ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ТАШҚИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ

ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ
УНИВЕРСИТЕТИ

ХАЛҚАРО МУНОСАБАТЛАР

ИҚТИСОД, СИЁСАТ, ҲУҚУҚ

ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ ЖУРНАЛ

К. ТУБХОНА
Жаҳон иқтисоди ва дипломатия университети
Інв. № 0272/9
БИБЛИОТЕКА

1/2002
(№7)

Бош муҳаррир А.Ҳ.КОМИЛОВ

Таҳририят аъзолари:

С.Қ.Абдураззоқов, А.А.Абдуғаниев, Ш.О.Алимов, А.Ш.Бекмуродов (бош муҳаррир ўринбосари), Ш.Н.Кўчимов (масъул котиб), Ҳ.Т.Одилқориев, С.П.Турсунмуҳаммедов, Р.Ф.Фармонов, Қ.Х.Хоназаров, Б.А.Хўжаев, Р.Ҳ.Шодиев, Г.А.Ҳидоятов

***ТЕЛЕФОНЛАР:** 67-94-07; 67-07-07; **ФАКС:** 67-09-00*
***ТАҲРИРИЯТ МАНЗИЛИ:** 700113, Тошкент, Буюк Ипак йўли, 54.*

Ушбу сон тайёрловчилари:

Нашр бўлими мудири Т.Ю.Шамшаров
Муҳаррирлар: И.Н.Касачев, С.Матчонов, Р.Т.Саидов

Оригинал-макет ва дизайн: И.А.Семенюк

ЖИДУ рухсатисиз қайта чоп этиш ман қилинади. Кўчириб босилганда «Халқаро муносабатлар» журнали кўрсатилиши шарт.
Таҳририят фикри муаллиф фикридан ўзгача бўлиши мумкин.
Қўлёзмалар, суратлар қайтарилмайди.

Перепечатка без разрешения УМЭД не допускается. При перепечатке ссылка на журнал «Халқаро муносабатлар» обязательна.
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов публикуемых статей.
Рукописи, фотографии, рисунки не возвращаются.

Ушбу нашр 00254- рақам билан қайд этилган

Формати 70x100 1/16. Ҳажми 7,4 б.т. Нусха сони 500. Келишилган нархда. ЖИДУ НКБ сида чоп этилди. 700113, Тошкент, Буюк Ипак йули, 54

© Халқаро муносабатлар, 2002.

МУНДАРИЖА

ИҚТИСОДИЁТ

ИСМОИЛХОДЖАЕВ Н.И. Повышение конкурентоспособности внешнеэкономических услуг Республики Узбекистан **5**

JASUR SALIKHOV. *FOREIGN ENTRY IN RESTRUCTURING COMMERCIAL BANKS IN EMERGING MARKETS: IS IT ACCEPTABLE FOR UZBEKISTAN?* . . **12**

ХАЛҚАРО МУНОСАБАТЛАР

АЛИМКУЛОВ Ф. От Великого шелкового пути до Евразийского транспортного коридора **16**

НУРУТДИНОВ Ҳ.А. Кўп томонлама дипломатия: унинг Ўзбекистонда шаклланиши ва аҳамияти **22**

ТЎЛИБОЕВ Ҳ.Э. Марказий Осиё - ўзига хос минтақа **27**

ҲУҚУҚ

АДИЛХОДЖАЕВА С.М. Эволюция становления и развития законодательства о защите конкуренции. **31**

ТОШЕВ Б. Бутунжаҳон Савдо Ташкилоти ва муаллифлик ҳуқуқи масалалари **39**

МАЪНАВИЯТ ВА МАЪРИФАТ

ЗИЁВУТДИНОВА Х.А. Шарқ ренессанси ва истиқлол **45**

АБДУРАЗЗАКОВА М.А. Эволюция секуляризма в Индии **50**

ИЛМИЙ-АМАЛИЙ КОНФЕРЕНЦИЯ МАТЕРИАЛЛАРИ

«Ўзбекистон Республикаси миллий хавфсизлиги ва барқарор ривожланиши муаммолари» мавзусидаги илмий-амалий конференция ҳақида АХБОРОТ **57**

АХМЕДОВ Б. *Основные направления внешнеэкономической политики в условиях устойчивого развития Республики Узбекистан* **59**

УБАЙДУЛЛАЕВ У. *Некоторые аспекты проблемы международного терроризма* **62**

МУНАВВАРОВ З. *Умуммиллий хавфсизликнинг муҳим омили* **66**

ХОНАЗАРОВ Қ.Х. *Ёшларни ватанга садоқат ва муҳаббат руҳида тарбиялаш - миллий ҳавфсизликни таъминлашнинг ажралмас қисми* **69**

РАХМАНОВ А.Р., АБДУЛЛАЕВ Ф.А. *Правовые основы обороны и национальной безопасности в условиях устойчивого развития Республики Узбекистан* 71

ХИДОЯТОВ Г.А. *Геополитическое значение Центральной Азии: основные критерии и условия региональной безопасности* 76

ОРТИҚОВ Т. *Миллий хавфсизлигимизни сақлашнинг ички омиллари* 78

ШОДИЕВ Р.Ҳ. *Ўзбекистон Республикаси иқтисодий хавфсизлигини таъминлаш - макроиқтисодий ислоҳотларнинг бош мақсади* 79

БАХАДИРОВ М.М. *Экологические аспекты национальной безопасности Республики Узбекистан в условиях стабильного развития (на примере проблем Аральского моря)* 83

АБДУЛЛАЕВА Н. *Экономическое развитие как фактор укрепления национальной безопасности* 84

ТУРСУНОВ Қ. *Халқаро терроризм ва унга қарши курашда француз тажрибаси* 86

НОРБОЕВ Т. *Миллий истиқлол ғоясида миллий хавфсизлик муаммолари* . . 87

ОХУНОВ А.А. *Ўзбекистон Республикаси фонд биржаси фаолияти ҳақида* . . 89

ТАШКЕНБАЕВА Н.Ф. *Международный терроризм: постановка проблемы* . 90

ТЎЛАГАНОВА Н.Ў. *Сиёсий барқарорлик ва унга Ўзбекистон Республикасининг муносабати* 93

ИСМАИЛОВ Б.И. *Права человека и социальный фактор в устойчивом развитии* 94

БЎРИБЕКОВ У.Ш. *Таълим тизимида моддий-техника базасини молиялаштириш ва ахборотларнинг хавфсизлигини таъминлаш* 95

ХОЛИҚУЛОВ А.Р. *Эркин иқтисодий зоналарда маблағлар ва ахборотларнинг хавфсизлигини таъминлашнинг асосий йўналишлари* 96

ОЧИЛОВ Б.Б. *Безопасность как базовая категория геополитики* 98

МАТМУРОДОВ Ф.М. *К вопросу об оплате дивидендов акционерных предприятий республики* 100

ЮЛДАШЕВА Д.Ш. *Независимость и развитие международного сотрудничества Республики Узбекистан в области прав человека* 102

ХАЛҚАРО ҲАЁТ ЯНГИЛИКЛАРИ

Представление новых послов зарубежных стран, аккредитованных в Республике Узбекистан 105

ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛУГ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Н.И. ИСМОИЛХОДЖАЕВ,
соискатель кафедры
микро- макроэкономики УМЭД

Узбекистан стремится к рыночной открытой миру экономике и сильному, устойчивому демократическому обществу. Наряду с другими задачами, стоящими перед страной на пути укрепления национальной экономики, стоит также задача интеграции в Центральноазиатском регионе и в мировое сообщество. Внешнеэкономическая деятельность Узбекистана направлена на улучшение условий для инвестирования иностранных капиталов в проекты строительства и создания совместных предприятий, спонсирования международных фестивалей. С расширением международной торговли и иных форм международных экономических отношений, повышением уровня культуры и образования все шире развивается международный туризм.

Появлению и развитию рынка услуг логически и исторически предшествовало развитие мирового рынка товаров. Увеличение объемов внешней торговли, серьезная конкуренция товаропроизводителей привели к появлению неценовой конкуренции, сопровождающейся продажей товаров с предоставлением определенных услуг, таких как *транспортировка, фрахт, страхование, банковские и финансовые услуги.* Впоследствии эти услуги стали обособляться, и затем сформировался самостоятельный рынок услуг, расширяющийся за счет вовлечения в него все новых видов услуг в сфере туризма, образования, медицины. В современных условиях, с развитием научно-технической революции, все большее значение приобретают консалтинговые, инженерно-строительные услуги, ноу-хау.

Во внешнеэкономических связях страны наиболее ярко представлен международный туризм, так как Узбекистан – это богатый культурно-исторический и духовный центр Центральноазиатского региона.

Сфера международных услуг страны и ее потенциал

В планах экспортоориентации сферы услуг туризм, как ни один из способов торговли товарами в международном масштабе, имеет самые выгодные условия для развития, которые необходимо эффективно использовать и интенсивно развивать.

Экспорт услуг не всегда означает и предусматривает пересечение границы и вывоз их за пределы страны – – это и услуги нерезидентам Республики Узбекистан резидентами на его территории. Исходя из этого туризм также является специфическим экспортным товаром, поэтому расширение сферы услуг, развитие международного туризма являются выполнением задач, поставленных перед страной.

Международные услуги Республики Узбекистан

ВИДЫ УСЛУГ	ПОДВИД	Платежи между резидентами и нерезидентами
Транспортные услуги	Пассажирский	Международная перевозка пассажиров всеми видами транспорта и оказание соответствующих услуг
	Грузовой	Международная перевозка грузов всеми видами транспорта и оказание соответствующих услуг
Поездки	Деловые	Товары и услуги, приобретенные нерезидентами, путешествия по личным вопросам (туризм)
Связь		Услуги почтовой, курьерской, телефонной и Internet связи между резидентами и нерезидентами РУз
Строительство		Строительство объектов за рубежом, осуществляемое на временной основе резидентами
Личные, культурные и рекреационные услуги.	Аудио-визуальные услуги	Производство фильмов, радио-, телевизионных программ, реклама компакт-дисков, гонорары артистов и другие
	Прочие	Показ выставок, проведение фестивалей, чемпионатов, туров и других мероприятий.
Бизнес–услуги	Посреднические услуги	Комиссии за посредничество
	Лизинг	Лизинг и фрахт судов, самолетов, автомобилей (без экипажей) и другого транспортного оборудования
	Деловые, профессиональные и технические услуги	Правовые, бухгалтерские, управление, реклама, проектирование, картография, геодезия, надзор, аудит, консалтинг, защита урожая
Компьютерные, информационные услуги		Консультации в области компьютерных технологий, программ, информационные услуги, ремонт и техническое усовершенствование (Upgrade)

Узбекистан, как и любая страна, является и экспортером и импортером всех видов услуг. Но задача экспортоориентации предполагает выдвижение национального потенциала международных услуг на мировой уровень, его усовершенствование и обеспечение конкурентоспособности. В наши дни возрастает степень использования научно-производственного потенциала страны во всех отраслях экономики, в связи с чем возникает необходимость в перевозке товаров национального производства и импортируемых как в пределах, так и за пределы республики.

Благодаря организации международных выставок и фестивалей, чемпионатов по национальным видам спорта и туров по международным видам спорта Узбекистан становится все более благоприятной зоной для инвестирования капитала и привлекает все возрастающее количество туристов в города Древнего Востока и в особенности в города вдоль Великого Шелкового пути.

Наиболее широко развивающиеся международные услуги в Республике Узбекистан: *туризм и транспортные услуги.*

Транспортные услуги НАК «Uzbekistan Airways»

Операции	В том числе
Пассажирские авиационные перевозки (passenger services).	Услуги, связанные с перевозкой национальной авиакомпанией нерезидентов (экспорт/кредит) и граждан Узбекистана в пределах республики на МВЛ, за пределами республики на ЦВЛ, международные - International flights (импорт/ дебет)
Грузовые перевозки (freight services)	Все услуги по доставке экспортного или импортного товара после того как товар был погружен на борт перевозчика до доставки его в пункт назначения, услуги по погрузке/разгрузке, доставке и т. д.
Аренда перевозчика с экипажем (charters of carrier with crew) и аренда самолетов и вертолетов на долгосрочной основе без экипажа - фрахт, наем.	Услуги по сдаче в аренду самолетов НАК нерезиденту Узбекистана (экспорт/кредит) с экипажем на ограниченное время для перевозки груза и пассажиров, без экипажа на долгосрочной основе (в основном грузовых самолетов - Ил-76, Ан-2)
Обеспечивающие и Вспомогательные услуги (supporting and auxiliary services)	Услуги, предоставляемые в аэропортах: обработка грузов (погрузка/разгрузка контейнеров), хранение, упаковка/распаковка, тех. обслуживание, помывка транспортных средств, оборудования; комиссионные и агентские платежи

12 аэропортов авиакомпании связывают все региональные центры Узбекистана, из них четыре аэропорта имеют статус международных – Бухара, Ургенч, Самарканд, Ташкент, их терминалы, аэровокзалы и центры управления воздушным движением оборудованы не имеющим аналогов в СНГ оборудованием фирм Siemens, Sony, LG, Mitsui Marubeni и т.д. Пропускная способность аэропортов НАК – 3,5–4 млн. пассажиров в год, из них на международных регулярных авиалиниях до 2 млн. пассажиров в год. Перевозка пассажиров в 1999 году составила 1709000 пассажиров, в 2000 году – 1800000, из них на международных авиалиниях – 516000 пассажиров.

Международные туристические услуги Узбекистана также широко разветвлены. Наряду с такими лидерами международного туризма, как Испания, США, Европа, Таиланд, Япония, отмечается повышение интереса западных туристов к странам Центральноазиатского региона, а также к международному проекту «Great Silk Road» – «Великий шелковый путь». Узбекистан отстаивает право стать координатором этого проекта, в силу своего богатого культурно-духовного и исторического потенциала, особенно на маршруте древнего Шелкового пути. В Узбекистане сосредоточено 4000 памятников монументальной архитектуры и 140 мест стоянок древнего человека (по данным НК «Узбектуризм»-Интернет–инфо 2000 г., декабрь). Из них более 40 памятников находятся под охраной UNESCO.

По данным Всемирной туристической организации и UNCTAD, в 2000 г. в туризме отмечен настоящий бум – доход зарегистрированных, легализованных туристических компаний и фирм мира достиг 476 млрд.USD.

Экспортируемые и импортируемые международные услуги Республики Узбекистан

В настоящее время сложился определенный спектр международных услуг, экспортируемых и импортируемых Узбекистаном. Импорт таких емких услуг как строительство, монтаж, международная связь (Интернет), банковские, финансовые, роялти, лицензионные, патенты, связан прежде всего с тем, что эти виды услуг в Узбекистане не имеют исторического опыта и предпосылок, что объясняется политикой закрытой экономики бывшего СССР и его внешнеэкономической деятельности, заключавшейся в полной зависимости от центра – Москвы, и отсутствием квалифицированных кадров и менеджеров таких сфер как банковская, финансовая и строительство.

По данным статистики мировой торговли и международных услуг за 1999 год, опубликованным в книге «YEARBOOK», где выделяются основные сектора сферы международных услуг, 38% всех услуг - услуги частного сектора, 29,7% - поездки (включающие деловые, личные - туризм), 25,8% - транспортные услуги (всеми видами транспорта, из которых больший объем международных перевозок приходится на воздушный транспорт).

Национальная авиакомпания реализует международные перевозки пассажиров и груза для нерезидентов и резидентов Республики Узбекистан, включая широкий спектр услуг, сопутствующих непосредственно самой перевозке: бронирование, продажа авиабилетов на внутренние рейсы НАК и на рейсы других авиакомпаний всего мира с полной и частичной оплатой за сумы Республики Узбекистан и доллары США, доставка авиабилетов по Ташкенту и Ташкентской области; страхование поездок, хранение личного багажа и грузов, обработка, погрузка, упаковка, разгрузка, предоставление комфортабельного зала обслуживания по вылету и прилету пассажиров, перевозка животных и продукции сельского хозяйства, встреча и проводы в аэропортах, лизинг, аренда, фрахт и чартер воздушных судов авиакомпании, рента автомобилей и электрокаров, организация специальных туров для состоятельных клиентов.

Помимо перевозок, в составе национальной авиакомпании создана авиакомпания «САР», выполняющая специальные авиационные работы в ирригационном и аграрном секторах Узбекистана – полив больших площадей, недоступных для обычного способа полива, посев зерновых культур, опыление полей удобрениями.

НК «Узбектуризм» организовывает развлекательные и оздоровительные туры и маршруты по горным, заповедным и историческим центрам республики с предоставлением номеров в 26 отелях, из них 13 – мирового стандарта с классом обслуживания до 4 звезд (проживание в номерах B&B – Bed & Breakfast - постель-завтрак, период проживания не более суток).

Узбекистан широко импортирует строительство крупных объектов. Монтаж оборудования таких объектов как Диснейленд, здание НБУ, здание городского хокимията и ряда других проектов был успешно произведен при сотрудничестве и привлечении опыта фирм и корпораций AYSEL – Турция, SIEMENS – Германия, MABETEX – Югославия, BAYTUR - Турция, Mitsui – Япония и ряда других стран на тендерной основе.

Банковские и финансовые услуги по денежно-кредитному обращению и обучению персонала за рубежом также успешно проводятся при тесном сотрудничестве с иностранными партнерами.

Реалии и перспективы повышения конкурентоспособности сферы международных услуг Республики Узбекистан

Для повышения конкурентоспособности национальных производителей международных услуг Узбекистана необходимо привлекать иностранные инвестиции главным образом в те сектора, которые сопряжены с производством услуг, так как международная торговля услугами непосредственно связана с производством самих услуг.

Для повышения конкурентоспособности международных услуг Узбекистана необходимо создать конкурентную среду на первом этапе среди национальных производителей услуг, а затем на внешнем рынке; при этом необходимо широко использовать опыт и методы создания конкурентной среды на внутренних рынках лидирующих стран Европы и Восточной Азии, США и Японии.

Необходимо шире использовать всемирную сеть передачи данных и информации – INTERNET, создающую новые возможности для рекламы и продвижения продукции на мировой арене, тем самым привлекая внимание потенциальных и виртуальных клиентов.

С этой целью уже утверждены ТЭО проекта создания Национальной сети передачи данных в три этапа. 1-й этап - создание центрального узла коммутации в Ташкенте с запуском Internet, управляемой сетью и защитой информационных технологий и ресурсов. На

2 и 3-м этапах - подключение в единую сеть региональных узлов.

Общая стоимость проекта – 15 млн. долларов США. Тендер на реализацию 1 этапа проекта получила Belam Inc. (США), с которой заключен контракт на сумму 5,184 млн. долларов США.

По данным Узбекского агентства почты и телекоммуникаций, в настоящее время в республике 39 компаний обладают лицензиями на предоставление услуг по передаче данных, из них коммерческие услуги оказывают 19 компаний. При этом в Ташкенте действует 15 провайдеров, остальные работают в регионах страны.

Сейчас в Узбекистане насчитывается 5000 пользователей, включенных в сеть передачи данных. По оценкам независимых экспертов, *потенциальная емкость рынка Internet-услуг в Среднеазиатском регионе составляет 200000 пользователей,* из них в Узбекистане – более 75000 пользователей.

Необходимо также демонополизировать крупные монополистические и олигополистические структуры в транспортной системе Республики Узбекистан. В связи с этим предусмотрен проект реструктуризации двух крупных перевозчиков: Национальной авиакомпании «Uzbekistan Airways», и ГАО «Узбекистон Темир Йўллари».

НАК является монополистом на внутреннем рынке авиаперевозок, на сегодняшний день в Узбекистане открыто множество представительств авиакомпаний СНГ, Европы, США и Японии, но на внутреннем рынке нет ни одной авиакомпании, которая составляла бы конкуренцию НАК, тем самым способствуя повышению качества и постоянному улучшению сервиса.

Предусмотрена реструктуризация Национальной авиакомпании на самостоятельные единицы с законченным производственным циклом – аэропорт Ташкент, ЦУАН – центр Узаэронавигации, аэропорты городов – туристических центров, а также разделение на направления авиалиний – СНГ, МВЛ и международные авиалинии, которые предполагается вывести как самостоятельные авиакомпании. На сегодняшний день создана конкуренция на грузовых перевозках и обслуживании транзитных пассажиров в аэропорту Ташкент – «INTERCARGOSERVICE» (ICS), которая также выполняет грузовые перевозки по всем направлениям НАК на бортах национальной авиакомпании и на воздушных судах компаний-арендаторов. Компания «Авиализинг» осуществляет грузовые перевозки во все направления НАК и по чартерным договорам - пассажирские перевозки, предоставляя при этом весь спектр сопутствующих услуг.

В 2001 году в преддверии летнего навигационного сезона внедрена поощрительная программа для пассажиров, часто пользующихся услугами НАК «Uzbekistan Airways». Программа предусматривает начисление баллов на личный счет каждого участника программы из расчета фактического расстояния полета на регулярных рейсах НАК по нормальному годовому тарифу первого, бизнес- и экономического классов – 1 балл за 1 км полета – US AIR PLUS. По накоплению участником определенного количества баллов ему

предоставляется возможность стать обладателем «серебряной» и «золотой» карточек и присоединиться к клубу элитных участников программы – UZ AIR PLUS. Участникам предоставляется возможность совершения бесплатного полета, повышения класса обслуживания, прохождение через зал повышенной комфортности – CIP во время регистрации пассажира в аэропорту Ташкент вне зависимости от класса обслуживания, указанного в авиабилете, увеличение нормы бесплатного провоза багажа, предоставление возможности предварительного бронирования по специально выделенному номеру телефона.

Реструктуризация ГАО «Узбекистон темир йуллари» также предусматривает разделение по направлениям железнодорожных линий в период с 2002 по 2005 гг.

Существует ряд проектов по созданию *«сухого порта»*. Исходя из выгодного географического положения Узбекистана, представляет интерес создать *инфраструктуру нового трансконтинентального транспортного коридора для перевозки грузов из Дальневосточного региона России и Китая в Восточную Европу, Турцию, Афганистан и другие страны*. Создание такого порта за счет применения современных технологий хранения, обработки (контейнеризации) и транспортировки позволит существенно удешевить импортируемые и экспортируемые грузы. Сухой порт, по мнению японских экспертов, будет занимать площадь в 80-100 га, где будут располагаться контейнерные терминалы, склады, железнодорожные ветки с отводами, а также единый центр логистики, выполняющий диспетчерские функции (предполагаемое расположение - г. Ташкент, район Сергели). Стоимость проекта – до 90 млн. долларов США.

Проект «специальной промышленной зоны» – его цель создание на сопредельных территориях Бектемирского района г. Ташкента и Ташкентской области 1-й промышленной зоны площадью 200га с соответствующей инфраструктурой. По предварительной оценке экспертов, предполагается привлечение до 40-50 иностранных компаний, работающих в сфере высоких технологий (электроника, средства коммуникации и пр.) и строительства с ожидаемым объемом капиталовложений до 1,5 млрд. долларов США, с экспортом до 70% производимой продукции и 25000 новых рабочих мест. Для обустройства инфраструктуры зоны (дороги, системы электро- и водоснабжения, связи и т.д.) потребуется до 100 млн. долларов США по программе ODA (официальная помощь развитию).

FOREIGN ENTRY IN RESTRUCTURING COMMERCIAL BANKS IN EMERGING MARKETS: IS IT ACCEPTABLE FOR UZBEKISTAN?

Jasur SALIKHOV,
Teacher of the Department
of World Economy of UWED

The Republic of Uzbekistan conducts prudent policy efforts towards restructuring its banking system, the core of which is commercial bank. As reported by the Central Bank of Uzbekistan as of February of 2001, the entire value of assets of Uzbekistan commercial banks doubled to 68 trillion sums, and combined equity capital totaled 550 billion sums. The loan market had doubled within the year, and individual deposits have tripled to 45 billion sums. In line with these development trends, restructuring to boost efficacy of the banks is being considered as a priority reform for 2000-2001.

Recently undertaken policy envisaged diversification of specialized banks loan portfolio and foreign investor's incorporation of two largest banks, National bank for FEA of Uzbekistan and Asakabank, with 40% and 50% share sale, respectively. The complex restructuring process followed by scaled privatization of entire banking sector requires deep study of other economy's experience. The discussion of the issues will concentrate on the experience of transition economies, the lessons from which may turn to be pivotal in implementation of the effective restructuring policy.

An experience of other emerging markets indicated that the final objective with bank restructuring is the privatization of banks. The countries outlining the importance of privatization reasoned in following ways:

Firstly, bank's recapitalisation and private ownership transfer is the only way of assuring adequate corporate structure. The bankers credit decision would be independent of the one of creditors. Private capital ownership provides adequate system for risk and reward, which is a fundamental point for corporate governance structure of economies;

Secondly, to create an effective banking system in such a way as the good banks would prevail and inefficient banks would be merged, acquired or liquidated by competition, there should be a sufficient number of banks with an adequate corporate governance structure. This, in turn, is accomplished by an adequate number of private commercial banks. The private bank's lending policy is linked to their risk minimizing abilities, for which they pay a high price. When this does not occur, inefficient banks will set the rules and the good banks will be pushed off from the industry and face high entrance barriers.

Thirdly, commercial banks are the institutions for attracting savings, in the form of short-term deposits, and converting them into longer-term investments, in the form of loans. When private capital is genuinely at risk, bankers have strong incentives to gather information about the credit-worthiness of potential borrowers, which they can then use to determine how, and on what terms, credit is allocated. This ensures that investment is directed towards the most productive purposes and imposes a hard-budget constraint on firms. But, if political or any other kind of non-market pressure distorts bankers' incentives, credit may be directed without due regard to commercial lending criteria.

Therefore, the bank privatization may have a large effect on financial sector performance and on aggregate long-term growth. However, the issue on necessity of foreign investors participation emerge, as the domestic investors are largely absent. The majority of emerging economies attracted foreign capital to privatize banks. Here, Russia is an exception as domestic owners dominate the private sector of banking; which is a result of peculiar circumstances such as high level of illegal economy and severe restraining of foreign entry in commercial banking. The new ideologies in Central and Eastern Europe, and CIS are, for historical reasons, more favorable to private sector dominance in banking than is usually the case in developing countries.

The sales price of the bank under privatization obviously depends on demand, which is a function of four factors: *quality of the bank, attractiveness of the country* to strategic investors, *method of sale* and *quality of government marketing* of sale. As experience demonstrated, as of attractiveness of the country, potential buyers of a bank closely scrutinize the country risk, which has, particularly in case of large banks, strong influence on valuations. For instance, during privatization of Budapest bank, Hungary was mentioned next to Mexico as a potential trouble spot and this fact forced the bank's market price down.

The stabilization of the macroeconomic situation and the general strengthening of law and order in the economies of the Central European countries, particularly Poland, the Czech Republic and Hungary, has contributed to gradual increase in attraction of the banks to foreign bidders. In particular, we again refer to the privatization of Budapest Bank, when investment guarantees and low sales' price allowed government to achieve much better pricing on later privatization tenders.

A particular importance for foreign investors are the government guarantees to doubtful assets of the privatizing bank, as part of the contract. It is important to understand the sensitivity of banking to the goodwill factor, which explains why reputed investors cannot risk having large bad portfolios in their books. On the other hand, governments should think of stimulating the new owners to improve the recovery of doubtful assets more efficiently and construct efficient guarantee clauses for investors.

Banking had changed enormously in the last decades. Technical developments have made the economies of scale as well as the speed of financial transactions so large that there was an extreme need to abandon old geographical limitations to the growth of banking organizations. In the last few years supranational banking institutions have emerged, developed and rapidly expanded an international activity. National banking institutions were not

competitive enough to survive and governments had to restrict foreign presence, thus encouraging monopolistic or oligopolistic situations in the banking industry.

The emerging economies were clearly facing the problem of international globalisation. One of the solutions was a strong integration of the sector into the international marketplace by attracting large foreign investors. Hungary was the country, which most fully applied this way. The first tier of banks in Hungary included such strategic investors as ABN AMRO, ING, GE Capital Corporation, Bayerische Landesbank and Kredietbank of Belgium. Each of these investors had controlling influence over their Hungarian banks. The other possible reaction was to build large "nationally owned" (not necessarily fully government owned) banking organizations, which would be able to compete on the local market with foreign competitors. For example, Poland's partial consolidation of domestically owned banks in 1994-1995 had substantially limited the role of foreign strategic investors, particularly such banking groups as ING and Citibank, which were an active investors in the bank reform undertaken in Poland.

The major dilemma facing the management structures, which determine the privatization policy in emerging market, is to evaluate the cost and benefits of allowing foreign investor participation in privatization of banks effectively opening of operating branches and subsidiaries. Thus, we summarise the basic positive clauses in attracting foreign investors into banking sector:

Improvement of country risk profile. Large foreign bank investments are signal for stability and economic growth potential in the recipient country. These investments encourage others to invest;

Access to an international capital markets. Large foreign bank investors are able to attract cheaper financing to lend domestic economies;

Maintaining an adequate competition levels in the banking sector;

Budget revenues from sales to foreign banks, though we maintain that the most important long term issue of privatization should be efficiency and management improvement in bank governance.

There is also sufficient number of arguments against the presence or on limiting foreign capital entry into emerging markets banking sector. At least a short while the governments in emerging markets practiced isolationists policy in order to establish legal norms, transfer to international accounting standards, etc. As Bonin (1998) revealed in countries where domestic savings are abundant to finance the growth the question of open door policy could be asked with certain validity. In Central and Eastern Europe, however, domestic savings may not be sufficient to finance a protectionist development strategy - and participation of foreign banks in the economy may be a particularly good instrument for attracting foreign savings. He also makes the point that it is not at all obvious that direct investment into banking offers more influence over economic policy than investment into large industrial

sectors. Thus, we shall identify the major negative points in attracting foreign capital into banking:

- In case of large foreign bank's expansion practicing policy of foreign control, pressure and pursuing interests of foreign countries;
- Global, rather than local profit maximization and other strategies as well as that they may easily practice transfer pricing in order to show profits in the countries with relatively lower taxes;
- Practice of protectionism policy focused on development of national banking institutions;

According to the legislation in Uzbekistan, the foreign banks are permitted to form joint ventures or set up fully owned subsidiaries. To date, only joint venture banks have been established, with local partners taking minority interests. The major foreign banks in the country are ABN-AMRO Bank NB Uzbekistan, an Uzbek-Dutch venture, and UzDaewoo Bank, majority-owned by Daewoo Securities of South Korea. Because of international financial difficulties, Daewoo has been forced to cut back many of its operations in Uzbekistan and was planning to sell its 54 per cent shareholding in the UzDaewoo Bank to a strategic investor. Other joint ventures include Uzprivatbank (with 20 per cent of Fortis Bank, Netherlands) and UT-Bank (with 50 per cent of Ziraat Bank, Turkey). In addition, 16 foreign banks have representative offices in Tashkent.

Analyzing the pros and cons of attracting foreign capital to the banking sector of Uzbekistan, it is important to clearly predict the investor's behavioral scenario and its presence on the economic balance in the country. The giant western banks could create an unfair competition by integrating the sector without a burden of bad loans or bad clients. In Poland and Czech Republic, as an example, they practiced foreign investors acquisition of problematic local banks, so that the "green-field" investment would not allow foreign banks use their names and enjoy "plum picking" among the best clients in the sector.

Bibliography:

1. "Uzbekiston bank tizimini isloh qilish va erkinlashtirish buyicha konunchilik hujjatlari tuplami", Tashkent, Uzbekistan 200 - 368 p.

2. "Dengi, credit i banki" et al Lavrushin 0. - Moscow, Finance and Statistics, 2000 - 464 p.

3. EBRD, "Uzbekistan: country investment profile". Business Forum, EBRD Annual Meeting, Riga, May 2000, pp. 26-27.

4. Paul Hare, Junior Davis, "Transition to the market economy: critical perspectives on the world economy: vol. 3", 1997, p.118.

5. Bonin, J., Mizsei, K., Szekely I., Wachtel P., "Banking in Transition Economies", 1998,p.39.

6. Edward Elgar, "Developing Market Oriented Banking Sectors in Eastern Europe". Cheltenham, UK., Northampton MA, USA, 1999, p.82.

ОТ ВЕЛИКОГО ШЕЛКОВОГО ПУТИ ДО ЕВРАЗИЙСКОГО ТРАНСПОРТНОГО КОРИДОРА

Ф. АЛИМКУЛОВ,
студент 3-го курса МО УМЭД

Вопросы развития транспортной инфраструктуры региона для центральноазиатских государств приобрели жизненно важное значение после обретения ими независимости. Национальные правительства прекрасно осознавали, что для укрепления суверенитета, обеспечения политической и экономической стабильности необходимо взять курс на расширение и диверсификацию внешнеэкономических связей. Одно из принципиально важных направлений этого курса на практике проявлялось в реконструкции собственной транспортной системы, а также в проложении новых транспортных коридоров для выхода на мировые рынки. Ситуация усугублялась отсутствием у центральноазиатских (ЦА) государств выхода к морю, что в свою очередь требовало от них решительных действий. Необходимо особо подчеркнуть, что подобное положение стран ЦА на протяжении столетий оказывало решающее воздействие на направление транспортных коммуникаций в регионе. Еще в III тысячелетии до н. э. через регион проходили пути, которые формировали основу региональных, а затем и мирохозяйственных связей.

Определение рамок транспортной системы региона, ее возможностей и перспектив развития представляет собой актуальную тему для исследования, обусловленную прежде всего глобальными геополитическими изменениями.

С глубокой древности этот регион играл роль моста, связывавшего западный и восточный мир. Великий шелковый путь способствовал процветанию торговли, укреплению духовных связей и был мощным фактором развития древних цивилизаций. Кроме того, ВШП имел не только экономическое, но и политико-идеологическое значение. Несторианство и буддизм пришли в Китай по древним маршрутам из Средней Азии. К I-II вв. н. э. ВШП начал играть важнейшую роль для народов, по территории которых он проходил. Китай был жизненно заинтересован в экспорте своих товаров, в частности шелка, в Месопотамию и Византию, после чего ВШП становится фактором, способствовавшим активной военной и культурной экспансии Китая на Запад[1].

