JAHON IQTISODIYOTI VA DIPLOMATIYA
UNIVERSITETI

XALQARO MUNOSABATLAR

SIYOSAT, IQTISOD, HUQUQ

ILMIY-NAZARIY JURNAL

ЭК/8609/7

2/2006
(№24)

BOSH MUHARRIR: H.S. KARAMATOV

TAHRIR HAY'ATI A'ZOLARI:

M.M.Bahadirov (bosh muharrir o'rinbosari), R.F.Farmonov, A.O.Fayzullayev, I.A.Hamedov, N.A.Kasimova, E.R.Mahmudov, G.Matkarimova, I.R.Mavlonov, N.R.Nasirova, K.Q.Rashidov, N.Sirojiddinov, M.T.Turdiyev, Q.X.Xonazarov (mas'ul muharrir), B.A.Xo'jayev, T.V.Zaytseva.

TELEFONLAR: 360-07-41; 360-94-07; FAKS: 360-09-00
TAHRIRIYAT MANZILI: 700113, Toshkent, Buyuk Ipak yo'li, 54.

Ushbu sonni tayyorlaganlar:

Nashr bo'limi mudiri T.V.Zaytseva
Muharrirlar: L.B.Xodanovich, S.Matchonov, A.M.Bicherova
Original-maket va dizayn: I.A.Semenyuk

Ushbu son BMTTD moliyaviy ko'magida tayyorlandi.

This volume has been published with support of UNDP Country Office in Uzbekistan

JIDU ruxsatisiz qayta chop etish man qilinadi.
Ko'chirib bosilganda «Xalqaro munosabatlar» jurnali ko'rsatilishi shart.
Tahrir hay'ati fikri muallif fikridan o'zgacha bo'lishi mumkin.
Qo'lyozmalar, suratlar qaytarilmaydi.

Перепечатка без разрешения УМЭД не допускается.
При перепечатке ссылка на журнал «Xalqaro munosabatlar» обязательна.
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов публикуемых статей.
Рукописи, фотографии, рисунки не возвращаются.

Ushbu nashr 068 raqami bilan qayd etilgan

Format 70x100 1/16. Hajmi 8,4 b.t. Nusxa soni 300. Kelishilgan narxda "PATENT PRESS" korxonasida chop etildi. Toshkent, To'y tepa ko'chasi, 2a.

© Xalqaro munosabatlar, 2006.

«Халқаро муносабатлар» журнали таҳрир ҳайъати ва муаллифлар жамоаси Сизларни Ўзбекистон Республикаси Мустақиллигининг 15 йиллиги билан табриклайди!

Редакционная коллегия и коллектив авторов журнала «Международные отношения» поздравляет всех читателей журнала с 15-ой годовщиной независимости Республики Узбекистан!

Editorial board and authors of «International Relations» magazine congratulate its readers on the 15th anniversary of Independence of Uzbekistan!

BOSH MUHARRIR: H.S. KARAMATOV

TAHRIR HAY'ATI A'ZOLARI:

M.M.Bahadirov (bosh muharrir o'rinbosari), R.F.Farmonov,
A.O.Fayzullayev, I.A.Hamedov, N.A.Kasimova, E.R.Mahmudov,
G.Matkarimova, I.R.Mavlonov, N.R.Nasirova, K.Q.Rashidov,
N.Sirojiddinov, M.T.Turdiyev, Q.X.Xonazarov (mas'ul muharrir),
B.A.Xo'jayev, T.V.Zaytseva.

TELEFONLAR: 360-07-41; 360-94-07; FAKS: 360-09-00
TAHRIRIYAT MANZILI: 700113, Toshkent, Buyuk Ipak yo'li, 54.

Ushbu sonni tayyorlaganlar:

Nashr bo'limi mudiri T.V.Zaytseva
Muharrirlar: L.B.Xodanovich, S.Matchonov, A.M.Bicherova
Original-maket va dizayn: I.A.Semenyuk

Ushbu son BMTTD moliyaviy ko'magida tayyorlandi.

This volume has been published with support of UNDP Country Office in Uzbekistan

JIDU ruxsatisiz qayta chop etish man qilinadi.
Ko'chirib bosilganda «Xalqaro munosabatlar» jurnali ko'rsatilishi shart.
Tahrir hay'ati fikri muallif fikridan o'zgacha bo'lishi mumkin.
Qo'lyozmalar, suratlar qaytarilmaydi.

Перепечатка без разрешения УМЭД не допускается.
При перепечатке ссылка на журнал «Xalqaro munosabatlar» обязательна.
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов публикуемых статей.
Рукописи, фотографии, рисунки не возвращаются.

Ushbu nashr 068 raqami bilan qayd etilgan

Formati 70x100 1/16. Hajmi 8,4 b.t. Nusxa soni 300. Kelishilgan narxda.
"PATENT PRESS" korxonasida chop etildi. Toshkent, To'y tepa ko'chasi, 2a.

© Xalqaro munosabatlar, 2006.

«Халқаро муносабатлар» журнали таҳрир ҳайъати ва муаллифлар жамоаси Сизларни Ўзбекистон Республикаси Мустақиллигининг 15 йиллиги билан табриклайди!

Редакционная коллегия и коллектив авторов журнала «Международные отношения» поздравляет всех читателей журнала с 15-ой годовщиной независимости Республики Узбекистан!

Editorial board and authors of «International Relations» magazine congratulate its readers on the 15th anniversary of Independence of Uzbekistan!

МУНДАРИЖА

SIYOSAT

Skand R. Tayal
INDO-UZBEK BILATERAL RELATIONS 6

С. Саидолимов
ХАЛҚАРО МУНОСАБАТЛАР КЕЙИНГИ ЯРИМ АСР ИЧИДА: ТАМОЙИЛЛАР, ЎЗГАРИШЛАР, ТАРИХИЙ ПАЛЛАЛАР, НУҚТАИ НАЗАРЛАР 14

П. Маккамбаев
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГРАНИЦЫ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ 22

А. Камильджанов
ЭРОН ЯДРОВИЙ ДАСТУРИ АТРОФИДАГИ МОЖАРОЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ХАЛҚАРО-СИЁСИЙ ЖИҲАТЛАРИ 27

IQTISODIYOT

И. Мавланов
ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДИПЛОМАТИИ ИНДИИ В РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ 33

М. Касымов
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ РАБОЧЕЙ СИЛЫ 42

С. Закирова
ЎЗБЕКИСТОН ВА ХИТОЙ: ШҲТ (ШАНХАЙ ҲАМКОРЛИК ТАШКИЛОТИ) ДОИРАСИДАГИ ИҚТИСОДИЙ ИНТЕГРАЦИЯ 50

HUQUQ

Б. Мустафаев
ПРАВОВОЕ ПОЛЕ НАШЕЙ НЕЗАВИСИМОСТИ 57

И. Хамедов
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН 64

Ҳ. Юнусов
ХАЛҚАРО ОДАТ ҲУҚУҚИ ВА ҲУҚУҚНИНГ АСОСИЙ ТАМОЙИЛЛАРИ ШАКЛЛАНИШИДА ЗАМОН ВА МАКОН МЕЗОНЛАРИ 70

N. Nasirova
LEGAL REGULATION OF LABOUR RELATIONSHIPS OF UZBEKISTAN'S CITIZENS ABROAD 75

MA'NAVIYAT VA MA'RIFAT

К. Абдурахманов
УЗБЕКИСТАН И РОССИЯ: СОТРУДНИЧЕСТВО ВО ИМЯ ПРОГРЕССА 78

Х. Мадиримов
ХИВА ХОНЛИГИДА ДИПЛОМАТИК МУНОСАБАТЛАР 82

Skand R. Tayal,
Ambassador of India in Uzbekistan

INDO-UZBEK BILATERAL RELATIONS

On 15 August 2006 the Republic of India steps into the 60th year of its independence. And on 1 September 2006 the Republic of Uzbekistan celebrates the 15th Anniversary of its independence. This closeness of dates evocatively reflects the close and strong friendship between our two countries.

Political

The relations between India and Uzbekistan are based on shared historical and cultural ties. Over the years there has been a steady exchange of high level visits between the two countries. Prime Minister Jawaharlal Nehru accompanied by Smt. Indira Gandhi visited Tashkent in 1955 and 1961. The name of Tashkent is etched in the collective memory of the people of India. Prime Minister Lal Bahadur Shastri died tragically here on 11 January 1966. India is ever thankful to the people of Uzbekistan for commemorating Shastriji - a street and a school have been named after him and there are both, a statue and a bust, in his memory in Tashkent.

President R. Venkataraman visited Uzbekistan in 1988, and Prime Minister V.P.Singh in July 1990. Consulate General of India in Tashkent was formally inaugurated on 7th April 1987. Following independence of Uzbekistan, it was upgraded to the level of Embassy through the signing of a diplomatic and consular protocol on 18th March 1992.

Even before Uzbekistan's formal independence, President Islam Karimov was invited by India and during the visit from 17-19 August 1991 Agreements on Economic, Commercial, Scientific and Technical Cooperation and Cooperation in the spheres of Culture, Arts, Education, Science, Tourism, Sports and Mass Media were signed, and this visit laid the foundation of our future bilateral relations as sovereign independent States.

Post-1991 period

Indo-Uzbek relations in the post-1991 period have been characterized by frequent exchange of high level visits. The then Prime Minister Shri P.V. Narasimha Rao paid an official visit to Uzbekistan in May 1993. Agreements were signed on trade and economic cooperation. An Indo-Uzbek Treaty on the Principles of Inter-state Relations and Cooperation was also signed during the visit. Prime Minister announced the setting up of an "India Chair" at the University of World Economy and Diplomacy in Tashkent, opening of an Indian Cultural Centre in Tashkent, donations of medicines and medical equipment worth Rs. 40 lakhs, a credit of US$ 10 millions for joint ventures, project exports and purchase of capital goods from India and donation of equipment for receiving Doordarshan programmes for telecast on Uzbek Television.

President Karimov paid his first ceremonial visit to India in January 1994. He was awarded an honorary degree by the prestigious Jawaharlal Nehru University and met leading Indian industrialists. During the visit agreements were signed on cooperation in economic and cultural matters, telecommunications and postal matters, and establishment of Indian Cultural Centre at Tashkent.

Uzbek President Islam Karimov was in India from 1-3 May 2000, on his second State visit. Nine agreements, including the highly significant Joint Declaration on Principles of Relations between the two countries, an Extradition Treaty, and an agreement for a Credit Line from India for US$10 million were signed. President Karimov again visited India from 4-6 April 2005, his third State visit. Thirteen important agreements, including the Joint Statement, were signed.

Prime Minister Dr. Manmohan Singh visited Uzbekistan on a State visit on April 25-26, 2006. During the visit, 8 documents were signed between the two governments/institutions in oil & gas, mining, agriculture, textiles and education sectors. The India-Uzbekistan Jawaharlal Nehru Centre for Information Technology, established in Tashkent with the Indian assistance of Rs.3 Crores, was inaugurated by the Prime Minister during the visit.

At present, Uzbekistan and India have a rich portfolio of 58 Agreements/MoUs/Protocols/Joint Statements in such areas as trade, investment, education, civil aviation, science & technology, telecommunications, agriculture, defence, tourism and IT - in short covering all aspects of comprehensively developing friendly relations.

Strong Foundation for Bilateral Relations

The friendly relations between India and Uzbekistan are grounded in the commitment towards global peace and stability. Both countries are on the road towards rapid social and economic development in an environment of increasing globalization. The two countries have chosen the path of privatization and liberalization of economy, but with a strong people friendly intervention by the governments to ensure social justice and equity. We do not accept only profit as the only force to drive economic policies. We believe that the general welfare of the people must be protected and promoted while creating policies facilitating private enterprise.

India and Uzbekistan agree that all countries have the right to develop at their own pace and have a sovereign right to determine their socio-economic policies. India and Uzbekistan have been working in close cooperation in various international fora, including the organs and agencies of the United Nations. In this context, India highly values the support of Uzbekistan expressed in the Joint Statements issued in April 2005 during President Islam Karimov's visit to India and during Prime Minister Dr. Manmohan Singh's visit to Uzbekistan in April 2006 for India's candidature for the Permanent Membership of a reformed Security Council.

The people of India and Uzbekistan have been victims of repeated attacks by terrorists which get their inspiration and support from fundamentalist forces outside our territories. Both our countries fully recognize that this menace can be confronted only by sincere international collaboration. Towards this end, a Joint Working Group against Terrorism has been formed which meets regularly for an exchange of information and for sharing the approach to fight this common enemy.

The leadership and people of India are sincerely grateful for the friendly message of condolence sent by President Islam Karimov to President Abdul Kalam of India after the heinous terrorist attacks on seven trains in Mumbai on 11 July which claimed 200 innocent lives.

Trade and Economic Relations

Trade relations between India and Uzbekistan are governed by the Agreement on Trade and Economic Cooperation, signed in May 1993. It contains normal features of trade agreements, such as mutual

MFN treatment, promotion of economic, industrial, scientific & technical cooperation, including in the field of training of personnel, active participation of small and medium sized enterprises in bilateral economic cooperation, and counter-trade, etc. India and Uzbekistan signed an Agreement on Avoidance of Double Taxation in 1993 and another for Bilateral Investment Promotion and Protection in May 1999. The architecture for facilitating trade and investment between our two countries is, therefore, fully in place.

Bilateral Trade

The flow of goods between India and Uzbekistan is steadily increasing. According to official Uzbek figures, imports from and exports to India during 2001-2005 were as follows:

Year	Imports from India (in US $ million)	Exports to India (in US $ million)	Total trade turnover (in US $ million)
2001	15.9	17.5	33.4
2002	15.4	25.1	40.5
2003	18.2	90.4*	108.6
2004	27.2	122.9*	150.1
2005	36.0	25.0	61.0

*This includes payment for purchase of IL-76 & 78 planes by India.

As per the trade statistics, pharmaceuticals have traditionally been the largest single item of Indian exports to Uzbekistan. Other items include tea, machinery, packaging material, plastic items, garments, knitwear, surgical items and consumer goods. Uzbekistan's exports to India include supply of machinery and services (which reflect the remittances of Uzbek Airways from India of its revenue from both passenger and cargo services). Other items of Uzbek exports include cotton, raw silk, raw wool, non-ferrous metals, agricultural produce etc.

In construction sector, M/s. TATA Projects Limited completed the construction of a modern Hotel (Hotel Le-Grand Plaza) in Tashkent in 1996 whereas M/s. Larsen & Toubro constructed two hotels in Samarkand and Bukhara. Indian sub-contractors had participated in the construction of a five-star hotel in Tashkent in 1997-99. Two Indian Sub-contractors had also worked for ABB Soimi for the construction of Shurtan Gas and Chemical Complex.

Ties between the two countries in the civil aviation sector are strong and growing. Uzbek Airways operates highly profitable eleven flights per week connecting Tashkent with Delhi and Amritsar.

GOI Credit Lines to Uzbekistan

Government of India has so far extended three Credit Lines of US $10 million each. The third Line of Credit, accorded in May 2000 was not utilised in its entirety and was closed in 2004. The Uzbek side has indicated that it would like to identify suitable projects before asking for a further Line of Credit. This is a practical approach and has been accepted by both sides.

INDO-UZBEK INTER-GOVERNMENTAL COMMISSION

Six meetings of Indo-Uzbek Inter-Governmental Commission on Trade, Economic, Scientific and Technological Cooperation between the Republic of India and the Republic of Uzbekistan have been held in July 1993, November 1994, March 1996, February 1999, January 2005 and March 2006 respectively. The sixth meeting was held in March 2006 in New Delhi and was co-chaired by Dr. Alisher Erkinovich Shaykhov, the then Minister of Foreign Economic Relations, Investments and Trade of the Republic of Uzbekistan, and Mr. Jairam Ramesh, Minister of State for Commerce and Industry, Republic of India. At the 6th IGC, important decisions were taken to constitute Joint Working Groups in Mining & Minerals, Energy and Information Technology sectors.

During the visit of Prime Minister Dr. Manmohan Singh to Tashkent in April 2006, President Islam Karimov had offered to open the Uzbek mining and hydrocarbon sectors for investment by Indian companies. The two sides have moved rapidly in these areas. The first meeting of the Joint Working Group in Mining has already been held and the two sides are now formulating specific proposals. Similarly, negotiations are progressing satisfactorily between Uzbekneftegaz and Indian companies such as Gas Authority of India Limited (GAIL) and Engineers India Limited (EIL).

JOINT BUSINESS COUNCIL

To encourage the participation of India's thriving private industry in the Uzbek economy, an Agreement to set-up a Joint Business Council was signed by FICCI and ASSOCHAM from the Indian side with the Chamber of Commodity Producers and Entrepreneurs of the Republic of Uzbekistan. Its first meeting took place in Tashkent in September 2000. The second meeting was held in Tashkent in September 2004.

A significant development is the recent **investment of US$ 81 million** by an Indian textile company "SPENTEX" in the Uzbek company *"Tashkent - Toytepa Textile Ltd"*. This is the first major investment by an Indian private sector company in Uzbekistan's flourishing cotton and textile industry.

TRADE EXHIBITIONS AND BUSINESS DELEGATIONS VISIT

India-CIS Chamber of Commerce and Industry has, for a number of years, worked tirelessly for promotion of trade and investment between India and Uzbekistan. Other major Chambers like Confederation of Indian Industry (CII) and the Federation of Indian Chambers of Commerce and Industry (FICCI) also regularly visit Tashkent and invite Uzbek Ministers and experts to specialised trade exhibitions in India.

A high-level official delegation led by former Minister of State for Commerce & Industry, Shri E.V.K.S. Elangovan, visited Uzbekistan to attend the 2nd Indian Trade Exhibition organized by India-CIS Chamber of Commerce and Industry in association with the Ministry of Foreign Economic Relations, Investments & Trade and the Chamber of Commerce and Industry of the Republic of Uzbekistan during September 7-9, 2005 in Tashkent. Over 80 entrepreneurs and 42 major companies and enterprises displayed their goods, products and services ranging from information technology, electronic and telecommunication equipment, software products, automobile components, textile dyes, tea, logistical services, plastic items, etc.

Science & Technology Cooperation

The two countries have a strong base both in scientists and in Research Institutions. Realising the considerable possibilities for joint research, an Agreement on Science and Technology Cooperation was signed in 1993, and an Indo-Uzbek Centre for the Promotion of Scientific and Technological Cooperation was established in Tashkent in 1995.

The bilateral cooperation in Science and Technology includes areas where either side has proven capability, like Cotton, Electronics and Telecommunications, Medical Sciences, Materials Processing, R&D and production of radio isotopes for medical and

agricultural applications. Apart from exchange of scientists, an International Conference of Medical Application of Laser was organised by the Indo-Uzbek Medical Laser Therapy Centre, New Delhi. Other areas of collaboration have been training facilities at the Indian Meteorological Department, joint experimental work on facilities of "Physics Sun" at Parkent near Tashkent, and development of a new polymer for fire detecting sensors at CIPET, Mysore, India.

India has gifted two manual Rice Transplanters to Uzbekistan for R&D and trial purposes. The concerned Uzbek agencies carried out large-scale experiments of this new technology in a number of regions in Uzbekistan. An experimental 1.5 KW Solar Furnace Assembly gifted by the Institute of Material Science, Uzbekistan under the Indo-Uzbek S&T Cooperation activities was installed at International Advance Research Centre for Powder Metallurgy and New Materials (ARCI), Hyderabad, for conducting Research in development of new materials.

Information Technology

There is considerable interest in Uzbekistan in cooperation with India in the area of Information Technology. President Islam Karimov had lauded India's achievements in this field in the Uzbek Parliament in 2001. A number of Uzbek nationals (56 in 2004-05) have been imparted training in the field of Information Technology under ITEC Programme.

The Uzbek Agency for New Information Technologies has signed an agreement with the Department of Electronics Accreditation of Computer Courses (DOEACC) Society of India to ensure quality IT training in Uzbekistan. Some private Indian companies, including CMC and NIIT, are also working with the Uzbek authorities in the IT sector.

Jawaharlal Nehru India - Uzbekistan Centre for Information Technology

India has extended a hand of friendship by establishing the Jawaharlal Nehru India-Uzbekistan Centre for Information Technology (JNIUCIT) in Tashkent with the grant of Rs.30 million (US$7,00,000) from the Government of India through the Centre for Development of Advanced Computing (C-DAC) of India. The Centre is located in the Campus of the Tashkent University of Information Technology (TUIT).

The main objectives of the JNIUCIT are to create an institution of Software Learning and Development; to facilitate IT knowledge and awareness among workers; to generate direct and indirect employment through IT, and to generate World Class IT Programmers. Centre's target beneficiaries are: School Teachers, Programmers and IT professionals. Exchange of experts and training of Uzbekistan professionals for managing the infrastructure, and training of trainers at the Institute, will enable creation of IT Cadre and IT Experts in Uzbekistan.

Eight faculty members of the Tashkent University of Information Technology (TUIT) have successfully completed six months training course of Diploma in Advanced Computing (DAC) at C-DAC, Pune (India). These trained faculty members of TUIT are deployed at the JNIUCIT.

The JNIUCIT was inaugurated by the Prime Minister of India, H.E. Dr. Manmohan Singh, on 26th April, 2006 and classes have already commenced, facilitated by two teachers from India.

From Agriculture to Human Resource Development

A MoU on Agricultural Cooperation was signed in May 2000. A Work Plan for Agricultural Cooperation for 2004-06 is under implementation. Exchange of Planting material etc. has taken place. Regular visits of scientists and agronomists under the Work Plan are also taking place.

A Work Plan for 2007 was signed during Prime Minister Dr. Manmohan Singh's visit to Uzbekistan in April 2006.

India is always ready to share its expertise in human resource development with Uzbek institutions. For building the capacity here, India is working with The State Committee of the Republic of Uzbekistan on Demonopolization, Support of Competition and Entrepreneurship to establish an "**Entrepreneurship Development Centre**" in Tashkent. Another important offer made by Prime Minister Dr.Manmohan Singh and accepted by the Uzbek authorities is to help establish Centres for Tele-Medicine and Tele-Education in Tashkent with broadband, hardware and software support from India.

Cultural Cooperation

India is happy that ten Uzbek educational institutions, nationwide, promote studies of Indian languages, particularly Hindi, from primary to post-graduate level. An Indian Cultural Centre in Tashkent brings our education and culture directly to the people of Uzbekistan. The Centre organizes regular classes in Kathak, Yoga, Tabla, Hindi and Indian studies. It also organizes a number of events every month in collaboration with Uzbek cultural institutions and groups.

A Cultural Exchange Programme (CEP) between India and Uzbekistan for 1997-1999 was signed in Tashkent on 7th February 1997, which covered cooperation and exchanges in the fields of culture, arts, education and mass media. Exchanges of intellectuals and academics have also been taking place. The CEP was renewed during the visit of President Islam Karimov in April 2005, for another period of three years.

The India Chair set up in 1996 at the University of World Economy and Diplomacy in Tashkent has contributed in many ways towards enhancing the knowledge about socio-economic changes in India among the students and academics of Uzbekistan.

It is heartening to note that the Uzbek Radio completed **44 years of Hindi broadcasting in 2006.** Uzbek TV channels have more than once telecast the serials based on epics «Ramayan» and «Mahabharat». There is a strong interest among Uzbeks in Indian films and music, and Indian movies dubbed in Uzbek regularly telecast on local TV channels have contributed immensely to a sentiment of friendship among the Uzbeks of all ages towards India.

The Uzbek TV 4 channel has been telecasting a weekly programme of 25 minutes dedicated to Indian themes. It has been downloading the contents of this programme from Doordarshan channels with the help of equipment gifted by India.

A Protocol on Cooperation in the Field of Mass Media was initially signed in October 1992. Subsequently, during the visit of President Islam Karimov to India in May 2000, another Protocol for cooperation in the field of information and mass media was signed. This Protocol envisages cooperation involving exchange of TV programmes, visit of journalists, participation in international film festivals, cooperation among the filmmakers of both feature films and documentaries, visit of Radio and TV personnel, etc.

Curing the initial years of independence of Uzbekistan, several Uzbek journalists have received training in the Indian Institute of Mass Communication, Delhi, under the Indian Technical and Economic Cooperation Programme. These journalists have formed a club «33 Plus». Every year one or two Uzbek journalists receive training in India under ITEC Programme.

Indian Technical and Economic Cooperation (ITEC) Programme

Uzbekistan is a Bilateral Partner of India under the highly popular Indian Technical and Economic Cooperation (ITEC) Programme. Uzbekistan became an ITEC partner country in the year 1993, when a total of 49 Uzbek nominees attended various training courses in India. Since 1993, Uzbekistan's ITEC participation has gone up, and for the last three years over 100 Uzbek

nationals have been receiving training in India every year in various fields. At the request of the Uzbek side, the number of slots has now been increased to 120 per annum. The areas in which Uzbek nationals receive training include Information Technology, English language, Management, Journalism, Diplomacy, Pharmaceuticals, Standardization & Quality Systems, Small Business Planning & Promotion, Remote Sensing, Labour Administration & Employment Relations, Small Business Creation & Development for Women Entrepreneurs, Textile Testing & Quality Control, Textile Mill Management, Advanced Course on Multimedia & Web Designing, Advanced Course in Curriculum Design & Instructional Materials Development, International Programme in Banking for Development, Fertilizer Quality Control, Water Resources Development, Tool Designing, etc. Cooperation between Uzbekistan and India in this area involves an expenditure between US$ 375,000 to US$ 400,000 per annum by the Government of India.

Every year, **«ITEC Day»** is organized by the Embassy of India in Uzbekistan where ITEC Alumni get together and exchange their impressions about India as well as update the information in their respective fields.

Resurgent India

The Republic of India is the seventh-largest country by geographical area, the second most populous country, and the most populous democracy in the world. India has a coastline of over seven thousand kilometres, and borders Pakistan to the west, Nepal, the People's Republic of China and Bhutan to the north-east, and Bangladesh and Myanmar to the east. In the Indian Ocean, it is adjacent to the island nations of Sri Lanka, Maldives and Indonesia.

The Polity

India is referred to as the largest democracy in the world, by virtue of the fact that it has the largest electing population (more than 600 million) among democratic countries. The country has a Federal Form of Government and a Bicameral Parliament operating under a Westminster-style parliamentary system. The President is the Head of State, though he has a largely ceremonial role to play. The Prime Minister is the de-facto Head of the Government, and has the most executive powers. He or she is appointed by the President, with the requirement that he or she enjoys the support of the majority of the Party or coalition, securing the most seats in the Lower House of the Parliament. The present Government headed by Prime Minister Dr. Manmohan Singh took Office in May 2004.

Economy

The economy of India is the fourth largest in the world as measured by Purchasing Power Parity (PPP), with an estimated GDP of US $3.63 trillion. When measured in USD exchange-rate terms, it is the twelfth largest in the world, with a GDP of $785.47 billion in 2005, as calculated by the World Bank. India is the second fastest growing major economy in the world, with a GDP growth rate of 9.1% in the first quarter of 2006. However, the wealth distribution in India, a developing country, is fairly uneven, with the top 10% of income groups earning 33% of all income. A major policy objective of the State is to have a more equitable distribution of income and to promote an egalitarian society.

India's high growth rate has been spurred by a steep rise in service sector. India's large English speaking middle-class has contributed to the country's growth in Business Process Outsourcing (BPO) after the high-end software services that it exports, largely to US based clients and foreign companies which have branches in India. It is a major destination for Western tech companies' large base for future targeted research & development, including the likes of Google, IBM, Microsoft and so on. All this has helped the services sector to increase its share of the economy to approximately 50%.

Faced with the challenge of global imports, India's manufacturing sector has reinvented itself and has become more efficient, aggressive and profitable. India is also a major exporter of financial, research and technology services. India's most important trading partners are the United States, China, UK, Singapore, Hong Kong, the United Arab Emirates, Switzerland and Belgium. In Central Asia, Uzbekistan is India's largest trading partner.

India today ranks among the few developing countries which have achieved self-sufficiency in food production. The country has endeavoured to fulfill the basic needs of healthcare and housing for a large section of its people. The saga of India's "Green Revolution" is well known to the world.

Science & Technology

In the high-tech area of space research India can now design, build and operate state-of-the-are communication and remote sensing satellites as well as launch 1000 kg class remote sensing satellites into polar sunsynchronous orbit. Many of the technologies developed for the nuclear and space research programmes are now finding their way into the market and being used in other sectors. Indian industry is striving to keep pace with these developments.

In the field of Aeronautics, the country has developed and successfully flown an all-composite trainer aircraft. Projects are in hand for the development of Light Transport Aircraft and Light Combat Aircraft. There is considerable scope of cooperation in this area with the Tashkent Aircraft Production Corporation (TAPC). India has been a regular buyer of Ilushin planes from this factory.

Conclusion: India and Uzbekistan are major Asian countries

India considers Uzbekistan as a force for security and stability in Central Asia. Both countries have a high degree of political understanding and the leaders of the two countries have regular contacts. The historic ties between the peoples of India and Uzbekistan, and the strong diplomatic links after the independence of Uzbekistan, are now being further cemented by rapidly growing economic relationship. Both countries are stable secular Republics and share a vision of harnessing their economic potential fully for prosperity and happiness of their citizens. In short, the relations between India and Uzbekistan are based on a solid foundation of history, are rooted in close bilateral ties, and are steadily moving towards a meaningful multi-faceted partnership.

С. Саидолимов,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат ва жамият қурилиши Академиясининг докторанти

ХАЛҚАРО МУНОСАБАТЛАР КЕЙИНГИ ЯРИМ АСР ИЧИДА: ТАМОЙИЛЛАР, ЎЗГАРИШЛАР, ТАРИХИЙ ПАЛЛАЛАР, НУҚТАИ НАЗАРЛАР

XX асрнинг охири ва XXI асрнинг бошларида жаҳон сиёсатида содир бўлган сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ўзгаришлар дунё халқаро муносабатлар тизимини ҳамда унинг моҳиятини тубдан ўзгартирди. «Совуқ уруш»нинг тугаши билан халқаро муносабатлар тизимида янги дунёвий тартиботнинг шаклланиш жараёни бошланди. Бу жараён глобаллашув ва интеграциялашув билан янада жадаллашмоқда. Маълумки, глобализация объектив ва умумий жараён бўлиб, у ўзига хос бир қанча ижобий хусусиятларга эга. Бу жараён биринчи галда давлатларга халқаро майдонга эркин чиқишга, давлатлар билан яқиндан ҳамкорлик олиб боришга ҳамда ўз миллий манфаатларини турли хил халқаро ва нодавлат ташкилотлар доирасида таъминлашга кенг имкониятлар очиб беради.

Аммо, шуни айтиш керакки, вақт ўтиши билан глобализациянинг ўзига хос ижобий томонлари билан бирга, унинг бир қатор салбий жиҳатлари ҳам намоён бўла бошлади. Давлатларнинг бир-бирига сезиларли даражада ўсган боғлиқлиги шуни кўрсатмоқдаки, бир минтақадаги хоҳ салбий, хоҳ ижобий воқеа-ходисалар дунёнинг бошқа минтақаларига жуда катта тезлик билан тарқалмоқда ва ўз таъсирини кўрсатмоқда. Бунинг оқибатида минтақа хавфсизлиги ва барқарорлигига жиддий таҳдидлар вужудга келмоқда. Вазиятнинг кескинлашуви ташқи таҳдидларнинг ички таҳдидлар билан, яъни анъанавий таҳдидларни ноанъанавий таҳдидларнинг билан ўзаро қўшилиши, улар орасидаги масофанинг яқинлашиши билан кузатилмоқда. Бу ҳолат эса миллий ва минтақавий хавфсизликни таъминлашда жиддий муаммоларни келтириб чиқармоқда. Булар билан бир қаторда яна, бугунги кунда жаҳон сиёсатида геостратегик кучлар мувозанатининг ўзгариши, кўп қутбли марказларнинг юзага келиши, улар орасидаги рақобат ҳамда айрим давлатларни дунё ҳукмронлиги учун очиқдан-очиқ даъволари – янги мустақил давлатларда жамиятни эркинлаштириш ва ҳуқуқий демократик давлат қуриш жараёнига, миллий ва минтақавий хавфсизликни таъминлашга салбий таъсир кўрсатмоқда.

Халқаро муносабатлардаги айнан ушбу янги босқич айрим сиёсатшунослар томонидан «совуқ дунё» номи билан юритилиб, у минтақавий миқёсда ҳам, глобал миқёсда ҳам ўз тасдиқини топмоқда. Табиийки, бу жараёнда давлат, минтақа ва халқаро ҳамжамиятнинг барқарор ривожланиши, тараққиёти ва хавфсиз ҳаёт кечириши давлатларнинг

ўзаро алоқалари ва муносабатларига бевосита боғлиқ бўлиб боради.

Ҳозирги замон халқаро муносабатлар тизимининг ўзига хос энг муҳим хусусиятларидан бири, ҳар бир давлатда хоҳ салбий, хоҳ ижобий тарзда содир бўлаётган воқеа - ходисаларнинг тез орада дунёнинг бошқа ҳудудларига тарқалиши ва, ўз навбатида, жаҳон халқаро муносабатлар тизимига таъсиридадир.

Маълумки, ҳар бир давлат ўз миллий манфаатларидан келиб чиққан ҳолда халқаро муносабатларда сиёсат олиб боради. Яъни мазкур миллий манфаатларга ва миллий мақсадларга эришиш борасида дунё давлатлари билан турли соҳаларда ҳамкорлик олиб боради. Бу эса тараққиёт, ривожланиш ва барқарорлик кафолатларидан бири ҳисобланади. Ҳар бир давлатнинг ташқи дунёдан ёпиқ (изоляция этилган) ҳолатда ривожланиши охир-оқибат шу давлатнинг парчаланишига олиб келади. Бунинг мисоли тариқасида биз собиқ шўро иттифоқини келтиришимиз мумкин.

