, *chgdppc*	-38.68	-3.45	-26.5	-2.89	-23.88	-1.95
Real US GDP per capita, *usgdppc*	-6.66	-3.45	-6.71	-2.89	-6.10	-1.95

c) Elliott-Rothenberg-Stock (DF-GLS) Test for Unit Root

	T-statictics at optimal lag	Critical Value
Real trade balance, *rtb*	-0.92	-2.89
Real Effective Exchange Rate, *reer*	-4.57	-2.85
Real Chinese GDP per capita, *chgdppc*	-1.58	-2.89
Real US GDP per capita, *usgdppc*	-2.33	-2.83

* Unit root t-statistics of the lagged dependent variable obtained after estimation.
** Critical values for the ADF, PP, and DF-GLS unit root t-test statistics at 5% level of significance; based on ADF table.

It can be clear from the Table 3 that ADF and PP tests uniformly reject the null hypothesis of unit root in all variables RTB, REER, and USGDPpc variables. ChGDPpc variable, on the other hand, shows inadequate results: it is unit root in some cases according to ADF test, but is not according to PP. We should note that PP is generally regarded as more powerful test. Further, in our example Model I of ADF test statictic for ChGDPpc lies on the border. Tests for second and third differencing

shows that at Model III this variable is still unit root, which makes us conclude that this variable is nothing else, but I(1). Less reliable DF-GLS test states all variables are unit root after first differencing, except for the real effective exchange rate variable. Overall, we can conclude that all four variables become stationary after taking their first difference, that is they are integrated processes of order one, I(1).

As our next step, when we conducted the unit root test on the residuals obtained from the regular regression of all variables (trend is included), we found that they are I(0) at 5% significance level based on ADF and PP tests. This indicates that our variables are somehow cointegrated since the residuals from the regression of first-difference stationary [I(1)] variables turned stationary or I(0).

The cointegration analysis we are going to pursue is based on Johansen's approach. The Engle-Granger cointegration test is not appropriate in our context due to at least two reasons: (1) it is only good at bivariate case where there may be up to one cointegrating relationship (rank); (2) the regressand and regressors must be definite, for instance, even if we find cointegration when Y is the regressand and X and Z are regressors, the other cases such as X is the regressand and Y and Z are regressors can show no cointegration. Johansen's cointegration approach is more general and easily takes care of these problems.

Table 4. Johansen's Cointegration Test

Model	Rank (number of cointegration relations)	Number of Parameters	Log-Likelihood Value	Trace Statistic	Critical Value at 5%	Critical Value at 1%
I	r=0	64	-2003.17	53.47	39.89	45.58
	r=1	71	-1988.60	24.33*	24.31	29.75
	r=2	76	-1982.31	11.76**	12.53	16.31
	r=3	79	-1976.86	0.85	3.84	6.51
II	r=0	64	-2003.17	62.65	53.12	60.16
	r=1	72	-1988.43	33.18***	34.91	41.07
	r=2	78	-1980.97	18.25	19.96	24.60
	r=3	82	-1975.23	6.78	9.42	12.97
III	r=0	68	-1992.30	40.92***	47.21	54.46
	r=1	75	-1983.31	22.94	29.68	35.65
	r=2	80	-1976.46	9.23	15.41	20.04
	r=3	83	-1972.32	0.95	3.76	6.65
IV	r=0	68	-1992.30	48.62***	62.99	70.05
	r=1	76	-1983.23	30.47	42.44	48.45
	r=2	82	-1976.22	16.45	25.32	30.45
	r=3	86	-1971.90	7.81	12.25	16.26
V	r=0	72	-1984.05	32.11***	54.64	61.21
	r=1	79	-1977.02	18.05	34.55	40.49
	r=2	84	-1972.27	8.55	18.17	23.46
	r=3	87	-1968.00	0.01	3.74	6.40

Note: The test is estimated at one lag of independent variables.

* Accepting the null hypothesis of the given rank at 1% level of significance.
** Accepting the null hypothesis of the given rank at 5% level of significance.
*** Accepting the null hypothesis of the given rank at both 1% and 5% levels of significance.

The Johansen's cointegration test finds the cointegration vectors with no lags of independent variables (Table 4). The test shows that in Models I and II the null hypothesis of rank=1 is accepted at 1% significance level. Other models accept the null hypothesis of rank=0 at 5% level, which means that in those models there is no cointegration relationship.

To test which Model is the best we carry out the LM test.

$$LL1 - LL2 = (-1988.43) - (-1988.60) = 0.17$$
$$Chi2[72 - 71 = 1] = 3.84$$
$$0.17 * 2 = 0.34 < 3.84$$

The LM test pinpoints Model I should be accepted. Also, Model I shows that there are two cointegrating vectors, the second being significant at 5%. We can conclude that our variables are cointegrated in the long run at Model I which is without a trend or constant vector.

The cointegrating equation is as follows:

$$RTB = 8717.5 * REER - 1387.7 * ChGDPpc - 0.091 * USGDPpc$$
t = (3.87) (-0.84) (-0.00)

It shows that coefficients of all variables but real effective exchange rate are statistically insignificant at 5% level.

The long-run relationship among all variables can be visualized through the next model, where we include quadratic trend since each variable is individually statistically sensitive to it:

$$RTB = -262402 - 533.07 * REER + 202 * ChGDPpc + 68 * USGDPpc - 7102 * t + 54.07 * t^2$$
t = (-3.00) (-3.71) (3.71) (4.91) (-6.13) (6.88)

The model clearly displays that all variables including the quadratic trend are statistically significant at 5% level and hence all of them are important factors in the long-run period. Each coefficient represents corresponding long-run effects of independent variables on the dependent variable.

An increase in real effective exchange rate variable by one unit results in a decrease of real trade balance by 533 thousand USD, ceteris paribus. An increase in real GDP per capita of China by 100 USD results in an increase of real trade balance by 20.2 mln USD if other variables are kept constant. By the same token, an increase in real US GDP per capita by 100 USD results in an increase of real trade balance by 6.8 mln USD, ceteris paribus.

The corresponding ECM that combines the long-run equilibrium with short-run dynamics to reach that equilibrium is given here:

$$\Delta RTB = 28.3 - 35.2 * \Delta REER + 253.4 * \Delta ChGDPpc + 80.1 * \Delta USGDPpc - 0.514 * \varepsilon_{t-1}$$
t = (0.01) (-0.10) (7.38) (1.88) (-6.46)

This model postulates that changes in real trade balance depends on changes in all independent variables and the lagged equilibrium error term, ε_{t-1}, in the short-run. As can be noticed, this error term is statistically different from zero together with real GDP per capita variables. The absolute value of the coefficient of the error term identifies how quickly the equilibrium is reached. Since all variables are in level form, our findings suggest that if the real trade balance was higher than all independent variables more than expected in the last quarter, this quarter it will be reduced by about 0.514 thousands USD to restore the equilibrium relationship between real trade balance and other variables. Each coefficient in the model gives us the corresponding short-run impact of independent variables on real trade balance. The coefficient of real effective exchange rate variable is not statistically different from zero, i.e. it has almost no effect on the dependent variable in the short-run, which theoretically makes sense because prices are sticky in the short-run.

The sign of Chinese real GDP per capita is positive throughout the last two equations, which contradicts our prior expectations. But we should also acknowledge that the percentage of the so called processing trade in overall trade of China is high, especially after early 1990s (Table 5). Thus it is likely that the increase in domestic real GDP per capita has little to do with real imports. China is involved in regional vertical specialization process. It assembles and further processes imported intermediate goods and then exports them back to foreign countries as a final good. In this case, China imports components "temporarily" and doesn't consume those imports in the domestic market. As can be seen from the following table, the percentage of processing trade in both exports and imports has been around 50% for the last two decades.

Table 5.



Source: Statistical Communique of China, various years.

Further, China has so far been accused of currency manipulation activities that resulted in currency undervaluation. This can also play an important role in explaining the positive correlation between real Chinese GDP per capita and real trade balance.

In this paper we made an attempt to identify the short-run and long-run relationship between the real exchange rate and real trade balance between China and the US for a period of 1981q1 to 2011q4. Based on graphical inspection and major economic events in China we used unit root test with an endogenous structural break to check for the stationarity of each variable in the equation. All variables turned out to be intergrated of order one, a fact that validates the implementation of cointegration. Since we are dealing with a multivariate case, we used Johansen cointegration approach to check whether all variables were cointegrated. After identifying cointegrationg vector and equation, we constructed the ECM.

The major findings of the paper are that there is a long run relationship between trade balance and exchange rate. Other important variables that determine real trade balance such as domestic income and foreign income show long run positive relationships with trade balance. We found that the real exchange rate is an important variable to the trade balance, and devaluation will improve trade balance in the long run, thus consistent with Marshall-Lerner condition.

REFERENCES

1. Ahmad, Jaleel, and Jing Yang, *Estimation of the J-Curve in China*, East-West Center working paper, 2004, No. 67.

2. Bakhromov, Nodir, *The Exchange Rate Volatility and the Trade Balance: Case of Uzbekistan*, Journal of Applied Economics and Business Research, 2011, 1(3): 149- 161.

3. Buluswar, Murli D., Henry Thompson, and Kamal P.Upadhyaya, *Devaluation and the Trade Balance in India: Stationarity and Cointegration*, Applied Economics, 1996, #28, pp.429-432.

4. Enders, Walter, *Applied Econometric Time Series*, 3rd ed., John Wiley & Sons, Inc., NJ, 2010.

5. Gujarati, Damodar N., *Econometrics by Example*, Palgrave Macmillan, NY, 2011.

6. Jia, Yueqing, *A New Look at China's Output Fluctuations: Quarterly GDP Estimation with an Unobserved Components Approach*, Munich Personal RePEc Archive (MPRA), 2011, Paper No. 151.

7. Kale, Pelin, *Turkey's Trade Balance in the Short and the Long Run: Error Correction Modelling and Cointegration*, The International Trade Journal, 2001, Volume XV, No. 1, pp.27-56.

8. Lin, Kuan-Pin, teaching notes for *"Econ 572 – Time Series Econometrics"* course, 2012, PSU.

9. Matesanz, David, and Guadalupe Fugarolas. *Exchange Rate Policy and Trade Balance: A Cointegration Analysis of the Argentine Experience since 1962*, Applied Economics, 2009, #41, pp.2571-2582.

DATA SOURCES

1. China Data Online, http://www.chinadataonline.org
2. Federal Reserve Bank of St.Louis, http://research.stlouisfed.org/fred2/
3. IMF Direction of Trade Statistics, http://www.elibrary-data.imf.org
4. IMF World Economic Outlook (WEO) data, http://www.econstats.com
5. Statistical Communique of China, various years.

И. Маткаримова,
ТАТУ Урганч филиали ассистент ўқитувчиси

ЎЗБЕКИСТОНДА МИЛЛИЙ ҲИСОБЛАР КЎРСАТКИЧЛАРИНИ ХАЛҚАРО АНДОЗАЛАРГА ЎТКАЗИШ ВА УЛАРНИ ТАҲЛИЛ ЭТИШ МАСАЛАЛАРИ

Калит сўзлар: *миллий ҳисоблар тизими, халқ хўжалиги баланси, ялпи ички маҳсулот, дефолт, девальвация, оралиқ истеъмол, ялпи қўшилган қиймат, ялпи ички маҳсулот.*

* * *

В этой статье изучены основные проблемы перевода системы национальных счётов Республики Узбекистан на международные стандарты, определены основные направления расчетов его показателей, рассмотрены основные задачи формирования системы национальных счётов РУз.

Ключевые слова: *система национальных счётов, баланс народного хозяйства, дефолт, девальвация, промежуточное потребление, валовая добавленная стоимость, валовый внутренний продукт.*

* * *

In this Paper were studied the Main Problems of Transition of National Accounting Systems of the Republic of Uzbekistan to System of International Standards of National Accounting Systems, as well as defined the main directions of calculations of its indicators, and considered the main objectives of its formation.

Key words: *National Accounting Systems, Balance of National Economy, Default, Devaluation, Transitional Consumption, Gross Added Value, Gross Domestic Product.*

Ўзбекистоннинг жаҳон хўжалигига интеграциялашуви, иқтисодиётни модернизация қилиш ва диверсификациялаш жараёнларининг кучайиши республикамизда қўлланилиб келаётган миллий ҳисоблар тизими МҲТ ни халқаро андозаларга мослаштирилган ҳолда такомиллаштиришни талаб қилади. Бу хусусда Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов “Илмий асосланган, бозор иқтисодиётининг асосий талабларига жавоб берадиган, миллий ҳисоблар тузишни таъминлайдиган ҳамда халқаро статистика андозаларига мувофиқ бўлган ягона статистика методологияси ва кўрсаткичлар тизимини ишлаб чиқиб, татбиқ этиш асосий вазифалардан биридир” , деб таъкидлаган эди [1].

Мамлакатимизда статистиканинг ўрни кундан-кунга ошиб бораётганини ҳисобга олган ҳолда, 2002 йил 12 де-

кабрда “Давлат статистикаси тўғрисида”ги қонун қабул қилинди [2].

Ушбу қонун Ўзбекистон Республикасида статистикани ташкил этиш масалаларини тартибга солиб, давлат статистика органларининг ваколатлари ва вазифаларини белгилаб берди ҳамда республиканинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига доир статистик тўпламларнинг ягона тизимини юритиш учун асос яратиб берди. Қонунда давлат статистика органларининг ана шу фаолият билан боғлиқ бўлган ҳуқуқлари, вазифалари, масъулиятлари белгилаб қўйилган. Бундан ташқари қонунда хўжалик бирликлари (корхоналар, ташкилотлар, юридик шахслар)нинг давлат статистика органларига хўжалик фаолиятини белгиловчи хўжалик ҳисобот кўрсаткичларини аниқ, мукаммал ва ўз вақтида етказишлари, ҳисобот кўрсаткичларининг тўғри ва тўлалигини таъмин этишга масъул эканликлари, ҳисобот кўрсаткичларини ўз вақтида бермаганликлари ва ноаниқ берганликлари учун қонун олдида жавоб беришлари белгилаб қўйилган. Шунингдек, қонунда бозор шароитида статистик ахборотларнинг сифатини ошириш муҳим масала ҳисобланиб, унга алоҳида эътибор қаратилган. Қонунда давлат статистикасининг 10та асосий тамойили: ишончлилик, холислик, беғаразлик, долзарблик, қиёсийлик ва барқарорлик, қулайлик, очиқ-ойдинлик ва ошкоралик, статистика ҳисоботини йиғиш, қайта ишлаш ва умумлаштириш тартибига ҳар қандай аралашишни истисно этувчи статистика ишларини ташкил этиш тизимини яратиш кўрсатилган.

2002 йил 24 декабрда Республика Президентининг Фармони билан Макроиқтисодиёт ва статистика вазирлиги тугатилиб, унинг негизида Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги ва Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси ташкил қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистонда ҳисоб ва статистикани халқаро амалиётда қабул қилинган ҳисоб ва статистика тизимига ўтказиш Давлат дастури” бўйича қарори қабул қилинишидан асосий мақсад Республикамиз ҳисоб ва статистикасини тезлик билан жаҳон андозаларига ўтказиш, унинг йўналишларини белгилаш, Халқ хўжалиги баланси тизими ўрнига Миллий ҳисоблар тизимини (МҲТ) жорий қилиш, тармоқлараро балансни МҲТ бўйича қайта ишлаш, маълумотлар билан ишлаш тизимини мукаммаллаштириш, жаҳон мамлакатлари статистик маълумотлари билан республикамиз маълумотларини халқаро миқёсда таққослашдан иборат эди [3].

Республикамизда МҲТни жорий қилиш ва халқаро андозаларни амалиётга татбиқ этиш борасида бир қанча ибратли ишлар қилинмоқда.

Республикада қисқа вақт ичида божхона, тўлов баланси ва баҳо статистикаси барпо қилинди, молия, бюджет, банк, аҳоли, меҳнат, ижтимоий ва ишлаб чиқариш тармоқлари статистикалари халқаро андозаларга мос равишда такомиллаштирилди. Иқтисодий жараёнларни ифодаловчи янги макроиқтисодий кўрсаткичлар тизими бунёд этилиб, амалиётга татбиқ этилди. Мамлакатда миллий ҳисобчилик куртак ёза бошлади. Зеро, ижтимоий йўналтирилган бозор муносабатларини шакллантиришда миллий ҳисоблар тизими асосий ва муҳим аҳамиятга эгадир.

Миллий ҳисобчилик деганда, мамлакат миқёсида бўлаётган иқтисодий ва ижтимоий жараёнларни ифодаловчи кўрсаткичлар тизими, бу кўрсаткичларни ҳисоблаш методологияси ва усуллари тушунилади. Бошқача қилиб айтганда, МҲТ ҳаётимизда бўлаётган иқтисодий жараёнларнинг қандай кечаётганлиги тўғрисидаги кўрсаткичларни

ўзида мужассамлаштиради. Шу ўринда таъкидлаш лозимки, 2012 йилда иқтисодиётни ислоҳ қилиш жараёнларини чуқурлаштириш бўйича энг муҳим устувор йўналишларни амалга оширишга доир кўрилган чора-тадбирлар иқтисодий ўсишнинг юқори суръатларига эришиш, иқтисодиётнинг барча жабҳаларини мувозанатли ривожлантиришни таъминлаш муваффақиятли амалга оширилди. Бунинг натижасида, иқтисодий ривожланиш суръатлари тезлашди.

Дарҳақиқат, 2012 йил якунларига кўра, мамлакатнинг ялпи ички маҳсулоти 8,2 фоизга, саноат маҳсулоти ишлаб чиқариш ҳажми 7,7 фоизга, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштириш ҳажми 7 фоизга, қурилиш ишлари ҳажми 11,5 фоизга, чакана товар айланмаси ҳажми 13,9 фоизга, хизматлар кўрсатиш ҳажми 14,2 фоизга ўсди. Давлат бюджети 2012 йили ЯИМ га нисбатан 0,4 % профицит билан ижро этилди [4].

2013 йилнинг биринчи ярмида республикамизда ЯИМнинг ўсиши 8 фоизни, саноат ишлаб чиқариш ҳажмининг ўсиш суръатлари эса 8,2 фоизни, истеъмол товарларини ишлаб чиқариш 14,4 фоиз ни, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари 7,3 фоизни, қурилиш ишлари 16,1 фоизни, чакана савдо айланмаси 14,6 фоизни, пуллик хизматлар 11 фоизни, жами хизматлар 12,1 фоизни ташкил этганлигини кўришимиз мумкин. 2013 йилнинг биринчи ярмида давлат бюджети ялпи ички маҳсулотга нисбатан 0,1 фоиз профицит билан бажарилди [5].

МҲТ бозор иқтисодиёти шароитида юзага келадиган инфляция, ишсизлик, хорижий давлатлар билан пул-кредит муносабатлари, молиявий оқимлар, хўжалик ва мулкчиликнинг турлитуманлиги каби жараёнларни иқтисодий таҳлил қилиш имкониятини беради. МҲТ ёрдамида пулнинг ҳаракатланиши, пулни тақсимоти ва унингаҳоли қўлида тўпланиб қолиши тўғрисидаги маълумотларни ишлаб чиқиш мумкин-.Бу эса ҳисоботларда келтирилган маълумотларнинг аниқлигини ва статистик ҳисоботлардаги ноаниқликларни назорат қилишга имкон беради. МҲТга ўтиш зарурияти мантиқан ривожланиш жараёни талабидан келиб чиқиб, республика иқтисодиётининг жаҳон иқтисодиёти билан мослашувини тезлаштиради [6].

Ўзбекистоннинг халқаро ташкилотлар билан кенг кўламда алоқа ўрнатиши ва шу муносабат билан Ўзбекистон иқтисодиёти кўрсаткичларини хорижий давлатлар кўрсаткичлари билан таққослаш зарурияти энг аввало ҳисобга олиш ва статистика услубий принципларининг жаҳон амалиётида қабул қилинган принциплар билан уйғунлигини таъминлашни талаб қилади. Бозорга ўтиш даврининг ҳозирги шароитларида иқтисодий жараёнларни давлат томонидан самарали тартибга солишда халқаро стандартларни республика статистикаси ва ҳисобга олиш ишларига жорий этиш муаммоси алоҳида аҳамият касб этади.

МҲТ – мамлакат иқтисодиётининг барча томонларини қамраб олган тизим бўлиб, унда иқтисодиётнинг ривожланиши босқичма-босқич кўрсатилиб, баланс кўринишида ифодалаб берилади ҳамда мазкур мамлакат иқтисодиётининг макроиқтисодий кўрсаткичлари орқали бошқа мамлакатлар билан таққослаб кўришга имконият яратилади.

Миллий ҳисоблар тизимининг кўрсаткичлари ва бошқа макроиқтисодий кўрсаткичларни жамланган ҳолда таҳлил қилмай туриб, бошқарувда тўғри, аниқ ва самарали қарор қабул қилиш мумкин эмас.

Ҳозирги вақтда амалиётда ишлатилаётган миллий ҳисобчилик тизими (МҲТ) деб ном олган. Бу тизим, бозор иқтисодиётига асосланган мамлакатларда бўлаётган иқтисодий-ижтимоий жараёнларни тўлақонли акс эттиришга қаратилган.Миллий ҳисоблар тизимининг методологик қоидалари, асосий ҳисоблари ва кўрсаткичлари халқаро ташкилотлар (БМТ ва Европа Иттифоқи) томонидан ишлаб чиқилган бўлиб, бу методологик қоидалар, бир томондан, жаҳоннинг бошқа давлатларида шу тизимни жорий этишга, иккинчи томондан, эса олинган маълумотларни таққослаш ҳамда МҲТнинг бошқа қулайлик томонларини кенг ёйишга хизмат қилади.

Миллий ҳисобчиликнинг юзага келиш тарихига назар ташласак, МҲТ – 1953 йилдаги нусха унинг халқаро даражада тан олинган дастлабки стандарти эди. Кейинчалик у 1968 ва 1993 йилларда янгиланди. Миллий ҳисоблар стандарти у ёки бу даражада мажбурий бўлган шартли қоидаларни ўзида мужассам этади.

Иқтисодиёт ва жамиятнинг ривожланиши билан илгариги шартли қоидалар мос келмай қолади, методология ва назарий концепцияларда, фойдаланувчилар эҳтиёжларида ўзгаришлар юз беради ва шу боисдан, миллий ҳисоблар стандартлари вақти-вақти билан янгиланиб туриши лозим. 1993 йилда МҲТ тубдан янгиланганидан кейин БМТ Статистика қўмитаси кичик, лекин тез-тез янгиликлар киритишнинг мақсадга мувофиқлиги тўғрисида қарор қабул қилди, лекин бу қарор амалга оширилмади ва шунинг учун бошқа йирик янгилашни амалга ошириш зарурати туғилди.

Ушбу зарурат сўнгги 15 йил мобайнида иқтисодиёт жабҳасидаги ишлаб чиқариш жараёнларида ахборот ва коммуникация технологиялари ролининг ошиши билан боғлиқ катта ўзгаришлар юз берганлиги, номоддий активлар хизматлар ролининг ошганлиги, миллий иқтисодий тизимларни глобаллашганлиги ва ижтимоий ислоҳотлар туфайли юзага келди. Мазкур ўзгаришлар таснифлаш қисмида ҳам, статистик текширувлар макроиқтисодий статистикани шакллантириш учун концептуал асос сифатида фойдаланиладиган назарий қоидаларда ҳам статистик маълумотларни шакллантириш соҳасидаги тузатишларни талаб қилади.

МҲТни янгилаш жиддий иш ҳисобланади. Ҳар қандай ўзгаришлар концептуал асосланган бўлиши керак. Халқаро қиёсланиш даражасини сақлаб қолиш мақсадида ушбу ўзгаришлар уларнинг барча мамлакатларда қўлланилиш эҳтимолини ҳам эътиборга олиши керак.

1993 йилги МҲТни янгилаш жараёни 2003 йилнинг март ойида ниҳоясига етди, уни янгиланган версияси БМТ Статистика қўмитаси томонидан маъқулланди. Унга « 2008 йилги Миллий ҳисоблар тизими » (МҲТ – 2008) номи берилди.

Барча МДҲ давлатлари қатори Ўзбекистон Республикасининг ҳам МҲТни жорий қилиш бўйича қарашлари бозор иқтисодиёти ривожланган мамлакатларникидан тубдан фарқ қилади. Чунки ривожланган мамлакатлар ХХБ тизими асосида ўз иқтисодиётини бошқармаган. Шунинг учун Ўзбекистон ўз МҲТни ишлаб чиқаётганида МДҲ, айниқса, Россия Федерациясининг МҲТ бўйича тўплаган тажрибаларидан ва амалий ишларидан фойдаланиши керак. Айниқса, миллий иқтисодиёт ва секторлар ҳамда тармоқлар бўйича миллий ҳисобларни тузишда, солиштирма нархларда йиллик ва чораклик ЯИМни ҳажмини ҳисоблашда, регионал даражаларда ялпи маҳсулотни ҳисоблашда, уй хўжалиги бюджетини текшириш асо-

сида аҳоли турмуш даражасининг кўрсаткичларини аниқлашда барча иқтисодиёт секторларида инфляция жараёнларини характерловчи нарх даражаси ва унинг ўзгаришларини кузатишда, бир хил асосга келтирилган статистик ҳисобот шакллари асосида барча иқтисодий тармоқ ташкилотлари фаолиятининг умумиқтисодий кўрсаткичларини оператив шакллантиришда уларнинг тажрибасидан фойдаланиш жоиз.

Шунинг учун ҳам мақолани ёзишдан асосий мақсад нафақат Ўзбекистон, балки чет давлатлар иқтисодиётининг ривожланишидаги ўзаро боғлиқликлар ва муносабатларни МҲТнинг барча тармоқ ва сектор ҳисоблари бўйича мукаммал таҳлил қилишдир.

Таҳлил давомида иқтисодий ўсиш қонуниятлари ва йўналишлари, ЯИМ таркиби, иқтисодиёт тармоқлари ва секторларининг мувозанатли ривожланиш суръатлари ҳамда боғлиқлиги, истеъмол ва жамғариш, асосий капитал жамғариш, ва инвестиция, ички талаб ва таклиф орасидаги муносабатлар, ялпи ишлаб чиқариш, оралиқ истеъмол ва қўшилган қиймат кўрсаткичлари ўрганиб чиқилади.

1999 йил – Россия иқтисодий қийинчиликларни бошидан кечирган давр бўлиб, 1998 йил 17 августда Россия ҳукумати томонидан эълон қилинган дефолт натижасида молия сектори даромадларининг кўп қисмини йўқотди. Россияда дефолтнинг келиб чиқишига асосий сабаблар қилиб, ҳукумат томонидан олиб борилган популистик сиёсат, давлат қарзларининг кўпайиши (ҳам ички, ҳам ташқи) ва ДҚМО лари пирамидасининг йўлга қўйиб юборилганлигидир.