Государственные образования Центральноазиатского региона - Канх, Паркана, а также Парфия занимали ключевое место в системе функционирования ВШП. Сасанидский Иран, являвшийся воротами на Византию и Месопотамию, претендовал на контроль над значительной частью древних маршрутов. Экспансионистская политика Сасанидского Ирана наталкивалась на сопротивление ряда государственных образований Центральноазиатского региона, прежде всего Парфии и Согдианы, которые не хотели уступать значительные экономические выгоды от их стратегического расположения в центре караванных путей и посреднической торговли. Это, в свою очередь, приводило к жесточайшему противостоянию за контроль над Шелковым путем. В IV-V вв. за контроль над караванными маршрутами, проходящими по территории ЦА, началась борьба между тюрками и согдийцами. В результате согдийцам удалось сохранить свой контроль над путями, шедшими из Китая на Запад. Как свидетельствуют письменные источники, караванные маршруты, пересекавшие ЦА и Средний Восток, с III по VII в. находились под контролем согдийцев, начиная с середины VIII в. западный отрезок ВШП перешел под контроль арабов. С XIII в. монголам удалось установить монопольный контроль над ВШП, который был ликвидирован с приходом к власти в Мавераннахре династии Тимуридов.

Невольно возникают параллели между древностью и современностью, когда ВШП снова становится объектом политического и идеологического противостояния. Вопрос о восстановлении ВШП появился в 90-х годах с развалом СССР, когда перед республиками ЦА остро встал вопрос о развитии транспортной инфраструктуры в рамках региона. Некоторые государства начали проявлять в этом направлении чрезмерные усилия, недвусмысленно давая понять странам ЦА о необходимости односторонней ориентации на них. Это требовало от лидеров республик ЦА более трезвого и прагматичного подхода в решении вопросов, касающихся их транспортной стратегии.

Расширение сотрудничества с соседними и сопредельными государствами, в первую очередь с Ираном и Турцией, по мнению новых независимых государств, должно было содействовать их вхождению в мировое хозяйство, ускорить развитие рыночной экономики в регионе. Заинтересованность в переориентации хозяйственных связей и в выходе на внешний рынок вновь образовавшихся государств совпадает с устремлениями их соседей, которые в силу своих политических и экономических интересов также предпринимают активные шаги к расширению делового сотрудничества. Выступая на сессии Организации экономического сотрудничества по случаю приема в ее состав республик ЦА и Азербайджана в 1992 г., президент Ирана Рафсанджани заявил о предпочтительности направления всех транспортных коммуникаций на Иран, о полной готовности взять на себя ответственность по обеспечению связей между ЦА и внешним миром.

Активность Ирана заставила Турцию вести в этом направлении активную внешнеполитическую и внешнеэкономическую деятельность. Она рассматривала себя в качестве моста Европа-Азия, всячески подчеркивая при этом необходимость и приоритетность сотрудничества государств ЦА с Турцией. Немалую активность проявлял и Пакистан. Так, в 1992 г. центральноазиатские республики посетила паки-

[1] Кобзева О. Великий шелковый путь: вчера, сегодня, завтра// Хозяйство и право. 2000, №3. - С. 27.

станская делегация во главе с госминистром Ахмедом Али, который заявил о готовности разрешить транзит товаров молодых государств через свою территорию, построить специально для этих целей порт на побережье Аравийского моря и подвести к нему железную дорогу из ЦА.

Китай неоднократно подчеркивал, что играет роль важнейшего связующего звена между Западом и Востоком, предпринимал все усилия для подтверждения этого статуса. При этом он делал особый акцент на исторические связи и постоянно декларировал необходимость их возобновления. Речь идет прежде всего о ВШП. Ведь именно территория современного Китая являлась ключевым звеном в функционировании этого древнего маршрута. ЦА играет для Китая особую роль. Прежде всего она рассматривалась Пекином как возможный деловой партнер, рынок сбыта и сфера приложения своего капитала. Для осуществления этих планов, по мнению Пекина, необходимо восстановить «традиционные» связи, некогда существовавшие в результате функционирования ВШП.

Начиная с 90-х годов создание транспортных коридоров в обход России выдвигалось в качестве необходимого условия на пути плодотворного сотрудничества между республиками ЦА и их новыми партнерами, особенно настойчиво - Турцией и Пакистаном, которые считали, что отказ стран ЦА от тесного сотрудничества с Россией в области создания альтернативных транспортных коммуникаций мог бы стать гарантом их взаимовыгодного сотрудничества. Иран и Китай занимали иную позицию. Программа Ирана по развитию региональной транспортной инфраструктуры не исключала, а предполагала сотрудничество с Россией. Подобная стратегия диктовалась из-за острой конкуренции с Турцией. По мнению политиков в Тегеране, одним своим присутствием Россия могла бы нейтрализовать Турцию и ослабить ее влияние в Закавказье и ЦА[1]. Так, односторонняя ориентация Азербайджана и Грузии, а также сближение этих республик с Турцией, которая считается южным форпостом Североатлантического альянса, заставило Россию искать действенные рычаги ограничения и подрыва турецкого ареала влияния в бывших советских республиках[2].

По плотности железнодорожной сети такие республики, как Казахстан и Узбекистан, опережали Россию. То же можно сказать и о плотности автомобильных дорог с твердым покрытием. Суть транспортной проблемы региона состоит не в общем слабом развитии коммуникаций, увеличении их протяженности, наращивании пропускной способности, а в географической направленности этих коммуникаций[3].

Практически полное отсутствие транспортных путей, соединяющих республики ЦА с сопредельными странами (кроме России), серьезно тормозило развитие торгово-экономических

[1] Кушаков Р. Кавказская дилемма// Азия и Африка сегодня. 1997, № 3. - С. 34.
[2] Смирнов Н. Российская стратегия на Кавказе// Полис. 2000, № 6. - С. 56.
[3] Чудской Р. Перспективы развития транспортной инфраструктуры ЦА// Восток . 1997, №2. - С. 50.

отношений в регионе. Это делает решение проблемы транспорта одной из наиболее важных задач, стоящих перед государствами ЦА. Во многом сходные географические условия, длительность развития в рамках СССР, нынешние политические и экономические интересы диктуют необходимость объединения их усилий при решении этих проблем.

Первостепенное место в проектах развития транспорта занимает железнодорожное строительство. И это естественно, так как железные дороги в регионе играют ведущую роль в перевозке грузов и пассажиров. Одновременно здесь сказалось и то, что железнодорожная сеть бывших советских республик содержала много «тупиковых» линий, которые подходят близко к границам соседних стран. Превращение их в транзитные магистрали в большинстве случаев не связано с большими финансовыми затратами. Тем более, что уже существовали разработанные и технически обоснованные проекты подобных строек: и станция Дружба на границе с Китаем, и Кушка с Афганистаном, а проект соединения иранской железнодорожной сети с туркменской прорабатывался еще в царской России.

Наиболее ярким примером этих проектов может служить трансконтинентальная железнодорожная магистраль Азия-Европа. «Второй евроазиатский трансконтинентальный мост», или «прототип Великого шелкового пути», как его называют в Китае, начинается на его тихоокеанском побережье в порту Ляньюньган, пересекает в широтном направлении территорию страны, через пограничный переход Алашанькоу-Дружба соединяется с железнодорожной сетью Казахстана и далее через железные дороги России, Украины и Белоруссии выходит на Европу. При этом необходимо заметить, что китайский вариант евроазиатского транспортного коридора для республик ЦА абсолютно неприемлем ввиду того, что вариант Пекина исключает железнодорожные пути этих стран в создании магистрали Азия-Европа. Но из-за неопределенности внутренней политической обстановки в России, распада экономики китайский вариант временно не оправдал себя. Кроме того, в Пекине считали, что соединение китайских железных дорог с центральноазиатской транспортной системой могло бы стать основой экономического проникновения Китая в этот регион. В свою очередь республики ЦА были заинтересованы в выходе на китайские порты, что обеспечило бы им доступ на рынки азиатско-тихоокеанского региона.

Таким образом, здесь снова заговорили о восстановлении ВШП, который на протяжении столетий являлся торговой артерией, связывавшей Китай с западным миром. Если сопоставить древние караванные маршруты ВШП, проходившие по китайской территории, и нынешние железнодорожные магистрали, направленные на Запад от восточного побережья Китая, то становится очевидным, что железнодорожные линии прошли намного севернее древних караванных путей[1]. ВШП начинался на тихоокеанском побережье Китая, далее в направлении

[1] Орлова Т. Великий шелковый путь: история и будущее//Хозяйство и право. 1999, №5. - С. 90.

центрального Китая пересекал Таримский бассейн и через оазисы пустыни Такла-Макан выходил к крупному узловому центру Кашгар, оттуда через перевал Терекдаван путь выводил на центральноазиатский регион. Подобный сдвиг на север объясняется прежде всего относительно слабой освоенностью территорий, по которым некогда проходил ВШП. Пустыня Такла-Макан, находящаяся в самом центре Таримского бассейна, протяженностью с востока на запад 967 км, и высочайшая горная система Гималаи являются естественными преградами для прокладки транспортных коммуникаций на этом отрезке пути. При северной направленности железнодорожных коммуникаций Синьцзян-Уйгурский автономный район принимает для Китая стратегическое значение, именно этот район становится основным связующим звеном между Китаем и ЦА, и это одна из главных причин, почему Пекин так болезненно реагирует на всплески сепаратистских тенденций в Синьцзяне.

В качестве перспективных вариантов для прокладки железнодорожных магистралей рассматривались следующие маршруты. Первый - через эксплуатацию уже существующей железной дороги Урумчи-Алматы-Ташкент, а дальше, используя узбекские железнодорожные линии до Термеза, предполагалось строительство железной дороги через территорию Афганистана на Пакистан, что обеспечило бы выход республик ЦА на пакистанские порты Гвадар и Карачи. Второй вариант - стыковка центральноазиатской железнодорожной сети с Иранской железной дорогой с дальнейшим выходом на перспективные порты в персидском заливе. Третий вариант предусматривал использование транспортных коммуникаций Казахстана и Туркменистана, а также их портов на Каспии для выхода на Кавказ, что, в свою очередь, позволяло интегрироваться в транспортную систему Турции, а это обеспечило бы выход на ее средиземноморское побережье.

В целом маршруты ВШП совпадают с тремя вариантами прокладки железнодорожных магистралей. Так называемый северный путь ВШП, проходивший от Кашгара и дальше по долине реки Чу и выходивший на Ферганскую долину через караванные узловые центры Самарканд, Кеш, Железные ворота, Термез, выводил на Индию.

Караванные маршруты, связывавшие Китай с Ираном, считаются наиболее древними. Еще с III тыс. до н.э. функционировал древний путь между Ираном и Бадахшаном, существование которого стимулировалось за счет поставок из Бадахшана горного лазурита. В VI-IV вв. до н. э. в Ахеменидском государстве действовала «царская дорога», которая позже и составила основу караванных маршрутов, связавших Китай с Ираном. Постепенно, ко II веку до н. э., между Китаем и Ираном сложились целостные торговые маршруты, являвшиеся ответвлениями от северного пути. От Самарканда маршрут проходил к Бухаре и Хиве, а дальше через оазисы Каракумов, пересекая Копетдагский хребет, выходил на Мешхед и Нишапур. Третий вариант, предусматривающий выход на

Закавказье и дальше на Турцию, в основном повторяет маршруты ВШП, с той лишь разницей, что ВШП обходил Каспий с севера и через Астрахань выходил на Северное Причерноморье.

Что же касается перспективности трех основных вариантов прокладки железнодорожных магистралей, то необходимо заметить, что первый вариант до недавнего времени рассматривался как тупиковый. Причиной этому являлась прежде всего крайняя нестабильность в Афганистане. Но изменившаяся кардинальным образом внутриполитическая ситуация в этой стране, после проведения антитеррористической операции создает реальные перспективы для реализации этого, безусловно перспективного варианта прокладки транспортных коммуникаций. Несмотря на то, что второй вариант маршрута уже стал реальностью после стыковки в 1996 году туркменского и иранского участков железной дороги по маршруту Теджен-Серахс-Мешхед, он не оправдал тех ожиданий, которые первоначально возлагались на него. Одной из причин подобного положения дел явилось прежде всего отсутствие сугубо экономических стимулов в реализации этого проекта с иранской стороны.

Правовой основой для осуществления третьего варианта прокладки железнодорожных магистралей явилось подписание в апреле 1992 г. представителями прикаспийских государств протокола о морских перевозках на конференции в иранском городе Чалус. Документ предусматривал возможность транзита товаров из прикаспийских государств через территорию Ирана в порты на побережье Персидского залива.

В 1997 г. Грузия, Украина, Азербайджан, Молдова создали организацию ГУАМ, а с 1999 г. к этой организации присоединился и Узбекистан. Основная цель - расширение экономических связей и развитие коммуникаций между странами-участницами.

Испокон веков Великий шелковый путь играл важнейшую роль. Он был своего рода мостом между Западом и Востоком, способствовал диалогу между цивилизациями, народами и государствами. Это была объективная потребность времени и мирового развития. И в начале XXI в. этот опыт бесценен для многих стран, прежде всего молодых государств Центральноазиатского региона. Развитие транспортных артерий приобретает для них жизненно важное значение. Только совместные действия всех стран, заинтересованных в осуществлении проектов возрождения ВШП, могут привести к действенному результату.

КЎП ТОМОНЛАМА ДИПЛОМАТИЯ: УНИНГ ЎЗБЕКИСТОНДА ШАКЛЛАНИШИ ВА АҲАМИЯТИ

Ҳ.А.НУРУТДИНОВ,
«Сиёсий маркетинг» кафедрасининг катта ўқитувчиси

Ўзбекистон Республикаси мустақил мамлакат сифатида жаҳон ҳамжамиятига фаол қўшилиб бормоқда. Ўзбекистоннинг дунёдаги энг нуфузли халқаро ва минтақавий ташкилотларга аъзо бўлиши ва уларнинг тадбирларидаги иштироки, ташаббуслари бунинг далилидир. Умуман олганда, курраи заминда юз бераётган ранг-баранг воқеа-ҳодиса ва муаммолар халқларни, давлатларни бир тизимга, яъни минтақавий ҳамда халқаро ташкилотлар орқали боғланиб ҳаракат қилишга мажбур этмоқда.

Ўзбекистон ўз ташқи сиёсатининг илк дамлариданоқ кўп томонлама дипломатиядан кенг фойдалана бошлади. Ушбу дипломатиянинг ижобий томони шундаки, унинг имконият даражалари жуда чексиздир. Мазкур дипломатия Марказий Осиё давлатларининг турли минтақавий муаммоларни биргаликда ҳал этиши, шунингдек, жаҳон миқёсида юз бераётган глобаллашув жараёнларининг мураккаб талабларига бардош бериши ҳамда унга осонлик билан кириб боришига имконият яратади.

Шу ўринда Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримов томонидан олға сурилган "Туркистон – умумий уйимиз" ғояси, "Буюк Ипак йўли" ни тиклаш ташаббуслари ва бошқа кўпгина ижтимоий-сиёсий тадбирларни келтириш жоиздир. Шунингдек, 2001 йил 28 декабрда Тошкентда бўлиб ўтган Ўзбекистон, Қирғизистон, Қозоғистон, Тожикистон раҳбарларининг Саммитида И.А.Каримовнинг Марказий Осиё иқтисодий ҳамжамиятини "Марказий Осиё ҳамкорлиги ташкилоти"га айлантириш таклифини ўртага ташлаши муҳим аҳамиятга эга бўлди. Яъни, Президентимиз ўртага ташлаган "минтақавийликдан глобалликка" шиори яна бир бор ўз тасдиғини топди. Умуман, мазкур дипломатия давлатлар ўртасида узоқ муддатли ўзаро манфаатли ҳамкорликка мустаҳкам замин ҳозирлаш билан бирга, барқарорлик ва хавфсизлик учун мустаҳкам негиз яратиш имконини ҳам беради.

Ўзбекистон кўп томонлама дипломатиясининг шаклланишига оид бир қанча мисолларни келтириш мумкин ва ўринлидир. 1992 йил 30 январ куни Прагада бўлиб ўтган Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Кенгаши (ЕХҲК) мажлисида Ўзбекистоннинг ушбу ташкилотга қабул қилиниши, 1992 йил 16-17 феврал кунлари Иқтисодий Ҳамкорлик Ташкилоти (ИҲТ ёки ЭКО)нинг Теҳрондаги мажлисида Ўзбекистоннинг мазкур ташкилотга аъзо бўлиши, 1992 йил 26 феврал куни Хельсинкида Президентимиз томонидан ЕХҲК Хельсинки Якуний ҳужжатининг имзоланиши, 1992 йил 2 март куни Ўзбекистоннинг Бирлашган Миллатлар Ташкилотига аъзо бўлиши ва мамлакатимизнинг бошқа кўпгина халқаро ҳамда минтақавий ташкилотлар аъзоси сифатидаги уларнинг тадбирларидаги фаол иштироки ана шундай мисоллардандир.

Булардан ташқари, Президентимиз бошчилигидаги расмий делегация-

ниянинг БМТ Бош Ассамблеяси 48 (1993 й.) ва 50-сессиялари (1995 й.), "Минг йиллик саммити" (2000 й.), ЕХҲТнинг Хельсинки (1992 й.), Будапешт (1994 й.), Лиссабон (1996 й.) ва Истанбул (1999 й.)даги олий даражадаги учрашувлари, НАТОнинг 50 йиллик юбилейи ва бошқа халқаро ҳамда минтақавий ташкилотлар тадбирларида иштирок этиб, уларда билдирилган долзарб муаммоларни ҳал этиш борасидаги таклиф ва ташаббуслари ҳам муҳим аҳамият касб этмоқда.

Кўп томонлама дипломатия Ўзбекистон ташаббуси билан БМТ раҳбарлигида тузилган Афғонистондаги ҳарбий можароларни тинч йўл билан ҳал этиш бўйича "6 + 2" мулоқот гуруҳининг фаолиятида яққол намоён бўлди.

Ўзбекистоннинг кўп томонлама дипломатия борасидаги фаолиятига унинг бир қанча ташкилотлар тадбирларидаги иштироки ва Тошкентда уларнинг минтақавий ваколатхоналари очилиши ҳам мисол бўла олади. Ушбу йўналишнинг республикамизда шаклланиши БМТ ва унинг ихтисослашган муассасалари бўлмиш ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНКТАД ва бошқалар, НАТОнинг "Тинчлик йўлида ҳамкорлик" Дастури, Европа Иттифоқи, Қўшилмаслик ҳаракати, Иқтисодий ҳамкорлик ташкилоти (ЭКО), Шанхай ҳамкорлик ташкилоти (ШҲТ), ТРАСЕКА Дастури ва ҳоказоларнинг тадбирларида намоён бўлмоқда.

Фикримизча, мазкур масаланинг мазмун-моҳиятига эътиборни қаратиш муҳимдир. Шундай қилиб, дипломатия соҳаси кўп томонлама бўлиб, давлатнинг кундалик фаолиятидаги муҳим соҳаларидан бири ҳисобланади.

АҚШ ва Франция дипломатлари Жон Вуд ва Жан Серрелар "Дипломатия – бу халқаро келишмовчиликларни тинч йўл билан ҳал этиш санъатидир. Дипломатия - бу халқаро муносабатларга гармоник таъсир этувчи ҳамда айрим қоида ва анъаналарга бўйсунувчи техника ва маҳоратдир", деб таъриф берадилар[1]. Машҳур инглиз дипломати Э.Сатоу дипломатияни "мустақил давлатлар ҳукуматлари ўртасида расмий муносабатлар юргизишда зеҳн ва зийракликни қўлловчи" восита сифатида изоҳлайди.

Замонавий дипломатия йўналиши, мазмун-моҳиятига кўра эски дипломатиядан анча фарқ қилса-да, унинг асосий вазифалари ўзгармади. Замонавий дипломатиянинг огоҳлантирувчи дипломатияга айланиши, яъни таҳлил қилиш, хулоса бериш ва жиддий муаммоларни бартараф этишда тезкор усулларнинг қўлланилиши давр талаби бўлиб бормоқда.

Бунга энг аввало жаҳон геополитикасининг эволюцион мавқеи, мамлакатлар ва минтақалар ўртасидаги интеграциялашув, яъни иқтисодий жараёнларнинг жўшқин авж олиши таъсир этмоқда. Ушбу жараён айрим давлатлар ривожланишида, халқаро савдо, валюта бошқаруви, сармоя, инвестицияларнинг ҳаракатлари, ишчи кучларининг кўчиши, ахборот ҳамда юқори технологияларни айирбошлаш, иқтисодий ҳамда бошқа соҳаларда муҳим ўрин тутмоқда.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, замонавий ҳарбий соҳанинг такомиллашиши мумтоз геополитиканинг асосий категориялари бўлган "марказий ҳудуд ёки хартленд" (pivot area or heartland), "ички ёки чекка яримой ҳудуд" (inner or marginal crescent) ва "ташқи яримой ҳудуд" (outer crescent)ларни умуман инкор этмоқда. Жаҳон динларининг фундаменталистик кайфиятдаги оқимлари, терроризм иллатлари, айниқса, ислом дини ниқобидаги экстремистик

[1] Дж.Вуд и Ж.Серре. Дипломатический церемониал и протокол. М., 1976. - С.23.

айрим гуруҳлар таъсирининг фаоллиги нафақат ижтимоий, сиёсий ва бошқа жараёнларга таъсир этади, балки алоҳида мамлакатлар ҳамда минтақалар йўналишидаги геополитик вазиятни бутунлай издан чиқаришга қодирдир. Халқаро оммавий ахборот воситалари (масалан, СИ-ЭН-ЭН, БИ-БИ-СИ), тезюрар транспорт турлари (реактив самолётлар), коммуникация воситалари (телевидение, сунъий йўлдош орқали алоқа тизими, "Интернет") ва бошқа техникаларнинг такомиллашиши ҳамда улар аҳамиятининг ортиб боришига қараб дипломатия ҳам ўзгармоқда...

Кўп томонлама дипломатия маҳаллий, минтақавий, давлатлараро муносабатлардан бошлаб, глобал даражаларга қадар пайдо бўладиган муаммоларнинг олдини олиш, ҳал этиш воситаларидан биридир. Унинг самарадорлик даражаси ер юзида яшовчи барча халқлар, давлатлар, умуман жаҳон ҳамжамиятининг ўзаро муносабатларидаги вазиятларга боғлиқ.

Кўп томонлама дипломатия халқаро муносабатларда янги эмаслигини ва "кўп томонлама дипломатия" ўлароқ, 1814-1815 йиллардаги Вена конгрессидан эътиборан бошланганлигини "Дипломатический протокол в СССР" китобининг муаллифлари Д.С.Никофоров, А.Ф.Борунковлар айтадилар[1]. В.И.Попов эса "замонавий дипломатиянинг гоҳида кўп томонлама ёки конференцион дипломатия деб номланиши" ҳақидаги фикрни билдирган[2].

Кўп томонлама дипломатия аслида 1648 йил 24 октябрда Германия империяси, немис князликлари, Швеция, Франция ва бошқа давлатлар иштирокида тузилган "Вестфал тинчлик шартномаси"дан эътиборан бошланганлигини эътироф этиш мумкин. Ушбу шартнома ўша даврда Европада ўттиз йилдан бери давом этиб келаётган ҳудуд, диний эътиқод ва империянинг сиёсий тузилиши учун бўлаётган урушга якун ясади. "Вестфал тинчлик шартномаси"дан сўнг "Вена конгресси"ни таъкидлаш ўринлидир. Чунки "Вена конгресси" тарихда илк бор Европани умумий шартномалар тизими билан боғлади. Шунингдек, "Вена конгресси" дипломатик вакиллар даражалари таснифланишининг ягона тизимини ҳам ишлаб чиқди. Бу эса Европада дипломатик ваколатхона раҳбарлари орасида келиб чиқадиган кўпгина жиддий зиддиятларни бартараф этди.

Тарихдан маълумки, дунёдаги кўпгина тинчликсевар мамлакатлар ёвуз кучга қарши доим биргаликда курашиб келган ва шундай халқаро ташкилот тузиш керак бўлдики, у бутун дунёда тинчлик, хавфсизлик ва барқарорликни таъминласин. Бундай ҳаракатга асосан "Версал тинчлик шартномаси" (1919 й.), "Теҳрон конференцияси" (1943 й.), "Ялта конференцияси" (1945 й.), "Сан-Франциско конференцияси" (1945 й.), "Потсдам конференцияси" (1945 й.) замин яратди. Дипломатиянинг бундай сермаҳсул ҳаракатлари жаҳонда энг нуфузли бўлган ва серқирра фаолият юргизадиган халқаро ташкилот - Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг пайдо бўлишига олиб келди. XX асрнинг 40-50 йилларидан эътиборан геополитик мавқега кўра, кўп қутблик ҳамда кўп томонлама дипломатия тизими ўша давр жараёнида сезилмаса-да, глобал даражада шакллана бошлади. Бунга мисол сифатида Араб давлатлари лигаси (1945), Шимолий Атлантика шартномаси ташкилоти (NATO-1949), Ғарбий Европа иттифоқи (WEU-1954), Европа

[1] Никофоров Д.С., Борунков А.Ф. Дипломатический протокол в СССР. М., 1985. - С.196.
[2] Попов В.И. Современная дипломатия: теория и практика. М., 2000. - С.97.

Иттифоқи (EU-1957), Европанинг эркин савдо ассоциацияси (EFTA-1960), Нефт экспорт қилувчи давлатлар ташкилоти (OPEC-1960), Африка бирлиги ташкилоти (OAU-1963), Жануби-Шарқий Осиё давлатлари ассоциацияси (ASEAN-1967), Америка давлатлари ташкилоти (OAS-1967) ва ҳоказоларни келтириш мумкин.

Ҳозирги вақтда кўп томонлама дипломатия икки асосий шаклда: биринчидан, бир неча мақсадга, турли характердаги масала ва муаммоларга эга бўлган, махсус халқаро конференциялар, иккинчидан, халқаро ташкилотларнинг сессиялари тарзида олиб борилади.

Охирги вақтларда ўзбек тилидаги манбаларда халқаро конференцияларнинг турли характердаги муаммо ёки масалаларга бағишланган тадбирлар - музокара, мулоқот, анжуман, учрашув, йиғилиш, саммит деб юритилиши кузатилмоқда. Кўп томонлама дипломатиянинг бошқа шакллари ҳам мавжуд. Масалан, БМТ Бош Ассамблеяси ва унинг махсус ихтисослашган ташкилотлари сессиялари (ЮНЕСКО, МАГАТЭ, ЮНИСЕФ, МОТ, ФАО, ЮНИДО сессиялари ва ҳ.к.) ана шундай шакллар жумласидандир. Шунингдек, *бошқа халқаро ташкилотларнинг* ҳам айрим тадбирлари сессия деб юритилмоқда.

Халқаро алоқаларнинг кенг тус олганлиги глобал муаммоларни ҳал этишда нафақат дунёдаги давлатлар, балки халқаро, минтақавий ташкилотлар ҳамда нодавлат-жамоат тузилмаларининг ҳам иштирок этишини тақозо этмоқда. Бундай тадбирларда бир нуқтаи назарга келиш эса қийин ва мураккаб жараёндир. Масаланинг мураккаблиги ва уни ҳал этиш муҳимлиги туфайли бундай тадбирлар бир неча босқичда ўтказилади.

Конференцион, яъни кўп томонлама дипломатия бир неча мақсадга ва турли характердаги муаммоларга бағишланган бўлиб, кўплаб давлат ва нодавлат тузилмалари иштирокида можарони тинч йўл билан ҳал этиш, музокара давомида маълум бир муаммо бўйича кўп томонлама шартнома тузиш, музокарада фикрлар алмашиш ҳамда (имкон қадар) келишувга эришиш каби масалаларни қамрайди.

Айрим кўп томонлама музокараларнинг оғир ўтишига можарода қатнашувчи турли қарама-қарши томонлар, воситачилар, кафолат берувчилар, музокаралар қандайдир халқаро ташкилот бошчилигида олиб борилиши ва унинг вакиллари иштироки сабабчи бўлиши мумкин. Шунингдек, музокарада мураккаб протокол муаммолари ва этикетга риоя қилиш қийинчиликлари юзага келади. Бундай кўп томонлама учрашув (конференция)ларда шахсий омил муҳим аҳамият касб этиши мумкин. Бинобарин, вазият қанчалик *оғир бўлса, шахсий музокарачилар* омили шунчалик аҳамиятли бўлади.

Ҳозирги кўп томонлама дипломатия деб юритилаётган дипломатиянинг тури XX аср охирларига қадар ёзма манбаларда қайд қилинмаган бўлиб, конференция шаклида намоён бўлган. "Кўп томонлама дипломатия БМТнинг ташкил топишидан сўнг тез суръат билан ривожланди"[1].

Шундай қилиб, кўп томонлама дипломатия - бу *давлатнинг турли масала ёки муаммоларни ечишда минтақавий, халқаро, ҳукуматлараро ёки ҳукуматга қарашли бўлмаган тузилмалар ёрдамида, ҳамкорлигида расмий*

[1] Фельтхэм Р.Дж. Настольная книга дипломата. [Пер. с англ. В.Е.Улаховича.] Мн., 2000.- С.218.

йўллар билан муносабатлар олиб бориш инструментидир.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, хулоса қилинадиган бўлса, кўп томонлама дипломатия нафақат давлат томонидан, балки нодавлат тузилмалар, жамоат ва бошқа турдаги ижтимоий ҳаракатлар томонидан ҳам олиб борилиши мумкин. Бунга жавобан ҳозирги давр дипломатларига катта масъулият юкланмоқда. Улар малакали мутахассис, профессионал, кенг маънода тадбиркор, жамоатчилик билан ишлай оладиган, юқори технологияларни қўллай оладиган бўлиши талаб этилмоқда. Бу борада россиялик дипломат В.Карягин келажак дипломатлари тарих, фалсафа, сиёсат, иқтисод, география, ҳуқуқий фанлар, адабиёт, давлатшунослик маълумотлари бўйича чуқур билимга эга бўлишлари керак, деб ҳисоблайди. Шунингдек, диншунослик, санъатшунослик, протокол ва этикетдан айрим маълумотларга эга бўлишлари лозимлигини таъкидлайди[1].

Замонавий дипломат кадрлар тайёрлаш борасида республикамизда муайян ишлар амалга оширилмоқда. 1992 йил 23 сентябрда "Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетини ташкил этиш тўғрисида"ги Президентимизнинг Фармони эълон қилинган эди. Ҳозирги вақтда Университетни битирган кўпгина ёш ходимлар Ташқи ишлар, Ташқи иқтисодий алоқалар вазирликлари ва бошқа нуфузли идораларда меҳнат қилмоқдалар.

1998 йил август ойида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов мамлакатимизнинг хорижий давлатлар ва халқаро ташкилотлардаги дипломатик ҳамда консуллик ваколатхоналари вакиллари билан учрашди. Учрашувда давлатимиз раҳбари томонидан Ўзбекистоннинг халқаро доирадаги обрўсини янада оширишда чет эллардаги вакилларимизнинг алоҳида ўрни борлиги таъкидланди. Шунингдек, мамлакатда бозор ислоҳотларини жадаллаштиришга ҳар томонлама ҳисса қўшиш, республикага чет эл сармоясини кўпроқ жалб этиш билан боғлиқ аниқ вазифалар қўйилди[2].

Жаҳоннинг барча мамлакатлари каби Ўзбекистон ҳам минтақавий ва халқаро ташкилотлар билан ўзаро манфаатли ҳамкорлик алоқаларини мустаҳкамлаб бормоқда. Ўзбекистон ҳукумати кўпгина халқаро, минтақавий ташкилотларнинг учрашувларида Афғонистондаги можаро, Орол денгизи муаммоси, халқаро терроризмга қарши кураш марказини ташкил этиш, минтақадаги бошқа кўпгина долзарб масалаларни ечиш ҳамда олдини олиш ташаббуслари билан иштирок этиб келмоқда.

Мавзунинг мазмун-моҳиятидан келиб чиқиб, мулоҳазаларимизни Президентимиз И.А.Каримовнинг қуйидаги ажойиб фикрлари билан якунлаш ўринлидир: "Дипломатия деган нарса осон иш эмас экан. Буни уюштириш учун, ташкил қилиш учун жуда кўп ўйлаш керак... Бугун дунё миқёсида барқарорликка эришиш учун дастлаб минтақаларда барқарорликни таъминлаш керак. Умумбашарий барқарорлик кичкина минтақада тинчликни сақлашдан бошланади"[3].

[1] Карягин В. Дипломатическая служба: вчера, сегодня, завтра. Международная жизнь. №10, 1994. - С.40-53.

[2] Халқ сўзи. 1998 йил 21 август.

[3] Каримов И.А. Мақсадимиз - тинчлик, барқарорлик, ҳамкорлик. - Т.: Ўзбекистон, 1995. 23-24 б.

МАРКАЗИЙ ОСИЁ - ЎЗИГА ХОС МИНТАҚА

Ҳ.Э.ТЎЛИБОЕВ,
ЖИДУ «Ўзбекистонда демократик жамият қуриш назарияси ва амалиёти» кафедраси катта ўқитувчиси, халқаро муносабатлар магистри

Замонавий сиёсатшуносликда давлатларнинг ташқи иқтисодий сиёсати муаммоларини ўрганиш «совуқ уруш»нинг тугаши туфайли (жаҳондаги катта ўзгаришлар натижасида) муҳим аҳамият касб этмоқда. Совет Иттифоқининг парчаланиб кетиши натижада дунё сиёсий харитасида, хусусан, Марказий Осиёда ҳам қатор янги, мустақил давлатлар пайдо бўлди. Ўрта Осиё ва Қозоғистон тушунчаси эндиликда жаҳон сиёсий саҳнасида Марказий Осиё номи билан янгича (сиёсий) тус олди. Албатта, бу геосиёсий ўзгариш мазкур минтақа давлатларининг мустақилликка эришганликлари билан боғлиқдир. Бу давлатлар сиёсий мустақилликка эришгач, халқаро муносабатларнинг тенг ҳуқуқли субъектига айландилар. Бугунги кунда Марказий Осиё минтақаси давлатларига нисбатан янгича муносабатлар ҳамда қарашлар шаклланмоқда. Бунинг асосий сабабларидан бири сифатида минтақанинг Шарқ-Ғарб давлатларига боғлиқ ҳолда Шимол-Жануб давлатлари геосиёсий муносабатларида ўзига хос, муҳим геосиёсий маконлардан бири эканлигини таъкидлаш мумкин. Улар учун интеграцияга мойиллик ва давлатлараро алоқалар тизимида мустақил мамлакатлар сифатида фаолият кўрсатиш муҳим аҳамиятга эгадир. Марказий Осиё мамлакатлари мустақилликка эришгач, ўзига дунёдаги йирик давлатлар, шунингдек, қўшни давлатларнинг диққатини тортди.