Маълумки, собиқ шўро иттифоқи парчаланиши оқибатида бу улкан маконда кўплаб мустақил давлатлар вужудга келди. Булар қаторида Марказий Осиё давлатлари ҳам мустақилликни қўлга киритгандан сўнг, халқаро майдонда ўз миллий манфаатларидан келиб чиққан ҳолда ташқи сиёсат олиб бора бошладилар. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси мустақилликнинг биринчи йилиданоқ, халқаро ҳамжамият ва замонавий халқаро муносабатлар тизимига тенг ҳуқуқли субъект сифатида кира бориб, дунё давлатлари ва халқаро ташкилотлар билан кўп томонлама ва икки томонлама алоқаларини кенг ривожлантиришга катта аҳамият қаратди. Президент И.А.Каримов Ўзбекистон Республикасининг халқаро муносабатлардаги иштироки ва амалий фаолияти борасидаги ўз қарашларини қуйидагича баён этади:

- мустақилликка эришганимиздан буён ўтган тарихан қисқа давр ичида мамлакатимиз дунё ҳамжамиятида ўзининг муносиб ўрнини эгаллади. Ўзбекистоннинг жаҳондаги обрў-эътибори юксалиб бораётганлиги энг аввало:

- юртимизда демократик ва бозор иқтисодиёти ислоҳотларини амалга ошириш натижасида қўлга киритилаётган улкан ижобий ўзгаришларда, уларнинг халқаро ҳамжамият томонидан эътироф этилишида мужассам бўлмоқда;

- бу - давлатимизнинг жаҳон аҳлига яхши маълум бўлган, минтақамизда барқарорлик ва хавфсизликни мустаҳкамлашга қаратилган ташаббусларининг амалий самарасида ўз ифодасини топмоқда;

- ва ниҳоят, бу - мамлакатимизнинг халқаро сиёсат майдонида олиб бораётган ҳар томонлама пухта ишланган, чуқур ўйланган ташқи сиёсатининг натижаси сифатида намоён бўлмоқда[1].

Бундай фаолият эса ҳар бир давлат учун, унинг барқарорлиги ва тараққиёти учун кенг имкониятлар очиб бериши барчамизга маълумдир. Бу жараёнда ҳар бир давлат учун замонавий халқаро муносабатлар назариясини ўрганиш, уни илмий тадқиқ этиш ҳамда келажак истиқболларини аниқлаш ўта муҳим вазифа ҳисобланади.

Зеро, ҳар бир янги мустақил давлатда, шу жумладан, Ўзбекистон Республикасида халқаро муносабатлар назарияси бўйича концептуал қарашлар ва йўналишларни илмий тадқиқ этиш, унинг асосида ўз миллий концепциясини яратиш ва миллий манфаатларини белгилаш нафақат шу давлат фуқароларининг ҳаёти ва хавфсизлигига, балки бутун дунё цивилизацияси жараёнига, унинг ҳолати ва йўналишига таъсир ўтказади. Бу йўналишда жаҳон илғор тажрибаларидан фойдаланиш эса пировард натижада ўзининг ҳам назарий, ҳам амалий фойдасини бериши аниқ.

[1] Қаранг: *И.Каримов.* Бизнинг бош мақсадимиз – жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир. – Т.: "Ўзбекистон", 2005. 56-б.

Мазкур мақолада биз халқаро муносабатлар назариясини, унинг тушунча ва моҳиятини, бу масала юзасидан шаклланган қарашлар ва таълимотларни таҳлил этишни ҳамда улар орасидаги даврий фарқлар ва ўзига хос хусусиятларни белгилашни ўз олдимизга асосий мақсад этиб олдик. Мақсадга эришиш учун халқаро муносабатлар назариясини икки даврий босқичга (яъни XXнинг 90-йилларигача ва XXнинг 90-йилларидан то бугунги кунга қадар) бўлиб ўрганишни лозим топдик. Бу икки босқични тизимли таҳлил этиш эса ҳозирги замонавий халқаро муносабатларнинг ўзига хос хусусиятларини аниқлашга имкон яратади.

1-босқич. XXнинг 90-йилларигача бўлган давр. «Халқаро муносабатлар» атамасини фанда биринчи бўлиб англиялик мутафаккир Д.Бертам (1748-1832) ишлатган деб таъкидлайди П.А.Цыганков[1]. Узоқ вақт давомида «халқаро муносабатлар» атамаси остида фақатгина давлатлар орасидаги ўзаро алоқалар ва муносабатлар тушунилиб келинган.

Аммо кейинчалик «халқаро муносабатлар» атамаси остида иқтисодий, сиёсий, ижтимоий, дипломатик, ҳарбий, мафкуравий ва бошқа соҳалардаги алоқалар ҳамда халқаро аренада иштирок этаётган давлатлар, уларнинг гуруҳлари, халқаро ташкилотлар, нодавлат ташкилотлар, ижтимоий синфлар, ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий кучларнинг ўзаро муносабатлари тизими тушунила бошлади.

Ҳозирги замон цивилизацияси жараёнида халқаро муносабатлар иштирокчиларининг сони тобора ортиб бормоқда. Халқаро муносабатлар ижтимоий ҳаётимизнинг барча соҳалари – иқтисоддан тортиб, то таълим, илм-фан, маданият кабиларни ўз ичига қамраб олмоқда. Ўз навбатида, халқаро муносабатларнинг моҳияти ва унинг тушунчаси ҳам ўзгариб бормоқда ва унинг дунё тараққиётига бўлган таъсир даражаси ва доираси ҳам кенгайиб бормоқда.

Шу ўринда айтиш лозимки, халқаро муносабатлар назарияси – бу, халқаро муносабатлар тизимини, унинг элементларини, омилларини ҳаракатга келтирувчи куч, унинг ривожланиши ва шаклланишининг объектив қонуниятларини акс эттирувчи билимлар йиғиндисидир, деб таъриф бериш асосли деб биламиз.

Халқаро муносабатлар ижтимоий ҳаётнинг турли соҳаларини, жумладан, иқтисодий, сиёсий, ҳарбий, экологик, ижтимоий соҳаларни ўз ичига қамраб олади. Унинг иштирокчилари ҳам турли хил бўлиб, унинг таркибига давлат, нодавлат бирлашмалар ва ҳатто оддий индивидлар ҳам киради.

Аммо бир қатор саволлар туғилади. Масалан, турли давлатлар фуқаролари ўртасидаги никоҳ халқаро муносабатлар соҳасига хосми? Фуқароларнинг бир давлатдан бошқа давлатга туристик саёҳатлари, шахсий таклифномалар бўйича сафарлари ушбу соҳага оидми? Ўз давлатидаги дўкондан чет эл молини харид қилган фуқаро халқаро муносабатларга киришган бўладими?

Шу каби саволларга жавоб беришда ички ижтимоий ва халқаро муносабатлар ўртасидаги чегарани аниқлаш анча мураккаб масаладир. Шунингдек, «халқаро майдонда ҳаракатланаётган асосий гуруҳлар ўртасидаги алоқалар ва муносабатлар мажмуаси, «ташкилотлар ва ҳаракатлар» билан қиёслаганда, ўзига хос хусусияти нимада ифодаланиши ҳам жавобсиз қолмоқда.

Халқаро муносабатларга «давлатлараро ва нодавлат ташкилотлар, партиялар, компаниялар, турли давлатларнинг алоҳида шахслари ўртасидаги муносабатлар»[2] деб таъриф бериб, бу тушунчага ўша давр талаблари даражасида аниқлик киритиш мумкин. Олдинги таърифга қараганда бу аниқроқдир, яъни халқаро муносабатлар унинг иштирокчилари ўртасидаги ўзаро муносабатлар мажмуасидир. Мана шундай таърифларнинг асосий камчилиги шундан иборатки, энг сўнггида улар халқаро муносабатларнинг барча таърифларини албатта давлатлараро ўзаро муносабатлар каби тушунчага олиб келадилар.

Давлатлараро муносабатлар чегарасидан чиқишга уриниш қуйидаги таърифда мавжуд, «халқаро муносабатлар - инсоният жамиятини шакллантирувчи интеграцион алоқалар йиғиндисидир»[1]. Бундай изоҳ халқаро муносабатлар иштирокчилари ёки акторлари ҳақидаги масалаларни очиқ қолдириб, фақатгина давлатлараро муносабатлар эмаслигини кўрсатади. Бундан ташқари, бу ерда асосий эътибор халқаро муносабатлар эволюциясининг асосий тенденцияларидан бирига қаратилади. Аммо ушбу таъриф жуда кенг маънода бўлиб, моҳиятан ички ижтимоий ва халқаро муносабатларни аниқ белгилаб майди. Бунда халқаро муносабатларнинг иштирокчиларига эмас, балки уларнинг бир-бири билан ўзаро муносабатларига алоҳида эътибор қаратилади ва, аслида, бу иштирокчилар «кўринмай кетадилар».

Шу орада халқаро муносабатларнинг асосий ва иккинчи даражали, қонуний ва тасодифий иштирокчилари ҳақида тўғри тушунчага эга бўлмай туриб, улар орасидаги иерархияни билмасдан (яъни, асосий ва ноасосий иштирокчиларни аниқламай туриб) халқаро муносабатларнинг ўзига хос хусусиятларини кўрсатиш жуда мураккаб вазифадир.

Умуман, биргина таърифнинг ўзида тўлиқ изоҳни талаб қилиш тўғри бўлмайди. Ҳеч бир таъриф аниқланаётган объектнинг мазмунини тўлиқ ва узил-кесил очиб бера олмайди. Унинг вазифаси ушбу объектнинг асосий жиҳатлари ҳақида умуман тўғри тасаввур пайдо қилишдир.

Шунинг учун тадқиқотчилар халқаро муносабатларни таҳлил қилишда таърифни «мукаммал» келтириш билан бирга унинг асл моҳияти ва ўзига хос жиҳатларини тушуниш учун унинг мезонларини ҳам ажратиб кўрсатишга интиладилар.

Кўпчилик тадқиқотчиларнинг фикрича, халқаро муносабатлар иштирокчилари унинг муҳим хусусиятларидан биридир. Масалан, машҳур француз социологи Р.Ароннинг фикрига кўра, «халқаро муносабатлар - ушбу тушунча грек полисларини, Рим ва Миср империяларини, Европа монархиясини, буржуа республикалари ҳамда халқ демократиясини ўз ичига олган ҳолда сиёсий бирликлар ўртасидаги муносабатлардир... Халқаро муносабатларнинг таркиби асосан давлатлараро муносабатлардан иборат: давлатлар ўртасида тузилган шартномалар эса халқаро муносабатларга аниқ мисолдир»[2].

Ўз навбатида, халқаро муносабатларни мажозий персонажларнинг ўзига хос феъл-атворларини тасвирлаш билан ифода этиш мумкин, яъни, дипломат ва аскар. Р.Арон шундай ёзади, «фақат икки инсонгина ўзи тегишли бўлган жамиятнинг аъзоси сифатидагина эмас, балки шу жамиятнинг вакили сифатида амал қила олади: 1) элчи ўз функцияларини амалга оширишда ўзи тасвирлаётган сиёсий бирлик номидан чиқади; 2) жанг майдонида аскар ўзи намоён қилаётган сиёсий бирлик номидан ўзи кабиларни ўлдиради»[3]. Бошқача айтганда, халқаро муносабатлар ўз моҳиятига кўра уруш ва тинчлик альтернативасини ташкил этади. Халқаро муносабатларнинг ўзига хос хусусияти шундан иборатки, унда иккисининг ҳам мумкинлиги фараз қилинади шунинг учун унда анчагина хавф-хатар элементлари мавжуд.

Ташқи сиёсат ва халқаро муносабатларнинг ўзига хос хусусиятларини

---

[1] *Цыганков П.А.* Международные отношения. - М., 1996. С. 44.

[2] Курс международного права. В семи томах. Т.1. Понятие, предмет и система международного права. - М., 1989. С. 10.

[1] *Шахназаров Г.Х.* Грядущий миропорядок.- М., 1981. С. 19.

[2] *Aron R.* Paix et guerre entre les nations. - P., 1984, p.17.

[3] Шу ерда.

янада кенгроқ тушуниш мақсадида Р.Арон уларни спорт билан қиёслайди. Бунда у мисол қилиб шуни кўрсатади: «ташқи сиёсатни футбол билан қиёслаганда у янада ноаниқроқдир. Бу ерда амалдаги шахсларнинг мақсади гол уриш каби оддий эмас. Дипломатик ўйин қоидаларининг барча деталлари мавжуд эмас ва ҳар қандай иштирокчи бунда ўз манфаатини кўрса, ўйин қоидалари бузилиши мумкин. Ҳакам ҳам мавжуд эмас, хаттоки амалдаги шахсларнинг қандайдир йиғиндиси ҳакамликка даъвогар бўлса ҳам (мисол учун БМТ), миллий амалдаги шахслар ушбу коллектив арбитрнинг қарорларига бўйсунмайди, холислик даражаси мунозарага олиб келади. Агар миллатлар рақобатчилиги ҳақиқатан ҳам спортнинг қандайдир турини эслатса, кўпинча у бизга қоидаларсиз кураш турини эслатади (яъни, КЕТЧни)»[1].

Шу туфайли Р.Арон халқаро муносабатларни жамиятнинг «табиий ҳолати» деб ҳисоблайди. (Гоббс тушунчаси бўйича: «барчанинг барчага қарши кураши»).

Америкалик олим Колин Грей ўзининг «Қудратли давлатларнинг геосиёсати» номли машҳур асарида дунёнинг замонавий халқаро муносабатлар ҳолатига геосиёсий қарама-қаршилик нуқтаи назаридан ёндашади. У дунёда ҳукм сураётган стратегик ҳолатни давлатларнинг ўзаро манфаатларининг қарама-қаршилигида деб баҳолайди. Яъни «АҚШ бошчилигидаги денгиз давлатларининг иттифоқи» ва континентал давлатлар ўртасидаги дунё ҳукмронлиги учун кураш, деб таъкидлайди. АҚШ хавфсизлигини таъминлашдаги асосий йўналиш, унинг фикрича, дунёда ўз ҳарбий салоҳиятини ўстириш ва ядро урушига тайёргарлик кўришдан иборат[2].

Сиёсий реализм таълимоти халқаро муносабатларни алоҳида давлатларнинг мустақил сиёсатининг йиғиндиси деб қарайди. Бу сиёсатда ҳар бир давлат ўз миллий манфаатлари юзасидан сиёсат олиб бориши таъкидланади. Ўз навбатида улар томонидан жаҳон сиёсати - бу қудратли давлатлар орасидаги кучлар мувозанатининг тизими деб эътироф этилади. Сиёсий реалистлар халқаро муносабатларда миллий манфаатларнинг тўқнашуви муқаррар деган хулоса берадилар.

«Халқаро сиёсат, бошқалари сингари, - деб ёзади Ганс Моргентау, - бу ҳокимият учун кураш... Дунё халқлари ва давлат арбоблари охир-оқибат эркинлик, хавфсизлик, барқарорлик ёки шахсий сиёсий кучни излашлари мумкин. Улар ўзларининг мазкур мақсадларини – диний, фалсафий, иқтисодий ва ижтимоий идеаллар орқали белгилашлари ҳам мумкин. Бироқ, улар ҳар доим бу мақсадларга халқаро сиёсат методи (услуби) орқали эришишга уринадилар ва улар буни ҳокимиятни қўлга киритиш учун олиб борадилар»[3].

Бу фикрлар асосан Америка жамиятининг «сиёсий реализм» мактаби томонидан илгор сурилган. Сиёсий реализм мактабининг асосий манбаларини Макиавелли, Гоббс, Моргентау, Нибур ва бошқа олимларнинг асарлари ташкил этади. Бундай нуқтаи назардан фарқли ўлароқ, халқаро муносабатлар соҳасида «суверенитетлар плюрализми» ҳукм суради, шунинг учун бу ерда мажбурлаш ва зўрлаш монополияси мавжуд эмас ва халқаро муносабатларнинг ҳар бир иштирокчиси бошқа иштирокчиларнинг кутилмаган хатти-ҳаракатларини кўзда тутган ҳолда ҳаракат қилишлари лозим[4], дейилган қарашлар ҳам мавжуд.

Ўтган асрнинг 70-йилларида фаолият олиб борган бошқа кўпгина тадқиқотчилар ҳам шунга яқин фикрларни

[1] Шу ерда.

[2] *Gray C.* The Geopolitics of Super Power. Lexington. - The University of Kentucky Press. 1988.

[3] Қаранг: *Алексеева Т.А.* Контуры ненасильственного мира // Принципы ненасилия. - М. 1991. С.205-206.

[4] *Aron R.* Une Sociologie des relations internationales // Revue franзaise de sociologie. 1963. V. IV.

келтирадилар. Уларнинг қарашларига биноан, халқаро муносабатлар, умумий қадриятлар, умум томонидан эътироф этилган, юридик ва маънавий меъёрлар билан мустаҳкамланган ижтимоий қоидаларнинг, марказий ҳокимиятнинг йўқлиги, табиий жараёнлар ва субъектив омиллар ролининг катталиги, хавф элементлари ва кутилмаган хатти-ҳаракатларга нисбатан унинг иштирокчилари ўртасида консенсуснинг мавжуд эмаслиги билан характерланади.

Аммо Р.Ароннинг халқаро муносабатлар давлатлараро муносабатлардан ташкил топади, деган фикрига ҳамма ҳам қўшилмайди. Америка тадқиқотчиси Д.Капоразо фикрига кўра, ҳозирги вақтда халқаро муносабатларда ҳаракатланувчи шахслар давлатлар эмас, балки синфлар, ижтимоий-иқтисодий гуруҳлар ва сиёсий кучлардир[1]. 1970 йиллардаги илмий йўналишлардан бири бихевиористик мактабнинг намояндаси Д.Сингер халқаро муносабатларни тадқиқ қилишда, уларнинг халқаро майдондаги ўрнига нисбатан ўз устунлигини ўрнатишга уринмасдан, халқаро муносабатларга алоқаси бор жами иштирокчиларнинг, яъни индивиддан тортиб, то ижтимоий бирлашмаларнинг (хатти-ҳаракатларини) фаолиятини ўрганишни таклиф қилади[2].

Халқаро муносабатлар соҳаси бўйича мутахассис Дж. Розенау фикрича, жамиятда содир бўлган туб ўзгаришлар халқаро муносабатларда асосий трансформацияга олиб келди ва халқаро жамиятларнинг ўзаро тобелигининг асосий сабаби бўлди. Унда асосий намоянда давлат эмас, балки унинг минимал воситачилиги ёки умуман унинг хоҳишига қарши бир-бири билан ўзаро муносабатга киришадиган муайян шахслардир.

[1] *Caporaso J.* Dependence, Dependency and Power in the Global System: A Structural and Behavioral Analisis // International Organisation. 1979, №10.

[2] *Synger D.* Quantitative International Politics: Insights and Evidence. - N.Y., 1978.

1970-1980 йилларга тегишли юқорида келтирилган барча нуқтаи назарларда турли икки мезонни бирлаштиришга (иштирокчиларнинг ўзига хос жихатлари ва халқаро муносабатларнинг алоҳида табиати) ёки халқаро муносабатларни тадқиқ қилишда улардан бирига иккинчисига нисбатан кўпроқ эътибор берилган: ё иштирокчиларнинг ўзига хос хусусиятлари, ё бўлмаса халқаро муносабатларнинг табиати ўрганилган, холос. Демак, уларнинг ҳар бири ўзига хос хулосаларга олиб келиши мумкин, ва бу хулосаларнинг ҳар бири ўзининг устунликлари ва камчиликларига эга. Масалан, ёндашувлардан бирида халқаро муносабатлар давлатлараро муносабатлар йиғиндисидир, деган хулоса келиб чиқса, бошқасида эса халқаро муносабатлар нодавлат иштирокчиларнинг фаолияти деган хулосага келинади. Халқаро муносабатлар иштирокчиларининг сонини нодавлат ва хусусий субъектлар ҳисобига кенгайтиришга интилишда халқаро майдонда содир бўлаётган ўзгаришларда уларнинг ўрнини диққат билан таҳлил қилиш талаб қилинади.

Халқаро муносабатлар табиатини унинг социаллашувга интилишини ҳисобга олмай «табиий» деб тушуниш янгича жаҳон тартибини эътиборсиз қолдиради. Агар фақатгина социаллашув тенденциясидан келиб чиқилса ҳам нотўғри хулосага келиш мумкин; чунки унда бутун оламнинг ўзаро боғлиқлиги ва яхлитлигининг кучайиб бориши, халқаро интеграцион жараёнларда ва турли давлат ва халқларнинг иқтисодий, сиёсий, ижтимоий ва бошқа соҳаларда ҳамкорлиги кучайган тақдирда ҳам халқаро муносабатлар бугунги кунга мос тушмайдиган қарашлар, рақобатчилик ва ҳатто зиддиятлар зўравонлик соҳаси бўлиб қолаётгани ҳисобга олинмайди. Эндиликда бу «соҳа» «инсониятнинг инсониятга қарши курашиши» эмас, аммо, ягона қонунлар асосида, мавжуд қадрият ва меъёрлари барча аъзоларга одилона тақсимланиб яшаётган бир

бутун уюшма ҳам эмас. Инсоният ўтиш ҳолатини бошдан кечирмоқда, яъни дунёвий уюшма яратишга интилиш кучаяётган бир даврда, бошқарув элементлари ҳамда «суверенитетлар плюрализми», шахсий манфаатлар асосидаги ўзаро ҳамкорликнинг кенгайиши ва зўравонлик воситаларининг ривожланиши гоҳо ўзаро тенглик, гоҳо яна зиддиятли аҳволда доимо бирга мавжуд эканлигини кўриб турибмиз.

1970-1980 йилларда бинобарин, халқаро муносабатлар уч мезон, - биринчидан, синфий, ҳукмронлик ва тобелик муносабатлари, иккинчидан, ҳамкорлик ва ўзаро ёрдам ва, учинчидан, ўтиш муносабатлари асосида ёритилган[1]. Шунга кўра, биринчисига феодал ва капиталистик турлар муносабатлари, иккинчисига - социалистик давлатлараро муносабатлар, учинчисига - мустамлака қарамлигидан озод бўлиб ривожланаётган давлатлар ўртасидаги муносабатлар киритилган.

2-босқич. XX асрнинг 90-йилларидан то бугунги кунга қадар бўлган давр. Маълумки, халқаро муносабатлар назарияси замонавий сиёсатшунослик фанининг бир қисми сифатида икки қутбли дунё шароитида шаклланди ва ривожлана борди. Бу ҳолат эса бевосита халқаро-сиёсий тадқиқотларнинг концептуал ёндашувларига ўз таъсирини ўтказганлиги табиийдир. Юқоридаги далиллардан кўриниб турибдики, биринчи босқичда шаклланган барча қарашлар ва фикрларда халқаро муносабатлар назариясига дунёдаги ўзаро қарама-қаршилик нуқтаи назаридан ёндашилиб, халқаро муносабатлар тизимининг истиқболлари ҳам шу асосда шаклланади, деган башоратлар келтирилган.

Аммо, 1990 йиллар бошларида Шарқий Европа ва собиқ Иттифоқ ҳудудидаги халқаро-сиёсий реал ўзгаришлар дунё социалистик тизимининг йўқ бўлишига олиб келди. Бу ўзгариш кўпчилик соҳа мутахассислари учун кутилмаган воқеа бўлди, бир дақиқанинг ичида кўплаб абадий ҳисобланган назарий концепциялар пучга чиқди. Кўплаб мутахассислар халқаро муносабатларни таснифлашда синфий мезонлардан бутунлай воз кечишга ҳамда «умумбашарият»га ўтишга мажбур бўлдилар. Бунинг натижасида кўплаб илмий адабиётларда халқаро муносабатларни 2 турга ажратишга уринишлар бўлди:

1) кучлар мувозанатига асосланган халқаро муносабатлар;

2) манфаатлар мувозанатига асосланган халқаро муносабатлар.

Бугунги замонавий халқаро муносабатларнинг сиёсий қиёфаси шу даражада тез суръат билан ўзгариб бормоқдаки, илм аҳли кўп ҳолларда бу ҳодисаларга холисона муносабат билдиришда ортда қолмоқда. Натижада, мутахассислар икки тоифага ажралмоқдалар. Биринчи тоифадаги мутахассислар бу, – хулоса ва тезислари оқланмаган ҳолда, ўз тадқиқотларида иккиланаётган олимлардан иборат. Иккинчи тоифа, бу – замонавий дунё воқелигини таҳлил этиш ҳамда ўзгаришларнинг келажак динамикаси борасида ўз башоратларини асослашга интилаётган олимлардан ташкил топган.

"Совуқ уруш"нинг тугатилиши ва ундан кейинги воқеаларни, замонавий халқаро муносабатлар тизими ва ундаги ўзгаришларни назарий жиҳатдан асослашга бўлган биринчи ҳаракат америка олими Фрэнсис Фукуяма томонидан олиб борилди. У ўзининг "Тарихнинг якуни" номли асарида узоқ йиллар давомида, икки ғоявий тузум, – демократия ва коммунизм, – асосида мавжуд муаммоларни тўлиқ бартараф этиш даври келди, деган тезисни илгари суради. Муаллифнинг фикрича, халқаро муносабатлар тизимида "тарихнинг якуни", яъни низо ва конфликтлар даври тугади ва дунё хавфсиз ҳолатга кирди, деган хулосага келинади. Аммо, Ф.Фукуяманинг бу тезиси кўплаб мутахассислар ва олимлар томонидан танқид остига олинди. Дарҳақиқат, "совуқ уруш" тугатилиши билан учинчи жаҳон урушининг олди олинди. Лекин бугун халқаро муносабатлар тизимида ноанъанавий таҳдидлар вужудга келмоқда ва уларнинг сони тобора ортиб бормоқда. Халқаро терроризм, диний экстремизм, наркобизнес, уюшган жиноятчилик ва бошқалар шулар жумласидандир.

Кўриниб турибдики, халқаро муносабатлар тизими ҳам даврий ўзгаришларни бошидан кечирмоқда. Ва бу ҳолатга олимлар томонидан турли хил фикрлар билдирилмоқда. Шу аснода халқаро муносабатлар борасидаги назарий тортишувлар ва баҳслар кучайиб бормоқда. Улар, асосан, юқоридаги икки масала юзасидан актуаллашиб бормоқда. Масалан: 1993 йили АҚШнинг "Форин афферс"[1] номли ташқи сиёсий журналида таниқли замонавий сиёсатшунос Самюэл Хартингтоннинг "Цивилизациялар тўқнашуви" номли мақоласининг босиб чиқарилиши бутун дунё олимларининг тортишувларига сабаб бўлди. У ўзининг концепциясида жаҳон сиёсати динамикасини халқаро муносабатлар тарихининг барча босқичларида содир бўлган турли хилдаги низолар белгилаб беради, деган хулосага келади ва халқаро муносабатлар назариясига унинг иштирокчилари ва субъектлари ўртасидаги турли соҳалардаги низолар ва қарама-қаршиликлар асосида ёндашишни таклиф этади. Яъни бу низолар илк босқичда монархлар ўртасида, сўнгра эса Буюк француз революцияси даврида миллатлар ва давлатлар ўртасида, 1917 йилдаги рус революциясининг ғалабаси билан ғоявий ва сиёсий-ижтимоий тамойиллар асосида олиб борилди дейди у. С.Хартингтоннинг фикрича, мазкур низоларнинг барча турлари ғарб цивилизацияси ичида содир этилди. «Совуқ уруш»нинг тугатилиши билан халқаро муносабатларда ғарб томонидан олиб борилаётган халқаро сиёсат ниҳоясига етди. Энди марказий майдонга Ғарб ва ғарбга тегишли бўлмаган цивилизациялар ўртасидаги ўзаро алоқалар чиқмоқда» деб таъкидлайди у.[2] Бу билан С.Хартингтон замонавий халқаро муносабатлар тизимининг мазмун ва моҳиятини дунёдаги мавжуд цивилизацияларнинг ўзаро муносабатлари нуқтаи назаридан кўриб чиқишни таклиф этади.

Кўриниб турибдики, вақт ўтиши билан халқаро майдонда давлатлар алоқаларидаги кескин ўзгаришлар натижасида халқаро муносабатларнинг моҳияти, тушунчаси ва унинг аҳамияти ўзгариб бормоқда. Агарда ўтган асрда халқаро муносабатлар давлатларнинг дунё ҳукмронлиги борасидаги алоқаларининг йиғиндиси сифатида эътироф этилган бўлса, бугунги кунга келиб, замонавий халқаро муносабатлар - давлатлар ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик, ҳамжиҳатлик муносабатларининг йиғиндисига айланиб бормоқда. Чунки, юқорида таъкидлаганимиздек, замонавий халқаро муносабатлар тизимининг ўзига хослиги ҳам хавфсизлик, барқарорлик ва тинчликка таҳдид солаётган омилларни биргаликда ва ҳамкорликда ҳал қилишда намоён бўлмоқда. Зеро, биз яшаётган дунё бўлинмас, ягона бир тизимни ташкил этади. Давлатлар эса, янги шарт-шароитдан келиб чиққан ҳолда, прогрессив тараққиётда миллий манфаатларни ўз ички эҳтиёжларидан ҳамда миллий ва халқаро хавфсизликнинг ўзаро боғлиқлиги кучайиб бораётган даврда дунё ҳамжамиятининг эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳолда белгилашлари зарур бўлади.

[1] Социализм и международное отношения. – М., 1975. С. 16

[1] *Hurtington S.P.* The Clash of Civilizations? // Foreign Affairs. May-June. 1993.

[2] *Хартингтон С.* Столкновение цивилизаций? // Полис. 1994. №1. С.34.

П.Маккамбаев,
кандидат юридических наук, докторант Ассоциации юристов-международников Узбекистана

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГРАНИЦЫ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Глобализация становится доминантным процессом нашего времени. Ее расширение и углубление так же неизбежны, как и само развитие общества; это неизбежный спутник и одновременно соавтор прогресса, фактор, ускоряющий научно-технический прогресс. Глобализация влияет на политику, экономику, право и духовную жизнь.

Существенные изменения глобализация вносит и в вопросы государственных границ. Пока эти вопросы изучены весьма и весьма слабо, ибо глобализация как общественное явление начала разворачиваться фактически со второй половины прошлого столетия и ее теоретическое осмысление требует времени. История не знала подобных бурных и всеобъемлющих процессов, и поэтому их охват и изучение явно отстают от требований общественных наук. Применительно же к региону Центральной Азии рассмотрение данной проблемы еще более усугубляется в связи с принципиальными социально-политическими изменениями в этом регионе вследствие распада СССР и возникновения пяти новых независимых государств – Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

Современное положение дел в сфере урегулирования пограничных вопросов между государствами Центральной Азии является, на наш взгляд, следствием противоречивости процессов глобализации. Так, после обретения независимости суверенные государства региона в заключенных двусторонних договорах о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи закрепили «нерушимость ныне существующих границ» и стали придерживаться «режима прозрачности границ». Однако во второй половине 90-х годов в результате обострения обстановки в Афганистане и Таджикистане, разрушения экономических связей и отсутствия надежных перспектив создания эффективного регионального экономического союза была утрачена возможность закрепления административно-территориальных границ бывшего СССР в качестве исторически сложившихся государственных границ. Именно в этот период странами региона стали приниматься меры по оперативно-войсковой охране совместных границ, а по дипломатическим каналам был инициирован процесс их международно-правового оформления (делимитация и демаркация).

На сегодняшний день ни одно государство Центральноазиатского региона не имеет государственной границы, оформленной в соответствии с нормами международного права. Сложившаяся ситуация оказывает отрицательное влияние на установление цивилизованных режимов пересечения государственных границ региона и не создает благоприятных условий пограничным ведомствам и правоохранительным органам в налаживании эффективного сотрудничества по предотвращению угроз безопасности трансграничного характера.

Государственные границы, как и прежде, являются одним из важнейших политических институтов государств, подчиняющихся действию норм международного права и внутреннего законодательства. Без них не может строиться правовая, экономическая, социальная и политическая жизнь любого государства. Глобальные перемены в экономике, достижения научно-технического прогресса оказывают влияние на все границы. При этом степень влияния зависит от совокупности факторов, формирующих обстановку на межгосударственных границах и прилегающих к ним приграничных территориях. Поэтому влияние процессов глобализации на государственные границы происходит дифференцированно. Как следствие, отмечается существование двух тенденций противоположной направленности: одни государства устанавливают на совместных границах «режим прозрачности», другие же в интересах защиты национальных интересов вводят дополнительные режимные ограничения.

Так, в 1992 г. после подписания Маастрихтского соглашения страны Европейского Союза приступили к созданию единого социального пространства путем переноса режимных функций границ на «внешние границы» государств-участников Союза, а за «внутренними» были оставлены функции административно-территориального деления. В это же время на постсоветском пространстве стали происходить обратные процессы перехода от единого союзного государства к образованию новых суверенных государств с установлением соответствующих режимов (паспортный, таможенный, ветеринарный и т.д.) на межгосударственных границах. Приведенные примеры еще раз подтверждают противоречивость глобализации, когда в мировом развитии одновременно происходят исторически обусловленные процессы интеграции и фрагментации государств.

Несмотря на то, что в мире, в том числе и на постсоветском пространстве, образовано и существует большое количество межгосударственных интеграционных союзов и сообществ, предполагающих функционирование на их территориях единого экономического пространства, многие из них вследствие ряда причин имеют скорее формальный, нежели реальный характер. В этой связи представляется важной точка зрения М.Андерсона, что оценка степени реальной интеграции государств должна осуществляться посредством исследования изменений, происходящих с внутренними и внешними межгосударственными границами стран, входящих в интеграционную организацию. Данная точка зрения подтверждает важность роли государственных границ и их режимов как индикаторов сотрудничества с сопредельными странами.