Давлат бюджети камомади асосан ДҚМО лар ҳисобига қопланган. Ўша вақтдаги ДҚМ лар даромадлилиги 80-90 фоизни ташкил этган. Бунинг яна бир сабаби солиқларнинг ўз вақтида ва тўлиқ йиғилмаганлиги бўлиб, бу давлат бюджетини ўз вақтида даромад билан таъминлашга тўсқинлик қилган.

1998 йилдаги инқироздан кейин Россия рубли девальвация қилинди ва унинг курси АҚШ долларига нисбатан 4 баравар тушиб кетди (1 АҚШ долларига 6 рублдан 21 рублгача). Кўпгина иқтисодчилар бу инқироз Россиянинг юқорироқ суръатда иқтисодий ўсишига туртки бўлди, деб ҳисоблашади. Рубль ҳам девальвацияга муҳтож бўлиб турган эди.

Номинал ЯҚҚ ўсиш даражасининг юқорилиги иқтисодиётда рублнинг қадри тушиши, яъни инфляция ҳисобига бўлган.

Меҳнат ҳақининг 1998 йилдан кейинги ошиши давлат ижтимоий ҳимоя сиёсатининг самарасидир. Солиқлар тушуми 2000 йилда катта бўлган. ЯФ 19952000 йилларда манфий бўлган ва 2000 йилдан бошлаб ижобий томонга ўзгарган.

Иқтисодиётнинг молия, кредит, суғурта ва пенсия таъминоти секторининг ЯҚҚ дефляторини таҳлил қиладиган бўлсак, дефлятор динамикаси 19941998 йилларда нобарқарор (50,6-136,2 фоизгача) бўлган. 1999 йилда дефлятор 265,2 фоизни ташкил этган. Бунга асосий сабаб қилиб Россиядаги инқирозни ва унинг оқибатида рўй берган рублнинг девальвациясини кўрсатишимиз мумкин. Рубль курси 1 АҚШ долларига нисбатан 6 рублдан 21 рублгача кўтарилган. Реал ЯҚҚ ўсиш даражаси 19961999 йилларда паст бўлган. Кейинги йилларда ўсиш суръати ошган.

Миллий ҳисоблар тизими бўйича чет эл тажрибасини чуқур таҳлил қилишимиз республика маҳаллий шароитларига уйғунлаштирилган МҲТни жорий этишда уларнинг тажрибасидан самарали фойдаланиш заруратини англатади.

Юқорида таъкидланган ишларни амалга ошириш республикамизнинг халқаро майдонда жаҳон мамлакатлари билан иқтисодий соҳадаги алоқалари мустаҳкамланишига, ички имкониятларидан самарали фойдаланишга кўмак беради, миллий ҳисоблар тизимининг тез суръатлар билан ривожланишига йўл очади.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, Россия иқтисодиёти маълумотларга ижодий ёндашган ҳолда, уларнинг макроиқтисодий вазиятни ва иқтисодий жараёнларни баҳолашда, ўрта ва узоқ муддатга мўлжалланган истиқболдаги иқтисодий прогнозлар моделларини ишлаб чиқишда фойдаланиш мумкин.

Адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Макроиқтисодиёт ва статистика вазирлигини қайта ташкил этиш тўғрисида”ги Фармони. “Халқ сўзи” газетаси. 2002 йил 26 декабрь.

2. Ўзбекистон Республикасининг «Давлат статистикаси тўғрисида»ги қонуни. 2002 йил 12 декабрь №441-II // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2002, №24, 26-31-б.

3. *Ғойибназаров Б.К.* Дунёвий андозалар даражасидаги статистикани ташкил этиш. // “Ўзбекистон иқтисодий ахборотномаси” №3, 2001,16 –бет.

4. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримовнинг “Бош мақсадимиз–кенг кўламли ислоҳотлар ва модернизация йўлини қатъият билан давом эттириш” мавзусидаги 2012 йилда мамлакатимизни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ҳамда 2013 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг мажлисидаги маърузаси. Халқ сўзи 2013 йил 19 январь, 13-сон (5687).

5. *Каримов И.А.* Ўзбекистон Республикасини 2013 йилнинг биринчи ярмида ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари тўғрисида // Халқ сўзи. 2013 йил 23 июль.

6. *Ғойибназаров Б.К.* Миллий ҳисоблар тизими. // “Ўзбекистон қишлоқ хўжалиги”, 2002, №3,24-бет.

Г. Гулямова,
к.э.н., УМЭД

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАЗАХСТАНА И УЗБЕКИСТАНА В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Усиливавшаяся тенденция к многополярному миру и экономической глобализации, по которой все страны стремятся к созданию рационального экономического порядка и развитию новой модели региональных экономических отношений, повлияет на устойчивое экономическое развитие в долгосрочной перспективе. Активизация экономического сотрудничества способствует развитию торговли, инвестиций, техническому прогрессу, создает условия для свободного перемещение товаров, услуг, капитала и технологий. Региональные организации и программы становятся действенным инструментом экономической интеграции и кооперации.

Узбекистан и Казахстан активно участвует в реализации стратегических программ по модернизации и диверсификации экономик, с тем чтобы избавиться от энергозависимости и привязанности к экспорту сырьевых товаров, успешно интегрироваться в мировую экономику. Развиваются торгово-экономические отношения, строятся

новые альтернативные транспортные маршруты, связывающие их со странами Евросоюза, Южной и Юго-Восточной Азии, реконструируются основные транзитные железнодорожные линии, модернизуются международные аэропорты, создаются специализированные международные транспортные терминалы, разрабатывается нормативно-правовая база. Этим целям служит реализация принятой в Узбекистане Программы «Об ускорении развития инфраструктуры, транспортного и коммуникационного строительства в 2011-2015 годах» [1].

Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов подчеркивал: «... вопросы развития транспортных сетей и коммуникаций в силу особенности географического положения Узбекистана, отсутствия выхода к портам и крупнейшим транспортным узлам приобретают приоритетное, стратегическое, жизненно важное значение. Без развитой системы коммуникаций у Узбекистана нет будущего. И это мы должны ясно осознавать.» [2]

Одно из важных направлений сотрудничества в области транспорта и коммуникаций – проект в рамках межправительственной комиссии **ТРАСЕКА**, которая рассматривает дополнительные возможности увеличения потока сухих грузов из Центральной Азии. ТРАСЕКА – это транспортный коридор, в котором задействованы черноморские порты Поти, Батуми, железные дороги Грузии и Азербайджана, каспийская паромная переправа Баку-Туркменбаши, железнодорожные сети Туркмении, Узбекистана, Киргизии, Казахстана и Китая, а также китайские порты на тихоокеанском побережье. Создание и развитие нового транспортного коридора позволит, по мнению его инициаторов из Комиссии ЕС, расширить рынки стран Центральной Азии и Закавказья, подключить их через трансъевропейские магистрали к ЕС.

Узбекистанская часть железнодорожного коридора ТРАСЕКА, пролегающая вдоль Амударьи от Термеза (граница с Афганистаном) через Туркменистан и Казахстан до Каспийского моря, занимает важное место в грузоперевозках на дальние расстояния. Поэтапно реализуются проекты по строительству железнодорожных участков Навои – Учкудук – Султануиздаг – Нукус протяженностью 341 км и Тошгузар – Байсун – Кумкурган протяженностью 220 км, призванных обеспечить бесперебойное железнодорожное сообщение между северным, южным и центральным регионами республики для дальнейшего роста экономического потенциала указанных регионов.

Узбекистанская компания «Узбекистон темир йуллари» совместно с правительством Афганистана при поддержке АБР реализует проект строительства новой железнодорожной линии Хайратон – Мазари Шариф протяженностью 83 км.

Узбекистан планирует усовершенствовать те автомобильные дороги ТРАСЕКА, которые проходят через территорию страны. Это так называемый Узбекский коридор протяженностью 1500 км. Данная программа включает реабилитацию действующих государственных дорог, а также предполагает новое строительство. Эти дороги должны соединить Узбекистан с Европой через Казахстан на юго-востоке и в Туркменистане на юго-западе, а также через Кыргызстан на востоке до Китая и Дальнего Востока. Программа также предусматривает строительство 7 транспортных развязок и 1488 км путепроводов и мостов.

Значение Казахстана в межрегиональных перевозках определяется его географическим расположением между РФ, КНР и странами Центральной Азии.

Эти направления международного сообщения являются наиболее развитыми, несмотря на это, ведутся работы по оптимизации движения по указанным маршрутам.

В целях усовершенствования транзитного потенциала активизированы работы на Каспийском море в г.Актау. Именно Актауский международный морской торговый порт является единственным морским портом Казахстана, предназначенным для международных перевозок сухгрузов, сырой нефти и нефтепродуктов. Построенный в 1963 г. Актауский порт является составляющей частью международных транспортных коридоров ТРАСЕКА в направлении север-юг, обеспечивающих выход к портам Черноморско-Средиземноморского и Балтийского бассейнов, стран Персидского залива и Юго-Восточной Азии. Актауский морской порт считается одним из основных субъектов созданной 1 января 2003г. специальной экономической зоны (СЭЗ) «Морпорт Актау».

Важным считается и международный транспортный коридор «Север-Юг», представляющий собой сухопутныймост протяженностью около 4,5 тыс. км от Балтики до порта Бендер-Аббас в Персидском заливе, который соединит Северо-Западную и Центральную Европу со странами Ближнего и Среднего Востока и Южной Азии. Этот путь создан для привлечения транзитных грузопотоков из Индии, Ирана и других стран Персидского залива на российскую территорию (через Каспийское море), далее в Северную и Западную Европу. Маршрут следования грузов по восточной ветви коридора предполагает прямое железнодорожное сообщение через территории Казахстана, Узбекистана и Туркменистана с выходом на железнодорожную сеть Ирана на границе по пограничному переходу Теджен–Серахс. Пропускная способность железной дороги около 3 млн т транзитных грузов в год.

По территории Республики Узбекистан также пролегают международные коридоры, в том числе участки европейского маршрута Е-40 в направлении Бейнеу – Кунград – Бухара – Навои – Ташкент; Е40 – длиннейший европейский маршрут длиной около 8500 км, соединяющий французский город Кале через Бельгию, Германию, Польшу, Украину, Россию, Казахстан, Узбекистан, Туркмению и Киргизию с казахстанским г. Риддер, который находится рядом с казахстанско-российской границей. Он проходит через Кале – Остенде – Гент – Брюссель – Льеж – Ахен – Кёльн – Гисен – Бад-Херсфельд – Эрфурт – Гера – Кемнитц – Дрезден – Герлиц – Легница – Вроцлав – Ополе – Гливице – Краков – Пшемысль –Львов – Ровно – Житомир – Киев – Харьков – Полтава – Луганск– Волгоград – Астрахань – Атырау – Бейнеу – Кунград – Нукус – Дашховуз – Бухара – Навои – Самарканд – Джизак – Ташкент – Чимкент – Джамбул – Бишкек – Алма-Ата – Талды-Курган – Ташкескен – Усть – Каменогорск – Риддер [3]), Автомобильная дорога М-37 соединяет Самарканд, Бухару, Чарджоу, Ашхабад. М-39 – это магистральная автомобильная дорога международного значения, проходящая по горной и песчано-пустынной местности через территории Казахстана, Киргизии и Узбекистана, В частности, по территории Алматинской, Джамбульской и Южно-Казахстанской областей Казахстана, Чуйской области Киргизии, Ташкентской и ряда других областей Узбекистана.

Узбекистан и Казахстан – активные партнеры на пространстве Шанхайской организации сотрудничества. В рамках ШОС для развития экономического сотрудничества государств-членов ШОС, в том числе транспортных линий, нача-

лась реализация сразу «пилотных проектов» [4].

1. Синхронное осуществление строительства автомобильных дорог в направлении Волгоград - Астрахань - Бейнеу (Казахстан) - Кунград (Узбекистан) и Актау (Казахстан) - Бейнеу - Кунград. Оба участка должны войти в состав международного трансконтинентального транспортного маршрута Е-40.

2. Реконструкция автотранспортного маршрута Китай – Кыргызстан – Узбекистан, включая строительство перегрузочного терминала в Кашгаре для организации мультимодальных перевозок.

Узбекистан полностью выполнил взятые на себя обязательства по реконструкции дороги Е-40 на своей территории. Кроме того, создаваемая Свободная индустриальная экономическая зона (СИЭЗ) в Навои находится в центре маршрута Е-40, она имеет огромное значение как катализатор экономического роста не только для Узбекистана, но и для всего региона. Благодаря созданию СИЭЗ «Навои» и Центра логистики «Ангрен» многочисленные предприятия получат доступ к первоклассному транспортному узлу и возможность стать поставщиками и потребителями продукции, производимой в СИЭЗ. Перегрузочный терминал СИЭЗ позволит организовать мультимодальные перевозки, увеличить объемы международного транзита грузов, расширить географию полетов, совершенствовать инфраструктуру аэропорта.

Создание международного транзитного автомобильного коридора Западная Европа – Западный Китай протяженностью 8445 км, в том числе по Казахстану - 2787 км, по Китаю - 3425 км. Проект позволит сократить время транспортировки грузов из Китая в Европу почти в 3,5 раза по сравнению с морским путем, т.е. с 40 дней водного пути до 10 дней сухопутного. Стоимость проекта, как сообщил министр транспорта и коммуникаций Казахстана Абельгазы Кусаинов, на его протяженности от России до Китая составит 825,1 млрд тенге [5]. Особенность данного проекта в том, что коридор станет обеспечивать транспортную связь стран Центральной Азии с Европой, а также выход из Китая и стран Юго-Восточной Азии в западные регионы России и далее в Европу. Основу данного транзитного коридора по территории Центральной Азии составляют транзитные коридоры Самара – Шымкент и Ташкент – Шымкент – Алматы – Хоргос. В КНР транзитный коридор будет проходить по маршруту Хоргос – Урумчи – Лянь-юньган.

Примечательно, что Узбекистан также имеет выход к этой магистрали, что позволит увеличить экспорт, развить дополнительную транспортную инфраструктуру, а также получать прибыль от транзита грузов через страну, так как Шымкент и Ташкент тоже свяжет автомагистраль протяженностью 200 км. Данная магистраль – это самый короткий путь из Европы до Азии и до Китая, товары, приходящие из Европы, уже не будут включать в себя столь высокую долю транспортных расходов. Среди приоритетов социально-экономического развития Узбекистана [6] на 2012 г., которые были названы Президентом Узбекистана Ислам Каримов в его докладе на расширенном заседании правительства, на первый план выдвинуто ускорение реализации проектов по строительству и реконструкции дорог, входящих в состав Узбекской национальной автомагистрали, надежно соединяющей все регионы республики, обеспечивающей выход на региональные и мировые рынки. В этих целях в 2012 г. намечено осуществить строительство и реконструкцию 517 км автомобильных дорог, двух крупных транспортных развязок, 544 пог. м. мо-

стов и путепроводов, при этом из Республиканского дорожного фонда будут направлены средства в объеме, эквивалентном 360 млн долл. США, что на 12,5% больше, чем в 2011г. Высоко оценивая стратегическое значение модернизации автомагистрали не только для Узбекистана, но и для всего Центральноазиатского региона, выразили желание участвовать в этом такие международные финансовые структуры, как Азиатский банк развития, Исламский банк развития, члены Арабской координационной группы, которые предоставили льготные кредиты в объеме около 1,4 млрд долл. США для строительства и реконструкции 742 км автомобильных дорог, приобретения современной дорожно-строительной техники. Только в 2012 г. на эти цели направлено 109 млн долл. США с целью ввода в эксплуатацию 165 км дорог с цементобетонным покрытием, включая реконструкцию дороги через перевал Камчик.

В **рамках ЦАРЭС** выполняются две взаимодополняющие программы по региональному сотрудничеству в Центральной Азии: специальная программа ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) и программа центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС).

Стратегия программы СПЕКА в области транспорта осуществляется по следующим направлениям: выявление основных наземных транспортных коридоров, оценка условий на маршрутах, выявление физических и оперативных узких мест маршрутов, повышение их эффективности; разработка единых тарифов между основными пунктами отправки и назначения; улучшение безопасности на транспорте; совершенствование управления и обслуживания сетей дорог и подвижного состава; введение мониторинга передвижения грузов/контейнеров по железным дорогам; осуществление принципа доставки «точно в срок», который является обязательным условием эффективной международной торговли.

Программу ЦАРЭС предоставляют такие инструменты для регионального сотрудничества, как займы для развития региональной инфраструктуры, в том время как СПЕКА является платформой для организации мероприятий по наращиванию потенциала и созданию институциональных структур в области торговли, транспорта и пересечения границ, водных и энергетических ресурсов, статистики, развития экономики, основанной на знаниях, а также гендера в экономике.

Программа ЦАРЭС [7] объединяет восемь региональных стран-участниц – Афганистан, Азербайджан, Китайскую Народную Республику, Казахстан, Кыргызскую Республику, Монголию, Таджикистан и Узбекистан. Ее цель – разработка эффективных транспортных и торговых связей на основе сотрудничества и совместных инвестиционных инициатив.

В 2011 г. сумма инвестиций, направленная в энергетику, торговлю и транспорт в Центральной Азии, составила около 15 млрд долл. США. Они направлены на следующие проекты: около 3 600 км строительства и благоустройства дорог; почти 2 000 км железнодорожных путей; модернизацию портов и пунктов пересечения границ; а также на обеспечение энергетической безопасности, эффективности и распределения энергии во всем регионе.

План действий для реализации Плана действий включает 70 физических и 52 нефизических инвестиционных проекта, направленных на улучшение конкурентоспособности региона и расширение торговли между экономиками ЦАРЭС и остальным миром. По данным ЦАРЭС, главными ожидаемыми результатами Плана действий будет модернизация всех транспортных коридоров

к 2017 г. (по сравнению с 64% в 2007 г.) и рост объемов транзитной торговли по коридорам ЦАРЭС до 5% от объемов торговли между Европой и Восточной Азией к 2017 г. с менее чем 1% (около 34 млн тонн в 2005 г. План должен обеспечить также увеличение объемов внутрирегиональной торговли на 50% к 2017 г. (от уровня 2005 г. около 32 млн тонн), а также сокращение времени на пересечение границ вдоль коридоров ЦАРЭС на 50% к 2012 г., и на 30% к 2017 г. (по сравнению с 2007 г.). [8]

Участок автомагистрали А-380 в Узбекистане, который представляет собой часть коридора 2 Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества получил поддержку через мультитраншевый механизм финансирования Азиатского банка развития (АБР) в размере 600 млн долл. США. Автотрасса А-380 протяженностью 1,204 тыс. км станет частью транзитного коридора, связывающего Узбекистан с Афганистаном и Туркменией на юге и Казахстаном на севере. По проекту будет реконструировано более чем 220 км шоссе А 380, оказана учебная поддержка для улучшенного планирования, руководства проектом, дорожной управляющей компании. Заем будет представляется в трех траншах: АБР выделил 240 млн долл. США из обычных ресурсов банка и 360 млн. из Азиатского фонда развития.

Шоссе А 380 соединит Узбекистан с Афганистаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Туркменистаном. Модернизация шоссе в международную стандартную сеть сократит время прохождения, уменьшит транспортные расходы, улучшит безопасность и поддержит деятельность по сокращению бедности.

Другой дорожный проект, который финансирует АБР в Казахстане, соединит эту страну с шоссе А-380 в Узбекистане. Как только эти два шоссе будут построены, они позволят Узбекистану и другим центрально азиатским странам использовать прямой доступ к Каспийскому морю через Актау, в конечном счете – к Черному морю через коридоры, которые будут построены в Азербайджане и Грузии.

В рамках Новой Евроазиатской автотранспортной инициативы (NELTI) будет сделан значительный шаг вперед в стратегии Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) по соединению бизнесов Азии и Европы и вдоль Евроазиатского континента, который также продемонстрирует общественности и бизнесу огромные возможности, предоставляемые сухопутным транспортным мостом. При поддержке ряда международных организаций в рамках проекта NELTI в сентябре 2008 г. несколько независимых транспортных компаний начали коммерческие доставки промышленных грузов и товаров народного потребления из Центральной Азии и Западного Китая в Европу и Турцию.

Коммерческая перевозка грузов NELTI будет производиться автотранспортом по трем направлениям.

1. Северный маршрут протяженностью около 6,5 тыс. кмпролегает через Казахстан, Россию и Белоруссию в страны Евросоюза. По нему планируется за 10-12 дней доставлять текстиль, сельскохозяйственные продукты, промышленное оборудование, продовольствие и фармацевтическую продукцию.

2. Центральный маршрут длиной 5,1 тыс км проходит из Центрального Китая через Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан, Азербайджан, Грузию в Европейский союз. Будут перевозиться автомобильные комплектующие и хлопок. Планируемый срок доставки – 14-18 дней.

3. Южный маршрут протяженностью 4 тыс. км пролегает в Турцию из Киргизии через Узбекистан, Туркмени-

стан, Иран. По нему будут перевозить продукты питания, товары народного потребления, автозапчасти и пластмассу для оконных рам.

Программа СПЕКА имеет целью развитие субрегионального сотрудничества, помощь странам-участницам в решении их общих проблем, связанных с отсутствием выхода к морю, различными этапами и путями экономического развития и разрывом в уровне доходов стран-экспортеров и стран-неэкспортеров энергоресурсов. Страны-участницы стоят перед решением неотложной задачи по модернизации и диверсификации экономик с тем, чтобы избавиться от энергозависимости и привязанности к экспорту сырьевых товаров, успешно интегрироваться в мировую экономику.

В 1998 г. в Ташкенте было утверждено 5 приоритетных проектов в сфере транспорта, энергетики, охраны окружающей среды, содействия развитию малого и среднего предпринимательства. Именно эти сферы являются жизненно важными для Цетральноазиатского региона, они играют определяющую роль в социально-экономическом развитии государств этого региона. Каждая из 5 стран взялась координировать один из этих приоритетных проектов. Первый проект – транспортная инфраструктура и упрощение процедур пересечения границ, страна-руководитель – Казахстан. Второй проект – рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов стран Центральной Азии, руководитель – Кыргызстан. Третий проект курирует Таджикистан. Четвертый проект – региональное сотрудничество в области разработки многовариантного подхода к определению маршрутов поставок на мировые рынки углеводородных соединений с помощью трубопроводов, руководитель – Туркменистан. Пятый проект – реформирование промышленного потенциала региона с целью создания международных конкурентоспособных промышленных предприятий, куратор –Узбекистан.

Транспортный проект реализуется наиболее успешно, так как ЕС, ставя свои стратегические цели, в наибольшей степени заинтересован именно в развитии транспортной инфраструктуры для соединения центральноазиатских рынков с европейскими. Для этого особенно важным представляется завершение работ на недостроенных участках, совершенствование правовой базы стран Центральной Азии, унификация норм и стандартов тарифного регулирования, развитие транзита. В этом направлении уже проделана огромная работа в рамках ЕЭК и ЭСКАТО.

Транспортная политика в рамках СПЕКА основывается на разработке трех транспортных коридоров, соединяющих Центральную Азию с Европой: через Россию; ТРАСЕКА через Иран и Турцию. Благодаря введению в 1996 г. в эксплуатацию участка Серахс – Теджен – Мешхед, соединившего железнодорожные сети Туркмении и Ирана, новый “шелковый” путь оказался полностью сформированным. Он соединил тихоокеанские порты Китая с Европой через Центральную Азию, Иран и Турцию. В 1996 году после открытия пограничного перехода Алашонькоу-Дружба стало возможным осуществление евроазиатских перевозок через территорию Казахстана на направлении порты КНР – Ланьчжоу – Дружба – Актогай –Астана – Пресногорьковская с выходом на Транссибирскую магистраль.

Сотрудничество Узбекистана в области энергетики в рамках проекта ЦАРЭС по запуску линии электропередач от границы Узбекистана в Кабул был завершен в 2009 г. она обеспечивает регулярное энергоснабжение афганской столицы. Инвестиции в инфра-

структуру Афганистана также включают в себя инвестиции на завершение строительства линий электропередач Центральная Азия (Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) – Афганистан. ТЭО проекта было выполнено АБР в 2005 г., а вопрос о его финансировании все еще находится на рассмотрении.

Развитие коммуникаций, связывающих Афганистан с узбекистанской энергетической сетью для поставок электроэнергии в Мазари-Шариф и Кабул, стимулировало расширение афганской энергетической сети в южных регионах и ее соединение с пакистанской сетью. Северные соседи Афганистана – Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан потенциально могут стать основными источниками электроэнергии вначале для Афганистана, а потом и для Пакистана.

Примером деятельности СПЕКА по наращиванию потенциала и институциональному строительству является программа «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами» с бюджетом 1,4 млн долл. США в реализацию которой вовлечена большая группа местных должностных лиц и экспертов и Международный фонд по спасению Арала (МФСА), другие региональные организации. Так, программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 гг. (ПБАМ-3) стала ключевым инструментом для целенаправленной и скоординированной международной поддержки усилий государств-учредителей МФСА. Она призвана производить обмен информацией, анализ и стратегическое планирование, а также координацию, мониторинг и оценку выполнения проектов странами-участницами МФСА и донорами, работающими в тесном партнерстве с ними.

Можно утверждать, что экономическое сотрудничество Узбекистана в рамках региональных объединений в сфере торговли, транспорта и инвестиций требует постоянного внимания, поскольку представляют большую практическую значимость для международных экономических отношениях.

Литература

1. www.gazeta.uz/2011/01/08/program
2. Речи и доклады Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова. – Ташкент: «Узбекистан», 2011.
3. http://doroga.ucoz.net/index/evropejskie/0-6
4. http://www.bc-sco.org/?level=10&id=826&lng=ru(Выступление Генерального секретаря ШОС Б.Нургалиева на XIII Петербургском международном экономическом форуме)
5. http://news.bibo.kz/486417-proekt-zapadnaja-evropa-zapadnyjj-kitajj-stoit.html
6. http://www.narodnoeslovo.uz/index.php/oficial/405-doklad
7. http://bnews.kz/ru/news/post/107039/
8. http://thenews.kz/2011/06/03/836287.html

S. Zakirova,
JIDU dotsenti

INNOVATSION IMKONIYATLAR ISROIL DAVLATINING BUQUNQI IJTIMOIY-IQTISODIY RIVOJLANISH OMILI SIFATIDA

Bugungi kunga kelib, iqtisodiy o‘sish sur’ati va davlatning rivojlanganlik darajasi ko‘pincha ilmiy-texnikaviy taraqqiyotning ishlab chiqarishni intellektuallashtirishdagi o‘rni orqali aniqlanadi. Xalqaro iqtisodiy raqobat sharoitida samarali innovatsion faoliyat uchun qulay shart-sharoitlarni ta’minlagan davlatlargina g‘olib chiqishi mumkin.