Марказий Осиёдаги мустақил давлатларнинг ташқи иқтисодини илмий ўрганишга сиёсатшунослик фанида биринчи қадамлар қўйилмоқда. Бу давлатларга бўлган қизиқишлар йилдан-йилга ортиб бормоқда. Бу борада Ўзбекистон Президенти И.А. Каримовнинг «Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари» (1997 й.), «Ўзбекистон миллий мустақиллиги: иқтисодиёт, сиёсат, мафкура», «Ватан саждагоҳ каби муқаддасдир» ва бошқа бир қанча асарларни мисол қилиб келтирса бўлади. Шунингдек, МДҲ давлатлари муаллифларининг асосан давлатчиликнинг шаклланиши ва (унга сиёсий баҳо бериш) давлат раҳбарларининг олиб бораётган ички ва ташқи сиёсатига баҳо бериш тўғрисидаги мақолаларини ҳам тилга олиш мумкин. Ўз ишларида, бу муаммоларга кўпроқ эътибор қаратган А.Саидов, А.Қосимов, И.Васькин, У.Касинов, Ю.Шишков, А.Ҳайдаров ва бошқа тадқиқотчиларнинг фикрлари ҳам диққатга сазовордир.

Бу борада қилинган ишларни умумлаштирадиган бўлсак, уларда асосан коммунистик ғоянинг барбод бўлганидан сўнг, ушбу давлатларда давлатчилик жараёни пайдо бўлиши ва муассасалар тизими алоқаларини таҳлил қилишга ҳаракат қилинган. Бу ишлар рўй бераётган воқеаларни ва глобал ўзгаришларни чуқур билиш ҳамда аниқ мақсадлар сари йўналтиришга қаратилгандир.

Бу ўзгаришларнинг заиф томони (мустақилликка эришаётган давлатларга хос бўлган) назарий хулосаларнинг

етишмаётганлигидир. АҚШ сиёсатшунослик фанидаги биринчи катта иш Грехем Фуллернинг 1992 йилда чоп этилган «Марказий Осиёнинг янги геосиёсати» номли китобидир. Бу ишда Ўрта Осиё давлатларининг дастлабки мустақил ривожланиши натижаларини умумлаштиришга ҳамда минтақадаги сиёсий алоқалар масалаларини ёритишга ҳаракат қилинган. Г.Фуллер ўз нуқтаи назарини қуйидагича тушунтиради, яъни, Ўрта Осиё мусулмон давлатлари мустақилликка эришгач, атрофдаги минтақалар геосиёсатини ўзгартириб, бутун мусулмон дунёси ички кучлар мувозанатига таъсир кўрсатди. Муаллиф АҚШнинг Марказий Осиёдаги манфаатларини бир неча тоифага бўлади. Г.Фуллер фикрига кўра, АҚШ ва Ғарб давлатлари Марказий Осиё ва Россия ўртасидаги яхши алоқаларни қўллаб-қувватлашлари керак. Сабаби, Россия АҚШнинг асосий йирик ҳамкори ҳисобланади. АҚШ Марказий Осиё республикалари чет эл сиёсатига (минтақада), айниқса, минтақавий низолар, сепаратизм ва диний экстремизмга қарши тура олишидан манфаатдордир. Бу ерда, албатта, гап Афғонистон ва Тожикистон ҳақида кетмоқда. Бундан ташқари, АҚШ Марказий Осиё хом ашёсидан ва минтақадаги барқарорликни сақлайдиган мўътадил ҳукуматдан манфаатдордир. Чунки минтақанинг геосиёсий мавқеи жаҳоннинг кўплаб давлатларида қизиқиш уйғотмоқда. Г.Фуллер асосий диққатини Марказий Осиёдаги янги давлатларнинг қўшни давлатлар билан бўлаётган ўзаро алоқалари, айниқса, бу минтақада ўзларининг мавқеини мустаҳкамлашга интилаётган мусулмон мамлакатларига қаратмоқда. Шуниси диққатга сазоворки, муаллиф ўз китобини Марказий Осиёда мусулмончилик учун кураш қисми билан тугаллайди. Минтақадаги бўлажак ислом дини тақдири мавзуси китобда асосий ўрин тутган. Минтақа турли хил халқаро геосиёсий ва ғоявий гуруҳларнинг манфаатлари кесишган жойга тўғри келади, деб ҳисоблайди. Хулоса қилиб айтганда, Ғарб бу геосиёсий минтақанинг жаҳон саҳнасида барқарор ва сиёсий мўътадил ривожланишидан жуда манфаатдордир. Россия ҳам шуни истайди. Марказий Осиё Осиё қитъасининг қоқ марказида жойлашганлиги сабабли, агар инқирозий аҳволга тушиб қолса, ўзларининг қўшниларини ҳам ҳар томондан безовта қилиши мумкин. Хорижий тадқиқотчиларнинг таҳлиллари шуни кўрсатадики, бугунги кунда Марказий Осиёдаги юз бераётган воқеалар ривожи кўплаб Ғарб давлатларининг аналитик хизматларининг диққат марказида турибди. Америкалик аналитик Ж.Кричлоунинг фикрича, Америка давлати бу минтақанинг тақдирига бефарқ қарамаслиги керак. Чунки Марказий Осиё давлатлари Россияда авторитар тузумнинг ривожланишига, Москва ва Ғарб ўртасидаги мутаносибликнинг бузилишига, натижада «совуқ уруш» даври яна бошланишига таъсир қилиши хавфи бор, деб ҳисоблайди.

Стратегик ва халқаро тадқиқотлар маркази ходими Ш.Хантернинг Марказий Осиё ва Ўрта Шарқ мамлакатлари алоқаларини ўрганиш тадқиқотлари маълум бир қизиқишларни уйғотади.

Ушбу мамлакатларнинг алоқалари ривожланиши кучли маданий тарихий фундамент асосида бўлишини таъкидлайди. Бироқ, бу жараён қатнашчиларининг мақсади ва роли бир-биридан фарқлангандир. Покистонда янги мусулмон давлатининг пайдо бўлишига Ўрта Шарқда ислом жамиятининг стратегик ҳудуди сифатида қарашмоқда.

Туркия ўз сиёсатини бу давлатлар билан маданий ва иқтисодий алоқаларга қаратмоқда. Эрон ва араб давлатлари диний ва иқтисодий жиҳатдан яқинлашишга интилмоқда. Ғарбнинг вазифаси Марказий Осиё ва Ўрта Шарқ мамлакатлари ўртасида мусулмон ҳарбий блоки тузилишининг олдини олишдан иборатдир. Муаллиф Россияни Марказий Осиё минтақасидан кетиши тўғрисидаги фикрлар ўзини оқламаганлиги тўғрисида ўз мулоҳазаларини билдиради.

Сиёсатшунос Даннройтер фикрига кўра, барча иқтисодий, сиёсий, ҳарбий-стратегик воқелик бу собиқ совет иттифоқи республикаларида Россиянинг иштироки зарур эканлигини кўрсатади. Минтақанинг янги давлатлари, айниқса, Ўзбекистон жаҳон ҳамжамиятининг тенг ҳуқуқли субъектига айлангач, ўз давлатчилигини мустақил равишда «катта оғанинг» кўмагисиз қура олишини намойиш қилди. Минтақа давлатлари, айниқса, Ўзбекистон ҳақиқатан ўзиниг стратегик йўналишига ва жаҳон ҳамжамияти орасида ҳурматга эгадир ва унинг обрў-эътибори Евроосиё, Марказий ва Ўрта Шарқда ортиб бормоқда. Бу эса қўшни давлатларда Россия, Хитой, Эрон, Афғонистонларнинг манфаатларида намоён бўлмоқда.

Шу сабабдан, Ғарб, Россия ва Ўрта Шарқ мамлакатлари ўзларининг ташқи сиёсатини ушбу мамлакатларга нисбатан, қайта кўриб чиқишларига тўғри келади. Барча тадқиқотчилар, Марказий Осиё геосиёсий мавқеини таҳлил қилганларида Хитойнинг ролини инкор қила олмайдилар. Ҳозирги вақтда Даннройтернинг фикрича, Марказий Осиё давлатлари ва Хитой ўртасидаги алоқалар ривожи қандай бўлишини ишонч билан олдиндан айтиш қийин. Бу қуйидаги бир қанча омилларга боғлиқ деб ўйлаймиз: биринчидан, Хитой коммунистик тузумнинг либераллашуви, Россия-Хитой алоқалари эволюцияси, Марказий Осиё ички жараёнлари, Хитойнинг турли бурчакларида миллатчиликнинг авж олиши ва бошқа хусусиятлар билан боғлиқдир. Хитойнинг Марказий Осиё давлатларига нисбатан тутган стратегияси, аста-секинлик билан дастлаб иқтисодий алоқаларни, сўнгра сиёсий алоқаларни ҳам кучайтиришдан иборатдир.

Шундай қилиб, маҳаллий ва хорижий адабиётларнинг Марказий Осиё муаммоларига бағишланган охирги йилларда эълон қилинганларини таҳлил этар эканмиз, сиёсатшуносликнинг олдида иккита муҳим вазифа турганини кўрамиз. Биринчиси, улар сиёсий раҳбарларга Марказий Осиёга нисбатан қандай сиёсат олиб бориш тўғрисида аниқ таклифлар бериш; иккинчиси эса бу таклифларни назарий жиҳатдан ечиш ва прогноз қилиш учун турли хил концепциялар ишлаб чиқиш ёки минтақа сиёсий эволюциясининг бошқа вариантларини асослаб беришдан иборатдир.

«Совуқ уруш» муносабатлари тугагандан кейинги воқеалар ривожининг муҳим жаҳон бозори айнан Марказий Осиё минтақасидалигини кўрсатмоқда. XXI аср бўсағасида Марказий Осиёда шаклланаётган бу бозор Президентимиз И.А.Каримов айтганидек, «энергия тақчиллиги шароитида яқин йилларда Евроосиё ва жаҳон келажаги учун ҳал қилувчи роль ўйнайдиган энергия захираларига эга» эканлиги билан аҳамиятлидир. Шу боисдан ҳам бугунги кунда Марказий Осиё минтақаси давлатлари кўплаб қудратли давлатлар этиборини ўзига тортмоқда, жумладан, Евроосиёга сиёсий тус бериш ниятидаги баъзи сиёсий намояндаларнинг фикрларини асосли деб бўлмайди. Янгиланаётган жамиятдаги сиёсий жараёнлар шуни кўрсатадики, Марказий Осиё фақат Евроосиёнинг марказигина эмас, балки учинчи минг йилликдаги халқаро муносабатларни белгилаб бе-

рувчи ҳам географик, ҳам сиёсий, ҳам иқтисодий минтақадир.

Бугунги Марказий Осиё геосиёсий маконида учта асосий муаммо мавжуд. Бу муаммоларнинг қай йўсинда ҳал этилиши минтақада геосиёсий имкониятларнинг истиқболини белгилаб беради. Бизнингча, долзарб муаммолар қуйидагилардир:

- минтақа хавфсизлиги масаласи (диний экстремизм ва терроризм);
- иқтисодий интеграция билан боғлиқ масалалар;
- экологик вазиятнинг танглиги ва транспорт коммуникациялари масалалари.

Албатта, бу муаммолар бир-бири билан боғлиқдир. Уларни алоҳида-алоҳида бартараф этиш қийин. Чунки минтақа иқтисодининг геосиёсий жойлашуви томонидан ривожланиши минтақа хавфсизлигига боғлиқ бўлса, минтақада хавфсизликнинг таъминланиши ҳам иқтисодий, ҳам экологик муаммоларга муаян даражада боғлиқдир.

Бу муаммолар аста-секинлик билан ўз ечимини топиб бормоқда. Президентимиз И.А.Каримовнинг Туркияда жаҳондаги 50 дан ортиқ давлат раҳбарлари иштирок этган Саммитда террористларни тайёрлаётган марказлар бор, нима учун террористларга қарши курашадиган марказ йўқ, шундай марказларни ташкил қилиш керак, деган таклифлари кўплаб давлат раҳбарлари томонидан катта қизиқиш билан кутиб олинди. Буни биз мамлакатимизга АҚШ давлат котиби (собиқ) М.Олбрайт, Россия Президенти В.Путин ва бошқа давлатлар вакилларининг расмий ташрифларида минтақа хавфсизлиги, терроризмга қарши ҳамкорликда кураш олиб бориш кун тартибидаги асосий масалалардан бири сифатида қўйилганидан кўриб турибмиз.

Иқтисодий интеграцияга боғлиқ муаммоларни ечишда ҳам ижобий натижаларга эришилмоқда. Бугунги кунда ҳамма давлатлар ташқи дунёдан ажралган ҳолда якка ўзи ривожлана олмаслигини тушуниб етди. Марказий Осиё раҳбарларининг бир-бирига қилган ташрифлари ва уларни қийнаётган муаммолар (сув танқислиги, транзит ва бошқалар) ва камчиликларни бартараф этиш юзасидан келишиб олинди. Транспорт коммуникациялари масаласи, жаҳон бозорларига чиқиш учун ҳам анча иш қилинди. Бунга мисол қилиб, Теджен-Серахс йўли, Эрон орқали Форс қўлтиғига чиқиш, Қамчиқ довонидаги Андижон, Ўш, Эргаштом йўли орқали Шарққа йўл очилаётганини кўрсатиб ўтиш керак.

Экологик вазият, айниқса, Орол денгизининг қуриб бораётгани XX аср фожиаси десак муболаға бўлмайди. Денгизнинг 1/3 қисми қуриб қолганлиги нафақат 50 миллиондан ортиқ аҳоли яшаётган Марказий Осиё, балки дунёнинг кўплаб нуқталарида ҳам экологик мувозанатни бузиб юбориши мумкин. Бу фожианинг олдини олиш тўғрисида Президент И.А.Каримов БМТ ва бошқа турли хил халқаро ташкилотларнинг йиғилиш ва анжуманларида ўз фикр-мулоҳазалари ва таклифларини баён қилиб ўтган. Бу муаммо юзасидан ҳам қатор чора-тадбирлар ишлаб чиқилмоқда ва амалга оширилмоқда. Юқоридагилардан хулоса қилиб айтганимизда, Марказий Осиё давлатлари олдида турган учта энг асосий муаммолар аста-секинлик билан ўз ечимини топмоқда. Уларнинг бой иқтисодий имкониятларидан оқилона фойдаланиб, тўғри сиёсат олиб борилса, ўйлаймизки, бизнинг минтақа ҳам ўз олдига қўйган мақсадларига эришади. Зеро халқимизда ажойиб бир мақол бор: «Интилганга толе ёр».

ЭВОЛЮЦИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ

С.М. Адилходжаева,
преподаватель УМЭД

Глубинные корни становления и развития конкуренции уходят в природу товарного производства и рынка. Конкуренция объективно обусловлена полной хозяйственной самостоятельностью предпринимателя в производстве и реализации товаров при одновременной полной его зависимости от хозяйственной конъюнктуры, борьбы за наибольший доход, за процветание или, по крайне мере, выживание. Стремление каждого из них к росту прибыли неизбежно приводит к расширению масштабов хозяйственной деятельности, в результате чего предприниматели выступают как конкуренты по отношению друг к другу.

Монополия резко изменяет эту ситуацию. Число продавцов становится столь малым, что каждый продавец уже в состоянии оказать влияние на общий объем предложения, а поэтому и на цену продаваемого продукта.

Попытки обуздать монополизм делались еще в древние времена. Пальма первенства, по утверждению специалистов-историков, принадлежит римским законодателям, выявившим противоречия между частной инициативой и конкуренцией, ведущие к монополии. В частности, называют императора Диоклетиана с его декретом о ценах, устанавливавшим, с целью борьбы со спекулятивными монополиями, твердые цены на отдельные виды товаров.

Первым антимонопольным актом более общего характера принято считать конституцию о ценах императора Зенона (483 г.н.э.), где говорилось: «Мы приказываем, чтобы ни одно лицо не позволяло себе осмелиться осуществлять монополию на какую-либо иную вещь, служащую в качестве продовольствия или предназначаемую для другого использования». В этом акте впервые появляется и само понятие «монополия».

В Англии в XVII в. был принят закон, аннулировавший значительную часть сложившихся к тому времени монополий на городскую торговлю. Позднее отдельные сходные меры предпринимались и в некоторых других странах. Например, в Германии в 1886 г. издается закон о недобросовестной конкуренции, в Канаде в 1889 г. - о предупреждении и запрете объединений, связанных с ограничением в торговле. Относительно быстрое распространение подобных законов в экономически развитых государствах объяснялось тем, что возникшие к тому времени гигантские монополистические объединения стали разрушать традиционные устои рынка и их справедливо расценивали как явления, принесенные извне и чуждые нормальному развитию рыночной экономки.

Введение более или менее системного государственного регулирования конкуренции и монополистической деятельности обычно связывают с американским антитрестовским законодательством и именем Д.Шермана. Разработка в США антимонопольного

законодательства началась во второй половине 80-х годов XIX века. Всего было подготовлено около полутора десятков законопроектов. В конкуренции между ними верх одержал проект, представленный сенатором Д.Шерманом. После существенной доработки он был принят и с июля 1890 г. начал действовать.

Закон запретил тайный сговор между компаниями и всяческие соглашения, в частности в форме трестов, ограничивающие производство, торговлю и предпринимательскую деятельность, а также все попытки монополизации рынка. Ограничения и запреты распространялись на все виды рынков и предпринимательской деятельности независимо от территории, где они функционировали. Наказанию подлежали не только сами действия, но и попытки совершить их. Виновным в правонарушении объявлялось всякое лицо, монополизирующее или пытающееся монополизировать либо вступающее в сговор с любым другим лицом или лицами с целью монополизировать любую часть промышленности или торговли между различными штатами либо с иностранными государствами. За нарушение этого закона предусматривалось тюремное заключение до одного года и штраф до 5 тыс. долл. Суд был вправе применить оба наказания одновременно. Участники рыночных отношений прямо заинтересовывались в разоблачении случаев нарушения законов, поскольку потерпевшим от подобных правонарушений возмещался нанесенный им ущерб в тройном размере. При этом предусматривалось обязательное обнародование судебных процессов.

В 1914 г. принимаются предложенные членом палаты представителей Г.Клейтоном дополнения к закону. В дополнениях давалось определение незаконных сделок, предусматривались меры, препятствующие слиянию советов директоров трестов, запрещались все виды «ограничительной» практики предпринимателей - дискриминация в ценах, приобретение одной корпорацией прямо или косвенно акций, акционерного капитала другой корпорации и иные операции, если их результатом могло быть существенное ослабление конкуренции или же тенденция к образованию монополий.

В соответствии с дополнениями за нарушение требований закона штраф был повышен до 500 тыс. долл., в 35 штатах из 50 предусматривалось тюремное заключение на срок от 1 до 5 лет, а в штате Гавайи - даже до 20 лет. В этой части закона было сформулировано новое важное положение о соотношении ответственности юридического лица и ответственности входящих в организацию физических лиц, которые непосредственно способствовали совершению правонарушения. В случае, если корпорация нарушала уголовно-правовые нормы антимонопольного законодательства (по терминологии США - антитрестовского), то к уголовной ответственности привлекалось и должностное лицо[1].

В том же 1914 г. была образована Федеральная торговая комиссия, предназначенная для борьбы с антиконкурентными слияниями компаний, с нечестными методами конкуренции. Последние были объявлены незаконными. Отмечая некоторые примечательные черты комиссии, связанные с

[1] Жилинский С.Э. Правовая основа предпринимательской деятельности (предпринимательское право), 1998. - С. 661.

ее высоким статусом в системе государственного аппарата, можно заметить, что она представляла собой независимый административный орган, обладавший специальными полномочиями. Ее председатель назначается президентом США, а члены (всего пять человек) - президентом по рекомендации и с одобрения Сената сроком на семь лет. Комиссия проводила расследование нарушений антимонопольного законодательства по собственной инициативе, по заявлению Генерального прокурора, указаниям президента и Конгресса США, жалобам физических лиц.

Позднее в законодательство вносились отдельные коррективы, которые ослабляли антимонопольный пресс, если он тормозил развитие экономики, снижал конкурентоспособность американских товаров. В частности, в 1937 г. под действием закона Д.Шермана были внесены некоторые виды соглашений о розничных ценах между производителями и дилерами[1].

Параллельно с развитием национальных законодательств в регулирование конкуренции и монополистической деятельности все более активно стали включаться международное право и различные международные институты, что было связано с необходимостью выработки единых стандартов поведения. Например, Парижская конвенция 1883 г. закрепила нормы, направленные против недобросовестной конкуренции. Генеральная Ассамблея ООН 5 декабря 1980 г. одобрила резолюцию «Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой», в которой предложено государствам членам ООН в целях развития международной торговли пресекать подобную практику. При ООН действует специальная комиссия по ограничению деловой практики. Комиссия анализирует антимонопольное законодательство различных стран, принимает меры к унификации его норм, вырабатывает необходимые для этого рекомендации[2].

При изучении интеграции международноправового опыта по поддержке конкуренции несомненный интерес представляет Договор об учреждении Европейского Экономического Сообщества[3], подписанный в Риме 25 марта 1957 г. В него первоначально вошли Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды. Он ставил своей целью путем создания «общего рынка» и постепенного сближения экономической политики государств-участников всестороннее развитие экономической деятельности в сообществе, скорейшее повышение уровня жизни и дальнейшее упрочение связей.

Среди важнейших средств достижения цели Договор определил механизм антимонопольной политики, создание и поддержание конкуренции на рынке. Антимонопольные нормы, гарантирующие свободу конкуренции, были сосредоточены в главе 1 раздела IV Договора, которая так и называется - «Правила конкуренции». Признавались несовместимыми с принципами «общего рынка» и запрещались всякие соглашения между предприятиями,

[1] Philips Louis Competition policy: a game - theoretical perspective. Cambridge Universiny Press. New York. 1995. - P. 272.

[2] Jonathan F. The EC Law of Competition. Oxford Universitu Press. November 1999. - P. 1078.

[3] Cini M. Competition policy in the European Union. London. Macmillan. 1998. - P. 250.

решения об их объединении и любая координированная деятельность, которые могли бы нанести ущерб торговле между государствами и которые имели своей целью или результатом воспрепятствовать, ограничить или нарушить свободу конкуренции внутри «общего рынка».

Однако запреты не распространялись на подобные действия в случае, если они способствуют улучшению производства или распределения продуктов, содействуют техническому или экономическому прогрессу, обеспечивая интересы потребителей, при условии, что они не налагают на заинтересованные предприятия таких ограничений, которые являются необходимыми для достижения этих целей и не дают предприятиям возможности устранить конкуренцию для существенной части данных продуктов.

После более чем тридцатилетней практики антимонопольного регулирования с использованием правил Римского договора 21 декабря 1989 г. Советом Европейского Сообщества был принят закон «По контролю над концентрацией предпринимательской деятельности». Закон призван предотвратить создание и усиление предприятиями доминирующего положения на рынке путем получения контроля над другими предприятиями[1].

Таким образом, рассмотрев истоки и зарубежный опыт антимонопольного законодательства, можно обобщить следующее.

Во-первых, в конкретном «расщепленном» виде, пригодном для нормативно-правового регулирования, процесс монополизации имеет двойственную направленность, выражающуюся в экономическом росте хозяйствующих субъектов - увеличении ими производства, объемов товарооборота и т.п. - и в изменениях состоянии рынка.

Как минимум, по обоим этим направлениям необходимо и государственное регулирование: создание нормативно-правовой основы для контроля над операциями (сделками) хозяйствующих субъектов и контроля над уровнем концентрации товаров на рынке.

Во-вторых, при осуществлении антимонопольного регулирования необходимо руководствоваться принципом «не навреди». Борьба с монополизмом и защита свободы конкуренции не должна вести к разрыву технологических связей между предприятиями, превращаться в средство деиндустриализации экономики страны. Законодательство призвано оперативно реагировать на перемены в рыночных отношениях и в зависимости от них ужесточать или либерализовать соответствующие нормы права.

В-третьих, система нормативно-правовых актов, регулирующих конкуренцию и монополию на рынке, бывает различной. Принимаются законы, отдельные по конкуренции и по монополиям (например, в Великобритании Закон о монополиях и контроле за ограничительной практикой - 1948 г. и Закон о конкуренции - 1980 г.), или один законодательный акт, но регулирующий и те, и другие общественные отношения (например, в Японии Закон против монополий - 1947 г.).

В-четвертых, как правило, создаются специальные государственные органы (например, Федеральная служба карателей - в Германии, Генеральный директорат по справедливой торговле - в Японии, конкурентный трибунал - в Канаде).

[1] Estrin S. Competition and economic integration in Europe. UK. Cheltenhan. 1998. - P.162.

Проводимые экономические реформы в странах СНГ и Восточной Европы потребовали быстрого создания нормативно-правовой основы для развития конкуренции и мер антимонополистической деятельности, адекватной формируемой социально ориентированной рыночной экономике. Конкуренция и ее противоположность - монополия существуют только при определенном состоянии рынка, основными параметрами которого являются: количество хозяйствующих субъектов (промышленных, торговых и иных, имеющих права юридического лица, и индивидуальных предпринимателей), поставляющих товары на рынок; свобода вхождения хозяйствующего субъекта на рынок и выхода из него; дифференциация товаров (придание определенному виду товаров одного и того же назначения разных индивидуальных особенностей - по фабричной марке, качеству и др.); участие хозяйствующих субъектов в контроле за рыночной ценой. С учетом названных параметров выделяют четыре вида структур рынка: совершенная (свободная) конкуренция, чистая монополия, монополистическая конкуренция, олигополия.

Совершенная конкуренция означает, во-первых, что на рынке имеется множество независимых хозяйствующих субъектов, самостоятельно решающих, что создавать и в каких количествах. Во-вторых, никем и ничем не ограничен доступ на рынок и такой же выход из него всем желающим. Каждый гражданин может стать свободным предпринимателем и применить свой труд и материальные средства в интересующей его отрасли хозяйства. Покупатели, в свою очередь, свободны от всякой дискриминации и имеют возможность купить товары и услуги на любом рынке. В-третьих, продукты определенного назначения одинаковы по важнейшем свойствам (не дифференцированы). В-четвертых, хозяйствующие субъекты никак не участвуют в контроле за рыночными ценами, неценовые методы конкуренции не практикуются. В-пятых, участники рыночных отношений имеют равный доступ к рыночной информации. В экономической литературе свободную конкуренцию нередко называют чистой, поскольку она свободна от вмешательства государства, а рынок «чист» от монополий. При отражении в законодательстве складывающихся рыночных структур необходимо учесть, что совершенная конкуренция в настоящее время в странах с развитой системой рыночной экономики встречается редко. А в условиях нашей страны ей трудно сложиться после доминирующей государственной собственности.

По данным В.И.Еременко (1998), в мировой практике редки случаи, когда отношения в области недобросовестной конкуренции и монополистической практики регулируются в одном нормативном акте. Подобная ситуация сложилась в 70-80-х годах в Венгрии и Югославии, что объяснялось неразвитостью конкурентных отношений в этих странах при принятии соответствующих законов[1]. Такая законодательная практика и определила указанное направление в законодательстве постсоциалистических стран. Кроме Венгрии и Югославии (в Венгрии принят более развернутый, но сходный по содержа-

[1] Еременко В.И. Канадское законодательство о пресечении недобросовестной конкуренции // Законодательство и экономика, 1998, №8. - С. 58-60.

нию закон в 1990 г.), этому направлению последовали Болгария и ряд государств СНГ - Молдавия, Казахстан, Киргизия, Россия .

Однако развитие конкурентного права в мире свидетельствует о тенденциях к регулированию таких отношений отдельными законами. Так, в Польше 24 февраля 1990 г. принят Закон «О противодействии монополистической практике», в котором отсутствуют положения о пресечении недобросовестной конкуренции, а 16 апреля 1993 г. - Закон «О борьбе с недобросовестной конкуренцией». В Чехии и Словакии действует Закон «Об охране экономической конкуренции» от 30 января 1991г., регламентирующий вопросы монополистической деятельности, в то время как пресечение недобросовестной конкуренции предусмотрено в гл. V первой части Коммерческого кодекса от 5 ноября 1991г. Отдельные законы о борьбе с недобросовестной конкуренцией были приняты в Румынии (1991г.), Китае (1993 г.).

Опыт законодательства промышленно развитых стран свидетельствует о различных источниках правового регулирования пресечения недобросовестной конкуренции и монополистической деятельности. Данный вывод подтверждается также опытом тех стран, в которых впервые вводится правовое регулирование недобросовестной конкуренции. Например, в Испании, наряду с новым антимонопольным законом 1989 г., в 1991 г. впервые принят Закон «О пресечении недобросовестной конкуренции».

В Италии, где пресечение недобросовестной конкуренции осуществляется на основании норм ГК (ст.2598-2601), в 1990 г. принят первый антимонопольный закон (№287 от 10 октября 1990 г.). Отдельный антимонопольный закон принят также в Бельгии (Закон «Об охране экономической конкуренции» от 5 августа 1991 г.).

Сформировавшаяся ныне нормативно-правовая основа конкуренции и ограничения монополистической деятельности в Узбекистане, как и в других странах СНГ, состоит из трех крупных блоков. Первый -законодательство Республики Узбекистан. Особую значимость здесь имеет Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», принятый 27 декабря 1996 г. Закон содержит нормы, специально направленные на регулирование обозначенных в его названии общественных отношений, носит комплексный характер. В нем предусмотрено правовое регулирование как монополистической деятельности, так и пресечения недобросовестной конкуренции. В соответствии с ним конкуренция это состязательность хозяйствующих субъектов, когда их самостоятельные действия ограничивают возможность каждого из них воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке (ст.2).

Второй блок нормативно-правовой основы конкуренции и монополистической деятельности составляют нормативные акты, которые издает Комитет по демонополизации и развитию конкуренции при Министерстве финансов Республики Узбекистан. Такие полномочия Комитета оговорены в Законе «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках». Нормативные акты Комитета принимаются на основе антимонопольного законодательства и должны соответствовать ему.

Третий блок весьма специфичен - это соответствующие договора и соглашения, заключаемые государствами - участниками СНГ. Рынок сыграет свою интегрирующую роль только при условии постоянной работы по согласованию, а затем унификации антимонопольного законодательства. Реальные сдвиги в указанном направлении уже имеются. Так, 12 марта 1993 г. в Москве подписано Соглашение о согласовании антимонопольной политики (государств - участников Содружества Независимых Государств), в котором подчеркнуто, что согласованные действия по предупреждению, ограничению, пресечению монополистической деятельности и развитию конкуренции есть необходимое условие расширения торгово-экономических отношений[1]. Согласование антимонопольной политики осуществляется государствами на основе совместных действий, принципов и правил, добровольно принятых на себя обязательств, равенства прав и ответственности. Участники Соглашения договорились сосредоточить усилия на обнаружении и пресечении монополистических действий хозяйствующих субъектов и неравномерных действий органов власти и управления, направленных на ограничение конкуренции; достигнутых в любой форме соглашений (согласованных действий) конкурирующих хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов), если такие соглашения (согласованные действия) имеют либо могут иметь своим результатом существенное ограничение конкуренции; недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов.

Они выразили также намерение добиваться единообразия в установлении критериев и способов оценки монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, процедур рассмотрения и пресечения нарушений антимонопольного законодательства.

23 декабря 1993 г. в Ашгабаде во исполнение Соглашения заключен развернутый Договор о проведении согласованной антимонопольной политики[2]. Цель Договора - определить правовые основы по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в рамках общего экономического пространства и не подпадающие под действие национального законодательства стран СНГ. Участники СНГ обязались: координировать совместные действия по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; сближать антимонопольное законодательство в той мере, в какой это необходимо для реализации Договора; создавать условия для развития конкуренции, эффективного функционирования товарных рынков и защиты прав потребителей; согласовывать порядок рассмотрения и оценки монополистической деятельности хозяйствующих субъектов, органов власти и управления и создавать на этой основе механизм сотрудничества. Центральное место в Договоре занимает ст.3, уста-

[1] Philips Louis Competition policy: a game - theoretical perspective. Cambridge Universiny Press, New York. 1995. - P. 272.

[2] Договор о проведении согласованной антимонопольной политики от 23 декабря 1993 г.// Вестник ВАС РФ. 1994, №3. - С.60-64.

новившая общие правила конкуренции хозяйствующих субъектов, действующих на территории стран Содружества.

В целях практической реализации Договора учрежден особый межнациональный орган - Межгосударственный совет по антимонопольной политике, разработано и утверждено Положение о нем[1]. Для осуществления своих функций Межгосударственному совету предоставлено право:

разрабатывать и утверждать регламент своей работы, а также вносить в него изменения;

организовывать проведение экспертизы проектов документов, связанных с реализацией положений Договора о проведении согласованной антимонопольной политики;

создавать для подготовки соответствующих проектов документов рабочие группы экспертов;

вносить на рассмотрение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств и Координационно-консультативного комитета Содружества документы, подготовленные Антимонопольным советом для принятия решений и подписания в установленном порядке;

выдавать хозяйствующим субъектам стран СНГ обязательные для исполнения предписания по принятым решениям;

выходить с ходатайством и запросами по разрешению споров в Экономический суд Содружества Независимых Государств;

запрашивать и получать от стран СНГ информацию, необходимую для выполнения своих функций.

Государство проявляет постоянное внимание к укреплению правовых гарантий свободной конкуренции. Главным методом служит контроль, проводимый в этой сфере общественных отношений. Государственный контроль за реализацией правовых гарантий конкуренции, прежде всего закрепленных в антимонопольном законодательстве, составляет одно из обязательных условий формирования и развития социально ориентированной рыночной экономики, свободы конкуренции на товарных рынках. Особая актуальность контроля обусловлена тем, что государственное антимонопольное регулирование - дело совершенно новое для экономической, социальной и политической практики стран СНГ.

Конкуренция служит основным регулирующим механизмом в рыночной экономике. Это та сила, которая подчиняет производителей и поставщиков ресурсов диктату покупателя или суверенитету потребителя. При конкуренции решения многих продавцов и покупателей о предложении и спросе определяют рыночные цены. В нормально действующей рыночной системе конкурирующих производителей, подчиняющихся воле рыночной системы, ждут прибыль и упрочение их позиций; уделом же тех, кто нарушает законы рынка, являются убытки и, в конечном счете, банкротство. Поэтому весьма важным является развитие законодательства о защите конкуренции стран, избравших путь рыночного регулирования экономики.

[1] Положение о Межгосударственном совете по антимонопольной политике стран СНГ // Вестник ВАС РФ. 1994, №3. - С.65-66.