Таким образом, воздействие глобальных процессов на государственные границы изменяет привычные взгляды и обусловливает проблему поиска новых научных подходов в исследовании теории границ. В эпоху биполярного мира в советской науке, как и в западноевропейской, преобладал линейный метод исследования государственных границ. Основным постулатом являлось то, что государственные границы – это линии, проведенные на местности, разделяющие территории сопредельных стран, в пределах которых государства устанавливают свой суверенитет. С учетом существовавшего политического противоборства вне-

шние границы систем (блоков) трактовались как рубежи, где происходит противостояние капиталистической и социалистической идеологий, а внутренние границы государств, входивших в одну систему, – границами дружбы и сотрудничества.

Исследователь В.А.Колосов в этой связи справедливо отмечает: «Известные в лимологии (наука о границах) подходы фактически объясняли феномен государственных границ политическими факторами, трактуя их как зеркало военной, экономической и иной мощи соседних государств. При этом сами эти государства рассматривались как неизменные данности, как «естественные» режимы, составляющие целостный организм. Сущность и политика государств, равно как и иерархические отношения между ними на глобальном и макрорегиональном уровнях, почти совершенно не принимались во внимание. Практически никогда государственные и внутренние политические и административные границы, а также культурные рубежи не рассматривались как единая система, что соответствовало жесткому разделению исследований по внешней и внутренней политике».

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что основным методом в исследовании роли государственных границ в глобализирующемся мире должен являться системный метод с использованием новых научных подходов, выработанных в области современного международного и государственного права, международных отношений, политологии, экономических теорий, социологии, этнологии, культурологии и других наук.

Проводимые исследования в области теории границ позволили ученым сформулировать две очень важные предпосылки. Первая состоит в том, что государственные границы в глобализирующемся мире нельзя изучать только на уровне отдельно взятой страны. Значение границ для страны, характер их функций, место во всей системе мировых границ могут быть уяснены только при анализе на нескольких пространственных уровнях – от глобального (или макрорегионального) до локального. В результате процессов глобализации границы стали более проницаемыми для многих видов потоков (информация, капиталы и т.д.), что, в свою очередь, привело к изменению их функций и расширению приграничного пространства (например, появление свободных экономических зон, зон приграничной торговли и т.д.).

Вторая предпосылка заключается в том, что границы невозможно изучать в отрыве от проблемы идентичности, которая имеет состязательный и множественный характер и выстраивается в итоге диалога и властных отношений между социальными группами, социальной группой и государством, между государствами. В процессе национального и государственного строительства и в результате национальных противоречий и конфликтов очень часто формируются новые границы, новые приграничные зоны и новые отношения между соседями. Следовательно, исходным пунктом исследований современных границ должно быть изучение возникновения и эволюции территориальных идентичностей.

Между указанными формами идентичности существует прямая и обратная связь. Так, культурные границы (де-факто) под воздействием соответствующих факторов преобразуются в государственные границы (де-юре). Ранее существовавшие государственные границы (де-юре) не исчезают совсем, они становятся административными или культурными рубежами, так или иначе влияющими на жизнь общества, и наоборот. В свою очередь, новые государственные границы под воздействием единого правового, экономического и информационного пространства быстро трансформируются в культурные. Например, страны Европейского Союза благодаря причастности к единой европейской культуре и имевшимся у них другим предпосылкам пришли к заключению Маастрихтского соглашения о создании общего социального пространства. Это привело к образованию новых внешних границ Союза, а ранее существовавшие (внутренние) границы стали административными и культурными границами союзных государств.

Какое влияние оказывают глобальные процессы на функции, выполняемые государственными границами? Какие функции характерны для границ государств Центральной Азии?

Во-первых, в постбиполярном мире под воздействием глобализации происходит параллельное развитие двух процессов. С одной стороны, существующие границы воздействуют на эволюцию идентичности в фрагментирующихся или интегрирующихся государствах, с другой – идентичность влияет на функции границ и деятельность в приграничных районах. Так, после обретения независимости в странах Центральноазиатского региона, в пределах занимаемого ими территориального пространства, ограниченного административно-территориальными границами бывшего СССР, начались бурные процессы осознания собственной идентичности. Данные процессы способствовали конституционному и законодательному закреплению указанных административно-территориальных границ в качестве государственных. Одновременно, исходя из имеющихся национальных интересов, государства Центральной Азии стали определять дифференцированную пограничную политику в отношении сопредельных стран и устанавливать правовые режимы на совместных границах.

Во-вторых, государственные границы, исходя из своей политической роли, выполняют внутренние и внешние функции. Внутренние функции границ заключаются в обеспечении суверенитета и территориальной целостности государства, а также социальной и этнокультурной интеграции его населения. Внешние функции государственных границ предполагают создание в пределах установленных международно-правовых режимов условий для эффективного сотрудничества с сопредельными странами.

В-третьих, характер функций, выполняемых государственными границами, зависит от конкретных исторических условий, в которых происходит развитие государства и региона, где оно находится. Так, отсутствие четкого международно-правового регулирования режима межгосударственных границ стран Центральной Азии (а следовательно, и регламентации функций границ) является отражением реалий переходного периода. Проводимые государствами в условиях воздействия глобальных и региональных трансграничных процессов реформы ведут к установлению и расширению их трансграничных связей с сопредельными странами и государствами других регионов. Как негативное явление следует отметить тот факт, что развитие трансграничных связей способствует интернационализации вызовов и угроз безопасности, формированию на совместных границах криминальных структур (наркодельцов, контрабандистов, религиозных экстремистов и т.п.).

В-четвертых, современное положение в Центральноазиатском регионе свидетельствует о сохраняющейся тенденции преобладания процессов глобализации над регионализацией во взаимоотношениях между странами региона. В свою очередь, это предполагает использование государствами дифференцированного подхода к определению соотношения функций барьерности и контактности государственных границ с сопредельными странами.

В-пятых, анализ межгосударственных отношений стран Центральной Азии позволяет заключить, что в переходный период главным структурным звеном регионализации останутся двусторонние отношения. При этом государственные границы между странами региона будут выполнять функции по эффективному использованию складывающихся благоприятных условий двустороннего сотрудничества для своего экономического развития и предупреждению потенциальных угроз безопасности. В связи с этим отметим, например, встречу на высшем уровне в Бухаре в ноябре 2004 г. Президентов Узбекистана и Туркменистана, которые подписали Договор о дружбе, укреплении доверия и развитии сотрудничества, где подтвердили, что граница между Республикой Узбекистан и Туркменистаном является границей мира, дружбы, безопасности, стабильности и укрепления доверия между двумя государствами и народами. Политическое заявление подобного же содержания было сделано в апреле 2005 г. во время официального визита в Узбекистан Президента Казахстана Н.Назарбаева.

Таким образом, глобальные процессы мирового развития оказывают влияние на состояние безопасности на различных ее уровнях: глобальном, региональном и национальном. Это обуславливается взаимозависимостью и взаимосвязью процессов исторического развития человеческого общества, имеющих трансграничный характер. В свою очередь, указанные процессы воздействуют на функции, выполняемые государственными границами, и делают их, с одной стороны, более «прозрачными» для трансграничного сотрудничества, с другой – уязвимыми для вызовов и угроз безопасности. Продолжающиеся в Центральной Азии дипломатические процессы по международно-правовому оформлению государственных границ между странами региона являются важным этапом на пути создания надежной правовой базы для выработки механизма межгосударственных отношений в области развития регионального интеграционного сотрудничества и организации на совместных границах эффективного противодействия угрозам безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Куклина И.Н.* Деформация глобальных структур безопасности и Россия// Мировая экономика и международные отношения, 1999, №11. С.36.
2. *Лукашук И.И.* Концепция права международной ответственности//Государство и право. 2003, №4. С.39.
3. *Кубаев О.А.* Международное сотрудничество Республики Узбекистан в обеспечении глобальной и региональной безопасности// Общественные науки в Узбекистане. 2002, №5. С.3.
4. *Кубышкин А.И.* Североамериканский опыт развития сотрудничества и укрепления безопасности на приграничных территориях//Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ России. – М. – Волгоград: НОФМО, 2002. С.33-40.
5. *Андерсон М.* Границы Европейского Союза//Конференция «40 лет Римским договорам: Европейская интеграция и Россия»: Тез. докл. – http://www. edc. spb. ru/act...- 36k.
6. *Колосов В.А.* Фактор региональных трансграничных идентичностей//Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ России. – М. – Волгоград: НОФМО, 2002. С.212.

А. Камильджанов,
Тошкент Давлат Шарқшунослик Институти илмий изланувчиси

ЭРОН ЯДРОВИЙ ДАСТУРИ АТРОФИДАГИ МОЖАРОЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ХАЛҚАРО-СИЁСИЙ ЖИҲАТЛАРИ

XX аср ҳамма учун хавфсизлик таъминланмагунча ҳақиқий маънодаги тўлақонли хавфсизлик, кафолатланмаслигини, бу мақсадга тенглик, адолат, ўзаро дўстлик ва ишонч тамойилларига асосланган ҳамкорлик қилиш йўли билангина эришиш мумкинлигини кўрсатиб берди.

Маълумки, муайян вақт оралиғида миллий хавфсизликка раҳна солувчи таҳдидлар ўзгариб туради, яъни баъзи таҳдидлар йўқолиши ва, аксинча, уларнинг ўрнига бошқа янги таҳдид юзага келиши мумкин. Таҳдидларнинг мутлақо бартараф этилиши ҳамда миллий хавфсизликни тўлиқ ҳолда таъминлаш жуда мураккаб, таъбир жоиз бўлса, амалга ошириб бўлмайдиган вазифа ҳисобланади.

Президентимиз И.А.Каримов таъкидлаганларидек, ҳар қандай минтақанинг ҳал қилинмаган ва газак олиб кетган муаммолари бутун дунёда занжирли реакцияни келтириб чиқариши мумкин. Вазиятнинг беқарорлашуви эса кундан-кунга аниқ-равшан бўлиб бораётган янги жуғрофий –сиёсий мувозанатни бузиш хавфини келтириб чиқаради[1]. Шу сабабли хавфсизлик ва барқарорлик йўлида пайдо бўлаётган хавф-хатарларнинг табиатини тўғри тушуниб етиш, уларнинг манбалари ва ўзаро алоқаларини вақтида аниқлаш лозим.

Таъкидлаш жоизки, айрим ҳолларда давлатларнинг ўз хавфсизликларини таъминлаш борасида олиб борадиган сиёсатлари «хавфсизлик дилеммаси»ни келтириб чиқаради[2]. Бир давлат ўз хавфсизлигини таъминлаш мақсадида ўз қудратини, айниқса, ҳарбий қудратини оширишга интилса, иккинчи бир давлат (кўп ҳолларда қўшни давлатлар) бу хатти-ҳаракатларни кучлар мувозанатини бузишга йўналтирилган ҳаракатлар дея баҳолаб, биринчи давлатнинг ўз хавфсизлигини мустаҳкамлаш учун амалга оширмоқчи бўлган саъй-ҳаракатлари самарадорлигини йўққа чиқариши ёки бўлмаса кучсизлантириши мумкин. Миллий хавфсизликни таъминлаш соҳасида бундай "хавфсизлик дилеммаси"нинг юзага келиши стратегик режалаштиришни ташкил этишда ҳамда мамлакат ташқи сиёсатининг устувор вазифаларини белгилашда тегишли талабларни назарда тутиш зарурлигини англатади.

Хавфсизликнинг ажралмас қисми сифатида ядро қуролларини тарқатмас-

[1] *Каримов И.А.* Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. –Т.: Ўзбекистон, 1997. 12 бет.

[2] *Morgan P.* Security in International Politics: Lessons from the Twentieth Century. – Brussels, Defense Studies Center, 1988.

лик муаммосининг ҳозирги кунда энг долзарб муаммолардан бири бўлиб келаётганини алоҳида кўрсатиб ўтиш мақсадга мувофиқдир. Ушбу муаммони ҳал қилиш битта давлатнинг хоҳиш-иродасига боғлиқ эмас, у бутунжаҳон муаммоси ҳисобланади.

Фан-техника тараққиётининг жадаллашиши ва ядровий технологиялар бўйича халқаро ҳамкорликнинг кенгайиши натижасида ядро қуролларини ишлаб чиқиш учун моддий имкониятга эга бўлган давлатлар сони ортиб бормоқда. Америкалик мутахассисларнинг ҳисоблашларича, 2000 йилга келиб ядро қуролларини ишлаб чиқиш учун техникавий имкониятларга эга бўлган давлатлар сони 40 тага етиши мумкинлиги тахмин қилинган эди. Бугунги кунга келиб бу тахмин қисман ўз тасдиғини топаётир.

XX асрнинг 90-йиллари атом энергетикаси учун жадал ривожланиш даври бўлди. Энергия истеъмолининг ортиб бориши, одатдаги ёнилғи турлари қийматининг ошиши, юқори самарали ва хавфсиз типдаги атом реакторларининг барпо қилиниши, келгусида атом электр станцияларининг кўпайиб боришига замин яратмоқда.

Бугунги кунда айрим давлатларнинг ўз ядро салоҳиятини юксалтириш, атом қуролига эга бўлишга интилишлари ядро қуролларини тарқатмаслик тартибига салбий таъсир кўрсатмоқда. Шу сабабли, барча давлатлар оммавий қирғин қуролларини ишлаб чиқаришга интилмасликлари, ядровий материалларни бойитмаслик тўғрисидаги мораторийга амал қилишлари, атом технологияларидан фақатгина тинчлик мақсадларида фойдаланишлари ҳамда бу борада МАГАТЭ билан яқиндан ҳамкорлик қилишлари ниҳоятда муҳим.

Бир вақтнинг ўзида, ҳарбий мақсадларда қўллашни камайтирган ҳолда, тинчлик йўлида атом энергетикасини ривожлантириш сари илдамлашга қайси йўл билан эришиш мумкин? Бу ўринда Эрон ядровий дастури ва Эрон-АҚШ муносабатларидаги кескинлик, мазкур муаммога жаҳон ҳамжамияти томонидан билдирилаётган муносабат, шу ўринда Россия, Хитой ва айрим Европа давлатларининг воситачилигида Эрон ядровий дастурини дипломатик йўллар билан ҳал этишга қаратилган саъй-ҳаракатларни ўрганиш ва таҳлил этиш катта аҳамият касб этади.

Маълумки, Эрон ядровий дастури 1974 йилда, яъни мамлакат АҚШнинг Яқин Шарқдаги муҳим иттифоқчиларидан бири бўлган пайтларда ҳукмдор Ризошоҳ Паҳлавий томонидан бошланган. 1979 йилнинг 11 февралида Эроннинг диний раҳнамоси Оятулло Ҳумайний ҳукумат тепасига келгач, Бушерда қурилаётган ва деярли ишга туширишга тайёр бўлган атом электр станцияси билан боғлиқ ишларни ядро қуролини ишлаб чиқаришни инсониятга хос бўлмаган ваҳшийлик деб ҳисоблаб, зудлик билан тўхтаттирган эди.[1]

Ҳозирги пайтда Эроннинг ўз ядро дастурини амалга ошириш борасидаги фаоллиги экспертлар ва мутахассислар ўртасидаги мунозараларнинг асосий мавзуларидан бири десак, муболаға бўлмайди. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Хавфсизлик Кенгаши Эрон уранни бойитишни жорий йилнинг апрель ойи охирига қадар тўхтатиши керак деб қарор чиқарган эди. Эрон ўз ядро дастурларининг фақат тинчлик мақсадларига йўналтирилганлигини эътироф этган ҳолда бу талабни рад этиб келмоқда.

Бироқ аксарият АҚШ вакиллари бу каби талқинларни "Эроннинг моҳиятан агрессив бўлган ўз ташқи сиёсатини амалга оширишда муҳим бўлган "ядровий аргумент"ни қўлга киритиш мақсадида қўлланилаётган ниқоб" деб таъкидламоқдалар. Ана шу нуқтаи назардан келиб чиқиб, АҚШ мудофаа вазири Дональд Рамсфелд 5 февраль куни журналистларга берган баёнотида Эрон ядровий дастурига нуқта қўйиш ва унинг атом бомбасига эгалик қилишининг олдини олиш мақсадида ҳарбий ҳаракатлар бошлаб юборилиши мумкинлигини айтиб ўтган эди[1].

АҚШ мудофаа вазирининг бу баёнотини америкалик қатор сиёсатчилар ҳам қўллаб-қувватламоқдалар. Масалан, АҚШ сенатори Билл Фрист Эронга нисбатан дипломатик санкциялар қўллаш, агар улар ҳам кутилган натижани бермаса, Эрон масаласини ҳарбий йўл билан ҳал қилиш зарурлиги хақида фикр билдирган[2].

Америкалик икки сенатор, яъни республикачи Жон Маккейн ва демократ Жо Либерманнинг бу борадаги қарашлари ўта кескин бўлиб, улар Эронга нисбатан ҳарбий босим ўтказишни очиқчасига таклиф қилаётирлар. Масалан, Жон Маккейн «Face the Nation» кўрсатувида "Эроннинг ядро қуролига эга бўлиши АҚШ томонидан ҳарбий куч ишлатилишидан ҳам ёмонроқдир" деб уқтирганди[3]. Жо Либерманнинг фикрига кўра эса, Ироқ, Афғонистон ва дунёнинг бошқа минтақаларида олиб борилаётган ҳарбий операцияларига қарамай, АҚШнинг Эрон ядровий объектларига қарши превентив ҳужумларни амалга оширишга қурби етарли.

А.Пушковнинг фикрича, ҳозирги вақтда АҚШ маъмуриятининг асосий мақсади – Эроннинг ядро қуролини қўлга киритишига йўл қўймаслик ҳисобланса-да, бироқ бу мақсадни амалга ошириш учун АҚШда зарур воситалар йўқ[4].

Маълумки, Эрон ядровий дастури юзасидан 2004 йилнинг ноябрь ойида Буюк Британия, Германия ва Францияннинг Эрон билан тузган келишувлари бу масалани бир оз бўлса-да мувозанатга солган эди. Келишувда расмий Техрон уранни бойитиш бўйича барча ҳаракатларни 6 ойга тўхтатиши, МАГАТЭ мораторийсига амал қилиши ва агентлик мутахассисларини ўз ядровий объектларига киритиши, Европа Иттифоқи давлатлари эса, ўз навбатида, Эрон билан сиёсий, хавфсизлик, савдо ва технологиялар борасида учта ишчи гуруҳнинг фаолият бошлашига розилик бериши, МАГАТЭнинг 2004 йил 25 ноябрь куни ўтказиладиган бошқарув Кенгашида Эрон "ядро досье"сининг ёпилиши учун баёнот беришлари белгиланган эди.

Таъкидлаш жоизки, охирги пайтда бу келишувлар бўйича кутилган натижаларга эришилмагач, Эрон томонининг ўз ядро объектларидан МАГАТЭ муҳрларини олиб ташлаши, уранни бойитиш дастурини ривожлантириши, ва ниҳоят, мамлакат раҳбари Маҳмуд Ахмадийнажоднинг Исроил давлатига нисбатан айтган сўзлари катта шов-шувларга сабаб бўлди[5]. Эрон президенти баёноти ва мамлакат ядро дастури масаласи юзасидан АҚШ ҳамда қатор Европа давлатлари иштирокида МАГАТЭнинг махсус йиғилиши ўтказилиб, унда бу масалани Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Хавфсизлик Кенгашига киритиш юзасидан келишиб олинди. Бу каби учрашувларда Исроил вакиллари ҳам қатнашдилар ва Эроннинг ядро қуроли-

[1] Қаранг: «Ядерная программа Ирана: Бушер и оружейный плутоний» // http://www.news.ru

[1] Қаранг: *Иванов В.* Шеф Пентагона собирается в новый поход // «Независимое военное обозрении», 10.02.2006, «США готовятся к войне» // http://www.provokator.com.

[2] *Блинов А.* Буша настраивают на новую войну. Большинство американцев поддержат авиационные удары по Ирану // «Независимая газета» от 13.02.2006.

[3] *Джексон Диль.* "Иранская дилемма" президента Буша //»The Washington Post», США //http://www.inosmi.ru.

[4] *Пушков А.* Ядерная программа Ирана: у США есть цель, но нет средств //http://centrasia.org

[5] Қаранг: *Баранов А.* Иран променял мир на уран? // «Комсомольская правда» от 06.02.2006; *Николенко В.* Как ошибалась Америка //http://dialog.kz.

га эга бўлишига асло йўл қўймасликни талаб қилдилар.

Масаланинг эътиборга молик томони шундаки, Маҳмуд Аҳмадийнажод Теҳроннинг марказий «Озоди» майдонида Эрон Ислом инқилобининг 27 йиллигини нишонлаш маросимида сўзлаган нутқида агар Ғарб Эроннинг тинч мақсадларда ядро технологиясидан фойдаланишига тўсқинлик қиладиган бўлса, у ҳолда Эрон 1968 йилги Ядро қуролларини тарқатмаслик тўғрисидаги Шартнома юзасидан ҳам ўз позициясини қайта кўриб чиқишини маълум қилди[1].

Эроннинг ядровий қурол масаласини ҳал этиши АҚШ, Европа давлатлари ва Исроил билан бир қаторда Россия ва Хитойга боғлиқ. Хитойлик қатор иқтисодчи ва сиёсатчи мутахассислар фикрича, мамлакат миллий хавфсизлиги унинг иқтисодий ўсишига боғлиқ. Ўсиш эса, бугунги кунда табиий ресурслар, биринчи навбатда, нефть ва газ ресурсларини қўлга киритиш имконияти билан характерланади. Шу нуқтаи назардан халқаро муносабатлар билан шуғулланувчи мутахассислар Эрон масаласига ёндашувда ХХР қандай йўл тутишини олдиндан тахмин қилишда қуйидаги омилларга эътиборни қаратмоқдалар:

- Ҳозирги кунда энергоресурслар нархининг кескин сурьатларда кўтарилиб бориши, айниқса, нефть ва газга бўлган талабнинг ортиши Хитой томонининг бу табиий бойликларни ишлаб чиқаришда етакчи ўринларни эгаллаб келаётган Эронга нисбатан эҳтиётқорлик билан ёндашишини талаб қилади.

- 2004 йилда Эрон ва ХХР ўртасида 250 миллион тонна миқдоридаги суюлтирилган газ сотиш бўйича ҳамкорлик ўрнатилган бўлиб, мазкур битим 30 йилга мўлжалланган ва 70 млрд. АҚШ доллари миқдорига тенг. Бундан ташқари, ХХР саноатида фойдаланилаётган нефтнинг 14 фоизини Эрон нефти ташкил этади.

Хитой товарларининг аксарияти АҚШга экспорт қилинади. Ўтган йили АҚШ Конгресси томонидан Хитойга валюта қийматини қайта кўриб чиқиш ва баҳолаш шарти қўйилган, акс ҳолда Хитойдан импорт қилинадиган барча турдаги маҳсулотларга 27,5 % солиқ тўлаш белгиланган эди. Бу масала яқинда АҚШда ўтказиладиган оралиқ сайловларда яна кўтарилиши эҳтимоли бор. Бундан ташқари, ХХРнинг «Cnooc» компанияси АҚШга тегишли «Unocal» компаниясини сотиб олиш бўйича қилган ҳаракатлари натижасида АҚШ Конгрессининг айрим аъзоларини ўзига қарши қайраб қўйган.

АҚШнинг эътирозига сабабчи бўлган масалалар қаторига Хитойнинг Венесуэла билан тузган тижорат битими ҳамда унинг кўп йиллардан бери Америка муаллифлик ҳуқуқлари бузилишига қарши курашга хоҳиш-истак билдирмаётганлиги ҳам киради.

Айрим мутахассисларнинг фикрича, АҚШнинг Эронга нисбатан жазо санкцияларини қўллаши юзасидан Хитой томонининг қарши позицияда туриши юқорида келтириб ўтилган муаммоларнинг яна сув бетига қалқиб чиқиши ҳамда ХХР-АҚШ муносабатларининг кейинги ривожига ўзининг салбий таъсирини кўрсатиши мумкин[2].

Европа Иттифоқи эса, 1989 йилда Тяньаньмэнь майдонида талабалар томонидан уюштирилган намойиш бостирилгандан сўнг, ХХРга нисбатан қуролярог сотишга эмбарго жорий қилган ва, шубҳасиз, Хитой бу эмбаргонинг олиб ташланишини хоҳлайди. Эрон масаласида Европа Иттифоқига аъзо бўлган давлатларнинг (Буюк Британия, Франция, Германия) тутган позициялари ҳам АҚШ нуқтаи назарига ҳамоҳанглигини инобатга оладиган бўлсак, Хитойнинг Эрон тарафини олиши ҳамда ўзининг вето ҳуқуқидан фойдаланиши эмбаргони бекор қилишга қаратилган саъй-ҳаракатларига жиддий зиён етказиши ва ХХР-ЕИ муносабатларида кескинликни юзага келтириши эҳтимолдан холи эмас.

Ҳозирги кунда Эроннинг глобал таъсир доирасига эга бўлган иттифоқчиси йўқ, лекин шу ўринда унинг чексиз энергия заҳираларига эга эканлиги мамлакатга катта имкониятларни беради ва мана шу омил ҳам Хитой томонининг қарорига ўзининг таъсирини ўтказмай қолмайди.

Катта саккизликка кирувчи давлатлар йиғилишига раислик қилиши кутилаётган Россия Федерацияси эса Эрон муаммосини ҳал этиш учун билдирилган, яъни уранни Россия ҳудудида бойитиш ҳақидаги ягона таклиф муаллифи ҳисобланади[1]. Россиянинг бу таклифидан атом энергетикаси учун зарур бўлган ёқилғини Эронга таклиф қилиш ва ҳарбий мақсадларда қўлланилиши мумкин бўлган бойитилган ураннинг Эронда ишлаб чиқарилишининг олдини олиш мақсадлари кўзланмоқда. Жорий йилнинг 16 феврал куни Москвада икки давлат ўртасида Эрон ядро ёнилғисини Россия ҳудудида бойитиш масалалари юзасидан музокаралар ўтказилиши режалаштирилди. Москванинг ушбу таклифи БМТ, МАГАТЭ, Европа Иттифоқи ва АҚШ томонидан қўллаб-қувватланишига ва айрим мунозарали ҳолатларни инобатга олмаганда, Эрон ҳукуматининг ҳам бу таклифни рад этмаганига қарамай, Россия ташаббуси натижа топмади.

БМТ Хавфсизлик Кенгашининг 5 доимий аъзоси ва Германия Эроннинг ядро дастури хусусида бир тўхтамга келиш мақсадида 2006 йилнинг 1 июнь куни Вена шаҳрида таклифлар пакетини ишлаб чиқдилар[2]. Учрашув якунида агар Эрон уранни бойитишни тўхтатса, унга кўплаб афзалликлар яратилиши, акс ҳолда расмий Теҳроннинг ядровий дастури масаласи Хавфсизлик кенгашига тақдим этилиши мумкинлиги, унда эса Эронга нисбатан жазо чораларини қўллаш кун тартибига қўйилиши эълон қилинди[3].

АҚШ ва Европа Иттифоқи Эронга нисбатан берилаётган имтиёзлар унинг уранни бойитишдан кўзланган ҳаракатларини тўхтатишда иш бермаса тегишли санкциялар қўллашга эътибор қаратаяпти, Хавфсизлик Кенгашида вето ҳуқуқига эга бўлган Россия ва Хитой эса Эронга нисбатан санкция ва куч ишлатишга қарши чиқмоқдалар.

Россия Ташқи ишлар вазири С.Лавровнинг Вена шаҳрида ўтказилган Европа Кенгашининг ташқи ишлар бўйича комиссияси йиғилишида, агар Эрон ядро қуролларини тарқатмаслик тўғрисидаги Шартномага ва унинг қўшимча протоколларига тўлиқ риоя этса, Москва бу давлатнинг тинчлик мақсадларида атом технологиясидан фойдаланиш ҳуқуқини қўллаб-қувватлаши ва, шу билан бирга, Теҳроннинг минтақавий хавфсизликни таъминлаш, унинг бошқа давлатлар билан иқтисодий ҳамкорликни йўлга қўйиши ва ривожлантиришидан манфаатдор эканлигини таъкидлаб ўтди.

Вена учрашуви юзасидан Эрон раҳбарияти воситачи давлатлар иштирокида тузилган таклифлар дастурини мукаммал ўрганиб чиқиши ва ўз муносабатини билдиришини маълум қилиб[4], АҚШ томонини тўғридан-тўғри музокараларга

[1] Президент Ахмадинежад М.: «Иранский народ может пересмотреть свою политику в отношении ДНЯО» //http://www.centrasia.org.

[2] *Бреммер Ян.* Что будет делать Китай? Пекин определит миру... развитие иранского кризиса /The International Herald Tribune // http://www.centrasia.org.

[1] *Блинов А.* G7 плюс председатель. Иранский кризис и энергошок повышают востребованность Москвы в элитном клубе// «Независимая газета» от 13.02.2006.

[2] Қаранг: Иранҳ разрешат перерабатывать уран, но запретят обогащать // «Труд» от 07.06.2006.

[3] *Мамаев Ш.* Ирану дадут жить спокойно // http://www.prognosis.ru.

[4] Сообщение ИТАР-ТАСС: «Мировая общественность затаила дыхание в ожидании ответа Ирана по ядерной проблеме» // «Известия» от 06.06.2006.

чақирган ва бунда тазйиқ ва босимлар самара бермаслигини уқтирган.

Эрон ядровий дастури масаласида АҚШ позициясида ҳам ён бериш ҳолатлари кузатилмоқда. Масалан, 2006 йил 31 май куни АҚШ Давлат котиби К.Райснинг берган баёнотига кўра, агар Эрон уранни бойитишни тўхтатса, АҚШ Европа давлатлари воситачилигида ўтказилаётган музокараларга қўшилади[1].

АҚШ томонининг мазкур баёнотига баҳо берар экан, Эрон ташқи ишлар вазири М.Муттаки бу сўзларда ҳеч қандай янгилик кўрмаётганини, Эрон ҳеч қачон АҚШ хоҳлаётгандек ўзининг уранни бойитиш ҳуқуқидан воз кечмаслигини, агар АҚШ музокараларга қўшилмоқчи бўлса, "ўз хулқ-атворини ўзгартириши" кераклигини айтиб ўтди.

Эрон ва АҚШ муносабатларининг кескинлашуви ва, охир-оқибат, муаммонинг ҳарбий йўл билан ечилиши эҳтимоли борми, деган саволга жавобан шуни айтиш мумкинки, бундай ҳаракатларнинг амалга оширилиши унчалик ҳақиқатга яқин эмас. Чунки Ироқ ва Афғонистонда олиб борилган ҳарбий ҳаракатлар АҚШ иқтисодиётига сезиларли таъсир ўтказмоқда, бундан ташқари Эронга нисбатан ҳарбий ҳаракатларнинг бошланиши, юқорида айтилганидек, нефть нархининг кескин кўтарилишига сабаб бўлади. Бу эса, бошқа давлатлар билан бир қаторда, АҚШ иқтисодига ҳам салбий таъсир кўрсатиши табиий.

Бундан ташқари, ҳарбий қарама-қаршиликнинг бошланиши дунёнинг барча нуқталари, жумладан, Осиё давлатлари ва Афғонистондаги АҚШга қарши кучларнинг фаоллашувига сабаб бўлади. Қолаверса, Эроннинг Ироқ ва Афғонистонга нисбатан нафақат ҳарбий, балки иқтисодий, демографик жиҳатдан ҳам каттароқ салоҳиятга эга давлат эканлигини инобатга олиш лозим.

Марказий Осиё давлатларининг манфаатлари нуқтаи назаридан, Эрон ядровий дастури атрофидаги муноза-раларнинг тинч, дипломатик йўллар билан ҳал этилиши, мазкур дастур устидан МАГАТЭнинг самарали назорати ўрнатилиши ва, энг муҳими, Эроннинг ядро қуролига эга бўлмаган мамлакат сифатидаги давлат мақомининг ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамланишига эришиш ниҳоятда муҳим.

Мазкур вазиятда минтақа давлатлари ва бутун халқаро ҳамжамият манфаатлари йўлида Эрон ядровий дастури билан боғлиқ муаммоларнинг зўравонлик йўли билан эмас, балки ўзаро келишувлар асосида ечилиши, мазкур ҳолатда Эроннинг «Ядро қуролини тарқатмаслик тўғрисида»ги шартнома талабларига тўлиқ риоя этишини таъминловчи ва, шу билан бир қаторда, унинг ядровий давлатлатга айланмаслигини кафолатловчи ечим формуласини топиш зарур.

[1] *Дэвид Голласт.* США согласны на переговоры, если Иран прекратит обогащение урана // http://www.voanews.com.

И.Мавланов,
кандидат экономических наук,
УМЭД

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДИПЛОМАТИИ ИНДИИ В РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов, указывая на важность вопросов институционализации в процессе реформ, отмечал, что «поэтапный переход к рыночной экономике требует создания разветвленной инфраструктуры рынка»[1], поскольку «структурная перестройка – стратегическая задача нашей экономической программы»[2]. Заостряя на этом вопросе внимание, Президент Узбекистана в специальной главе «Институциональные преобразования и ликвидация административно-командной системы управления» подчеркнул, что «переход к рыночной экономике, обновление экономических отношений требуют осуществления институциональных преобразований, создания соответствующей структуры управления. Поэтому на первом этапе экономических реформ особое внимание уделялось реформированию системы управления»[3].

Учитывая актуальность институциональных преобразований, автор в продолжение своей работы[4] дает анализ зарубежного опыта на примере институционализации экономической дипломатии Индии в реализации политики привлечения иностранных инвестиций, а также предлагает теоретические выводы.

* * *

Программа новых экономических реформ, начатая в Индии в 1991 г. принятием Новой промышленной политики[5], коснулась всех сфер, но больше всего сфер привлечения иностранных инвестиций, торговли и финансового сектора, которые были нацелены на создание благоприятного климата для иностранного инвестирования в Индию[6]. Особое внимание уделялось созданию институциональной инфраструктуры для реализации принятых решений и законодательных актов для достижения намеченных целей в инвестиционной сфере.