Iqtisodiy siyosatni belgilovchi vositalar orasida innovatsiyalarni ilgari surish va ijodiy yondashuvning kengayishi barcha hududlar uchun birdek muhim omil hisoblanadi. Rahbariyat tomonidan mahalliy manbalarninq kengaytirilishi va himoya qilinishiga katta e’tibor berilishi ushbu hududga milliy va jahon arenalaridagi ishtirokchilarga qarshi katta yutuqlar bilan raqobatlashish imkonini beradi. Raqobatbardoshlilikni faqat iqtisodiy sohadagina emas, balki ijtimoiy va tabiatni muhofaza qilish sohalarida ham oshirish kerak. Mahalliy tadbirkorlik rivojlanishini va mavjud savdo tizimlari o‘sishini kengaytirib, hudud rahbarlari, farovonlikni mustahkamlaydigan va har tomonlama o‘sishni ta’minlaydigan,

rivojlanishning ajralmas qismi bo‘lgan ijtimoiy omillarni va atrof-muhitni muhofaza qilishni unutib qo‘ymasliklari kerak.

Biroq shakllanish jarayonida bo‘lgan barcha hududlar ham rivojlanish jarayoniga mahalliy manbalarni jalb etishni ta’minlay olmaydilar. Mahalliy darajada bo‘lgan insoniy, ijtimoiy, iqtisodiy va hatto tabiiy manbalar “chelakdan sizib chiqishadi”. Yuqori malakali kadrlar ushbu hududdan tashqariqa, o‘ziga jalb etadigan markazlarqa ko‘chib ketishadi, natijada yangilik va ijodiy imkoniyatlar o‘z hududida amalga oshmaydi.

Milliy va xalqaro darjadagi raqobatda muvaffaqiyatga erishish hamda rivojlanish sur’atini tezlashtirish uchun hududlar innovatsiya jarayonini mustahkamlashi kerak. Buninq uchun esa iqtisodiyotning turli sohalaridagi ushbu jarayonni amalga oshirish imkoniyatlarini qayta ko‘rib chiqish va baholash zarur. Va nihoyat, innovatsion jarayonlarga turli ishtirokchilarni: ilmiy-ta’lim muassasalari, hukumat organlari, tadbirkorlarni jalb etish uchun muqobil yo‘lni topish kerak.

Innovatsion faoliyat innovatsion loyihalar va dasturlarni ishlab chiqishdan iborat. Innovatsion loyihalar va dasturlar turli sohalar o‘rtasidagi yirik loyihalar, texnologiyalarninq o‘zlashtirilishi va tarqalishi ko‘rinishida amalga oshiriladi, iqtisodiyotninq texnologik asosini o‘zgartirishga hamda muhim tadqiqotlar, ijtimoiy dasturlarning ilmiy-texnikaviy ta’minlanishiga, xalqaro hamkorlikninq rivojlanishiga ko‘maklashadi. Demak, innovatsion loyihalar va dasturlar davlatning ilmiy-texnikaviy siyosatida muhim rol o‘ynaydi va shu orqali ular fan va texnikaning juda ko‘plab sohalari rivojlanishida sezilarli ahamiyat kasb etadi.

Innovatsion loyiha manbasi, muddati va amalga oshiriladigan chora -tadbirlar bo’yicha, o‘zaro bir-biriga bog‘langan va o‘zaro muvofiqlashgan murakkab tizim bo‘lib, fan va texnika rivojlanishining muhim yo‘nalishlaridagi aniq maqsad va vazifalarga erishish sari yo‘naltirilgan bo‘ladi.

Innovatsion dastur - o‘zaro bir-biriga bog‘langan innovatsion loyihalar va innovatsion faoliyatga ko‘maklashuvchi loyihalar to‘plamidir.

G‘oyalar, rejalar, texnikaviy qarorlar hamda amalga oshirilayotgan loyihalar ilmiy-texnikaviy jihatdan turli xil ahamiyatga ega bo‘lishi mumkin. Masalan:

- takomillashtiradigan, ya’ni qachonki qurilma yoki asosiy texnologiya to‘laligicha o’zgarmaydi. Masalan, mahsulotning o‘lchami kengayishi, stanok yoki avtomobilning quvvatini oshiradigan kuchliroq motor o‘rnatish;

- yangilangan (innovatsiyani yaxshilaydigan), ya’ni yangi mahsulotning tuzilmasi elementlari bo‘yicha eskisidan sezilarli darajada farq qilsa. Masalan, yangi sifatning qo‘shilishi, aynan shu turdagi mahsulot tuzilmasida qo‘llanmagan, ammo boshqa mahsulot turlarida qo‘llanadigan avtomat qurilmaning ishga tushurilishi.

- ilgarilab ketadigan (asosiy innovatsiyalar), ya’ni qurilma ilgarilab ketadigan yangi texnikaviy yechimlarga tayanganda. Masalan, ilgari hech qayerda ishlatilmagan, samolyotsozlikda havo o‘tkazmaydigan kabinalarninq qurilishi, o‘ta yuqori tezlikdagi motorlar.

- pionerniy (asosiy innovatsiyalar), ya’ni avval mavjud bo‘lmagan materiallar, qurilmalar, yoki texnologiyalar, avvalgi vazifani, hattoki yangi vazifalarni ham bajaradigan. Masalan, kompozit materiallar, birinchi radiolar, elektron soatlar, kompyuterlar, raketalar, atom stansiyalari, biotexnologiyalar [1].

Innovatsion loyihalarning asosiy ko‘rinishlari bo‘yicha turlari quyidagilar:

1. Loyihani amalga oshirish muddati bo‘yicha: qisqa muddatli (1-2yil), o‘rta muddatli (5 yilgacha) va uzoq muddatli (5 yildan ko‘proq);

2. Loyihani amalga oshirish maqsadi bo‘yicha: tugallangan va oraliq;

3. Ehtiyojlarni qondirish turi bo’yicha: mavjud ehtiyojlarni qondiradigan va yangi ehtiyojlar hosil qiladigan;

4. Innovatsiya turi bo‘yicha: yangi yoki takomillashgan mahsulot, yangi bozor yaratish, yangi xomashyo yoki yarim tayyor mahsulotlarni o‘zlashtirish, boshqaruv tuzilmasini qayta tashkil qilish;

5. Qabul qilinadigan qarorlar darajasi bo‘yicha: xalqaro, federal, hududiy, sohalararo va firmaga oid;

6. Hal etiladigan masalalarni miqyosiga qarab innovatsion loyihalar quyidagicha bo‘linishi mumkin:

a) monoloyihalar - bitta tashkilot yoki bo‘linma tomonidan amalga oshiriladigan loyihalar hisoblanadi; bir xil innovatsion maqsadlar qo‘yilishi bilan farqlanadi (aniq bir mahsulotni yoki texnologiyani yaratish), qat’iy vaqt va moliyaviy chegaralarda amalga oshiriladi, loyihada koordinator yoki boshqaruvchi talab etiladi.

b) multiloyihalar - ilmiy-texnikaviy majmuani barpo etish, yirik texnologik muammolarni hal etish, bir yoki bir necha harbiy-sanoat korxonalari majmuasini o‘zgartirishni amalga oshirish kabi murakkab innovatsion maqsadlarni amalga oshirishga yo‘naltirilgan kompleks dasturlar ko‘rinishida namoyon bo‘ladi; yo‘naltiruvchi (koordinatsion) bo‘linma talab etiladi;

v) megaloyihalar - bir xil maqsadlar orqali bog‘langan multiloyihalar va yuzlab monoloyihalarni birlashtiradigan ko‘pqamrovli kompleks loyihalardir; markazlashgan moliyalashtirish va koordinatsion markazdan boshqaruvchi talab etiladi. Megaloyihalar asosida sohaning texnik qayta qurollanishi, o‘zgarishlarning hududiy va federal muammolarini hal etish, mahalliy mahsulotlar va texnologiyalarninq raqobatbardoshliligini oshirish kabi innovatsion maqsadlarga erishish mumkin.

Loyihalarni amalga oshirish bosqichlari va davrlari tarkibi uning sohaviy va tuzilmaviy xususiyatlari orqali aniqlanadi. Innovatsion loyihaning asosiy bo‘limlari quyidagilar:

-masala g‘oyaning muhimligi va tarkibi;

-marketing tadqiqotlari va masalaning tuzilmasi asosida qurilgan loyihaning maqsadlar daraxti;

-loyiha maqsadlari daraxtini amalga oshirisqa qaratilqan chora va tadbirlar tizimi;

-loyihaning kompleks asoslanishi;

-loyiha amalga oshirilishininq ta’minlanishi;

-loyihaning ekspert xulosasi;

-rag‘batlantirish tizimi va loyihaning amalga oshirilish mexanizmi;

Har qanday loyiha g‘oyasining paydo bo‘lishidan boshlab to to‘liq tugallanganigacha rivojlanishning ketma-ket bir necha bosqichlaridan o‘tadi. Rivojlanishning barcha darajalar yig‘indisi loyihaning hayotiy davrini tashkil etadi. Loyihaning hayotiy davrini fazalarga, fazalarni stadiyalarga, stadiyalarni esa bosqichlarga bo‘lish mumkin.

Loyihaning hayotiy davri stadiyalari faoliyat sohasiga va ishni tashkillashtirish tizimini qabul qilishga ko‘ra farq qilishi mumkin. Shunga qaramay, har bir loyihada boshlang‘ich stadiya, loyihani amalga oshirish stadiyasi va loyiha bo’yicha ishni tugallash kabi stadiyalarni ajratish mumkin.

Innovatsion loyihaning hayotiy davri boshlang‘ich tashkilotlardan boshlanib, amaliy va tajriba-qurilmaviy ishlanmalarni nazarda tutadi. Keyin yangi mahsulotlar (ishlab chiqarishni tayyorlash va sinov) sanoat ishlab chiqarishini o‘zlashtirish boshlanadi. Undan keyin, sanoat ishlab chiqarish jarayoni, bunda bino jihozlanadi va bu stadiya 2 bosqichni nazarda tutadi: sanoat ishlab chiqarishi va mahsulotni amalga oshirish. Ishlab chiqarish innovatsiyasi mahsulotdan foydalanish, sozlash, xizmat ko‘rsatish, foydalanishni o‘rgatish kabilarni iste’molchiga taqdim etishni nazarda tutadi. Har bir mahsulotninq amalga oshirilish va ishlanmasi fazasining o‘z maqsad va vazifalari bo‘ladi. Loyihani tizimlashtirish mahsulot tashkil qiluvchilari (jihozlash, ishlar, xizmatlar, ma’lumotlar)ga yo‘naltirilgan daraxt va elementlar o‘rta-

sidagi aloqalarni tashkil etishni nazarda tutadi. Loyiha ma'lum muhitda paydo bo'ladi, amalga oshiriladi va rivojlanadi va bu muhit tashqi muhit deb nomlanadi. Loyihaning amalga oshirilish va rivojlanish jarayonida loyihaning tarkibi o'zgarmasdan qolmaydi va unda bir elementlar yoki obyektlar yuzaga kelishi mumkin yoki undan yo'qolib ketishi mumkin. Loyiha barcha tizimda bo'lgani kabi elementga bo'linishi mumkin. Bunday holatda ular o'rtasida aloqalar aniqlanishi va qo'llab-quvvatlanishi kerak.

Loyiha ilmiy-texnikaviy ta'minot, ayniqsa, loyiha sohasidagi predmetga erishish va nou-xaularning kiritilishi bilan bog'langan bo'ladi. Loyiha g'oyani amalga oshirish bo'yicha tajriba va bilimlarni birlashtiradi hamda bunda loyihaning amalga oshirilish hududi tashkil etiladi. Ushbu hududda loyihani boshqarish bo'yicha qarorlar qabul qilinadi va mehnat manbalarining bir qismi hisoblangan loyiha personalining amalga oshirilishiga ko'maklashadi. Loyiha ushbu loyihaning huquqiy hududini tashkil etgan qonuniy-huquqiy asoslarga yo'naltiriladi va ular asosida shartnomalar va boshqa huquqiy hujjatlar tuziladi. Loyihaning moliyalashtirilishida moliyaviy hudud yaratiladi va u investitsion bozorga yo'naltiriladi.

Loyiha injiniring hududi tashkil qilinib, injiniring bilimlari va tajribalarni birlashtiradi va ular texnologik jarayon bilan shug'ullanadi, texnologik jarayon esa aniq mahsulot ishlab chiqarishga yo'naltirilgan bo'lib, o'z navbatida ishlab chiqarish hududini tashkil etadi. Loyihaning investitsion sohadan oldingi davri biznes soha va tashqi soha bilan o'zaro bog'langan bo'ladi. Tugallanish davrida esa, mahsulot ishlab chiqariladi va loyiha savdo zonasi va aniq savdo bozorlari bilan bog'langan bo'ladi.

Innovatsion dastur loyihalarning murakkab tuzilmasidan tashkil topgan bo'lib, boshqaruv obyekti sifatida tashkilotlar yoki ularning ijro etuvchilari tomonidan amalga oshiriladigan loyihalar yoki o'zaro bir-biri bilan kuchsiz bog'langan loyihalardan katta farq qiladi. Dastur murakkab obyekt bo'lib, undagi loyihalar tarkibiy, muddat, ijro etish va manbalari bo'yicha o'zaro bir-biri bilan bog'langan bo'ladi. Boshqaruv predmeti esa *loyihalar to'ri* hisoblanadi.

Dasturlarni amalga oshirishda strategik rejalashtirish, moliyalash, monitoring, koordinatsiya va huquqiy ta'minoti bo'yicha markazlashtirilgan yagona boshqaruv talab etiladi.

Innovatsion dasturlarga quyidagilar misol bo'la oladi:

-ilmiy-texnikaviy kompleksning barpo etilishi;

-yangi yo'nalishlarda texnikaviy taraqqiyot va milliy iqtisodiyotning ilmiy-texnikaviy nufuzini oshirish;

-harbiy ishlab chiqarishni o'zgartirish;

-sohaning texnik jihatdan qayta jihozlanishi;

-ekologik holatning yaxshilanishi va boshqalar.

Dasturlarni amalga oshirish va ishlab chiqish yirik tashkilotlar qo'lida, masalan, bularga, yirik korporatsiyalar konsorsiumi, megapolislar yoki viloyatlar, federal tashkilotlar, davlatlararo birlashmalarni kiritishimiz mumkin [2].

Innovatsion dasturlarning tashkil etilishi ham ilmiy-texnikaviy tashkilotlarning, sanoat korxonalarining, moliya muassasalarining, davlatlar va hududlar boshqaruvining birlashuvini talab qiladi va bu ko'p hollarda davlatlararo shartnomalarda aks etadi.

Innovatsion dasturlarning amalga oshirilishi va tashkil etilishiga oid ko'plab misollar mavjud. Misol tariqasida, Isroildagi qishloq xo'jaligi sohasidagi ko'p tarmoqli kompleksni olib ko'rishimiz mumkin.

Isroil - kichkina davlat bo'lib, hududining katta qismi quruqlikdagi viloyatlarga to'g'ri keladi, suv va yer resursli hududlari esa goyat cheklangan. Ishchi kuchining faqatgina 20 foizi qishloq xo'jaligida band. Ammo shunga qaramasdan, qishloq xo'jaligi sohasidagi vazifalar ishtiyoq uyg'otisci

va katta ko‘lamliligi bilan farq qiladi. Bular sirasiga: qishloq xo‘jaligi mahsulotlari ishlab chiqarishni maksimal darajada oshirish, qishloq joylarida iqtisodiy o‘sishga va rivojlanishga ko‘maklashish, shu bilan birga, uncha ko‘p bo‘lmagan suv va yer resurslarini saqlashni ta’minlash, bioxilma-xillik va tabiat landshaftlarini qo‘llab- quvvatlagan holda, atrof-muhitga chiqayotgan turli xil chiqindilar hajmini kamaytirish kabi vazifalar kiradi.

Isroil davlatchiligining dastlabki bosqichlaridanoq ushbu amaliy ko‘rinishni ta’minlashga katta miqdordagi mablag‘lar sarflandi. Mamlakatda yer va suv resurslarining tanqisligiga qaramasdan, Isroilda qishloq xo’jaligi sohasida tezkor unumdorlikning o‘sishi kuzatildi: 1950-yidan keyin har bir maydondan olinadigan qishloq xo‘jaligi mahsulotlarininq hajmi 4,5 barobarga oshdi, har bir kub metr suvdan olinadigan samaradorlik esa 4 barobarga oshdi [3].

Isroil davlati qishloq xo‘jaligi sohasining muvaffaqiyatli rivojlanishida tadqiqotchilar bilan doimiy hamkorlik, qishloq xo‘jaligi bilimlarini tarqatuvchi xizmat xodimlari, fermerlar bilan hamkorlik hamda qishloq xo‘jaligi sohasi bilan bo‘g‘langan xizmat ko‘rsatish sohalari va sanoat sohalarining ishchilari bilan hamkorliklar asosiy kalit bo‘ldi.

Qishloq xo‘jaligi vazirligi va Isroilning qishloq hududlarini rivojlantirish idorasi huzuridagi Qishloq xo‘jaligi bo‘yicha tadqiqotlar tashkiloti tomonidan amalga oshirilayotgan tadqiqotlarning asosiy qismi suv resurslarini unumli boshqarish, o‘simliklarni zararli hasharotlardan himoya qilish, atrof-muhit o‘zgarishi sharoitida quruqlik hududlarida qishloq xo‘jaligini rivojlantirish, genlar to’plami va bilologik xilma-xillikni muhofaza qilish, qishloq xo’jaligi sohasida energiya ishlatishninq samaradorligini oshirish kabi muammolarni hal qilshga qaratiladi. Bu tadqiqot ishlarini bir tomondan hududiy markazlarda amalga oshiriladigan muhim amaliy tadqiqotlar to‘ldiradi. Ushbu tadqiqot markazlarida, asosan, Isroilning o‘ziga xos iqlim, tuproq va tabiat sharoitlarida qo‘llasa bo‘ladigan ma’lum viloyatlari rivojlanishi uchun muhim chora-tadbirlarni o‘rganish olib boriladi. Boshqa tomondan esa mamlakatning oliy o‘quv yurtlarida olib boriladigan asosiy tadqiqotlar to‘ldiradi.

Eng muhimi shundaki, ilmiy-tadqiqotlar faoliyatining natijalari unumdor tuproq va tabiat landshaftlarini asrash bo‘yicha haqiqiy dasturlarga aylanmoqda. Qishloq xo‘jaligidagi Isroil qishloq xo‘jaligining ekologik jihatdan mustahkam va yuqori unumdorlikka ega bo‘lgan sohaga aylantirishga ko‘maklashadigan zararkunandalarga qarshi kurash, fermerlar tabiatni asrash amaliyotida hududiy suvdan foydalanish qo‘llanmalari, innovatsion texnologiyalarning butun to‘plami kabi kompleks chora-tadbirlar ilmiy-tadqiqotlarning asosiy vazifalari hisoblanadi.

Qishloq xo‘jaligi sohasidagi bilimlarni tarqatish bo‘yicha maxsus davlat xizmati qishloq xo‘jaligiga yangi texnologiyalarni va oxirgi erishilgan ilmiy yutuqlarni fermerlargacha yetkazish bilan va ilmiy tadqiqotlarning kelajakda kelib chiqishi mumkin bo‘lgan muammolarini hal etish bilan shug‘ullanadi.

Suvning yetarli emasligi va quruq iqlim kabi tabiiy sharoitlar va mavjud to‘siqlar qishloq xo‘jaligi sohasida metodlar va dunyoda yagona bo‘lgan isroil agrotexnika ishlanmalarining asosiy katalizatori bo‘lib xizmat qildi va bularning barchasi Isroilning suv resurslaridan oqilona foydalanish bo’yicha dunyo liderlari qatoridan joy olishiga imkon berdi.

Isroil qishloq xo‘jaligida chuchuk bo‘lgan chiqimlar normasining kamaytirilishi 1980-yillardan boshlangandi va bu aholi sonining o’sishi bilan tog‘larda yuqori sifatli ichimlik suviga bo‘lgan talabning ko‘payishi bilan yuzaga keldi. Shu davrlardan boshlab mamlakat suv iste’molida chuchuk suvning ulushi 1995-yilda 63 foiz dan 2010-yilgacha 54,7 foizgacha

kamaydi. Shu davrning o‘zida qishloq xo‘jaligi sohasida suv iste’molida marginal suv ulushi 1995-yilda 30,2 foizdan 2010-yilda 56,8 foizgacha sezilarli darajada oshdi [4].

Tomchilab sug‘orish qishloq xo‘jaligi sohasida samaradorlikni oshirish va suvdan oqilona foydalanish bo‘yicha Isroil texnologiyalarining eng mashhurlaridan biri hisoblanadi. Bu texnologiya 1960-yillarda ishlab chiqilgan bo‘lib, keyinchalik yangi ishlanmalar: kompyuterlangan tizimning qo‘llanishi, o‘simliklarning ildiziga bevosita suv bilan birgalikda mineral o‘g‘itlar solish - fertigatsiya usuli, suvning teng taqsimlanishini ta’minlaydigan ortiqcha bosim bilan sug‘orish kabi sprinklerlarning qo‘llanishi bilan yanada takomillashtirilgan. Hozirgi kunda Isroilning taxminan 80 foiz sug‘oriladigan maydonlarida tomchilab sug‘orish qo‘llaniladi va bunda suvdan unumli foydalanish koeffisiyenti 95 foizgacha yetadi.

Birlashgan Millatlar Tashkilotining Oziq-Ovqat va qishloq xo‘jaligi tashkilotlari (FAO) tomonidan “Rio+20”-forumida taqdim etilgan “Qishloq xo‘jaligi asosida iqtisodiyotni gullab yashnatish” dasturiy hujjatining asosiy g‘oyasi quyidagicha edi: “Yer planetasining 60 foiz ekotizimini o‘zida aks etgan, dunyo aholisining 40 foizni kerakli manbalar bilan ta’minlaydigan oziq-ovqat va qishloq xo‘jaligi sohasi eng yirik soha sifatida iqtisodiyotninq gullab-yashnashida muhim rol o’ynaydi. Qishloq xo‘jaligisiz yashil iqtisodiyot ham bo’lmaydi”.

Ushbu dasturning asosiy g‘oyasi - bilimlar va katta tajribalar vositasida iqtisodiy o‘sishni rag‘batlantirishda, qashshoqlikka qarshi kurashda, oziq-ovqat xavfsizligini ta’minlashda yashil iqtisodiyot va ekologik jihatdan mustahkam qishloq xo‘jaligi muhim rol o‘ynashi mumkinligi haqida chuqurroq xabardor qilishdan iborat.

Qishloq xo‘jaligida qo‘llaniladigan Isroil texnologiyalari butun dunyo tomonidan tan olingan. Bu texnologiyalar Isroilga har bir mahsulotga sarf etiladigan mineral og‘itlar va suvdan samarali foydalanishni ta’minlashga imkon berdi va Isroil qishloq xo‘jaligida sug‘orish ishlarida suvning aniq miqdorda berilishi bo‘yicha butun dunyo yetakchilari qatoridan joy egalladi. Shu bilan birgalikda, Isroil aholisi sonining tezkor o‘sishi va iqtisodiyotining tezkorlik bilan o‘sishi cheklangan suv va yer resurslari sharoitida turli tarmoqlar orasida raqobatninq rivojlanishiga ko‘maklashdi. Hozircha asosiy tahdid qishloq xo‘jaligi intensivligining atrof-muhitga zararli ta’siri bo‘lib qolmoqda. Shuning uchun tuproqning yemirilishini to‘xtatishga, havo va suvning ifloslaninishini kamaytirishga hamda qishloq xo‘jaligining bioxilma-xillikka zararli ta’sirininq oldini olishga qaratilgan doimiy chora-tadbirlar olib boriladi.

Jahon oziq-ovqat inqirozi sharoitida Isroil mutaxassislari suv va yer resurslaridan yanada unumli foydalanishga erishish, issiq bosimga chidamli, suvsizlikka chidamli, kasalliklar va zararkunandalarga qarshi tura oladigan qishloq xo‘jaligi mahsulotlarining turlarini ko‘paytirish ustida ish olib bormoqdalar. Isroilda hozirda qishloq xo‘jaligida hosildorlikni ko’paytirishni ta’minlashga xizmat qiladigan, yig‘ilgan hosil mahsulotininq sifatini va saqlanishini yaxshilaydigan, mahsulotninq saqlash muddatini oshiradigan, mahsulot aynishini minimum darajagacha qisqartiradigan texnologiyalarni ishlab chiqishga harakat qilinmoqda. Shu bilan birgalikda olimlar kelajak avlod uchun ham oziq-ovqat mahsulotlari xilma-xilligini saqlashni esdan chiqarmayaptilar. Hozirgi kunda Isroilda oziq-ovqat mahsulotlariga bo‘lgan talab asosan ichki ishlab chiqaruvchilar tomonidan qondirilmoqda. Qishloq xo‘jaligi sohasi Isroilni 95 foiz oziq-ovqat mahsulotlari bilan ta’minlab kelmoqda va ko’p miqdordagi mahsulot eksport ham qilinadi. Faqatgina mamlakatga go‘sht, kofe, kakao va shakar kabi bir nechta

boshoqli va yog‘ mahsulotlari import qilinmoqda. Qishloq xo‘jaligi sohasida mamlakat ishchilarining 3,5 foiz banddir. Bu uhbu sohada ishlaydigan har bir odam 95ta o‘z vatandoshlarini oziq-ovqat bilan ta’minlayapti deganidir. Taqqoslash uchun, Xitoyda bu ko’rsatkich 1:79, Rossiyada - 1:14,7 va Xitoyda -1:3,6 ta odam [5].

Isroilni kamdan-kam holatlarda “start up” mamlakati deb nomlashsa ham, ushbu mamlakat innovatsiyalar, ijodiy va tadbirkorlik sohasida dunyo yetakchilaridan biri hisoblanadi. Isroil kompaniyalari NASDAQ birjalarida mustahkam yetakchi o‘rinlarni egallab kelmoqdalar va bu o’z navbatida amerika kompaniyalariga tahdid soladi.

BMT ma’ruzasida dunyodagi eng yirik texnologiya markazlari ro‘yxati berilgan. Unqa ko‘ra Isroil suvni tejovchi va geotermal energetika sohasida dunyoda yetakchi o‘rinni eqallab turibdi. Dasturiy ta’minotda hamda telekommunikatsiya sohasida tabiiy fanlardagi yuqori texnologiyalar AQSHdagi Silikon vodiysida kuzatiladigan texnologiyalarning o‘zginasi hisoblanadi. Intel, Mikrosoft, Apple kabi kompaniyalar o’zlarining birinchi tadqiqot va ishlanmalar markazlarini aynan Isroilda barpo etishdi. Bundan tashqari, Isroilda yuqori texnologiyalar bilan shug‘ullanadigan SAP, IMB, Microsoft, Oracle, Dell, Google, Cisco Systems va Motorola kabi TMKlarning markazlari faoliyat yuritadi.