БУТУНЖАҲОН САВДО ТАШКИЛОТИ ВА МУАЛЛИФЛИК ҲУҚУҚИ МАСАЛАЛАРИ

Бобоқул ТОШЕВ,
ТДЮИ докторант-тадқиқотчиси,
ЖИДУ катта ўқитувчиси

Бутунжаҳон Савдо Ташкилоти (БСТ) Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг ҳукуматлараро халқаро ташкилоти сифатида 1995 йил 1 январда ташкил этилган. У кўп томонлама савдо тизимининг ҳуқуқий ва институционал асоси ҳисобланади. Унинг фаолияти халқаро савдо тизимини яратиш, ундаги тарифларни камайтириш, товарлар, хизматлар, маҳсулотларга нисбатан халқаро меъёрларни татбиқ этиш орқали дунёда халқаро савдони рағбатлантиришдан иборат. БСТнинг савдо сиёсати товарлар савдоси, хизматлар ва «савдо ғоялари» ёки интеллектуал мулкни қамраб олади.

БСТ бир қатор халқаро савдо битимларининг маъмурий вазифасини ҳам бажариб келади. 2001 йилнинг 1 январига қадар 135 давлат БСТнинг аъзоси ҳисобланади. БСТ аъзо-давлатларида бутун дунёда кўрсатиладиган хизмат ва тайёрланадиган маҳсулотларнинг 90 фоизи тайёрланади. Ўзбекистон Республикаси БСТнинг ҳозирча 32 кузатувчи-давлатидан биридир.

БСТга аъзо бўлиб кираётган давлатлар унинг 15 та мустақил Битимини имзолаб, улардаги халқаро мажбуриятларни ўз зиммасига олмоғи лозим. Бу битимлар орасида муҳим аҳамиятга эга бўлган Интеллектуал мулк ҳуқуқининг савдо аспектлари бўйича шартномаси (ТРИПС) ҳам бор. Шартнома 7 бўлим, 63 моддадан иборат бўлиб, унда интеллектуал мулк ҳуқуқи, хусусан, муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларнинг энг асосий қоидалари мустаҳкамланган. ТРИПСнинг 1-8-моддаларида бошқа мамлакатларда яратилган муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар объектларига нисбатан қўлланадиган принцип ва тартиблар, 9-14-моддаларида эса муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларни ҳимоя қилишга қаратилган тегишли конвенциялар меъёрлари билан боғлиқ муҳим қоидалар белгиланган. БСТ муаллифлик ҳуқуқи объектлари (асарлар) айирбошланаётганда ТРИПС орқали халқаро савдо тизимига кирган ҳолда халқаро мажбуриятлар бажарилишини ўртага қўяди.

ТРИПС битимида давлатлар муаллифлик ҳуқуқига оид «Фан, адабиёт ва санъат асарларини ҳимоя қилиш ҳақида»ги 1886 йил Берн ва «Ижрочилар, фонограмма ишлаб чиқарувчилари ва кўрсатув органлари манфаатларини ҳимоя қилиш ҳақида»ги 1961 йилдаги Рим конвенцияларига аъзо бўлган мамлакатлар учун очиқ эканлиги таъкидланади. Чунончи, давлатлар ҳудудида миллий қонунчиликдан ташқари, бир вақтнинг ўзида ҳам халқаро конвенциялар, ҳам ТРИПС битими меъёрлари ҳаракатда бўлади. Бундай ҳолда мамлакат ичкарисида муаллифлик ҳуқуқига оид содир этилган ҳар қандай ҳуқуқбузарлик бир вақтнинг ўзида ҳар икки халқаро тизим орқали таъқибга олинади ва бузилган

ҳуқуқлар ҳаракатда бўлган меъёрлар орқали тикланади. БСТ битимларининг амалга киритилиши ҳар қандай давлатнинг миллий қонунчилигини уларнинг қоида ва талабларига мослаштиришни, қулай ҳимоя тизимини шакллантиришни тақозо этади.

Ўзбекистон Республикасида мустақилликнинг дастлабки кунлариданоқ муаллифлик ҳуқуқини ҳимоя қилишга қаратилган миллий қонунларни яратиш орқали қонунчиликни мавжуд халқаро меъёрларга яқинлаштиришга ҳаракат қилинди. 1994 йил 5 май куни «Электрон ҳисоблаш машиналари учун яратилган дастурлар ва маълумотлар базаларининг ҳуқуқий ҳимояси тўғрисида», 1995 йил 22 декабр куни «Шаҳарсозлик ва архитектура тўғрисида», 1996 йил 24 апрел куни «Журналистик фаолиятни ҳимоя қилиш тўғрисида», 1996 йил 30 август куни «Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида», 1996 йил 30 август куни «Ноширлик фаолияти тўғрисида», 1997 йил 25 декабр куни «Оммавий ахборот воситалари тўғрисида», 1998 йил 26 декабр куни «Реклама тўғрисида»ги Қонунларнинг қабул қилиниши муаллифлик ҳуқуқини ҳимоя қилишнинг қонунчилик тизими яратилганидан далолат беради. 1997 йил 1 мартдан кучга киритилган янги Фуқаролик кодекси эса бу соҳада муҳим қонунчилик асоси ҳисобланади. Фуқаролик кодексининг IV бўлими интеллектуал мулкка оид муносабатларни тартибга соладиган меъёрлар билан мустаҳкамланганлиги муаллифлик ҳуқуқига катта эътибор берилаётганлигини кўрсатади. Муаллифлар ҳуқуқларининг бир неча қонунлар орқали ҳимоя қилиниши уларнинг конституцион ҳуқуқларининг кафолатини таъминлайди. Янги Кодексининг 59-61-боблари (1031-1081 моддалар)да муаллифларнинг шахсий номулкий ва мулкий ҳуқуқлари, муаллифлик шартномалари, муаллифлик ҳуқуқининг субъект ва объектлари, ҳимоя муддати, турдош ҳуқуқлар субъектлари бўлган ижрочилар, телерадио органлари, ижро ёзувини амалга оширувчи шахслар ҳуқуқларининг берилиши орқали қонунчилигимиз халқаро ҳуқуқий ҳужжатларга яқинлаштирилди. «Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида»ги Қонунда эса муаллифлар ва уларга тенглаштирилган шахсларнинг ҳуқуқлари янада кенгроқ белгиланди. Муаллифлик ҳуқуқининг амал қилиш соҳаси, асар қисмлари ва ҳосила асарлар, хизматга доир асарлар, ҳаммуаллифлик, фильм ва интервью муаллифлари, муаллифлик ҳуқуқининг чекланиши, муаллифлик ҳуқуқларини бошқариш каби янги қоидалар алоҳида меъёр сифатида белгилаб қўйилди.

Ижодий фаолият натижаси бўлган маҳсулотлар кўпинча ғоявий-номоддий кўринишда бўлади. Шу сабабли уларга нисбатан одатдаги ашёга, моддий объектга оид ҳуқуқ меъёрларини қўллаб бўлмайди. Муаллифлик ҳуқуқига оид қонунчилик эса ушбу масалани бевосита ҳал этади. Қонунчиликда муаллифнинг шахсий ҳуқуқларига катта ўрин берилган. Шахсий номулкий ҳуқуқлар фақат муаллифга тегишли бўлиб, у бошқа шахсларга ўтказилиши мумкин эмас. Шахсий мулкий ҳуқуқлар эса ўзгаларга фақат ҳуқуқ эгасининг хоҳишига кўра, миллий қонунчиликда ўрнатилган тартиб ва халқаро шартномаларда белгиланган «миллий тартиб» принципи асосида ўтказилади. ТРИПС битимида «миллий тартиб» принципи

энг асосий ўринни эгаллайди. ТРИПС доирасида хорижий муаллифларнинг ҳуқуқлари ҳимоя қилинаётганда республикамиз қонунчилиги меъёрлари қўлланади. Агар Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномасида республикамизнинг муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисидаги қонун ҳужжатларидан бошқача қоидалар белгиланган бўлса, халқаро шартнома қоидалари қўлланади. Бу қоида хорижий муаллифларнинг республикамиздаги муаллифлик ҳуқуқи ҳимоясини тартибга солади ва ўртада келиб чиқиши мумкин бўлган ҳар қандай келишмовчиликни олдиндан бартараф этади. «Миллий тартиб» принципининг мазмуни шундан иборатки, бунда ҳар қандай давлат ҳудудига чет эл муаллифлари асарлари муаллифлар ёки уларга тенглаштирилган шахсларнинг махсус рухсат беришлари (лицензия) орқали олиб кирилади.

ТРИПС битимидаги асосий талаблардан бири асарларни лицензия орқали мамлакат ичкарисига олиб кириш ва киритилган ҳар қандай асардан фойдаланишнинг тартиби, муддати, ҳудуди, вақти ва тўланадиган муаллифлик ёки ижрочилик ҳақларини ундириш, йиғиш ва тақсимлаш, ҳуқуқ эгаси яшаб турган мамлакатга ўтказиб юбориш каби ҳаракатларнинг алоҳида ҳисобга олинишидир. Халқаро шартноманинг ҳар бир аъзоси бўлган давлат муаллиф ёки ҳуқуқ эгаси асарининг дахлсизлигини таъминлаши ва муаллифлик ҳуқуқига тўлиқ ҳимоя қилиши лозим бўлади. Хорижий муаллифлар асарларидан мамлакат ичкарисида фойдаланганда бундай муносабатларда банк, молия, божхона, чегара, транспорт ва ҳуқуқ-тартибот органларининг фаолияти кучайтирилади.

Амалда хорижий муаллифларнинг муаллифлик ҳуқуқларини мамлакат ичкарисида якка тартибда ҳимоя қилиш эмас, балки жамоа асосида ҳимоя қилиш ёки бошқариш тартиби кенг қўлланилмокда. Чунки чет эллик муаллифнинг муқим ёки доимий равишда давлатлар ҳудудида бўлмаслиги унга тегишли ҳуқуқни ҳимоя қилиш ёки бошқаришга кенг имкон бермайди.

Хорижий муаллифнинг мулкий ҳуқуқларини бошқариш мақсадида, уни якка тартибда амалга ошириш қийин бўлган ҳолларда (оммавий ижрочиликда, радио ва телевидениеда, асардан механик, тасма, магнитли ёки бошқа ёзувли усулда фойдаланилганда, репродукция қилинганда ёхуд бошқа ҳолларда) кўрсатилган шахсларнинг тегишли ҳуқуқларини жамоа асосида бошқарувчи ташкилотлар ҳуқуқ эгалари билан тузилган шартнома асосида ўзларига берилган ваколатлар доирасида муаллифлар ва турдош ҳуқуқлар субъектларининг манфаатларини ифода этадилар. Бундай ташкилотлар томонидан ўз ваколатлари доирасида асарлардан фойдаланишнинг тегишли усуллари учун берилаётган лицензиянинг шартлари бир тоифадаги барча фойдаланувчилар учун бир хил бўлмаслиги керак ва етарли асослар бўлмай туриб, лицензия беришни рад этиб ҳам бўлмайди.

Агарда ТРИПС битими меъёрларини таҳлил этадиган бўлсак, лицензия муаллифлик шартномаси эмас, балки мажбурий характерга эга бўлган рухсат бериш ҳужжати эканлигига ишонч ҳосил қиламиз. Ҳақиқатан ҳам лицен-

зия шартномаси муаллифлик шартномасидан маълум бир вақтгача ва маълум доирада амал қилиши билан фарқланади. Лицензия шартномаси муаллифлик ҳуқуқи амал қилиши муддатидан кўп бўлмаган вақт давомида амалда бўлади. Республикамиз қонунчилигида асар муаллифи ёки меросхўрлар лицензия шартномасига муддат тўғрисидаги шарт киритилганлиги ёки киритилмаганлигидан қатъий назар, шартнома тузилган санадан бошлаб ўн йил ўтгандан кейин ўз контрагентини камида олти ой олдин ёзма равишда огоҳлантирган ҳолда шартномани бир томонлама бекор қилишга ҳақли эканлиги белгилаб қўйилган. Қоида тариқасида муаллиф ёки меросхўрларда бундай ҳуқуқ ҳар ўн йилда вужудга келади.

Лицензия шартномалари мажбурий характерга эга бўлиб, унинг талаблари тўлиқ бажарилиши лозим. Мажбурий лицензияга кўра муаллифлик ҳуқуқи эгаси учинчи томонга асардан фойдаланишга рухсат беришга мажбур бўлади. Умуман олганда, лицензия шартномасига кўра муаллифларнинг мулкий ҳуқуқлари бошқа шахсларга ўтказилади.

Лицензия шартномаларини нашрлик-матбаа асарлари, аудио-видеоёзувлар, радиоэшиттириш ва телекўрсатувлар, ЭҲМ учун яратилган дастурлар ҳамда ахборотлар базалари учун бериладиган турларга ажратиш мумкин.

Ҳозирги кунда Ўзбекистонда у ёки бу фаолият билан шуғулланиш учун лицензия олиш тартиби ўрнатилган. Бу тартиб Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1994 йил 19 апрелдаги Қарори билан тартибга солинади. Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар соҳасида кино-видео фаолият билан шуғулланувчилар «Ўзбеккино» Давлат акционерлик компаниясидан, концерт-гастрол фаолияти, эфир орқали эшиттириш, кўрсатув бериш ва кабел орқали узатиш фаолияти билан шуғулланувчилар эса Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги махсус комиссиядан тегишли лицензиялар оладилар. Муаллифлик ҳуқуқида фаолият билан шуғулланишда лицензия олишдан кўра асарлардан фойдаланишда албатта лицензия олиш талаб этилади.

ТРИПС битимига кўра у ёки бу фаолият билан шуғулланиш учун юридик ёки жисмоний шахсларнинг олдиндан албатта лицензияга эга бўлишлари талаб этилмайди. Вазирлар Маҳкамасининг фаолият билан шуғулланиш учун берадиган лицензиялари муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар субъектларининг тегишли муаллифлик ҳуқуқлари ҳимоясини унчалик таъминламайди. Унинг устига лицензия фақат юридик шахсларга берилмоқда. Қонунчилик ва халқаро конвенциялар, хусусан, ТРИПС битимида шахсларга фаолият билан шуғулланиш учун эмас, балки асарлар (муаллифлик ҳуқуқининг объектлари)дан фойдаланишда лицензия олиш талаб қилиниши қатъий меъёр сифатида белгилаб қўйилган. Агарда республикамизда ҳар қандай асардан фойдаланишда лицензия расмийлаштириш тартиби жорий этилганда эди амалда ҳаракатда бўлган барча соҳа қонунлари ижроси таъминланган бўларди. Чунки муаллифлик ҳуқуқининг асосий ғоясини асардан ҳуқуқ эгасининг рухсати билан фойдаланиш ва асарлар дахлсизлигини таъминлаш ташкил этади.

Асардан фойдаланишда лицензия тартибининг жорий этилиши асарларнинг репертуар базаларини яратиш, улардан тизимли фойдаланиш, миллий ва хорижий асарлар рўйхатини юритиш, асарларни чегарадан қонунсиз олиб кириш ва олиб чиқишни тўхтатиш, улардан қонунсиз фойдаланишнинг олдини олиш, фойдаланиш натижасида олинаётган даромадларни аниқлаш, ҳуқуқ эгаларига тегишли ҳақларни солиққа тортишни такомиллаштириш асарлардан ошкора фойдаланишга олиб келади.

БСТ битимларининг асосий мақсади унга аъзо-давлатларда эркин иқтисодий, савдо зоналарини яратиш, чет эл инвестициясининг эркин айланишини таъминлаш, товар айирбошлашни кенгайтириш, халқаро бозорни шакллантириш, хусусан, муаллифлик ҳуқуқи объектлари ҳисобланган товарларни ҳам кўплаб ишлаб чиқариш, уни тарқатиш ва даромад олишдан иборатдир.

Лицензия асосида хорижий мамлакатлардан олиб келиниб таржима қилинган, ёзиб олинган, нусха кўпайтирилган асарлар бошқа (учинчи) мамлакатларга тижорат мақсадларида ёки ижара объекти сифатида чиқарилиши мумкин эмас.

Муаллифларнинг хорижий мамлакатлардаги ҳуқуқий ҳолати ўша мамлакатнинг миллий қонунчилиги билан аниқланади. Хорижий муаллифнинг барча ҳуқуқлари бир вақтнинг ўзида ҳам миллий қонунчилик билан, ҳам халқаро шартномаларнинг меъёрлари билан тартибга солинади.

Ўзбекистоннинг БСТга кириши республиканинг ташқи бозорга чиқиш имкониятларини кенгайтириш билан бирга, импорт салоҳиятининг янада ошиши, товарларнинг ноқонуний сотилишдан ҳимоя этилиши, ташқи инвестициянинг мамлакатга эркин киритилиши, ишлаб чиқариш, савдонинг кенгайиши, ишсизликнинг нисбатан камайиши, низоларни ҳал этишда қулай тизимнинг яратилиши, маъмурий буйруқбозликнинг камайиши, ялпи даромаднинг ошишига олиб келади. Ташқи бозорга чиқиш эса бошқа давлатлар каби республикамиз учун ҳам ўта муҳимдир. Чунки бозор иқтисодиёти қонуниятлари нафақат мамлакат ичкарисида, балки мамлакат ташқарисида ҳам олиб бориладиган устувор, мўътадил ва узоқ муддатли алоҳида сиёсат юритишни талаб қилади.

Бугунги кунда Ўзбекистон БСТга аъзо бўлиш учун ҳуқуқий, иқтисодий, халқаро масалаларга оид ислоҳотларни босқичма-босқич амалга оширмоқда. Бу ўринда Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 3 сентябр куни қабул қилинган 415-сонли Қарорининг аҳамияти каттадир. Мазкур Қарорга кўра, Европа Иттифоқи ва унинг аъзо-давлатлари билан Ўзбекистон ўртасидаги ҳамкорлик ва шерикчилик тўғрисидаги Битимнинг амалга оширилиши юзасидан Ўзбекистон Ҳукуматининг 1999-2005 йилларга мўлжалланган комплекс Дастури тасдиқланди. Қарорга кўра, Вазирлар Маҳкамаси томонидан 1999 йил 5 июл кунидаги № 328-қарор билан тузилган идоралараро комиссия республика мувофиқлаштирувчи кенгашига айлантирилди. Кенгаш зиммасига йилнинг ҳар чорагида Ҳамкорлик ва шерикчилик тўғрисидаги Битимнинг барча модда ва қоидалари қандай амалга оширилаётганлиги тўғрисида ахборот бериб бориш юклатилди. Шунингдек, Дастурда Ўзбекистоннинг энг муҳим халқаро шартнома ва битимларга аъзо бўлиб кириши би-

лан боғлиқ устувор вазифалар белгилаб олинди. Дастурнинг 8- ва 9-бўлимларида муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларга оид бўлган миллий қонунчиликни такомиллаштириш, уни халқаро меъёрларга мослаштириш, халқаро конвенцияларга аъзо бўлиб киришдаги бирламчи вазифалар, соҳа идораларининг ҳамкорлигини янада кенгайтириш ва бошқа шу каби муҳим масалаларда тегишли таклиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқиш белгиланди. Ўзбекистон Ҳукумати халқаро ташкилотлар ва давлатлар билан ҳозирги кунда ана шу Дастурда белгилаб олинган режа ва тадбирлар орқали ҳамкорликни йўлга қўймоқда. Айниқса, муаллифлик ҳуқуқига оид республика қонунчилигини 2001 йил охиригача Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилоти (БИМТ) ва БСТ томонидан маъмурий бошқаруви амалга оширилаётган халқаро конвенциялар қоидаларига мувофиқлаштириш қарорнинг 9.4-бандида алоҳида вазифа сифатида белгилаб қўйилди.

Республика ҳукумати ҳузурида барча манфаатдор вазирликлар, давлат органлари, идора ва ташкилотлар, мутахассислар томонидан ушбу соҳада берилаётган таклифларни умумлаштириш, ягона стратегик сиёсатни белгилаб олиш, бу соҳада халқаро ҳамкорликни кучайтириш, комплекс тадбирларни ўтказиб бориш мақсадида доимий ишлайдиган жамоатчилик ишчи гуруҳи тузилиши мақсадга мувофиқ бўлар эди. Ривожланган мамлакатларнинг кўпчилигида ана шу масала билан доимий равишда шуғулланувчи махсус бўлинмалар ёки мувофиқлаштирувчи комиссиялар ташкил этилган. Бу тузилмалар таркибига нафақат бир мамлакат мутасадди ташкилотлари вакиллари, балки халқаро ташкилотлар экспертлари, сиёсатчилар, бетараф мутахассислар киритилган. Бундай тузилмалар ўтказаётган барча тадбирлари хақидаги маълумот ва ҳисоботларини жаҳон жамоатчилигига етказиб боради. Масалан, Интеллектуал мулк Халқаро Альянси (МАИС) шундай ташкилот ҳисобланади ва ўзининг таркибига 130 дан ортиқ интеллектал мулк ҳимояси масалалари билан шуғулланиб келаётган йирик ташкилот ва компанияларни бирлаштирган халқаро нодавлат ташкилотдир. МАИС ўтказган тадқиқотлардан мисол келтирадиган бўлсак, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги Мамлакатларида (Россиядан ташқари) ЭҲМ дастурлари бўйича ҳуқуқбузарлик оқибатида 1998 йилда 34,1 миллион АҚШ доллари миқдорида ички савдога зарар келтирилган, ҳуқуқбузарлик 93 фоизга етган.

Бугунги кунда солиқ билан боғлиқ алоҳида сиёсат юритиш давр талабидир. Яъни, муаллифлик ҳуқуқи объектларини яратиш ва ундан турли кўринишда фойдаланиш натижасида олинаётган даромадларни аниқлаш, тегишли солиқ қоидаларига асосан солиққа тортиш тартибини жорий этиш, ноқонуний фаолият кўрсатаётган корхона ва хўжалик субъектлари фаолиятига чек қўйиш лозим. Мамлакат ички бозорини ноқонуний ишлаб чиқарилган аудио-видео ва бошқа маҳсулотлардан тозалаш, маҳсулотлар савдосини алоҳида тизимга айлантириш керак бўлади. Зеро, бу амалий тадбирларнинг ўтказилиши республикамизнинг БСТга аъзо бўлишида ижобий рол ўйнайди.

ШАРҚ РЕНЕССАНСИ ВА ИСТИҚЛОЛ

Х.А. ЗИЁВУТДИНОВА,
фалсафа фанлари доктори,
профессор

Халқлар тарихида шундай даврлар бўладики, унда халқнинг истеъдод даражаси, ақлу қобилияти жаҳон маданиятига салмоқли ҳисса қўшади. Бундай даврларнинг аҳамияти буюк арбоблар, илм эгалари, мутафаккирларнинг фаолияти ва қолдирган мероси билан ўлчанади.

Бизнинг халқимиз тарихида бундай давр IX-XIII асрлардаги Уйғониш даври ва унинг маданияти бўлди. Бу даврдаги Ўрта Осиё халқларининг маданияти дунё маданиятида муҳим ўринни эгаллайди. Ўрта Осиё халқларининг қўлга киритган маданий ютуқлари, илм-фан соҳасидаги янгиликлар дунё илм-фани ривожининг ажралмас қисмини ташкил этади. Форобий, Ибн Сино, Беруний, Ал-Хоразмий, Фирдавсий, Рудакий, Ал-Бухорий, Аҳмад Югнакий, Маҳмуд Қошғарий, Замахшарий кабилар ана шу давр вакилларидир. Ўрта Осиёда бу даврда улар араб, форс, туркий тилларда ижод этганлар. Уларнинг асарлари Шарқ ва Ғарбнинг турли бурчакларига етиб борган.

Марказий Осиёнинг буюк сиймолари, олим ва мутафаккирлар инсоният цивилизациясига улкан ҳисса қўшиб, айниқса, маънавий маданиятнинг турли соҳаларини ривожлантиришда бой ва оламшумул аҳамиятга эга бўлган мерос қолдирдилар. Бу меросни ўрганиш, ёш авлодларни унга тегишли анъаналари руҳида тарбиялаш ва ҳозирги даврда Ватанимиз илғор тараққиёти катта аҳамиятга эга.

Шарқ Уйғониш даври забардаст алломаларининг илмий изланишлари, фанлар тараққиётидаги фидокорона меҳнатлари нафақат қадимги Шарқ антик илмий-фалсафий анъаналарини тиклади, балки дунё илм-фани, фалсафаси ривожланишига ҳам улкан ҳисса қўшди. Бу буюк ҳисса Ғарбдаги Уйғониш даври кашфиётларининг, илмий-фалсафий таълимотларнинг янада ривожланишига асос бўлиб хизмат қилди.

"Оврупо Ренессанси" тарихи тараққиётида ёрқин ўзгаришлар маданий кўтаринкилик билан боғлиқ. Бундан ташқари, ренессансга оид бир қанча омиллар ҳам мавжуд:

- ўтмишдаги илғор меросга бўлган муносабат, уни ўрганиш ва ўзлаштириш;
- табиий фанларнинг кенг ривож топиши ва уларни таснифлаш;
- оламни илмий билишдаги янгича усулларни ишлаб чиқиш, ўтмишдаги меросда бўлган рационалистик йўлни давом эттириш, мантиқий билимларга эътибор бериш, мантиқий қоидаларни ижодий ривожлантириш;
- инсонга янгича қараш ва унинг моҳиятини ҳамда бурчини белгилаш;
- инсонда эркин фикр масаласини кўтариш ва умуман, инсонпарварлик майлларига эътибор бериш;

- илғор сиёсат юргизишда иштирок этиш.

Қайд этилган қоидаларга кўра Ўрта Осиё мутафаккирлари ҳам (бошқа Шарқ донишмандлари қаторида) ўрта асрларда ижод қилдилар.

Буюк алломаларнинг тарих саҳнасига кириб келиши ва Ренессансни барпо этиши тасодифий бўлмаган. Шу давргача инсоният эришган маданият ва фан тараққиёти, ижтимоий, сиёсий, маданий вазият, IX асрдан бошлаб давлат ҳокимларининг кўпчилиги илм ривожига ҳомийлик қилиши уларнинг бой ва кўп қиррали ижодлари учун замин яратди.

Буюк сиймоларнинг илмий меросларини ғоят ранг-барангдир, табиий фанлар билан бир қаторда тарих, тилшунослик, ҳуқуқшунослик ва бошқа йўналишлар ҳам ривож топди. Янгича дунёқараш, янгича йўналишлар барпо этилди.

Бу ўринда диний-илоҳий таълимотни ривожлантирган ал-Ашъорий ва Мотуридий фиқх таълимотининг буюк намояндалари Имом ал-Марғиноний, Каффол аш-Шоший, ҳадисшунослик илмининг устозлари Бухорий, Термизийларни тилга олиш мумкин.

Бу даврда тарих саҳнасига Хоразмий ва Фарғоний келдилар. Уларнинг илмий мероси математика, география, астрономия соҳасида янги саҳифа очди. Уларнинг илмий изланишлари, Коинотнинг гелиоцентрик таълимотини вужудга келтиришдаги, оламнинг янгича илмий фалсафий суратларини яратишдаги хизматлари каттадир: табиий фанларнинг соҳаларига асос солиб, фанларнинг таснифини баён этганлар.

Шу билан бирга уларнинг ижодида фалсафа фанининг мустақил ҳолда талқин этилганлиги диққатга сазовордир. Улар билишнинг янгича, илғор усулларини асослаб бердилар, айниқса, табиатни ўрганишда тажрибавий-индуктив усулни илгари сурдилар. Фалсафада оламнинг моҳиятини англашда фикрлашнинг турли усуллари ва шаклларини ишлаб чиқдилар.

Улар ўз эътиборларини мантиқ фанига ҳам қаратган эдилар. Форобийни "Алмантиқий" деб аташган ва уни "иккинчи муаллиф" деб ҳисоблаганлар. Форобий «Мантиқ» китобида, Ибн Сино "Китоб аш-Шифо"да мантиқий тафаккурнинг асосий шаклларини ишлаб чиқдилар.

Ренессансга оид бўлган рационализм уларнинг ижодида етакчи ўринни эгалайди. Форобий "Ақл маънолари ҳақида" рисоласида ақлни фақат инсонгагина хос бўлган туғма қувват деб билган. Ақлпарварлик ғоялари инсонпарварлик ғоялари билан чамбарчас боғлиқдир. Буюк ватандошларимиз инсон ақлига юксак баҳо бериш билан бирга, олимларга бўлган муносабат масаласини қўйишади. Уларнинг илмий-тадқиқотига тегишли шарт-шароитлар яратиш давлат арбобларининг асосий вазифаси деб билишган. Иккинчи томондан олимлар ҳам ўз ижодиётини халқнинг фаровонлигига бағишлаши лозим деб билган.

Уларнинг муҳим аҳамиятга эга бўлган хизмати шуки, диний илмлар билан дунёвий билимлар яқинлаштирилган. Бу эса оламни янгича фалсафий тушуништиришга олиб келган. "Вужудий вожид" ва "вужудий имкон" тушунчалари сабабий боғланишда ифода этилади. Бундан илоҳиёт ва моддий олам бири иккинчисига нисбатан қарама-қарши бўлмай, балки бир-

галикда бир бутун ягона борлиқни ташкил этадилар. Оламнинг пайдо бўлиши аста-секин амалга ошадиган жараён бўлиб, бу жараён муайян сабабий боғланиш муносабатлари аниқ изчилик ва зарурият асосида рўй беради.

XIII-XIV асрларга келиб Мовароуннаҳрда Ренессанснинг иккинчи даври амалга ошди. Бунга асосий сабаблар бўлиб - мустақил давлатчилик амалга оша бориши темурийларнинг марказлашган ягона давлат тараққиёти ва темурий ҳокимларнинг маърифат ва маданият ривожига қулай шароит яратилиши, катта шаҳарлар ривожининг давом этишидир.

Бундай омиллар асосида маънавият-илм соҳасида янги, салмоқли ютуқларга эриша борилди, маданий муассасалар бўлган мадраса ва расадхоналар, меъморчилик ва рассомчилик, илмий мактаблар тараққий эта борди.

Янги дунёвий маданият кенг ривожланди. Улугбекнинг астрономик мактаби шаклланди. Бунга энг салобатли, нуфузли Қозизода Румий, Мавлоно Аҳмад, Риёсиддин Қоший, Али Қушчи, Камолиддин Қошибий, Тафтазоний ва бошқа юздан ортиқ адиблар, рассомлар, меъморчилар қатнашган эди. Улуғбекнинг ўзи буюк математик, астроном, тарихчи ва адабиётшунос бўлиб ўтганлиги маълум. У ташкил этган расадхона ўша даврда энг йирик ҳисобланган, ҳақиқий фанлар академияси каби маълум бўлган.

Умуминсоний аҳамиятга молик ғоялар ва асарлар адабиёт соҳасида Луторий, Биноний, Самарқандий, тарихда Н.Шомий, Мирхонд, Хондамир номлари билан боғлиқ.

Улуғ зотларимиз ижодиёти олдин ўтган Шарқ ва Ғарбнинг илғор, инсонпарвар, илмий-фалсафий меросини давом эттириб ўзларига хос, дунёвий ва тасаввуфий мазмундаги ғояларни бир бутун тизим доирасида ифодалашди.

Навоий - йирик қомусий олим, мутафаккир, бутун дунёга донғи кетган шоир ва маърифатининг серқирра ижоди бир қанча буюк асарларда баён этилган. "Ҳайратул аброр", "Сабаи сайёр", "Садди Искандарий" ва бошқа ўнлаб достонларида ижтимоий-фалсафий, ахлоқий-таълимий қарашлари оламнинг яратилиши, инсон ҳаётининг мақсади, унинг тақдири ҳақидаги мушоҳадалари ўй-фикрлари бой фалсафий маънога эга. "Хайратул аброр"да руҳнинг аваллилиги, унинг яратувчилик қобилияти, илоҳиёт, Коинот ва инсон ўртасидаги боғланишлар ифодаланган ва "Вахдат-ул-вужуд" номи билан аталган.

Абдураҳмон Жомийнинг "Искандар доно китоби", "Маънолар нақши" асарларида ана шу қоида "зарурий вужуд" атамасида ифодаланган. Қандай иборалар ишлатилмасин оламнинг бир бутунлиги руҳий бирлигида деб билганлар, худони нурга ўхшатиб, Форобийга хос бўлган пантеистик фикрларни давом эттирдилар. Бу ғоялар тасаввуф қоидаларига ўралашиб кетган. Оллоҳ, илоҳиёт ботинан яширингандир, уни кўриш, билиш мумкин эмас, у зоҳиран моддий оламдаги турли ходисаларда жилваланади, ўз гўзаллигини ошкор этади.

Мир Сайд Шариф Журжоний, Анвар Қосимий, Саъдуддин Тафтазоний ижодларида Оллоҳ борлиқнинг биринчи сабаби бўлиб, у яратган шу олам

билан ягоналикни ташкил этиши ҳақидаги ғоялари умуман сабабият ҳақидаги қарашлари билан ривожланиб боради: табиатдаги ҳамма нарса, ҳодисалар сабабсиз келиб чиқмайди. Демак, илоҳиёт ва сабабият тўғрисидаги илм бир-бирига зид эмаслиги таъкидланади.

Бу даврдаги фалсафий қоидалардан яна бири ўлкадаги олдинги рационалистик йўл давом этади: инсон ақли ёрдамида олам сирларини, моҳиятини била олишга қодир. Журжонийнинг "Дунё акс эттирувчи кўзгу", Тафтазонийнинг "Калом мантиқасини тузатишлар" асарларида ақлий фикрлашга оид масалаларни кўтаришади. Анвар Қосимий эса, "Билим ҳақида" асарида мантиқий тушунчаларга тўғри таъриф бериб ўтади. Навоий ва унга яқин замондош донишмандлар инсон ва унинг манфаатлари оламнинг энг қимматлиси деб билганлар. Эътиборга сазовор қарашларидан бўлган масала инсонга бўлган конкрет-тарихий ёндашишдир. Инсон ижтимоий муҳит томонидан белгиланган, у ёки ҳақиқий инсон, ёки зулмдор бўлиши мумкин. Навоий севган инсон меҳнаткаш, ижодкор, ўз касб-корини мукаммал эгаллаган, ўз меҳнати ва интилишлари билан ўзига ва ўзгаларга бахт-саодат ва манфаат етказувчи инсондир. Инсонларнинг ўз тутган ўрнига ва қилмишига қараб бир-биридан ажратади. Лекин тасаввуфдан фарқли равишда инсон ҳаётининг мазмуни - реал борлиқдаги бахт-саодатидир. У Оллоҳ берган ҳаётни қадрлаш лозимлигини таъкидлайдилар.

Ўрта Осиё мутафаккирларига хос бўлган асосий қоидалардан бири - инсон бахти-саодатини амалда кўзлайдиган маърифатпарвар, адолатли ҳоким. Масалан, Навоий фикрича, давлат ва ҳокимият жамиятидаги инсоннинг манфаатини кўзлаган тартибни ўрнатиши, фуқаролар ҳақида ғамхўрлик кўрсатиши ва инсонлараро адолатли муносабатларни барпо этиши лозим.