Правительство Объединенного Прогрессивного Альянса (ОПА) Индии, пришедшее к власти в 2004 г., в своей Общей программе определило перспективные и стратегические цели эко-

[1] *Каримов И.А.* Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т.1. – Т.: Узбекистон, 1996. С.293.
[2] *Каримов И.А.* Наша цель: свободная и процветающая Родина. Т.2. – Т.: Узбекистон, 1996. – С.6.
[3] *Каримов И.А.* Родина священна для каждого. Т.3. – Т.: Узбекистон, 1996. С.214.
[4] *Мавланов И.* Современная политика Индии в привлечении иностранных инвестиций // Международные отношения. 2006.№ 1.
[5] Statement on Industrial Policy, Government of India, Ministry of Industry. –New Delhi, 24 July, 1991.
[6] Investing in India, Secretarial for Industrial Assistance (SIA), Department of Industrial Policy & Promotion, Ministry of Commerce and Industry of India, 2005, http://siadipp.nic.in

номических реформ[1], включая направления привлечения инвестиций. Для осуществления мониторинга реализации Общей программы и решения институциональных вопросов был создан Национальный консультативный совет (НКС)[2] под председательством Сони Ганди, лидера ОПА, куда вошли ведущие специалисты из различных отраслей. Совет вырабатывает не только рекомендации правительству, но внимательно отслеживает основные направления и тенденции реализации реформ, особенно в сфере привлечения иностранных инвестиций.

С целью эффективной координации действий по реализации политики иностранного инвестирования, улучшения контроля в Индии создана и функционирует целая система государственных институтов и организаций. Правительство Индии предпринимает все меры, чтобы эта институциональная инфраструктура (министерства, ведомства, система промышленных палат) активно содействовала реализации ее политики по прямым иностранным инвестициям (ПИИ). К таким структурам в Индии относятся: 1) Департамент промышленной политики и поддержки министерства торговли и промышленности; 2) Комитет по привлечению иностранных инвестиций; 3) Секретариат по содействию промышленности; 4) Управление по реализации иностранных инвестиций; 5) Резервный банк Индии; 6) Секция поощрения инвестиций и развития инфраструктуры; 7) Отдел по содействию развития инвестиций и технологий Министерства иностранных дел Индии; 8) Совет по содействию иностранным инвестициям; 9) институционализация на уровне штатов; 10) инфраструктура взаимодействия с деловыми кругами и др.

1. Департамент промышленной политики и поддержки (ДППП) Министерства торговли и промышленности Индии[3] был создан в 1995 г. и, руководствуясь общей программой ОПА и рекомендациями НКС, выполняет следующие основные функции: выработка политики прямых иностранных инвестиций (ПИИ), поддержка, содействие и координация; определение мер по институционализации реализации инвестиционной политики государства; разработка и реализация промышленной политики и стратегии промышленного развития; оценка, прогноз развития промышленности и привлечения ПИИ; координация работы Комитета по привлечению иностранных инвестиций и Управления реализацией иностранных инвестиций; работа с международными организациями, в том чиле с ВТО, ВОИС и другими, а также с региональными организациями ЕС, АСЕАН и другими в области привлечения инвестиций; координация головных торгово-промышленных палат Индии – Конфедерации индийских промышленных предприятий, Федерации индийских торгово-промышленных палат, Объединения торгово-промышленных палат Индии и других; является центральным департаментом правительства по осуществлению программ по линии ЮНИДО; координирует свои действия с отделом по содействию развития инвестиций и технологий Министерства иностранных дел Индии; и выполняет другие законодательно возложенные на департамент функции.

[1] National Common Minimum Programme of the Government of India. –New-Delhi, May 2004.
[2] National Advisory Council (NAC), Government of India, Cabinet Secretariat, New Delhi, 31May, 2004. http://nac.nic.in/concept.htm

[3] Implementation of Right to Information Act, 2005 Manual of Information in respect of Department of Industrial Policy & Promotion (DIPP), Ministry of Commerce & Industry, Government of India. http://www.dipp.nic.in/dippsub.htm

2. Комитет по привлечению иностранных инвестиций (FIPB – Foreign Investment Promotion Board) при правительстве Индии образован как специальный орган для привлечения ПИИ в страну, а также с целью предоставления институциональных соглашений, прозрачности процедур, поощрения инвестирования и рассмотрения рекомендаций иностранных инвестиций. Структурно FIPB находится в составе экономического департамента Министерства финансов Индии[1] и состоит из председателя комитета, или руководителя экономического департамента Министерства финансов, членов комитета – руководителей департаментов промышленной политики и торговли Министерства торговли и промышленности, экономического департамента МИД и представителя Министерства индийских граждан за рубежом. FIPB – это верховный орган, рассматривающий все предложения, которые касаются ППИ (включающих или не включающих передачу технологий) и не подлежат автоматическому одобрению[2]. Комитет использует гибкую систему целенаправленных переговоров с инвесторами и рассматривает предложения независимо от отдельных его параметров. Он готовит рекомендации по каждому предложению, одобренному правительством, которые затем передаются Секретариату по содействию промышленности (SIA - Secretariat for Industrial Assistance), действующему как секретариат FIPB.

3. Секретариат по содействию промышленности (SIA) был создан в департаменте промышленной политики Министерства торговли и промышленности Индии с целью предоставления поддержки инвесторам в получении и обработке всех заявок, требующих одобрения правительства, передачи решений правительства по поводу зарегистрированных заявок, помощи инвесторам в создании проектов (включая установление связей с другими организациями и правительствами штатов и контроль над исполнением проектов). Он также доводит до общего сведения все решения правительства, касающиеся инвестиций и технологий, собирает и публикует данные о производстве в определенных промышленных группах[3].

4. Управление по реализации иностранных инвестиций (FIIA – Foreign Investment Implementation Authority)[4] было создано в составе ДППП с целью упрощения процесса реализации одобренных проектов ПИИ. Управление помогает иностранным инвесторам получить необходимые разрешения, улаживает возникающие проблемы и привлекает различные правительственные учреждения, чтобы решить возникающие проблемы. Функции FIIA: способствовать одобрению инвестиций; поощрять развитие партнерских отношений между инвесторами и связанными с ними правительственными учреждениями; укреплять всеобщее доверие; контролировать осуществление проводимой политики; поддерживать связь с Министерством иностранных дел, чтобы информировать дипломатические миссии Индии за рубежом относительно реализации одобренных проектов ПИИ в инвестиции. FIIA – единственное звено, связывающее инвесторов и правительственные учреждения,

[1] Foreign Investment Promotion Board, Department of Economic Affairs, Ministry of Finance, Government of India. –New Delhi, http://finmin.nic.in/the_ministry/dept_eco_affairs/fipb/fipb_index.htm.
[2] Investing in India, Foreign Direct Investment Policy & Procedures, Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce & Industry, Government of India. –New Delhi, November 2005.

[3] Вебсайт SIA: http://siadipp.nic.in.
[4] Implementation of Right to Information Act 2005, Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce and Industry of India, http://www.dipp.nic.in/rti/rti_index.htm.

включая министерства, правительства штатов, органы государственного регулирования, налоговые ведомства, законодательный совет по компаниям, и т.д. Практически во всех министерствах и ведомствах созданы комитеты, которые осуществляют мониторинг и информируют FIIA о состоянии поступления и реализации ПИИ.

5. Резервный банк Индии. При вложении инвестиций в индийскую экономику не всегда необходимо получать разрешение правительства, однако всегда необходимо подать заявку в Резервный банк Индии (РБИ) (Reserve Bank of India)[1]. После регистрации в РБИ инвестиции могут поступать в страну «автоматически». РБИ предоставляет автоматическое разрешение в том случае, когда процент прямых иностранных инвестиций не превышает определенной нормы, при этом РБИ руководствуется также Постановлением о контроле иностранной валюты (FEMA)[2].

6. Секция поощрения инвестиций и развития инфраструктуры (Investment Promotion and Infrastructure Development Cell)[3] выполняет следующие функции: распространение информации об инвестиционном климате в Индии; помощь в инвестировании; обработка и распределение материалов презентаций и других публикаций; организация симпозиумов, семинаров и т. д. по поощрению инвестиций; контакты с правительствами штатов по вопросу поощрений инвестиций; услуги связи с целью поощрений инвестиций; координирование развития секторов инфраструктуры, подходящих для вливания инвестиций, – энергетика, телекоммуникации, порты, дороги и т. д.; поддержка проектов по облегчению промышленного планирования городов, техно-промышленных парков и т. д.; поощрение частного инвестирования, включая инфраструктуру; составление планов по развитию секторов, стратегий и директив сектора инфраструктуры как в Индии, так и за рубежом; подготовка планов по требованиям сектора инфраструктуры к промышленному сектору.

7.Отдел по содействию развития инвестиций и технологий Министерства иностранных дел Индии[4] был создан специально для активизации привлечения ПИИ, а также вложения индийских инвестиций за рубежом. Отдел непосредственно и через другие департаменты МИД поддерживает постоянные контакты со своими посольствами и зарубежными миссиями в Индии, тесно сотрудничает с иностранными инвесторами и поддерживает их инициативы и участие в различных проектах в Индии; ведет также активную работу с Министерством индийских граждан за рубежом, содействует подготовке и доставке в зарубежные страны информации об инвестиционном климате в стране, изучает инвестиционные возможности потенциальных инвесторов.

8. Совет по содействию иностранным инвестициям (FIPC - Foreign Investment Promotion Council)[5] создан для осуществления связи правительственных структур с торгово-промышленными палатами и деловыми кругами в Индии. Председательство в совете осуществляет компания Industrial Credit and Investment Corporation of India Limited (ICICI). Президенты трех крупнейших палат – Конфедерации индийских промышленных предприятий, Федерации индийских торгово-промышленных палат и Объединения торгово-промышленных палат Индии – являются членами этого совета, а заместитель министра по промышленности – также членом совета и одновременно заместителем председателя совета.

9. Институционализация на уровне штатов. В Индии организована всеобъемлющая организационная структура для инвестиционного развития на уровне штатов[1]. В большинстве штатов существуют следующие организации по индустриальному содействию и поддержке инвестиций: Агентство по обеспечению инвестиций (IPA - Investment Promotion Agencies); Корпорация штата по индустриальному развитию (SIDC - State Industrial Development Corporation); Корпорация по развитию малых промышленных предприятий (SSIDC - Small Scale Industries Development Corporation); Финансовая корпорация штата (SFC - State Financial Corporation); районные промышленные центры (DIC - District Industries Centre); службы упрощения выдачи разрешений и службы сопровождения (Single Window Service and Escort Service)[2]. Правительства некоторых штатов учредили службы одноканальных процедур (SWS - single window services) и службы содействия инвесторам (ES - escort services). Целью SWS является обеспечение инвестору возможности пройти все формальные процедуры в одном месте и там же получить необходимое одобрение. ES обслуживают крупно- и среднемасштабные проекты, а отдельные индивиды получают направления к инвесторам от агентств правительств штатов. ES стремится помочь инвестору в сборе информации, идентификации проектов, изучении возможности их исполнения, разъяснении проекта финансовыми организациями и т. д.

10. Взаимодействие с деловыми кругами[3]. Экономическая дипломатия Индии в области инвестиций направлена на защиту интересов отечественного бизнеса. В продвижении инвестиционной политики важную роль играют головные торговые организации и промышленные палаты: Конфедерация индийских промышленных предприятий[4], Федерация индийских торгово-промышленных палат[5], Объединение торгово-промышленных палат Индии[6] и другие центральные и региональные палаты. Координация деятельности крупных палат осуществляется через ассоциации с выходом на Департамент промышленной политики и поддержки Министерства торговли и промышленности Индии, а также через Совет по содействию иностранным инвестициям (FIPC).

Важная роль отводится и взаимодействию государства с малым бизнесом. С этой целью были осуществлены широкие реформы в институциональной сфере. Создано Министерство малого предпринимательства в промышленности и сельскохозяйственном производстве (Ministry of Small Scale

[1] http://www.reservebank.com/

[2] Foreign Exchange Management Act (FEMA), 1999.

[3] "Investment Opportunities in Infrastructure", Roads, Investment Promotion and Infrastructure Development Cell, Secretariat for Industrial Assistance, Department of Industrial Policy and Promotion, Ministry of Commerce & Industry, Government of India. –New Delhi. 2005.

[4] The Investment and Trade Promotion Division of the Ministry of External Affairs of India. http://meaindia.nic.in/

[5] Investment in India - Foreign Investment Promotion Council - Constitution & Functions. http://finance.indiamart.com/investment_in_india/fipc.html.

[1] India 2003-04 – Reliable Business Partner Attractive FDI Destination. Investment and Tehnology Promotion (ITP) Devision, Ministry of External Affairs Government of India:. Grafhic Point Pvt. Ltd., 2003.

[2] Investment and Tehnology Promotion (ITP) Devision, Ministry of External Affairs Government of India. http://meaindia.nic.in/

[3] India Finance & Investment Guede. http://finance.indiamart.com

[4] Confederation of Indian Industries (CII), Business Development Cell, New Delhi, website: http://www.indiaindustry.com

[5] Federation of Indian Chambers of Commerce and Industries (FICCI), Investor Guidance Services, New Delhi, website: http://www.bisnetindia.com

[6] The Associated Chambers of Commerce and Industries of India (ASSOCHAM), New Delhi, website: http://www.assocham.org

Industries and Agro and Rural Industries (SSI&ARI), преобразованное позже в Министерство малого предпринимательства в промышленности - МПП (Ministry of Small Scale Industries - SSI)[1], и Министерство аграрного и промышленного производства в сельской местности - АППСМ (Ministry of Agro and Rural Industries - ARI)[2]. МПП, руководствуясь принятыми законодательными нормами и правилами, выражает и защищает интересы малых предприятий (МП), представляет их в различных органах власти, в министерствах, администрациях штатов, сотрудничает с международными и неправительственными организациями, заинтересованными в развитии малого предпринимательства. Особое внимание МПП уделяет обеспечению доступа МП к производственной инфраструктуре, созданию сети современных лабораторий, испытательных и сертификационных центров, а также повышению квалификации управляющего персонала и внедрению новейших методов управления предприятиями.

Для активного содействия развитию малого предпринимательства и выхода их продукции на мировой рынок создан целый ряд институтов (центральных и в штатах), в том числе Национальный совет по развитию предпринимательства (NEDB - National Entrepreneurship Development Board)[3], Организация по развитию малого предпринимательства (SIDO - Small Industry Development Organization)[4], Национальная корпорация малого предпринимательства (NSIC - National Small Industries Corporation Ltd.)[5], Палата малых промышленных производств (Small Scale Industries Board - SSI Board)[6] и другие.

Национальный совет по развитию предпринимательства (NEDB - National Entrepreneurship Development Board) был образован в целях реализации общегосударственной стратегии развития предпринимательства, внедрения проектов и создания дополнительных инфраструктур содействия. Он участвует в разработке 5-летних планов перспективного развития страны и изыскивает ресурсы для поддержки малого и среднего бизнеса, в том числе через дипломатические каналы из-за рубежа. Через департаменты МИД Индии и дипломатические представительства за рубежом осуществляется распространение информации и установление партнерских контактов в данной сфере. При Совете также созданы центры развития предпринимательства и бизнеса (Entrepreneurship and Business Development Centres).

Организация по развитию малого предпринимательства (SIDO - Small Industry Development Organization) работает при МПП для координации и контроля выполнения основных стратегических направлений и программ поддержки и развития МП. Руководит деятельностью SIDO уполномоченный комиссар по развитию МП в ранге первого заместителя министра МПП. SIDO тесно взаимодействует с центральным правительством, плановой комиссией, правительствами штатов, финансовыми институтами, независимыми общественными организациями и другими структурами, связанными с развитием сектора МП. В составе SIDO действуют более 60 департаментов и отделов, а также 21 независимая организация, 30 институтов по обслуживанию МП, 28 отраслевых институтов, два центра повышения квалификации, четыре региональных испытательных центра, семь испытательных станций, два сертификационных центра и комплекс производственных и обучающих центров. Через эти структуры SIDO оказывает широкий спектр услуг по технической, консультативной, маркетинговой и финансовой поддержке малых предприятий. Для расширения производственных связей МП с крупными и средними предприятиями SIDO создала комиссию по субконтрактации. По всей стране создана сеть центров субконтрактации. 34 таких центра действуют в системе обслуживания МП, а 27 центров - при различных отраслевых ассоциациях. Особое место в работе центров субконтрактации занимают программы по внедрению международных стандартов качества и развитию экспорта за счет распространения информации о проводимых конкурсах и потребностях в субконтрактных связях.

Национальная корпорация малого предпринимательства (NSIC - National Small Industries Corporation Ltd.) также входит в состав МПП. Она руководит реализацией различных специализированных программ через восемь региональных представительств, пять технических сервис-центров, два иностранных представительства, два технологических парка по разработке программных продуктов, 17 вспомогательных отделов почти во всех штатах страны и три технических центра по развитию предпринимательства. NSIC предоставляет техническую и технологическую помощь МП через систему технических сервис-центров, где проводятся испытания, осуществляется контроль энергозатрат и выполняются многие другие специальные работы.

Для повышения устойчивости новых МП корпорация NSIC реализует программы привлечения опытных наставников для помощи начинающим или проходящим обучение руководителям малых предприятий. В качестве наставников могут работать лица, имеющие опыт успешного руководства собственным предприятием (предпочтительно в том же виде деятельности). В качестве консультантов привлекаются ведущие специалисты, находящиеся на пенсии. Чаще всего наставничество практикуется в группах однородных предприятий или в кластерах по выпуску какого-либо вида продукции.

Для облегчения взаиморасчетов по поставкам крупным и средним предприятиям продукции малых предприятий NSIC разработал финансовую схему ускоренной оплаты счетов. Известно, что крупные и средние предприятия в основном приобретают изделия, узлы и комплектующие детали у множества малых предприятий на условиях отложенного платежа. В результате этого многие малые предприятия страдают от недостатка оборотных средств. Для устранения такого явления малое предприятие оформляет передачу NSIC права требования оплаты по счету, акцептированному потребителем его продукции. Если предприятие-должник имеет хорошую репутацию и устойчивое финансовое положение, то NSIC из своих фондов в срок до 90 дней оплачивает за должника счет малому предприятию полностью или со скидкой на некоторую величину, в зависимости от разницы в сроках оплаты по данному контракту.

Палата малых промышленных производств (Small Scale Industries Board - SSI Board) учреждена для координации деятельности государственных, частных и общественных органи-

[1] Ministry of Small Scale Industries. Government of India. http://ssi.nic.in/
[2] Ministry of Agro and Rural Industries. Government of India. http://ari.nic.in/
[3] Guidelines for National Entrepreneurship Development Board (NEDB) Scheme http://ssi.nic.in/Guidelines%20for%20National%20Entrepreneurship.pdf
[4] Small Industry Development Organization. http://www.smallindustryindia.com/sido/sido.htm
[5] National Small Industries Corporation Ltd. http://www.smallindustryindia.com/partners/nsic.htm
[6] Small Scale Industries Board. Ministry of Small Scale Industries. Government of India. http://www.smallindustryindia.com/sido/sidoboard.htm

заций по поддержке МП, выработки согласованных рекомендаций и формулировок по стратегии развития и поддержки сектора МП. Председателем палаты является глава МПП. В состав палаты входят руководители других министерств, некоторые члены парламента, руководители различных правительственных департаментов и финансовых институтов, представители общественных объединений. Общая система взаимодействия в разработке общей государственной политики в отношении МП базируется на коллегиальном рассмотрении важнейших вопросов в Палате малых промышленных производств и в Национальном совете по развитию предпринимательства.

В качестве заключения. Как видим, в экономической дипломатии Индии для реализации инвестиционной политики отводится большая роль вопросам ее институционализации как на внешнем, так и на внутреннем рынке. Эффективно скоординированная деятельность правительственных, дипломатических и бизнес-структур в сфере создания инвестиционного климата в Индии способствуют активной деятельности зарубежных компаний в стране и притоку инвестиций. Практический опыт Индии в вопросах институционализации имеет положительные результаты по созданию хорошего институционального климата для иностранных инвесторов, чему способствуют[1] хорошо развитая инфраструктура исследований и опытных разработок, технические и реализационные службы; развитая банковская система, сеть коммерческих банков, поддерживаемых рядом международных банков, страхованием, совместными предприятиями и финансовыми учреждениями национального и государственного значения; динамичный рынок капитала, включающий десятки фондовых бирж и др.

Помимо полезного практического опыта, опыт институционализации Индии представляет и большой теоретический интерес. Так, анализ тенденций создаваемых институтов и организаций в период реформирования показывает наличие трансформационного перехода индийского общества от одной системы хозяйствования к другой – рыночной. Существуют по крайней мере два сценария такого перехода – неоклассический и неоинституциональный[2]. Анализ процесса создания рыночных институтов в Индии и обеспечения их эффективного функционирования показывает принадлежность этих процессов к неоклассическому варианту, так как правительство принимает меры по формированию новых институтов и изменению существующих формальных (правовых) правил рыночного механизма. Главный аргумент в пользу подобного вывода – в Индии, начиная с реформ 1991 г., сформировались в основные рыночные институты, где в качестве главного субъекта рассматривается предприниматель. Как утверждает Д.Норт, один из сторонников «новой» институциональной школы, индивидуальный предприниматель является важным субъектом институциональных изменений[3]. Это относится и к привлечению инвестиций.

Как видно из практического опыта Индии, наряду с институтами на эффективность институциональной системы влияют создаваемые организации. «Организации являются целенаправленно действующими единицами, созданными организаторами для максимизации богатства, дохода и иных целей... Преследуя эти цели, организации

[1] Indian Investment Centre. http://iic.nic.in/iic2_a.htm

[2] *Бренделева Е.А.* Неоинституциональная теория. – М.: ТЕИС, 2003. С.148.

[3] *Норт Д.* Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. – М.: Фонд экономической книги «Начала», 1997. С. 109-111.

постепенно меняют институциональную структуру»[1], что практически мы видим в Индии.

Вместе с тем надо отметить, что не все процессы в сфере институционализации рыночных реформ в Индии подходят к неоклассическому варианту. Ряд структурных преобразований больше соответствуют неоинституциональному сценарию, согласно которому эволюционный процесс формирования институтов является более предпочтительным и осуществляется на базе тщательного изучения институциональной среды.

Как показывает практика Индии и других стран, период формирования институциональной базы рыночной экономики в различных странах может длиться от нескольких лет до нескольких десятилетий, что зависит от уже существующей институциональной среды и от того, по каким сценариям происходят преобразования.

Роль организаций и институтов в институциональном процессе еще мало изучена, однако последние исследования, проводимые в рамках неоинституциональной теории, позволили ввести такое понятие, как институциональные технологии. Это «технологии, связанные с внедрением (импортом) институтов, а также с генерацией (выращиванием) новых институтов, способных привести к снижению транзакционных издержек функционирования экономической системы и обеспечить экономический рост»[2].

Важность институциональных процессов, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, теоретических исследований институциональных проблем свидетельствует о том, что многие рекомендации вошли уже в некоторые учебные пособия и находят широкое применение. Так, в одном учебном пособии выделена специальная глава «Новая институциональная теория»[3]. Говоря о значении институционализации в современном мире, выделяют «институционализацию геополитики», подчеркивая: «Отталкиваясь от существующей реальности, можно констатировать кроме уже отмеченных признаков геополитики как науки факт начавшейся и быстро нарастающей институционализации геополитики, связанной с изменением общей картины мира, трансформацией региональных геополитических «картин», обусловленной как изменением национальных границ и образованием новых государств, так и изменением соотношения сил в экономическом и политическом соревновании»[4].

Проведенное нами исследование свидетельствует о важности не только практического, но и теоретического анализа и изучения опыта институционализации и применения его в практических и теоретических разработках в Узбекистане.

[1] Там же. С. 20

[2] *Бренделева Е.А.* Указ. раб. С.41.

[3] История экономических учений: Учебное пособие / Под ред. В.Автономова, О.Ананьева, Н.Макашевой. – М.: ИНФРА-М, 2006. С. 653-687.

[4] *Исаев Б.А.* Геополитика: Учебное пособие. – СПб: Питер, 2006. С. 24-25.

М. Касымов,
аспирант УМЭД

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

Современные экономические, политические и демографические тенденции свидетельствуют о том, что мир вступает в эпоху растущего миграционного давления. Каждый 35-й человек в мире является международным мигрантом (иммигрантом)[1]. Ежегодно миллионы молодых людей выходят на рынок труда в странах, где рабочие места создаются недостаточно высокими темпами. В более развитых регионах наблюдается процесс старения населения и отмечается явный дефицит рабочей силы во многих отраслях экономики. Кроме того, действуют другие недемографические факторы, которые усугубляют миграционный процесс, в их числе - растущее экономическое неравенство между странами и даже между регионами одного государства, использование новых технологий, которые облегчают получение информации, необходимой для доступа на глобальный рынок труда.

Развитие миграции идет крайне противоречиво. С одной стороны, процессы глобализации обуславливают либерализацию движения всех факторов производства (капитала, информации и труда), с другой - миграция рассматривается странами в контексте национальной безопасности. Регулирование численности мигрантов, условий и требований, на основе которых иностранцы въезжают в страну, стало заметной частью экономики, политики и политических решений во всем мире.

Миграция достаточно сложное и комплексное явление и для её оценки важно определить теоретическую базу, выявить те социальные и экономические факторы, под влиянием которых сложилась современная международная ситуация.

Различные аспекты миграции рабочей силы охватывают следующие основные теории: *теория неоклассической экономики, новая экономическая теория трудовой миграции, теория сегментированного рынка труда, теория мировых систем, теория общественного капитала, теория кумулятивной причинности.*

Изучая и оценивая каждую названную теорию на фоне эмпирических исследований, основанных на мировых международных миграционных данных, можно прийти к выводу, что международные миграции возникают в ходе социальной, экономической и политической трансформации, которая сопровождается распространением капиталистических рыночных отношений. Данный процесс усиливается с расширением

[1] Migration policy issues No.2 Facts and figures on international migration// International Organization for Migration.- Geneva, March 2003.

глобализации, в частности с открытием рынков и развитием интеграционных процессов. Для крестьянских или командных экономических систем переход к открытому рынку означает разрушение сложившихся социальных и экономических связей, коренное изменение привычного образа жизни населения, что, в свою очередь, приводит к широкомасштабному вытеснению рабочей силы из различных секторов экономики.

Согласно *теории неоклассической экономики*[1], одним из средств адаптации людей к изменившимся социально-экономическим условиям становится продажа своего труда на расширяющихся национальных, региональных и международных рынках труда.

Поскольку оплата труда обычно выше в городах, чем в сельской местности, процесс его коммерциализации по большей части происходит в форме миграции из села в город, особенно в развивающихся странах. Даже трудности поиска работы в городах не являются барьером для подобной миграции, поскольку низкая вероятность трудоустройства с перспективой высокой городской зарплаты все же настраивает на более высокие доходы, чем те, которые возможны в сельской местности, где и заработки, и возможность трудоустройства ничтожны.

Согласно неоклассической теории, если разница между ожидаемыми доходами в городе и получаемыми на селе превышает стоимость передвижения между ними, то обычно люди мигрируют в города в надежде получить более высокие заработки.

Региональные интеграционные процессы в новых рыночных условиях облегчают и/или дают дополнительные стимулы трудовой миграции. Если в других странах оплата труда еще выше, это, безусловно, подвигает некоторых людей предлагать свои услуги на международных рынках труда.

Тенденция к международной — в отличие от внутренней — миграции особенно четко проявляется у людей, живущих в условиях бывших командных экономических систем, переживающих этап перехода к рынку, поскольку они уже в большой степени урбанизированы.

Необходимо отметить, что международные различия в оплатах труда являются единственным или даже наиболее важным фактором, создающим миграционные мотивации людей. В соответствии с *новой экономической теорией трудовой миграции*[2] домохозяйства, стремящиеся соответствовать структурным переменам, использовали международную миграцию как средство преодоления трудностей рыночной экономики, которые угрожали их материальному благополучию.

В обществах, переживающих период структурной трансформации, городские рынки труда обычно неустойчивы и подвержены резким колебаниям, что делает их неспособными поглотить потоки работников, вытесненных из различных секторов экономики.

Если правительственные программы страхования от безработицы ограничены или не существуют, домохозяйства не могут в достаточной степени защитить себя от рисков, грозящих их благосостоянию в результате неполной занятости и безработицы, тогда единственный способ страхования от безработицы, доступный домохозяйствам, это отправка одного или нескольких своих членов на работу за рубеж. Здесь по аналогии с инвестированием

[1] *Todaro Michael P.* Internal Migration in Developing Countries.- Geneva: International Labor Office, 1976.

[2] *Stark Oded.* The Migration of Labor.- Cambridge: Basil Blackwell, 1991.

капитала, направляя членов семьи на разные рынки труда в различные регионы внутри страны или за рубеж, домохозяйство может диверсифицировать свой трудовой потенциал и уменьшить риски по доходам, так как условия на различных рынках труда имеют очень слабую или вовсе негативную корреляцию.

Согласно данной теории, помимо «самострахования», домохозяйства учитывают и следующие преимущества от миграции. Семьи, желающие применить новые формы ведения сельского хозяйства или организовать собственный бизнес, нуждаются в стартовом капитале. В странах, переживающих период структурной трансформации, часто отсутствуют развитые рынки капиталов и потребительского кредита, что особенно актуально для Узбекистана и других стран Центральной Азии. Открытие рынков ведет к расширению потребительского спроса на многие дорогостоящие товары (автомобили, жилье, бытовую технику и т.д.). Производство и потребление одновременно требуют больших наличных сумм, но слабо развитая банковская система, характерная для многих развивающихся стран, не отвечает потребностям в займах и кредитах; это дает домохозяйствам еще один стимул для международной трудовой миграции.

Посылая члена семьи временно на работу за рубеж, домохозяйства могут накапливать сбережения и преодолевать трудности на рынках капитала и потребительского кредита путем самофинансирования производства или потребления.

Итак, в соответствии с теорией неоклассической экономики рационально действующий субъект использует преимущества временной географической диспропорции на рынках труда и мигрирует за рубеж на постоянной основе для получения более высоких заработков. В то же время в соответствии с новой экономической теорией трудовой миграции рационально действующий субъект ищет возможность преодолеть имеющиеся в его стране трудности на рынках страхования, фьючерсов, капиталов и кредитов путем временного трудоустройства за рубежом с целью перевода денег на родину. Таким образом можно контролировать риски, диверсифицировать источники дохода, самофинансировать производство или потребление посредством альтернативных источников капитала.

Прямые эмпирические противоречия между теорией неоклассической экономики и новой экономической теорией трудовой миграции незначительны, и, по нашему мнению, предположения, выдвигаемые новой экономической теорией в объяснение миграционного поведения на уровне субъектов и домохозяйств, более убедительны. Например, разница в зарплатах зачастую не создает международной миграции, миграция прекращается еще до того, как выравнивается разница в зарплатах. Кроме того, мощные потоки денежных переводов являются аномальными по неоклассической теории, но вполне объясняются новой экономической теорией.

Следовательно, разница в уровнях заработной платы объясняет лишь некоторые исторические и временные изменения в международной миграции, но часто ключевыми мотивами для миграции являются недостатки и неразвитость рынков капиталов и системы страхования. Для возникновения международной миграции разница в уровнях оплат не является ни необходимой, ни достаточной. Даже при равных оплатах труда на всех рынках может появиться стимул мигрировать, если одни рынки менее развиты, чем другие.

На практике широкомасштабная международная миграция редко наблюдается при отсутствии разрыва в уровнях зарплат, но существование разницы в зарплатах не гарантирует международную миграцию, как и ее отсутствие не устраняет ее.

На ранних фазах развития рынка в странах, переживающих структурную трансформацию, может расширяться мобильность населения, ищущего больший заработок, возможности самострахования от рисков или самофинансирования производства или потребления, в богатых странах с развитой рыночной экономикой возникает раздвоение рынков рабочей силы. В этой связи, согласно *теории сегментации рынка труда*[1], рабочие места в первичном секторе обеспечивают стабильную работу и высокую оплату труда для национальной рабочей силы, а вторичный сектор предлагает низкую оплату и стабильность, небольшие возможности продвижения, отталкивая тем самым национальную рабочую силу и порождая структурный спрос на рабочих-мигрантов.

Проблема раздвоения рынка труда особенно актуальна в некоторых мировых мегаполисах, где концентрация управленческих, административных и технических функций приводит к концентрации капитала и мощному спросу на услуги. Согласно *теории мировых систем,*[2] экономическая глобализация создает мобильное население в развивающихся регионах и порождает спрос на услуги иммигрантов в мировых мегаполисах, процесс миграции увязывается с развитием транспорта, средств связи, политикой и культурой, так как международное передвижение людей становится более дешевым, быстрым и легким.

Концентрация иммигрантов в определенных странах и районах пребывания создает эффект «семьи и друзей», который формирует следующие потоки иммигрантов в эти места, облегчая их приезд и обустройство. Если это обеспечивает прибытие достаточного числа мигрантов, в результате может сформироваться анклав, который будет воспроизводить спрос на рабочих-мигрантов.

Иммиграция создает тенденцию к самопродолжению через рост миграционных сетей (*теория общественного капитала*[3]). Поскольку принимающие страны часто применяют запретительную политику для ограничения возрастающих волн иммигрантов, они тем самым создают прибыльную нишу, в которую внедряются агенты, вербовщики и другие посредники, участвующие в поддержании миграционного движения и обеспечивающие связь между районами, где имеется и где требуется рабочая сила, что становится еще одним средством сохранения международной миграции.

Распространение миграционного типа поведения среди населения развивающихся стран приводит к структурным изменениям, меняя систему распределения доходов, факторов производства и воздействуя на местное общество таким образом, что это вызывает дополнительную международную миграцию.

С течением времени миграционные сети становятся самовоспроизводящимися, поскольку миграция созда-

[1] *Piore Michael J.* Birds of Passage: Migrant Labor and Industrial Society, 1979.