BMT ma’ruzasida jahondagi yuqori texnologiya markazlari ro’yxati berilgan. Ushbu darajani tuzishda hududdagi universitetlar darajasi va soni, “texnologik muhit” yarata oladigan yirik kompaniyalarning mavjudligi, aholining tashabbuskorligi, g‘oya va patentlar miqdori kabi o‘lchovlardan foydalanilgan. Jahon iqtisodiy inqiroziga qaramasdan, Isroilda isqtisodiy o‘sishning barqaror sur’atlariga erishildi. Xalqaro tashkilotlar ma’lumotlari bo‘yicha Isroil iqtisodiy kuch-qudrat darajasi va raqobatbardoshlilik bo‘yicha dunyoning 75ta rivojlangan mamlakatlari ichidan 17-o‘rinda qayd etildi. BMTning insoniyat rivojlanish darajasi reytingi bo‘yicha Isroil 22-o‘rinda qayd etilmoqda va yirik g‘arb mamlakatlari Italiya va Ispaniyani mos ravishda 20- va 21-o‘rinlarda qoldirgan holda, aholi jon boshiga daromad 17 ming AQSH dollarini tashkil etadi. Isroil -g‘arbning 20 ta yirik yetakchilari safida turadi. Inson hayotining uzunlik darajasi bo’yicha Isroil 6-o‘rinda turadi va bu ko’rsatkich Yaponiya, Shvetsiya, Gonkong, Islandiya, Shvetsariyadan ortda qolgan holda, 78,6 yoshni tashkil qiladi. Isroil internetga ulangan oilalar soni bo’yicha dunyoda 3-o‘rinda, uyali telefonlarning aholi jon boshiga ko‘rsatkichi bo‘yicha dunyoda 4-o’rinda turadi. Doimo o‘sishda bo‘lgan Isroil innovatsion iqtisodiyoti bir necha omillarga tayanadi. Xalq xo‘jaligi sohasidagi 10000 kishilik band insonlar bilan olimlar soni bo‘yicha 1-o‘rinda turadi va ilmiy tadqiqotlar soni bo‘yicha esa 3-o‘rinda qayd etiladi. Isroil Moliya vazirligi ekspertizasi mamlakatdagi mavjud yuqori malakali mutaxassislar soniga va ishchi kuchi zaxirasining yetarlicha qo‘llanmagan qismiga e’tibor qaratadi. Har beshtadan bitta 25-64 yoshda bo‘lgan isroillik bakalavr, magistr yoki doktorlik unvoniga ega. Germaniya, Buyuk Britaniya va Fransiyada ushbu ko‘rsatkich pastroq. Isroil ilmiy tadqiqot ishlariga ham sezilarli darajada mablag‘lar sarflaydi, bu mablag‘lar YaMMning 4,7 foiz ni tashkil etadi va Isroil byudjetdan NIOKRga yo‘naltirilqan sarflar bo‘yicha dunyoda yetakchi o‘rinda deganidir. Taqqoslash uchun AQSHda ushbu ko‘rsatkich 2,2 foiz ni tashkil etadi. Tadqiqotlarga sarflangan umumiy investitsiya qiymati 20 mlrd shekelni tashkil etdi, bundan 80 foiz investitsiyalar xususiy sektorni tashkil qiladi, faqat 20 foiz investitsiyalargina davlat byudjeti hissasiga to‘g‘ri keladi. Bundan tashqari, Isroil qo‘shma kapital bo‘yicha dunyoda 2-o’rinda turadi [6].

Isroil davlati yangi texnologiylar olib kiritadigan va tadqiqotlar bilan band bo‘lgan korxonalarni subsidiyalash bilan

ham shug‘ullanadi, har yili bu korxonalarga 400 million AQSH dollari atrofida yordam ko‘rsatiladi. Sanoat va savdo vazirligi huzurida asosiy olimlar byurosi faoliyat yuritadi. Mahsulotni muvaffaqiyatli amalga oshirgan holatda vazirlik tomonidan foiz ko‘rinishlarida rag‘batlantirish to‘lovlari amalga oshiriladi.

Shu bilan birgalikda, samarali siyosiy chora tadbirlarsiz, intellektual mulk obyektlari huquqini himoya qilish tizimisiz, va tadbirkorlik sohasida boshqaruv bilimlarini shu hudud xususiyatlarini moslashtirishsiz ushbu ajoyib ko‘rsatkichlar mahalliy va hududiy mustahkam rivojlanishni ta’minlay olishmas edi.

Adabiyotlar

1. *Perxodov V.N.* Innovatsion iqtisodiyot boshqaruv asoslari. M.: INFRA-M 2005.
2. *Shapiro V.D.* Dasturlarni boshqarish. - M.: Yunitai, 2004.
3. Isroil haqida umumiy ma’lumot http://www.israel.com.
4. Isroil mamlakati iqtisodiyoti to’g’risida statistik ma’lumotlar http://www.cbs.gov.il.
5. *Ovcharenko O.M*. Bugungi kun mamlakatlari: O’quv darsliqi.. M-2008
6. Jahon bankining rasmiy sayti - http://www.worldbank.org.

М. Рахманкулов,
Заместитель директора Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, докт. юр. наук,
Б. Набераев,
Руководитель группы Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан

ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ В БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Изменения и дополнения, внесенные в Конституцию Республики Узбекистан в 2011 – 2014 гг., стали продолжением осуществляемых в стране со дня обретения независимости широкомасштабных реформ, направленных на последовательную демократизацию государственно-правовой системы.

Важнейшим приоритетом демократических преобразований было и остается последовательное усиление роли и значения Олий Мажлиса, представительных органов в системе государственной власти. В ходе конституционных реформ последовательно, в том числе за счет передачи части пол-

номочий Президента, расширялись функции парламента, укреплялась самостоятельность и ответственность органов исполнительной власти. На дальнейшее развитие и укрепление правовых гарантий и механизмов реализации конституционного принципа разделения властей (на законодательную, исполнительную, судебную), системы сдержек и противовесов между ними были направлены поправки к ст. 78 Конституции, внесенные в 2014 г. В соответствии с этими поправками впервые в конституционное законодательство введено понятие «парламентский контроль», что имеет принципиальное значение в развитии конституционных основ парламентаризма.

Парламентский контроль – наиболее демократичная форма государственного контроля, обеспечивающая реализацию принципа народовластия, поскольку осуществляется представительным органом – ветвью власти, формируемой в ходе выборов непосредственно населением.

Глава нашего государства, подчеркивая важность парламентского контроля в системе государственной власти на современном этапе демократического развития, в частности, отмечал: «Важное значение в этом плане приобретает дальнейшее усиление роли законодательной власти в системе государственного и политического устройства, расширение ее контрольных функций, укрепление судебно-правовой системы» [1].

Важно подчеркнуть, что функции парламента по осуществлению контроля были закреплены уже при принятии Конституции в 1992 г. Так, в сфере осуществления финансовой и бюджетной политики были предусмотрены такие полномочия, осуществляемые тогда еще однопалатным Олий Мажлисом Республики Узбекистан, как: принятие по представлению Кабинета Министров Государственного бюджета Республики Узбекистан и контроль за его исполнением, установление налогов и других обязательных платежей и др. (п.п.8, 18 ст.78 Конституции в редакции 1992 г.).

В соответствии с изменениями, внесенными в апреле 2003 г. в Конституцию Республики Узбекистан по итогам всенародного референдума, определившим конституционные основы формирования и функционирования двухпалатного парламента, контрольные полномочия палат Олий Мажлиса были существенно расширены. В частности, была введена такая важная форма парламентского контроля, как рассмотрение отчета Счетной палаты (п.17), которая была отнесена к совместному ведению палат парламента.

Мощным импульсом в дальнейшем усилении роли парламента, представительных органов власти, в том числе их контрольных полномочий в бюджетно-финансовой сфере, явилась Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, внесенная в парламент Президентом Республики Узбекистан и принятая парламентом в ноябре 2010 г. (далее – Концепция). В соответствии с положениями Концепции в апреле 2011 г. в ряд статей Конституции были внесены поправки, которыми Олий Мажлису были предоставлены дополнительные контрольные функции: заслушивание и обсуждение отчетов Премьер-министра Республики Узбекистан по актуальным вопросам социально-экономического развития страны (п.15 ст.78), утверждение Сенатом указов Президента Республики Узбекистан о назначении и освобождении от должности председателя Счетной палаты (п.6 ст.80). Эти и ряд других положений Конституции явились важным фактором совершенствования системы сдержек и противовесов между

законодательной и исполнительной ветвями власти.

Особую актуальность приобретают вопросы, связанные с практической реализацией механизмов парламентского контроля в национальном законодательстве, правоприменительной практике, в том числе в бюджетно-финансовой сфере, этой важной составляющей жизнедеятельности государства. В частности, пристального анализа и глубокого научного осмысления требуют такие вопросы, как реализация полномочий палат парламента в сфере формирования и исполнения Государственного бюджета, формирования и реализации монетарной, денежно-кредитной политики, государственного надзора за реализацией налоговой политики и соблюдением платежной дисциплины.

Пристального внимания требуют вопросы, связанные с определением пределов осуществления парламентского контроля в бюджетно-финансовой сфере, принципов, форм и методов этого контроля, перспектив его развития.

Тщательного анализа требуют вопросы совершенствования организационно-правовых механизмов взаимодействия палат Олий Мажлиса с Кабинетом Министров и его органами, со Счетной палатой, Центральным банком в ходе осуществления парламентского контроля в этой сфере.

Решение этих и ряда других вопросов позволит поднять на более высокий качественный уровень контрольно-аналитическую деятельность парламента, и, как следствие, повысить эффективность осуществления бюджетно-финансовой политики страны.

Особую важность представляет правильная классификация и четкая законодательная регламентация полномочий парламента в сфере бюджетно-финансового регулирования. Анализ отечественного и зарубежного опыта законодательного регулирования отношений в этой сфере, различных правовых концепций и доктрин свидетельствует об очевидной сложности отнесения полномочий парламента в бюджетно-финансовой сфере к той или иной его функции: законодательной, контрольной, представительной и другим. Так, установленная Конституцией, законами Республики Узбекистан подотчетность Центрального банка Верхней палате парламента в полной мере соответствует мировой практике и является важным средством реализации принципа сдержек и противовесов между законодательной и исполнительной ветвями власти.

Очевидно, что, контролируя деятельность Центрального банка, парламент реализует полномочия в отношении чрезвычайно важной сферы, определяющей развитие экономики. В то же время определять все эти полномочия только как форму реализации контрольных функций за деятельностью исполнительной власти, можно с большой долей условности, поскольку Центральный банк выведен из прямого подчинения исполнительной ветви власти. Согласно ст.4 Закона РУз «О Центральном банке Республики Узбекистан» банк выступает в качестве банкира, советника и финансового агента правительства Республики Узбекистан, консультирует правительство по всем важным экономическим вопросам. Банк ежегодно представляет правительству доклад (не отчёт) по финансовым вопросам, который содержит рекомендации по подготовке Государственного бюджета.

Важное теоретическое и практическое значение имеет определение роли и места Счетной палаты в механизме осуществления парламентского контроля в бюджетно-финансовой сфере. Когда Сенату Олий Мажлиса в соответствии с поправками к Конституции было предоставлено право утвер-

ждать Указы Президента Республики Узбекистан о назначении и освобождении от должности председателя Счетной палаты Республики Узбекистан, это свидетельствовало о последовательном расширении полномочий парламента, в частности, в бюджетно-финансовой сфере, дальнейшем развитии механизма сдержек и противовесов между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти, основанного на конституционном принципе разделения властей.

В то же время в ходе дальнейшего развития этой нормы Конституции в национальном законодательстве следовало определить цели, значение конституционно-правовую природы полномочий Сената Олий Мажлиса по утверждению указов Президента Республики Узбекистан о назначении председателя Счетной палаты. Важно также определить способы, формы законодательного закрепления этого полномочия, т.е. в каких законах и каким образом должны быть закреплены механизмы реализации указанного полномочия парламента.

Постановка проблемы требует рассмотрения и проработки ряда вопросов, носящих политико-правовой, экономико-правовой характер.

Пока остается неясным, к какому виду парламентской деятельности или функциям палат следует отнести данное полномочие Сената. В юридической литературе эти полномочия квалифицируются с прямо противоположных позиций. Ряд ученых относят право парламента участвовать в назначении высших должностных лиц к одной из форм парламентского контроля, определяя его как «общий парламентский контроль» [2]. Другие специалисты относят указанные полномочия к учредительной или организационной функции [3]. Наконец, третьи считают, что указанное полномочие обусловлено правом парламента «… формировать либо участвовать в формировании ряда … государственных органов…» [4]. Вопрос этот имеет принципиальное значение, поскольку отнесение соответствующих полномочий к тому или иному виду функций парламента (законодательная, контрольная, представительная учредительно-организационная и др.) определяет форму их реализации, предел тех или иных правомочий парламента и, самое главное – правовые механизмы взаимодействия с другими ветвями власти.

Важнейшими признаками контрольной функции парламента является право его палат, комитетов истребовать у органов исполнительной власти и исследовать информацию по вопросам, входящим в их компетенцию, необходимую для проверки исполнения ими требований законодательства, а также выбирать в случае необходимости, установленные законом меры правового воздействия, вплоть до применения санкций (вотум недоверия, постановка вопроса об освобождении должностного лица от занимаемой должности и т.д.). Это означает, что, парламентский контроль - достаточно жесткий правовой механизм в системе сдержек и противовесов и его применение с превышением определенной законом компетенции либо в ситуациях, требующих использования других правовых средств, имеющихся у парламента, может привести к нарушению сложившегося между ветвями власти баланса, отрицательно сказаться на эффективном функционировании системы государственной власти и управления.

Все это требует глубокого анализа правового статуса, функций Счетной палаты, механизмов правового регулирования взаимодействия палат парламента с этим контрольно-ревизионным органом в ходе осуществления парламентского контроля в бюджетно-финан-

совой сфере. Исследование национального законодательства, правоприменительной практики показывало, что правовое регулирование отношений Счетной палаты с парламентом Олий Мажлиса, правительством имеет сложный юридический состав.

В соответствии с Указами Президента Республики Узбекистан от 21 июня 2002 г. № УП-3093 и от 04 апреля 2005 г. № УП-3592 Счетная палата является самостоятельным высшим органом финансового контроля, осуществляющим мониторинг и государственный надзор за целевым и эффективным исполнением Государственного бюджета Республики Узбекистан и внебюджетных целевых фондов, за управлением и распоряжением золотовалютными резервами, внешними заимствованиями (п.4 Положения о Счетной палате Республики Узбекистан, утвержденного Указом Президента Республики Узбекистан от 09.04.2005 г. № УП-3592. Далее – Положение о Счетной палате).

В своей деятельности Счетная палата подотчетна Президенту Республики Узбекистан, а также палатам Олий Мажлиса (п.3Положения о Счетной палате). При Счетной палате образуется коллегия, персональный состав который утверждается Президентом Республики Узбекистан (п. 15 Положения о Счетной палате). В состав коллегии наряду с руководителями органов государственного управления, промышленных объединений входят и председатели комитетов Законодательной палаты, а также Сената по вопросам бюджета и экономических реформ (п.2 Указа Президента Республики Узбекистан от 04.04.2005 г. № УП-3592). Программы работ палаты утверждаются ее председателем по согласованию со Службой по координации социально- экономической политики и Организационно-кадровой службы аппарата Президента Республики Узбекистан (п.21 Положения о Счетной палате). Реорганизация или упразднение Счетной палаты осуществляется на основании решения главы государства (п.24 Положения о Счетной палате). Таким образом, в создании, организации деятельности и контроля за исполнением стоящих перед Счетной палатой задач участвуют как президент, так и парламент.

Палаты парламента начинают взаимодействовать со Счетной палатой уже на стадии рассмотрения и утверждения Государственного бюджета (предварительный контроль). В соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса Республики Узбекистан Кабинет Министров вносит в палаты Олий Мажлиса бюджетное послание с заключением Счетной палаты.

В соответствии со ст. 167 Бюджетного кодекса Республики Узбекистан правительство не позднее 15 мая года, следующего за отчетным, представляет в Законодательную палату годовой отчет об исполнении Государственного бюджета и бюджетов государственных целевых фондов вместе с заключением Счетной палаты Республики Узбекистан (последующий парламентский контроль).

Кроме этого, Счетная палата вносит на рассмотрение Президента Республики Узбекистан, Сената и Законодательной палаты отчеты и предложения, подготовленные ею на основе аналитических разработок, проводимых по вопросам, вытекающим из возложенных на нее задач (п.8 Положения о Счетной палате).

Счетная палата имеет право вносить предложения по результатам контрольных мероприятий с целью совершенствования законодательства, улучшения деятельности государственных органов, предприятий и организаций (п.9 Положения о Счетной палате). Ее представители имеют право принимать участие в заседаниях Законодательной

палаты, Сената и их комитетов при рассмотрении вопросов, касающихся деятельности Счетной палаты (п. 12, 13 Положения о Счетной палате).

Кроме того, важно отметить совпадение предмета контроля Счетной палаты и палат парламента по ряду вопросов финансовой деятельности правительства. Так, Счетная палата проводит глубокий анализ и оценку проводимой денежно- кредитной политики, критическую оценку объемов и целесообразности внешних заимствований, своевременного обслуживания внешних кредитов, полученных правительством и под гарантии правительства и т.д. (п.1 Указа Президента РУ от 04.04.2005 г. № УП-3592). В то же время в соответствии со ст. 152 Бюджетного кодекса Республики Узбекистан», палаты Олий Мажлиса при принятии Государственного бюджета и бюджетов государственных целевых фондов на очередной год утверждают предельные размеры государственного долга, поскольку парламент вправе контролировать исполнение принятых им решений. Объектом парламентского контроля в данном случае является деятельность правительства по осуществлению внутреннего и внешнего заимствования, а также другие действия, приводящие к увеличению государственного долга. Представляется, что реализация этих контрольных полномочий парламентом может быть эффективной только при условии использования результатов контрольно-ревизионной деятельности Счетной палаты в этой сфере.

Таким образом, системный, комплексный анализ статуса, полномочий Счетной палаты, контрольных функций парламента в бюджетной сфере позволяет сделать вывод о том, что деятельность Счетной палаты является важной составляющей процесса реализации контрольной функции парламента в этой сфере. И поскольку в своей деятельности Счетная палата руководствовалась указами Президента Республики Узбекистан, то внесенное в п.6 ст.80 Конституции дополнение, предоставляющее право Сенату утверждать Указы Президента Республики Узбекистан о назначении и освобождении от должности председателя Счетной палаты, создало конституционно-правовую основу ее подотчетности как главе государства, так и парламенту страны со всеми вытекающими отсюда правовыми последствиями. Это подтверждает последовательность демократизации государственной власти, а также то, что национальное законодательство, регулирующее деятельность парламента в бюджетно-финансовой сфере, в полной мере соответствует общепринятой практике парламентаризма развитых зарубежных стран.

В демократических странах счетные палаты являются одним из важнейших контрольно-ревизионных органов, предназначенных для осуществления государственного, в том числе парламентского, контроля за формированием и исполнением государственного бюджета, целевым использованием бюджетных средств.

В конституциях некоторых европейских государств Счетные палаты отнесены к органам парламента, осуществляющим контроль за исполнением бюджета (Австралия, Венгрия и др.). В ряде стран Счетные палаты являются независимыми, самостоятельными высшими органами финансового контроля (Испания, ФРГ). Конституции ряда европейских стран наделяют счетные палаты функциями судебных органов (Италия, Франция и др.). В то же время следует отметить, что независимо от того, в чьей юрисдикции находятся счетные палаты либо аналогичные им органы, они, как правило, подотчетны парламенту и главе государства и в большей или меньшей степени обеспечивают эффек-

тивную реализацию контрольных функций законодательных и представительных органов власти. Правовой статус, степень организационного вхождения Счетной палаты в сферу контроля и подотчетности органов законодательной власти в определяющей мере зависят от формы правления и государственного устройства.

Например, в США как президентской республике конгресс жестко контролирует формирование, и исполнение бюджета, при этом он использует возможности ряда вспомогательных информационно-аналитических, контрольно-ревизионных органов [5]. В их числе - Главное ревизионное управление, которое по своим задачам, функциям подобно Счетной палате. Основанное в 1921 г. как учреждение, обслуживающее федеральные органы, это управление позже в соответствии с законом о реорганизации правительственных учреждений было официально признано частью законодательной ветви власти. В то же время президент непосредственно участвует в формировании этого управления. Так, генеральный ревизор, возглавляющий управление, назначается президентом на 15 лет по представлению специальной комиссии, состоящей из членов обеих партий Сената и Палаты представителей. Главное ревизионное управление, наделенное широкими полномочиями, информирует Конгресс о разумном, законном и эффективном расходовании выделенных парламентом бюджетных средств [6].

Во Франции в соответствии со ст. 47 Конституции «Счетная палата помогает парламенту и правительству контролировать исполнение финансовых законов» [7]. В соответствии с законом от 22 июня 1967 г. «О счетной палате» Счетная палата осуществляет также судебные функции. В случае серьезных нарушений она привлекает виновных к ответственности и ее постановление по этому поводу может быть обжаловано только в Государственный совет [8].

В соответствии со ст. 13 и 21 Конституции Франции, ст. 2 Ордонанса от 28 ноября 1958 г. председатель Счетной палаты назначается правительством, а старшие советники - президентом республики. Счетная палата ежегодно направляет президенту республики и парламенту отчет с заключением о финансовом управлении государственным имуществом государственными органами. при этом комиссии палат в ходе подготовки Закона об исполнении бюджета могут запрашивать у Счетной палаты материалы (доклад) об исполнении бюджета за прошедший период.

Значительно более высокими статусом и полномочиями наделена Федеральная счетная палата в ФРГ. В ч, 2 ст. 114-1 Конституции ФРГ Федеральная счетная палата, члены которой пользуются статусом независимого судьи, проверяет отчеты, а также рентабельность и правильность управления в экономической и бюджетной области. В задачу этого органа входит проверка отчета правительства об исполнении бюджета и долгах на следующий финансовый год. Ежегодно палата должна информировать о своей деятельности как правительство, так и бундестаг и бундесрат [9]. В соответствии с законом «О Федеральной Счетной палате» 1985 г., а также Федеральным бюджетным устройством 1969 г. (с последующими изменениями) палата является высшим федеральным органом, независимым от правительства и подчиненным только закону. На основе обобщения проведенных проверок палата может также консультировать палаты парламента и правительство, а также отдельные министерства [10].

В соответствии с законом в формировании Федеральной счетной палаты принимает участие парламент, президент, а в определенных случаях

правительство. Глава палаты, его заместитель (президент и вице-президент палаты) избираются бундестагом и бундесратом тайным голосованием по предложению правительства на 12 лет. Остальных членов палаты, которые несменяемы, назначает президент по предложению главы Счетной палаты [11].

Проведённое сравнение национальной и зарубежной практики конституционно-правового регулирования парламентской деятельности свидетельствует о необходимости разработки предложений по дальнейшему совершенствованию национального законодательства, определяющего цели, задачи, формы и механизмы парламентского контроля в бюджетно-финансовой сфере с использованием возможностей Счетной палаты.

Законодательное закрепление должны найти вопросы взаимодействия палат парламента со Счетной палатой на следующих стадиях:

- на стадии рассмотрения материалов бюджетного послания в комитетах, фракциях, заседаниях палат (предварительный парламентский контроль);
- на этапе мониторинга и контроля исполнения бюджета, в том числе в ходе реализации правомочий по внесению в него изменений и дополнений (текущий или сопутствующий парламентский контроль); в соответствии со ст. 31 Закона РУз «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», она рассматривает ход исполнения бюджета ежеквартально;
- на стадии рассмотрения отчета об исполнении Государственного бюджета по итогам года (последующий парламентский контроль);
- в ходе рассмотрения палатами Олий Мажлиса отчета Счетной палаты о проделанной работе; в числе других вопросов важно определить цели, суть и правовые последствия реализации этого полномочия парламента;
- при рассмотрении палатами Олий Мажлиса отчетов и предложений, иных материалов, подготовленных Счетной палатой по итогам анализа процессов формирования макроэкономических показателей, бюджетно-налоговых денежно-кредитных параметров, соблюдения их соответствия требованиям законодательства и других вопросов, входящих в компетенцию Счетной палаты;
- в ходе рассмотрения в Законодательной палате отчетов политических партий об источниках финансирования своей деятельности, представляемых в соответствии со ст. 17 Закона РУз «О финансировании политических партий». В соответствии с частью второй ст. 17 указанного Закона к отчету политической партии, предоставляемому в Законодательную палату, прилагается заключение Счетной палаты о поступлении на расчетный счет партии и расходовании в отчетном году государственных средств, выделяемых для финансирования ее участия в выборах и на осуществление уставной деятельности; следует отметить, что проверка (контроль) за поступлением и целевым использованием политическими партиями финансовых средств осуществляется как Счетной палатой, так и в определенных законом случаях самой Законодательной палатой (ст. 18 Закона РУз «О финансировании политических партий»); правовые механизмы взаимодействия Законодательной палаты и Счетной палаты, правовые отношения, возникающие в этой сфере, должны быть также урегулированы законом.

Все эти и целый ряд других аспектов контроля могли бы стать предметом регулирования Закона РУз «О парламен-

тском контроле», разработка которого предусмотрена программами по реализации положений Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Принятие этого закона станет важным фактором демократического обновления системы государственной власти и управления, модернизации политической системы страны.

Литература

1. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на торжественном собрании, посвященном 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан // «Хал · сўзи» от 7 декабря 2013 г.

2. См. *Чиркин В.Е*. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. – М., 1998, с.362-363; *Коврякова Е.В.* Парламентский контроль: зарубежный опыт и Российская практика. – М., 2005. С. 14.

3. См. *Булаков О.Н*. Функции палат парламентов (теория и практика) // Представительная власть — XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2003. № 6. С.2.

4. См. *Авакьян С.А.* Конституционное право России: Учебный курс. Изд. 2-е, переработанное и дополненное. Т.2. - М., «Юристъ», 2007, с.385-386.

5. См. подробно: *Лафитский В.И.* Контрольные полномочия Конгресса США/ / Журнал российского права. 2000, № 12. С. 118.

6. См. *Коврякова Е.В*. Парламентский контроль: зарубежный опыт и российская практика. – М. «Издательский дом» «Городец», 2005, с.32-33; *Трещетенкова Н.Ю*. Правовой статус счетных палат// Очерки конституционного права иностранных государств: Учебное пособие. М., 1999, с.240-241.

7. См. Конституции зарубежных государств: Учебное пособие. Изд. 2-е -Испр. и доп. - М., Изд-во БЕК. М.,1997. С.120.

8. См. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник в 4-х томах. Т 3 Под ред. Б.А.Стращуна. – М: БЕК, 1998. С.158.

9. См. Основной закон Федеративной Республики Германии (Цитируется по: Конституции зарубежных государств. Учебное пособие. Изд., 2-е исправ. и доп. - М: БЕК, 1997. С.211).