Масалан, "Ажам подшолари тарихи", "Мактублар" асарларида зулм-истибдоддан нолиб, ризолат ва жаҳолатни қоралайди, бадбин, риёкор, ҳийлакор шоҳ ва бекларнинг ғаразгўй ниятларига, бойларнинг ғайриинсоний тартиб-қоидаларига қарши туради. Ёмон хислат ва одатларни ошкора этиб, ҳақсизлик ва жаҳолатга қарши ҳамла қилади.

Гуманизм, адолатпарварлик, халқпарварлик ва айниқса ватанпарварлик каби илғор қарашлар Алишер Навоий, Абдураҳмон Жомий ва шулар қаторидаги сиймолар ижодиёти ва фаолиятига тааллуқлидир. Энг муҳими улар тарғиб этган ғоялардан - мамлакатни бутунлиги ва бирлиги учун кучли ва маърифатли ҳокимият зарурлигидир.

Форобий "Ақл маънолари", "Илм ва санъатнинг фазилатлари" рисолаларида ана шундай масалаларни қўйган инсон ҳақида ёзганларида унга оид нафақат ақл ва билим, балки ахлоқий, фазилатли, адолатли хусусиятлар билан ажралиб туриши лозим деб уқтиради.

Ибн Сино ўз навбатида ижтимоий ҳаётни тўғри, адолатли тизимига чақиради, инсонларни ахлоқан покликка, маънавий камолотга эришувини қўллайди. Ижтимоий тизимда турли табақалар бўлишини зарур деб билади, улар ўртасидаги муносабатлар давлат қоида ва қонунлари ёрдамида ҳамкорлик, ўзаро ёрдам асосида бўлиши зарурлигини таъкидлайди.

Беруний ҳам шундай ижтимоий қоидаларни қўллаб, турли муддатлар ва турли диний эътиқолардан қатъи назар, халқлар ўртасида бир-бирлари билан дўстона биродарлик бўлишини истаган. "Минералогия" асарида ҳар бир жамиятдаги табақалар меҳнатнинг маълум турлари билан шуғулланиши керак. Лекин одил давлатнинг асосини - деҳконлар, хунармандлар ташкил этади, чунки уларнинг меҳнати эвазига жамият аъзоларининг эҳтиёжлари қониқтирилади. Шунинг учун адолатли жамият меҳнаткаш аҳоли ҳақида ғамхўрлик кўрсатиши лозим.

Машҳур ватандошларимиз фаолиятларида илм-маърифатчилик билан чегараланмасдан инсонпарварликни амалиётга тадбиқ этишда фаол иштирок этганлар, давлат бошқаришни адолатли йўлга қаратишга жалб этишда муҳим роль ўйнаганлар. Ижодий ишлари бўйича Марказий Осиёнинг машҳур олим ва мутафаккирлари маънавий маданиятнинг кўп соҳаларида ижод этиб, барча билим соҳасига эътибор бериб салмоқли тадқиқот ишларни олиб бордилар ва дунё фанига ва умуман инсоният цивилизациясига улкан ҳисса қўшдилар. Улар маънавий маданиятнинг турли соҳаларида амалий тараққиётда бой ва оламшумул аҳамиятга эга бўлган мерос қолдирдилар. Бу меросни ўрганиш, ёш авлодларни унинг қимматли анъаналари руҳида тарбиялаш ва ҳозирги даврда Ватанимизнинг илғор тараққиёти йўлидаги вазифаларни амалга оширишда катта аҳамиятга эга. 70 йил давомида ёшларимизнинг кўплари миллий маънавий бойлигимиз у ёқда турсин, ўзбек она тилини унутиб юборишларига оз қолган эди. Уч-тўртта маълум бўлган сиймоларимизни билардик, холос. Лекин хорижий мамлакатларда бир қанча қўлёзмалари авайлаб сақланиб келган, улар ҳақидаги маълумотларга эга бўлганлар. Бизнинг халқимиз эса, буюк алломаларимизнинг қимматбаҳо ва салмоқли ижодиётларидан маҳрум бўлганлар.

Олдинги тарихий даврларда эришилган илмий-маънавий ютуқларини фаол ўзлаштириш ва давом этиш эҳтиёжи туғилиши ва бартараф этилиши ҳозирги кунда истиқлол мафкурасини, унинг асосидаги миллий ғояни шакллантиришда муҳим роль ўйнайди. Буюк сиймоларимиз яратган антик ижодларини ўрганиш, кўпроқ асарларини ўзбек тилига кўчириш талабаларимиз, илмий ва ўқув юртларидаги ходим ва ўқитувчилар чуқур ўрганиши долзарб масалалардан биридир.

Ёшларимиз буюк ватандошларимизнинг бой маънавий, шу қаторда фалсафий ва илмий меросларини чуқур ўрганса, комил инсон сифатида ҳозирги замон талабларига жавоб берадиган, ўз Ватанига фидокор бўлишларини таъминлайди.

ЭВОЛЮЦИЯ СЕКУЛЯРИЗМА В ИНДИИ

М.А. АБДУРАЗЗАКОВА,
преподаватель УМЭД

«Секуляризация» (от латинского слова "secular" - «мирской») это процесс приспособления религии к светскому образу жизни, обновленное соотношение религии и политики. Секуляризация общества на Востоке чрезвычайно сложный и противоречивый процесс, имеющий в различных странах Востока свою специфику.

Многие политологи называют Республику Индия образцом «азиатской демократии, парламентаризма и секуляризма». Индия - одно из древнейших и крупнейших государств мира - многонациональная страна многих религий. Согласно официальным данным 1998 г., в Индии - федеративной, светской, демократической республике - проживает 976 млн. человек, представленных 500 национальностями и племенами, говорящими на 1652 языках и диалектах. В этой поликонфессиональной стране 82,6% населения исповедуют индуизм, 12,1% - ислам, 2,24% - христианство, 1,9% - сикхизм, 0,76% - джайнизм и 0,40% -другие религии. Индийская модель секуляризма, сложившаяся после достижения страной независимости, многопланова и противоречива, характеризуется специфичной динамикой развития в поликонфессиональном обществе, оригинальностью и своеобразием концепций.

Провозглашение Индии Республикой в августе 1950 г., приход к власти ИНК во главе с его лидером Дж. Неру стал поворотным моментом в истории страны. Индия стала независимым федеративным демократическим, светским государством. Конституция страны, учитывая специфику Индии, ее поликонфессиональность, имеет специальный раздел: «Право на свободу религии». В ст. 25 о свободе совести и свободе исповедания религии, отправления религиозных обрядов и религиозной пропаганды подчеркивается, что «все лица имеют равное право на свободу совести и право свободно исповедовать религию, отправлять религиозные обряды, вести религиозную пропаганду». Каждая религиозная секта или ее часть имеют право свободно управлять своими делами, создавать и содержать учреждения для религиозных благотворительных целей, владеть и приобретать движимое и недвижимое имущество и управлять им в соответствии с законом. Верующим гарантируется свобода от уплаты налогов «в целях содействия какой-либо определенной религии», свобода посещения уроков религии или богослужения. Вместе с тем в ст. 28 п. 1 говорится, что «Никакое преподавание религии не должно иметь места в учебных заведениях, полностью содержащихся за счет государственных средств». Тем самым в Конституции провозглашается одна из основных концепций секуляризма - отделение религии от государственного образования. Вместе с тем п. 2 не запрещает вести преподавание религии в частных школах при условии согласия самого совершеннолетнего или его опекуна[1]. Конституция Индии отражает сбалансированные отношения между политикой секуляризма и религией, исходя из специфических условий страны - плюрализма религий. Государство, будучи светским, не связано ни с одной религией и в Конституции разрешается гражданам исповедовать любые религии, как индивидуально, так и коллективно. При наличии общего гражданского кодекса Конституция разрешает религиозным общинам соблюдать свои религиозные законы. При численном доминировании индусов в Конституции большое внимание уделяется правам меньшинств, проблеме ликвидации кастовой системы и ее иерархии. Индийская Конституция представляет собой своеобразное сочетание государственного секуляризма и религиозности гражданского общества.

Индийский секуляризм неотделим от демократии. Подтверждением этому также является Конституция страны. В преамбуле Основного закона говорится, что страна является «суверенной демократической республикой» и государство гарантирует всем гражданам справедливость (социальную, экономическую и политическую), свободу мысли, выражения мнений, убеждений, вероисповедания, культов, равенство положений и возможностей и будет способствовать «распространению среди людей братства, обеспечивающего достоинство личности и единство наций»[1]. Демократический принцип заложен и в самой структуре государства, которое представляет собой федеративную республику, состоящую из 25 штатов и 7 союзных территорий.[2]

Многопартийность политической системы Индии в условиях поликонфессионализма является характерной особенностью политического, демократического процесса. Она оказала огромное влияние на эволюцию политики секуляризма в Индии, поскольку все политические партии, независимо от их идеологических концепций, принимают активное участие в политической жизни общества, в борьбе за власть. В индийской Конституции нет положений, ограничивающих участие общинно-религиозных партий в политической жизни общества.

Следовательно, Конституция Индии в целом является демократической и носит секуляристский характер, хотя термин «секуляризм» в ней не упоминается и определение «светская республика» дано лишь один раз. Все попытки последующих политических лидеров (после Дж.Неру) изменить преамбулу или ст. 366 и внести в Конституцию соответствующие изменения, характеризующие Индию как секуляристское государство, пока оставались безрезультатными. Так, например, в 1976 г. в период нахождения у власти Индиры Ганди было принято решение ввести поправку к закону к ст. 366 и характеризовать страну как «демократическое, секулярное государство». Поправка нашла одобрение в Нижней палате парламента, но не была утверждена в Верхней палате парламента, причем в условиях, когда ИНК в то время обладал большинством мест (2/3)[3]. В последующие годы этот вопрос неоднократно поднимался на заседаниях палат парламента, а также в речах лидеров страны. Одни предлагали внести поправку, характеризующую Индию как «секулярный, Федеральный Союз штатов», другие - изменить Преамбулу Конституции и ввести слова «Во имя Бога», что вызвало массовое возмущение парламентариев, расценивших их как нападку на Конституцию страны, не соответствующую секуляристскому духу основного документа

[1] Конституция Индии, М., 1956. - С. 68-69.

[1] Конституции Индии. Преамбула. - С. 53, 55.
[2] Страны мира. Справочник, 1999. - С. 145.

[3] Madan T.N. Modern Myths, Locked Minds. Secularism and Fundamentalism in India. Oxford, 1998, - P. 243.

государства»[1]. Выступая в Колумбийском университете, Индира Ганди отмечала: «Политика нашего правительства направлена на то, чтобы обеспечить народу возможность пользоваться правами, которые дает ему Конституция ... Мы говорим, что в общем мы являемся секулярной демократией. Но секуляризм в Индии не означает, что мы против религии: это попросту означает, что у нас нет государственной религии, что все религии народов, населяющих нашу страну, будут в равной мере почитаться и пользоваться уважением»[2]. Секуляристский подход к решению религиозно-общинной проблемы в Индии отражает демократическую, патриотическую сущность устремлений большинства ее лидеров и определенных слоев населения.

Вместе с тем во многом противоречивый процесс развития секуляризма в стране отражает исключительную устойчивость религий, традиционных институтов в жизни общества. Так, российские исследователи Р.А.Ульяновский и В.И.Павлов отмечали, что причина этого явления «кроется не столько в прочности субъективных представлений и «подходов» и даже не в бесспорно важной роли массовой психологии, сколько в том, что эти институты продолжают выполнять ряд важнейших социальных функций, поскольку новый функциональный механизм еще не сложился и еще не приобрел достаточного авторитета»[3]. С этим нельзя не согласиться. Именно это является одним из факторов, который используют определенные политические силы в стране для разжигания религиозных, межобщинных конфликтов, угрожая единству, стабильности и безопасности в государстве.

В 1993 г. на заседании парламента представители ИНК вновь предложили внести поправку в Конституцию страны и включить в одну из ее статей определение секуляризма как государственной политики, отражающей равное уважение ко воем религиям[4]. Однако это предложение вновь не встретило поддержки большинства парламентариев.

Та же картина наблюдалась на заседаниях палат Индийского парламента на протяжении 90-х годов XX в. Все попытки изменить преамбулу или внести поправки в ст. 366 Конституции пока остаются безрезультатными. Как и ранее, Основной закон страны остается без изменения, провозглашая равное уважение ко всем религиям в условиях плюрализма религий, гарантируя равную защиту всем религиозным общинам, но без термина «секуляризм».

Известно, что религии неофициально продолжают оказывать огромное влияние на политический процесс в стране и остаются существенным фактором во внешней политике независимой Индии. Сложившийся в стране плюрализм духовной жизни, сложность и неоднозначность религиозной ситуации, довольно нечеткий понятийный смысл, вкладываемый теми или иными лидерами в трактовку термина "секуляризация", порождают возникновение различных точек зрения на эту проблему.

На базе исследований работ индийских ученых-политологов, международников, историков, высказываний лидеров политических партий 90-х годов условно можно выделить четыре

[1] Там же.
[2] Индира Ганди. Статьи, речи, интервью. М., 1975. - С. 254-255.
[3] Ульяновский Р. А., Павлов В.И. Предисловие. В кн. Г. Мирдаль. Современные проблемы «третьего мира». М., 1972. - С. 22.
[4] Madan T.N. Secularism and Fundamentalism in India. Oxford, 1998. - P. 243.

концептуальных подхода. Один из них, связанный с решением практических проблем политического процесса сегодняшней Индии, чрезвычайно близок к западной трактовке секуляризма, в основе которой лежит тезис о необходимости отделения религии от политики. Второй базируется на учете противоречий в индийском обществе в результате политики секуляризации, насаждаемой «сверху», и концептуальный смысл усматривается не в отказе отделения религии от политики, а в постепенном ослаблении роли религиозных ценностей в жизни человека, модернизации экономических, социально-политических отношений, правосознания. Третье концептуальное направление - полное отрицание наличия в Индии процесса секуляризации, утверждение отсутствия предпосылок для его развития. И, наконец, четвертое, сформировавшееся в 90-е годы концептуальное направление, характеризуется в индийской научной и политической литературе как концепция «позитивного секуляризма». Сущность его заключается в негативном отношении к постулатам секуляризма, выдвинутым в свое время Дж.Неру, нападках на секуляристские статьи Конституции, причем резкой критике подвергается «курс Дж.Неру» в целом. Его тезис о равенстве всех религиозных общин в государстве, независимо от численности приверженцев того или иного вероисповедания, прежде всего представителей религии меньшинств, является объектом особой критики. По мнению идеологов этого концептуального направления, концепции секуляризма, выдвинутые в 50-е годы Дж. Неру и закрепленные в Конституции, это - «псевдосекуляризм, концепции которого безнадежно устарели и не соответствуют духу времени, уровню современного развития страны»[1]. В 1995 г. лидеры крупнейшей партии, оппозиционной Конгрессу БДД, официально заявили, что «секуляристский курс Дж.Неру - это псевдосекуляризм» и провозгласили своим главным направлением во внутренней политике ориентацию на политику и идеологию «позитивного секуляризма»[2]. Данная градация концепций секуляризма, имевшихся в Индии в 90-е годы, носит все же условный характер, поскольку внутри выделенных выше направлений существуют расхождения по ряду позиций секуляризма[3].

В целом, большинство индийских и западных исследователей процесса секуляризма в Индии оценивает будущее страны оптимистически. Они отмечают огромные социально-экономические, культурные сдвиги в государстве, подчеркивая исключительный динамизм всесторонних преобразований в результате политики модернизации и либерализации экономики, внедрения новейших технических достижений Запада, интенсивность процесса урбанизации, рост светского общеобразовательного потенциала.

Главной основой дальнейшего развития процесса секуляризации в Индии индийские ученые 90-х годов считают модернизацию экономики, ее рост, развитие и совершенствование демократических политических институтов, социальных отношений, свободных от кастовой иерархии, развитие современного образования, культуры. Под содержанием процесса секуляризации подразумевается внедрение рационализма во все сферы человеческого бытия, использование научно-технического прогресса Запада, постепенное освобождение личности от

[1] Indian Social Institute. 1995, № 52. - P. 47.
[2] Secularism and Liberation Perspective and Strategics for India Today. M. By Mathia, new Daelhi, 1995. - P. 38.
[3] Madan T.N., Op.cit. - P. 233-250; Vanaik A., Op. cit., - P. 105-117.

влияния религиозных традиционных проявлений лояльности к кастовой, общинной формам, усиление правового государства в жизни общества, отделении сферы морали от права. В основе мировоззрения индийцев должны находится не религиозные, а светские представления о человеке, смысле его существования и формах бытия. Поэтому в работах индийских ученых уделяется большое внимание исследованию процесса секуляризации массового сознания, содержания духовной жизни человека в Индии. Отсюда их особое внимание к духовному наследию и цивилизационной специфике индийского общества, роли секуляристских тенденций в индийской культуре и истории общества. Признавая роль и значение процесса секуляризации в Индии в целом, необходимость его влияния на массовое сознание, в то же время многие высказываются за сохранение религиозных ценностей, исходя из опыта Запада, за сохранение религиозно-культурной самобытности. Отсюда - приверженность концепции духовного плюрализма и трактовка секуляризма не как отмена религии, а мирного, равноправного сосуществования с ней. Врага секуляризма в стране большинство исследователей видят не в религии, а в возросшей политизации религиозно-общинного коммунализма. Ограничивая секуляризм отделением религий от государственных дел, они, в своем большинстве, признают их высокую морально-нравственную, духовную значимость для верующих.

В сфере внешней политики большой интерес представляет раздел Манифеста о секуляризме. Национальный демократический альянс намерен «создать цивилизованный, гуманный, справедливый, гражданский порядок в стране», где мужчины и женщины равны, общество свободно от религиозной, расовой, кастовой, классовой дискриминации. «Мы будем последовательно базироваться и следовать концепции секуляризма согласно индийской традиции, основанной на «Сарва панч самадара» (равное отношение до всем религиям), подчеркивается в этом документе. При этом меньшинствам гарантируются эффективные меры в сфере образования, их экономического, социального развития. Несмотря на давление коммуналистских индусских партий, требование покончить с курсом Неру в целом, устранить из Конституции концепции секуляризма, опасаясь изоляции от различных религиозных конфессий и социальных групп, руководство БДД не пошло у них на поводу.

Текст Манифеста относительно политики секуляризма в целом соответствует статьям Конституции страны (прежде всего, ст. 15) и направлен на создание консенсуса между большими и малыми религиозными общинами Индии, дабы привлечь массы на свою сторону. Все политические партии страны, независимо от различий во взглядах и позициях, призываются разрешать политические споры мирным путем, путем диалога.

Таким образом, после достижения страной независимости постепенно формируется новая модель секуляризма, имеющая свою специфику и отличающаяся от модели стран Запада. Стремясь сохранить религиозно-культурную самобытность и учитывая ту роль, которую религии, традиции играют в жизни общества в условиях поликонфессиональности народов, индийская модель секуляризма не подразумевает «полную отмену» религий и отделение их от государства. Конституция, провозгласив светский характер государства, равенство всех религий, своеобразный духовный плюрализм, по сути является гарантом секуляризма в обществе. Государство выступает как покровитель всех конфессий и сохраняет право регулировать отдельные аспекты религиозной деятельности. Сложился своеобразный «дуализм» религиозных и светских форм в общественно-политической жизни Индии, призванных обеспечить прогресс общества, гармоничное развитие личности с учетом специфики страны, сочетание индивидуализма и коллективизма в интересах интеграции.

В научной литературе как Запада, так и бывшего СССР теория секуляризма трактуется как «симбиоз» светских и религиозных форм. По-нашему мнению, его следует характеризовать скорее как «дуализм» (поскольку «симбиоз» означает поглощение одного процесса другим). Светская и религиозная формы существуют в Индии параллельно, развиваясь своим путем в тесном диалектическом взаимодействии. Их объединяют единые цели: единство и интеграция страны, социально-экономический прогресс, мир и безопасность. Индийская модель секуляризма привлекательна для представителей религий меньшинств, так как в результате они уравниваются в правах с представителями господствующей в Индии религии - индуизма.

Вторая отличительная особенность модели индийского секуляризма, в отличие от многих стран Запада, - активное участие религии (в виде религиозно-общинных партий) в политике, как на общеиндийском, так и региональном уровнях. Известно, что в монорелигиозной Европе (в свое время) церковь была изолирована полностью от государства и политики. Специфика индийской модели обоснована, учитывая масштабы страны, поликонфессионализмом и полиэтничностью населения, его особой приверженностью религиям, исключительной ролью религиозных традиций, определяющих всю жизнь индийцев. Вместе с тем усилившийся процесс политизации религии, активное участие религиозно-общинных партий в общественной жизни страны создают определенные сложности на политической арене Индии, очаги межобщинной напряженности, тенденции сепаратизма, угрожая целостности и безопасности государства.

На современном этапе эволюции секуляризм все более утрачивает свой элитарный характер в связи с широким вовлечением масс в политическую жизнь страны в процессе трансформации общества в целом. Основным противником идеологии и политики секуляризма сегодня остается коммуналистский как разновидность индусского, мусульманского, сикхского фундаментализма. Вся политическая история Индии как в колониальный период, так и в годы независимости - это борьба светских сил и партий, твердо стоящих на концепциях секуляризма, с индийским коммуналистским в целом. Эта борьба, атаки на секуляризм чрезвычайно усилились в конце 90-х годов, на пороге XXI века, вызванные усиливающимся процессом социально-классового расслоения населения, резкой поляризацией различных политических сил в условиях модернизации и либерализации экономики, активизации рыночных отношений. Впервые в политической жизни страны наблюдается стремление осуществить широкую коалицию различных социальных групп, где большую роль играют средние зажиточные слои города и деревни, исключительно приверженные религии и религиозным традициям.

События в политической жизни страны накануне XXI века свидетельствовали о тенденциях децентрализации страны, наличии определенных «волн» в политическом процессе и эволюции секуляризма. Идеи секуляризма оказываются в центре борьбы

секуляристских сил и коммунализма в период всеобщих выборов в парламент и заметно спадают в промежуточный период. Это происходит как на региональном, так и всеиндийском уровне, оказывая влияние на расстановку политических сил, и является результатом существования многопартийной системы, перегруппировки политических сил.

Сама по себе концепция секуляристской государственности, закрепленная в Конституции, сильна и популярна в стране, поскольку только она может нейтрализовать политическое влияние концепции теократической государственности. Секуляризм способствует правовой защите интересов национальных и религиозных меньшинств, становлению рационалистических форм политического сознания и политической культуры. События, происшедшие в стране после смерти Дж. Неру, убийства Индиры Ганди, Раджива Ганди, процесс модернизации и либерализации экономики, вызвавшие резкое расслоение в обществе и изменения в расстановке политических сил, позволяют нам считать Индию до конца 90-х годов менее секуляристским государством, чем в 50-60-е годы. Чрезвычайно оживились коммуналистские силы, как своеобразная реакция консервативных религиозных сил, не желающих утрачивать свои доминирующие позиции в религиозных общинах, на вмешательство государства в отношения между ними.

Сегодня в стране по-прежнему сохраняются очаги межобщинной напряженности, служащие базой для развития сепаратистских движений в тех регионах, где сложилась специфичная, отличная от общеиндийской, политическая культура (Кашмир, Пенджаб, районы, населенные племенами). В основе их, как правило, лежит экономическое и политическое соперничество, политизация групповых интересов, политические просчеты руководства, общая отсталость масс, особая роль религиозных традиций в массовом сознании, а также живучесть в нем непарламентских форм борьбы в виде насилия, терроризма.

Учитывая силу противоречий и столкновения этих двух тенденций в общественно-политической жизни современной Индии, в условиях плюрализма стоящих у власти политических сил различной ориентации, остроту социально-экономических проблем (по всей видимости, в ближайшее десятилетие нового века), центростремительная тенденция, нападки на политику секуляризма будут усиливаться. Вполне вероятно, что концепция секуляризма, выдвинутая в свое время Дж. Неру, будет модернизирована и подвержена определенным изменениям. Но это вряд ли приведет к созданию теократического государства, и плюрализм духовной жизни, равное уважение ко всем религиям, заложенные в модели индийского секуляризма, будут сохранены. Обратный процесс чреват необратимыми пагубными последствиями для Индии в целом, и это хорошо понимают многие политические лидеры. Сегодня в Индии идет процесс образования политической культуры нового типа, представляющей собой дуализм секуляристских, демократических и религиозных компонентов. Наряду с этим необходимо также сказать о том, что индийский секуляризм имеет большие потенции и поэтому вряд ли следует смотреть в будущее Индии без оптимизма.

«ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ХАВФСИЗЛИГИ ВА БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШИ МУАММОЛАРИ» МАВЗУСИДАГИ ИЛМИЙ-АМАЛИЙ КОНФЕРЕНЦИЯ ҲАҚИДА

АХБОРОТ

2001 йил 9 ноябрда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан тасдиқланган 2001 йил 1 февралдаги фармойишга асосан Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетида «Ўзбекистон Республикаси миллий хавфсизлиги ва барқарор ривожланиши муаммолари» мавзусига бағишланган илмий-амалий конференция бўлиб ўтди.

Конференциянинг асосий мақсади Ўзбекистон Республикасининг барқарор ривожланишида миллий хавфсизлик билан боғлиқ масалаларни илмий таҳлил қилиш ва ушбу мақсаддан келиб чиққан ҳолда амалий тавсиялар ишлаб чиқиш эди.

Конференция ишида қуйидаги идоралар ва олий ўқув юртларидан вакиллар иштирок этишди:

- *Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги;*
- *Ташқи иқтисодий алоқалар вазирлиги;*
- *Меҳнат Вазирлиги;*
- *Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат ва жамият қурилиши академияси;*
- *Миллий хавфсизлик кенгаши;*
- *Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги стратегик ва минтақалараро тадқиқотлар институти;*
- *Ўзбекистон Республикаси Самарали иқтисодий сиёсат маркази;*
- *Ички ишлар вазирлиги академияси;*
- *Ўзбекистон Республикаси Божхона ва солиқ академияси;*
- *Имом ал-Бухорий халқаро жамғармаси;*
- *«Жаҳон» ахборот агентлиги;*
- *«УМИД» жамғармаси;*
- *Тошкент давлат юридик институти;*
- *Тошкент давлат иқтисодиёт университети;*
- *Андижон давлат университети;*
- *Бухоро давлат университети;*
- *Тошкент давлат техника университети.*

Конференция ишида ЖИДУ аспирантлари ва докторантлари ҳам қатнашдилар.

Маърузаларнинг мавзулари ҳар хил бўлиб, муҳокама қилинаётган муаммо билан узвий боғланган эди. «Марказий Осиёда хавфсизлик ва ҳамкорлик - Ўзбекистон Республикаси ташқи сиёсатининг устувор йўналиши», «Ўзбекистон Республикаси барқарор ривожланиши шароитида ташқи иқтисодий сиёсатнинг

МВЭС с момента своего создания стремилось активно развивать экспортную деятельность путем выработки механизма и создания необходимых условий и стимулов для экспортеров в целях устойчивого роста объемов экспорта товаров, работ, услуг, расширения их номенклатуры.

Во исполнение Указа Президента и ряда Постановлений Кабинета Министров были приняты кардинальные меры по дальнейшей либерализации валютного рынка. Одним из важнейших результатов этого явилась осуществленная в ноябре 2001 г. унификация обменных курсов, в результате которой обязательная продажа экспортерами валютной выручки производится по свободному курсу внебиржевого валютного рынка. Это, как показывает мировой опыт, существенно повышает экономическое стимулирование предприятий экспортеров.

За годы независимости объемы внешнеторгового оборота возросли в несколько раз. Совокупный внешнеторговый оборот Республики Узбекистан по итогам 2000 г. составил около 6,2 млрд. долл. США. Несмотря на сохраняющуюся неблагоприятную для Узбекистана конъюнктуру цен на основные экспортируемые товары (так, мировые цены на хлопковое волокно с начала 2001 г. упали в два раза), на протяжении последних трех лет обеспечивается положительное сальдо внешнеторгового оборота.

В настоящее время экспорт осуществляется почти в 80 стран мира. Анализируя структуру экспорта республики, необходимо отметить, что наряду с традиционными статьями (хлопок-волокно, энергоносители, цветные металлы) все большую долю занимают различные виды оборудования, самолеты, автомобили, продовольственные товары, пряжа и хлопчатобумажные ткани, другая готовая продукция, т.е. в структуре экспорта заметно выросла доля продукции с высокой добавленной стоимостью.

Рост экспорта не может происходить без увязки с ростом производства, т.е. первоочередной задачей является увеличение объемов производства конкурентоспособной продукции, а затем увеличение экспорта. Выпуск новой продукции необходимо обеспечить в первую очередь в базовых, структурообразующих отраслях промышленности, таких как нефтегазодобывающая, нефтехимическая, химическая, энергетика, а также в отраслях, где Узбекистан имеет конкурентное преимущество, - легкая, шелковая, плодоовощная промышленность, туризм, производство строительных материалов.

Важнейшей составляющей внешнеэкономической политики государства является *привлечение иностранных инвестиций*.

Основным фактором, определяющим привлекательность инвестиционного климата любой страны, выступает система льгот и преференций для иностранных инвесторов. В Узбекистане разработан порядок налоговых льгот для реализации инвестиционных проектов, а также выработаны целенаправленные меры стимулирования деятельности предприятий с иностранными инвестициями.

Благоприятный инвестиционный климат способствовал ускоренному осуществлению структурных преобразований в отраслях экономики, увеличению объемов иностранных инвестиций. Общий объем иностранных инвестиций, привлеченных в экономику Узбекистана, составил около 12 млрд. долл. США.

Инвестиционная и структурная политика направлена на модернизацию и техническое перевооружение действующих и создание новых, прогрессивных предприятий, обеспечивающих выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью. Все это позволило в сжатые сроки ввести в строй крупные предприятия, имеющие большое значение для формирования обновленной, более эффективной структуры экономики. Удалось обеспечить выпуск около 900 новых видов промышленной продукции, в том числе в таких высокотехнологичных сферах, как электроника, самолетостроение, автомобилестроение, химическая и нефтехимическая промышленность и др.

Практически полностью была реализована принятая на 2000 г. инвестиционная программа. За счет всех источников финансирования в экономику инвестировано около 700 млрд. сумов, в том числе порядка 810 млн. долл. США. Более половины всех инвестиций направлено на развитие производственных отраслей. Увеличился удельный вес инвестиций в легкую промышленность, транспорт и связь, а также в непроизводственное строительство.

Вместе с тем перед нами стоит задача коренного повышения эффективности привлекаемых иностранных инвестиций, получения максимальной отдачи. В этой связи необходимо больше внимания уделять маркетинговым проработкам уже на предпроектной стадии, с учетом средне- и долгосрочных перспектив. Как прогнозируется, одним из результатов унификации обменного курса явится отсев малоэффективных инвестиционных проектов.

С учетом необходимости углубления экономических реформ и глобальных изменений, происходящих в мире, требуется непрерывная адаптация экономической политики к новым условиям с целью наиболее эффективной интеграции страны в мировой рынок.

Одной из стратегических задач, сформулированной руководством страны, является *государственная поддержка и стимулирование ускоренного развития малого и среднего бизнеса, увеличение его доли в структуре ВВП.*

Разработана комплексная программа по развитию МСБ, в результате реализации которой его удельный вес в ВВП по итогам 9 месяцев 2001 г. составил более 33,1%. В то же время, в результате динамичного развития этой сферы, привлечения инвестиций, освоения новых производств темпы импорта намного превышают экспорт МСБ. Так, за январь-сентябрь 2001 г. объем импорта этого сектора составил 23,6% от общереспубликанского объема импорта. В то же время объемы экспорта предприятий МСБ составили 5,1% от общереспубликанского объема экспорта.

Повышается привлекательность МСБ, создаются условия для расширения предпринимателями внешнеэкономической деятельности. В числе принимаемых для этого мер необходимо особо выделить освобождение субъектов МСБ от обязательной продажи валютной выручки, поступающей от экспорта продукции собственного производства.

Принимая во внимание международный опыт, учитывая складывающуюся на международном рынке ситуацию, необходимо особое внимание обратить на дальнейшую разработку экспортной стратегии, нацеленной на получение максимальных выгод от процесса интеграции республики в мировую экономику, с оптимальным привлечением иностранных инвестиций, что позволит:

- обеспечить долгосрочный экономический рост через устойчивое наращивание экспортного потенциала республики;
- стимулировать прямые иностранные инвестиции и иностранные займы;
- преодолеть сырьевую направленность экспорта, развивать производства, имеющие конкурентные преимущества, связанные с переработкой местного сырья (программа локализации) и изготовлением продукции с большей добавленной стоимостью;
- увеличить поступление иностранной валюты, необходимой для импорта современного оборудования и создания высокотехнологичных производств.

Десятилетняя история независимого Узбекистана показывает, что проведение самостоятельной внешнеэкономической политики, утверждение принципов взаимовыгодного сотрудничества не только отвечает национальным интересам, но и является необходимым условием укрепления суверенитета и повышения уровня жизни народа.

Стамбуле И.Каримов отметил, что нам предлагают проводить более глубокие демократические реформы, которые в значительной мере будут способствовать борьбе с терроризмом. Другие советы касаются вступления в широкий политический диалог с оппозицией (читай - с террористами и экстремистами). А ведь в мире события однозначно развиваются по обкатанному сценарию: как только начинается процесс политического урегулирования, мгновенно совершаются провокационные акции, будь то в Израиле, на Кавказе, в Югославии, Македонии или Албании.

И такие заявления делаются сейчас, когда, говоря словами тех же оппонентов, нет гарантий от новых чудовищных по своим масштабам террористических атак. Сама опасность терроризма для всех без исключения режимов, в том числе и наиболее демократических, должна положить конец упражнениям в политической словесности, в рьяной защите «демократических ценностей». Пакистан, взрастивший «студентов»-талибов, невзирая на то, что происходит в его собственной стране, уже стал активно сотрудничать в борьбе с терроризмом. Не останавливаясь детально на всех наших антитеррористических инициативах на международной арене, напомним только встречу глав государств-членов СНГ в январе 2000 г. Предложение И.Каримова о создании антитеррористического центра содружества нашло сразу же поддержку В.Путина, а затем и остальных президентов. Россия была наиболее заинтересованной стороной, потому что она тоже страдает от терроризма, одновременно подвергаясь при этом давлению и критике со стороны Запада. Чего стоили одни только инспекционные поездки лорда Джадда в Чечню, «разборки» в ПАСЕ с различными санкциями за «нарушения прав человека»!