[2] *Sassen Saskia.* The Mobility of Labor and Capital: A Study in International Investment and Labor Flow. - Cambridge: Cambridge University Press. 1988.

[3] *Massey Douglas S., Goldring Luin P. and Durand J.* Continuities in Transnational Migration: An Analysis of 19 Mexican Communities, 1994.

ет социальную инфраструктуру, способную вызвать дополнительное миграционное движение (*теория кумулятивной причинности*[1]).

В объяснении начальных миграционных потоков доминирует воздействие расширения рыночных отношений, недостатков рынка, социальных сетей и кумулятивной причинности, но по мере того, как уровень эмиграции достигает высоких показателей, а стоимостные издержки и риски международного движения падают, международная миграция все в большей степени определяется международной разницей в оплатах труда и спросом на рабочую силу (см. теории неоклассической экономики и сегментированного рынка труда).

Трудовая миграция в Узбекистане представляет собой определенный сплав всех ее видов, согласно рассмотренным теориям. Так, активные демографические процессы привели к тому, что численность населения превысила 26 млн человек, причем около 50% в трудоспособном возрасте, и ежегодно на рынок труда выходит около 300 тыс. молодых людей.[2] На долю Узбекистана приходится около 40% трудовых ресурсов Центральной Азии. Хотя темпы прироста населения сокращаются, например, в 2005 г. они были равны 1,2%, по прогнозам экспертов, в 2050 г. в республике будет проживать более 40 млн человек.

По официальным данным[3], численность безработных относительно невелика, всего 0,4-0,5% экономически активного населения, - один из самых низких показателей по СНГ, однако он не отражает реальную ситуацию на рынке труда: по данным регулярного мониторинга рынка труда и занятости, численность лиц, нуждающихся в трудоустройстве, составляет более 320 тыс. человек, или 4 % от экономически активного населения. С учетом быстрого роста трудовых ресурсов и большого количества молодежи, ежегодно вступающей в трудоспособный возраст, такой уровень безработицы представляется достаточно значимым. В этих условиях трудовая миграция как процесс перераспределения трудовых ресурсов может стать одним из путей обеспечения занятости.

Одновременно с демографическими процессами в ходе экономических реформ и структурных преобразований, например, при реорганизации крупных сельхозпредприятий в фермерские хозяйства, неизбежно высвобождается избыточная рабочая сила. Сочетание избытка недорогой рабочей силы с её сравнительно высоким образовательным уровнем обеспечивает для Узбекистана конкурентные преимущества по сравнению со странами СНГ, включая Россию и Казахстан, где в связи с демографической ситуацией предложение труда на рынке в перспективе будет сокращаться, а цена рабочей силы заметно выше.

В Узбекистане при ограниченных объёмах внешней трудовой миграции, организуемой через Министерство труда и социальной защиты населения (на 01.07.2005 г. 53,4 тыс. чел. направлено в Южную Корею), большие размеры приобретает неформальная трудовая миграция. По экспертным оценкам, она варьирует от 500 тыс. до 800 тыс. в год. Основная часть мигрантов направляется в Россию и Казахстан.

Предполагается нарастание размеров внешней и внутренней трудовой миграции. Особую актуальность эти тенденции приобретают в контексте вступления Узбекистана в ЕвроАзЭС. Предполагается, что одним из этапов интеграционных процессов будет создание условий **для свободного перемещения рабочей силы**. Значит, для него необходимо подготовить институциональную базу и инфраструктуру, которые регулировали бы потоки трудовой миграции.

Основные причины миграции населения Узбекистана сосредоточены в экономической сфере:

нехватка рабочих мест для быстро растущих трудовых ресурсов;

низкий уровень оплаты труда, не позволяющий работающему обеспечить достойный уровень жизни для себя и своей семьи;

недостаточный уровень институционального развития, в том числе неразвитость рынков сырья, рабочей силы и капитала, отставание в развитии финансового сектора, что накладывает ограничения на развитие малого бизнеса в республике.

Типичные цели выездных заработков следующие: прокормить семью или повысить её материальный уровень, заработать на собственный бизнес, заработать на учёбу или лечение для себя (своих близких), накопить денег на свадьбу для себя или своих детей.

Необходимо отметить, что сам по себе процесс миграции может иметь как позитивные, так и негативные последствия.

К позитивным можно отнести снижение напряженности на региональных и национальном рынках труда, уменьшение социальных расходов в стране иммиграции, повышение опыта и квалификации мигрантов, предпринимательская активность многих вернувшихся мигрантов, инвестиции заработанных средств в национальную экономику, денежные переводы мигрантов своим семьям как дополнительные доходы домохозяйств и т.д.

Денежные переводы приобретают все большую значимость в развитии как мировой экономики, так и Узбекистана. По данным Международной организации по миграции (IOM), в 2003 г. общий размер переводов мигрантов в развивающиеся государства составил 93 млрд долл., что в 1,5 раза выше, чем 58 млрд долл. официальной помощи этим государствам. По некоторым данным, в 2005 г. через систему банковских переводов в Узбекистан переведено около 500 млн долл. По оценкам специалистов, приблизительно такая же сумма поступила в республику в обход банковской системы. Соответственно доходы национальной экономики от трудовой миграции в 2005 г. могли составить около 1 млрд долл., что равняется 21% от валового экспорта республики.

К негативным последствиям миграции следует отнести так называемую «утечку мозгов» и/или «рук», снижение оплаты труда, особенно низкоквалифицированной рабочей силы в стране эмиграции, последствия неформальной миграции: (i) нелегальные мигранты выпадают из государственной системы социальной защиты; (ii) нелегальные мигранты не платят подоходные налоги; (iii) усложняется правовая защита мигрантов; (iv) в силу своего нелегального статуса, низкой информированности они в основном используются на вредных и опасных производствах, выполняют низкоквалифицированную и низкооплачиваемую работу, причем их заработная плата почти всегда ниже, чем у нанятых на подобную работу легальных иммигрантов; (v) она часто связана либо контролируется различными преступными элементами, что ведет к ухудшению криминогенной обстановки

[1] Massey Douglas S. Social Structure, Household Strategies and the Cumulative Causation of Migration. 1990.

[2] Гендерное равенство в Узбекистане: факты и цифры// Статистический сборник, Госкомстат/ПРООН.2005.

[3] Uzbekistan Economy. Statistical and Analitical Review for the year 2005. Centre for economic research and education/USAID «Bearing point» project. - Tashkent. 2006.

как в государстве-доноре, так в государстве-получателе; (vi) государство обычно не имеет точной информации о размерах подобной миграции, что затрудняет планирование и реализацию социально-экономической политики.

Осознавая необходимость регулирования миграционных процессов в специфических трудоизбыточных условиях Узбекистана, государство в первые годы становления независимости закрепило право граждан работать за пределами страны в Законе Республики Узбекистан «О занятости населения» от 13.01.1992 г. (новая редакция от 01.05.1998 г. подтвердила это право и дала его новое толкование) и 06.04.2001 г. создало специальный государственный орган – Агентство по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда и социальной защиты населения.[1]

Однако нормативно-правовая база миграции и либерализации экспорта рабочей силы требует дальнейшего совершенствования. Так, не введен в действие общереспубликанский закон, регулирующий миграцию. До сих пор рассматривается вопрос о подписании международных конвенций, затрагивающих вопросы миграции, и вопрос о вхождении в Международную организацию миграции.

Несмотря на ряд законов и нормативно-правовых актов, призванных регулировать вопросы миграции, до сих пор не выработана целостная правовая база и долгосрочная государственная политика в области миграции. Такое положение сильно осложняет вполне естественные для современного мира процессы перемещения трудовых ресурсов, а также приводит к недостаточно рациональному использованию имеющихся трудовых ресурсов, ограничению возможностей выбора сферы приложения сил и способностей, снижению стимулов для дополнительного профессионального образования.

Трудовая миграция для Узбекистана - неизбежное и естественное следствие объективных экономических и демографических процессов, происходящих в стране. Актуальной становится проблема рационального управления миграционными процессами в правовых рамках национального законодательства и международных соглашений, что предполагает осуществление следующих мер:

- присоединение к международным соглашениям в области миграции и обеспечения прав мигрантов; вступление в Международную организацию миграции, активизация сотрудничества с Международной организацией труда;
- принятие национального закона прямого действия, регулирующего вопросы миграции;
- заключение межгосударственных договоров со странами - основными партнерами Узбекистана по миграции, определяющих права и обязанности мигрантов на территориии пребывания, а также устанавливающих базовые минимальные условия найма иностранной рабочей силы;
- разработка и принятие системы экстерриториальных норм уголовного права, позволяющих правоохранительным и судебным органам защищать права и законные интересы граждан Республики Узбекистан, нарушенные вне территории страны;
- демонополизация рынка внешней занятости и введение системы лицензирования кадрово-посреднических услуг на международном рынке труда; за государственными органами следует оставить исключительно функции лицензирования и контроля за деятельностью частных кадровых агентств;
- широкое информирование мигрантов по вопросам их правового статуса и механизмов обеспечения их прав;
- внедрение системы постоянного мониторинга миграционных процессов в стране.

Контроль за исполнением этих мер необходимо осуществлять с широким участием представителей гражданского общества, ННО и с привлечением экспертов международных организаций – Международной организации миграции и Международной организации труда.

Чтобы избежать потенциальных потерь и получить максимальную выгоду от миграции, для республики важно:

- ориентировать национальную экономическую политику на устранение причин миграции, в частности способствовать созданию качественных рабочих мест, особенно на селе и в малых городах;
- осуществлять целенаправленную государственную миграционную политику, учитывая мировой опыт государств, длительное время участвующих в экспорте и импорте рабочей силы;
- включить механизмы, инструменты и индикаторы мониторинга реализации данной политики в стратегию повышения благосостояния населения, региональные и отраслевые стратегии развития;
- создать условия для легализации и расширения экспорта излишней рабочей силы за рубеж и облегчения её перетока между регионами;
- развивать институты регулирования и мониторинга миграции, обеспечивать мигрантов необходимой информацией о правовых аспектах развития трудовых отношений, привлекая к данному вопросу ННО и гражданское общество;
- способствовать облегчению и снижению транзакционных издержек при переводе доходов, полученных в результате трудовой деятельности за рубежом, и их инвестирование в национальную экономику;
- разрешить лицензировать работу частных рекрутинговых агентств, осуществляющих свою деятельность при контроле со стороны государственных структур;
- уделить особое внимание заключению межгосударственных соглашений по миграции, в первую очередь с Россией и Казахстаном, куда необходимо включить такие важные вопросы, как лицензирование, заключение трудовых контрактов, механизмы мониторинга и защиты мигрантов.

[1] С 1993 г. существовало в виде структурного подразделения в составе Министерства труда.

С. Закирова,
иқтисодиёт фанлари номзоди, ЖИДУ

ЎЗБЕКИСТОН ВА ХИТОЙ: ШҲТ (ШАНХАЙ ҲАМКОРЛИК ТАШКИЛОТИ) ДОИРАСИДАГИ ИҚТИСОДИЙ ИНТЕГРАЦИЯ

Ўзбекистоннинг 2001 йилда Шанхай ҳамкорлик ташкилоти (ШҲТ)га аъзо бўлиши республиканинг сиёсий хавфсизлигини ҳамда халқаро терроризм ва гиёҳвандликка қарши курашини таъминлабгина қолмасдан, балки иқтисодий тараққиётида ҳам муҳим аҳамият касб этади. Бу тараққиёт миллий иқтисодиётнинг қўшни давлатлардаги иқтисодий интеграция имкониятлари ва, аввало, жадал сурьатлар билан ривожланаётган Хитой иқтисодиёти билан чамбарчас боғлиқ бўлади. Бу жиҳатдан ШҲТнинг дастурий ҳужжатларида қайд этилган яқин икки ўн йиллик ичида иштирокчи давлатлар ўртасида товарлар, капитал, технологиялар ва хизматларнинг эркин ҳаракатланишини таъминлашга эришиш тўғрисидаги режалари долзарб аҳамият касб этади. ШҲТ доирасида Европа бозорига ўхшаш умумий бозор шаклланиши лозим.

Кўриниб турибдики, Ўзбекистон учун ШҲТ иштирокчилари бўлиб ҳисобланган давлатлар билан нафақат кўп томонлама, балки икки томонлама иқтисодий ҳамкорликни фаоллаштириш ва диверсификация қилиш орқали бундай бозорга йўл очилади. Шу муносабат билан ШҲТнинг аҳолиси ва иқтисодий салоҳияти жиҳатидан энг йирик давлат бўлиб ҳисобланган Хитой билан ҳамкорлик масалалари муҳим аҳамият касб этади. Мазкур мақола шундай ҳамкорликнинг баъзи бир жиҳатларини таҳлил этишга бағишлангандир.

Ўзаро ҳамкорликнинг шаклланиши ва ривожланиши

Ўзбекистон-Хитой иқтисодий ҳамкорлик масалаларини икки давлат ўртасидаги сиёсий ва бошқа ҳамкорлик соҳаларидан ажралган ҳолда кўриш мумкин эмас. Шу билан бирга, ҳозирги босқичда уларга тавсиф бериш ва келажак учун олдиндан башорат қилишда бундай муносабатларнинг тараққиёти учун сабаб бўлган нарсаларни ҳисобга олиш лозим.

Ҳозирги Ўзбекистон ва Хитой ҳудудида яшаётган халқлар ўртасидаги дўстлик муносабатлари тарихан узоқ ўтмишга бориб тақалади. Буюк ипак Йўли даврининг бошланишида улар ўртасида яқин муносабатлар ва ҳамкорлик мавжуд эди. Хитойликлар баъзи қишлоқ хўжалиги экинларини, жумладан, узум ва ем-хашак етиштиришни айнан Ўрта Осиёнинг ўтроқ аҳолисидан ўзлаштирган. Ўрта Осиё халқлари эса, ўз навбатида, ипакчиликнинг хитой технологияси ва металларни эритиш техникасини ўрганишган. Иқтисодиёт, савдо-сотиқ ва транспорт соҳасида муносабатларнинг йўлга қўйилиши билан бир вақтнинг ўзида, маданий, илмий гуманитар алоқалар ҳам ривожлана борди.

Табиийки, бундай ўзаро муносабатларни Буюк ипак йўли боғлаб турар эди. Унинг энг ривожланган пайтида - иккинчи минг йилликнинг ўртасига қадар - бугунги Ўзбекистон ва ҳудуднинг бошқа давлатлари Хитой ва Европа ўртасида алоқа кўприги вазифасини ўтар эди. XY - XYI асрлардаги буюк географик янгиликлар бу кўприкни қуруқликдаги йўналишдан (Буюк ипак йўли унинг асосини ташкил этар эди) арзон денгиз йўлларига ўзгартирди. Бунинг оқибатида Марказий Осиё ва Хитойнинг ғарбий томонидаги ҳудудлар иқтисодий-географик жиҳатдан бир-биридан ажратиб қўйилди.

Марказий Осиё ва Хитой ўртасидаги алоқаларнинг ундан кейин ҳам сусайиб кетишига унинг Россия империяси, кейинчалик эса Совет Иттифоқи таркибига кириши сабаб бўлди. Ўзбекистон ва унинг ҳудудий қўшниларининг иқтисодий ва бошқа соҳадаги алоқалари, шунингдек, бу давлатларнинг Хитой билан анъанавий муносабатлари боши берк кўчага кириб қолди.

1991 йили Марказий Осиё давлатларининг мамлакат мустақиллигини қўлга киритиши Ўзбекистон ва Хитой ўртасида янги шароитда тўғридан-тўғри тенг муносабатларнинг ўрнатилишига имкониятлар очиб берди. Тасодиф эмаски, 1992 йилнинг 2 январида икки давлат ўртасида дипломатик муносабатлар ўрнатилганидан кейин Буюк ипак йўлини тиклаш учун икки томондан ҳам кўп ишлар амалга оширилди.

Ўтган давр мобайнида икки томонлама ҳамкорлик муносабатларнинг барча томонларини қамраб олди, дўстлик ва ўзаро ҳамкорлик қайта тикланди. Икки давлат раҳбарлари ўртасида бир-бирларига нисбатан шахсий ишонч муносабатларининг ўрнатилиши, тез-тез ўтказиб туриладиган олий даражадаги расмий ташрифлар пайтида эришилган жуда кўп муҳим келишувлар бунга катта имкон яратди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов ХХРда тўрт марта расмий ташриф билан бўлди.

Ўз навбатида, шу давр мобайнида Хитойнинг бир қатор юқори мартабали давлат арбоблари, жумладан, 1994 йил апрелида ХХР Давлат Кенгаши бош вазири Ли Пэн, 1996 йил июлида ХХР Раиси Цзян Цземинь, 2004 йилнинг июнь ойида эса ХХР Раиси Ху Цзиньтао Ўзбекистонга ташриф буюрдилар.

Икки давлат раҳбарларининг учрашуви бошқа шаклларда - кўп томонлама халқаро саммитларда ҳам амалга оширилди. Хусусан, 2001 йилнинг июнь ойида ХХР Раиси Цзян Цзэминь Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов билан ШҲТ саммитида иштирок этиш учун Хитойга ташриф буюрганида учрашди. ШҲТ саммити доирасида 2003 йилнинг май ойида Москва шаҳрида Ўзбекистон раҳбари ХХР Раиси Ху Цзиньтао билан учрашди. Шунингдек, ШҲТнинг кейинги саммитларида, шу жумладан, 2004 йили Ўзбекистон пойтахти Тошкентда ҳам муҳим учрашувлар бўлиб ўтди.

Иқтисодий ҳамкорликнинг сиёсий муҳити

Сўнгги йиллар мобайнида ўзбек-хитой иқтисодий ҳамкорлиги икки мамлакатнинг қулай иқтисодий муносабатлари шароитида ривожланди ва тараққий этмоқда. Бу муносабатларда ҳеч қачон ижтимоий тартиблар бузилмаган. Аксинча, барча муҳим ҳудудий ва халқаро масалалар бўйича Ўзбекистон ва Хитой бир-бирига яқин ва ўхшаш нуқтаи назар ва фикрларга амал қилишади.

Ўзбекистон ХХРнинг сиёсий соҳада "уч ёвузлик" деб номлаган терроризм, экстремизм ва сепаратизм билан кураш олиб бориш зарурлиги

ҳақидаги нуқтаи назарини тўла-тўкис маъқуллайди. Шунинг учун ҳам Ўзбекистон раҳбариятининг 2005 йил май ойидаги Андижон воқеалари пайтидаги хатти-ҳаракатларининг Хитой томонидан қўллаб-қувватланиши бежиз эмас.

Сўнгги йилларда икки давлат ўртасидаги сиёсий муносабатлар замонавий геосиёсий шароитларда юзага келган, интеграцион хусусиятга эга бўлган биринчи Евроосиё халқаро ташкилоти - Шанхай Халқаро Ташкилоти (ШҲТ) негизида барпо этилмоқда. Бошқа ташкилотлардан фарқли равишда собиқ Совет Иттифоқидан кейин тузилган МДҲ, ЕврОсиёИҲ, ОЦАС кабиларни реинтеграция қилиш ёки, аксинча, дезинтеграция (ГУАМ, ТРАСЕКА) қилиш ниятида тузилган бу ташкилотларнинг мақсади билан ШҲТ фаолиятининг ҳеч қандай муштараклиги йўқ. Марказий Осиёнинг энг муҳим давлатларидан бири бўлмиш Ўзбекистоннинг 2001 йили ШҲТга қўшилиши бу ташкилотга катта обрў ва эътибор келтирди. Бир қатор мамлакатлар томонидан (ШҲТда кузатувчи мақомини олган - Ҳиндистон, Эрон, Мўғулистон ва Покистон) унинг истиқболига ва иқтисодий соҳада ҳамкорликка ўтиш ҳисобидан ваколатининг кенгайишига бўлган қизиқишнинг ўсиши бунинг ёрқин далилидир.

Умуман, Ўзбекистон ва Хитой ўртасидаги бугунги кундаги муносабатлар мустаҳкам ҳуқуқий негизга асосланганлиги, очиқлиги ва порлоқ истиқболи билан алоҳида эътиборга моликдир. Бу эса, ўз навбатида, ўзаро иқтисодий ҳамкорликнинг ривожланишидаги қулай шароит ва амалий рағбат учун хизмат қилади.

Иқтисодий ҳамкорликнинг ҳуқуқий негизи

Хитой ва Ўзбекистон иқтисодий ҳамкорлигининг энг муҳим ютуқларидан бири шуки, бир қатор давлатлараро, ҳукуматлараро ва ташкилотлараро келишувлар, шартномалар, декларациялар, меморандумлар ва ҳужжатларни ўз ичига олувчи ишончли ва пухта меъёрий-ҳуқуқий асос шакллантирилди.

Қайд этилган ҳужжатлар ўзаро иқтисодий муносабатлар масалаларига амалда тўғридан-тўғри ёки билвосита алоқаси бўлган ҳамма нарсани, жумладан, савдо-иқтисодий, илмий-техникавий ҳамкорлик, сармояларни қўллаб-қувватлаш ва ҳимоя этиш, икки томонлама солиқдан ҳимояланиш ва фойда солиғини тўлашдан бош тортишнинг олдини олиш, интеллектуал мулк ҳуқуқини ҳимоя этиш, техник-иқтисодий, инвестицион ва молиявий ҳамкорликни кенгайтиришни ўз ичига қамраб олади.

Айниқса, 2005 йил иқтисодий ҳамкорликнинг меъёрий-ҳуқуқий негизини мустаҳкамлаш борасида самарали бўлди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Хитойга ташрифи давомида шу йилнинг май ойи охирида 24 халқаро шартнома, хусусан, божхона ишларида ўзаро ёрдам ҳақида, алоқа ва ахборот технологиялари соҳасида, туризм, сайёҳлик, геология-қидирув ишларини ўтказиш тўғрисида келишувлар имзоланишини таъкидлаб ўтиш етарлидир. Икки давлат раҳбарлари ўртасида дўстлик ва ҳамкорлик муносабатлари ҳақида Аҳднома имзоланди. Бу ҳужжатнинг Ўзбекистон ва Хитой ўртасидаги иқтисодий алоқаларни бошқаришга тўғридан-тўғри муносабати бўлмаса-да, икки давлат ўртасидаги муносабатлар учун муҳим умумсиёсий пойдеворни таъминлайди .

Ташқи савдо алоқалари

Ўзбекистон ва Хитой ҳамкорлигининг энг муҳим иқтисодий соҳаларидан бири ўзаро маҳсулотлар ва хизматлар савдосидир. Икки давлат иқтисодиётининг бир-бирларини тўлдириши, Хитойдаги моддий ишлаб чиқариш соҳалари суръатининг тез ўсиши ва шу билан боғлиқ ҳолда ёқилғи, хом ашёга бўлган талаб, шунингдек, бу мамлакат ғарбий қисмининг Ўзбекистон билан географик жиҳатдан яқинлиги бунинг асосий сабабларидан биридир.

Хитой иқтисодиётининг жадал суръатлар билан ривожланиши юқорида санаб ўтилган сабаблар ичида энг муҳимидир. Чунки сўнгги йиллар давомида унинг ўсиш даражаси тезлашди. Чунончи, ИЯП 2001 йилда – 7,5%, 2002 йилда - 8,3%, 2003 йилда – 9,3%, 2004 йилда – 9,5%га ошди (Осиё тараққиёт банкининг башоратига кўра 2005 йилда - 8,5% даражасида бўлди). Шу йилларда мамлакат саноати янада юқори кўрсаткичларга эришди - 2003 ва 2004 йилларда бу рақамлар - 12,7% ва 11,1% ни кўрсатар эди. Табиийки, унинг асосий тармоғи бўлган саноатни ҳам қўшиб ҳисоблаганда иқтисодиётнинг бундай ўсиши импорт хом ашёси ва ёқилғига бўлган талабнинг тез ўсишига имкон яратди, хитой моллари экспортини тезлатиш эса қўшни давлатлар ҳудуди орқали уларни олиб ўтиш хизматларига бўлган талабнинг кучайишига олиб келди.

Юқорида айтиб ўтилганларнинг барчаси ўзбек-хитой ўзаро савдо муносабатларига тегишлидир. Айниқса сўнгги йилларда бу соҳа жадал ривожланди. Шу туфайли Ўзбекистон товар айланмаси ҳажми бўйича Хитойнинг савдо шериги сифатида МДҲ давлатлари ичида тўртинчи ўринни (Россия, Қозоғистон ва Украинадан сўнг) эгаллади.

Ўзбекистон статистика маълумотларига кўра, 2003 йилда икки томонлама маҳсулот айланмаси 216 млн.долларга тенг бўлган (шу жумладан, экспорт 53 млн.ни, импорт – 163 млн.долларни ташкил этди). 2004 йил натижаларига кўра, икки мамлакат ўртасидаги маҳсулот айланмаси 376,1 млн.долларни ташкил этди (экспорт – 101,5 млн., импорт – 256,6 млн.). Бу 2003 йилдаги кўрсаткичдан 70% га кўп эди. Ўша йилнинг ўзида Хитой Ўзбекистоннинг ташқи савдо айланмасида 8-ўринни эгаллади, Ўзбекистоннинг экспорт-импорт операциялари умумий суммасидан 4,2% и унинг улушига тўғри келди. 2005 йилнинг биринчи ярим йиллигида 157,6 млн. долларни ташкил этди (ундан 48,4 млн. – экспорт, 109,2 млн. доллар эса импорт). Ўзбекистон , матбуотда таъкидланганидек, 2006 йилда Хитой билан 1 млрд. АҚШ доллари ҳажмида товар айланмасига чиқишни ўз олдига мақсад қилиб қўйди.

Йиллик экспортнинг ўсишига қарамай, Ўзбекистон маҳсулотининг ўзаро умумий савдо ҳажмида экспортдаги улуши Хитой экспортидан сезиларли даражада пастлиқдир: 2002 йили унинг ҳиссаси - 87%, 2003 йилда эса -75%, 2004 йилда – 72% ни ташкил этди. Эслатиб ўтамиз, айнан шундай вазият Хитойнинг ШҲТ аъзоси ҳисобланган давлатларнинг кўпчилиги билан иқтисодий алоқаларига хосдир.

Ўзбекистоннинг Хитойга экспортидаги асосий бўлимлар (авиация хизматлари, чартер), хом ашё маҳсулотлари ва ярим фабрикатлар (улардан, пахта толаси, шойи, ип-газлама, кимёвий ип, пластмасса, рангли металлар), шунингдек, машиналар, асбоб-ускуналар ва нефть маҳсулотларидир. Машиналар ва асбоб-ускуналар, кимё саноати маҳсулотлари, енгил саноат ва бошқа тайёр саноат маҳсулотлари, озиқ-овқат (шу жумладан, чой)лар, хизматлар, қора металлар ва ундан қилинадиган маҳсулотлар, шунингдек, ўтга чидамли ғиштлар Хитой импортининг асосини ташкил этади.

Ўзбекистон-Хитой савдо-иқтисодий ҳамкорлиги бўйича комиссиянинг Ҳуку-

матлараро йиғилишларининг мунтазам ўтказиб турилиши икки мамлакат ўртасидаги экспорт-импорт операцияларининг муваффақиятли ривожланишига имконият яратади. Ўзбекистонда деярли 30га яқин хитой фирмалари ва компанияларининг ваколатхоналари ва Хитойдаги бир неча худди шундай Ўзбекистон тизимларининг фаолияти ўзаро савдога сезиларли ҳисса қўшади.

Инвестиция соҳасидаги ҳамкорлик

Ўзбекистон ва Хитой ўртасида инвестиция бўйича шериклик иқтисодий ҳамкорликнинг ташқи савдо алоқаларидан кейинги муҳим бўғинидир.

1995-2004 йиллар мобайнида Хитой томонидан Ўзбекистонга 420 млн.доллардан ортиқ ҳажмда кредит ва 9 млн.долларлик грантлар ажратилди. Яқин келажакда бу миқдор бир неча баравар ўсади: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил май ойи охирида Хитойга қилган расмий ташрифи пайтида Ўзбекистонга умумий миқдори 1,5 млрд.долл. ҳажмидаги Хитой инвестицияларини жалб этишни кўзда тутувчи ҳужжатларнинг имзоланишини таъкидлаш етарлидир. Бундан ташқари, икки давлат етакчи банклари томонидан ўн минглаб доллар ҳажмидаги бир неча кредит шартномалари (шу жумладан, фоизсиз асосда) имзоланди.

Ўзбекистонда Тошкент-Бухоро телекоммуникация магистралини ўтказиш ва Ўзбекистон телефон станцияларини ускуналар билан қайта жиҳозлашни амалга оширувчи "Шанхай Белл" ва "Хуавэй" Хитой телекоммуникация компаниялари фаол иш олиб бормоқдалар. Хитойнинг "Ситик" корпорацияси Қўнғирот сода заводи қурилишини якунлади. Кейинги йилларда инвестиция соҳасидаги ҳамкорлик Ўзбекистон учун жуда муҳим бўлган бир қатор лойиҳаларда ўз аксини топади. Тўпаланг электростанцияси учун гидрогенераторларни сотиб олиш ва ўрнатиш, телекоммуникация тармоғини реконструкция қилиш ва замонавийлаштириш учун рақамли ускуналарни етказиб бериш шундай лойиҳалар жумласига киради.

Хитойнинг устувор талабларини ҳисобга олган ҳолда тахмин қилиш мумкинки, Хитойнинг Ўзбекистон иқтисодиётига киритадиган ўртача муддатли сармояларининг асосий йўналишлари ШҲТ аъзоси ҳисобланган энергия заҳираларига бой бўлган бошқа давлатлар (Россия, Қозоғистон, Туркманистон) каби нефть-газ сектори ва суюқ ҳамда газ ҳолидаги углеводород ёқилғисини етказиб бериш (Хитойнинг ғарбий чегаралари йўналиши бўйлаб) бўлиб қолади. "Ўзбекнефть-газ" ва Хитой миллий нефть-газ корпорацияси ўртасидаги Битимнинг имзоланиши бу йўналишдаги муҳим қадамлардан бири бўлди.

Ўзбекистон ва Хитойнинг инвестиция соҳасидаги шериклиги билан ҳамкорликдаги тадбиркорлик узвий боғлиқдир. Ҳозирги кунда Ўзбекистонда Хитой сармоядорлари (инвесторлари) иштирокида 100 дан ортиқ корхоналар фаолият кўрсатмоқда. Улар енгил саноат, савдо, хизмат кўрсатиш, ахборот-коммуникация технологиялари, аграр маҳсулотни қайта ишлаш, энергетика заҳираларини излаб топиш ва қайта ишлов бериш, шунингдек, транспорт соҳаларида фаолият олиб боради. Яқин йилларда бундай корхоналар рўйхати бир неча йирик кимё комбинатлари билан тўлдирилади. Шулардан "Фарғонаазот" АЖ ва Хитойнинг "Гринкул" компаниясини ташкил этиш назарда тутилган.

Транспорт соҳасидаги ҳамкорлик

Трансчегара ахборот йўллари, транспорт инфратузилмаси ва халқаро транспорт коридорлари (йўлак)ни ривожлантиришдаги ҳамкорлик Ўзбекистон ва Хитой иқтисодий ҳамкорлигининг устувор йўналишларидан биридир. Бу соҳада ҳамкорликдаги лойиҳаларнинг амалга оширилиши Хитойнинг Ўзбекистон ва унга ёндош Марказий, Жанубий Осиё ва Ўрта Шарқ мамлакатлари орқали Форс кўрфази, Ҳинд океани денгиз портларига, Ўзбекистоннинг эса Хитой ҳудуди орқали Тинч океанидаги Узоқ Шарқ портларига қисқа муддатларда чиқишини таъминлашга имконият беради. Шу билан бирга, бундай ҳолат ШҲТ аъзоси ҳисобланган давлатларнинг инфратузилмавий салоҳиятини кучайтиришга ҳам кўмак беради.

Дастлабки ҳисоб-китобларга кўра, Хитойнинг экспорт ва импорт юкларини Ўзбекистон ҳудудидан мақсадли, тежамли транзит йўл билан олиб ўтиш ҳажми бир неча мартага ўсиши мумкин. Шунда транспорт коридори бўйлаб Хитойнинг ғарбий қисмидан Қозоғистон, Ўзбекистон, Туркманистон, кейин – Афғонистон ва Эрон орқали маҳсулот оқимининг 8%дан 20%гача бўлган салмоқли қисми Хитойдан жўнатилиши мумкин.

Мазкур йўналишда жуда кўп учрашишлар бўлди. Хусусан, Ўзбекистон ва Хитой томонидан Қирғизистон ва Осиё банки билан ҳамкорликда юқорида номлари тилга олинган мамлакатларни Ҳинд океани бандаргоҳларига Афғонистондан чиқиш орқали Жанубий Осиё билан боғлайдиган Иркештам-Ўш-Андижон транспорт магистралини яратиш устида бир неча йиллардан бери ишлар жадал суръат билан олиб борилмоқда. Бу истиқболли лойиҳа нафақат Хитойга, балки транспорт қийинчиликларини бартараф этиш барқарор иқтисодий тараққиётга эришишнинг асосий омилларидан бири, деб ҳисоблайдиган Ўзбекистонга ҳамда унга қўшни бўлган Марказий Осиё мамлакатларига ҳам катта фойда келтиради.

Иқтисодий ҳамкорликнинг бошқа йўналишлари

Ўзбекистон ва Хитой ўртасида иқтисодий ҳамкорликнинг юқорида санаб ўтилган йўналишлари устувор хусусиятларга эга. Бироқ улар бу йўналишлар ҳақида тўлиқ тасаввур беролмайди.

Иқтисодиётнинг илмий-техника тараққиётига боғлиқлиги, ўсиб бораётган ва замонавий юқори даражадаги мураккаб технологияларни жорий этиш шароитида икки давлатнинг илмий-техника тараққиёти соҳасидаги ҳамкорлиги иқтисодий шерикликнинг муҳим омили бўлиб ҳисобланади. 2000 йилдаёқ савдо-иқтисодий ҳамкорлик бўйича Ўзбекистон-Хитой ҳукуматлараро комиссияси доирасида илмий-техникавий ҳамкорлик борасида комиссия ташкил этилган эди. 2002 йилнинг апрель ойида унинг кўмаги билан "Ўзбекистонда ХХР фан ва техника кунлари" доирасида Тошкентда Хитой олимларининг юқори технологиялар соҳасидаги ютуқлари ва ишланмалари кўргазмаси бўлиб ўтди.