10. См. подробно: Конституционное (государственное) право зарубежных стран, С.339.

11. См. *Чиркин В.Е*. Конституционное право зарубежных стран. - М., 2002. С.412.

M.Tillabayev,
PhD, lecturer,UWED,
deputy director of the Law training centre under Ministry of Justice
F. Khamdamova,
lecturer, UWED

MINIMAL CORE OBLIGATIONS OF STATES ON PROGRESSIVE REALIZATION OF ECONOMIC, SOCIAL AND CULTURAL RIGHTS

Key words: *progressive realization, economical, social and cultural rights, retrogressive measures*

* * *

Данная статья посвящена вопросам реализации прав человека, закрепленных в Международном пактеоб эономических, социальных и культурных правах. На практике реализация этих прав представляет трудности как для развитых, так и развивающихся государств, особенно в условиях экномических трудностей. В статье обсуждаются минимальные ключевые обязательства государств по обеспечению этих прав.

Ключевые слова: *прогрессивная реализация, экономические,социальные и культурные права, ретрогрессивные меры*

* * *

Мазкур мақола БМТнинг Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги Халқаро пактда кўзда тутилган ҳуқуқларни амалга ошириш масалаларига бағишланган. Амалиётда ушбу ҳуқуқларни таъминлаш, айниқса итисодий шароит оғир бўлган пайтда, ҳам ривожланган, ҳам ривожланаётган давлатлар учун қийинчилик тўғдиради. Мақолада давлатларнинг бу борадаги минимал асосий мажбуриятлари муҳокама этилмоқда.

Калит сўзлар: *прогрессив амалга ошириш, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар, ретрогрессив чоралар*

Today our world confronts with a wide range of global problems such as poverty, food shortages, climate changes, economic crises, armed conflicts and increased unemployment. The solution of these problems depends on international cooperation between states. In this regard, the United Nations Organization (UN) is aimed « to

promote social progress and better standards of life in larger freedom» and «to achieve international cooperation in solving international problems of an economic, social, cultural or humanitarian character and in promoting and encouraging respect for human rights and for fundamental freedoms for all without distinction as to race, sex, language or religion» [1]. The same is confirmed in the key international human rights documents adopted in the framework of the UN. In particular, the Universal Declaration on Human Rights and the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR) recognises a number of economic, social and cultural rights (ESCR). To be more precise, the Covenant recognizes and protects the right to work and to just and favourable working conditions in Article 6 and 7, the right to join trade unions and take collective labour action in Article 8, the right to social security in Article 9, the right to protection of the family, including protection for mothers and children, in Article 10, the right to an adequate standard of living, including the right to food and the right to housing, in Article 11, the right to health in Article 12, the right to education in Article 13, as well as the right to participate in cultural life and the right to benefits of science and culture in Article 15.

Uzbekistan pays a great attention to the protection and promotion of these rights. Since gaining independence the Republic of Uzbekistan has been practicing consistent and purposeful state policy on protection of these rights, especially with regard to the vulnerable groups of population, maternity and childhood, nation's health and prosperity provision in the course of transition. The country has ratified the relevant international treaties, including International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR) in 1995. Its Constitution provides a wide range of human rights, including economical, social and cultural rights.

However, the full and effective realization of economical, social and cultural rights (ESCR) is a great challenge for all states, both developed and developing, especially in the terms of economic difficulties. It causes a great deal of heated debates in practice and legal doctrine as well. It also does pose the question what measures states shall take and avoid in the terms of economic difficulties to provide the realization of ESCR.

The International Covenant on Economical, Social and Cultural Rights (ICESCR) includes provisions which can be interpreted as permitting measures leading to a lower level of the enjoyment of ESCR. In particular, article 2 and article 4 of the ICESCR.

In compliance with **Article 2**, states are obliged to take the necessary steps ***«to the maximum of available resources» to provide "progressive realization" of the ESCR.*** However, in practice, this provision is often used by states to justify their failure to provide the full realization of ESCR. It remains a field of great concern of the Committee of Economic, Social, Cultural Rights (CESCR), which strongly appeals to states not to refer to the "progressive realization" to justify non-effective implementation of the ICESCR.

It is important to point out that ***progressive realization of the ESCR implies non-permissibility of retrogressive measures, i.e. measures will lead to a lover level of enjoyments of the rights. [2]***

Furthermore, **Article 4** of the Covenant provides that "states may subject the rights set forth in the Covenant to limitations". But the article clearly states that such limitations shall meet some requirements:

1. they shall be determined by law;
2. shall be compatible with the nature of these rights;
3. shall be adopted solely with the end to promote general welfare in a democratic society.

A line of a distinction shall be drawn between **limitations** under article 4 which

are justified by public order or national security and **retrogressive measures** implied by article 2 which are justified by economic difficulties [3].

The CESCR define circumstances under which retrogressive measures are permissible. Analysis of its General Comments will shed more light on the issue considered and give an idea about the requirements for retrogressive measures. The CESCR jurisprudence is complemented by the Limburg principles on the implementation of ESCR (1986) and Maastricht guidelines on violations of ESCR (1997).

In particular, it is recognized that a lack of resources neither relieves states of certain minimum obligations in respect of implementation of ESCR nor diminishes their accountability under the ICESR [4]. Progressive realization does not depend on the increasing the amount of resources but the effective use of resources available [5]. It is confirmed by the fact that the states with similar resources have different level of human development [6].

With the end to strengthen states' obligations under the ICESCR, the CESCR has defined core obligations of states to provide minimum level of ESCR [7].

This minimum shall be provided under all circumstances, irrespective of the availability of resource of the country concerned or any other factors and difficulties [8]. If states fail to provide this minimum, they shall prove that all efforts have been made to provide minimum obligations [9]. Otherwise, this failure will be assessed not as the result of scarcity of resources but as the result of political will [10].

Recognizing "the adverse impact of the debt burden" and necessity to take the relevant adjustment measures the CESCR underlines that ***"protecting the rights of the poor and vulnerable should become a basic objective of economic adjustment*" [11].** In this respect, the CESCR strongly recommends:

> even in times of severe resources constraints whether caused by a process of adjustment, of economic recession, or by other factors the vulnerable members of society can and indeed must be protected by the adoption of relatively low-cost targeted programs [12].

Thus, it is admitted that economic difficulties can influence or undermine the state's ability to maintain achieved level of implementation of ESCR. In these situations states need to be given possibility to limit ESCR, but ***these limitations shall be introduced according to the principle of proportionality. [13]*** It means measures taken to overcome economic crisis shall not be deliberately retrogressive.

Developing this idea, the CESCR notes that **any deliberately retrogressive measures "need to be fully justified by reference to the totality of the rights provided for in the Covenant and in the context of the full use of the maximum available resources" [14]. Otherwise, the adoption of any deliberately retrogressive measures constitute a violation of the ICESR [15].**

In accordance with by the General comments mentioned above, **states shall undertake in-depth study of the situation to find alternatives to any retrogressive measures**. They shall prove that they are unable but not unwilling to provide ESCR. If the adoption of such measures is still unavoidable given the economic difficulties, minimum level shall be provided and the protection of vulnerable groups shall be a matter of priority.

In the context above, when existing enjoyment of a right is limited it constitutes a violation of an obligation to respect and the duty not to take a retrogressive measure [16]. Abstaining from retrogressive measures is also considered an obligation of immediate effect [17]. In addition, insufficient expenditure or misallocation of public resources constitutes a violation of an obli-

gation to fulfil [18]. An obligation to fulfil also includes an obligation "to prioritize allocation for vulnerable groups" [19].

Besides, it is noteworthy that Maastricht guidelines define two groups of violations: violations through acts of commission and violations through act of omission [20]. The adoption of any retrogressive measures is recognized as a violation of the ESCR through act of commission [21].

Similarly, Limburg principles provide provisions related to a violation of ESCR. In accordance with these principles, a state will violate ESCR if "it applies a limitation to a right recognized in the Covenant other than in accordance with the Covenant" as well as "it deliberately retards or halts the progressive realization of a right, unless it is acting within a limitation permitted by the Covenant or it does so due to a lack of available resources or *force majeur*" (para 72) [22].

These measures will lead to a lower level of enjoyment of ESCR, in particular, the right to housing, they are retrogressive. In this respect, General comment No. 4 of the CESCR provides the following:

> States parties must give due priority to those social groups living in unfavourable conditions by giving them particular consideration… a general decline in living and housing conditions, directly attributable to policy and legislative decisions by States parties, and in the absence of accompanying compensatory measures, would be inconsistent with the obligations under the Covenant. [23]

This measure may lead to a violation of the right to adequate housing provided in article 11 of the ICESCR. It also will cause discrimination as it has negative affect on vulnerable groups.

The CESCR underlines a strong presumption that **retrogressive measures taken in relation to the right to work are not permissible [24].** It recognizes that a lack of resource may cause the difficulties in the realization of the right to work, however, it emphasizes that states are obliged to demonstrate that they have used all available resources to fulfill the obligations [25]. Insufficient expenditure or misallocation of public funds which results in the non-enjoyment of the right to work by individuals or groups, particularly the disadvantaged and marginalized is considered as violations of the obligation to fulfill [26].

The CESCR emphasizes that **developed states shall provide assistance to the developing states.** The Committee urges states in a position to assist to spend 0.7 % of their GDP on development assistance or welcomed that they were doing so [27]. The 0.7 target has been affirmed in International Conference on Financing for Development in Monterrey and at the World Summit on Sustainable Development held in Johnannesburg (both events took place in 2002).[1] However, compared with the first two measures, there are no legal provisions according to which decreasing the amount of the ODA constitutes a violation. Commitments to 0.7 % are not legal, but political. It is strongly recommended but not imposed by any legal treaty.

Therefore, the ICESCR imposes on states an obligation to provide the progressive realization of the ESCR. The compliance with this obligation implies that retrogressive measures are prohibited. But the CESCR recognizes that the adoption of retrogressive measures may become inevitable as a result of economic difficulties. The following requirements shall be provided in any case: minimum core obligations shall be provided and failure to provide this minimum cannot be justified by a lack of resources; a special attention shall be paid to vulnerable groups under all circumstances; retrogressive measures shall have temporary character.

[1] http://www.unmillenniumproject.org/documents/07_aconf198-11.pdf

Literature

1. Office of the UN High Commissioner for Human Rights, Economic, Social and Cultural Rights: Handbook for National Human Rights Institutions, 2005. P.28
2. Müller, A., 'Limitations to and Derogations from Economic, Social and Cultural Rights', Human Rights Law Review 9:4 , 2009.
3. Maastricht guidelines on violations of economic, social and cultural rights, para 10
4. Limburg principles on the implementation of economic, social and cultural rights, para 23.
5. Jackson, L-A. The ICESCR: A critical examination of the relative importance of resource constraints on benchmarks and benchmarking processes in the African context, 2007. P.21.
6. CESCR, General comment No 3, para 10
7. Maastricht guidelines on violations of economic, social and cultural rights, para 9.
8. CESCR, General comment No 3, para 10
9. Jackson, L-A. The ICESCR: A critical examination of the relative importance of resource constraints on benchmarks and benchmarking processes in the African context.P. 10
10. CESCR, General comment No. 2, para 9
11. Ibid, para 12
12. Müller, A., 'Limitations to and Derogations from Economic, Social and Cultural Rights', Human Rights Law Review 9:4 . 2009
13. Ibid, para 9
14. Maastricht guidelines on violations of economic, social and cultural rights, para 14 (e).
15. QUB Scholl of law, QUB Budget analysis project for ESR: A Human rights framework, 2010. P. 35
16. Columbia report on the prohibition against regressivity in the field of ESCR in Colombia: legal basis and cases (2002 - 2008) Bogota, March 2010
17. QUB Scholl of law, QUB Budget analysis project for ESR: A Human rights framework, 2010. P.42
18. Ibid, P.25
19. Ibid, para 14 and 15 respectively
20. Ibid, para 14 (e)
21. Limburg principles on the implementation of economic, social and cultural rights, para 72
22. CESCR, General comment No. 4, para 11
23. CESCR, General comment No. 18, para 34
24. Ibid, para 32
25. Ibid, para 36
26. Vandenhole, W. Is there a legal obligation to cooperate internationally fordevelopment. P 5
27. http://www.unmillenniumproject.org/documents/07_aconf198-11.pdf

У. Сайдахмедов,
ЖИДУ мустақил изланувчиси

МАРКАЗИЙ ОСИЁДА ТРАНСЧЕГАРАВИЙ ДАРЁЛАРДА ЙИРИК ГИДРОЭНЕРГЕТИКА ИНШООТЛАРИ ҚУРИЛИШИНИНГ АТРОФ-МУҲИТГА САЛБИЙ ТАЪСИРИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ОҚИБАТЛАРИ

Калит сўзлар: *Гидроэнергетика иншоотлари, трансчегаравий дарёлар, атроф-муҳит, салбий таъсир, халқаро ҳуқуқ, фойдаланиш, муносабатлар.*

* * *

В данной статье освещены проблемы воздействия строительства огромных гидроэнергетических сооружений на окружающую среду в трансграничных реках Центральной Азии, а также вопросы их строения и пользования. А также статье анализируются международные правовые документы, регулирующие строения вопросы и пользования ими в настоящее время.

Ключевые слова*: гидросооружения, трансграничные реки, окружающая среда, международное право, использование, отношения.*

* * *

In this article is given impact on the environment structure of large hydroelectric facilities in transboundary rivers in Central Asia, also questions of their structure and using. And also in article analyzed on the basis in what international legal documents it is regulated structures and using of hydro constructions at the present time.

Key words: *hydroelectric constructions. transboundary rivers, environment, impact, international law, using, relation.*

Геосиёсий жиҳатдан муҳим аҳамиятга эга бўлган ҳудуд сифатида Марказий Осиё минтақаси дунё тамаддунининг илк ўчоқларидан бири ҳисобланади. Ушбу ҳудуддан оқиб ўтадиган Амударё ва Сирдарё каби икки азим трансчегаравий дарёлар - бу тамаддуннинг ривожланиши ва юксалишида долзарб аҳамият касб этади. Бугунги кунда ҳам мазкур дарёларнинг сув манбалари минтақа давлатларининг ижтимоий ва иқтисодий соҳалари тараққиётида муҳим роль ўйнайди.

Маълумки, ҳозирда Марказий Осиёда трансчегаравий дарёлар ва уларда мавжуд бўлган гидроиншоотлардан фойдаланишнинг халқаро-ҳуқуқий жиҳатлари халқаро ва маҳаллий илмий доираларнинг диққат эътиборида бўлмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов 2007 йил 17 августда Шанхай ҳамкорлик ташкилоти Давлатлар раҳбарлари Кенгашининг кенгайтирилган таркибдаги мажлисида ҳам ушбу масалага тўхталиб, шундай таъкидлаган эди: «Мазкур масала

бугунги кунда минтақадаги олти давлатда яшаётган 50 миллиондан ортиқ кишининг манфаатларига дахлдордир. Шу боис, бу дарёлар оқимларидан фойдаланишга доир барча қарорларни қабул қилишда, жумладан, гидроэнергетика иншоотларини барпо этишда, ушбу манфаатлар, албатта, инобатга олиниши лозим. Трансчегаравий дарёларда амалга ошириладиган ҳар қандай хатти-ҳаракатлар минтақада қарор топган экологик сув балансига салбий таъсир кўрсатмаслиги керак. Сувдан фойдаланиш ва экология соҳаларида амал қилаётган халқаро ҳуқуқий база Марказий Осиё трансчегаравий дарёлари ресурсларидан ҳамкорликда фойдаланиш бўйича самарали тизимнинг асоси бўлмоғи даркор» [1].

Ўтган асрнинг ўрталаридан бошлаб дарёлар оқимида йирик гидротехника иншоотларининг қурилиши уларнинг стратегик аҳамиятини янада ошириб юборди.

Бугунги кунга келиб, Марказий Осиёнинг йирик дарёларидан бошқа мақсадларда фойдаланиш, яъни сунъий тўғонлар қуриш билан уларнинг табиий биотизимини ўзгартириш, иқтисодий манфаатларни устун қўйган ҳолда сувни товарга айлантириш, сув захираларидан нооқилона фойдаланиш каби ҳолатлар кўзга ташланмоқда. Дарёларнинг юқори оқимида йирик гидротехника иншоотлари[1] қурилиши тобора авж олмоқда: Тожикистонда - Роғун, Сангтуда, Рушан, Даштижума, Юқори Амударё йирик гидротехника иншоотлари, Қирғизистонда эса – улкан Қамбарота-1 ва Қамбарота-2 ГЭСлари барпо этилиши режалаштирилган. Собиқ Иттифоқ даврида ўтган асрнинг 80-йилларида пахта плантацияларини яратиш мақсадида бунёд этилиши лойиҳалаштирилган йирик сув омборлари эндиликда гидроэнергетик мақсадлар учун қайта мослаштирилмоқда.

Асосан иқтисодий манфаатларни, яъни энергия мустақиллигига эга бўлиш мақсадида катта даромад олишни кўзлаб, шу турдаги янги гидроэнергетика иншоотларининг барпо этилиши натижасида келиб чиқиши мумкин бўлган жиддий инсоний талафотлар, экологик ва иқтисодий зарар ҳамда геосиёсий беқарорлик минтақа давлатлари орасидаги муносабатларга путур етказмоқда. Бундай иншоотлар қурилишининг салбий оқибатлари минтақадаги барча мамлакатлар, айниқса, дарёларнинг қуйи оқимида жойлашган давлатларнинг хавфсизлиги ва миллий манфаатларига таҳдид солмоқда. Инсон манфаатлари барча нарсадан устунлигини инобатга олган ҳолда, бугунги кунда ҳар бир давлатда олиб борилаётган сиёсат ва хавфсизлик марказида инсон ва инсоний ресурслар хавфсизлигини таъминлаш масаласи бирламчи аҳамият касб этиши табиий.

Йирик гидроэнергетика иншоотларда рўй берадиган техноген фалокатлар оқибатида айнан инсонлар ҳаёти хавф остида қолиб, у кўплаб бегуноҳ одамларнинг ўлимига олиб келиши мумкин. 1975 йил 7 августда Хитойнинг Хэнань провинциясида, 1963 йил 9 октябрда - Италиянинг Вайонт вилоятида, 2005 йилда - Покистонда, 2007 йилда - Вьетнамда, 2009 йилда эса - Россиянинг Саяно-Шушенск ГЭСида содир бўлган фалокатлар ана шундан дарак беради.

Марказий Осиёнинг тоғли ҳудудларида йирик тўғонли ГЭСлар қуриш инсон хавфсизлиги нуқтаи назаридан

[1]Йирик тўғонлар бўйича халқаро комиссия (The International Commission on Large Dams ICOLD)нинг мезонларига кўра, баландлиги 15 метрдан юқори бўлган ҳамда 3 млн. куб метр сиғимдаги сув омборларига қурилган 5-15 метр баландликдаги тўғонлар йирик тўғонлардан саналади. Шу мезон бўйича дунёдаги йирик тўғонлар сони 45 мингтани ташкил этади. Марказий Осиёдаги тўғонларнинг умумий сони 1200 тага яқин бўлиб, шундан 110 таси йирик тўғонлар туркумига киради. Мазкур ташкилот 1928 йилда ташкил этилган ва Парижда жойлашган. Ўзбекистон 2011 йилнинг май ойида унинг аъзолигига қабул қилинди. Қаранг: http://www.icold-cigb.net/GB/World_register/general_synthesis.asp.

очиқ-ойдин хатарли қадамдир, чунки минтақа фаол сейсмик зона ҳисобланади. XX асрда олиб борилган геологик илмий-дала тадқиқотлари Марказий Осиёнинг катта ҳудуди MSK-64 шкаласи бўйича 9-10 магнитуда балли (Рихтер шкаласи бўйича 7,6 балл) ҳудудда жойлашганлигини аллақачон аниқлаб берган эди. Тожикистондаги Нурек ва Қирғизистондаги Тўхтағул йирик сув омборлари қурилиши муносабати билан ўтган асрнинг 50 - 60 йилларида олиб борилган сейсмологик текширувлар ҳам буни аниқ тасдиқлаган.

Ўзбекистонлик сейсмологларнинг таъкидлашича, баландлиги 5 - 7 минг метргача бўлган Жанубий Тяньшан-Помир-Олой тоғ тизмасининг Ҳисор-Қоқшол ва Илакси-Вахш тектоник силжишлар районида қурилаётган Роғун ГЭСи «тирик сейсмоген ҳудуд»да, яъни Тяньшан ва Помир тоғларини ажратиб турувчи табиий тоғ ёриқлари бўлинмасида жойлашган. Марказий ва Шимолий Тяньшан ён бағрида жойлашган Тўхтағул сув омбори ҳамда унга туташ ҳудудлар, жумладан, Қамбарота-2 ГЭСи қурилаётган район 7,7 балли фаол тектоник ҳудуд эканлиги 2009 йилда Давосда бўлиб ўтган Европа сейсмология комиссиясининг симпозиумида Ер тадқиқотлари бўйича Марказий Осиё институти мутахассислари томонидан ҳам исботланган [2]. Мазкур йирик гидроэнергетика иншоотлари нафақат сейсмик фаол ҳудудда, балки аҳоли зич жойлашган катта шаҳарларнинг ёнгинасида қурилмоқда. Масалан, Роғун ГЭСи Тожикистон пойтахти Душанбедан 110 км, дунёдаги энг баланд Нурек ГЭСидан 70 км узоқликда бунёд этилмоқда. Агарда Роғун ГЭСининг тўғони емирилиб, натижада тошқин юзага келса, Нурек атрофидаги бошланғич нуқтада 245 - 280 метр баландликдаги, Нукус атрофидаги охирги нуқтада 6 - 7 метр баландликдаги сув оқими ўз йўлидаги каскад услубида барпо этилган барча сув ҳалқалари иншоотларини вайрон қилиб, мисли кўрилмаган фалокатни келтириб чиқариши мумкинлиги мутахассислар томонидан таъкидланди. Натижада, Тожикистон, Афғонистон, Ўзбекистон ва Туркманистон ҳудудларидаги 700 та аҳоли пункти, жами 1,5 млн. гектар майдонда истиқомат қилаётган 5 млн. аҳолининг ҳаёти хавф остида қолади. Улар орасида Нурек, Сарбон, Қўрғонтепа, Термиз, Мукри, Керки, Туркманбоши, Урганч, Нукус каби катта шаҳарлар бор. Бу эса фалокатларнинг минтақадаги барча чегарадош давлатларга бирдек таъсир қилишидан дарак беради.

Қамбарота-1 ГЭСи ва унинг қуйи қисмидаги Тўхтағул сув омборидаги техноген фалокат эса ундан кам бўлмаган инсоний қурбонларга сабаб бўлиши мумкин. Бундай фалокат юз берган тақдирда, аҳолиси ғоят зич бўлган Фарғона водийси ва бутун Марказий Осиё минтақасидаги 600 минг гектар майдонни қамраб олган 476 та аҳоли пункти сув остида қолади [3].

Марказий Осиёда йирик гидроэнергетика иншоотлари қуришнинг энг салбий оқибатларидан бири минтақамизда сув танқислигининг юзага келишидир.

Трансчегаравий дарёлар сувини йирик гидроэнергетика иншоотлари учун йиғиб берадиган юқори оқимдаги сув тўғонлари, шубҳасиз, қуйи оқимдаги давлатларда сув танқислигини келтириб чиқаради. Бу ҳолат, бир томондан, Оролбўйи атрофидаги вазиятни янада оғирлаштиради, иккинчи томондан, халқ хўжалиги ва истеъмол сувининг танқислигига сабаб бўлади. «Шуни ҳисобга олиш зарурки, Оролбўйи ҳудуди иккита асосий манба – Амударё ва Сирдарё ҳисобидан сув билан таъминланади, ушбу дарёлар оқимининг камайиши мазкур кенг минтақанинг шундоқ ҳам заиф экологик мувозанатини бутунлай ўзгартириб юбориши мумкин» [4].

Тўхтағулнинг юқори қисмида Қамбарота ГЭСларининг қурилиши Норин

дарёси оқимида жойлашган сув омборларидаги сув миқдорини 25,1 куб/км.га етказади. Бу Норин дарёсининг бир йиллик сув оқими ҳажмига тенг деганидир.

Тожикистондаги Вахш дарёсида қурилаётган Роғун, Сангтуда ГЭС-1, Сангтуда ГЭС-2 иншоотлари сунъий сув омборларидаги сув ҳажмини 10,5 куб/км.дан 25 куб/км.га, яъни икки ярим баробарга кўпайтиради. Панж дарёсида қурилиши режалаштирилаётган Рушан, Даштижума, Юқори Амударё гидроэнергетика иншоотларининг қурилиши натижасида Амударё сувининг 39,0 куб/км миқдори сунъий сув омборларида мавсумий ушлаб қолинади.

Роғун ва Даштижума сув омборларининг энергетик режимда ишга туширилиши дарёнинг қуйи оқимларидаги давлатларда сув танқислигини 7129 млн. куб/метрдан 12467 млн. куб/метрга оширади, баъзан бу кўрсаткич максимал ҳолатда 16210 млн. куб/метрни ташкил этиши мумкин. Сув танқислигининг 80 фоизи эса вегетация даврига тўғри келади.

Буларнинг барчаси Оролбўйи минтақасида ҳаво ҳароратининг кўтарилишига ёки жазирама кунларнинг одатдагидан узоқроқ давом этишига сабаб бўлмоқда. Мутахассисларнинг тахминига кўра, 2035 - 2050 йилларда минтақада ҳаво ҳароратининг яна 1,5 - 3 °С даражага ошиши кутилмоқда. Бунинг натижасида, мавжуд сув захираларининг Орол сувининг буғланиши ҳисобига 10 - 15 фоизи, атрофдаги ўсимликлар транспирацияси эса 10-20 фоизи йўқотилиши мумкин. Орол денгизига сув етказиб берувчи дарёлар сувининг буғланиш даражаси ҳам ошиб бормоқда. Илмий-тадқиқотчилик тахминларига кўра, 2050 йилга бориб, Амударё суви 10 - 15 фоизга, Сирдарё суви 2 - 5 фоизга камаяди [5]. Йирик сув омборларида катта миқдордаги сувнинг вегетация даврида ушлаб турилиши бу жараённи янада кучайтиради ва Орол денгизининг буткул қуриб битишига олиб келади.

Инсонларнинг ичимлик сувига бўлган ҳуқуқи уларнинг табиий ва бирламчи ҳуқуқларидан бўлиб, бу ҳуқуқ халқаро одат ҳуқуқи ва нуфузли халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда эътироф этилган ҳамда ҳимоя остига олинган.