Безусловно, в борьбе с терроризмом одними силовыми методами не обойтись, и сама жизнь диктует необходимость применения наряду с ними политических, экономических, международных рычагов. Однако, каких конкретно? Возьмем, например, Антитеррористический центр СНГ. Будет ли он эффективно действовать на практике, при возникновении конкретной угрожающей ситуации, или мы можем столкнуться с различного рода «обстоятельствами», обещаниями и т.п.?

Прав профессор Г.А.Хидоятов, когда он говорит, что ради будущего нужно быть вместе, нужно развязывать узлы проблем и крепить узы дружбы и сотрудничества на всех уровнях. Это актуализируется еще и тем, что, судя по высказываниям С.Хантингтона и некоторых других политологов, грядет столкновение цивилизаций, а говоря словами В.Путина, в болото кровавых конфликтов будут погружены государства по оси Кавказ–Центральная Азия.

Другие аспекты сотрудничества заключаются в активизации использования потенциала международных структур. Узбекистан успешно сотрудничает со многими авторитетными международными организациями, но ведь, кроме ЮНЕСКО, ВОЗ, МВФ, УВКБ и других, в составе ООН есть достаточно много и специализированных институтов, имеющих прямое отношение к проблеме борьбы с терроризмом. По степени интенсификации наших инициатив, руководствуясь принципом «от меньшего к большему», наверное, имеет смысл переходить от двустороннего (наиболее действенного и эффективного, как отмечал И.Каримов), регионального уровня к субрегиональному (пример Шанхайской организации сотрудничества достоин подражания) - СААРК, ОИК, ЛАГ, ОАЕ, Конференции (Советы) министров внутренних дел, транспорта, юстиции. Опыт работы Конференции министров юстиции имеет существенное значение, поскольку именно эта структура занимается вопросами совершенствования норм международного права и унификации национальных законодательств. Словом, сегодня, как никогда, возросла необходимость для всех государств сотрудничать и координировать свои усилия в антитеррористической деятельности, хотя широко оз-

вученная недавно фраза «кто не с нами - тот против нас» сильно отдает имперским душком.

Немаловажное значение имеет и активизиция работы со СМИ. Проблема этого взаимодействия имеет существенное значение не только потому, что от информационного поля зависит многое (престиж государства, руководителя и т.п.), но и потому, что СМИ зачастую вольно или тенденциозно освещают те или иные события, а к тому же экстремистские организации стремятся использовать СМИ в собственных интересах.

* * *

Конец XX и начало XXI веков ознаменовались тем, что своеобразным вектором развития цивилизации стала глобализация политических, экономических, культурных и иных сфер жизнедеятельности человека. Иначе говоря, процессы в этих и других сферах вышли за рамки национальных границ, делая их прозрачными.

Современный этап глобализации терроризма характеризуется такими его источниками, как рост конфликтности в мире, надконфессиональная и наднациональная солидарность религиозного экстремизма, активизация деятельности транснациональной организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и вооружений; политическая неустойчивость в отдельных государствах и попытки амбициозно настроенных экстремистских группирований и их лидеров использовать эту обстановку для захвата власти.

Глобализацию терроризма следует понимать не в абстрактном представлении, а рассматривать как реальное явление, существующее в рамках определенных количественно-качественных параметров, многоочаговости терроризма, т.е. его распространенности в геополитическом пространстве, в солидарности террористического «интернационала», объемах финансового обеспечения, вооружения и т.д.

Негативные последствия глобализации терроризма выражаются в его выходе за рамки национальных границ, проникновении в те регионы и страны, где ранее он себя не проявлял; в возникновении международных террористических альянсов (один из них сформировался по оси Пакистан-Афганистан-Северный Кавказ, к которой примыкают уже и уйгурские, кашмирские, филиппинские и другие экстремистские организации); в росте социально-политической и международной напряженности и возникновении кризисных ситуаций; в стремлении оказать воздействие на состояние мирового политического процесса и его развитие, в результате чего международный терроризм фактически становится субъектом международных отношений.

Опыт становления и развития Узбекистана, как отмечает И.А.Каримов, свидетельствует о недостаточно серьезном отношении к оценке угроз безопасности и стабильности. Они еще слабо прогнозируются, зачастую являются неожиданными и приводят к огромным потерям, бедствиям и человеческим жертвам.[1] Поэтому в современных условиях актуальное значение приобретает научно обоснованное прогнозирование дальнейшей эволюции терроризма, поиски ответа на комплекс взаимосвязанных вопросов относительно затухания или снижения распространения терроризма, либо дальнейшего вырастания его масштабов и опасного характера в глобальном измерении.

Поскольку на состояние безопасности государств оказывают воздействие не одна или несколько угроз, а весь их спектр, которые, воздействуя на систему национальной безопасности, могут при определенных условиях нанести ущерб стабильности и устойчивости ее состояния и защищенности, стало чрезвычайно актуальным

[1] Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Т.: Узбекистон, 1997. - С. 5.

исследование содержания угроз. В частности, исследование возможно по таким основаниям, как пространственные и временные параметры, степень опасности, источники возникновения и формы проявления, характерные черты, присущие соответствующему виду угроз безопасности, а также взаимосвязь и взаимозависимость угроз. Прогнозируя «сценарий» будущего терроризма, необходимо особо выделить вопросы международного контроля и нормативно-правового регулирования отношений в сфере человек-природа-наука, что позволит исключить негативные последствия использования открытий так называемого двойного назначения.

Терроризм - это сложное, системное социально-политическое противоправное явление, включающее в себя множество элементов, широкий и разнообразный спектр которых не позволяет дать им строгую и однозначную оценку. Именно этот фактор и теоретические выводы Президента И.А.Каримова о взаимосвязи и взаимозависимости национальной, региональной и всеобщей безопасности указывают, что методологической основой научной разработки проблемы терроризма должен быть системный анализ, требующий комплексного рассмотрения всей совокупности факторов объективного и субъективного характера в их взаимосвязи и взаимообусловленности.

УМУММИЛЛИЙ ХАВФСИЗЛИКНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ

З. МУНАВВАРОВ,
сиёсий фанлар доктори, профессор

Минг йилликлар туташган даврда у ер, бу ерда «жамиятнинг диний хавфсизлиги» (қисқача «диний хавфсизлик») деган истилоҳ қўллана бошлади. Ундан кўзланган маъно у ёки бу жамиятдаги диний муносабатларнинг барқарорлигидир. Ушбу истилоҳ ҳозирча кўпчиликка эришроқ туюлиши мумкин. Бироқ, бунинг сабаби мазкур тушунчанинг сунъийлиги ёки зўрма-зўраки равишда «қулоғидан тортиб чиқарилган» мантиқсизлик эканида эмас, албатта. Чунки фандаги ҳар қандай тушунча ва истилоҳнинг пайдо бўлиши, одатда, йиллар, ҳатто ўн йилликлар давомида ривожланган объектив жараёнларнинг мантиқий маҳсули сифатида юзага чиқади. Шунинг учун ҳам биз ҳозирча «диний хавфсизлик» деган тушунчага унча ўрганмаган бўлсак-да, у жуда янги ҳам, бизнинг ихтироимиз ҳам эмас.

Яна шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, реал ҳаёт билан ҳамоҳанг равишда умуммиллий хавфсизлик тушунчасининг чегаралари ҳам мунтазам кенгайиб бормоқда. Яқингинада ҳатто «иқтисодий хавфсизлик», «информацион хавфсизлик», «озиқ-овқат хавфсизлиги», «экологик хавфсизлик» каби Ғарбда аллақачонлар оммалашиб бўлган тушунчалар ҳам биз томонимиздан сунъий ўйлаб топилган параметрлар сифатида қабул қилинар, «миллий хавфсизлик» деган тушунча эса, асосан (агар фақат демасак), у ёки бу мамлакатнинг ҳарбий хавфсизлиги маъносидагина талқин қилинар эди.

Айнан шунинг учун жамиятнинг диний хавфсизлиги ҳақидаги тушунча ҳам астасекин оммалашиб, аниқ-тиниқ параметрлар касб этиб бораётганига шубҳа йўқ. Чунки у ҳаётнинг ўзи олға сураётган объектив воқеликни ифода этмоқда. Бунга амин бўлиш учун инсониятнинг энг янги давр тарихига назар ташлашнинг ўзи кифоядир.

Охирги ярим аср давомида бевосита диний омилнинг салбий таъсири туфайли у ёки бу мамлакатнинг яксон бўлган миллий хавфсизлиги тизимларини бир эслаб кўрайлик. Фақат шуни назарда тутиш лозимки, бундай ҳолатларда диний омилга ҳар доим ҳам умуммиллий хавфсизликни шакллантирувчи алоҳида параметр сифатида қаралмаган. Ҳолбуки, назарда тутилаётган ҳолатларнинг барчаси у ёки бу мамлакатнинг

хавфсизлик тизими ва унинг умуммиллий хавфсизлиги даражасига анчагина жиддий таъсир ўтказиб турган, баъзида бундай таъсир хозир ҳам ўз кучини сақлаб қолмоқда.

Масалан, Буюк Британияни олайлик. Ольстердаги католик ва протестантлар ўртасидаги вақти-вақти билан хунрезлик ва бузғунчиликларни келтириб чиқараётган зиддиятлар ушбу қудратли мамлакатнинг умуммиллий хавфсизлигига путур етказаётган хатарли омиллардан бирига айланганини ҳеч ким инкор эта олмайди.

XX асрнинг ўрталаридан фаоллаша бошлаган радикал диний оқимлар 70-йилларда Миср Араб Республикасининг сиёсий тизими, демакки, унинг миллий хавфсизлиги учун жиддий хатарга айланди. «Ал-Жиҳод» ташкилоти томонидан ушбу мамлакат президенти Анвар Садатга қарши уюштирилган суиқасд натижасида 1981 йили давлат раҳбари ҳалок бўлди. Шундан сўнг сиёсийлашган радикал диний гуруҳларга қарши қўлланган аёвсиз жазо чораларидан кейин ҳам аҳвол тубдан ўзгармади.

Сиёсийлашган радикал диний оқимлар ички ижтимоий-сиёсий барқарорликка путур етказишда давом этавердилар. 1997 йилнинг ноябрида Луксорда худди шундай кайфиятдаги гуруҳлар томонидан ажнабий сайёҳларга қарши уюштирилган террорчилик ҳаракати туфайли Мисрнинг асосий валюта манбаларидан бири бўлган ажнабий туризмга қаттиқ зарба берилди. Бир йилнинг ўзида мамлакат 1,5 миллиард АҚШ долларидан маҳрум бўлди, натижада унинг иқтисодий хавфсизлигига ҳам жиддий путур етказилди.

Айнан шу даврда Шимолий Африкадаги яна бир араб давлати - Жазоирда кечган воқеалар туфайли 80-йилларнинг охирига келиб, сиёсий-мафкуравий ва диний-маънавий жиҳатдан жамият қоқ иккига бўлиниб кетди. Эслатиш жоизки, ўтган асрнинг 70-80 йилларида Жазоирда «араблаштириш» дастури амалга оширилган, унинг расмий мақсади Францияниг мазкур мамлакатдаги узоқ даврли ҳукмронлиги қолдирган маънавий-мафкуравий ва луғавий асоратларга барҳам бериш, деб эълон қилинган эди. Ушбу дастурни амалга ошириш учун бошқа араб мамлакатларидан Жазоирга кўп сонли араб тили ўқитувчилари таклиф қилинди. Улар жазоирликларга нафақат араб тилидан, балки дини исломдан ҳам дарс бера бошладилар. Жазоирдаги умумий ижтимоий-иқтисодий қолоқлик ва саводхонлик даражасининг пастлиги туфайли хорижий муаллимларнинг ҳар бир сўзи омма томонидан ҳақиқатнинг олий чўққиси сифатида қабул қилина бошланди. Натижада 1992 йилдаги парламент сайловларида ушбу оммавий кайфиятдан фойдаланган радикал диний-сиёсий кучлар кўпчилик ўринларни қўлга киритди. Улар мамлакат тараққиётининг асосий йўналишларини тубдан ўзгартириш, уларни исломий шариат асосида қуриш талабини олға сурдилар. Бу талаб жамиятдаги бўлиниш жараёнини янада чуқурлаштирди, давлат ва жамият қурилишидаги маърифатга асосланган дунёвийлик ва исломга суянган диний ўртасидаги мувозанатнинг бузилишини келтириб чиқарди. Охир-оқибатда эса ўтказилтан сайловлар натижаси бекор қилинди. Бунинг натижасида вужудга келган ғоят кескин ички ижтимоий-сиёсий ва диний-мафкуравий зиддиятлар қарийб 7 йил давом этган қонли тўқнашувларни келтириб чиқарди, уларда тахминан 65 минг киши қурбон бўлди, сиёсийлашган ва ашаддийлашган диний омил эса умумиллий барқарорлик ва хавфсизликнинг ҳақиқий душманига айланди. Бу каби мисолларни яна кўплаб келтириш мумкин.

Юқоридаги мисоллар ва уларга ўхшаш бошқа ҳолатларда диний омилнинг миллий хавфсизликка таҳдиди турли сабаблар билан рўёбга чиққан. Бундан келиб чиқадиган мантиқий хулоса шуки, жамиятдаги диний барқарорлик вазиятининг бузилиши, деярли ҳар доим, умуммиллий хавфсизлик ҳолатига жиддий путур етказган.

Тарих шундан далолат бермоқдаки, ўтган аср давомида ва эндигина бошланган асримиз ибтидосида ушбу муаммо мусулмон жамиятларида алоҳида долзарблик касб этди. Бундай жамиятларнинг айримларида диний онгнинг чуқурлашуви, айрим ҳолларда унинг радикаллашуви, диний омил сиёсийлашуви майлининг кучайиб бориши, ди-

Ўзбекистон ёшлар мамлакатидир. Ёшлар орасида ўқувчи ёшлар, айниқса, олийгоҳлар талабалари алоҳида ўрин тутади, чунки улар ҳозирги замон билимларини ўзлаштириб, ҳаёт йўлига чиқадилар. Ўзбекистоннинг келажаги ана шу ёшлар билан боғлиқ.

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети бу борада алоҳида диққатга сазавор, чунки Университет мустақил Ўзбекистонни жаҳон саҳнида намоён қилувчи кадрларни тайёрлайди. Бу омилларни кўзда тутиб, Университетда талабаларни тарбиялашга доимий диққат ажратилади. Масалани ўрганиш шуни кўрсатадики, умуман ёшларни маълум гуруҳга ва табақаларга бўлиш зарур. Университетда ўқиётганлар таркибига назар ташласак, маълум бўладики, Университетнинг биринчи ўқув йилида, яъни 1992-1993 ўқув йилида Университетга 1974-75 йилда туғилганлар кирган. Ҳозирги (2000-2001 йил) ўқув йилида эса 1984-85 йиларда туғилганлар кирган. Демак, биз ҳозиргача истибдод йилларида ўқиб, тарбия олганлар билан иш олиб бормоқдамиз. Бинобарин, улар шубҳасиз ўтмиш тушунчалари ва тамойиллари таъсирида ўсганлар, шаклланганлар. 1990 йил ва 2000 йил мудҳиш воқеалари шуни кўрсатдики, ваҳобийчилар ва диний эҳтирочилар худди шу 17-30 ёшлилар орасидан ўзларига ижрочилар қидирганлар. Бу ёш авлод афсуски, атеизм руҳида тарбияланган, диннинг инсонпарварлик моҳиятини ўрганмаган ва дин асосларини муқаррар билмайдилар. Ваҳобийчилар ва диний эҳтирочилар ёшларнинг шу хусусиятларини эътиборга олганлар. Ҳозирги пайтда ўқиб турган ёшларимизнинг суст томонлари шундан иборатки, улар ҳаёт тажрибасига эга эмаслар ва уларга нотўғри тушунчаларни сингдириш қийин эмас. Шу боис ана шу икки табақа ҳам ўта жиддий эътиборни талаб қилади.

Бизнинг вазифамиз биринчидан, ёшлардаги Ватан деган тушунчани конкретлаштириш, ҳаётий мазмунга эга тушунчага эришишдир. Ўтмишда шу тушунча мавҳумлаштирилган эди. Иккинчидан, ёшлардаги ўтмиш сарқитларини йўқ қилиш биздан сабр-тоқат билан изчил иш олиб боришни талаб қилади. Учинчидан, ёшларни тарбиялашда тил омилига катта эътибор бермоқ зарур. Чунки, ўзбек (давлат) тилини ва чет тилларни яхши ўзлаштириб олган талаба кўп нарса ўқийди ва шу асосда Ватанга бўлган садоқати мустаҳкамланиб боради. Ва, ниҳоят тўртинчи омил шундан иборатки, ёшларимиз Ўзбекистон ёшларининг ажралмас таркибий қисми эканликларини яхши англаб олмоқлари керак, чунки ҳар бир ватанпарвар кенг дунёвий тушунчага эга бўлмоғи давр талабидир. Биз масаланинг яна бир жиддий томонига эътибор берайлик: тарбиялаш учун тарбияланган бўлиш керак. Яъни биз, ўқитувчилар, биринчи навбатда ўзимиз Ватанга садоқат ва муҳаббат руҳида фикр юритиш учун ҳаракат қилишимиз лозим. "Ватанга садоқат", "Ватанга муҳаббат" ва "Миллий хавфсизлик" деганда нимани тушунмоқ ва қандай тушунтирмоқ керак деган масалалар устида доимий ўйлаш, ўз тушунчаларимиз ва дунёқарашимизни кенгайтириш бизнинг олдимизга ҳаёт қўяётган улкан талаблардир. Ҳозирги ёшлар кўп ўқийдилар, кўп эшитадилар ва табийки, кўп биладилар. Ўқитувчиларнинг билим доираси ва таҳлил маданияти чуқур бўлмаса, ёшлар бундай ўқитувчиларнинг фикрини қабул қилмайди. Ўқитувчиларнинг кўпчилиги истибдод даврида ўқиган. Шундай экан, ёшларимизни тарбиялаш жараёнида биз ўқитувчилар муносиб иш олиб бормоғимиз лозим.

Ватанга садоқатли ва уни чин қалбдан севадиган, унинг шон-шуҳратини кўтариш учун хизмат қиладиган ёшларни тарбиялаш эса давр ва жамият талабидир.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБОРОНЫ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

А.Р.РАХМАНОВ,
проректор Ташкентского Государственного юридического института;
Ф.А.АБДУЛЛАЕВ,
начальник кафедры Академии Вооруженных Сил Республики Узбекистан

На настоящем этапе развития государственности независимого Узбекистана происходят важные перемены в экономике, политике, социальной сфере, направленные на формирование гражданского общества и демократического социального правового государства, основанного на рыночной экономике. Конституционно закреплено признание Узбекистаном основных общедемократических норм и принципов в межгосударственных отношениях. Однако в мире проявляются попытки создания структуры международных отношений, основанной на доминировании развитых стран и рассчитанной на одностороннее, прежде всего военно-силовое решение ключевых проблем мировой политики в обход общепризнанных норм международного права. Поэтому не снижается актуальность исследования функции обороны и обеспечения национальной безопасности, как одной из основных внешних функций современного государства.

В настоящее время функция обороны наполнилась новым содержанием и принципами военно-политической деятельности нашего государства в условиях перехода от конфронтации и соперничества к отношениям сотрудничества и диалога, приоритетности не только военных, но и политических, экономических и иных сфер обеспечения военной безопасности.

В концепциях национальной безопасности многих стран закреплено положение о предпочтении предотвращения вооруженных конфликтов политическими, дипломатическими, экономическими и другими невоенными средствами.

Важность вопросов национальной безопасности повышают потенциальные внешние угрозы. Это наличие территориальных претензий, вмешательство во внутренние дела страны, создание группировок войск вблизи государственных границ, ведущее к нарушению сложившегося баланса сил, расширение военных блоков и союзов в ущерб военной безопасности, ввод иностранных войск в нарушение Устава ООН на территории других государств. Отголосками «холодной войны» являются и попытки ущемления прав государств под видом «гуманитарных» операций, и трудности нахождения общего языка в вопросах, представляющих региональную или международную угрозу. Так, в условиях нового для нас типа внешней агрессии - международного терроризма и прямой попытки перенести эту угрозу внутрь страны - наша страна столкнулась с вызовом государственному суверенитету и территориальной целостности, оказалась лицом к лицу с силами, стремящимися к геополитической перестройке мира.

Во все времена главные направления деятельности государства в области внешних сношений определяются в зависимости от субъектов, характера, содержания и целей отношений. Из всей совокупности факторов, влияющих на осуществление внешних функций, решающими являются природа государства, действие закономерностей развития международных отношений, определенная международная обстановка. Узбекистан имеет многовековую историю и богатые культурные традиции. Несмотря на сложную международную обстановку и трудности внутреннего характера,

роной понимается комплекс политических, экономических, военных, социально-правовых, информационных, организационных и иных мер по защите суверенитета, территориальной целостности Республики Узбекистан, мирной жизни и безопасности ее населения». Вместе с тем правовое содержание этих составных частей пока не исследовано.

Под правовым содержанием политического компонента принято понимать государственную волю общества, нашедшую отражение в нормативно-правовых актах государства по вопросам, возникающим в связи с угрозой вооруженного нападения извне. Этот компонент - один из основополагающих в системе оборонительных мер государства.

Закон правовыми методами закрепляет использование основных принципов государственной политики в области обороны, к которым относятся: неприменение военной силы против другого государства, кроме случаев пресечения и отражения агрессии и оказания помощи другим государствам по договорам; участие в соответствии с нормами международного права в системах коллективной безопасности; адекватность военного строительства характеру современных войн и вооруженных конфликтов; отказ от производства, переработки, приобретения, хранения, распространения, размещения ядерного и других видов оружия массового поражения; постоянная готовность к отражению агрессии; оборонная достаточность; обеспечение престижности военной службы. Содержание этих мероприятий закреплено в «Конвенции национальной безопасности Республики Узбекистан».

Под правовым содержанием экономического компонента обычно понимается совокупность урегулированных нормами права общественных отношений в сфере экономической деятельности государства, направленной на обеспечение военного отпора возможному агрессору. Сюда относится уровень удовлетворения экономических потребностей обороны, отражающий состояние экономического потенциала государства, степень его отмобилизованности и способности удовлетворить конкретные военно-экономические потребности. Он служит системообразующим показателем среди других компонентов обороны и во многом определяет их количество. Обеспечение достаточной экономической готовности страны к отражению внешней агрессии позволяет решать задачу надежной защиты за счет новых технических возможностей государства, что означает, что в стране не наблюдаются спад производства, утрата рынков сбыта, снижение выпуска высокотехнологических видов продукции, сокращение промышленного производства.

В правовом содержании военного компонента функции обороны рассмотрение урегулированной правом деятельности государства предусматривает строительство, подготовку и поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов; планирование их применения, а также их непосредственное применение в целях обороны государства. Изучение принципов строительства армии, целей строительства, их правового закрепления, этапов реформирования Вооруженных Сил позволяет поставить вопрос по качественному совершенствованию офицерского корпуса, обратиться к опыту подготовки офицерских кадров, как в зарубежных странах, так и собственной страны.

Под социальным компонентом понимается деятельность государственных органов по реализации установленных законодательством социально-экономических прав и льгот военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и обеспечение на этой основе их социальной защиты. Социальные проблемы всегда актуализируются, когда общество и вооруженные силы переживают реформы. Поиск их решения превращает армию и иные войска в институт повышенного социального риска, что отражается на

общем психологическом настрое военнослужащих. Здесь необходим отлаженный процесс реализации, который в настоящее время нуждается в совершенствовании.

Правовой компонент функции обороны представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих весь комплекс мероприятий, осуществляемых государством по организации защиты от вооруженной агрессии извне. В условиях переходного периода наибольший эффект могут дать нормативно-правовые акты кратковременного действия, способные оперативно реагировать на изменения обстановки. Вместе с тем, такое положение существенно затрудняет пользование этими нормативно-правовыми актами. Поэтому обширная правовая база деятельности государства по осуществлению функции обороны свидетельствует об определенном движении вперед.

Под информационным компонентом функции обороны в широком смысле слова понимается деятельность средств массовой информации по патриотическому воспитанию населения, осознанию необходимости отпора вооруженному агрессору, объективному освещению военно-политической ситуации в мире и его отдельных регионах, разоблачению агрессивных намерений и целей отдельных субъектов международного права, формированию мирового общественного мнения о необходимости исключения войн из жизни общества.

Важной тенденцией в осуществлении функции обороны многих государств ныне является снижение численности вооруженных сил ввиду совершенствования оружия и боевой техники, их автоматизации. Информатизация, информационные технологии становятся все более насущными для военной сферы. Поэтому необходимо эффективное информационное обеспечение субъектов оборонной деятельности государства и, в первую очередь, вооруженных сил.

Правовые основы организации, функционирования и руководства Вооруженными Силами определены в специальном разделе Закона «Об обороне» в новой редакции от 11 мая 2001 года. Основные положения организации обороны включают: создание необходимых условий, направленных на предупреждение и сдерживание агрессии, организованную защиту от посягательств на нашу страну; осуществление единой государственной политики в области обороны; обеспечение координации и взаимодействия всех сил и средств для решения оборонных задач; мониторинг военно-политической обстановки, реальных и потенциальных угроз национальной безопасности; принятие соответствующих мер по предотвращению вовлечения Узбекистана в войны и вооруженные конфликты; строительство, подготовку, поддержание в постоянной готовности Вооруженных Сил, оптимизацию их численности, структуры и состава; оснащение и обеспечение Вооруженных Сил современной военной техникой, военно-техническим и вещевым имуществом, продовольствием, необходимыми средствами, ресурсами и запасами их; планирование применения Вооруженных Сил; формирование и осуществление внутренней и внешней военной политики; подготовку населения и территории к обороне; охрану и защиту государственной границы нашей страны; совершенствование научной, научно-технической, образовательной, военно-промышленной, нормативно-правовой базы обороны; духовно-нравственное и военно-патриотическое воспитание; подготовку личного состава Вооруженных Сил к защите государства и др.

Правовое содержание дипломатического компонента функции обороны представляет собой урегулированную нормами права деятельность социально уполномоченных государственных органов по созданию благоприятных международных условий в мирное время, в том числе: снижению уровня военного противостояния, противодействию создания военно-политических блоков, направленных против Узбекистана, созданию положительного международного общественного мнения в отношении на-

шего государства и т.д. В угрожаемый период развязывания войны или ее начала деятельность специальных органов государства должна быть направлена на формирование коалиций союзников, склонение их выступить на стороне нашей страны, формирование резко антимилитаристских настроений в странах-агрессорах.

Формы и методы достижения этих целей разнообразны. В частности, Узбекистан, используя свой опыт дипломатического компонента функции обороны, принял активное участие в создании новой региональной структуры миротворчества - Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), стремящейся к укреплению мира и стабильности, открытому, конструктивному партнерству и многостороннему сотрудничеству в противостоянии таким угрозам глобальной и региональной безопасности, как международный терроризм, религиозный экстремизм, агрессивный сепаратизм и наркобизнес. В июне 2001 г. в Шанхае на саммите участников ШОС присутствовали главы государств, от дипломатических позиций которых зависят всеобщая безопасность и устойчивое развитие Центральной Азии. Высокий уровень дипломатии Узбекистана в межгосударственном взаимодействии в рамках ШОС и влияние России и Китая - этих двух великих, мощных в политическом, экономическом и военно-техническом отношениях держав, постоянных членов Совета Безопасности ООН, с их стратегическими интересами в различных районах планеты, включая Центральноазиатский регион, позволили правильно оценить угрозы региональной безопасности и определить готовность всех государств участников вести совместную решительную борьбу по их нейтрализации.

Правовой анализ компонентов оборонной деятельности государства свидетельствует, что все эти элементы тесно взаимосвязаны между собой, причем эта связь носит в какой-то степени компенсационный характер. Так, относительно малая численность Вооруженных Сил может рассматриваться как положительный фактор, если они обладают новейшими высокотехнологическими видами оружия, а военная инфраструктура территории страны обеспечивает быструю передислокацию войск. С другой стороны - недостаточный уровень военно-технического оснащения Вооруженных Сил и иных войск может быть частично компенсирован их большей численностью и более высоким качеством подготовки военнослужащих. Все решения, касающиеся структуры и перспектив развития, а также практических мер совершенствования компонентов оборонной функции государства, должны приниматься и претворяться в жизнь одновременно в рамках единого процесса и исходить из интересов реализации функции обороны от нападения извне.

ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ОСНОВНЫЕ КРИТЕРИИ И УСЛОВИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Г.А.ХИДОЯТОВ,
профессор кафедры
«Политология» УМЭД

Центральная Азия занимает 10% территории азиатского континента и составляет внутреннее ядро евразийского континента, куда входят пять бывших республик бывшего СССР - Казахстан, Узбекистан, Киргизия, Таджикистан и Туркмения. Ее геополитическое значение и значимость определяются рядом объективных обстоятельств.

Географическое расположение. Она располагается в центральной части будущей транспортной системы, которая в древности называлась Великим шелковым путем. Возникающая ныне транспортная система должна соединить самые богатые районы Евразии и самые промышленно развитые районы Запада с крайним Дальним Востоком и создать мост между быстро растущими государствами Азии, имеющими огромные людские ресурсы и Европой. Конгресс США в 1999 г. принял резолюцию: "Великий шелковый путь - стратегия 21 века", что в корне меняет сложившуюся ныне ситуацию, свидетельствуя, что США полны решимости иметь гарантированный доступ в этот регион.

Сырьевые ресурсы. В регионе сосредоточены огромные запасы полезных ископаемых. Главное значение, помимо золота, серебра, урана, многих цветных металлов, имеют природный газ и нефть. Мировое потребление энергии постоянно возрастает. За период между 2000 и 2005 гг. мировой спрос на энергоносители возрастет более чем на 50%, причем наиболее значительный рост потребления будет иметь место на Дальнем Востоке. Полагают, что в недрах Центральной Азии и прилегающего бассейна Каспийского моря хранятся запасы природного газа и нефти, превосходящие Кувейт и Северное море.

Геостратегия - стратегическое управление геополитическими интересами. Центральная Азия является одним из основных факторов мировой системы и мировой политики. Установление здесь устойчивого политического и экономического влияния, маневрирование, дипломатия, создание коалиций и баланса сил являются основными составными частями успешного осуществления геостратегической политики для достижения геостратегической власти на евроазиатском континенте. Геополитика продвинулась от регионального мышления к глобальному, к геостратегии, которая стремится к утверждению превосходства над всем евроазиатским континентом как главной основы глобального главенства.

Глобализация создала новые приоритеты в геополитическом значении Центральной Азии. В мировой политике появилось новое определение - геополитическая конкуренция, означающая претензии крупных развитых держав иметь свою долю, свой канал доступа для утверждения здесь собственного влияния. Такая конкуренция может вызвать нездоровый ажиотаж с опасными последствиями для суверенитета. Одним из возможных сценариев может быть "балканизация" Центральной Азии, т.е. обращение Центральной Азии в регион вечно враждующих мелких государств наподобие Балканского полуострова, где влиятельные европейские державы и США постоянно пытаются разнимать ссорящиеся по пустякам и мелочам государства и народы. Думается, неслучайно известный американский политолог Збигнев Бжезинский уже называет Центральную Азию Евразийскими Балканами (см. З.Бжезинский. Великая шахматная доска. М., 1999. - С. 148-180).

Основным условием региональной безопасности и сотрудничества является единство расположенных здесь государств - Казахстана, Узбекистана, Таджикистана, Киргизии и Туркменистана. С древнейших времен формировалось единое экономическое, культурное пространство, связывавшее прочными узами живущие здесь народы. Единство государств даст возможность использовать их геополитическое положение не для обогащения иностранных держав, а для повышения собственного экономического уровня и жизненного уровня собственных граждан. Это - условие главное, без него все разговоры о безопасности Центральной Азии не будут иметь каких-либо серьезных практических последствий. Все остальные меры могут быть жизнеспособны лишь при этом условии. Эти меры включают:

Делимитация границ. Всякое государство должно иметь цивилизованные параметры существования и деятельности. Среди них, в первую очередь, речь должна идти о государственных границах. Разграничение 1924 г. не учитывало ни этнических, ни экономических, ни социальных проблем Центральной Азии. В результате за пределами национальных границ Республики Узбекистан осталось 2,5 млн. узбеков, кото-

в) илғор технология, асбоб-ускуналарнинг мавжудлиги ва булардан мамлакатимизда фойдаланиш имкониятлари;

г) маҳсулотларимизни сотиш бозорларининг мавжудлиги.

Маълумки, ҳар бир мамлакат жаҳон ҳамжамиятида тутган ўрни ва аҳамиятини, давлатлараро иқтисодий ҳамкорлик қай даражада ривож топганлигини эътиборга олган ҳамда фақатгина ўзига хос геосиёсий, табиий-иқтисодий хусусиятлардан келиб чиққан ҳолда барқарор ривожланиш учун ўзининг миллий стратегиясини белгилаб олади.

Бу ўринда Ўзбекистон Президенти И.А.Каримов таъкидлаганидек, республикамизнинг бундан кейинги барқарор ривожланиши учун мавжуд таҳдидларнинг табиатини қанчалик тўғри тушунишимиз, уларнинг манбалари ва ўзаро алоқадорлигини ўз вақтида аниқлай ола билишимиз, жамиятда барқарорликни сақлаш шартларини ўрганиб, улардан қанчалик самарали фойдалана олишимиз ҳал қилувчи аҳамиятга эгадир.

«Иқтисодий хавфсизлик» илмий тушунчаси бизнинг ҳаётимизда мустақиллик йилларида кириб келди. Бу тушунчанинг таърифи муҳим методологик аҳамиятга эга. Чунки шу таърифга асосланган ҳолда Ўзбекистоннинг иқтисодий манфаатларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ бўлган давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг мақсадлари, вазифа ва бурчлари белгилаб олинади. Иқтисодий хавфсизликка таҳдид деганда давлатнинг иқтисодий манфаатлари, давлатчилик ва жамиятдаги барқарорлик каби миллий қадриятлари билан боғлиқ бўлган манфаатларга зарар етказиши мумкин бўлган бевосита хавф-хатар назарда тутилади.

Умумдавлат миқёсида иқтисодий хавфсизликни илмий асосда таъминлаш эса ахборотларни тўплаш ва таҳлил этиш тизимини йўлга қўйишни, иқтисодий хавфсизлик ўлчамларидаги ўзгаришларга ўз вақтида баҳо бериш ва олдиндан пайқай билишни, шунингдек, ана шу хавфсизлик билан боғлиқ бўлган асосий манфаатлар чегарасидаги ижтимоий-иқтисодий вазият қандай ривожланиши мумкинлиги хусусида бир қатор таклифлар ишлаб чикишни тақозо этади.