Илғор хўжалик ва бошқарув тажрибаси билан алмашув фаолиятидаги икки мамлакат ҳамкорлиги кўп нарса бериши мумкин. Айниқса, Хитойнинг дунёда етакчи ўринларни эгаллайдиган нефть-газ, телекоммуникация, компьютерлар, технологик асбоб-ускуналар, автомобиллар, қишлоқ хўжалик машиналари, кимё ва нефть кимёси маҳсулотлари, маиший техникани ишлаб чиқариш каби соҳалари Ўзбекистоннинг диққатини тортади. Бошқа томондан, хитойлик шерикларни хусусан хўжалик бошқаруви органлари тизимини такомиллаштириш, агентликлар, марказлар, уюшмалар ва бошқа самарали бошқарув тизимлари борасида Ўзбекистонда тўпланган модернизация тажрибаси қизиқтиради. Хитойлик мутахассисларнинг фикрича, бу соҳада кўрилаётган тадбир-

лар иқтисодиетга давлат аралашувининг камайиши, унинг либераллашувига имкон беряпти.

Ўзбекистон ва Хитой ўртасидаги савдо ҳамда бошқа иқтисодий алоқа шакллари, шунингдек, унинг бугунги кундаги аҳволи ва тараққиёт йўналишларини чуқур таҳлил қилиш уларнинг кенгайиб бораётганлиги ва диверсификациясидан далолат беради. Хитой Ўзбекистонга (ШҲТ аъзоси ҳисобланган бошқа давлатлар сингари) истиқболли маҳсулот сотиш бозори сифатида қарайди ва унинг ҳудудида иқтисодий лойиҳаларни молиявий сармоялашдан манфаатдор эканлигини намойиш этади. Ўз навбатида, Ўзбекистон ҳам Хитой билан иқтисодий ҳамда сиёсий манфаатлар туфайли ҳамкорлик қилишдан манфаатдор (у ва бошқа ШҲТ давлатлари билан умумий бозорни, кейинги босқичда - эркин савдо ҳудудини шакллантириш).

Шу билан бирга, иқтисодий ҳамкорликни кенгайтириш учун иккала томондан барча салоҳият ишга солинган. Хитой дунёда ЯИМ ҳажми жиҳатидан учинчи - пастроқ ўринга эгалиги, Ўзбекистоннинг ташқи савдо ҳамкорлари ўртасида 8-ўринни эгаллаши (2004 йил) ва бу мамлакатнинг Ўзбекистоннинг товар айланмаси тизимидаги улуши 4% дан камроқлиги ҳам бунинг гувоҳидир. Ўзбекистоннинг Хитой билан савдо-сотиқда салбий сальдо муносабати, бу мамлакатга товар экспортининг хом ашё характерида эканлиги ўзига хос бир муаммодир.

Иқтисодий ҳамкорликнинг бундан кейин савдо, инвестициялаш, транспорт ва бошқа турларини ривожлантиришнинг икки давлат учун ўзаро тенг манфаатли ва қулай шаклларини излаш Ўзбекистон ва Хитойнинг нафақат ишлаб чиқариш ва инфратузилма салоҳиятини, балки ШҲТ фаолиятидаги сиёсий ҳамкорлигини ҳам кучайтиради.

АДАБИЁТ

1. Asian Development Outlook 2005. Asian Development Bank, Manila,2005. P.303-306.
2. Statistical Review of the Republic of Uzbekistan. 2004. - Tashkent, 2005. P.122.
3. Деловой партнер. Uz (Ташкент), 2005, № 33. С.14.
4. Деловой партнер. Uz (Ташкент), 2005, № 21. С.1.
5. Экономическое обозрение (Ташкент) 2005. № 6. С.27.
6. *В.Парамонов.* Китай и Центральная Азия : состояние и перспективы экономических отношений// Defence Academy of the UK. Conflict Studies Research Centre. 2005. С.17.

Б. Мустафаев,
Министр юстиции РУз

ПРАВОВОЕ ПОЛЕ НАШЕЙ НЕЗАВИСИМОСТИ

Время быстротечно. И вот уже наш народ отмечает 15-летие независимости своей страны. К этой знаменательной дате велась активная подготовка по всем направлениям. А сколько поистине исторических событий спрессовано в этом отрезке времени!

Бесценный опыт, наработанный нашим народом за годы независимого развития, несомненно, будет глубоко осмыслен и по достоинству оценен. Ведь это действительно впечатляет — как многого удалось достичь за столь сжатый по историческим меркам срок.

Что способствовало этому? Какие факторы, движущие силы придавали ускорение энергии людей? Их множество. Но я особо выделил бы ту целенаправленную работу, которая под руководством Президента И.А.Каримова велась уже с момента провозглашения независимости и продолжается поныне в сфере создания новых законов и организации их исполнения. Ведь именно благодаря этому обеспечиваются права и свободы граждан, четкая, согласованная жизнедеятельность структур государства, общественных и иных организаций.

Разработка проекта закона – кропотливый, творческий, созидательный труд, требующий от исполнителей концентрации знаний и профессиональных навыков. Для успешного выполнения этой задачи необходимы четкая координация действий разработчиков и неукоснительное выполнение принципов законодательной технологии, диктуемое общеобязательными требованиями и правилами, применяемыми при подготовке (разработке) законопроекта.

Приведем наиболее важные из них.

1. Конституционность проекта закона. Она включает в себя основания, вытекающие из Конституции Республики Узбекистан, международных договоров Республики Узбекистан и иных законов, а в случае явного пробела в законодательстве и необходимости внесения изменений и дополнений в законы – из постановлений и указов Президента Республики Узбекистан.

2. Соответствие предмета регулирования законодательному уровню.

3. Корректное языковое оформление проекта закона; точность и определенность правовой нормы, включающей в себя четкость нормативных предписаний, формулировок и отдельных терминов.

4. Полнота регулирования сферы отношений, отсутствие пробелов.

5. Конкретность правового регулирования, точность в определении всех элементов акта, отсутствие двусмысленностей, декларативности в содержании предписаний.

6. Унификация формы, способов изложений нормативных предписаний с использованием единой общепринятой правовой терминологии.

Правильная организация законопроектной работы в органах, координация работы соисполнителей, обеспечение взаимодействия с палатами Олий

Мажлиса стали основополагающими гарантиями, обеспечивающими эффективность действия законов.

Естественно, главное "институциональное поле", на котором обеспечивается функционирование самого государства, основные принципы принятия политических решений и формирования власти – это Конституция страны. На ее основе зиждется вся система государственных учреждений и организаций, развиваются политические институты и их составляющие, действующие при самых многообразных формах демократического устройства. Все мы, граждане Узбекистана, должны хорошо знать свою Конституцию и принятые на ее основе законы, руководствоваться ими.

Общественная жизнь нашей страны развивается на основе многообразия политических институтов, идей и мнений. Никакая идеология не может доминировать в качестве государственной. Вместе с тем государство в своей политике опирается на те основополагающие идейные позиции и ценности, которые служат базисными для достижения поставленных целей.

Приоритетной основой сосуществования в обществе различных мнений и позиций для Республики Узбекистан являются идеи гуманизма и демократии.

Сама логика общественного развития выдвигает на передний план идеологию национального возрождения. В нашей истории были периоды и взлетов, и спадов, но народ всегда выходил из них с честью. Вспомним, как активно проявился дух национального самосознания, когда было инициировано "узбекское дело". В то время Узбекистан испытал все тяжкие проявления репрессивной машины тоталитарного режима, запрограммированной на унижение достоинства нашего народа.

Однако народ мужественно противостоял лживым наветам. Завоевав независимость, он успешно решает проблемы и преодолевает трудности на пути строительства новой жизни. И добивается этого во многом благодаря тому, что у руля страны находится руководитель, способный постоять за честь и достоинство страны и ее народа, который верит в свой народ и во всем опирается на его поддержку.

Глубинный смысл идеологических принципов нашего государства состоит в том, что нельзя строить гуманное, демократическое общество, не обогащая процессы национального возрождения вдохновляющими и перспективными идеями. Суждения и мысли по этому поводу содержатся в целом ряде работ Президента Узбекистана. Суть их в том, что идея (идеология) – это знамя, объединяющее нацию, государство и общество. Не будь ее, можно сбиться с пути. Нельзя забывать и о том, что как только ослабевает наша идеологическая работа, ее неизбежно вытесняет иная, чуждая идеология.

В последние годы Центральная Азия превратилась в арену острой идейной борьбы. Цель идеологических наскоков, координируемых и направляемых извне, – насаждение чуждых нашему обществу идей и принципов, негативное воздействие на духовную жизнь страны, на мировоззрение людей, в первую очередь на молодежь, моральное унижение нашего народа. Вот почему вызывает беспокойство неспособность некоторых людей самостоятельно и верно оценивать события и явления, вследствие чего они попадают под тлетворное влияние негативных идей и взглядов. Как свидетельствует опыт, одними запретами, административными мерами с враждебными нам идеями бороться сложно. В этой работе важно задействовать самые современные средства и методы убеждения. А главное – действовать наступательно: враждебной идее противопоставлять здравую, невежеству – образование, просвещение.

Что же касается тех, кто, может быть, втайне вынашивает планы свержения конституционного строя, то в этом отношении Конституция Узбекистана бескомпромиссна: "Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам. Запрещается создание тайных обществ и объединений".

Следует отметить, что в Узбекистане создание и функционирование общественных объединений – политических партий, неправительственных некоммерческих организаций, общественных фондов, профессиональных союзов, религиозных и других общественных организаций регулируются законами. Согласно законодательству, общественные объединения регистрируются органами юстиции, они же осуществляют контроль соответствия деятельности общественных объединений требованиям законодательства. Как показывает опыт, отдельные из них, часто это неправительственные некоммерческие организации, на полученные под видом помощи или грантов средства осуществляют деятельность, которая не соответствует их целям и задачам, декларированным в учредительных документах. Естественно, их деятельность приостанавливается. И тут же начинают раздаваться голоса о том, что правительство принимает жесткие меры в отношении такого важного инструмента гражданского общества, как неправительственные организации.

Анализ зарубежного правового регулирования деятельности общественных организаций показывает, что наше законодательство в ряде случаев более демократично. В частности, в Японии предметом деятельности неправительственной организации не могут быть политика и религия. При регистрации неправительственной организации в этой стране неукоснительно используется критерий лояльности государственному строю и соответствия законодательству. За финансовой деятельностью неправительственной организации в Японии осуществляется жесткий контроль. В Израиле поступающие из-за границы в адрес неправительственной организации финансовые средства автоматически блокируются министерством финансов вплоть до особого разрешения на их использование. По решению суда неправительственные организации могут быть лишены регистрации за деятельность, несовместимую с их уставными целями и задачами, или за ущерб основам государственного строя. Все финансовые средства неправительственных организаций подлежат проверкам, а банки обязаны докладывать о сомнительных переводах средств. Во Франции использование иностранных грантов национальными неправительственными организациями осуществляется с разрешения министерства внутренних дел и по согласованию с министерством иностранных дел. Надо ли говорить, для чего в этих странах предприняты такие жесткие меры.

Напряженность борьбы за умы и сердца людей не ослабевает. И надо быть всегда начеку. Ибо угрозы, создаваемые враждебными нам лицами в нарушение Конституции, исподволь порождают ситуации, угрожающие стабильности страны.

То, что это порой приводит к весьма серьезным негативным последствиям, подтверждают прошлогодние май-

ские события в Андижане. В нарушение закона религиозные экстремисты предприняли попытку свергнуть демократическое правовое государство, преследуя цель создать некий халифат, рассчитывая на то, что их поддержит народ. Но они глубоко просчитались.

А ведь это лишь одно из звеньев серии попыток дестабилизировать обстановку в нашей стране. Вспомним выступление религиозных экстремистов в Намангане в 1991 г., теракты 16 февраля 1999 г. в центре столицы, весной и летом 2004 г. в Ташкенте, а также в Ромитанском районе Бухарской области... Все это — происки враждебных сил, пытающихся бросить тень на Узбекистан, на его международный авторитет, дестабилизировать обстановку, нарушить мир и спокойствие наших граждан.

В первые годы независимости, когда для многих терроризм, его трагические последствия представлялись как нечто отдаленное, не имеющее отношения к нам непосредственно, глава нашего государства в своих выступлениях и произведениях неоднократно предупреждал о необходимости быть бдительными, не раз призывал беречь наши великие ценности — независимость, суверенитет, мир, стабильность, межнациональное согласие, подчеркивая, что от нас самих зависит, как мы распорядимся своей свободой, сумеем защитить ее от угроз и посягательств. К сожалению, не все наши соотечественники восприняли пророческое значение этих слов. Нашлись такие, кто, поддавшись дурману тайных замыслов врагов народа, примкнул к банде отщепенцев, посягал на жизнь безвинных людей.

В борьбе с терроризмом, экстремизмом важны не только меры правового порядка. Важно, чтобы уже сама обстановка мирного труда, созидания способствовала пропаганде идей национальной независимости, ее перспектив и достижений. Ныне главенствующими стали идеи процветания Родины, обеспечения мира, спокойствия, благополучия наших граждан, социального равенства и межнационального согласия, религиозной толерантности, воспитания гармонично развитой, физически совершенной личности.

Независимость открыла широкие перспективы для экономического и социального прогресса, духовного обновления. Историческая память, осознание глубины и величия наших культурных, духовных богатств, бережное отношение к своим истокам, своему прошлому – вот те ценности, благодаря которым наш народ не допустит распрей на этнической почве, даст достойный отпор попыткам чинить препятствия нашему движению по избранному пути.

Для достижения намеченных перспектив нам нужна сильная экономика. И руководство республики в лице Президента страны уделяет этому огромное внимание. При этом всегда прослеживается социальная направленность, забота о людях в каждом принимаемом им документе. Возьмем, к примеру, Указ Президента «О мерах по стимулированию расширения кооперации между крупными промышленными предприятиями и производством услуг на базе развития надомного труда», который принят в начале нынешнего года. Этот документ открывает дополнительные возможности для расширения предпринимательской деятельности граждан и направлен на стимулирование создания новых рабочих мест на дому для граждан, занимающихся по заказам крупных предприятий производством мелких комплектующих изделий или оказанием им трудоемких работ и услуг.

В целях создания механизмов для реализации данного указа 11 января 2006 г. принято постановление Кабинета Министров, которым утверждено Положение о надомном труде. Принятие вышеназванных документов позволяет, во-первых, значительно расширить занятость активной части населения, прежде всего сельского; это, в свою очередь, повлечет увеличение доходов семей, повышение платежеспособности и уровня жизни населения; во-вторых, создать преимущества для промышленных предприятий, которые благодаря переводу трудоемких операций в надомные условия смогут значительно снизить издержки производства и повысить конкурентоспособность производимой продукции.

Указ и постановление Правительства дают возможность вовлечь в надомный труд социально уязвимые слои граждан, на что обращено внимание в статье 7 Закона "О занятости населения", в первую очередь тех, кому особо необходимы работа и доходы, а именно: лиц, нуждающихся в социальной защите, испытывающих затруднения в поиске работы и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, в том числе одиноких и многодетных родителей, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет и детей-инвалидов; молодежь, окончившую образовательные заведения; лиц, уволенных из Вооруженных Сил, войск Министерства внутренних дел, Службы национальной безопасности и Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан; инвалидов и лиц предпенсионного возраста; лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание, или подвергавшихся принудительным мерам медицинского характера по решению суда.

В стране многое уже сделано и намечается сделать в сфере защиты прав несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых граждан, семьи, материнства и детства. Регламентированы требования, созвучные традициям и обычаям нашего народа, являющиеся основой для защиты социально уязвимых слоев населения, малообеспеченных граждан, призывающие нас быть чуткими, внимательными, доброжелательными друг к другу. «Пройдут годы, и со временем, возможно, забудутся многие происходящие сегодня события. Однако никогда не забудутся в памяти народной проявления доброты и щедрости, благородства и милосердия, — подчеркивает глава нашего государства. — Мы должны всегда оберегать и развивать эти добрые чувства, лежащие в основе национальной духовности, воспитывать и развивать в своих детях и внуках эти благородные качества».

Прошедшие в конце 2004 г. первые выборы в двухпалатный парламент заняли чрезвычайно важное место в новейшей истории Узбекистана. Они стали убедительным доказательством того, что наш народ уверенно осуществляет строительство демократического правового государства и гражданского общества. Жизнь показала правильность избранного пути. Качество принимаемых парламентом страны документов значительно возросло, при этом учитывается мнение представителей регионов в лице сенаторов, что предопределяет эффективность воплощения в жизнь принимаемых парламентом законов и постановлений.

Наряду с укреплением законодательной и исполнительной власти огромное внимание уделяется реформированию судебно-правовой системы. Приняты важные законы, определены программные меры по либерализации системы уголовного, уголовно-процессуального законодательства, системы уголовного наказания. Указ главы государства от 1 августа 2005 г. "Об отмене смертной казни в Республике Узбекистан" стал очередным шагом в деле усиления защиты прав, свобод и законных интересов человека, в реализации конституционного требования – «право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека».

У нас человек может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей только на основании закона. Каждый, обвиняемый в совершении преступления, считается невиновным, пока его виновность не будет установлена законным порядком, путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты. Никто не вправе войти в жилище, производить обыск или осмотр, нарушать тайну переписки и телефонных разговоров иначе как в случае и порядке, предусмотренных законом. Эти положения Конституции нашли практическую реализацию в Указе главы государства от 8 августа 2005 г. "О передаче судам права выдачи санкции на арест". Этот важнейший документ направлен на более полное обеспечение защиты права каждого из граждан от необоснованного преследования и вмешательства в его личную жизнь, на личную неприкосновенность и справедливую судебную защиту его прав. Эти перемены мы рассматриваем как последовательное продолжение процесса либерализации политической, экономической и социальной сфер жизни общества и в то же время как важный шаг к осуществлению закрепленной в нашей Конституции цели – строительству демократического правового государства.

Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Его внешняя политика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права.

Порой трудно понять политику государств, провозглашающих себя защитниками демократии и под этим предлогом пытающихся вмешиваться во внутренние дела нашего государства, которое осуществляет свою деятельность в соответствии со своими конституционными принципами.

Независимый Узбекистан утверждает у себя и поддерживает установление демократических принципов в других странах. Это должны понимать представители различных общественных организаций, действующих внутри страны, и общественность за рубежом, потому что истинно демократические государства строят свою деятельность на принципах невмешательства во внутренние дела других государств, с позиций защиты интересов граждан своей страны и поддержки миролюбивой внешней и внутренней политики других государств. Задачи экономического развития, проблемы защиты окружающей среды, объединения усилий в борьбе с международным терроризмом демократические государства решают за столом переговоров, во время встреч глав государств, государственных визитов на высшем уровне.

Мы строим свободное демократическое общество. Мы признаем и уважаем право народов определять свою судьбу. Мы уважаем целостность, суверенитет каждого государства. Перспективы развития мы видим в установлении и укреплении международных связей в области экономики, культуры, торговли, просвещения.

Нашему народу присущи особое чувство патриотизма, верности своему отечеству, ответственности за будущее своей родины, за ее процветание. Нет никакого сомнения в том, что такой народ достигнет поставленной цели.

В странах ЕврАзЭС активно осуществляется административное реформирование. С этого номера нашего журнала мы начинаем знакомить читателей с состоянием, направлениями и проблемами административного реформирования в этих странах.

Глобальные перемены, которые произошли в последнее десятилетие в Узбекистане, потребовали создания новой системы государственного управления, адекватной обновляющимся экономическим отношениям: разработаны и приняты законы, регулирующие основные направления модернизации системы государственного управления.

Как показывает мировая практика, перспективы социально-экономического развития любой страны зависят от эффективности работы административного аппарата. Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов указал, что «реформы в административной системе давно назрели и их надо проводить не откладывая. Без этого проводить в жизнь глубокие экономические преобразования не только трудно, но вообще невозможно». При этом Президент республики отмечал, что «реформы на пути демократических и рыночных преобразований в экономике и в целом обществе никогда не могут завершиться. Завершается какой-то этап, а главные этапы - впереди».

На основе глубокого изучения мирового опыта и проведения системного критического анализа деятельности органов управления всех уровней главой нашего государства были выработаны основные подходы и направления дальнейшего углубления административной реформы. В результате сокращения управленческого персонала органов государственного и хозяйственного управления его численность составит 6,1 человека на 1 тысячу человек населения, или 1,6% общей численности занятого населения, что существенно ниже, чем в других странах СНГ. Для сравнения: эти показатели в Казахстане составляют 19,2 и 3,4, Украине – 20 и 4,5, России – 22,1 и 3,9. В странах Европы, Юго-Восточной Азии, Северной Америки удельный вес численности управленческого персонала в общей численности занятого населения колеблется от 2 до 15% и составляет в США 15%, Швеции – 18, Великобритании – 14, Германии – 6,7, Польше – 5,8, Турции – 6,3, Японии – 3,2, Южной Корее – 2,3%. В частности, в Южной Корее начатые в 1993 г. административные реформы, названные «революционными», имели своим результатом перевод 10000 чиновников в другие агентства и предприятия.

Однако сокращение управленческого аппарата – не самоцель. Об основных задачах административного реформирования в Республике Узбекистан и пойдет речь в статье И.А. Хамедова.

И.А. Хамедов,
доктор юридических наук, УМЭД

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

В этом году Узбекистан отмечает пятнадцатую годовщину своей независимости. За период, прошедший после 31 августа 1991 года, проделана огромная исторического значения работа по созданию и укреплению правовых основ нашего государства. Это подтверждается тем, что Узбекистан как новое, молодое независимое государство успешно прошел этот путь и занял достойное место в семье независимых государств. То, что проделано, это - основа для дальнейших шагов в государственном строительстве, и, прежде всего, для реализации административных реформ.

Одна из важных задач административной реформы для совершенствования всей системы государственного строительства – повышение эффективности системы управления и качества осуществления функций государственных органов исполнительной власти и управления. Президент И.А. Каримов предостерегает от упрощенного понимания административной реформы как сокращения численности управленцев и связывает ее прежде всего с изменением функций управленческих структур.

К проблемам, порождающим недостаточную эффективность исполнения государственных функций, относятся следующие: включение в компетенцию государственных органов исполнительной власти и управления избыточных государственных функций; неопределенность показателей результативности исполнения государственных функций; неоправданно высокая доля дискреционных полномочий; чрезмерная и иногда намеренная усложненность административных процедур, их закрытость, непрозрачность для гражданского общества и потребителей государственных услуг; отсутствие четких критериев и механизмов оперативного внутреннего контроля административной деятельности. Все это приводит, с одной стороны, к снижению ответственности исполнительных органов власти и управления и их должностных лиц, малой эффективности их деятельности, коррупции, извлечению административной ренты, с другой - к нарушениям прав и свобод личности, избыточным затратам для граждан и организаций, высоким расходам бизнеса, связанным с прохождением административных процедур в органах государственного управления, и рыночных институтов.

Эти проблемы во многом порождены пока еще слабой разработкой в отечественном законодательстве процедурных и процессуальных норм, регулирующих выполнение функций исполнительных органов власти и управления, и неупорядоченностью нормативно-правовых актов органов государственной власти и управления.

Единые требования к разработке и применению ведомственных нормативных правовых актов, содержащих нормы процессуального характера, пока отсутствуют. Не получили еще должного развития и механизмы учета интересов потребителей (граждан и организаций) государственных услуг при реализации органами государственной власти и управления функций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина.

У нас еще нет единых, закрепленных законом правил, регламентирующих порядок и стадии принятия правовых актов индивидуального характера. Этот пробел в законодательном регулировании в некоторой степени заполняется отдельными актами различной юридической силы: ведомственными инструкциями, положениями и т.п.

Отсутствие четких правил и процедур работы госаппарата, прозрачных процедур принятия решений, административных регламентов, четко прописывающих процедуры (это касается и процедуры принятия ведомственных нормативных актов), ведет к системе многочисленных согласований, нередко значительно снижающих эффективность принимаемых решений. В результате решения ориентируются преимущественно на ведомственные интересы в ущерб интересам общенациональным. Таким образом, возникает реальная опасность нарушения прав и интересов граждан, так как административные процедуры в большей степени ориентированы на защиту ведомственного интереса, чем на обеспечение прав и свобод граждан, стимулирование их законопослушного поведения.

Современная практика развитых стран показывает, что публично-властная деятельность реализуется на основе закона. Следует отметить, что законодательная регламентация административных процедур осуществляется во многих развитых странах мира (США, ФРГ, Голландия, Япония и др.). Законы об административных процедурах в мировой практике содержат различные модели и принципы административных действий. Разработчикам национального закона об административных процедурах пришлось изучить эти модели, выбрать для использования наиболее приемлемые и оптимальные для наших условий.

В правовом государстве деятельность органов исполнительной власти, государственного управления и их должностных лиц должна основываться на законах, учитывающих особенности собственного государственно-правового развития и опыт развитых зарубежных стран. Создание на их основе специального нормативного акта в виде «Закона об административных процедурах» – одна из актуальных задач.

Анализ законодательства показывает, что административные процедуры и регламенты пока разработаны очень слабо либо отсутствуют. Практика подтверждает, что ведомственные положения и инструкции порождают бюрократическую волокиту и закрытость принимаемых решений.

К основным задачам реформирования законодательства, регламентирующего административные процедуры, отнесены следующие: разработка рамочной административной процедуры, которая станет основой для последующей разработки системы специальных административных процедур; четкое определение сферы применения Закона «Об административных процедурах»; законодательное закрепление основных принципов административных процедур; регламентация требований и порядка принятия административного акта; закрепление четких и понятных процедур рассмотрения и разрешения административного дела; урегулирование процедуры обжалования административных решений; регламентация процедуры административных актов.

Представляется, что вариант разработки рамочной административной

процедуры наиболее эффективен. Под рамочной процедурой понимается не просто общая (или базовая) процедура, на основе которой будут разрабатываться все прочие специальные процедуры. Рамочная процедура предполагает установление ясных границ, которые нельзя переступить в последующем нормотворчестве. Такой подход позволит выстроить единую и вместе с тем учитывающую отраслевую специфику систему процедур.

Следовательно, предлагаемый подход основан на том, что необходимо разработать общую рамочную административную процедуру, которая будет установлена законом как общеобязательная.

Принятие «Закона об административных процедурах» станет первым шагом в деле построения новой системы государственного управления. Рамочная процедура, вводимая этим законом, установит правовые стандарты на наиболее значимые административные действия и эти стандарты будут прямого действия.

Административные процедуры - новое явление для отечественной (да и для всего СНГ) теории административного права и практики государственного управления. Поэтому принятие закона о процедурах потребует разработки организационно-правового механизма. Для того, чтобы административные процедуры заработали на практике, необходимо сделать как минимум следующее.

1. Оказать содействие центральным органам государственного управления в разработке специальных административных процедур. Дело в том, что закон установит только рамочные требования ко всем административным процедурам, а каждая отрасль и сфера государственного управления, каждое министерство, ведомство потребует специфических правил, поэтому ведомственные процедуры должны быть приведены в соответствие с рамочным законом.

В рамках административной реформы в Республике Узбекистан необходимо активизировать работу по подготовке нормативных актов (проектов законов) по разрешительным процедурам (лицензирование, сертификация, регистрация), предусматривающих меры по их упрощению, а также новой редакции Кодекса об административной ответственности.

2. Провести ряд образовательных мероприятий. Будущий закон содержит много терминологических и понятийных новшеств. Их надо будет разъяснить в ходе семинаров как можно более широкому кругу специалистов-практиков, ученых-правоведов и преподавателей права. Необходимо обучить хотя бы часть должностных лиц в каждом министерстве, ведомстве практическим навыкам работы по административной процедуре, для этого целесообразно провести серию обучающих тренингов.

3. Должна быть проведена масштабная просветительская и ознакомительная работа среди широкой общественности, нужны публикации в прессе, в научных журналах, издание учебных пособий и популярных брошюр. Чем шире общественность ознакомится с проведением административных процедур, тем эффективнее будет работать закон и, следовательно, рациональнее станет государственное управление в стране.

Для организации и координации всей этой многоплановой работы (исследований, разработок и просветительско-ознакомительных мероприятий) нужна институциональная форма. В качестве таковой мог бы выступить Центр, совмещающий аналитические функции по проблемам государственного управления и повышения квалификации в области административных процедур. Его можно создать при Институте управления или при кафедре государственного строительства и права УМЭД.

Таким образом, весь публичный сектор будет охвачен процедурными

реформами, будет выстроена единообразная система административных процедур.

4. В связи с вступлением Узбекистана в ЕврАзЭС требуется принять меры по унификации таможенных процедур. Президентом своевременно поставлена задача по разработке новой редакции Таможенного кодекса, предусматривающего обеспечение прозрачности в администрировании всех таможенных процедур. Как отмечает Президент И.А. Каримов, «новый Таможенный кодекс должен стать нормативным актом прямого действия».

На основе анализа десятилетнего опыта работы таможенных органов Узбекистана предстоит разработать комплексную стратегию модернизации и развития системы. Это создаст благоприятные условия для таможенного сотрудничества в рамках договора 2006 г. о членстве нашей страны в ЕврАзЭС.

Основу нового Таможенного кодекса Республики Узбекистан должны составить нормы, обеспечивающие детальное регламентирование, прозрачность, последовательность и доступность процедур при таможенном оформлении.

В целях интеграции в международное таможенное право, унификации основных положений проекта ТК Республики Узбекистан необходимо использование опыта международного таможенного законодательства, в том числе государств - основных торговых партнеров Республики Узбекистан.

Особое место в системе нормативных актов займет, несомненно, Закон «Об основах государственного и хозяйственного управления». Закон такого масштаба и значимости, безусловно, должен разрабатываться согласно глубоко продуманной концепции, учитывающей все актуальные проблемы государственного управления, а также возможности и стратегические перспективы его совершенствования.

С учетом изложенного считаем нужным выделить следующие ключевые моменты.

Закон «Об основах государственного и хозяйственного управления» должен заложить фундамент будущей системы государственного управления. Необходимо расширить сферу его действия такими вопросами, как функции государственного управления, основы делопроизводства в органах государственного управления, учета и отчетности, подготовки правовых актов государственного управления индивидуального и особенно нормативного характера, кадровой и финансовой политики в органах государственного управления и т.д.

Данный закон должен носить рамочный характер. Это значит, он должен устанавливать такие нормы, которые ясно и однозначно урегулируют ключевые вопросы государственного управления и будут иметь прямое действие, т.е. не оставят эти вопросы специальному законодательству. В этом отличие рамочного закона от так называемого базового. В базовом законе только изложены основные идеи, установки или принципы правового регулирования для последующего правотворческого процесса. В этом его слабость. Ведь от идеи до реализации - долгий путь. В отличие от этого, рамочный закон сразу устанавливает четкие правовые рамки (т.е. нормы прямого действия, за которые последующее нормотворчество уже не должно выходить). Таким образом, создается остов будущей системы. И весь последующий нормотворческий процесс (что особенно важно – ведомственное нормотворчество) пойдет уже в установленных законом рамках.

Необходимо четче разграничить государственное и хозяйственное управление. Если данное разграничение было введено в ответ на требования конкретной исторической ситуации, то теперь мы должны вернуться к этому вопросу и пересмотреть его. Данный законопроект

должен решать эту задачу, не ограничиваясь определением двух терминов и «механическим» отграничением одного от другого в остальных частях.

Нельзя игнорировать тот факт, что по существу органы хозяйственного управления предназначены для проведения государственно-управленческой политики в народном хозяйстве страны. Но если мы выбираем такой подход к организации хозяйственного управления, мы должны в той же мере привести органы хозяйственного управления в соответствие рамочным стандартам государственного управления. Должны быть стандарты и на внутриорганизационное управление, которые уместно предусмотреть в законопроекте об основах государственного и хозяйственного управления.

Таким образом, представляется целесообразным разработать и реализовать следующую тематическую программу реформ государственного управления в нашей стране.

1. *Обеспечение системы стратегического управления.* Формирование, развитие этой системы особенно актуально, учитывая усложняющуюся международную ситуацию, которая содержит как потенциальные угрозы, так и новые возможности для развития. Такое решение, как, например, вступление в ЕврАзЭС, имеет далеко идущие последствия для страны. А ведь таких стратегических выборов становится больше, и сложность их возрастает. Поэтому данная задача предполагает системное преобразование всего государственного аппарата премьер-министра. В связи с этим весьма актуальным становится вопрос о создании специальной структуры, подразделения (представительства Кабинета Министров при Олий Мажлисе Республики Узбекистан) для активизации, координации, повышения эффективности в осуществлении законодательной инициативы Правительства.

При усилении роли программно-целевого принципа в деятельности органов государственной власти (включая бюджетное финансирование) возможно формирование в рамках отдельных министерств специальных агентств для управления крупными программами (в том числе и отраслевого характера).

2. *Развитие системы государственной статистики и иных механизмов сбора информации для нужд государственного управления.* Целесообразно разработать новую систему учета и отчетности в государственном управлении, внедрить новые эффективные технологии сбора и обработки статистической информации для нужд государственного управления, использовать иные формы и методы сбора информации для задач государственного управления. Государственное управление должно быть обеспечено достоверной информацией о состоянии объекта управления и собственного функционирования. Параллельно совершенствованию деятельности государственного статистического ведомства необходимо обеспечить развитие независимых информационно-аналитических центров и центров изучения общественного мнения.

3. *Обеспечение мониторинга государственного управления.* Необходимо эту функцию активизировать, создав Центр мониторинга при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Ключевая роль здесь должна принадлежать Олий Мажлису. В каждом министерстве, ведомстве целесообразно создание структуры мониторинга и оценки собственной деятельности. Параллельно следует активно развивать независимые центры анализа государственной политики и управления, вовлекать СМИ в осуществление этой функции.