Германиянинг «Lahmeyer International» инжинирия ва консалтинг компанияси хулосасига кўра, Роғун ГЭСининг тўла қувватда ишлаши учун зарур бўладиган 13 куб/км сувнинг йиғилиши ва иншоотнинг тўлиқ ишга туширилиши учун жами 20 йиллик муддат талаб этилади [6]. Бу даврда, ўз-ўзидан маълумки, қуйи оқимдаги давлатларда сув танқислиги юзага келади. Охир-оқибатда, қуйи оқимда жойлашган давлатларда истиқомат қилаётган 18 млн. аҳоли бевосита жабр кўради ҳамда уларнинг ичимлик сувига бўлган эҳтиёжини қондириш муаммоси юзага келади.

Кейинги беш йилликда, туташ ҳудудлардаги ўрмон ва дарахтзорларнинг қуриши натижасида 46 млн. АҚШ доллари, пахта экинларининг камайиши оқибатида - 206,2 млн. АҚШ доллари ҳамда пахта ва бошоқли экинлар майдони камайишидан - 5,1 млрд. АҚШ доллари, ҳаммаси бўлиб 17,8 млрд. АҚШ до ллари миқдоридаги зарар кутилмоқда. Балиқчилик хўжалигининг ўзи 14,3 млн. АҚШ доллари ҳажмида зарар кўради. Бу қуйи оқимда жойлашган Ўзбекистон Республикаси иқтисодига жиддий салбий таъсир ўтказади, албатта.

Биргина Роғун ГЭСининг қурилиши Ўзбекистон учун икки томонлама зарарни келтириб чиқармоқда. Ушбу иншоотда ишлаб чиқариладиган электр энергиясини истеъмол қилувчи Тожикистон алюминий заводлари йилига 22 минг тонна трансчегаравий хавфли чиқиндиларни чиқарар экан, бундан Ўзбекистоннинг жанубий вилоятлари катта экологик зарар кўрмоқда. Жумладан, 2005-2008 йилларда келтирилган эколо-

гик-иқтисодий зарар аллақачон 282 млн. АҚШ долларини ташкил этган [7].

Кўплаб халқаро экология ташкилотлари ва нуфузли экспертлар тавсия қилаётганидек, ушбу дарёлардан шу миқдордаги энергетика қувватларини олиш учун нисбатан хавфсиз, аммо анча тежамкор кичик ГЭСлар қурилишига ўтиш шу минтақада жойлашган давлатларнинг иқтисодий-ижтимоий аҳволига ҳамда экологик аҳволига ўзининг салбий таъсирини ўтказмаган бўлар эди деб ҳисоблаймиз. Яъни минтақамизнинг сейсмик ҳолати йирик гироэнергетика иншоотлари қурилишига нисбатан салбий муносабатни шаклантиради ва бу табиий, албатта. Россия алюминий компанияси (РусАл) буюртмасига биноан, Роғун ГЭСи районида сейсмик экспертиза ўтказган Германиянинг «Lahmeyer International» инжиниринг ва консалтинг компанияси ҳамда иқтисодий-техник экспертиза ўтказган «Coyne et Bellier» мустақил француз компаниясининг тавсиясига мувофиқ, ҳудуднинг сейсмик ҳолатидан келиб чиқиб, 175 метрлик тўғон қуриш кифоя ва бу 1,2 куб/км сув сиғимини ушлаб туришга имкон беради [8]. Тожикистон ҳукумати бу каби катта амалий тажрибага эга бўлган мазкур компанияларнинг асосли хулосаларини эътиборга олса мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Бугунги кунга келиб, мамлакатимизда атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ҳамда сув манбаларидан оқилона фойдаланишни тўғридан-тўғри ҳамда билвосита тартибга солишга қаратилган 80дан ортиқ миллий қонун ва қонуности ҳужжатлари ишлаб чиқилган. Шунингдек, ҳукумат томонидан сувдан оқилона фойдаланишни ташкил этиш борасида қатор мақсадли дастурлар, хусусан, Марказий Осиё сув ва энергетика ресурсларидан фойдаланишга оид икки томонлама ва кўп томонлама шартномалар имзоланмоқда.

Хулоса ўрнида шуни айтиш жоизки, келгусида муаммони ҳал этишнинг қуйидаги йўлларидан фойдаланиш мумкин. Яъни, мутахассисларнинг фикрига кўра, йирик гидроэнергетика иншоотлари ўрнига кичик иншоотларни қуриш ҳам бу борадаги оқилона ечимлардан бири ҳисобланади. Мазкур танлов ўзининг арзонлиги, самаралилиги ва хавфсизроқ эканлиги билан қулайдир.

Юридик фанлар номзоди Ҳ.Юнусовнинг фикрига кўра, мавжуд ва қурилаётган йирик гидроиншоотлардан комбинацион усулда фойдаланиш, яъни Роғун ГЭСи қурилган тақдирда, унинг иш режими Нурек ГЭСи билан мувофиқлаштирилиши лозим. Ҳар икки йирик сув омборида катта миқдордаги сувнинг айни бир вақтда ушлаб турилмаслиги – бу танловнинг асосий шартидир. Нурекда сув йиғилаётган пайтда Роғун сув омборидаги сувлар қўйиб юборилиши, ёки аксинча тартиб қўлланилиши қуйи оқимдаги давлатларда сув танқислигининг келиб чиқмаслигига ёрдам беради. Бу ҳолатда Тожикистон ва Қирғизистон томони ўзларига аниқ ва сўзсиз мажбуриятлар олиши ва уни кафолатлаши талаб этилади [9].

Шунингдек, йирик гидроэнергетика иншоотларини лойиҳалаштириш, қуриш, ишга тушириш ва эксплуатация қилиш устидан техник-экологик, иқтисодий ва ижтимоий баҳолаш назоратини олиб борувчи ҳукуматлараро ва ноҳукумат институционал ҳамда халқароҳуқуқий механизмларни кучайтириш лозим. Билвосита ва бевосита трансчегаравий салбий таъсирни моддийлаштириш, зарарни аниқлаш ва қоплаш, сув истеъмоли ва гидроэнергетик хавфсизликни таъминлашга оид ягона концептуал ёндашувни қарор топтириш ва бу соҳада миллий қонунчиликларни уйғунлаштириш муҳим аҳамиятга эгадир. Муқобил энергия манбаларидан фойдаланишни йўлга қўйиш, мавжуд энергия ресурсларидан тежамли фойдаланишга эришиш ва самарали ҳамкорликни йўлга қўйиш янги гидроиншо-

отларни қуришга бўлган эҳтиёжларни камайтиради. Кам энергия талаб қилувчи электр лампалари, ўзидан табиий иссиқлик чиқарувчи қурилиш материалларидан кенг фойдаланиш, фуқароларнинг энергия тежамкорлигига онгли ёндашуви, ошиқча исрофгарчиликка нисбатан қонуний жавобгарликнинг кучайтирилиши ва бошқа чоралар ички имкониятлардан тўлиқ фойдаланишга имкон беради. Жаҳон тажрибасидан келиб чиққан ҳолда, энергиянинг муқобил манбаларидан фойдаланишга ўтиш, жумладан, ёритиш ва иситишда қуёш ва ёруғлик энергиясидан фойдаланиш тизимини тўлиқ шакллантириш минтақамиздаги гидроэнергетик муаммоларни ҳал этишда қўл келади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. *Каримов И.А*. Жамиятимизни эркинлаштириш, ислоҳотларни чуқурлаштириш, маънавиятимизни юксалтириш ва халқимизнинг ҳаёт даражасини ошириш – барча ишларимизнинг мезони ва мақсадидир . – Т. 15. – Т.: Ўзбекистон, 2007. – Б.291.

2. *Зияудинов Ф*. Сейсмический риск, связанный со строительством гигантских ГЭС в Средней Азии. Материалы международной конференции «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: применение международных правовых механизмов для их решения», 16-17 ноября 2010 года. – Т., 2010. – С.37.

3. *Жигарев С.* Строительство ГЭС на трансграничных водотоках Средней Азии: проблемы и риски. Материалы международной конференции «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: применение международных правовых механизмов для их решения», 16-17 ноября 2010 года. – Т., 2010. – С.32.

4. Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримовнинг БМТ саммитинг Минг йиллик ривожланиш мақсадларига бағишланган ялпи мажлисидаги нутқи. «Адолат». 2010 йил 24 сентябрь.

5. *Алиханов Б.* Экологические проблемы и вызовы в контексте глобальной кооперации по обеспечению экологической устойчивости и стабильности в регионе. Материалы международной конференции «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: применение международных правовых механизмов для их решения», 16-17 ноября 2010 года. – Т., 2010. – С.13.

6. *Eshchanov B.* Mona Grinwish and others. Rogun Dam – Path to Energy Independence or Security Threat. See: www.mdpi.com/journal/sustainability.

7. *Умаров Н.* Вопросы трансграничного загрязнения окружающей среды Средней Азии: мониторинг и оценка. Материалы международной конференции «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: применение международных правовых механизмов для их решения», 16-17 ноября 2010 года. – Т., 2010. – С.43.

8. *Eshchanov B*., *Mona Grinwish* and others. Rogun Dam – Path to Energy Independence or Security Threat. See: www.mdpi.com/journal/sustainability.

9. *Юнусов Ҳ.* Марказий Осиёда йирик гидроэнергетик иншоотлар қурилишининг эҳтимолий салбий оқибатлари ва уларни бартараф этиш чоралари. «Ижтимоий фикр». 2012 йил.

А. Саидов,
док. юрид. наук, профессор

МИЛЛАТ ШАЪНИ ВА ШАВКАТИНИНГ ТИМСОЛЛАРИ

Франция дейилганда Атлантика океани, Ўртаер денгизи ва Шимолий денгиз соҳилларини ювадиган, Альп ва Пиреней тоғлари кўкка бўй чўзган, яшил ўрмон ва ўтлоқлари, серҳосил боғ ва узумзорлари ястаниб ётган сеҳрли диёр кўз олдимизга келади. Айни пайтда, бу давлатнинг жаҳон цивилизацияси тараққиётига бебаҳо ҳисса қўшган Вольтер ва Монтескье, Руссо ва Дидро, Мольер ва Стендаль, Гюго ва Золя каби буюк мутафакккирлари ва адиблари ёдга тушади. Улар орасида француслар шаъни ва шавкатининг тимсолларига айланган **кардинал Ришелье, Наполеон Бонапарт** ва **Шарль де Голль,** айниқса, ажралиб туради.

Яқинда Шуҳрат Эргашевнинг "Ўзбекистон" нашриётида чоп этилган **"Уч буюк француз"** китоби Франция тарихида алоҳида ўрин тутадиган ана шу машҳур сиймоларнинг ҳаёти ва фаолиятига бағишланган. Муаллиф француз тили билимдонларидан бўлгани ва бевосита бирламчи бой манбаларга таяниб иш кўрганлиги учун ўзбек китобхонларига ушбу арбобларнинг Франция тарихининг энг муҳим, бурилиш даврларидаги буюк хизматларини тўлақонли гавдалантиришга муваффақ бўлган.

Хусусан, Ришелье 1624 йил 13 августда Қирол Людовик XIII нинг биринчи вазири этиб тайинланганида Франциядаги ижтимоий-сиёсий вазият танг, мамлакатда ички келишмовчиликлар авжига чиққан, ҳокимият заиф, мухолифат эса қудратли, бунинг устига хазина бўшаб қолган, давлат манфаатларига

зид бўлган ҳалокатли ташқи сиёсат олиб бориларди. Қирол Генрих III ҳукмронлиги даврида обрўли давлат арбоби оиласида дунёга келган Арман Ришелье ёшлигидан зукко, топқир, ғайратли, ҳаракатчан, ва айни пайтда табиатан ўжар бўлган. У Наварра коллежида фалсафа, грамматика, лотин тили ва санъатдан таҳсил олган, каноник ҳуқуқ магистри бўлган, қобилияти ҳисобга олинган ҳолда қатъий белгилаб қўйилган муддатдан илгарироқ епископлик лавозимига лойиқ кўрилган. Ришелье ўзига ишониб юклатилган сиёсий топшириқларни аъло даражада бажариши туфайли тез орада она қиролича атрофидаги шахсий маслаҳатчиларнинг тор доирасига киритилган, 32 ёшида Давлат котиби лавозимига тайинланган ва Қироллик кенгашининг аъзоси бўлган.

Китобда кардинал Ришельенинг Франция давлатининг қудратини мустаҳкамлаш, аслзодалар мухолифатига, Европада Испания-Австрия ҳукмронлигига барҳам бериш, Парижни қайтадан тиклаш ва уни дунёнинг энг гўзал шаҳарларидан бирига айлантириш, фан, таълим, адабиёт, санъат ва матбуотни ривожлантиришга қўшган буюк ҳиссалари очиб берилган. Шунинг учун ҳам, ҳақли равишда, Франция миллий сиёсатининг шаклланиши Ришельедан бошланган, деб ҳисобланади. Муаллифнинг таъкидлашича, **"Ришелье тўла ҳуқуқ билан француз миллатининг оталаридан бири деган фахрли унвонга даъвогарлик қилиши мумкин эди".**

Франция шуҳратига шуҳрат қўшишда Наполеон Бонапартнинг ҳиссаси беқиёс. У 1799 йилда ҳокимият тепасига келгунига қадар енгилмас саркарда сифатида танилиб бўлганди. Мағрур корсикаликлар авлодига мансуб, Бриени-ле-Шато Қироллик ҳарбий билим юртида, кейин Париж Ҳарбий мактабида таҳсил олган бўлажак машҳур саркарда Тулонни инглизлардан озод қилиш жангларида донг қозонган. Унинг Италияга бўлган юришда бирйўла тўртта армияни тор-мор қилганлигидан ҳайратга тушган рус саркардаси Суворов **"О, бу ёшгина Бонапарт қандай қадам ташлабди! У қаҳрамон, у мўъжизавий баҳодир, у афсунгар!"** деб бежиз қойил қолмаган.

Кўпчилик Наполеонни ана шундай истеъдодли қўмондон сифатида билади. "Уч буюк француз" китобида Бонапартнинг фан ва санъат ихлосманди эканлигига алоҳида урғу берилганлиги эътиборлидир. Император ўз саройига шоирлар ва тарихчилар, олимлар ва рассомларни таклиф қилишни хуш кўрган. Италия юришидан кейин эса Наполеон 400 та елканли кемага 2000 та тўп билан бирга бутун бир университетни ҳам жойлаб, Миср томон йўл олган. Кемалардаги 175 нафар маъданшунослар, кимёгарлар, математиклар, йўл ва кўприк қурувчилар, фалакиётчилар, шарқшунослар, иқтисодчилар, қадимшунослар, рассомлар ва шоирлардан иборат илм ва маданият аҳли ўзлари билан китоблар солинган юзлаб қутилар, лаборатория асбобларини ҳам олиб кетаётган эдилар. Улар эртаксимон мамлакатни фақат мустамлакалари деб ҳисобламасдан, африкаликларга илм ва маданият ҳам олиб келишган.

Китобда Наполеоннинг шон-шуҳрати Туркистонга ҳам ёйилганлигига доир қизиқарли мисол келтирилган. Мумтоз шоиримиз Фурқат Тошкентда Суворов ҳақидаги саҳна асарини кўриб, шу спектаклдан таъсирланган ҳолда рус саркардасига бағишланган маснавий ёзган. Унда Наполеон Бонапарт шундай тасвирланган:

Чиқиб ул вақтда, бир паҳлавони,
Жаҳонга номи шуҳрат топди они.
Фаранги эрди, аммо они зоти,
Баҳодир эрди кўп, Наполеон оти.
Уруш майдонида эрди ягона
Анинг чун шуҳрати тўлди жаҳона.
Бориб кўп мамлакатга жанг қилди.
Томоми Еврупани танг қилди.
Қилиб ваҳм Австрия подшоҳи,
Наполеонни қилурга содда роҳи.

Шуҳрат Эргашев тўғри хулоса чиқарганидек, Наполеон Бонапартнинг ҳаёти фожиали равишда ўз интиҳосига етган бўлса ҳам, унинг ноёб саркардалик истеъдоди билан бир қаторда, қитъадаги тарқоқ мамлакатларни бирлаштириш, Янги Европани қуриш учун қўшган ҳиссаси Франциянинг буюк инсонлари қаторидан улуғвор ўрин олишини таъминлаган.

Шуниси эътиборлики, Франциянинг яна бир буюк фарзанди Шарль де Голль китобхонларга асосан давлат арбоби сифатида таниш бўлса-да, аммо унинг ҳаётининг каттагина қисми бевосита ҳарбий фаолият билан боғлиқ бўлган. Китобда аждодлари аслзодалардан бўлган Шарль 1900 йилда иезуитлар коллежида ўқий бошлагани, таълимини давом эттириш учун Бельгияга жўнатилиб, истеъдодига кўра махсус математика синфида таҳсил олгани баён қилинган. Аммо у зобит бўлишни хоҳлаган ва шунинг учун Сен-Сир ҳарбий билим юртига ўқишга кирган. У билим юртини тугатиб, кичик лейтенант унвонида ҳарбий хизматни бошлаган. 1914 йилда немислар Францияга бостириб кирганидан кейин капитан лавозимида бўлган Шарль де Голль жанглардан бирида қаҳрамонларча ҳалок бўлганлиги хабар қилинган ва у ҳатто Фахрий легион ордени билан ҳам мукофотланган. Аммо зобит оёғидан яраланган ва душманга асир тушган бўлган. У қарийб уч йил мобайнидаги асирлик пайтида беш марта қочишга уриниб кўрган ва фақат 1919 йилнинг бошидагина озодликка чиққан.

1924 йилда де Голль Бош штабга ишга чақирилган, кейин Мудофаа Олий кенгаши раисининг ўринбосари лавозимида, сўнгра анчагина катта қисми Петэн маҳкамасида фаолият кўрсатган ва ниҳояи, 1932 йилда шу кенгашнинг котиби этиб тайинланган.

Муаллиф китобхонлар эътиборини Шарль де Голль шахсида кузатилган серқирра табиатли инсон тимсолига қаратиб, унинг ҳарбий фаолиятни адабиёт билан уйғунликда, ҳамоҳанг олиб борганлигини, шунингдек, "Душман қароргоҳида низо", "Найза тиғида", "Профессионал армия учун" каби асарларни битганлигини қайд этган.

Иккинчи жаҳон уруши бошланганда де Голль Лион остоналарида дивизия командири сифатида қўмондонлик салоҳияти билан бир қаторда шахсий жасорат намуналарини ҳам кўрсатган. Буни немис генерали Курт Типпельскирх ҳам тан олиб, "Иккинчи жаҳон уруши тарихи" асарида "Генерал де Голль қўшинларининг Лион ҳудудиги фаол ҳаракатлари жануб томонидан бостириб кирган немис қўшинларига қарши чиқа олган ягона куч эди" деб ёзган.

Китобда Шарль де Голлнинг давлат арбоби сифатидаги фаолияти, унинг V Франция Республикасига асос солгани, 69 ёшида Президент этиб сайланган бўлса ҳам ўн йил давомида жўшқин фаолият олиб боргани, жумладан 1960-йиллар биринчи ярмининг ўзида 15 миллион француз билан юзма-юз учрашгани, омма қаршисида 600 марта нутқ сўзлагани, айни пайтда, унинг ҳаётига 15 марта суиқасд қилинганлиги ҳақида қизиқарли ҳикоя қилинган.

Умуман, "Уч буюк француз" китоби жаҳон тамаддунига улкан ҳисса қўшган миллатнинг тарих яратган сиймолари ҳаёти ва фаолиятининг кенг китобхонлар давраси учун у қадар маълум бўлмаган қирраларини очиб берган, маълумотларга бой, енгил ўқилади. Эҳтимол, ушбу нашрнинг миллат рамзларига айланган шахсларга оид суратлар билан тўлдирилиши фойдадан холи бўлмасди. Аммо муҳими, муаллифнинг ўзи уқтирганидек, мазкур китоб буюк тарихнинг ворислари бўлган ва шу маънода бир-бирига яқин бўлган икки – ўзбек ва француз халқлари бир-бирини яхшироқ билишларига хизмат қилиши шубҳасиздир.

Р. Турсунова,
канд. ист. наук, доцент, УМЭД

БОЛОНСКИЙ АСПЕКТ В МОДЕРНИЗАЦИИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Ключевые слова: *реформирование, молодежь, личность, образование, духовность, сотрудничество, гражданское общество, глобализация.*

The article is devoted to modernization of the higher education in the Republic of Uzbekistan and the integration in the world educational space.

Kew words*: reformation, youth, personality, education, spirituality, cooperation, civil society, globalization.*

Мазкур илмий мақола олий таълимни замонавийлаштириш ва дунё бўйлаб таълимни ёйилишдаги интеграциясига ба·ишланади.

Калит сўзлар: *исло отлаштириш, ёшлар, шахс, маориф, маънавият, ·амкорлик, фу·аролик жамияти, глобализация.*

Образованность становится важнейшим компонентом накопления национального богатства страны, а высокий духовный уровень населения позволит органично формировать правовую культуру, открывает возможность народа жить и трудиться в демократическом правовом государстве.

В нашей республике продолжается процесс демократического реформирования общества в целях создания правовых основ, которые призваны обеспечивать интересы и потребности людей, защищать их права и свободы.

Поскольку в составе республики имеется значительный сегмент молодежи, весьма актуальными стали вопросы, связанные с молодежной политикой, потому что «молодежь – не только наша надежда, молодежь – решающая сила нашего сегодняшнего и завтрашнего дня» [1]. Это определяет особые требования к системе высшего образования, тем, кто работает на педагогическом поприще и призваны воспитывать духовно богатых, гармонично развитых молодых людей.

В современном мире наиважнейшей ценностью общества, его движущей силой становятся образованные граждане, способные к высокопроизводительному труду, обладающие высокими духовными и моральными качествами. Именно поэтому в XXI в. успехов в развитии смогут добиться те страны, которые избрали своим приоритетом инвестиции в человеческий капитал. Только благодаря интеллектуальному потенциалу, общество будет способно отвечать на современные вызовы и решать сложные проблемы [2].

Процесс коренного реформирования образовательной системы в нашей республике получил импульс в 1997 г., когда был принят Закон Республики Узбекистан «Об образовании» и Наци-

ональная программа по подготовке кадров. Именно эта Национальная программа стала составной частью «узбекской модели» экономических и политических реформ.

Программа, являясь продуктом серьезных поисков и изысканий, обобщения опыта развитых стран мира, нацелена на полный отказ от стереотипов и догм ушедшей в прошлое коммунистической идеологии, на укрепление в сознании людей, в первую очередь подрастающего поколения демократических ценностей, формирование всесторонне развитой и самостоятельно мыслящей личности, имеющей право на собственной выбор и возможность высказать твердую гражданскую позицию [3].

Национальная программа обратилась к опыту Болонского процесса [4], выдвинувшего идею сближения и гармонизации системы высшего образования, охватывающего страны Европы с целью создания единого европейского пространства высшего образования. Пока республика не является членом данного процесса, она имеет шансы включиться в его образовательное пространство. Для Узбекистана внедрение элементов Болонского процесса отвечает задаче дальнейшей интеграции с европейскими странами в культурной сфере.

За годы независимости система высшего образования в нашей республике претерпела значительные изменения, что отразилось на качестве отбора и подготовки высококвалифицированных специалистов. Подготовка специалистов с высшим образованием ведется в 66 вузах. Система высшего образования представлена двумя ступенями: бакалавриат за 4 года и магистратура за 2 года. Прием студентов в высшие образовательные учреждения осуществляется на базе государственных грантов и на платно-контрактной основе. С 2001 г. началось выделение образовательных кредитов для обучения в вузе. Данный опыт давно практикуется в Европе в рамках Болонского процесса.

Действующая в нашей стране двухуровневая система высшего образования дает возможность получать дальнейшее образование в магистратуре зарубежных вузов. Международная образовательная система мобильна в смене профиля квалификации, что весьма актуально в условиях быстро меняющегося спроса на рынке труда. Важно подчеркнуть, что Болонский процесс дает возможность получать диплом бакалавриата по одной специальности, а магистра - по другой. Это важно для студентов и для преподавателей, поскольку открывается возможность перемещаться в пространстве и во времени в рамках государств, присоединившихся к Болонскому процессу.

Абитуриент сможет поступить в один вуз, а закончить его по той же специальности в другой стране, так как в обозримом будущем с юридической точки зрения произойдет уравнивание дипломов вузов в рамках Болонского процесса. Однако самым ценным остается выбор места и качество получения высшего образования.

Готов ли Узбекистан конкурировать с ведущими вузами европейских стран? Еще в 1993 г. было принято Постановление Кабинета Министров РУз о введении единого тестового отбора при поступлении в высшие учебные заведения страны. С 1995 г. эти нормы стали применяться на практике, тестовый отбор ежегодно проводится во всех вузах одновременно 1 августа независимо от того, на какой день недели выпадает вступительное тестирование - на выходной или рабочий. Исключение составляют вузы, аккредитованные иностранными государствами.

Введение тестовых испытаний стало показателем качественного преобразования системы вузов страны, касающегося приема в бакалавриат и магистратуру. Координацию всех тестовых

испытаний проводит Государственный центр тестирования при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

В Узбекистане также функционируют филиалы ведущих вузов Европы и Азии. Среди них филиалы: Российской экономической академии им. Г.В.Плеханова с 1997 г., Международного Вестминстерского университета с 2002 г., Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова с 2006 г., Российского университета нефти и газа им. И.М. Губкина с 2007 г., Сингапурского института развития менеджмента с 2008 г., Туринского политехнического университета с 2009 г., Южнокорейского университета INHA с 2014 г. Все они готовят бакалавров и магистров по востребованным на рынке труда специальностям. Дипломы выпускников указанных вузов имеют международный формат.

В 2012 г. Национальный университет Узбекистана, Академия наук Узбекистана совместно с ведущим вузом Великобритании – Кембриджским университетом начали пилотный проект по созданию учебно-экспериментального Центра высоких технологий. Его основная задача – обучение одаренных студентов, аспирантов, молодых ученых современным методам проведения прикладных инновационных научных исследований и разработок в сфере химии, физики, биологии, биохимии, биофизики, геологии и геодезии [5].

Необходимо подчеркнуть очень важный аспект. В системе образования республики большое значение придается не только овладению знаниями и профессиональными навыками, но и обязательному изучению иностранных языков как важнейшему условию активного общения со своими сверстниками из зарубежных стран, широкому познанию всего того, что происходит в современном мире, овладения огромным мировым интеллектуальным богатством [6].

В подготовке высококвалифицированных кадров особое место занимает активизация научного потенциала страны – кандидатов и докторов наук. Реформирование коснулось и научно-педагогических кадров высшей квалификации. Например, введены институты стажеров-исследователей-соискателей и старших научных сотрудников-соискателей, значительно улучшены условия их материального стимулирования [7].

Вместе с тем назрела объективная необходимость кардинального реформирования действующей системы подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, что станет продолжением осуществляемых преобразований системы образования в рамках Национальной программы по подготовке кадров. Переход образовательного процесса к стандартам бакалавриата и магистратуры делает по сути излишним защиту кандидатских диссертаций и диктует необходимость введения одноступенчатой системы послевузовского образования, предусматривающую защиту диссертации непосредственно по присуждению ученой степени доктора наук [8].