И.А.Каримовнинг «Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари» асарида республикамиз хавфсизлигига, шу жумладан иқтисодий хавфсизликка бўлган таҳдидлар тўла таҳлил қилиб берилган. Ана шунга кўра, бу таҳдидларни қуйидагиларга ажратиш мумкин: табиатан бор бўлган (мавжуд бўлган) ва юзага келиши мумкин бўлган таҳдидлар; мазмунан ички ва ташқи таҳдидлар; кўриниши бўйича - сиёсий, иқтисодий ва бошқача таҳдидлар; қўллаш бўйича - минтақавий ва маҳаллий таҳдидлар. Бундай ёндашув иқтисодий хавфсизликка бўлган таҳдидларнинг асл моҳиятини янада чуқурроқ ўрганишга имкон беради, уларни таъриф-тавсиф қилиш ва керакли чора-тадбирлар кўриш учун асос бўла олади.

Барқарор ривожланишга ўтиш йўлида ички ҳамда ташқи моҳиятга эга бўлган бир талай шарт-шароит ва омиллар борки, улар аҳоли, жамият ҳамда давлат учун муҳим бўлган ҳаётий манфаатлар учун хатар туғдиради. Мавжуд ва пайдо бўлиши мумкин бўлган таҳдидларни аниқлаб олиш мамлакатнинг барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланишига шароит яратиб беришга хизмат қилувчи ички ва ташқи хавфсизликни таъминлаш борасида тактика ва стратегияни ишлаб чиқишда қўл келади.

Ўзбекистоннинг барқарор ривожланиши йўлидаги ички таҳдидлар ҳақида тўхтаб ўтадиган бўлсак, мавзуимиз нуқтаи-назаридан экологик ва иқтисодий хатарларга этибор қаратамиз ва улар асосан қуйидагилардир:

· тузилмалар (структурадаги, такрор ишлаб чиқаришдаги, ҳудудий ва тармоқлараро)даги мутаносибсизлик, иқтисодиётнинг юқори даражада хом ашё йўналишига эгалиги, ЯИМнинг ашё ва электр қувватини кўп талаб этиши;

· мамлакатда ишлаб чиқарилган маҳсулотлар жаҳон бозорида унчалик рақобатбардош эмаслиги натижасида иқтисодий муаммоларни ҳал этиш учун зарур бўлган валюта тушумларининг етишмасдиги;

· мамлакатнинг озиқ-овқат хавфсизлиги етарли даражада таъминланмаганлиги;

· табиий-хом ашёвий, ер-сув ва меҳнат ресурсларидан юқори даражада самарадорлик билан фойдаланилмаётганлиги натижасида Ўзбекистоннинг рақобатбардош имкониятлари четда қолиб кетаётганлиги;

· ишлаб чиқариш ва бозор инфратизимлари етарли даражада ривожланмаганлиги оқибатида миллий иқтисодиётни минтақавий ва умумжаҳон иқтисодий тизимларига интеграция қилиш йўлида турли-туман тўсиқларга дуч келинаётганлиги;

· ишлаб чиқариш ва бошқарувга оид ҳамма соҳаларда «яширин иқтисодиёт» кўламлари кенгайиб бораётганлиги;

· кичик бизнес ва тадбиркорлик етарли даражада фаолият кўрсатмаётганлиги, тадбиркорлик суст даражада ривожланаётганлиги;

· Орол денгизи ҳавзасидаги сув бойликларининг чекланганлиги ҳамда республикада булардан унумли даражада фойдаланилмаётганлиги;

· даромадлар тизимидаги хилофликлар, натижада юксак даражадаги меҳнат унумдорлигини рағбатлантирувчи иш ҳақи салмоғининг камайиши;

· айниқса, қишлоқ жойларида амалдаги реал ишсизлик даражаси пасаймаётганлиги;

· ернинг сифати ва унумдорлиги пасайиб бораётганлиги;

· сув, ер ва ҳаво чиқиндилар билан юқори даражада ифлосланиб бораётганлиги.

Ўзбекистоннинг барқарор ривожланиши йўлида ғов бўлиб турган ташқи таҳдидлар экологик, сиёсий ва иқтисодий омиллардан иборат. Бошқа мамлакатларнинг, шу жумладан, қўшни мамлакатларнинг геосиёсий манфаатлари билан боғлиқ бўлган сиёсий омиллар Ўзбекистоннинг барқарор ривожи учун иқтисодий таҳдидларни юзага келтиради.

Ўзбекистоннинг иқтисодий хавфсизлигига таҳдид солувчи энг муҳим ташқи иқтисодий омиллар қуйидагилардан иборат:

· ташқи савдо шартлари;

· жаҳонда рўй бераётган молиявий тангликларнинг республикамиз иқтисодиётига салбий таъсири;

· ташқи иқтисодий алоқаларни таъминловчи транспорт инфратизимининг етарли даражада ривожланмаганлиги.

Республиканинг барқарор ривожига таъсир қилувчи ички ва ташқи таҳдидлар иқтисодий ислоҳотлар чуқурлаша боргани сари ўзгариб туради. Бу таҳдидларнинг баъзилари макроиқтисодий ислоҳотлар натижасида ўз аҳамиятини йўқотади, айримлари эса гоҳ кучайиб, гоҳ пасайиб туриши мумкин. Масалан, ташқи иқтисодий фаолият таҳлили шуни кўрсатдики, республикамиз иқтисодиёти ҳали ҳам кўп жиҳатдан, хом ашё экспортига боғлиқ, бинобарин, жаҳон бозорларидаги хом ашё билан боғлиқ таваккалчилик ва беқарорлик оқибатларини камайтириш муаммолари биз учун ғоят муҳимдир.

80-йилларда бизда кўпчилик экспортчилар асосан шундан азият чекдики, хом ашё товарларининг номинал белгиланган ва амалдаги нархлари мутлақо пасайиб кетди (1979-1993 йиллар давомида ҳар йили белгиланган рўйхатдаги нархлар 2,2 фоизга, амалдагилар эса 5,2 фоизга камайди). Узоқ вақт мобайнида бозорларда таклиф сероб бўлганлиги оқибатида кўп ҳолларда нарх-наво кескин пасайиб кетди.

Жаҳон амалиёти шуни кўрсатадики, хом ашё ресурсларини ҳаддан ортиқ кўп экспорт қилиш мамлакатнинг иқтисодий аҳволига салбий таъсир кўрсатувчи ёмон оқибатларга олиб келиши мумкин. Оддийгина бир мисол: баъзи экспорт қилинаётган

рые были разбросаны по территории Таджикистана, Киргизии, Туркмении и Казахстана. Осталось провести делимитацию с Таджикистаном и Киргизией.

Предстоит решить цивилизованно проблему международных рек - Амударьи и Сырдарьи. Все прибрежные государства имеют равные права на использование международной реки. Любое прибрежное государство должно использовать воды международной реки так, чтобы при этом не наносить ущерба правам какого-либо другого прибрежного государства на использование вод той же реки. При решении проблемы можно воспользоваться опытом использования Нила, который протекает по территории восьми государств, или же Дуная, который может стать замечательным примером решения проблемы международной реки.

Необходимо оживить и развить деятельность организации «ЦАС». Ее первоочередной мерой должна быть работа над реконструкцией Великого шелкового пути. Он может стать эффективным средством интеграции государств, улучшения торговых отношений. Другой задачей является формирование механизма синхронизации реформ в государствах Центральной Азии, чтобы они не противоречили, а дополняли друг друга. Так, в Казахстане и Киргизии проводятся реформы по приватизации земли, которая, при отсутствии таковой в других республиках, может оказать отрицательное влияние на общее состояние сельского хозяйства в регионе.

МИЛЛИЙ ХАВФСИЗЛИГИМИЗНИ САҚЛАШНИНГ ИЧКИ ОМИЛЛАРИ

Т. ОРТИҚОВ,
фалсафа фанлари доктори, профессор,
АДУ фалсафа кафедраси мудири

Ўзбекистон мустақиллигини мустаҳкамлаш бугунги куннинг долзарб вазифасидир. Миллий хавфсизлигимизни таъминлаш эса давлат ва фуқароларнинг муқаддас бурчидир. Буни 2001 йилнинг 11 сентябрида АҚШда юз берган воқеалардан кейин янада чуқурроқ ҳис этмоқдамиз.

Аслида миллий хавфсизликка қатор ташқи ва ички таҳдидлар соя солиб турибди. Ташқи таҳдидларни мамлакатимиз Президенти ўзининг «Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари» асарида баён қилиб, барчамизни улардан огоҳ этган эди. Ташқи хавф кўпроқ ташқаридан бўлганлиги боис уни сезиш, қарши чора-тадбирлар кўриш, огоҳ этиш орқали даф қилиш мумкин. Лекин ички хавфлар ҳам борки, улар ҳақида гапириш вақти етди. Ички хавфлар жамиятимизда учраб турадиган қусурлар натижасида юз беради ва улар бартараф этилмас экан, хавф йўқолмайди. Ана шу хавфни келтириб чиқарувчи сабаблардан бири билимсизликдир. Билимсизлик ҳукм сурган жойда турли миш-миш, ваҳима гаплар, ғийбатлар ин қурган бўлади. Масалан, «ваҳобийлик» оқими, «Ҳизб-ут-таҳрир» партиясининг моҳияти нимадан иборат эканлигини билмаган ёшлар неча марталаб уларнинг тузоғига тушиб қолганини эслайлик. Ана шу экстремистик гуруҳлар, фирқалар ҳақида етарли билимга эга бўлган ёш фуқаро улар ортидан кетиб қолмас эди. Буюк файласуф Суқрот: «дунёдаги барча адашишларнинг бош сабабчиси билимсизликдир», - деган эди.

Фуқароларнинг лоқайдлиги ҳам хавфсизлигимизга таҳдиддир. Ғарб олимларидан Ф.Бэкон лоқайдлик ашаддий душмандан ҳам хавфлироқдир, деган фикрни айтган эди. Лоқайдлик ўрнини ҳушёрлик эгаллаган жамиятда ташқи, ёт таъсирлар сезилмайди. Лоқайдлик ҳукм сурган жойда эса диверсантлар, террористлар бемалол ҳаракат қилади. Телемухбирларимиздан бири турли порошоклар (алебастр, оҳак) солинган халтани одам-

лар билан гавжум бозорга қолдириб кетди. Қарангки, кун давомида бирорта кимса ўша халта билан қизиқмади. Кун охирида фаррошгина ушбу халтани бозор раҳбариятига олиб борди. Бу воқеани асло ҳалолликка йўйиб бўлмайди. Фикримизча, лоқайдликка қарши одамлар онгини ошириш мақсадида лоқайдликнинг оқибатлари ҳақида эшиттиришлар, фильмлар, спектакллар яратиш, оммавий нашрларда кўпроқ ибратли ҳикоялар, ҳадислар бериш орқали кураш олиб боришга тўғри келади.

Хавфсизлигимизга соя солувчи яна бир ижтимоий муаммо борки, бу бандлик дастури орқали ҳал этилади. У ҳам бўлса ишсизликдир. Ёшларимизда учраб турадиган чекиш, ичиш, қимор ўйнаш каби зарарли иллатлар борки, улар кўпроқ ишсизликдан келиб чиқади. Бундан ташқари, арзимаган пул учун варақа тарқатишга рози бўлган ўсмирни ишсизлик ва билимсизлик ана шу кўчага олиб кирмадими!? Шу ўринда Алихонтўра Соғунийнинг қуйидаги сўзларини эслатиш ўринлидир:

«Кексаликка касаллик қўшилса, бедаво бўлгани каби камбағалликка дангасалик қўшилса ҳам давосиз ҳолат юзага келади. Душманликка ҳасад қўшилса ҳам бедаво дард каби инсонни қийнайди».

Ички таҳдидларни ҳам алоҳида тадқиқ этиб, мантиқий хулосалар чиқариш ижтимоий-сиёсий ишлар самарадорлигини оширади. Юқоридаги муаммоларни ҳал этишнинг назарий-фалсафий асосларини Президентимиз ўз нутқлари ва асарларида баён қилиб берган. Бу муаммоларини ҳал этиш маънавият ва маърифат тарқатувчи зиёлилар, қолаверса, ҳар бир онгли фуқаронинг эл-юрт олдидаги вазифасидир.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИҚТИСОДИЙ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ - МАКРОИҚТИСОДИЙ ИСЛОҲОТЛАРНИНГ БОШ МАҚСАДИ

Р.Ҳ.ШОДИЕВ,
ЖИДУ профессори

Ўзбекистон Республикасининг суверен давлат сифатида қарор топиши ҳамда бозор иқтисодиётига ўтишга асосланган ислоҳотларнинг изчиллик билан, босқичма-босқич амалга оширилиши БМТнинг XXI аср учун эълон қилинган янги цивилизацион қадриятларига, яъни тараққиёт ва турмуш тарзининг барқарор шаклларига ўтиш тамойилларига асосланган ҳолда юз бермоқда.

Ҳозирги пайтда жаҳон тараққиётининг ўзига хос жиҳатлари шундан иборатки, техника ва ахборот тизимлари жадал ривожланиб, жаҳон иқтисодиётининг глобаллашуви натижасида мамлакатлар ўртасидаги ўзаро иқтисодий ҳамкорлик кучаймоқда, кўп қутбли дунё шаклланмоқда, халқаро ташкилотларнинг интеграцион жараёнлардаги аҳамияти кучайиб бормоқда.

Жаҳонда рўй берган ушбу вазият туфайли Ўзбекистон учун дунёда янги тартиб - қоидалар ва муносабатларни шакллантириш жараёнида фаол иштирок этиш, жаҳон ҳамжамиятига ўзига ҳос мавқега бўлиш учун қулай шарт-шароитлар юзага келди.

Ўзбекистон Республикаси миллий манфаатлар ва иқтисодий хавфсизликни таъминлашдан келиб чиққан ҳолда турли мамлакатларга, халқаро ташкилотлар ва минтақавий иқтисодий уюшмаларга нисбатан ўз муносабатларини билдира бориб, бундай муносабатларнинг ривожи учун турли чора-тадбирлар кўрмоқда. Бу ўринда қуйидаги омиллар эътиборга олинмоқда:

а) икки томонлама алоқаларда меъёрий-ҳуқуқий асосларнинг мавжудлиги;

б) капитал бозорлари, инвестиция кўламлари ва улардан фойдаланиш имкониятлари;

товарлар ҳажмининг кўпайиши жаҳон бозорида уларнинг нархи пасайишига олиб келади, бу нарса иқтисодиётга катта зарар келтиради.

Ўзбекистонда кенг кўламда олиб борилаётган ислоҳотлардан келиб чиққан ҳолда, макроиқтисодий стратегия қуйидагиларни назарда тутади:

а) инвестициянинг ўсиш суръатларини юқори даражада таъминлаб, инвестицион фаолликка эришиш;

б) экспорт ҳажмининг муттасил ўсиб боришини таъминлаш;

в) инфляция даражасининг пасайиши, миллий валюта - сўмнинг қадрланишига эришиш.

Ўзбекистонда амалга оширилаётган макроиқтисодий ўзгаришлар сиёсатидан асосий мақсад фуқароларга муносиб турмуш шароитларини яратиб беришга қаратилган иқтисодий мустақилликни таъминловчи янги тизимдаги иқтисодиётни барпо этишдан иборатдир.

Иқтисодиётдаги таркибий ўзгаришлар қуйидаги ташқи иқтисодий вазифаларни ҳал этишга қаратилган:

· иқтисодиётда хом ашё устуворлигига барҳам бериш, хусусан, мамлакатнинг экспорт имкониятларини кўпайтириш;

· рақобатбардош-импорт ўрнини босувчи маҳсулотларнинг янги турларини ўзлаштирган ҳолда четдан олиб келинадиган хом ашё ресурслари, бутловчи буюмлар ва озиқ-овқат маҳсулотлари ҳажмини камайтириш;

· халқ хўжалигининг салмоқли тармоқлари ва ишлаб чиқариш корхоналарини давлат томонидан рағбатлантириш йўли билан тараққиётда экспортга мўлжалланган йўналишга ўтиш;

· инфратизимлар мажмуаси - транспорт коммуникациялари, алоқа тизимлари ва ахборот тармоғининг бир меъёрда ривожланиб боришини таъминлаш.

Макроиқтисодий сиёсат стратегиясини амалга оширишда валюта айирбошлашни либераллаштириш тадбирлари алоҳида аҳамиятга эга бўлиб, мамлакатимизда бу иш синчковлик билан босқичма-босқич амалга оширилмоқда.

Иқтисодий хавфсизликни таъминлашнинг дастлабки босқичидаги энг муҳим вазифалар қуйидагилардан иборат:

· хавфсизликни таъминлаш бўйича ташкилий-ҳуқуқий асосларни шакллантириш;

· инфляция даражасини пасайтириш, миллий валюта барқарорлигини таъминлаш учун шарт-шароит яратиш;

· макроиқтисодий тартибга солиш воситалари ва чоралари самарадорлигини ошириш;

· Ўзбекистонни жаҳон бозорига олиб чиқадиган транспорт йўлакларини шакллантириш ва ривожлантириш.

Кейинги босқичда фикримизча, қуйидаги йўналишларга эътибор берилиши лозим:

· инфляцияни чегарадан чиқиб кетмайдиган даражада ушлаб туриш;

· мамлакатнинг ташқи қарзи хатарли даражада кўпайиб, ҳалқаро молиявий тизимларга тобелиги кучайиб кетишига йўл қўймаслик;

· кичик ва ўрта бизнесга қарашли самарадор хусусий корхоналарни кенг ривожлантириш орқали ўрта ҳол мулкчилар синфини юзага келтириш;

· чет мамлакатлар билан иқтисодий интеграцияни чуқурлаштириш;

· альтернатив транспорт йўлаклари, коммуникация тизимлари ва ахборот инфратузилмаларини ривожлантириш;

· меҳнат бозорини фаоллаштириш ва янги иш жойларини ташкил этиш, инсон капиталига инвестицияларни кўпайтириш.

Ва ниҳоят, узоқ муддатли вазифалар қуйидагилардан иборат:

· ЯИМ узлуксиз кўпайиб бориши учун зарур бўлган суръатларни таъминлаш;

· ишлаб чиқариш жамғармалари (фондлари)ни кенг кўламда янгилаб бориш ва замонавийлаштириш асосида иққтисодиётнинг рақобатбардошлигини ошириш.

Лекин, келажакда иққтисодиётнинг юқорида таърифланган ривожига қатор объектив шарт-шароит, чеклов ва омиллар таъсир кўрсатиши мумкин. Буларнинг энг муҳими қуйидагилардан иборат:

· аҳоли ва меҳнат ресурслари табиий ўсишини нисбатан юқори даражада сақлаб қолишга имкон берувчи демографик вазиятнинг ўзига хослиги;

· сув ресурслари тобора камайиб бораётганлиги, суғорма ерларнинг унумдорлиги пасайиб бораётганлиги, аҳоли зич яшайдиган жойларда ва Орол денгизи ҳавзасида экологик муаммолар кучайиб бораётганлиги;

· жаҳон бозорларига олиб чиқадиган коммуникациялар ва транспорт йўлаклари яхши ривожланмаганлиги;

· иқтисодиётда юзага келган хом ашё устуворлиги (бу нарса фаол таркибий инвестиция сиёсатини тақозо этади).

Шунинг учун ҳам, бугунги кунда миллий иқтисодиётни ривожлантириш билан боғлиқ бўлган энг асосий вазифалар қуйидагилардан иборат:

· макроиқтисодий соҳада - барқарор ривожланиш суръатларини таъминлаш, макроиқтисодий ва молиявий барқарорликни қўллаб-қувватлаш, дунёдаги бир меъёрда ривожланаётган давлатларга хос бўлган даражада инфляцияни пасайтириш;

· ишлаб чиқариш соҳасида - таркибий чуқур ўзгаришларни амалга ошириш, иқтисодиётда хом ашё устуворлигини тугатиш, тайёр маҳсулотларни кўпроқ экспорт қилишга эришиш, жаҳон бозорларига олиб чиқадиган алтернатив транспорт йўлакларини шакллантириш ва ривожлантириш.

Жаҳон иқтисодиёти тараққиётининг ҳозирги босқичи ўзига хос икки хусусият билан белгиланади:

1. Технологиялар ривожи ҳамда Жаҳон Савдо Ташкилоти юзага келгандан сўнг савдо тўсиқларининг бартараф этилиши натижасида глобаллашув, рақобатнинг кучайиши;

2. Ўзаро боғлиқлик ва интеграциянинг кучайиши жўрлигида содир бўлаётган бу ривожланган мамлакатларда янги индустриал мамлакатлар ва иқтисоди ўтиш даврига хос мамлакатлар тазйиқи асосида халқаро меҳнат тақсимотидаги таркибий ўзгаришлар жараёнининг жадаллашуви.

Жаҳон иқтисодиётида рўй бераётган мана шу иккиламчи хусусиятдан келиб чиққан ҳолда, иқтисодий сиёсатимиз рақобат ва ҳамкорлик бобида муайян мувозанат бўлишини тақозо этади.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В УСЛОВИЯХ СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

(на примере проблем Аральского моря)

М.М. БАХАДИРОВ,
старший преподаватель кафедры
"Международные отношения" УМЭД

С развалом биполярной системы миропорядка начинается новый период в международных отношениях, который характеризуется своей неопределенностью и непредсказуемостью. В условиях трансформации международных систем происходит смена парадигм, которые охватывают все сферы общественных отношений. Поэтому

возникает вопрос пересмотра критериев определения понятия национальной безопасности, в том числе отношения к экологическим проблемам.

Экологические проблемы еще в 60-70 гг. XX века стали предметом изучения политических наук и рассматривались как компонент стабильного, устойчивого развития. Однако существуют отличия в подходах и требованиях объективной реальности, так как в тот период их изучали, опираясь на ценности прошлой системы отношений, которые постепенно перестают отвечать требованиям времени. Поэтому все острее встает вопрос определения новых парадигм исследований и объяснения происходящих явлений.

Если раньше в общественных науках мало применялись методы и принципы смежных или естественных наук, то современная наука переживает эволюционный период, когда происходит слияние их методов и формирование нового научного направления по принципу общности объекта исследования. Это характерно, например, для экологической политики и экологической безопасности. Без данных естественных исследований невозможно формировать политическое направление относительно экологических угроз.

Существует объективная необходимость пересмотра места проблем Арала, в особенности экологической безопасности, в системе национальной безопасности как фактора, наряду с экономическими и политическими, имеющего непосредственное влияние на стабильное развитие общества как на национальном, так и на глобальном уровне.

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов не раз отмечал глобальный характер последствий Аральского кризиса. Глобальная экосистема представляет собой единую целостность, поэтому изменения, происходящие в одной ее части, не могут не оказывать влияния на систему в целом. Например, колебания климата вызывают негативные последствия в Приаралье, что не может не отразиться на стабильности ситуации в регионе. Более того, любая форма человеческой деятельности отражается на природной среде. Поэтому экологические отношения являются частью общественных отношений, а экологические проблемы являются угрозой стабильности, следовательно, и национальной безопасности государства и общества.

Исходя из вышеперечисленных позиций, можно заключить, что проблема Аральского моря осознается как угроза экологической безопасности, стабильному развитию общества, но при этом нельзя рассматривать ее изолированно от других сфер общественных отношений, не учитывая того, что углубление этого экологического кризиса чревато постоянным существованием угрозы стабильности в регионе Центральной Азии.

Республика Узбекистан является активным проводником политики решения проблемы Арала, но глобальность этой проблемы требует согласованной экологической политики и совместных усилий по ее решению, применения различных форм и методов международного сотрудничества.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Н. АБДУЛЛАЕВА,
магистрант УМЭД

Уже в первые годы независимости в Узбекистане, в соответствии с принятой моделью социально-экономического развития, были объявлены пять основных принци-

пов формирования демократического общества с гармонично функционирующей рыночной экономикой, на основе которых проводились экономические реформы. Хотя конкретно в этих принципах не говорилось об обеспечении национальной безопасности, путь, пройденный на основании претворения в жизнь этих принципов, свидетельствует, что создание экономического фундамента новых общественных отношений уже сам по себе является основой обеспечения государственной безопасности.

В то же время стабильное экономическое развитие возможно только в условиях обеспечения национальной безопасности. История экономического развития различных стран показывает, насколько взаимосвязаны эти процессы.

Например, в Японии, когда вооруженные столкновения полностью разрушили экономику государства, последующий мирный период характеризовался быстрым экономическим ростом. Там были претворены в жизнь экономические реформы, которые были бы невозможны в условиях военных конфликтов. В их числе - известная поддержка малого и среднего частного сектора, земельная реформа, реформы в промышленности, либерализация капиталов, стимулирование экспортных отраслей и др. Все эти реформы, как и в Узбекистане, проводились на уровне государственной политики.

Создание экономической базы общества, в результате проведения этих реформ укрепило и национальную безопасность Японии. Ныне страна имеет мощную экономическую основу для защиты своей государственной безопасности и военный потенциал, превышающий норму, необходимую для самообороны страны.

Угроза национальной безопасности Узбекистана исходит прежде всего от исламского фундаментализма. И это не просто идеологическая борьба, хотя здесь выступает множество проблем идеологического характера на основе противоречий в самом учении ислама и в практике религиозной обрядности. Однако политизация противоречий в религиозном мировоззрении чревата военными столкновениями, прежде всего теми методами, которыми владеет международный терроризм.

Материальная подпитка политических амбиций лидеров политических движений осуществляется на основе экономического развития не одной страны, а зачастую также крупных организаций и частных лиц, владеющих крупными капиталами. Поэтому требуется консолидация всех сил, противостоящих вмешательству религии в государственное устройство различных стран, в том числе и Узбекистана.

Необходима большая разъяснительная работа среди населения, в том числе с верующими, по вопросам разграничения функций государства и религии, опасности последствий конфликтов на этой почве. При этом особый акцент необходимо сделать на том, что во многих странах в те периоды, когда религия вмешивалась в дела государства и имела определенную власть, отмечался резкий спад экономического развития и снижение жизненного уровня. К примеру, движение талибан, ограничивающее деятельность женского населения, внедряя средневековые устои, фактически исключает огромную армию работников из общественного развития. Этот фактор не может не отразиться на развитии экономики государства и соответственно - на обеспечении национальной безопасности.

Компонентом экономического развития является, кроме экономических реформ, и политика социальной защиты населения, которая в свою очередь влияет на безопасную обстановку в обществе. Опираясь именно на недостаточную финансовую обеспеченность населения и манипулируя ею, элементы, использующие религиозный экстремизм и фундаментализм, могут дестабилизировать обстановку в стране в целом.

Каждый из элементов, которые составляют направления экономического развития и могут быть использованы для угрозы национальной безопасности, взаимодей-

ствуют и влияют друг на друга. Поэтому нередко в лозунгах исламских радикальных движений звучат призывы не только религиозного, но и чисто экономического характера. А экономические средства воздействия зачастую могут быть более мощными и действенными, чем религиозные. Поэтому необходимо уделять особое внимание повышению жизненного уровня населения, добиваясь экономического роста с учетом социальной политики и ликвидируя бюрократические проволочки, мешающие экономическому развитию. Безусловно, проведение экономических реформ требует времени, и население должно в этот период поддержать государство. На это должно быть направлено, наряду с улучшением качества жизни, и увеличение информированности населения о действиях государства.

Увеличение доверия населения к проводимым реформам и будет определять успех экономических реформ и станет весомым вкладом в укрепление политической и экономической стабильности в нашем государстве.

Без создания стабильных мирных условий невозможно экономическое развитие и повышение жизненного уровня населения страны.

ХАЛҚАРО ТЕРРОРИЗМ ВА УНГА ҚАРШИ КУРАШДА ФРАНЦУЗ ТАЖРИБАСИ

Қ. ТУРСУНОВ,
«Маънавият ва маърифат» жамоатчилик маркази Бухоро шаҳар бўлимининг мудири

Франциянинг Марказий Осиё минтақасидаги сиёсатида Ўзбекистон алоҳида ўрин эгалламоқда. Жак Ширак маъмурияти ушбу минтақада тинчлик, барқарорлик ва хавфсизликни ўрнатишда Ўзбекистоннинг ташқи сиёсати фаолиятига ижобий баҳо бермоқда. Мамлакатимиз ҳукумати эса, ўз навбатида, Франциянинг Европа Ҳамжамиятидаги ўзига хос овозини қадрлайди, ундан самарали фойдаланишга ҳаракат қилади.

Ўзбекистон Республикаси ва Франциянинг ташқи сиёсатларини кўп нарсалар бирлаштиради. Биринчидан, мустақил Ўзбекистон ва эрксевар Франция ўзга давлатлар ишига аралашмаслик тарафдоридир. Иккинчидан, иккала давлат ҳам ҳарбий блокларга кирмасликни тарғиб этмоқда. Учинчидан, иккала мамлакат можароларни тинч ва дипломатик йўллар билан ҳал қилишга интилмоқда. Тўртинчидан, халқларимиз ўзаро ҳамкорлик йўлидан бормоқда.

Маълумки, Шарль де Голль террорчи ва қўпорувчи ташкилотлар (масалан, ОАС (Махфий ҳарбийлашган ташкилот)) билан кескин кураш олиб борди. 1962 йил 22 августда эса Президентга ушбу ташкилот томонидан суиқасд қилинди.

Голлизм тарафдори, машҳур француз сиёсатшуноси Ив Лакост таъкидлаганидек, «бўҳрон зонаси»га кирган Болқон, Кавказ, Курдистон, Афғонистон, Тожикистон, Уйғуристон - буларнинг ҳаммаси келажакда Европани барбод қилиши мумкин. Зеро, ушбу зонада қурол-яроғ арсеналлари, ҳисобга олинмаган ядро арсеналлари, ақидапараст диний гуруҳлар, нодавлат ҳарбий тузилмалар, наркобазалар жойлашган. Ушбу ҳудудда, шунингдек, Итальян ва Турк мафияси таъсири кучлидир. Туркия - НАТО аъзоси, Россиянинг «анъанавий душмани», Босфор ва Дарданеллалар эгаси, мусулмон дунёсининг калитидир (ушбу мамлакатда истиқомат қилаётган курдлар жаҳон террорчиларига кўмак кўрсатиши мумкин). Туркия позицияси билан бўлажак Европа позицияси боғлиқдир, деб хулоса қилади олим.

Француз Европа континентига «қайноқ» нуқталарнинг пайдо бўлишига сабаб сифатида қуйидаги тўртта хавф белгиланади: собиқ социалистик мамлакатларда ижтимоий қийинчиликлар, халқаро ҳамжамиятга кириш билан боғлиқ муаммоларнинг мавжудлиги, сиёсат, иқтисод ва ижтимоий соҳа ислоҳотларининг оғир кечиши; ядро, биологик ва кимёвий қуролларнинг тарқалиши ва умуман кўп миқдордаги қурол-яроғнинг мавжудлиги; аҳоли, коммуникация ва саноат объектларига қарши терроризм хавфи; наркотик моддалар савдоси ва унга бевосита боғлиқ бўлган кескинлашув нуқталарининг борлиги.

Ана шундай халқаро вазиятда Франция ўз стратегиясини ўзгартиришга мажбур бўлди: сиёсий ва дипломатик соҳада - Европа континентида тинчлик, барқарорликни сақлаш, бу ўринда Европа Иттифоқи ва Марказий ҳамда Шарқий Европа ўртасида ҳар томонлама муносабатларни ўрнатиш, НАТОнинг «Тинчлик йўлида ҳамкорлик» дастурини амалга ошириш; ҳарбий соҳада - «қўрқитиш» сиёсатини амалга ошириш, яъни қуролли кучларни керакли даражада сақлаш, ядро ва оддий қуролларнинг зарур миқдори бўлишини таъминлаш. «Қўрқитиш» сиёсати эса, ядро қуроли билан қўрқитиш ва ядро қуролини қўллашнинг алоҳидалигидан келиб чиқади.

Франция Бош вазири Лионель Жоспен Франция ва Ўзбекистон давлатлари раҳбарларининг сиёсий иродаси икки мамлакат ўртасидаги ҳамкорликнинг ривожланиши ва мустаҳкамланишида алоҳида ўрин тутишини қайд этди. Марказий Осиё минтақасида Ўзбекистоннинг геосиёсий ролининг ўта муҳимлигини таъкидлаб, мамлакат ҳукуматининг хавфсизлик соҳасида олиб бораётган сиёсати ва чора-тадбирлари Ўзбекистон Президенти халқаро ҳамжамиятини бир неча бор огоҳлантирган экстремизм ва халқаро терроризм тарқалишига қарши ишончли тўсиқ бўлишини қайд этди.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти (БМТ)да Франциянинг овози жуда ҳам катта аҳамиятга эга. Париж эллик йил давомида ядро уруши ҳалокатига қарши ўз кучини аямади, деб айтсак хато бўлмайди. Елисей Саройидаги ҳукумат ҳамиша қўпорувчилик, можаролар, террорчилик, наркомафия билан курашиб келмоқда. Шу маънода президентлар Шарль де Голль, Жорж Помпиду, Жискар д'Эстен, Франсуа Миттеран, Жак Ширакларнинг нуфузи нафақат Франция, балки Европа манфаати учун ҳам ишлатилди ва ишлатилмоқда.

МИЛЛИЙ ИСТИҚЛОЛ ҒОЯСИДА МИЛЛИЙ ХАВФСИЗЛИК МУАММОЛАРИ

Т. НОРБОЕВ,
фалсафа фанлари номзоди,
ЖИДУ доценти

Инсоният тарихий тараққиётини таҳлил этиш шуни кўрсатадики, турли хил ғоялар бутун-бутун давлатлар, миллатлар ва жамиятларни юксалишга етаклаган ёки уларни таназзул ҳамда ҳалокатга маҳкум этган.

Фикримизнинг исботи сифатида ўтмиш ва бугундан кўплаб мисоллар келтириш мумкин. Жадидлар мафкураси ва ғоясининг асосчиси Исмоилбек Гаспиринскийнинг фикрича, халқлар ҳаётидаги барча буюк воқеаларнинг таг-замирида муайян ғоя ётади. Энг улуғ кашфиётлар, аввало, улар ҳақидаги орзу-ниятлардан бошланган.

«Ислом ғоялари, - деб ёзади Исмоилбек Гаспиринский «Ғоя» номли мақоласида, - ярим дунёни бир ҳовуч араблар атрофига бирлаштирди. Москва атрофида бирлашув ғояси қудратли Россияни майдонга келтирди. Тенглик ва озодлик ғояси эса французлар мавқеини Оврупода сарбаланд қилди».