4. *Формирование системы прикладной аналитики.* В деятельность государственных органов, особенно органов государственного управления, должны внедряться технологии прикладной аналитики. Нужно создавать такие

структуры в государственных органах и поощрять развитие независимых аналитических центров. Пока эта функция осуществляется недостаточно активно, без четкой регламентации и нередко на общественных началах.

5. *Обеспечение должной регламентации правотворчества.* Следует разработать единые стандарты делопроизводства и принятия управленческих решений. Необходимо всерьез заняться систематизацией и гармонизацией действующего законодательства. Краеугольным камнем в этом процессе может стать принятие новой редакции Закона «О нормативно-правовых актах».

Для развития института административных процедур должна быть выстроена единая система административных регламентов, административных процедур: рамочная административная процедура и соответствующие ей специальные процедуры для всех отраслей и сфер государственного управления. Министерства, госкомитеты, ведомства должны разработать административные регламенты, описывающие технологии исполнения органами государственной власти своих функций. Начало решению этой задачи положит принятие Закона «Об административных процедурах».

6. *Совершенствование, развитие механизма взаимодействия административных органов в процессе государственного управления.* Нужны эффективные процедуры, технологии и организационные формы. Их важно отразить в Законах «Об административных процедурах» и «Об основах государственного и хозяйственного управления».

7. *Обеспечение выработки, формирования стратегии и политики децентрализации.* Должна быть разработана обоснованная программа децентрализации, учитывающая реальную потребность и готовность государства и общества к таким преобразованиям.

8. *Развитие правовой базы государственной власти в регионах.* Это приведет к уточнению статуса хокимов, повышению эффективности решений власти на местах. Важно совершенствовать взаимодействие кенгашей с исполнительными органами, органов региональной власти с центром, с Кабинетом Министров, с Сенатом для повышения эффективности деятельности представительных органов власти, кенгашей. Новая редакция Закона «О государственной власти на местах» должна заложить фундамент этого процесса.

9. *Упорядочение, повышение эффективности функций государственного управления.* Это позволит ясно увидеть картину государственного управления в стране и точно спроектировать его реформу.

10. *Развитие института государственной службы, повышение престижа госслужбы.* Должен быть принят Закон «О государственной службе», решены вопросы ответственности должностных лиц, борьбы с коррупцией, отчасти являющейся следствием низкой оплаты труда в госсекторе, хотя этот фактор не является единственным.

11. *Улучшение информационной политики в государственных органах.* В государственных органах нужно наладить работу с общественностью и СМИ, публичное освещение своей деятельности и принимаемых решений.

12. *Развитие института административной юстиции.* Несомненно, это важнейший институт эффективного государственного управления. Споры, возникающие в ходе управления, должны оперативно и справедливо разрешаться. Для этого нужна специализированная система судов.

Выработка сложного комплекса решений, стимулирующих повышение прозрачности и эффективности системы госуправления, преодоление многих из перечисленных трудностей требуют времени, значит, критерии их эффективности могут рассматриваться лишь применительно к довольно продолжительному периоду.

Ҳ. Юнусов,
ЖИДУ катта ўқитувчиси

ХАЛҚАРО ОДАТ ҲУҚУҚИ ВА ҲУҚУҚНИНГ АСОСИЙ ТАМОЙИЛЛАРИ ШАКЛЛАНИШИДА ЗАМОН ВА МАКОН МЕЗОНЛАРИ

XX аср охирларига келиб глобаллашув жараёни дунёнинг барча халқларини ўз домига тортди. Табиий ҳодиса деб қаралаётган бу жараён Ер юзидаги барча катта-кичик давлатларни қамраб олиб, дунё халқларини янада жипслашишга ундамоқда. Умумжаҳон глобаллашув жараёни айни пайтда минтақавий интеграцион жараёнлар билан ҳамоҳангликда кечмоқда. Жаҳон мамлакатлари, халқлари, миллат ва элатлари орасидаги ҳамкорлик алоқаларининг ғоят кенг кўлам касб этиши ва жадаллашуви бу икки жараённинг энг муҳим белгиларидан биридир. Мана шундай шароитда ғоят кенг қамровли ва мураккаб халқаро алоқаларни халқаро ҳуқуқий тартибга солиш ҳозирги замоннинг энг долзарб муаммоларидан бирига айланди. Жумладан, халқаро ҳуқуқий муносабатларда халқаро шартномалар билан бир қаторда халқаро одат ҳуқуқига ва ҳуқуқнинг асосий тамойилларига эътибор янада кучайиб бормоқда. Шу боис, халқаро одат ҳуқуқи алоҳида мазмун касб этади. Демак, бундай шароитда халқаро одат ҳуқуқи масалаларига алоҳида ёндашиш талаб қилинади. Афсуски, кўпгина адабиётларда халқаро одат ҳуқуқининг барча элементлари батафсил таҳлил этилса-да, унга у қадар аниқ таъриф берилмайди ёки умумий тавсиф бериш билан чегараланиб қолинади, холос. Жумладан, Халқаро одил суд Низомига кўра, у «ҳуқуқ сифатида тан олинган умумий амалиётдир»[1]. Нисбатан аниқроқ таъриф сифатида яна қуйидагиларни келтириш мумкин: «Халқаро одат ҳуқуқи - давлатлар томонидан мажбурият маъносида риоя этиладиган ва уларнинг умумий ва такрорий амалиётидан келиб чиқадиган ҳуқуқдир»[2].

Бу ерда одат ҳуқуқининг иккита асосий элементи кўзга ташланмоқда. Уларнинг биринчиси моддий, яъни давлатларнинг ҳақиқий амалиёти билан боғланган бўлса, иккинчиси психологик-руҳий элемент - унинг юридик маънодаги мажбурияти деб эътироф этилишидир.

Даставвал, моддий элемент ҳақида гап кетганда тан олиш керакки, биринчидан, халқаро одат ҳуқуқи ҳам худди шартномавий ҳуқуқ каби давлатларнинг эркин иродаси остида вужудга келади ва уларнинг умумий амалиёти натижаси сифатида намоён бўлади.

Давлатлар амалиёти деганда муайян халқаро муаммони ҳал этишга қаратилган ва давлатлар томонидан қабул қилинган турли шаклдаги ҳуқуқий актлар кўринишидаги уларнинг хатти-ҳаракати тушунилади. Бундай ҳуқуқий актлар ҳукуматларнинг халқаро конференциялар ёки дипломатик мулоқотлар чоғида эълон қилинган расмий муносабати, дипломатик ходимларга қаратилган кўрсатмалари, миллий судларнинг қарорлари ёки ички норматив ҳужжатлар шаклида бўлиши мумкин.

Иккинчидан, мазкур амалиёт умумий ва такрорий табиат касб этиши керак. Одатнинг барча давлатларга хос бўлиши мумкинлиги унинг умумий табиатини белгиласа, одатнинг такрорий хусусияти замон ва макон мезонлари билан ўлчанади.

Халқаро одатнинг маълум вақт оралиғида такрор ва такрор намоён бўлиши ва давомийлиги унинг замонга нисбатан барқарорлигини белгилайди ва, шундагина, у одат ҳуқуқи сифатида эътироф этилиши мумкин. Халқаро одил суд амалиёти унинг томонидан 1965 йил 17 июлда эълон қилинган ҳукмда буни яққол ифода этади: «фақатгина такрорий, ўзгаришсиз ва самарали амал қилинган амалиётгина халқаро одат ҳуқуқи қоидасини туғдириши мумкин».[1] Масалан, халқларнинг мустақилликка бўлган ҳуқуқи бир неча юз йилликлар давомида амал қилиб келди ва XX асрга келибгина умум эътирофига сазовор бўлди. Зеро, БМТ Бош Ассамблеясининг 1960 йил 14 декабрда қабул қилинган Мустамлака халқлари ва мамлакатларига мустақиллик бериш тўғрисидаги Декларацияси (Бош Ассамблеянинг 1514-сонли резолюцияси) одат ҳуқуқини яратиш учун етарли эмас эди.

Халқаро одатнинг маконга нисбатан барқарорлиги ёки давомийлиги халқаро ҳуқуқ мутахассислари орасида бироз мунозарага сабаб бўлса-да, бироқ Халқаро одил суд амалиёти бу борада аниқ хулосалар беради.

Афкор омма томонидан қабул қилинган қоидага кўра, умумий амалиёт сифатида кўрилаётган одат ҳуқуқи умумжаҳон ёки кенг халқаро миқёсда тан олиниши керак. Бироқ, бу билан унинг жуғрофий чегараси қатъий тарзда белгилаб қўйилди, дегани эмас.

Тарихий тажрибалар ва амалиётнинг ўзи минтақавий ва ҳатто, давлатлараро икки томонлама одат ҳуқуқлари мавжуд эканлигини исботлайди ва уларнинг кўпи Халқаро одил суд амалиётида ўз ифодасини топган. Жумладан, денгизда уруш олиб бориш ҳуқуқи яқин вақтларга қадар, асосан, континентал Европа мамлакатларининг одат ҳуқуқи ҳисобланган, ёки куч билан ҳокимият тепасига келган ҳукуматларни тан олмаслик Лотин Америкаси мамлакатларида урф бўлган. Айниқса, сиёсий қочоқларга дипломатик бошпана бериш одати Лотин Америкаси мамлакатларигагина хос бўлган ҳодисадир. Мазкур одатларнинг ҳаммаси Халқаро одил суд томонидан эътироф этилган.[2]

Халқаро одат ҳуқуқининг иккинчи, яъни рухий-психологик унсури давлатларнинг унга нисбатан онгли равишда юридик мажбурий маънодаги боғланишидир. Бошқача айтганда, одат ҳуқуқи юридик мажбурият сифатида тан олиниши, ҳис этилиши лозим. Шундагина, бирон бир давлат ундан осонлик билан воз кечиши ёки ундан келиб чиқадиган мажбуриятни ўзидан соқит этиши мумкин бўлмайди ва шу билан у халқаро илтифот ёки таомилдан фарқ қилади.

Шу туфайли, юридик фанлари доктори Л.А. Саидова одатнинг мажбурий табиатига алоҳида эътибор қаратади:

[1] La coutume internationale comme prouve d'une pratique generale acceptée comme étant de droit (International custom, as evidence of a generai practice accepted as law) - Statut de la Cour internationale de justice, Art.38 (b). *Dupuy P.-M.* Les grands textes de droit international public. 2-edition. Dalloz. - Paris, 2000., p. 297.

[2] *Buergenthal T., Sean D.Murphy.* Public International Law, Nutshell series, printed in USA, 2002, p. 21.

[1] Interprétation de l`accord aérien du 6 février 1948, opposant les Etats Unis et l'Italie, R.S.A., v. XVI, p.100.

[2] Халқаро одил суд амалиёти учун қаранг: *Asylum,* Judgment, ICJ Reports 1950, p.266-276; *Fisheries,* Judgment, ICJ Reports 1951, p.116-131; *Droits des ressortissants américains au Maroc,* Rec. 1952, p.200.

«халқаро одат давлатлар ёки халқаро ҳуқуқнинг бошқа субъектлари томонидан барча субъектлар учун ҳали нормага айланмаган, мажбурий деб қабул қилинган умумий қоидани одат сифатида қўллаши мумкин бўлган ҳолатдагина вужудга келади»[1].

Демак, одат ҳуқуққа айланиши учун амалиёт билан биргаликда уни мажбурият сифатида тан олиш ёки ҳис этиш - «opinio juris»[2] талаб этилади. Бироқ, бундай ихтиёрий-мажбурий боғланиш узоқ давом этадиган жараён бўлиши мумкин ва бунинг ягона мезони мавжуд эмас. Шундай бўлса-да, давлатнинг ёки давлатларнинг унга такрор ва такрор риоя этишаётганлиги унинг турғунлигини ёки давомийлигини исботлаши мумкин. Бунда унинг жуғрофий кўламдаги эътирофига у қадар катта эътибор қаратилмайди.

Opinio juris одат ҳуқуқининг пайдо бўлишида муҳим ва зарурий унсур эканлиги Халқаро суд амалиётида ўз тасдиғини топган[3]. Унинг шаклланишида эса халқаро ҳуқуқнинг барча субъектлари, суд инстанциялари ва, ҳатто, ҳуқуқшунос олимлар фикри ўз ҳиссасини қўшиши мумкин.

Хулоса қилиб айтганда, халқаро одат ҳуқуқи худди шартномавий ҳуқуқ каби давлатларнинг хоҳиш-иродаси билан пайдо бўлади ва қуйидаги хусусиятлар билан шартномалар ҳуқуқидан фарқ қилади:

1) Халқаро одат ҳуқуқи кўпинча, давлатларнинг баралла янграган иродаси билан эмас, балки мавжуд қоидани зимдан тан олиш орқали пайдо бўлади;

2) У субъектларнинг юридик ҳужжати билан эмас, балки хатти-ҳаракати асосида юзага келади;

3) У тарқоқ ва ташкиллашмаган тарзда вужудга келади ва шунинг учун унинг хронологик келиб чиқишини аниқлаш жуда қийиндир.[4]

Ҳуқуқнинг асосий тамойилларига келганда, улар ҳам «маданиятли миллатлар томонидан эътироф этилган ҳуқуқнинг умумий тамойиллари» сифатида Халқаро одил суд Низомининг 38-моддасида эслатиб ўтилган[5].

Низомда фақатгина «ҳуқуқнинг умумий тамойиллари» ҳақида гап кетаётганлигини унутмаслик керак, зотан халқаро ҳуқуқнинг умумий тамойиллари мустақил манба сифатида мавжуд эканлиги жуда мунозарали масаладир.

«Ҳуқуқ тамойили - воқеликнинг объектив тартиби, ижтимоий амалиёт, ижтимоий ривожланиш қонуниятларининг меъёрий инъикосидир»[6], деган таърифдан келиб чиқиб, унинг асосий унсурларидан бирини ажратиб кўрсатиш мумкин. Фалсафий нуқтаи назардан, қонуният доимий равишда такрорланиб турадиган қоидалар ёки ҳодисалар мажмуасидир. Шундан келиб чиққан ҳолда, худди *одат ҳуқуқи каби ҳуқуқ тамойиллари ҳам* такрорланиб туриш хусусиятига эга бўлгандагина тамойил сифатида эътироф этилиши мумкин. Бироқ, бунда унинг *халқаро ҳуқуқий муносабатлар*да эмас, балки кўпроқ *миллий ҳуқуқий тизимлар*да такрорланиб туриши назарда тутилади.

Умуман олиб айтганда, ҳуқуқнинг асосий тамойиллари тарихан фақатгина ички ҳуқуқнинг маҳсули сифатида қаралади. Бир неча давлатлар томонидан ички ҳуқуқий муносабатларнинг ўхшаш ва бир хил нормалар билан тартибга солинаётганлиги ўша нормаларнинг улар (давлатлар)нинг тегишли соҳалардаги ўзаро алоқаларини ҳам тартибга солувчи умумий норма сифатида халқаро ҳуқуқий муносабатлар доирасига кўчиши учун имкон яратганлиги эҳтимолдан узоқ эмас[1].

Бироқ, бу тамойиллар халқаро муносабатлар доирасида фақатгина давлатларнинг розилиги билан ҳуқуққа айланиши мумкин бўлиб, улар халқаро шартномалар ёки халқаро одат ҳуқуқи кўринишидагина халқаро ҳуқуққа айлана олиши эътироф этилади. Ёки бошқача айтганда, ҳуқуқ тамойиллари шартномалар ва одат ҳуқуқида акс этиши билангина халқаро ҳуқуқ категорияси сифатида тан олиниши мумкин. Бундан шундай хулоса келиб чиқадики, миллий ҳуқуқ тамойиллари мустақил манба сифатида ҳатто аксарият миллий ҳуқуқий тизимлардан бирдек жой олган тақдирда ҳам халқаро ҳуқуқда *ipso facto* мавжуд бўла олмайди.[2]

Демак, хулоса қилиб айтганда, ҳуқуқнинг асосий тамойиллари миллий ҳуқуқий тизимлар маҳсулидир. У халқаро муносабатларга фақатгина давлатларнинг шартномавий рухсати билангина татбиқ этилиши мумкин. Шу туфайли, ҳуқуқнинг барча умумий тамойиллари бирма-бир ва барча давлатлар томонидан бирдек шартномавий ёки одат ҳуқуқи кўринишида тан олинмас экан, улар халқаро ҳуқуқнинг иккиламчи манбаси бўлиб қолаверади ва ҳеч қандай юридик мажбурий кучга эга бўлмайди.

Ҳуқуқий шаклидан қатъий назар, халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган тамойиллари ижтимоий амалиёт натижасида вужудга келган халқаро ҳуқуқнинг юридик мустаҳкамланган асослари бўлиб, ҳуқуқ субъектлари хатти-ҳаракатининг асосий дастуриламали ҳисобланади. Улар давлатлар ва бошқа ҳуқуқ субъектларининг асосий ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилаш йўли билан халқаро муносабатлардаги хатти-ҳаракатларини умумлаштирган ҳолда тартибга солади.

Ҳуқуқнинг умумий тамойилларини халқаро ҳуқуққа «кўчириш»да қуйидаги икки қоидага риоя этилади:

1) Халқаро ҳуқуқий тизимга фақатгина бир неча ва хилма-хил миллий ҳуқуқий тизимлар учун хос бўлган умумий тамойилларгина кўчириб ўтказилиши мумкин;

2) Бир неча ва хилма-хил миллий ҳуқуқий тизимлар учун хос бўлган умумий тамойилларнинг барчаси ҳам халқаро ҳуқуқий тизимга кўчириб ўтказилиши шарт эмас.[3]

Ҳуқуқнинг умум эътирофига сазовор бўлган ва халқаро ҳуқуқнинг умумбашарий тамойилларига айлана олган тамойиллари ўзининг охирги саноғига етиб улгурмаган бўлса-да, уларнинг ўнтаси нуфузли халқаро ҳужжатларда аллақачон қайд қилинган. Шундан бештаси Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Низомининг 2-моддасида, уч-

---

[1] *Саидова Л.А.* Источники современного дипломатического права: международные договора и национальное законодательство Республики Узбекистан. —Т.: Адолат, 2001. С.32.

[2] Лотинчадаги тўла ифодаси: «*Opinio juris sive necessitous (a conviction that the rule is obligatory)*» бўлиб, ҳуқуқнинг мажбурий эканлигига ишонч ҳосил қилиш» маъносини англатади.

[3] Халқаро одил суд амалиёти учун қаранг: *North See Continental Shelf*, Judgment, ICJ Reports 1969, p.33, Para 77; *Continental Shelf (Libyan/Malta)*, Judgment, ICJ Reports 1985, p. 13, Para 27; *Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua*, Merits, Judgment, ICJ Reports 1986, p.14, Para 183-207.

[4] *Nguen Quoc Dinh.* Droit international Public, P.Daillet, A Pellet, 5-ed. LGDJ Paris, 2002, p.315.

[5] Асл манба учун қаранг: Les principes généraux de droit reconnus par les nations civilisées (the general principles of law recognized by civilized nations) - Statut de la Cour internationale de justice, Art.38, (e), Dupuy P. - M. Les grands textes de droit international public. 2-edition. Dalloz, Paris, 2000, p. 297.

[6] *Саидов А.Х.* Халқаро ҳуқуқ. Дарслик. - Т.: 2001, 87 бет.

[1] *Buergenthal T., Sean D. Murphy.* Public International Law, Nutshell series, printed in USA, 2002, p. 26.

[2] *Lori F. Damrosch, L. Henkin.* International Law: Cases and Materials, et.al., 4th Edition, American casebook series, west group, St. Paul, Minn., 2001, p.I 19.

[3] *Nguen Quoc Dinh.* Droit international Public, P.Daillet, A Pellet, 5-ed. LGDJ, Paris, 2002, p.344.

таси, БМТ Низомига мувофиқ, давлатлар ўртасида дўстона муносабатлар ва ҳамкорликка оид 1970 йилги Халқаро ҳуқуқ тамойиллари тўғрисидаги Декларацияда ўз аксини топган эди. 1975 йилда қабул қилинган Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик конференцияси (ЕХҲК)нинг Якунловчи ҳужжати эса уларнинг тизимига яна иккита тамойилни олиб кирди. Шундай қилиб, ҳозирги кундаги халқаро ҳуқуқ тамойилларининг тугал миқдори ўнтага етди.

Халқаро одил суд ҳам халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган тамойилларини шарҳлаш, изоҳлаш ва муайян ҳолатларда уларга мурожаат қилиш билан мазкур тамойилларнинг амалий аҳамиятини ошириб боради.

Шунингдек, Халқаро ҳуқуқ комиссияси ўз ҳисоботларида ҳуқуқ тамойилларининг у ёки бу жиҳатларини ёритиб беради. Чунончи, 1967 йилдаёқ Комиссия шартномаларни виждонан бажариш *(Pacta sunt servanda)* принципини халқаро ҳуқуқнинг энг муҳим тамойили деб эълон қилади.[1]

Шунингдек, халқаро одат ҳуқуқи ва ҳуқуқнинг асосий тамойиллари генезиси халқаро шартномалар ва халқаро ҳуқуқнинг бошқа турдаги манбаларидан замон ва макон мезонлари асосида кескин фарқ қилади. Жумладан, мазкур хусусият халқаро шартномалар ва тамойилларнинг амал қилиш муддатига ҳам тегишлидир. Одатда, халқаро шартномаларнинг амал қилиш муддати, тўхтатилиш ёки тугатилиш шартлари ва тартиби шартномаларнинг ўзида белгиланган ҳолда, халқаро одат ва халқаро ҳуқуқнинг асосий тамойилларининг амал қилиш муддати расман белгиланмайди. Фақат ҳаракатдаги амалиёт туфайлигина уларнинг макон ва замондаги барқарорлиги таъминланади.

Хулоса қилиб айтганда, ҳозирги кўп қиррали халқаро ҳуқуқий муносабатлар тизимида халқаро одат ҳуқуқи ва асосий тамойилларнинг алоҳида ўрни бор. Айниқса, халқаро одат ҳуқуқи дунё халқлари орасида ўзаро бир-бирини тушуниш, англаш ва давлатлараро зиддиятларнинг олдини олишнинг энг муҳим воситаларидан биридир.

[1] Report of the I.L.C., (1967), Para 334 and Restatement (Third), Para 312; Report of the I.L.C., (1966), Para 248: «...fundamental principle of the law of treaties», «...perhaps the most important principle of international law».

N.Nasirova,
a Ph.D. in Law, UWED

LEGAL REGULATION OF LABOUR RELATIONSHIPS OF UZBEKISTAN'S CITIZENS ABROAD

Labour activities of Uzbekistan's citizens can be regulated on the basis of our legislation system or on the contract bases signed by a foreign employer. But the character of its activity, its judicial nature is not similar.

In the first case labour activity of Uzbekistan's citizens, fulfilled abroad, Law-relation originates not abroad, but in Uzbekistan. That is law-relation, where labour of our citizens is used abroad, come from a judicial fact (labour-contract) appeared in Uzbekistan and accordingly on the bases of our legislation. According to this contract our citizens are sent by employers to work at establishments and organizations of the Republic of Uzbekistan abroad, are sent to service missions and also for participation in building enterprises, supporting technical assistance, assembling and so on. The law regulating the labour relations of our citizens abroad comes out of the Labour Code of the Republic of Uzbekistan, and also special rules, reflecting specific features of labour activity of the given category of employers.

For example, the labour of workers directed to work at embassy as representatives of different state and social organizations, performing labour activity abroad in the establishments of the Republic of Uzbekistan within the bounds carrying out mission duties and functions of officials, are regulated by common position of labour law and also by special standards of law, which are caused by factor of being located abroad. Duration of working hours and rest time in such establishments are identified in according with regulations of our law, but days of weekly rest can be set in conforming with local conditions.

In this matter the Labour Code of Russian Federation of 20.12.2001, represents interest which contains special regulation, concerning labour rights of special categories of workers, including diplomatic and other representatives. In particular are regulated in detail and also the conditions of work, guarantees and compensation to employers, directed to Russian representative abroad, bases of emergence and cessation of work at representatives of Russian Federation abroad. Special articles in this sphere are in the Trade Code of Kirgyzstan.

Unfortunately, it's not the same case with the Trade Code of the Republic of Uzbekistan. Taking into consideration the fact that Uzbekistan has diplomatic relations with more than 140 states of the world, and in many countries there are Embassies of Uzbekistan, also under the conditions of deepening internalization of economic life, it's significant to reinforce basic norms concerning specifications of legal regulation of workers trade, appointed to the diplomatic establishments and other representatives and state establishments of Uzbekistan abroad. The fact of inserting into Labour

Code these norms has principle significance, because these norms guarantee the most important workers' rights, including their labour conditions in these specific relations.

We should differ the work of the citizens of Uzbekistan in the establishments abroad and sending officials to the work abroad.

In this connection it's important to emphasize that in the legislation of Uzbekistan there's no precise division between official missions to a foreign state and appointment abroad. However, one should emphasize, that according to labour law appointment abroad and official mission are the same, they have different legal nature and are regulated differently in the legislation.

Appointment abroad relating to the character of work, conditions and peculiarities of labour and depending on the dates of staying workers beyond the Republic of Uzbekistan can be divided into the following categories:

- Employers appointed from the Republic of Uzbekistan and accepted abroad from the member or members of their families on established post and non-permanent staff to establishments, organizations of the Republic o Uzbekistan abroad (embassies, trade enterprises, etc.);
- Employers appointed abroad for technical promotions and other services to foreign enterprises, building of different industrial object and fulfilling other missions;
- Employers leaving for the probation period to foreign firms.

In this case, labour relations enumerated categories of employers are regulated by common norms of the legislation of the Republic of Uzbekistan. If other rules don't set by special legislation or by International arguments of the Republic of Uzbekistan.

As for a business trip abroad, in this case our legislation is in force. Nowadays in the Republic of Uzbekistan special norms, acts are not on into account, which will take into consideration specific characters of labour conditions of our citizens. It is supposed, that with acquiring independent Republic of Uzbekistan, peculiarities of regulating business trips, stipulated in the member of case by social-economic reasons comprising also external economic activity, demand from our point if veins working out special law about labour rights and duties, sent to work abroad.

Unlike foreign trips, definite peculiarities have the regulation of home probationers working of foreign firms in the directions of their organizations, that is job in foreign firms and organizations for mastering advanced methods of managements and equipment, positive foreign experience and etc.

The direction of specialist to probation is realized on the bases of contracts concluded between duties worker and organization dispatching him to the probation are registered by agreement. Because probations carry out labour functions in foreign labour group at enterprises and organizations of foreign employer, then this circumstance causes use of public-law foreign norms to some aspects of labour relation. The question is about working time and rest time, safety devices and etc. However it is necessary to emphasize that in their work conditions, in this case, are determined by labour agreements, which, in our opinion, should not worsen their situations in comparison with labour legislation of the Republic of Uzbekistan.

Meanwhile, labour conditions of workers directed abroad in the line of economic and technical cooperation, have some peculiarities.

According to "Hungarian" law of International Private Law, if employer or hungarian employer works abroad on business or longer abroad service, that to labour relations "hungarian" law should be used. This norm is formulated as one-sided. As double-sided regulations certain rules of acts of different countries are formulated. For example, in Australian law about International Private Law is stated that contract of

hire of work is regulated by state law by the place of ordinary work place. The same is used if he is directed to another country for work. At the same time Law of Czech Republic of International Private Law and process 1963 foresees that if employer in on country on the basis of labour relations with organization, which is situated in another country, decisive is the law of residence of organization, where the work was done. Therefore, in similar cases the law of work place is used, not the law of residence of organization.

However active legislation of the Republic of Uzbekistan doesn't contain norms, defining which law is used, if employer works in another country for fulfilling some missions. In the connection we suggest during the development and adopting the Law on International Private Law to take into consideration the rule according in case, if the person sent abroad by corresponding organization fulfills the work, to labour relationship of their person with the organization the principle of law is used for the employer.

Thus, labour relations of citizens of the Republic of Uzbekistan on the contracts by foreign employers, in order to carry out job abroad, can depend on various law orders, depending on that or other collision principles.

At the same time, today one of the most spread basis of founding labour relations of citizens of the Republic of Uzbekistan abroad, remains as signing labour contract with foreign employer, that is, enter labour migration.

It should be noted, that nowadays, in many countries of the world, agencies of labour exist, which are obliged to serve citizens connected with labour abroad, on the behalf of labour contract or financial award.

Together with, it's necessary to underline, that employer-migrant can find a job without the help of the commissioner, signing on individual labour agreement irrespective with a foreign employer.

In this case the contract must be structured carefully, to fix in maximum conditions of labour, rights annule obligations of ides and foresee the decision possible collisions in labour law relations, as in reality most of quarries and problems appear because of negligence migrants to consent and making up the labour contract.

As to the conditions of realizing labour activity and temporary arrive of the citizens of the Republic if Uzbekistan abroad are determined in contracts with employer, according to legislation of country-employment, that is labour legislature of the country-employment is spread on them, and also international rules of labour migration, of course, the county of hosting migrants adopts these rules.

However, the conditions of labour of the citizens of the Republic of Uzbekistan should not be worse than the conditions foreseeing the contracts with foreign citizens of other countries.

However, citizens of Uzbekistan Constitute special group of those who live constantly abroad, who can work on the contract of hiring in foreign office or at employer's. In such case the conditions of the work of the citizen will be determined by the legislation about the Labour in the country of staying. Thus, the fact of the citizenship doesn't involve using the norms of the labour law. In conclusion it may be noted, that at present labour relationships between foreign employers and our workers-migrants get international character and the state must influence actively on the process of labour migrants abroad and regulate migrational floods in connection with other process and phenomenon of socially-economic an political life of the republic.

К.Абдурахманов,
академик, ректор филиала РЭА им. Г.В. Плеханова в г. Ташкенте

УЗБЕКИСТАН И РОССИЯ: СОТРУДНИЧЕСТВО ВО ИМЯ ПРОГРЕССА

Россия была и остается для нас самым надежным оплотом и союзником.
И.А. Каримов

Как показывают события последних лет, российско-узбекистанские отношения непрерывно укрепляются. 14 ноября 2005 года между Россией и Узбекистаном был подписан Договор о союзнических отношениях. 25 января 2006 г. Узбекистан стал членом Евразийского Экономического Сообщества (ЕврАзЭС). Эти даты символизируют новые вехи, уровень качества и степень взаимодействия в отношениях между Россией и Узбекистаном.

Основными направлениями взаимодействия являются развитие и функционирование рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой и таможенной политики, поощрение и защита инвестиций. Узбекистан и Россия также договорились углублять взаимовыгодное сотрудничество в деле совместного развития и использования национальных и международных транспортных инфраструктур, обеспечения на своей территории благоприятных условий для осуществления транзитных перевозок пассажиров и грузов, а также возможного привлечения для этих целей инвестиций из третьих государств и международных финансовых организаций.

В контексте своих взаимоотношений Россия и Узбекистан придают приоритетное значение расширению экономических связей, наращиванию взаимодействия в культурной и гуманитарной сферах. Наши страны стали активнее координировать свои действия в этих направлениях как в двустороннем формате, так и рамках региональных и международных организаций.

Подтверждением динамичного развития сотрудничества России и Узбекистана служит стабильный рост товарооборота между нашими странами. По итогам I квартала 2004 г. товарооборот между двумя странами увеличился на 26 % по сравнению с аналогичным периодом 2003 г. и составил 226,9 млн долл. США, при этом объем экспорта продукции и услуг в Узбекистан достиг 132,6 млн долл. США (58,4 % от суммы внешнеторговых операций), импорта из Узбекистана - 94,3 млн долл. США (41,6%). По итогам 2005 г. уровень взаимного товарооборота достиг рекордной отметки за годы независимости России и Узбекистана – более 2 млрд долл., а в первом квартале 2006 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года вырос на 26,1% и составил 402 млн долл.

Основными статьями поставок из Узбекистана в Россию являются машины и оборудование, хлопковое волокно, плодоовощная продукция. В структуре российского импорта преобладают машины и оборудование, черные металлы и изделия из них, продукция фармацевтической промышленности.

В Узбекистане зарегистрировано более трехсот предприятий с участием российских инвесторов, в том числе около 40 со 100 %-ным российским капиталом. Десятки российских компаний имеют свои представительства в республике. В России действуют более сотни предприятий, созданных при участии узбекистанских резидентов, в том числе порядка 70 совместных предприятий (СП).

Локомотивом экономического сотрудничества призвана стать наиболее динамично развивающаяся сфера экономики - топливно-энергетический комплекс. В процессе осуществления и проработки находится ряд крупных проектов в области разведки, добычи и транспортировки узбекистанского природного газа. Важной вехой здесь стало подписание 14 апреля 2004 г. между ОАО «Газпром» и НХК «Узбекнефтегаз» Соглашения о разделе продукции по доразработке газового месторождения Шахпахты - первого проекта по практической реализации Закона Республики Узбекистан «О соглашениях о разделе продукции». Подписано соглашение по разработке Устюртского газового месторождения. Стоимость этого инвестиционного проекта составляет 1,4 млрд долл. США. Эти договоренности достигнуты в рамках ранее подписанного соглашения о стратегическом партнерстве между «Газпромом» и «Узбекнефтегазом». Их практическая реализация, как ожидается, позволит довести за 2006 г. объем экспортируемого в Россию газа до 10 млрд кубометров. 16 июня 2004 г. в Ташкенте было подписано соглашение о разделе продукции между ОАО «ЛУКОЙЛ» и НХК «Узбекнефтегаз» по Кандымскому нефтегазовому проекту стоимостью около 1 млрд долл. США. Максимальный объем добычи по проекту предусматривается в размере 8,8 млрд куб. м газа в год, а на первом этапе его реализации - 2,8 млрд куб. м в год. В работе на рынке Узбекистана проявляют заинтересованность также и другие российские предпринимательские структуры, в частности Союз нефтегазопромышленников России.