Узбекистан в этом направлении активно сотрудничает с такими образовательными учреждениями, как Европейский фонд образования, Организация технического сотрудничества (Германия), Международная организация JAYKO (Япония), Агентство международного сотрудничества KOYKA (Южная Корея), ЮНЕСКО, Мировой банк, Институт открытого общества по программе TASIS-TEMPUS, а также министерствами высшего образования США, Англии, Франции, Японии, Дании, Китая, Голландии и других стран [9].

Ежегодные затраты на развитие и реформирование образования в Узбекистане составляют 10-12 % от ВВП, а их доля в расходах Государственного бюджета превышает 35 %, что является конкретным подтверждением огромного внимания, которое уделяется этой сфере [10].

Включение страны в Болонский процесс окажет стимулирующее воздействие на ход дальнейшего реформирования вузов. Система высшего образования Узбекистана во многом аналогична создаваемой в Европе: она уже имеет уровни бакалавриата и магистратуры, а трудоемкость образовательных программ бакалавриата эквивалентна 240 единицам ECTS (4 года по 60 кредитных единиц в год). Все это должно значительно упростить включение Узбекистана в Болонский процесс [11].

Вместе с тем самым важным вопросом остается трудоустройство выпускников вузов. Создание европейского пространства высшего образования создаст условия высокой мобильности и конкурентности. В связи с этим перед правительством Узбекистана встанет вопрос о предоставлении рабочих мест выпускникам как узбекистанских, так и европейских вузов [12].

Не следует забывать, что у нашего государства богатые традиционные национальные образовательные и культурные ценности, которые может подмять под себя европейская стандартизация. Имеем в виду духовно-нравственные качества, присущие характеру народа, сопереживание общей судьбы, единые идеалы, один язык, общая символика, традиции, обряды, обычаи, менталитет, которые передаются от поколения к поколению [13].

В то же время сфера высшего образования является весьма тонким инструментом, изменение и настройка которого требуют большой аккуратности, взвешенности, осторожности и точности. Любые ошибки в этой сфере чреваты далеко идущими негативными последствиями, причем не только в профессиональной подготовке, но и в нравственной культуре молодежи. Поэтому выдвигаемый в медицине принцип «не навреди» очень актуален и для всяких нововведений в образовательной сфере [14]. Зададимся вопросом: не произойдет ли столкновение европейских образовательных ценностей и национального менталитета, самосознания?

Потеря национальных ценностей напрямую угрожает тем нациям, которые по объективным причинам не имеют собственной государственности. К сожалению, таких наций встречается намного больше, нежели тех, кто имеет свое государство, а значит, и условия для сохранения собственного своеобразия.

Национальные ценности вырабатываются в течение многих веков каждым народом под влиянием географических, климатических, исторических и иных условий. При всех обстоятельствах они сохраняют специфические национальные черты. Выявление относительно стабильного состава таких ценностей у народов, проживающих в том или ином регионе, имеет чрезвычайно важное значение для понимания процессов, происходящих в этом регионе, так как сами эти процессы приобретают своеобразие, преломляясь через традиционные народные ценностные установки [15].

С первых лет после обретения государственной независимости в Республике Узбекистан в целях утверждения общечеловеческих ценностей, укрепления духа взаимного доверия, дружбы, братства, единения, продолжения и развития культурных и исторических традиций, обычаев и обрядов, формировавшихся на протяжении веков [16], была инициирована широкомасштабная работа объективному изучению древнейшей истории и возрождению духовной сферы общества.

Таким образом, поскольку процессы реформирования продолжаются, перед страной, государством и обществом стоит очевидная задача – сделать выбор стратегии развития, что означает прежде всего выбор концептуальный. По оценкам многих аналитиков, такой выбор определит характер развития страны и ее место в складывающемся миропорядке на десятилетия вперед.

Для того, чтобы стать современным динамично развивающимся обществом, Узбекистан выбрал собственный путь либерализации экономической жизни, модернизации политической сферы, духовного обновления.

Литература

1. Народное слово от 8 декабря 2008 г.

2. См. Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на открытии международной конференции «Подготовка образованного и интеллектуально развитого поколения – как важнейшее условие устойчивого развития и модернизации страны» - Народное слово от 18 февраля 2012г.

3. См. Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на открытии международной конференции «Подготовка образованного и интеллектуально развитого поколения – как важнейшее условие устойчивого развития и модернизации страны» - Народное слово от 18 февраля 2012г.

4. См.: Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на открытии международной конференции «Подготовка образованного и интеллектуально развитого поколения – как важнейшее условие устойчивого развития и модернизации страны» от 17 февраля 2012г.

5. Указ Президента Республики Узбекистан «О дальнейшем совершенствовании системы подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров высшейквалификации» от 24 июля 2012 года.

6. См.: Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на открытии международной конференции «Подготовка образованного и интеллектуально развитого поколения как важнейшее условие устойчивого развития и модернизации страны» - Народное слово от 18 февраля 2012г.

7. Указ Президента Республики Узбекистан «О дальнейшем совершенствовании системы подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров высшейквалификации» от 24 июля 2012 года.

8. Указ Президента Республики Узбекистан «О дальнейшем совершенствовании системы подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров высшейквалификации» от 24 июля 2012 года.

9. *Усманов К.* История Узбекистана. – Ташкент, 2011. С. 226.

10. См.: Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на открытии международной конференции «Подготовка образованного и интеллектуально развитого поколения – как важнейшее условие устойчивого развития и модернизации страны» от 17 февраля 2012г.

11. *Власов А.В., Ревский А.Д.* Реформа высшей школы в Республике Узбекистан http://www.ia-centr.ru/archive/public_details3162.html?id=26

12. Указ. раб.

13. *Муминов А.Г.* Национальная политика независимого Узбекистана и пути ее реализации в духовно-культурной сфере (теория и практика): Автореф. дисс. ... докт. полит. наук. – Ташкент, 1999, С.23.

14. Плюсы и минусы Болонского процесса. http://vuzobr.ru/o-vishem-obrazovanii/167-plysi-i-minusi-bolonskogo-prosese

15. *Казанов Х.М.* Трансформация ценностных ориентаций в современном российском обществе: Автореф. дисс. ... докт. философ. наук. - Нальчик 2002.http://www.dissercat.com/content/transformatsiya-tsennostnykh-orientatsii-v-sovremennom-rossiiskom-obshchestve

16. Указ Президента УзССР «О подготовке и проведении в Республике народного праздника «Навруз» от 12 февраля 1991 г. Ташкент, 1991.

Э. Султанова,
сиёсий фанлар доктори, профессор

ЎЗБЕКИСТОНДА ФУКАРОЛИК ЖАМИЯТИНИ ШАКЛЛАНТИРИШДА ННТЛАРНИНГ ЎРНИ (ХОТИН-КИЗЛАР КЎМИТАЛАРИНИНГ ФАОЛИЯТИ МИСОЛИДА)

В статье уделяется внимание углублению демократических реформ и формированию гражданского общества в Узбекистане, где важное значение имеют институты гражданского общества, которые призваны защищать интересы, свободы и права граждан, способствовать реализации их потенциала, создании им условий в решении задач государства и общества, обеспечивать рост их политической и правовой культуры, способствовать установлению социального партнерства для достижения стабильности в обществе.

Решение вопроса активизации институтов гражданского общества рассматривается с позиции деятельности одной из крупных ННО Комитета женщин Узбекистана.

Ключевые слова: *гражданское общество, приоритет прав и свобод человека, ННО, Комитеты женщин, социальная защита, социальное партнёрство, участие в государственных и общественных делах, защита материнства и детства, предпринимательство, репродуктивное здоровье, участие в принятии решений, конституционные права, правовая грамотность, политическая культура, стратегия государства.*

Ўзбекистон Республикаси инсонпарвар ҳуқуқий демократик давлатни қуриб, фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ривожлантириш йўлидан босқичма-босқич дадил бормоқда. Ушбу мураккаб вазифани амалга ошириш мамлакатимизда яшовчи ҳар бир фуқародан ижтимоий фаол бўлишни, эркин ва фаровон ҳаёт, озод ва обод Ватанни барпо этиш учун фидойилик кўрсатишни талаб этади. "Давлат менга нима берди эмас, балки мен давлат равнақига нима қўшдим" деган тамойилга асосланиб яшаш лозим. Қачонки инсон ўз тақдирини жамият, давлат тақдири билан боғлаган бўлса ва ҳуқуқий ҳамда сиёсий маданиятга, хусусан, эга бўлиб ватанпарварлик туйғусига ва билимга чанқоқлик фазилатларига эга бўлса, шундагина тараққиёт бўлади, давлат олдида турган ижтимоий сиёсий, иқтисодий йўналишдаги устувор вазифалар, муаммолар ечилади. Бу борада юртбошимиз томонидан турли анжуманларда ушбу ғоя қайта-қайта таъкидланади. Масалан, Президент Ислом Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 21 йиллигига бағишланган маросимдаги маърузасида шундай дейилган: «Ўз-ўзидан аёнки, тобора чукурлашиб бораётган ислохотлар натижасида эришилаётган ўта муҳим ўзгаришлар ҳеч қачон бир кунда, кимнингдир буйруғи ёки хохиши ҳисобидан бўлмайди. Бунинг учун албатта вакт керак, энг асосийси бу ислоҳотларнинг мазмуни ва мақсадларини жамиятимиз, ҳалқимиз чуқур англаб олиши ва қўллаб-қувватлаши ҳал қилувчи аҳамиятга эга» [1].

Бу вазифани мустақиллик меваси бўлган фаол сиёсат субъектларини ўзида мужассамлаган турли фуқаролик жамияти институтлари бажариши мумкин. Улар, биринчидан, давлат ва жамият олдида турган вазифаларни турли ижтимоий гуруҳларга тушунтирадилар, бажариш лозим бўлган фармон, қарор ёки қонуннинг мазмун-мохиятини очиб берадилар, иккинчидан, жамиятни модернизация қилишда сезиларли ҳисса қўшадилар, чунки ҳар бир фуқаро билан яқин мулоқотда бўладилар. Натижада, кабул қилинаётган қонунлар мазмунининг сифати ошмоқда. Сиёсий партиялардан сайланган депутатлар ўз электоратига маъқул, у ёки бу ижтимоий-иқтисодий масалани ҳал қилиш мумкин бўлган чора-тадбирларга парламент аъзоларининг диққатини қаратмоқдалар, давлат органлари, ҳокимликлар, хўжалик бошқаруви, назорат ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимидаги тўсиқлар устидан парламент назоратини ўрнатишга даъват этадилар. Бунда уларга оммавий ахборот воситалари, кенг жамоатчилик ёрдам бермоқда. Шуни ҳам қайд этиш жоизки, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, хотин-қизлар, ёшлар, экологик ҳаракат ҳамда жамият ва давлат қурилиши тизимида фаолдирлар. Фуқаролар долзарб муаммоларни кун тартибига қўйиб, ўз қонуний манфаатларини ҳимоя қилмоқдалар ва шу орқали жамиятда самарали фаолият юритиш механизмларини кенгайтира бориб, жамиятда тинч, осойишта ҳаёт қарор топишига муносиб ҳисса қўшмоқдалар.

Юртбошимиз Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрь қўшма мажлисидаги маърузасида қайд этганларидек, "Фуқаролик институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳозирги кунда демократик қадриятлар, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг мухим омилига айланмоқда, фуқароларнинг ўз салоҳиятларини рўёбга чиқариши, уларнинг ижтимоий, социал-иқтисодий фаоллиги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш учун шароит яратмоқда, жамиятда манфаатлар мувозанатини таъминлашга кўмаклашмоқда." [2]

Айтиш жоизки, бугунги кунда фуқаролик институтларнинг мамлакат ишларидаги фаолияти ниҳоятда серқиррадир. Улар сиёсий партиялар, 100 дан ортиқ шўъбаларни ўзида бирлаштирадиган Экологик харакат, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари "Халқ виждони" номига сазовор бўлиб келаётган маҳаллалар, ҳудудий ва тармоқлардаги касаба уюшмалари, "Камолот" ЁИҲ, нодавлат оммавий ахборот воситалари, хотин-қизлар қўмиталари, "Соғлом авлод учун", "Нуроний" жамғармалари, "Ижод" фонди ва бошқаларда давлат олдида турган вазифаларни бажаришда ўз Низомларига, дастурий мақсадларига асосланиб, оддий фуқароларнинг манфаатларини ҳимоя қиладилар, уларни мамлакатда олиб борилаётган ислоҳотларга жалб этадилар. "Ҳозирги пайтда мамлакатимизда нодавлат нотижорат ташкилотларининг сони 6 мингдан ортди. Нодавлат нотижорат ташкилотлари соғлиқни сақлаш, атроф муҳитни муҳофаза қилиш, бандликни таъминлаш ва аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларини қўллаб-қувватлаш соҳаларидаги долзарб муаммоларни ҳал қилиш бўйича дастурларни амалга оширишга жалб қилинмоқда" [3].

Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтлари тизимидаги ННТларнинг ўз фаолиятларини олиб боришлари учун ҳуқуқий жиҳатдан уларни қўллаб-қувватлайдиган асослар яратилди. Жумладан: Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг иккинчи бўлим 18- моддасида: "Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсий ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар", учинчи бўлим XIII "Жамоат бирлашмалари" деб номланган бобидаги 56-моддада "Ўзбекистон Республикасида қонунда белгиланган тартибда рўйхатдан ўтказилган касаба уюшмалари, сиёсий партиялар, олимларнинг жамиятлари, хотин-қизлар, фахрийлар ва ёшлар ташкилотлари, ижодий уюшмалар, оммавий ҳаракатлар ва фуқароларнинг бошқа уюшмалари, жамоат бирлашмалари сифатида эътироф этилади", 57 моддада "Конституциявий тузумни зўрлик билан ўзгартиришни мақсад қилиб қўювчи, республиканинг суверенитети, яхлитлиги ва хавфсизлигига, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларига қарши чиқувчи, урушни, ижтимоий, миллий, ирқий ва диний адоватни тарғиб қилувчи, ҳалқнинг соғлиғи ва маънавиятига тажовуз қилувчи, шунингдек, ҳарбийлаштирилган бирлашмаларининг, миллий ва диний руҳдаги сиёсий партияларнинг ҳамда жамоат бирлашмаларнинг тузилиши ва фаолияти тақиқланади. Махфий жамиятлар ва уюшмалар тузиш таъқиқланади." дейилган, 58 моддада эса жамоат ташкилотларининг муҳофазаси тўғрисида қуйидагилар кўрсатилган: "Давлат жамоат бирлашмаларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига риоя этилишини таъминлайди, уларга ижтимоий ҳаётда иштирок этиш учун ҳуқуқий имкониятлар яратиб беради. Давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг жамоат бирлашмалари фаолиятига аралашишига, шунингдек, жамоат бирлашмаларининг давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятига аралашишига йўл қўймайди.", 61-моддада диний эътиқоддан келиб чиқиб тузилган ташкилотлар хусусида шундай дейилган: "Диний ташкилотлар ва бирлашмалар давлатдан ажратилган ҳамда қонун олдида тенгдирлар. Давлат диний бирлашмаларнинг фаолиятига аралашмайди." [4] Ёки бошқа ҳужжатларни қайд этсак: жумладан, "Жамоат фондлари тўғрисида"ги, "Ҳомийлик тўғрисида"ги қонунлар, Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбе-

кистонда фуқаролик жамияти институтлари ривожланишига кўмаклашиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги қарори ҳамда "Ижтимоий шериклик тўғрисида", "Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назорати тўғрисида"ги, "Оммавий ахборот воситалари фаолиятининг иқтисодий асослари тўғрисида", "Оммавий ахборот воситаларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш кафолатлари тўғрисида"ги оммавий ахборот воситаларининг мустақиллиги, ахборот ва сўз эркинлигини таъминлайдиган, эркин ахборот майдонини ташкил қиладиган бошқа қонун лойиҳалари буларнинг барчаси фуқаролик институтларга ёрдам берувчи ҳуқуқий асослардир.

Мамлакатимизда фаолият кўрсатаётган нодавлат нотижорат ташкилотлари орасида бугунги кунда ўз ўрни билан ажралиб турадиган бири- хотин-қизлар қўмиталари хусусида тўхталсак. Мазкур қўмиталар бугунги кунда йирик жамоат ташкилотларидан бири бўлиб, аёлларнинг интилишлари ва манфаатларининг ҳақиқий ифодачиси бўлган фуқаролик институтидир.

Ўзбекистон хотин-қизлар қўмитаси 1991 йил 27 декабрда ташкил топган. Унинг фаолиятига доир асосий ҳужжатлар қуйидагилардан иборат: Ўзбекистон Республикасининг Конституциясининг "Инсон ва фуқароларнинг асосий ҳуқуқлари, эркинликлари ва бурчлари" бўлимидаги 18-19 -моддалар, "Фуқаролик" бобидаги 22-23-моддалари, "Шахсий ҳуқуқ ва эркинликлар" бобидаги 24,26,27,29,30- ва 31-моддалар, "Сиёсий ҳуқуқлар" бобидаги 32,34,35-моддалари, "Иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқлар" бобидаги 36,39,40,41- ва 42-моддалар, "Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг кафолатлари" бобидаги 43,45,46-моддалари,"Жамият ва шаҳс" бўлимидаги "Жамоат бирлашмалари" бобидаги 56-модда,"Оила" бобидаги 63,64,65,66-моддалар.

Шу ўринда баъзи моддалар моҳиятига эътибор берсак, қуйидарни кўриш мумкин. 22-моддада шундай дейилади: "Ўзбекистон Республикаси ўз ҳудудида ҳам, унинг ташқарисида ҳам ўз фуқароларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш ва уларга ҳомийлик кўрсатишни кафолатлайди", 24-моддада эса "Яшаш ҳуқуқи ҳар бир инсоннинг узвий ҳуқуқидир. Инсон ҳаётига суиқасд қилиш энг оғир жиноятдир." 27-моддада "Ҳар ким ўз шаъни ва обрўсига қилинган тажовузлардан, шахсий ҳаётига аралашишдан ҳимояланиш ва турар жойи дахлсизлиги ҳуқуқига эга" эканлиги таъкидланади. 31-моддада "Ҳамма учун виждон эркинлиги кафолатланади. Ҳар бир инсон хоҳлаган динга эътиқод қилиш ёки ҳеч қайси динга эътиқод қилмаслик ҳуқуқига эга. Диний қарашларни мажбуран синдиришга йўл қўйилмайди.", 43-моддада "Давлат фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамланган ҳуқуқлари ва зркинликларини таъминлайди", 64-моддада "Ота оналар ўз фарзандларини вояга етгунларига қадар боқиш ва тарбиялашга мажбурдирлар….", деб кўрсатилади. Шунингдек, 65-моддада таъкидланишича, "Фарзандлар ота оналарнинг насл насабидан ва фуқаролик ҳолатидан қатьи назар, қонун олдида тенгдирлар. Оналик ва болалик давлат томонидан муҳофаза қилинади."

Бу ва бошқа моддалар хотин-қизлар қўмиталари учун аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда ниҳоятда муҳим конституциявий хужжатлар ҳисобланади.

Энди яна бир қатор хотин-қизлар қўмиталари учун долзарб аҳамиятга эга бўлган ҳуқуқий асосларга мурожаат қилсак. Улар қуйидагилардан:

1995 йил Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасининг давлат ва ижтимоий қурилишида хотин-қизларнинг ролини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ -1084 сонли Фармони.

Ушбу Фармон асосида Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси раисига - Бош вазир ўринбосари, Қоракалпоғистон Республикаси Кенгашида – Раиснинг ўринбосари, вилоятлар, Тошкент шаҳри ҳамда туманларида – ҳоким ўринбосари лавозимлари берилди ва ижтимоий-иқтисодий ва маданий ривожланиш масалаларини ҳал қилишда, хотин-қизларни кенг жалб этиш, уларнинг давлат ва жамиятни бошқаришдаги иштирокини кенгайтириш, оила, оналик ва болаликни ижтимоий муҳофаза қилиш масалаларини хал қилишда фаол бўлиш масаласи юклатилди;

– ҳар томонлама етук оқила хотин-қизлар авлодини вояга етказиш, улар орасидаги иқтидорли ёшларнинг адабиёт, санъат, таълим, спорт, фан ва маданиятни ривожлантиришдаги ютуқларини рағбатлантириш мақсадида 1999 йилнинг 10 июнида Ўзбекистон Республикаси Президентининг фақат хотин-қизларга бериладиган 2326-сонли "Зулфия номидаги Давлат мукофотини таъсис этиш тўғрисида"ги Фармони элон қилинди.

У орқали ушбу санадан бошлаб ҳар йили иқтидорли қизлар беш йўналиш бўйича босқичма-босқич танловларда қатнашиб, 8 Март Халқаро хотин-қизлар байрами арафасида улар орасидан муносиблари Давлат мукофоти билан эга бўладилар;

– 2004 йилнинг 25 майида Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон ҳотин-қизлар қўмитаси фаолиятини қўллаб-қувватлаш борасидаги қўшимча чора- тадбирлар тўғрисида"ги ПФ-3434 сонли Фармони. Маълумки, бугунги кунда Ўзбекистонда 200 га яқин хотин-қизлар нодавлат нотижорат ташкилотлари мавжуд. Уларнинг фаолиятини ўзаро мувофиқлаштирувчи ташкилот – бу Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси. Бугунги кунда унинг таркибига Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар хотин-қизлар қўмиталари ҳамда 42 минга яқин бошланғич ташкилотлар киради;

– 2000 йилдаги БМТга аъзо бўлган 193 давлат қаторида Минг йиллик декларациясида кўрсатилган саккизта муҳим мақсадни Ўзбекистонда бажаришга йўналтирилган ишларни олиб бориш;

– 2010 йил 12 ноябрь куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисида қабул қилинган «Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси". Ундаги барча бўлимлар ҳар бир фуқарога тааллуқлидир. Жумладан, ҳар бир аёлга, чунки аёл дунёқараши қанчалик кенг бўлса, жамиятдаги ислоҳотлардан қанчалик хабардор бўлса, унинг оиласида шунчалик замонавий фикрлаш қарор топади.

Юқоридаги ҳужжатлар ҳамда низомий вазифалардан келиб чиқиб, Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси ва унинг жойлардаги тузилмаларининг муҳим вазифалари қуйидагилардан иборат қилиб белгиланди:

– хотин-қизларни ижтимоий-ҳуқуқий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш, оналик ва болаликни муҳофаза қилиш, хотин-қизларнинг касбий, жисмоний, маънавий ва интеллектуал жиҳатдан камол топтириш, уларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, давлат қурилишида фаол қатнашишлари соҳасидаги умуммиллий сиёсатни амалга ошириш бўйича чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва уни ҳаётга татбиқ қилиш;

– хотин-қизларнинг соғлиғини сақлаш, соғлом оилани шакллантириш, аёллар ва оила спортини ривожлантириш, соғлом турмуш тарзини тарғиб қилиш бўйича чора-тадбирлар мажмуини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;

– Хотин-қизларни иш билан таъминлаш масалаларини ҳал этиш, айниқ-

са, қишлоқ жойларида уларнинг меҳнат ва ўқиш шароитларини яхшилаш, аёлларни тадбиркорлик фаолиятига жалб этишга қаратилган дастурларни тайёрлаш ва амалга ошириш;

– Жойларда (оила, маҳаллалар, меҳнат жамоалари, таълим муассасаларида) миллий ва диний анъаналарни тушунтириш, хотин-қизларнинг конституциявий ҳуқуқларини рўёбга чиқариш ва ҳимоя қилиш, бузғунчи кучларнинг хотин-қизлар онгига таъсир ўтказиш, уларни экстремистик ва террористик фаолиятга жалб этиш йўлидаги уринишларига қарши қаратилган ишларни самарали ташкил қилиш;

– Хотин-қизларнинг нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини мувофиқлаштириш ва улар билан самарали ҳамкорликни таъминлаш, бу ташкилотларнинг саъй-ҳаракатларини жамиятни модернизациялаш ва демократик янгилаш жараёнларида Ўзбекистонда давлат ва жамият қурилишида хотин-қизларнинг ролини кучайтириш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш борасидаги ишларга йўналтириш [5].

Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси ўз фаолиятида нафақат миллий, балки халқаро ҳуқуқий ҳужжатларга ҳам асосланиб фаолият юритади. Жаҳон майдонида қабул қилинган 80 дан ортиқ ҳужжатлар айнан аёллар билан боғлиқ. Уларнинг аксарияти давлатимиз томонидан ратификация қилинган. Улар ичида, энг аввало, 1948 йилдаги "Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси", 1966 йилги "Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисида"ги халқаро пакт, 1952 йилги "Оналикни муҳофаза қилиш тўғрисида"ги конвенция, 1965 йилги "Ирқий камситишнинг ҳамма шаклларини тугатиш тўғрисида"ги халқаро конвенция, 1979 йилда қабул қилинган ва 1981 йилда кучга кирган "Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шаклларини бартараф этиш тўғрисида"ги конвенция, 1989 йилги "Бола ҳуқуқлари тўғрисида"ги конвенция" [6].

Йилдан-йилга халқаро майдонда танилиб келаётган Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси бугунги кунда БМТ нинг аёллар ва болаларга доир турли дастурларида, Европанинг "ТАСИС" дастурларида, Буюк Британия, Япония, Жанубий Корея, Хитой, АҚШ, Германия, Италия, Ҳиндистон каби давлатлардаги аёл олималари, тадбиркорлари билан ҳамкорлик қилади. Хотин-қизлар қўмитаси фаолиятида Пекинда 1995 йили қабул қилинган Тўртинчи бутунжаҳон Пекин платформаси, Ҳаракат дастури, 2000 йилда БМТнинг аъзо 193 давлати томонидан қабул қилинган Минг йиллик Декларациясида кўтарилган масалаларни миллий шароитда ҳал қилиш ва шу орқали турли давлат аёллари билан ҳамкорлик олиб бориш. Бугунги кунда таълим, бандлик, репродуктив саломатлик ва репродуктив ҳуқуқни ҳимоя қилиш, аёлларни қарор қабул қиладиган даражага кўтариш каби соҳалар борасида республика бўйича ўнта устувор йўналиш белгиланди [7].

Замонавий аёллар жамиятимизда ҳақиқий сиёсий ва ижтимоий хаёт фаоллари бўлишида яна бир муҳим имтиёз алоҳида аҳамиятга эга. Жумладан, хотин-кизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишга қаратилган 2004 йили Ўзбекистон Республикасининг сайлов қонунчилигига қўшимчалар киритилиши орқали сиёсий партиялардан вакиллик органлари ҳамда парламент депутатлигига номзод кўрсатилишида хотин-қизлар учун 30 фоизли квота жорий қилинди, шу билан бирга, сиёсий партиялар қошида "Аёллар қанотлари" ташкил этилди.