Наметилось укрепление кооперации в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, где уже действуют девять узбекистанско-российских СП, в том числе совместно с известными российскими компаниями «Балтимор», «Черкизово» и другими. Компания «Вимм Билль Дан» подписала договор о приобретении 77 % акций крупнейшего объединения «Тошкентсут» и предусматривает инвестировать 20 млн долл. США в создание совместного производства молочной продукции и фруктовых соков.

Взаимовыгодными сферами сотрудничества также могут стать металлургическая, энергетическая промышленность, авиастроение, водное хозяйство, банковское дело, страхование, медицина и другие отрасли.

В целом можно сказать, что сегодня Узбекистан практически открыт для крупнейших предприятий России в области приватизации.

Находясь в Сочи с рабочим визитом по приглашению Президента РФ В.В. Путина, Президент Узбекистана И.А. Каримов призвал российский бизнес активнее участвовать в процессе приватизации в Узбекистане, отметив, что «Узбекистан выгодно отличается от других стран прежде всего тем, что он не торопился с процессами приватизации. Можно сказать, самые «лакомые куски» (если выражаться конъюнктур-

ным языком), стратегические объекты (если выражаться нормальным языком) как раз требуют решения вопроса, связанного с приватизацией. Российские компании могут принять активное участие в том, чтобы они не просто присутствовали на рынке, а стали владельцами очень многих весомых объектов собственности».

Экономические реформы, проводимые в России и Узбекистане, географическая близость, хорошее знание предпринимателями рынков двух стран и менталитета наших народов служат прочной основой для дальнейшего укрепления сотрудничества в торговой, инвестиционной и других сферах хозяйственной деятельности. В этой связи необходимо также подробнее остановиться на анализе региональной интеграции Узбекистана и России в рамках ЕврАзЭС. Развитие ЕврАзЭС как одной из интеграционных группировок обусловливается общими закономерностями глобализационного процесса, характерными для XXI в.: интернационализацией и транснационализацией экономики, созданием международного информационного производства, основанного на принципиально новой системе разделения труда между странами и международной кооперации.

История ЕврАзЭС берет свое начало с 20 января 1996 г. с Соглашения о таможенном союзе. В него входили Республика Белоруссия, Республика Казахстан и Российская Федерация. Позднее к этому союзу присоединились Киргизия и Таджикистан. В 2000 г. главы государств-членов Таможенного союза договорились о создании Евразийского экономического сообщества. Так возникла международная государственная организация, имеющая международный статус и наделенная более широкими, чем Таможенный союз, полномочиями в решении вопросов интеграционного взаимодействия.

В то же время приоритетность экономической интеграции не означает ее единственности. Сообщество, создаваемое исключительно для решения экономических задач, для реализации только экономических интересов интегрирующихся сторон, не может состояться как культурно-историческая система или цивилизация, не может противостоять идеологической, военно-политической и культурной экспансии других цивилизаций. В ЕврАзЭС создается единое (общее) образовательное пространство на основе согласованной системы признания документов об образовании (от начального до высшего и послевузовского), позволяющей беспрепятственно получать образование в учебных заведениях, а выпускникам - трудоустраиваться в соответствии с полученным образованием в любой стране Сообщества.

Укрепляется взаимодействие между научными кругами России и Узбекистана. На 2005/2006 учебный год Узбекистану по государственной линии предоставлено 140 стипендий для обучения молодежи Узбекистана в российских вузах, магистратурах, аспирантурах и т.д. Кроме того, принято решение о создании филиала МГУ им. М.В.Ломоносова в г.Ташкенте. Филиал одного из ведущих экономических вузов России, имеющего почти вековую историю, – РЭА им. Г.В. Плеханова, успешно и плодотворно функционирует в Ташкенте вот уже 10 лет. За это время подготовлено более 900 выпускников, которые работают не только в Узбекистане, но и в Российской Федерации, США, Великобритании, Германии и других развитых странах мира. В Филиале РЭА им. Г.В. Плеханова в г. Ташкенте накоплен богатый опыт проведения совместных научно-практических и теоретических конференций, семинаров, совещаний по проблемам современного экономического развития, мастер-классов с

участием преподавателей и научных деятелей из России. В учебном процессе активно используется потенциал головного вуза, традиционными стали лекции, читаемые акад. В.И.Видяпиным, акад. Г.П.Журавлевой, проф. В.П.Белянским, проф. Т.П.Данько, проф. Ю.Г.Одеговым и др. Совместно с Российской экономической академией им. Г.В.Плеханова филиал проводит ежегодно Международную конференцию «Плехановские чтения». Также стали традиционными посещения «Плехановских чтений» в г. Москве студентами филиала. Филиал также проводит семинары повышения квалификации для профессорско-преподавательского состава экономических вузов Узбекистана. В апреле 2003 г. 30 заведующих кафедрами вузов республики прошли стажировку в Москве на базе Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова. Результатом этого семинара стал сборник материалов к чтению лекций «Российский опыт по экономическому образованию». В начале 2006 г. был проведен очередной мастер-класс, в работе которого приняли участие ученые и специалисты Узбекистана из Налоговой академии, Национального университета, Исламского университета, Института экономики АН, Финансового института, Медицинской академии, Института связи, Автодорожного института, Института востоковедения, Технического университета. Мастер-класс, посвященный исследованию основных проблем институциональной экономики, проводил доктор экономических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы, автор ряда популярнейших учебников «Экономика развития», «Курс микроэкономики», «Теория общественного выбора», зав. каф. «национальная экономика» РЭА им. Г.В. Плеханова Рустем Махмутович Нуреев. Поэтому можно сказать, что филиал вносит свою весомую лепту в укрепление гуманитарных и культурных связей между двумя нашими странами, являясь своеобразным мостом между Россией и Узбекистаном.

В феврале 2006 г. состоялся визит президента Российской экономической академии им.Г.В.Плеханова акад. В.И.Видяпина в г.Ташкент. В своем программном выступлении, которое было опубликовано в газете «Труд», Виталий Иванович наметил стратегические шаги в развитии филиала РЭА им. Г.В.Плеханова в г.Ташкенте посредством открытия новых направлений в образовании, таких как экономика и право, управление финансами и т.п.

Центральным событием в культурной области двустороннего сотрудничества стало подписание Программы культурного сотрудничества на 2005-2006 гг. На осень 2006 г. запланировано проведение Дней культуры Узбекистана в России.

Расширению и развитию культурных связей активно способствуют Русский культурный центр Республики Узбекистан, Общество дружбы «Узбекистан – Россия».

Узбекистан и Россия объединяют силы и ресурсы, огромный гуманитарный потенциал во имя стабильности и прогресса в регионе.

Х.Мадиримов,
Ўзбекистон Республикаси ИИВ
Академияси адъюнкти

ХИВА ХОНЛИГИДА ДИПЛОМАТИК МУНОСАБАТЛАР

Ўзбекистон Республикаси миллий давлатчилик тарихини чуқур ўрганиш бугунги куннинг долзарб вазифаларидан биридир. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов тарихчи олимлар ва журналистлар билан бўлган суҳбатда бутун илмий жамоатчилик эътиборини ўз юртимиз ўтмишининг ҳаққоний тарихини яратишга қаратиб, "ўзбек давлатчилиги қандай тарихий босқичларни босиб ўтди?"[1] - деган саволга жавоб излашга чақирди. Бу борада юртимизнинг ҳар бир ҳудуди ўзига хос ўрин эгаллаб, алоҳида ўрганишни тақозо этади. Шундай экан, қадимий маданият ўчоғи ҳисобланган Хоразм воҳасида мавжуд бўлган Хива хонлиги ва унинг дипломатик муносабатларини тадқиқ этиш муҳим аҳамият касб этади.

Хива хонлиги ташкил топгандан бошлаб тугатилгунга қадар (1511/1512-1920 й.й.) қўшни давлатлар билан расмий-сиёсий дипломатик муносабатларни олиб борган. Илк ташкил топган даврдан бошлаб Бухоро, Қўқон, Эрон, Туркия, Афғонистон, Курдистон, Россия, Хиндистон, Хитой, Англия ва бошқа давлатлар билан ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва ҳарбий алоқалар йўлга қўйилган.[2]

Хонлик дипломатик муносабатларининг таҳлили қуйидаги хусусиятларини ажратиб кўрсатишга имкон яратди.

Биринчидан, хонликнинг дипломатик алоқалари ўрта асрларга хос бўлган хусусиятни ўзида сақлаб қолиб, у жамиятнинг ижтимоий, иқтисодий, сиёсий ва маданий тараққиёт даражаси билан белгиланган.

Иккинчидан, дипломатик жараён оддий кўринишда бўлиб, дипломатик муносабатларни олиб боришга ихтисослашган алоҳида давлат органи мавжуд бўлмаган. Ташқи алоқалар хон томонидан йўлга қўйилган, марказий бошқарув ишлари давлат девони ва хон котибияти орқали мувофиқлаштириб борилган. Шунинг учун хорижий давлатларга юборилаётган элчи гуруҳлари таркиби ҳар гал янгидан тузилган ва уларнинг аксарияти бундай фаолият билан таниш бўлмаганлар.

Учинчидан, давлат ҳокимиятини эгаллаш қатъий белгилаб қўйилган қоидалар асосида амалга оширилмасдан, одат нормалари билан белгиланганлиги боис, тахтни эгаллаган ҳукмдор ўз хавфсизлигини таъминлаш, бошқа бир шахснинг даъво билан чиқишининг олдини олиш мақсадида сиёсий бошпана ва тутқунлик институтидан фойдаланган. Жумладан, ҳокимият учун кураш авж олган ёки ташқи босқин амалга оширилган вақтларда Хива хонлари сиёсий бошпана топиш учун Эрон шоҳлари, Бухоро ва қозоқ хонлари ҳузурига боришган. Шунингдек, ҳокимиятни эгаллаган хон сулоласининг бошқа вакили, яъни ака-укаси тахтга даъвогарлик қилиши ёки ҳокимиятни эгаллашга даъват этиб халқ томонидан қўллаб-қувватланишини олдини олиш мақсадида уларни Бухоро, Эрон, Рус давлатлари бошлиқлари ҳузурига тутқинликда сақлаш учун юборган. Масалан, Хива хонлари сулоласидан Араб Муҳаммадхоннинг ўғли Ҳабаш султон (Араб Муҳаммадхоннинг ўғли, 1621-1623 й.й.) ҳокимиятни эгаллаганда кичик укаси, яъни Араб Муҳаммадхоннинг кенжа ўғли Авғон султонни Рус давлатига жўнатади ва у 30 йил рус подшоси ҳузурида тутқинликда сақланиб вафот этади. Бундай ҳолатларни кўплаб келтириш мумкин.

Тўртинчидан, хонликнинг бошқа давлатлар билан дипломатик муносабатлари доимо бир тарзда кечмаган. Марказий аппаратнинг мавқеи, ҳудудларнинг ярим мустақил ҳолда бошқарилиши, Хиванинг бошқа давлатлар таъсири остига тушиб қолиши ушбу муносабатларда ўз таъсирини кўрсатган. Жумладан, 1596-1598 йилларда Хива Бухоро хонлиги (Абдуллахон) таъсирига тушиб қолади. Натижада бу даврда ҳокимиятни бошқариб келаётган Ҳожи Муҳаммадхон (1559/60-1602 й.й.) хонлик номидан иш кўра олмайди. Шунингдек, мазкур вақтда хонликдан бошқа давлатларга элчи ёки элчи гуруҳлари жўнатилмайди.[1] Сулолавий бошқарув тузуми даврида эса (XVI аср) ярим мустақил ҳолда ўз ҳудудини бошқарувчи хон сулоласи аъзолари бўлган султонлар ўз ҳудудлари номидан шахсан қўшни давлат бошлиқлари билан учрашиб, музокаралар олиб борган, хусусан, уларда чегара-ҳудуд масалалари ҳал қилинган.

Бешинчидан, дипломатик муносабатлар кўп ҳолларда қариндош – уруғчилик ва қуда-андачилик муносабатлари билан боғлиқ ҳолда олиб борилган. Жумладан, барча даврларда ҳам қариндош-уруғга нисбатан бўлган муносабатлар бир мунча ижобий аҳамият касб этгани боис минтақа барқарорлиги ва давлат чегаралари дахлсизлигига эришиш мақсадида давлатлар ўртасидаги элчилик муносабатларидан ташқари давлат бошлиқлари ўртасида қуда-андачилик асосида қариндошчилик муносабатлари йўлга қўйилган. Масалан, 1) Бучғахон (Бужақахон – Амнакнинг ўғли, 1522-1525/26 й.й.) ҳокимиятни бошқарган даврда акаси Сўфиёнхоннинг қизи (Ойиша беги)ни Эрон шоҳи Таҳмосибга турмушга берган; 2) Хива хони Аванишхон (Амнакнинг ўғли, 1525/26-1538 й.й.) ўғли Динмуҳаммаднинг қизини, яъни неварасини Бухоро хони Абдуллахонга турмушга беради. Биринчи ҳолат бўйича Эрон шоҳи томонидан Хўжанд шаҳри қалин сифатида Сўфиёнхоннинг ўғли Ағиш Султонга берилади. Ағиш Султон Эрон таркибидаги хонлик билан чегарадош Хўжандда умрининг охирига қадар (30 йил) ҳокимлик қилади.

Давлатлар ўртасидаги халқаро муносабатлар шахсан хон назорати остида бўлиб, олий мансабдор шахслар томонидан олиб борилган ва мунтазам хабардор бўлиб турилган.

[1] *Каримов И.А.* Биз келажагимизни ўз қўлимиз билан қурамиз / Тарихий хотирасиз келажак йўқ: Тарихчи олимлар ва журналистлар билан суҳбат. Т 7. – Т.: Ўзбекистон, 1999. 232-254-бетлар.

[2] *Бобоев Ҳ., Норматов К.* Миллий давлатчилик ҳақида. – Т.: Ёзувчи, 1999. 15-бет; *Абу Тоҳирхожа ва бошқ.* Баёний. Шажараи Хоразмшоҳий. – Т.: Камалак, 1991. 175-266-бетлар.

[1] Ўзбекистон тарихи: Қисқача маълумотнома. – Т.: Шарқ, 2000. 120-бет; Ўзбекистон халқлари тарихи. II жилд. - Т.: "Фан" нашриёти, 1994. 16-21, 89-бетлар.

Хонликка деярли ҳар йили қўшни давлатлардан элчилар келиб, Хивадан ҳам элчилар жўнатилиб турилган. Чунончи, маҳаллий тарихнавислар томонидан ёзилган қатор тарихий манбаларда Хивада, умуман Ўрта Осиё хонликларида олиб борилган дипломатик муносабатлар жараёнида мамлакатга келган ўзга юрт элчисига маҳаллий элчини қўшиб юбориш удуми амал қилганлиги билан боғлиқ кўплаб маълумотларни учратиш мумкин.[1] Шундан келиб чиққан ҳолда айтиш лозимки, одатда, ўзга давлат элчисига қўшиб ўз элчисини юбориш жавоб тариқасида амалга оширилган. Чунончи, аксарият ҳолларда қўшни давлатлар билан икки томонлама алоқаларни яхшилашда Хива хонлиги биринчи бўлиб ташаббус билан чиққан.

Дипломатик муносабатлар жараёни, юқорида таъкидлаб ўтилганидек, оддий кўринишда бўлган. Саройда фаолият кўрсатувчи кўплаб давлат тилларини мукаммал билувчи муайян мансабдор шахслар (масалан, девонбеги, амир ул-умаро, кўчманчи аҳоли уруғ бошлиғи ҳисобланган иноқ ва бийлар) шахсий қобилияти ҳамда жиҳатларига кўра бошқа давлатларга элчи сифатида жўнатилган. Одатда, бир неча мартаба бошқа давлатларга элчи сифатида бориб келган, маълум тажриба орттирган олий ва марказий мансабдор шахслар элчи тариқасида кейинги даврларда ҳам жўнатилган.

Давлатлар ва халқлар ўртасидаги муҳим сиёсий аҳамият касб этган дипломатик муносабатлар элчилар, асосан элчи гуруҳлари (делегация), шунингдек, савдо карвонлари орқали ҳам амалга оширилган.[2] Элчи гуруҳи аъзоларининг сони айрим ҳолларда 20 дан зиёд кишини ташкил этган. Унинг таркибига, ўз навбатида, элчи ҳамда олий, марказий ва маҳаллий мансабдор шахслар, жамоат арбоблари, ташриф буюрилаётган давлат билан йирик савдо-иқтисодий алоқаларни амалга ошириб келаётган савдогарлар ва хоннинг шахсий ёрдамчилари (маҳрамлар) ҳам кирган.[3]

Одатда бирор-бир давлатга юборилаётган элчига хон номидан ёзилган ва хон имзоси ҳамда муҳри босилган хат топширилган. Шу ҳолатдагина у хонликнинг ваколатли вакили ҳисобланиб, хон номидан иш кўриш ҳуқуқига эга бўлган.

Хонликдан ўзга давлатларга юборилган элчилар ўз фаолиятини олиб бориш давомида сарой билан доимий алоқада бўлган. Белгиланган давлат (масалан, Бухоро амирлиги)га етиб борганлиги, давлат бошлиғи билан учрашганлиги, учрашув якуни ҳамда Хивага оид янги сиёсий хабарлар ҳақида олий мансабдор шахсларни хат билан хабардор этган ва доимий тарзда мактуб жўнатиб турган. Мамлакатга қайтиб келиши биланоқ хон қабулида бўлиб, ҳисобот ва ахборот берган.[4]

Мамлакатга давлат ташрифи билан келган элчи ва юқори мартабали меҳмонлар катта ҳурмат ва эҳтиром билан алоҳида махсус ҳовли-жой (кейинги даврларда Хива шаҳрининг дешон қалъа ҳудудида жойлашган Нуруллобой саройи)да кутиб олинган. Одатда, ўзга давлат элчиси ўз давлати бошлиғи номидан мактуб ва ҳадялар билан келиб, шахсан қабулида бўлган ва уларни топширган. Ўз навбатида, уларнинг хавфсизлигини таъминлаш масаласига ҳам алоҳида эътибор берилган. Бутун хонлик ҳудудида юзбошилар раҳбарлигида навкарлар томонидан уларнинг хавфсизлигини таъминлаш ва қўриқлаш ишлари ташкил этилган. Элчиларга, хонликда узоқ муддат давомида фаолият кўрсатган тақдирда, доимий ҳақ (маош) тайинлаган.[1] Ўз мамлакатига қайтиб кетишлари муносабати билан эса йўл харажатлари учун давлат хазинаси ҳисобидан етарли миқдорда маблағ, совға-салом ва сарпо ажратилган ҳамда хон номидан шу давлат бошлиғи номига мактуб топширилган.

Хонликнинг Қўқон хонлиги (Ҳўқанд вилояти) билан ўртадаги қўшничилик муносабатлари асосан ижобий характерда бўлган.

Бухоро хонлиги (амирлиги) билан муносабатлар нисбатан ўзгариб турган. Жумладан, муайян даврда ҳокимиятни бошқарган хон сиёсатига қарши ёки ҳокимиятни эгаллаш илинжида бўлган Хивалик амалдорлар гуруҳи (дастлабки даврларда сулола аъзолари) Бухоро хонига ҳарбий ёрдам сўраб мурожаат этиши ёки бунинг акси бўлган ҳолларда ўзаро тўқнашувлар кузатилган. Одатда эса икки томонлама дипломатик алоқалар савдо-иқтисодий муносабатлари билан ҳамоҳанг тарзда мунтазам амалга ошириб келинган. XIX аср ўрталаридан сўнг то улар тугатилгунга қадар, чунончи, рус босқинида бетарафлик, рус давлатининг Хива устидан мустамлакачилик тузумини ўрнатиш сиёсатига ён босиш ҳоллари кузатилган бўлса-да барқарор бўлган.

Қўшни давлат ҳисобланган Эрон билан ўртадаги муносабатлар хонлик илк ташкил топган вақтда ва XIX асрнинг биринчи ярмида диний эътиқодлар бошқалиги сабабли (ислом дини мазҳаблари бўлган суннийлик Хивада ва шиа мазҳаби эса Эронда амал қилган) салбий характер касб этган. Шундай бўлса-да, Эрон давлати билан хон сулоласининг кўпгина вакиллари томонидан XVI-XVII асрнинг ўрталарига қадар дўстона муносабатлар ўрнатилиб, яқиндан сиёсий-ҳарбий ҳамкорлик олиб борилган. Бошқа барча даврларда эса икки томонлама муносабатлар бир мунча ижобий кечади.

Афғонистон билан икки томонлама сиёсий алоқалар нисбатан камроқ амалга оширилган.

Англия билан дипломатик алоқалар XIX асрнинг ўрталарида, яъни Англиянинг Ўрта Осиёда ўз мавқеини мустаҳкамлаган илк даврларда дўстона ва ижобий характерда бўлади. Бу борада олиб борилган сиёсий алоқалар давлат бошқарувига оид бўлиб, у савдо-иқтисодий алоқалар Афғонистон орқали амалга оширилган. Жумладан, Англиядан ҳарбий ёрдам сўраб, сиёсий ҳамкорлик қилиш мақсадида 1872 йил мартда Хивадан Афғонистон ва Ҳиндистонга элчи гуруҳлари юборилади.[2]

Рус подшолиги билан икки томонлама дипломатик алоқалар XVI асрнинг ўрталариданоқ йўлга қўйилган. Кейинги даврларга келиб икки давлат ўртасида кўпроқ иқтисодий муносабатлар ривож топади. XIX аср иккинчи ярмининг ўрталарига келиб, Россиянинг

[1] *Огаҳий Муҳаммад Ризо Мироб Эрниёзбек ўғли.* Асарлар: 6-жилдлик. – Т.: Адабиёт ва санъат нашриети, 1978. 5 жилд. 11-13, 150-бетлар; *Камалов С.К.* Каракалпаки в XVIII-XIX веках (К истории взаимоотношений с Россией и среднеазиатскими ханствами). - Т.: Фан, 1968. 186-187 с.

[2] Ўша жойда, 16-бет; *Асим М.* Посланник Хорезма. - Т., Изд. литературы и искусства, 1974. 12-19 с.

[3] *Погорельский И.В.* Очерки экономической и политической истории Хивинского ханства в конце XIX и начале XX в. (1873-1917 гг.). - Л.: Изд-во Ленинградского университета 1968. 23 с.; *Зоҳидов С.Ф., Нуржонов К.* Феруз ҳақида ривоятлар. - Урганч: 1994. 25-26-бетлар.

[4] *Муниров К.* Хоразмда тарихнавислик. - Т. 2002. 130-144-бетлар.

[1] *Иванов П.П.* Архив хивинских ханов XIX в. Исследование и описание документов с историческим введением. - Л., 1940. 227 с.

[2] Борьба трудящихся Каракалпакии против социального и колониального гнета (1873-февраль 1917 г.). - Т.: "Фан", 1971. 19 с.; *Зиёев Ҳ.* Туркистонда Россия тажовузи ва ҳукмронлигига қарши кураш. – Т. : Шарқ, 1998. 309-315-бетлар.

Ўрта Осиёга нисбатан босқинчилик ҳаракати кучаяди. Бу борада чор ҳукумати хонликларни бирлашган ҳолда қарши жанг қилмасликлари учун ҳамда осонроқ босиб олиш мақсадида уларни бир-бирига қарши қўйиш усулидан фойдаланади. Шу аснода рус подшолиги қайсидир маънода маҳаллий Ўрта Осиё хонликларининг бирлашишига имкон бермайди. Шунингдек, Ўрта Осиё, хусусан Хива хонлиги ҳудудини ҳамда бозорларини эгаллаш, бой хомашё заҳирасини қўлга киритиш йўлида амалга оширилган рус подшолиги босқини жараёнида уруш қилмаслик ҳақида олиб борилган музокараларда ҳеч бир натижага эришилмайди.

Хонликнинг кейинги тарихи, мустақил давлатимизнинг ўтмиши чор мустамлака тузуми ва унинг ўрнида барпо этилган собиқ Иттифоқ тарихи билан узвий боғлиқдир. Шу нуқтаи назардан Хива хонлиги дипломатик муносабатларида Чор Россияси билан олиб борилган алоқалар муҳим аҳамиятга эга ҳолат сифатида ўрганилиши мақсадга мувофиқ.

Таъкидлаш жоизки, рус подшолиги билан олиб борилган дипломатик муносабатлар унинг Ўрта Осиёдаги мавқеининг мустаҳкамланишига қараб ўзгариб турган.

Дастлабки даврларда Россия билан дипломатик муносабатлар асосан таланган савдо карвонларига етказилган зиённи ундириб бериш, қулликда сақланаётган асирларни қайтариш, савдо муносабатларини енгиллаштириш билан боғлиқ бўлган. Масалан, 1825 йилда рус давлатининг вакили полковник Берг ва Хива элчиси ўзаро музокара олиб боради, 1841 йили Бош штаб капитани Никифоров, 1842 йили Данилевский хонликка ташриф буюради.

1843 йил 8 январда Данилевский билан хон ўртасида шартнома имзолади. Унга кўра, хон (Раҳимқули, 1842-1845 й.й.) Россия билан муносабатларда талончилик ҳаракатларининг олдини олишга, рус тобелигига ўтган асирларни озод этиш ва Хивага олиб кириладиган моллардан олинадиган божни 5% гача тушириш мажбуриятини олади. Бироқ рус ҳукумати савдо карвонларини талаш ва фуқароларни асир сифатида ўғирлаш натижасида етказилган зиённи ундириб беришдан бош тортади. Натижада мазкур шартнома фақат қоғозда қолиб кетади. Александр II нинг тахтга ўтириши муносабати билан табриклаш ҳамда икки томонлама алоқаларни яхшилаш мақсадида Хива элчи гуруҳи Петербургга (1857) ташриф буюради. Шу йили Хивага полковник Н.П. Игнатьев бошчилигида хонликдаги аҳвол билан танишиш, уларнинг ишига Англия агентлари томонидан аралашиш ҳолатларини бартараф этиш ва рус савдо кемаларининг Амударёда сузишига рухсат олишга эришиш ҳақида кўрсатма берилган рус элчи гуруҳи келади. Фақат рус давлати манфаатлари акс этган шартлар юзасидан олиб борилган музокаралар жараёнида бирор натижага эришилмайди.[1]

1873 йилнинг август ойида Хива ва Чор Россияси ўртасида "Дўстлик" (Тинчлик, Хандуман, Гандимён) шартномаси (сулҳ, трактат) тузилади.[2] Ҳудди шу даврдан улар ўртасидаги ўзаро муносабатлар мазкур ҳужжат асосида амалга оширилиб келинган. Чунончи, унинг биринчи бандида, Хива хони (Саййид Муҳаммад Раҳим Баҳодирхон – Муҳаммад Раҳимхон II, 1863-1910 й.й.) Бутунроссия императорининг вассали сифатида қўшни ҳукмдорлар ва хонлар билан бевосита ва дўстона муносабатларни олиб бориш ва улар билан ҳар қандай шартномаларни тузиш ваколатидан маҳрум этилиши белгилаб қўйилади. Хонликнинг ташқи муносабатлари 1873-1899 йилларда генерал губернатор маҳкамасининг дипломатия қисми томонидан, 1899-1917 йилларда генерал губернатор ҳузуридаги дипломатик ишлар бўйича мансабдор шахс томонидан бошқарилади.[1]

Шундай бўлса-да, хонликда дипломатик муносабатлар чор мустамлакачилик тузумининг ўрнатилиши ва мустаҳкамланиши даврларида ҳукмронлик қилган Саййид Муҳаммад Раҳимхон даврида ҳам амал қилади.

Ўз навбатида, бу даврда Саййид Муҳаммад Раҳимхон ва Исфандиёрхон (1910 йил-1918 й.й.) деярли ҳар йили шахсан ўзи бошчилигида элчи гуруҳи билан Петербург (Чор давлати пойтахти) ва Тошкент (Туркистон генерал губернаторлиги маркази)га бориб туради.[2]

Маҳаллий тарихнавис Муҳаммад Юсуф Баёний (1859-1923 й.й.)нинг "Шажараи Хоразмшоҳий" асарида мустамлака даврида ҳам ташқи муносабатлар нисбатан амалга оширилиб келинганлиги ҳақидаги маълумотлар учрайди. Жумладан, XIX асрнинг охирларида хон оиласи аъзоси вакили Раҳимқулихон ҳаж сафари баробарида Истанбулга бориб Хива хони вакили сифатида халифа билан расмий сиёсий учрашув ўтказиб, унга хон тилакларини етказади ва Хивага қайтиб келганидан сўнг Саййид Муҳаммад Раҳимхон қабулида бўлиб, учрашув натижалари ҳақида унга маълум қилади.[3]

Хива хонлигининг ташқи муносабатларига оид маълумотларни ўрганиш асносида хулоса сифатида айтиш лозимки, элчилик муносабатлари деярли мунтазам равишда амалга оширилган. Ташқи сиёсат Хива то мустақил давлат сифатида мавжуд бўлгунга қадар бир маромда давом этган. Дипломатик муносабатларда катта роль ўйновчи элчиларни тайинлаш, бошқа давлат элчиларини кутиб олиш, улар таъминотини ташкил этиш ҳамда хавфсизлигини таъминлаш масалалари юқори савияда ташкил этилганлигини кўриш мумкин. Мазкур маълумотлар ўзбек давлатчилиги сўнги босқичларда ҳам ўз мукаммал пойдеворига эга бўлганлигини яна бир бор исботлайди.

[1] История дипломатии. Издание второе, переработанное и дополненное. Том I. - М., 1959. С. 617-618, 814-823.

[2] Военныя действія на Оксусе и паданіе Хивы. Сочиненіе Макъ-Гахана. - М. 1875. 291-294 с.

[1] *Гордиенко А.А.* Создание советской национальной государственности в Средней Азии. - М. 1959. С. 14.

[2] Ўша жойда, 241-245-бетлар.

[3] *Абу Тоҳирхожа ва бошқ.* Баёний. Шажараи Хоразмшоҳий. – Т., Камалак. 1991. 243-бет.

МУАЛЛИФЛАР ДИҚҚАТИГА

«Халқаро муносабатлар» журналида чоп этиш учун таҳририятга тақдим этиладиган мақолалар қўлёзмаси, қуйидаги талабларга жавоб бериши зарур:

1. Мақола мавзуси журналнинг асосий йўналишига,яъни халқаро муносабатлар мавзусига ҳамоҳанг бўлиши;:
2. Бевосита ёки билвосита Ўзбекистонга алоқадорлиги;
3. Мақола мавзусининг илмий ишланганлик даражаси (мавзуга оид адабиётлар шарҳи билан бирга);
4. Мақоланинг фанга янгилик киритилиши асосланиши;
5. Мақола мавзусини бугунги кун нуқтаи назаридан таҳлил қилиш,мақолада кўтарилган муаммо юзасидан турли нуқтаи назар ва ёндашувлар мавжудлигини ҳамда уларнинг ечимларини кўрсатиб бериш ;
6. Илмий- амалий хулосалар ва таклифлар;якунлар;мақолани тайёрлашда фойдаланилган манбаларни келтириш;
7. Соҳа олимлари ёки мутахассисларининг мақолани журналда чоп этиш мумкинлиги тўғрисидаги тақризи,мақола муаллифи ишлайдиган ёки илмий изланувчи сифатида фаолият кўрсатадиган олий ўқув юрти кафедраси ёки илмий тадқиқот институтининг бўлими(гуруҳ)нинг йиғин баёнидан кўчирма;
8. Мақола қўлёзмаси ўзбек,рус ёки инглиз тилида тақдим этилиши мумкин;
9. Мақола ҳажми ёзув машинкаси ёки компьютерда терилган 8 бетдан 15 бетгача бўлиши лозим;
10. Мақола «WORD» матн муҳаррири ёрдамида тайёрланган электрон версия билан бирга топширилади.Матн 1,5компьютер интервалида 14 кегелда (ҳаволалар – 10 кегелда) А4 ўлчамли стандарт оқ қоғознинг бир томонига терилган бўлиши керак;
11. Қўлёзма муаллиф томонидан ўзининг фамилияси,исми, отасининг исми, иш жойи, лавозими,илмий даражаси ва унвони,телефон рақами ва электрон манзили кўрсатилган ҳолда имзоланади;

Ўринсиз такрорлар (тавтология), грамматик ва имло хатоларига йўл қўйилган, шунингдек,мантиқий изчиллик бузилган қўлёзмалар қайта ишлаш учун муаллифларга қайтарилади.

Таҳририят

К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

Рукописи научных статей, представляемые в редакцию журнала «Международные отношения» для публикации, должны соответствовать следующим требованиям:

1. Соответствие темы статьи профилю журнала.
2. Прямое или косвенное отношение к Узбекистану.
3. Степень изученности вопроса (обзор литературы по теме).
4. Новизна темы предложенной статьи.
5. Изложение проблемы (анализ современного состояния, аргументы за и против, пути решения).
6. Научно-практические выводы и предложения; заключение; источники, использованные при подготовке статьи.
7. Наличие отзыва ученого или специалиста в этой области о возможности публикации статьи в журнале, выписка из протокола заседания кафедры вуза или отделения НИИ, группы, где автор работает или является соискателем.
8. Рукопись может быть представлена на узбекском, русском или английском языках.
9. Объем статьи – от 8 до 15 распечатанных страниц.
10. Статья представляется вместе с ее электронной версией, подготовленной с помощью текстового редактора WORD, текст должен быть набран через 1,5 компьютерных интервала 14 кеглем (сноски – 10 кеглем) на одной стороне стандартной белой бумаги формата А 4.
11. Рукопись подписывается автором с указанием фамилии, имени и отчества, места работы и должности, ученой степени и звания, номера телефона и электронного адреса.

Рукописи, содержащие повторы, орфографические и грамматические ошибки, не имеющие логической последовательности, возвращаются на доработку авторам.

Редколлегия