Мустақиллик йилларида аёлларга давлат томонидан турли шароитлар яратилиши қуйидаги рақамларда ҳам ўз тасдиғини топмоқда. 2009 йилнинг сайлов якунига кўра 33 нафар аёл Ўзбеки-

стон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг депутати этиб сайланди. Бу депутатлар умумий сонининг 22 фоизини ташкил этади, иқтисодиёт соҳасида аёллар улуши 48 фоизни ташкил килади, шу жумладан, саноатда-28 фоиз, қишлоқ хўжалигида- 37 фоиз, фан, таълим ва маданият соҳасида-74 фоиз, соғлиқни сақлаш тизимида-75 фоиз аёллар меҳнат килмоқда. Шунингдек мамлакатимизда 2 мингга яқин фермер хўжалигида аёллар раҳбарлик қилиб келмоқда. 1997 йилдан бўён 13 нафар аёл "Ўзбекистон Қаҳрамони" унвони, 198 нафар қиз Зулфия номидаги Давлат мукофоти, 80га яқин мумтоз қўшиқчилик, академик ижро, эстрада, опера, балет, чолғу ижроси, рақс йўналишларида "Ниҳол" мукофоти билан тақдирланган [8].

Бундан ташқари, аёллар республика бўйича парламентда, турли давлат ва нодавлат ташкилотларида, суд тизимида, "тўртинчи ҳокимият" саналмиш ОАВ соҳасида қизғин фаолият кўрсатмоқдалар. Шу ўринда айрим номларни қайд этиб ўтсак. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Спикери Дилором Ташмухамедова, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатори, юридик фанлар доктори, профессор Мавжуда Ражабова, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили - Омбудсман, кимё фанлари доктори, академик Сайёра Рашидова, Ўзбекистон Республикаси Фанлар Академияси академиги, "Ижтимоий фикр" маркази директори, иқтисод фанлари доктори Раъно Убайдуллаева, Ўзбекистонда хизмат кўрсатган фан арбоби, фалсафа фанлари доктори, профессор Хотима Шайхова, Ўзбекистон Республикаси Бош вазир ўринбосари, Хотин-қизлар қўмитаси раиси, тиббиёт фанлари доктори Элмира Баситханова, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазири, иқтисод фанлари доктори, профессор Галина Саидова, Тошкент шаҳар ҳокими ўринбосари, Хотин-қизлар қўмитаси раиси, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатори, педагогика фанлари номзоди Фарида Абдурахимова, Ўзбекистон Қахрамони, тиббиёт фанлари доктори, академик Малика Абдуллахўжаева ва бошқалар [9].

Юртбошимиз Ўзбекистон хотин-кизларининг республика конференцияси иштирокчиларига юборган табригида айтилган қуйидаги сўзларга диққатимизни қаратсак: "Мамлакатимиз олдида турган устувор вазифаларни амалга оширишда – бу жамиятни демократик янгилаш бўладими, иқтисодиётимизни ислоҳ қилиш, халқимизнинг ҳаёт даражаси ва сифатини ошириш бўладими, таълим-тарбия, соғлиқни сақлаш, илм-фан, маданият соҳаларини ривожлантириш бўладими – буларнинг барчасини мужассам қилиб айтганда, Ўзбекистонимиз эришган ва дунё ҳамжамияти тан олаётган марраларни эгаллаш йўлида бутун халқимиз қаторида аёлларимизнинг ҳеч нарса билан қиёслаб бўлмайдиган ҳиссаси борлигини яна бир бор чуқур миннатдорлик билан эътироф этишни зарур деб биламан" [10].

Дарҳақиқат, бугунги кунда хотин-қизлар жамиятимизда қатор чўққиларни забт этдилар, этмоқдалар. Хотин-қизлар қўмиталари жамоат ташкилотлари сафида туриб, фуқаролик институтларининг фаол иштирокчиларига айланмоқдалар.

Жумладан, фикримиз исботи сифатида қуйида Республика ҳотин-қизлар қўмитасининг Тошкент шаҳридаги фаолиятига тўхталсак.

Тошкент шаҳар хотин-қизлар қўмитаси республикамиздаги хотин-қизлар қўмиталари орасида энг фаолларидан биридир, десак муболаға бўлмайди. Қўмита мустақилликнинг илк кунларидан бери ўз олдига белгилаб олган устувор йўналишларнинг бажарилишини туманлар кесимида ҳал қилишни мақсад қилиб олган [11].

Аёллар манфаатларининг ифодачиси бўлмиш ушбу фуқаролик институти шаҳримиздаги 50 фоиздан ошиқ аёллар, хусусан, 700 мингга яқин оилаларни ўз сафларида мужассам этган бўлиб, улардан 30 фоизи ёш оилалардир. Аёллар пойтахтда жойлашган 38 та олий ўқув юрти (уларнинг ичида олтитаси хорижий давлатлар олий ўқув юртларининг филиаллари)да, 79 та касб-ҳунар коллежида, 41 та академик лицейда, 325 та умумтаълим мактабида, 504 та мактабгача таълим муаассасасида, 12 та туғруқ мажмуасида, 60 та оилавий поликлиникада, 41 та шифохонада, 476 та ўзини ўзи бошқариш органларида нафақат оддий ўқитувчи, олима, шифокор, спортчи сифатида, балки давлатимиз олдида турган вазифаларни бажаришдаги фаол сиёсат субъектлари сифатида ўз салоҳиятларини намоийш қилмоқдалар. Кўмита қошидаги 11 та уюшма пойтахт аёллари ўртасида илмий, ижтимоий, сиёсий, ҳуқуқий, маънавий, иқтисодий йўналишлар борасида турли ишларни амалга оширмоқда.

Жумладан, шулардан баъзилари хусусида фикр юритсак.

Хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини юксалтириш борасида амалга оширилаётган қуйидаги ишларга диққат қилинг:

– Аёлларнинг сиёсий жараёнлардаги фаоллигини ошириш мақсадида, уларни давлат ишларида, фуқаролик жамиятини шакллантиришда бевосита ўзларининг ва вакиллари орқали иштирок этиш ҳуқуқлари борлиги тўғрисида ҳамда турли жамоат ташкилотларида, жумладан: касаба уюшмаларида, сиёсий партияларда, оммавий ахборот воситаларида у ёки бу ислоҳотлар, сиёсий, иқтисодий, маънавий-маърифий масалалар бўйича шахсий фикрлари билан чиқишлари мумкинлиги тўғрисида суҳбатлар, давра мулоқотлари, учрашувлар ўтказиб турадилар. Бу суҳбатларни Олий Мажлис Сенаторлари, Қонунчилик палатаси депутатлари, Тошкент шаҳар Кенгаши депутатлари, давлат ташкилотлари, сиёсий партияларнинг масъул ходимлари ва олимлар биргаликда олиб борадилар. Бундан ташқари, ҳотин-қизлар қўмитаси қошидаги “Олима аёллар”, ”Ҳуқуқий саводхонликни ошириш”, ”Маънавий-маърифий ишларни олиб бориш” уюшмалари ҳамкорлигида жамиятимизда муҳим масалалар бўйича, масалан, қабул қилинган давлат дастурининг ижтимоий-сиёсий аҳамияти, унинг бажарилишида хотин-қизлар қўмиталари-нинг, хотин-қизларнинг ўрни, аёлларни турли зарарли оқимлардан, жумладан, диний ақидапарастликдан, ”оммавий маданият” хуружларидан сақлаб қолиш, жамият соғлом фарзанднинг туғилишида, бола тарбиясида оила, оналарнинг ўрни нақадар муҳимлигини англаб етиши лозимлиги каби масалалар бўйича давра суҳбатларини ўтказиб, хулоса ва таклифларни Олий Мажлисга, муайян ташкилот ва вазирликларга таклиф этадилар.

Шуни ҳам айтиш лозимки, ҳар бир тадбирда хотин-қизлар қўмитаси аъзоларидан ташқари, барча қўмита қошидаги уюшмалар аъзолари, “Зулфияхоним қизлари”, ”Ораста қизлар” тўгаракларида жамланган мактаб, лицей, коллеж, олий ўқув юртлари талабалари, ўзини ўзи бошқарув органларидан қатнашувчи маҳалла фаоллари, маҳалла посбонлари, етакчи “Камолот” ЁИҲ вакиллари, тадбиркорлар қатнашади.

– Хотин-қизларни иш билан таъминлаш ва ижтимоий муҳофаза қилиш йўналишида олиб борилаётган ишлар.

Ушбу вазифани ҳал этиш орқали жамиятимиздаги қатор муаммолар ўз ечимини топади:

◆ *Биринчидан*. “Ўзбек моделининг” асосий тамойилларидан бири бўлмиш “барча қатламларни ижтимоий муҳофаза қилиш” борасидаги вазифани бажаришга ҳисса қўшилади.

◆ *Иккинчидан*. Аёллар иш билан таъминланса, касбий билимларга, ҳаётий тажрибага эга бўладилар, дунёқарашлари замонга мос бўлади, уларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллиги ошади, натижада у ёки бу оқимларга ўзлари ҳам тушиб колмайдилар, атрофдагиларни ҳам асраб қоладилар ва бу ҳолат фарзандлар тарбиясида ҳам бу ўз аксини топади.

◆ *Учинчидан*. Иш билан банд бўлганлар оиласини ҳам режали тебрата олади. Ризоуддин ибн Фахриддин айтганидек: "Оила низомсиз бўлса, унинг ёмон оқибати бутун миллатга таъсир этар ва шу сабабдан фазилат ерига ризолат, тараққиёт ўрнига тубанлик негиз қурар" [12].

◆ *Тўртинчидан*. Қачонки инсон маълум бир касб эгаси бўлиб, ўз устида ишласа, жамиятда, оилада ўзининг кераклигини англайди ва ҳамиша олдинга юришни мақсад қилиб яшайди, тушкунликка тушмайди, фарзандларда ҳам ижодийлик руҳини тарбиялайди, оилада ва жамиятда эса барқарорлик, тинчлик-хотиржамлик ўрнатилади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, Хотин-қизлар қўмитаси аёлларни иш билан таъминлашга ёрдам бериш мақсадида "Мехнат" биржалари билан, Тошкент шаҳридаги Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш бошқармасининг туман бўлинмалари, "Тошкент шаҳар тижорат банклари", "Ҳунармандлар" уюшмаси, "Тадбиркор аёл", касб-ҳунар коллежларининг битирувчилари, маҳалла маслаҳатчилари, бошланғич хотин-қизлар қўмитаси раислари билан биргаликда ишсиз бўлган аёлларни ишга жойлашишга, касб олиш учун ўқишга йўлланма олиш, қизиқарли иш топилгунча аёлларга ишсизлик мақоми, ишсизлик нафақаси берилишини, хусусий ёки оилавий тадбиркорликни бошлаш учун банклардан кредит олишга кўмаклашади. Аёллар тадбиркорлигини реклама қилиш мақсадида мана неча йиллардан бери "Қўли гулдир ўзбек аёлин" савдо-кўргазмаси шаҳар миқёсида ўтказиб келинмоқда.

– Оналикни ва болаликни муҳофаза қилиш борасида қилинаётган ишлар.

Ўзбек халқи болаларни севадиган, бағри кенг, болажон халқдир. Биз фарзандларимизни, юртбошимиз айтганларидек, соғ-саломат, биздан кўра ақлли, дунёқараши кенг бўлишини истаймиз. Бу борада оналик ва болаликни муҳофаза қилишда мустақиллик йилларида қатор ютуқларга эга бўлдик. Мисол қилиб 2011 йилда айни шу масалага бағишланган Тошкентда бўлиб ўтган Халкаро анжуман қатнашчиларининг таассуротлари билан танишсак. Гарвард университети профессори, Гарвард тиббиёт марказининг халқаро дастурлар бўйича илмий жамиятлар қўмитаси раиси Эдвард Жеймс О'Рурк ҳулосаларига кўра: "Кейинги йилларда Ўзбекистонда ижтимоий соҳа учун бюджет харажатлари олти баробардан зиёдга ошиб, унинг 60 фоиздан кўпроғини соғлиқни сақлаш, таълим, аҳолини ижтимоий муҳофаза қилишга йўналтириш яхши анъанага айланган. Бу жаҳон миқёсида, айниқса, бугунги глобал молиявий иқтисодий инқироз шароитида, ноёб кўрсаткичдир. Бунга фақат ҳавас қилиш мумкин.

Минг марта эшитгандан кўра, бир марта кўрган яхши, деганлари тўғри экан. Ўзбекистоннинг эришаётган ютуқлари халқаро миқёсда бежизга эътироф этилмаётганига юртингизга келиб яна бир бор ишонч ҳосил қилдим.

Оналар ва бир ёшгача бўлган гўдаклар ўлими уч баробар камайгани, энг чекка аҳоли пунктларида яшовчи фуқаролар учун сифатли ва малакали тиббий ёрдам кўрсатиш имконияти яратилгани бунинг ёрқин далилидир.

Бу борадаги ютуқларни тасдиқловчи яна бир ёрқин мисол – ЮНИСЕФнинг Шарқий Европа, Болтиқбўйи ва Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакат-

лари бўйича офиси оналик ва болаликни муҳофаза қилиш борасидаги дастурларини жорий этишда Ўзбекистонни минтақадаги намунавий модель сифатида кўрсатди." [13]

Ёки яна бир хулосага эътибор қаратсак, жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти Европа минтақавий бюроси директори Жужанна Якобнинг таъкидлашига кўра: "Ўзбекистонда замонавий ва малакали тиббий хизмат яратилган." [14]

Тошкент шаҳар хотин-қизлар қўмитаси вакиллари давлат томонидан яратилган шароитлардан тўғри фойдаланиш учун катта билим, тажриба талаб қилиши, буни нафақат оила, ота-оналар, балки ҳар бир аёл тушуниши кераклиги тўғрисида турли тиббиёт соҳаси мутахассислари билан ўтказиладиган давра суҳбатларида муттасил тушунтириш ишларини олиб борадилар. Бундан ташқари, бугунги кунда оналар ва болалар соғлиғини муҳофаза қилишда, тиббий хизмат кўрсатиш сифатини ошириш, айниқса, фертиль ёшдаги қизлар ва аёлларни чуқурлаштирилган тиббий кўрсатувдан ўтказиш, туғма касалликлар билан боғлиқ асоратнинг олдини олиш, туғиш ёшидаги аёллар ўртасидаги учрайдиган камқонликка қарши превентив чоралар кўриш, "Ораста қизлар" тўгараклари орқали қиз болалар, ўсмирлар ва ёшларда тиббий маданиятни юксалтириш, балоғатга етмаганларнинг турмуш қуришлари, эрта никоҳ, эрта туғруқ нимага олиб келиши, оила муқаддаслиги каби масалаларга алоҳида урғу берилиб, спортни, айниқса аёллар, оилавий, болалар спортини ривожлантириш бўйича қатор маънавий-маърифий тадбирлар ўтказадилар.

– **Хотин-қизлар орасида маънавий-маърифий ишларни кучайтириш.**

Ушбу йўналишда Хотин-қизлар қўмитаси томонидан аёллар ўртасида миллий қадриятлар, маданий бойликларни билишга, ҳурмат қилишга, уларни татбиқ этишга, турли "оммавий маданият"га доир оқим ва таъсирлардан сақлашга, халқимизда узоқ тарих давомида муҳим аҳамиятга эга бўлиб келган инсоний фазилатларни асраш ва уларни ҳамиша фарзандларимиз руҳиятига сингдириб боришга алоҳида урғу берилмоқда. Юртбошимиз "Юксак маънавият – енгилмас куч" асарида айтганидек: "Халқ маънавияти шундай бир буюк уммонки, ҳар қайси авлод ундан куч-қудрат, ғайрат ва илҳом олиб, ўзининг нақадар улкан ишларга қодир эканини намоён этади" [15]. Буни тарғиб этиш эса, авваломбор, аёл зиммасидаги бурчдир.

Хотин-қизлар қўмитаси фаолиятини ўрганиб, шундай хулоса қилиш мумкин: Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантириш, давлатда иқтисодий, сиёсий барқарорликни, инсонлар тафаккурида умуминсоний ғояларни қарор топтириш ва кучайтириш, кичик бизнес ва ҳусусий тадбиркорликни ривожлантириш, оналик ва болалик масалаларини тўғри ҳал қилиш ва айни пайтда, оилалар мустаҳкамлигига, саломатлигига эътибор бериш, кўмаклашиш – фуқаролик институтларининг, жумладан, Хотин-кизлар қўмиталарининг асосий вазифалари сирасига киради.

Адабиётлар

1. «Амалга ошираётган ислоҳотларимизни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамияти қуриш ёруғ келажагимизнинг асосий омилидир» - Президент Ислом Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг

21 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси. Халқ сўзи. 2013 йил 6 декабрь

2. *Ислом Каримов.* Мамлакатимизда ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. Т.,Ўзбекистон, 2010, 42 б.

3. «Амалга ошираётган ислоҳотларимизни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамияти қуриш ёруғ келажагимизнинг асосий омилидир» - Президент Ислом Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 21 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси. Халқ сўзи. 2013 йил 6 декабрь

4. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – 6 б., 11-12 бб.

5. Мустақил Ўзбекистон аёллари. Т., 2013, 9 б.

6. *Султанова Э.С.* Аёл давлатнинг ривожланиш стратегиясида /глобал муаммо сифатида/. Т. 2005., Жаҳон иктисодиёти ва дипломатия университети, 2005, 86 -87 бб.

7. Мустақил Ўзбекистон аёллари.Т., 2013, 6 б.

8. Мустақил Ўзбекистон аёллари.Т., 2013, 11 б.

9. *Э.Султанова.* Замонавий аёл имиджи.Ўзбекистон аёли сиймоси:кеча ва бугун. Т.,ЖИДУ, 2013, 5 б.

10. Халқ сўзи, 26 январь 2013 й.

11. Тошкент шаҳар хотин-қизлар Қўмитасининг 4 - ҳисобот сайлов конференцияси ҳужжатлар тўплами.Т., 2012 й., 21б.

12. *Ризоуддин ибн Фахриддин.* Оила.1991. 7 б.

13. Ўзбекистонда замонавий ва малакали тиббий хизмат яратилди". Халқ сўзи. 20011 йил 26 ноябрь

14. Ўзбекистонда замонавий ва малакали тиббий хизмат яратилди". Халқ сўзи. 20011 йил 26 ноябрь

15. *И.Каримов.* Юксак маънавият-енгилмас куч. Т., Маънавият, 2008. 169-170 бб.

Информация о проведении в Университете мировой экономики и дипломатии «круглого стола» на тему «Концептуальные вопросы развития административно-процессуального законодательства: зарубежный и национальный опыт»

3 июня 2014 г. в Университете мировой экономики и дипломатии был проведен «круглый стол» на тему «Концептуальные вопросы развития административно-процессуального законодательства: зарубежный и национальный опыт». Организаторами выступили исследовательский Центр публичного права при УМЭД и Министерство юстиции РУз при содействии Региональной программы «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии» (GIZ).

В мероприятии приняли участие представители палат Парламента (Олий Мажлиса), Конституционного суда, Института мониторинга действующего законодательства при Президенте РУз, Академии государственного управления при Президенте РУз, Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества, Национального центра РУз по правам человека, Минюста РУз, Ташкентского государственного юридического университета, Центра повышения квалификации юристов при Минюсте РУз, Высших учебных курсов Генпрокуратуры РУз, Академии МВД РУз, ПРООН, Национального демократического института США и Региональной программы «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии» (GIZ).

«Участники «круглого стола», единодушно признавая высокую актуальность темы в свете приоритетных задач дальнейшей демократизации, либерализации и модернизации государственного управления, определенных руководством Узбекистана, принимая во внимание новые требования, которые предъявляет к административной системе конституционная реформа, прежде всего, развитие института ответственного правительства, всесторонне обсудив проблемы, возможности и перспективы развития административно-процессуального законодательства, пришли к следующим концептуальным выводам.

Развитие административно-процессуального права и законодательства – это необходимое условие успешной имплементации принципов правового государства, демократизации государственного управления, либерализации общественной жизни и становления сильного гражданского общества в стране.

Приоритетное значение на современном этапе реформы имеют институты административных процедур и административной юстиции; от разви-

тия этих институтов напрямую зависит законность, прозрачность и ответственность государственного управления, а также защищенность прав граждан и предпринимателей во взаимодействии с административной системой.

Результаты многолетней работы над Законом «Об административных процедурах» целесообразно интегрировать в новую разработку – единый нормативно-правовой акт (во многих странах действует Административно-процессуальный кодекс, в некоторых же государствах – закон «Об административных процедурах» и акт «Об административном судопроизводстве»), который должен комплексно регламентировать все существенные вопросы административного процесса, за исключением административной ответственности. Такой подход позволит не только успешно завершить разработку основ института административных процедур, но и развить этот успех посредством кодификации основ всего административного процесса.

Единый нормативно-правовой акт должен регламентировать на единой доктринальной основе вопросы как административных процедур, так и административной юстиции (судопроизводства по административным спорам между административными органами и гражданами).

Институт производства по делам об административных правонарушениях следует развивать отдельно в силу особой правоохранительной природы административной ответственности: целесообразно совершенствовать процедуру рассмотрения таких дел в рамках Кодекса об административной ответственности.

Для разработки единого нормативно-правового акта целесообразно создать Рабочую группу из числа отечественных ученых-административистов и специалистов заинтересованных ведомств; рабочая группа под руководством Минюста и при содействии зарубежных доноров должна разработать концепцию и законопроект и представить его правительству.

Принимая во внимание исключительную инновационность единого нормативно-правового акта, с учетом опыта работы над проектом Закона «Об административных процедурах», законопроектную разработку целесообразно дополнить разработками образовательно-просветительского характера: комментарием к единому нормативно-правовому акту, справочными материалами для парламента, руководства для государственных служащих, просветительскими брошюрами для населения и учебными пособиями для вузов.

И. Хамедов,
руководитель Центра государственного строительства и публичного права УМЭД,
профессор, д.ю.н.

“Халқаро ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: назария ва амалиёт масалалари” мавзусидаги илмий-амалий анжуман якунлари юзасидан ҳисобот

Университетнинг 2014 йил учун илмий ишлар режасини таъминлаш мақсадида “Халқаро ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: назария ва амалиёт масалалари” мавзусида ташкил этилган республика илмий-амалий анжумани 2014 йил 30 май куни 09.00 дан 13.30гача ЖИДУнинг “Дипломатик этикет ва протоколлар” залида бўлиб ўтди.

Анжуманда, Олий Мажлис палаталари аъзолари, Конституциявий суд, Омбудсман, Ташқи ишлар, Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестиция ва савдо, Ички ишлар, Мудофаа, Адлия, Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси, каби вазирликлар ва идоралар, Олий суд, Олий хўжалик суди, Бош прокуратуранинг Олий ўқув курслари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти, Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси, Республика Юристлар малакасини ошириш маркази, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги истиқболни белгилаш институти, Ўзбекистон Республикаси Халқаро ҳуқуқ ассоциацияси, Савдо-саноат палатаси, Адвокатлар палатаси, “Норма-Ҳамкор” МЧЖ,республикамизнинг олий ўқув юртлари профессор-ўқитувчилари, олимлар ва тадқиқотчилар, мутахассислар (50 нафар иштирокчи) иштирок этишди.

Илмий-амалий анжуман Ўзбекистоннинг халқаро майдондаги долзарб муаммоларни халқаро-ҳуқуқий ҳал этишдаги ўрнини, уни халқаро ҳуқуқнинг бошқа субъектлари билан ҳамкорлиги масалалари ва истиқболларини муҳокама қилишга, шунингдек, минтақамиздаги долзарб муаммоларни ҳал қилишнинг ҳуқуқий асослари ва уларни такомиллаштириш масалалари, бу борадаги Ўзбекистон Республикасининг иштироки ва ёндошувини илмий ва амалий жиҳатдан муҳокама қилишга имкон берди.

Анжуман давомида мамлакатимизда халқаро ҳуқуқнинг ривожланиш тенденциялари;Ўзбекистоннинг халқаро шартномавий-ҳуқуқий амалиёти ва уни такомиллаштириш масалалари, унда парламентнинг, Ташқи ишлар вазирлиги ва бошқа тегишли вазирлик ва идорларнинг иштироки, халқаро шартномаларни имзолаш, уларни бажарилиши, мониторинг қилиш билан боғлиқ назарий ва амалий муаммолар;ҳозирги замон халқаро ҳуқуқида шаклланаётган янги тамойилларнинг назарий ва амалий муаммолари;халқаро ва минтақавий хавфсизликнитаъминлаш, шу жумладан ахборот хавфсизлигига оид халқаро-ҳуқуқий нормалар, ҳозирги замон халқ-

аро муносабатларида ахборот ҳуружларининг хавфи ҳамда уларнинг олдини олишга қаратилган халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар, мазкур йўналишда халқаро ташкилотларнинг фаолияти ва Ўзбекистоннинг позициясига оид масалалар; минтақавий интеграциянинг халқаро-ҳуқуқий жиҳатлари;Марказий Осиёда трансчегаравийдарёлардан фойдаланишнинг халқаро-ҳуқуқий муаммолари ва истиқболлари;мамлакатимизда юридик таълимни такомиллаштиришда халқаро ҳуқуқнинг роли ва аҳамияти, халқаро ҳуқуқ соҳасида юрист кадрлар тайёрлаш салоҳиятини оширишнинг долзарб масалалари, мазкур жараёнда фуқаролик жамияти институтларининг ўрни, интеллектуал мулк ҳуқуқи бўйича таълим ва тадқиқотчиликни такомиллаштиришнинг долзарб масалалари; туризм соҳасида Ўзбекистон Республикасининг халқаро ҳамкорлигининг кенгайтиришнинг халқаро ҳуқуқий жиҳатлари; сайлов ҳуқуқига оид халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементацияси; чет давлатлардаги Ўзбекистон фуқароларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилишда икки томонлама консуллик конвенцияларининг аҳамияти; бола ҳуқуқларига оид Ўзбекистон Республикаси қўшилган халқаро шартномалар асосида мазкур йўналишдаги миллий қонунчиликни такомиллаштиришнинг долзарб масалалари, хусусан “Соғлом бола йили” давлат дастурида кўзда тутилган бола ҳуқуқларига оид қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган масалалар муҳокама қилинди.

Анжуманда дастурида ўз ўз аксини топган барча мавзулар бўйича маърузалар қилинди. Улар бўйича мунозара ва савол-жавоблар бўлди. Анжуманнинг мунозара қисмида иштирок этган анжуман иштирокчилари ўз фикрлари, саволлари билан фаол иштирок этишди.

Анжуман натижалари бўйича тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди, уларни умумлаштириш, тегишли идораларга юбориш, анжуман материаллари тўпламини нашр этиш ҳамда ўқув-услубий ва илмий фаолиятда қўллаш кўзда тутилмоқда.

Ташкилий қўмита масъул котиби
Мўминов А.