Ғоясизлик-чи? Миллатни заифлаштирувчи, турғунликка, таназзулга олиб борувчи нарса айнан мана шу ғоясизлик, мақсадсизликдир. Дарҳақиқат, ғоявий заифлик ва мафкуравий беқарорлик миллатнинг бирдамлиги, давлатнинг қудратига путур етказа-

ди, унинг тараққиётини орқага суради. Ана шундай заифлик, ҳокимиятни қурол кучи билан эгаллаб олган собиқ коммунистик тузум мафкурасида намоён бўлди. Улкан социалистик лагер ҳудудида ҳукм сурган бу мафкура ўзининг ғайриинсоний ва ғайриллий моҳияти, мустабид табиати туфайли таназзулга юз тутди.

Юрт тинчлиги ғояси миллий истиқлол ғоясининг асосларидан биридир. Бу табиийдир. Чунки юрт тинчлиги барқарор тараққиёт гаровидир. Башарият фақат тинчлик ва осойишталик барқарор бўлган тақдирдагина ўз олий мақсадларига эришади, моддий ва маънавий юксакликка кўтарилади.

Инсоният ўз тараққиётининг барча босқичларида, аввало, тинч-тотувликка интилиб келган. Чунки унинг барча орзу-интилишлари, мақсад-муддаолари рўёбга чиқишининг кафолати ҳам тинчликда ўз ифодасини топган.

Миллат бор экан, миллий давлат бор экан, унинг мустақиллиги ва эркинлигига таҳдид соладиган доимий хавфлар ҳам бўлиши муқаррар. Шундай экан, тинчлик, хавфсизликни таъминлаш масаласи ҳанузгача инсоният олдидаги энг оламшумул муаммо бўлиб қолмоқда.

Президентимизнинг Ўзбекистон Миллий агентлиги мухбири саволларига берган жавобларида таъкидланганидек, («Тинчлик учун курашмоқ керак». «Маърифат» газетаси, 2001 йил 10 октябр) халқаро терроризм деган мудҳиш хавф-хатар остонамиз олдида турган ҳозирги пайтда фақатгина тинчлик бўлсин деган тилаклар билан чекланиш кифоя эмас. Бундай эзгу даъватлар замирида аниқ маъно, амалий ҳаракат бўлиши керак. Ахир тинчлик-осойишталикни қуруқ ваъзхонлик билан сақлаб бўладими? Бир ўйлаб кўрайлик, турли давлатлар, турли сиёсий кучларнинг бир-бирига зид бўлган манфаатлари ўзаро тўқнаш келаётган бугунги мураккаб дунёда тинчлик-осойишталикни сақлашга ўз-ўзидан, осонликча эришиб бўладими?

Афсуски, бизнинг онгимизга тинчликни таъминлаш - бу давлатнинг чегарасини қўриқлаш ҳизмати ёки милиция ходимларининг, хавфсизлик идораларининг иши деган нотўғри тушунча ўрнашиб қолган. Албатта, бу масалага авваламбор мана шу ташкилотлар жавобгар. Лекин «тинчлик-осойишталик ҳар бир инсонга дахлдор бўлган ҳаётий заруратки, уни сақлаш шу юртда яшайдиган ҳар бир фуқаронинг муқаддас бурчи бўлмоғи керак». Бинобарин, мустақиллигимизнинг дастлабки кунлариданоқ халқимиз юрт тинчлигини энг асосий бойлик сифатида қадрлаб келмоқда. Негаки, уруш ва низолар инсонни одамийлик қиёфасидан айиради, жамиятни буткул таназзул ботқоғига ботиришини эса юқорида таъкидлаган эдик.

Буни халқаро террористлар уясига айланиб қолган қўшни Афғонистон атрофидаги воқеалар тасдиқлайди. Бузғунчи, вайронкор ғоялар ҳукмрон бўлган мамлакатда йигирма йилдан кўпроқ давр мобайнида давом этаётган ўзаро ҳарбий можаролар мамлакатнинг жаҳон цивилизациясидан батамом узилиб, энг қолоқ мамлакатлардан бирига айланиб қолишига сабаб бўлди.

Юрт тинчлиги ғояси барқарор ривожланишнинг муҳим шартидир. Миллий хавфсизлик тушунчаси Ватан озодлиги ва мустақиллиги тушунчаси билан чамбарчас боғлиқдир. Негаки, бировга қарам бўлган халқ эркин ва фаровон яшай олмайди. Шунинг учун ҳам мустақиллик ва тинчликни асраш миллий хавфсизлик учун курашдан бошланади, деган фикрдамиз.

Демак, шундай хулоса қилиш мумкинки, биринчидан, эркин ва фаровон ҳаёт кўришдек асрий орзусига эришиб, зулм-зўравонликдан, қарамликдан эндигина халос бўлган халқимиз, мамлакатимизни тажовузкор кучлардан ҳимоя қилишга доимо тайёр туриш лозим.

Иккинчидан, халқимиз эндиликда ҳар қандай манфур кучларнинг фарзандларимизни бузғунчи ғоялар билан ёмон йўлларга бошлашига, ўз ота-онаси, Ватанига

душман қилиб қўйишига томошабин бўлиб қараб турмайди. Чунки энди у ўз-ўзини англай бошлади.

Учинчидан, Президентимиз таъкидлаганидек, ҳушёрлик, огоҳ бўлиб яшаш - бу бир кунлик ёки бир йиллик, мавсумий масала эмас, балки кундалик ишимиз, кундалик амалий фаолиятимиз, ҳаракатимизнинг мезонига айланмоғи зарур.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ФОНД БИРЖАСИ ФАОЛИЯТИ ҲАҚИДА

А.А. ОХУНОВ,
ЖИДУ ИИТ кафедрасининг ўқитувчиси

Мамлакатимизда давлат мулкини акциялаштириш, давлат корхоналарини ҳиссадорлик корхоналарига айлантириш жараёнлари шаклланди, корхоналарнинг акциялари сотиладиган бошланғич бозор ташкил топди. Маълумки, фонд биржаси фаолиятини тартибга солиб туриш тамойиллари Ўзбекистон Республикаси қонунларида мустаҳкамлаб қўйилган. Фонд биржасида кўплаб инвестиция институтлари, брокерлик идоралари, инвестиция компаниялари ва фондлар фаолият кўрсатмоқда, бозор ишида тижорат банклари ҳам қатнаша бошлади. Шу жумладан, "Тошкент" Республика Фонд биржасида 91 та брокер идораси ишлаб турибди, шунинг учдан бири вилоятлардадир. Биржада 1995 йилда 65 марта савдо ўтказилган ва уларда 909 та акциядорлик жамиятининг 1,9 млн. сўмлик акцияси 1,3 млрд. сўмга сотилган. 2000 йилда акциядорлик жамиятларининг сони 39 фоизга, уларнинг сотилган акциялари суммаси эса 40 фоизга ўсган. 1999 йилнинг 1 апрелигача Ўзбекистонда 4466 та акциядорлик жамияти рўйхатга олинган бўлиб, уларнинг чиқарган қимматли қоғозлари 213,1 млрд. сўмни ташкил этган. Шундан «Вақт» миллий депозитарийсига 180,1 млрд. сўмлик акция сақлаш ва ҳисоб юритиш учун қабул қилинган[1]. Инвесторлар томонидан темир йўл транспорти ва пахта тозалаш саноати корхоналарининг акцияларига қизиқиш катта бўлмоқда.

Фонд биржасининг нисбатан янги бўлган олди-сотди операцияларини Алоқа вазирлигининг селектори орқали уюштириш бу савдонинг бир йўла барча филиалларида ўтишига имкон туғдирди ҳамда унда ҳамма брокерлик идоралари иштирок этмоқда. Шу тариқа жамики молия брокерлари, яъни воситачиларнинг тенг равишда олди-сотдида қатнашишлари учун шарт-шароит яратилди.

Биржада акцияларнинг баҳосини талаб ва таклиф белгилайди. Савдога қўйилган акцияларнинг муддати, номинал қиймати ҳиссадорлик жамиятининг рейтинги ва Устав фондининг йўлга қўйилганлигига боғлик.

Савдога чиқарилган 50 ва 100 сўмлик акцияларга қараганда 500 ва 1000 сўмлик акцияларга талаб катта бўлмоқда.

Акцияларни сотиш бўйича халқ хўжалиги соҳалари орасида деҳқончилик мажмуидаги ҳиссадорлик жамиятлари юқори ўринни эгаллаб турибди. Хусусан, 1995 йилда сотилган акцияларнинг 67 фоизи шу соҳада муомалага чақирилган. Бу кўрсатгич саноатда 19 фоиз, маиший хизматда 6 фоиз, транспорт ва алоқа тизимларида эса бор-йўғи 5 фоизнигина ташкил этади. 1999 йилдаги маълумотлар билан эса қуйида келтирилаётган жадвалда танишиш мумкин.

[1] Маркова И. "Рынок, деньги и кредит ", 1999, май. С. 701

1999 йилда "Тошкент" Республика Фонд биржасида иқтисодиёт тармоқлари бўйича тузилган битимларнинг таркибий тузилиши

Соҳа номи	Жами битимларга нисбатан фоиз ҳисобида
Агросаноат мажмуи	43.2
Саноат	11.4
Ижтимоий соҳа	18.9
Қурилиш, транспорт, алоқа мажмуи	18.6
Бошқа акциядорлик жамиятлари	7.9

Шуни таъкидлаш жоизки, қимматли қоғозларни муомалага чиқариш ва улардан фойдаланиш тартиби, қимматли қоғозларнинг турлари ҳамда улар воситасида юқори фойда олиш учун давлатимиз молия тизими, шу жумладан, Марказий банк белгилаб берган меъёрий ҳужжатлар хусусида маълумот бериб бориш лозим.

Нафақат аҳолига, балки молия тизими мутахассислари ва талабаларга, шунингдек, ишбилармон, тадбиркорларга акцияларнинг афзал жиҳатлари, улар бир маромда, барқарор даромад олишнинг кафолати эканлиги хусусида тушунтириш ишлар бажарилиши керак.

Ўзбекистон Республикаси қимматли қоғозлар биржаси Евроосиё Бош ассамблеяси федерацияси Фонд биржасига аъзо бўлди. АҚШ, Германия, Туркия, Япония, Эрон мамлакатларининг биржалари билан ўзаро ҳамкорлик йўлга қўйилди. Бу соҳа мутахассислари Нью-Йорк, Франкфурт, Истамбул ва Токио шаҳарларининг етакчи Фонд биржаларида малака оширмоқдалар.

1997 йилда қимматли қоғозлар эмиссияси ҳажми 6.5 млрд. сўмни ташкил этди. Айни пайтда векселларнинг солиштирма салмоғи 73 фоизни, акциялар 23 фоизни ва бошқа қимматли қоғозлар 1 фоизни ташкил этди. 1998 йилда эса ҳисоб-китобларда вексель муомаласи тўхтатиб қўйилганлиги туфайли акцияларнинг солиштирма салмоғи бошқа қимматли қоғозларга қараганда сезиларли даражада ўсди.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Н.Ф. ТАШКЕНБАЕВА,
преподаватель УМЭД

Человечество вступило в XXI век, не только достигнув высочайшего уровня развития техники, технологии и культуры, но и унаследовав от прошлого немало требующих своего решения острых проблем. Одной из таких проблем является терроризм. Злодейские акции вандализма, совершенные в нашей республике 16 февраля 1998 г., взрывы на Каширском шоссе в городе Москве, акты в Чечне, в США 11 сентября и другие заставили весь мир задуматься над тем, что это страшное зло сегодня несет в себе смертельную угрозу самой человеческой цивилизации.

Терроризм - это насилие, содержащее в себе угрозу еще более жестокого насилия, для того, чтобы вызвать панику, нарушить и даже разрушить государственный и общественный порядок, внушить страх, заставить противника принять желаемое решение. Такое понимание терроризма применимо ко всем уровням его проявления, в том числе к международным отношениям. В последнем случае терроризм выступает в качестве международного преступления, борьба с которым ведется с помощью на-

ционального и межнационального законодательства. Во многих международных документах подчеркивается, что терроризм подрывает сложившуюся систему политических связей между странами и посягает на общечеловеческую мораль.

Превращение терроризма в явление международного характера обусловлено не только тем, что он располагает широко разветвленными по всему миру структурами, но прежде всего тем, что ныне не осталось ни одной страны, которая могла бы быть абсолютно уверенной в том, что не станет его мишенью. Стало ясно, что ни один человек, ни одно государство не могут оставаться в стороне от борьбы во имя искоренения этого зла, угрожающего всему человечеству. И уже более 100 государств мира выразили свою решительность и твердую позицию по данному вопросу.

При нынешней военной технике практически не имеет значения, далеко или близко находится какая-либо страна от очага терроризма, маленькая она или большая, люди каких национальностей в ней проживают и какую религию они исповедуют. Ибо терроризм - страшная язва на теле человечества - не знает границ, национальностей и религий, являясь заклятым врагом социального прогресса.

В современном мире, признающем самоценность, приоритет человека, личности, признаются также его права на свободу мысли, свободу исповедовать любую религию, либо не исповедовать никакой. Человек не выбирает себе расовую и этническую принадлежность, не может выбрать себе родителей, но мировоззренческий, нравственный, духовный выбор он может и должен сделать сам, без чьего-либо давления и тем более насилия.

Религия, являясь частью жизни общества, неизбежно соприкасалась, оказывала влияние и сама испытывала таковое со стороны других сфер общественной жизни. Не случайно поэтому большинство ныне существующих религиозных систем сформировалось в период социально-экономических, политических переломов, кризисов[1].

К сожалению, история человечества знает немало примеров, когда неотъемлемый элемент религиозного сознания - вера людей - использовалась не как созидающая, а как разрушительная сила, как фанатизм, самым характерным проявлением которого является яростная убежденность в истинности только своей конфессии и полная нетерпимость ко всем другим. Именно люди или группы людей, несущие заряд фанатизма, способны вызвать широкую волну дестабилизации в обществе, тем более, что элемент действия придает движению окраску «народного».

Ни одна религия не пытается давать какие-то определенные рекомендации по решению социально-экономических проблем. Призыв же религиозных фундаменталистов к возрождению условий, в которых существующие религии зарождались, вряд ли можно рассматривать как конструктивный и реальный.

Ислам, как одна из крупнейших мировых религий, не является исключением. События же, происходящие в мусульманском и не только в мусульманском мире в последние десятилетия, позволяют говорить о так называемом «исламском буме» в мировом сообществе.

Борьба антитеррористической коалиции не направлена против исламских государств, исламской религии, народа Афганистана или движения «Талибан», ее истинная цель заключается в полном уничтожении разрушительной машины терроризма во всем мире[2].

Террористы берут на вооружение также биологическое и химическое оружие - средства массового поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений.

[1] Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Т., 1997. - С. 36.
[2] Заявление Каримова И.А. «Народное слово», 5.10.2001.

Например, действие биологического оружия основано на использовании болезнетворных микроорганизмов - бактерий, грибков, а также вырабатываемых некоторыми бактериями токсинов. Когда в токийском метро члены секты «АУМ сенрике» применили газ «зарин», погибло 12 человек; после недавних терактов в Нетании и Тель-Авиве биохимический анализ фрагментов костной ткани террористов-смертников, проведенный израильскими медиками, показал, что они были заражены вирусом гепатита «Б». В США зарегистрированы случаи заражения сибирской язвой. Исходя из доклада Пентагона, руководство военного ведомства США пришло к выводу, что американские военнослужащие нуждаются в новой вакцине против сибирской язвы, чумы, трех разновидностей конского энцефалита, туляремии, ботулизма, стафилококка и ряда других опасных болезней, которые могут быть вызваны химической и бактериологической атакой террористов. Правительство выделило на это более 3 млн. долларов[1].

Независимый Узбекистан, избрав 10 лет назад собственный путь развития, поставил перед собой благородную задачу - формирование справедливого, гуманного демократического общества и государства. Безальтернативным условием для достижения этой цели является мир и спокойствие как в нашем собственном доме, так и во всем мире.

Что значит национальная безопасность для Узбекистана?

Угрозы национальной безопасности отечественной экономики, рост организованной преступности и увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны. В сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены прежде всего существенным сокращением внутреннего валового продукта, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, разбалансированием банковской системы, ростом внутреннего и внешнего государственного долга. Ослабление научно-технического и технологического потенциала страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно-технического развития, отток за рубеж специалистов и интеллектуальной собственности угрожают Узбекистану утратой занимаемых позиций в мире. Негативные процессы в экономике лежат в основе сепаратистских устремлений ряда субъектов республики. Это ведет к усилению политической нестабильности, ослаблению экономического пространства и его важнейших составляющих - производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской, кредитной и налоговой систем. Угроза криминализации общественных отношений, складывающаяся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности, приобретает особую остроту.

Обеспечение национальной безопасности и защита интересов Узбекистана в экономической сфере являются приоритетными направлениями политики государства. Важнейшими задачами внешнеэкономической деятельности являются создание благоприятных условий для международной интеграции экономики; формирование единого экономического пространства с государствами СНГ и т.д.

Терроризм - это зло, с которым можно справиться только объединившись. Наш гражданский долг - сделать все возможное, чтобы наши дети и будущие поколения приняли от нас этот край, эту священную землю еще более богатой, сильной и могущественной, чтобы они испытывали такие же чувства признательности к нам, как мы испытываем по отношению к нашим великим предкам.

[1] «Просчитаны ли худшие варианты?». Труд-7, 11.10.2001.

СИЁСИЙ БАРҚАРОРЛИК ВА УНГА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ МУНОСАБАТИ

Н.Ў. ТЎЛАГАНОВА,
тарих фанлари номзоди, ЖИДУ
«Сиёсатшунослик» кафедраси доценти в.б.

Сиёсий барқарорлик жамиятда мавжуд барча сиёсий институтларнинг барқарор ишлаб туришида, сиёсий ва ахлоқий меъёрларга, шунингдек, юзага келган энг муҳим ижтимоий анъаналарга риоя қилинишида, можароли ҳолатларнинг тинч йўл билан ҳал қилинишида намоён бўлувчи жамият сиёсий ҳаётининг ҳолатидир. Сиёсий барқарорлик муайян жамоа тизимининг самарали ишлаб туриши ва ривожланишига унинг структураси ва сифат қатъийлиги сақланган ҳолда шароит яратади.

Сиёсий барқарорликнинг муҳим шартлари мавжуд давлат тузумининг, жамият сиёсий тизимининг қонунийлиги, очиқлиги ва самарадорлиги, амр-фармойиш институтларини қўллаб-қувватлаш учун зарур ижтимоий негизларнинг мавжудлиги, давлат тараққиётининг асосий мақсадлари ва вазифалари юзасидан етакчи ижтимоий-сиёсий кучларнинг ҳамжиҳатлиги, кескин можароларни ўз вақтида бартараф этиш ҳамда уларнинг олдини олишдан иборатдир.

Марказий Осиё, хусусан Ўзбекистон ҳам фақат сиёсий барқарорлик, хавфсизлик ва геополитик мувозанат сақланган ҳолдагина жўшқин ва барқарор ривожланиши ҳамда жаҳон ҳамжамияти учун муносиб шерик бўлиши мумкин.

Марказий Осиёдаги сиёсий барқарорлик ва минтақавий хавфсизликка асосий таҳдид диний экстремизм ҳамда халқаро терроризм ва наркотик моддаларнинг ноқонуний айланиши туфайли юзага келмоқда. Шундай таҳдидларнинг асосий манбаи эса Афғонистонда давом этиб келаётган нотинч вазиятдир. Бугунги кунга келиб Афғонистонда халқаро терроризм ва экстремизмнинг полигони ва таянчи, жаҳон миқёсида ишлаб чиқарилаётган гиёҳванд моддаларнинг асосий манбаига айланиб қолди.

Марказий Осиёда хавфсизликни ва барқарорликни таъминлашга қаратилган энг муҳим йўналишлар сифатида қуйидагиларни келтириш мумкин:

- бутун жаҳон жамоатчилигига Марказий Осиё минтақасига диний экстремизм ва халқаро терроризм солаётган таҳдиднинг кучайиб бораётганлигини англатиш;
- қўшни мамлакатлар билан ҳамкорликда халқаро ташкилотларнинг ёрдамига суянган ҳолда тинчлик, барқарорлик ва миллатлараро келишувга таҳдид солаётган диний экстремизм хавфини бартараф қилишга қаратилган умумий чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш.

Халқаро терроризм таҳдидига қарши жаҳон жамоатчилиги томонидан борган сари авж олаётган кураш ўта долзарб ҳамда айни пайтда ғоят ўта аҳамиятлидир. Буни эътироф этган ҳолда Ўзбекистон терроризм ва экстремизмга қарши биргаликда курашиш ғоясини илгари суриб келмоқда. Бу курашни нафақат терроризм ва экстремизмнинг кўринишларига, балки авваломбор, террористларни замонавий қурол-яроғ билан таъминлаётган, уларни шакллантираётган ва йўналтираётган йирик молиявий имкониятларнинг эгаси бўлган халқаро марказлар фаолиятини чеклашга қаратиш лозим.

Ўзбекистонда терроризм фақат у ёки бу давлатнинггина миллий хавфсизлигига эмас, балки бутун минтақа хавфсизлигига таҳдид, деб эътироф этилади. Шу сабабдан, Ўзбекистон терроризм кўринишларига қарши курашаётган ҳар қандай давлатлараро, минтақавий ва халқаро ташкилотларнинг фаолиятини қўллаб-қувватлайди.

Бугунги кунга келиб хавфсизлик ва сиёсий барқарорлик масалалари минтақамизда жойлашган барча мамлакатлар учун бўлинмас ҳамда бирдек долзарб ма-

сала бўлиб қолди. Шу сабабдан, Марказий Осиё мамлакатларининг хавфсизлигини таъминлаш борасидаги фаолиятини ўзаро мувофиқлаштириш ҳамда жадаллаштириш алоҳида аҳамият касб этади.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И СОЦИАЛЬНЫЙ ФАКТОР В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ

Б.И. ИСМАИЛОВ,
докторант УМЭД

С обретением политической независимости Узбекистан активно интегрируется в мировое сообщество на правах полноправного субъекта международных отношений. Одним из основных приоритетов своего развития республика избрала сильную социальную политику, направленную на защиту социально уязвимых слоев. В относительно короткие сроки Узбекистан добился макроэкономической стабилизации, созданы правовые основы социально ориентированной рыночной экономики, форсированно реализуется ряд государственных программ, направленных на реальную защиту населения в период социально-экономических реформ. Узбекская модель реформирования народного образования получила признание в большинстве стран мира.

Вместе с тем имеется ряд социально-экономических проблем, решение которых не терпит отлагательства. К числу их, по нашему мнению, надо отнести дальнейшую либерализацию системы высшего образования и борьбу с бедностью. Как показывает опыт ряда стран, эти проблемы усугубляются в условиях глобализации мировой экономики и политики. И если в развитых странах мира антиглобалистское движение, поддерживаемое различными социальными группами, все более набирает силу, то контраст между богатыми экономически развитыми государствами и бедствующим «третьим миром» провоцирует рост разного рода экстремистских течений в развивающихся странах. И с этим нельзя не считаться в новых независимых государствах, осуществляющих социально-экономические и политические реформы в условиях стремительно меняющегося мира.

Не секрет, что определенного рода трудности имеются и в нашей стране. Время и ситуация в современном мире требуют форсированного решения проблем, и прежде всего проблем социального плана, так как именно они в большинстве своем служат катализатором социальных катаклизмов.

Опыт некоторых стран показывает, что решение социальных проблем возможно. К примеру, в ряде стран в переходный период приняты программы борьбы с бедностью, в которых детализируются основные приоритеты поднятия жизненного уровня социально уязвимых слоев населения. Безотлагательна, например, проблема определения параметров потребительской корзины, прожиточного минимума, конкретизация целого ряда социальных программ.

Не менее важным инструментом предупреждения социальной напряженности является, по нашему мнению, проблема демонополизации системы высшего образования, поскольку пока значительной части абитуриентов оно недоступно. В итоге абитуриенты пытаются обходными путями получить высшее образование либо в нелицензированных учебных заведениях, либо в вузах других государств. Ситуация усугубляется и тем, что ряд соседних государств умело использует сложившуюся ситуацию, сдвинув начало приема в вузы и условия поступления. Думается, что эту проблему можно решить путем децентрализации системы высшего образования и создания частных вузов.

ТАЪЛИМ ТИЗИМИДА МОДДИЙ-ТЕХНИКА БАЗАСИНИ МОЛИЯЛАШТИРИШ ВА АХБОРОТЛАРНИНГ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ

У.Ш. БЎРИБЕКОВ,
Тошкент Давлат Иқтисодиёт университети аспиранти

Жамиятимизда рўй бераётган ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар ҳаётимизнинг барча жабҳаларига ўз таъсирини ўтказмоқда. Ушбу таъсир албатта таълим тизимини ҳам четлаб ўта олмайди. Олий ва ўрта махсус таълим тизимини ислоҳ қилиш долзарб муаммолардан бири эканлигини давлатимизнинг ушбу тизимга қаратаётган эътиборида ҳам кўришимиз мумкин. Ислоҳотлар таълим муассасаларининг барча, хусусан, олий ва ўрта таълим босқичларини такомиллаштириш, таълим шакли ва услубиятини ўзгартириш, олий таълимни маблағ билан таъминлаш ҳамда таълим тизимида моддий техника базасини мустаҳкамлаш масалаларини ҳал этишга йўналтирилади.

Шу мақсадда таълим тизимининг молиявий ҳолатини тиклаш сифатида ҳар бир муассасанинг ўз ҳудудида бошқа фаолият турлари билан шуғулланишига рухсат этилиши, алоҳида молиявий ҳамда бошқариш механизмларининг қўлланилиши таъсирида таълим тизими молиявий жиҳатдан барқарор ривожланади. Ушбу жараён тегишли қонун ҳужжатлари билан кафолатланиб, ишлаб чиқилган конституциявий-ҳуқуқий механизмлар иқтисодий ислоҳотлардан воз кечмасликни таъминлайди.

Таълим тизими ўзи танлаган фаолият соҳасида чуқур умуммиллий ва махсус билимни зарур касб-кор кўникмаси билан уйғунлаштирадиган юқори малакали мутахассислар, шунингдек, илмий ва илмий-педагогик ходимлар тайёрлаш мақсадини кўзлайди.

Ушбу мақсадни амалга оширишда олий ва ўрта махсус таълим моддий-техника базасини мустаҳкамлаш ва ўсиш суръатларига таъсир қилувчи омиллардан қуйидагиларни таъкидлашимиз мумкин:

- биринчидан, таълим тизимидаги моддий-техника базасининг ривожи учун ажратилаётган воситаларнинг етишмаслиги, турли ихтисосликдаги олий ва ўрта махсус ўқув юртларининг моддий-техника базаларининг мақсадга мувофиқ келмаслиги;
- иккинчидан, илмий лабораториялар таъминотининг сустлиги ва умумий ётоқхоналар аҳволининг ёмонлиги;
- учинчидан, таълим учун керакли қурилиш инструкциясининг йўқлиги, бунинг оқибатида олий ўқув юртларини таъмирлаш ва қуриш муддатлари ҳаддан ташқари узайиб кетганлиги ва лойиҳалаш ишлари жуда паст даражада олиб борилаётганлиги.

Белгиланган вазифаларни муваффақиятли амалга оширишда қонун ва меъёрий ҳужжатларга нечоғлик амал қилиниши, олий ва ўрта - махсус таълим моддий-техника базасининг қай даражада эканлигини ҳисобга олиш талаб этилади.

Шунингдек, моддий-техника базасини мустаҳкамлашда маблағларнинг хавфсизлигини таъминлаш, уларнинг бошқа мақсадларга йўналтирилишининг олдини олиш учун қуйидаги асосий омиллардан фойдаланиш мақсадга мувофиқдир:

- моддий-техника базаларига йўналтирилган чет эл инвестицияларининг манбаларини ўрганувчи ва бу маблағларни тақсимлашга рухсат берувчи ҳукумат комиссиясини ташкил этиш, маблағлар тақсимланишининг ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқиш борасида маблағларнинг миқдори тўғрисидаги ахборотларнинг хавфсизлигини таъминлаш;

- бюджетдан ташқари молиявий ресурслардан олий таълим даргоҳларининг хазинасига тушаётган нақд пул массасини назорат қилиш мақсадида тўловчи билан банкларнинг ўзаро муносабатларида ҳуқуқий тарафдан хавфсизликни таъминлаш ҳамда банкларнинг кредит карточкаларидан кенгроқ фойдаланишни амалга ошириш;

- таълим тизимига маблағ киритаётган чет эллик инвесторлар ва уларнинг мамлакатимиз ҳудудидаги ваколатхоналарида, шу билан бирга бу инвесторлар билан ўзаро алоқадорликдаги корхона, ташкилот ва фирмаларда ишлаётган кадрларнинг маблағларни тақсимлаш ва уларнинг бошқа мақсадларга йўналтирилмаслиги борасида жавобгарлигини ошириш.

Хулоса тариқасида айтишимиз мумкинки, олий ўқув юртларини моддий-техник база объектлари билан таъминлашни таълим тизимида моддий-техника базаси ривожини башорат қилиш ва режалаштиришни ишлаб чиқиш, кенгайтирилган ишлаб чиқаришнинг объектив қонунларини ҳисобга олган ҳолда амалга ошириш зарур. Янги иқтисодий-ташкилий механизм ўзида лойиҳали молиялаштириш ўрнини, яъни узоқ муддатли барқарор иқтисодий меъёрлар бўйича молиялаштириш услубини акс эттириши ва бу лойиҳани тайёрлаш даврида хавфсизлик масаларига муҳим белгилардан бири сифатида қаралмоғи лозимдир.

ЭРКИН ИҚТИСОДИЙ ЗОНАЛАРДА МАБЛАҒЛАР ВА АХБОРОТЛАРНИНГ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ

А.Р.ХОЛИҚУЛОВ,
ЖИДУ докторанти

Жаҳон тажрибасидан маълумки, эркин иқтисодий зоналарни ташкил этиш макроиқтисодий барқарорликка эришиш, мамлакат иқтисодиётининг барча соҳаларини изчил ривожлантириш, аҳоли турмуш даражасини ошириш, иқтисодий ислоҳотларни чуқурлаштириш, корхоналарнинг молиявий аҳволини мустаҳкамлаш ва уларнинг экспорт салоҳиятини кенгайтириш, тадбиркорликни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, кичик ва ўрта бизнесни ривожлантиришга йўналтирилади.

Шу мақсадда эркин иқтисодий зоналар ҳудудида юридик ва жисмоний шахсларнинг хўжалик, молиявий ва бошқа фаолият турлари билан шуғулланишига рухсат этилади. Бу билан алоҳида молиявий, солиқ, валюта, бож тартиботи ва бошқариш механизмлари қўлланилиши таъсирида иқтисодиёт таркибий жиҳатдан янгиланади. Бундаги имтиёзларнинг барчаси тегишли қонун ҳужжатлари билан кафолатланиб, ишлаб чиқилган конституциявий-ҳуқуқий механизмлар иқтисодий ислоҳотларнинг амалга ошишини таъминлайди.

Халқаро майдондаги эркин иқтисодий зоналарнинг ҳуқуқий асослари 1973 йилда Киото шаҳрида қабул қилинган Конвенциянинг дастурлари асосида белгиланган бўлиб, мазкур ҳужжатларда қайд этилишича, эркин иқтисодий зоналар (ёки Франко зоналари) мамлакат ҳудудининг айрим қисмларида товарларга бож экстерриториаллиги принципи жорий этилиб, бундай зона миллий бож тизимидан ташқари фаолият юритади. Бундай зоналарнинг ташкил этилиши қонун (ҳукумат ёки парламент қарорлари) асосида амалга оширилиб, мустақил давлатнинг бошқа қисмларига нисбатан берилган алоҳида имтиёзли ҳуқуқий мақомга эга бўлган бир қисм бўлиб, у чекланган ҳудуд ёки ҳудудий-маъмурий бирликларда (шаҳар, денгиз портлари, аэропортларда) иқтисодий савдонинг имтиёзли тартибот тизимлари доирасида бошқарилади.

Ҳалқаро майдонда ташкил этилган эркин иқтисодий зоналар тажрибасидан маълумки, мазкур зоналар ўз фаолиятига таъсир этувчи ички ва ташқи депрессив омиллар исканжасида бўлиб, бу омиллар таркибига қуйидагиларни киритиш мумкин:

- биринчидан, сиёсий беқарорлик, пул-кредит сиёсатининг ҳалқаро андозалар талабларига жавоб бермаслиги, иқтисодий ислоҳотларнинг босқичма-босқич ўтказилмаганлиги;

- иккинчидан, инфраструктуранинг ривожланмаганлиги ва телекоммуникация тизимининг талаб даражасида эмаслиги;

- учинчидан, меҳнат ва табиий ресурсларнинг камлиги, юқори малакали ишчи кучларининг етишмаслиги ҳамда ҳаёт даражасининг пастлиги;

- тўртинчидан, сифатли хом ашё ва ярим фабрикатларнинг танқислиги.

Алоҳида олинган ҳудудга кириб келадиган инвестициялар, молиялаштириладиган маблағлар ва бошқа мавжуд ахборотлар хавфсизлигини таъминлаш муҳим аҳамиятга молик вазифа ҳисобланади.

Шу асосий вазифадан келиб чиқиб, биринчидан, алоҳида ҳуқуқий қонунлар билан амал қиладиган ҳудудларда эркин иқтисодий зоналарни ташкил этиш, иккинчидан, муайян шартларга амал қилинганда бериладиган имтиёзларда кўплаб ички ва ташқи омилларни ҳисобга олиш талаб этилади.

Эркин иқтисодий зоналарда инвестициялар, молиялаштириладиган маблағлар хавфсизлигини таъминлаш, мазкур маблағларнинг бошқа мақсадларга йўналтирилишининг олдини олиш учун қуйидаги асосий омиллардан фойдаланиш мақсадга мувофиқдир:

- эркин иқтисодий зоналарга киритиладиган маблағларнинг манбаларини ўрганиш, яъни «ўз мижозингни ўрган» («Knov Your Customer») тамойили асосида маблағ киритишни ташкил этиш лозим бўлади;

- мазкур маблағларнинг манбаларини ўрганувчи ва бу маблағларни иқтисодий зоналарга киритиш учун рухсат берувчи ҳукумат комиссиясини ташкил этиш ва бу комиссия таркибига ҳукумат аъзолари, молия, банк, солиқ, божхона ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар вакиллари киритилиб, унинг рухсати билангина маблағларни киритиш ёки мазкур зоналардан ҳар қандай ахборотларни олишни таъминлаш ҳам юқорида келтирилган комиссия орқали амалга оширилмоғи керак;

- эркин иқтисодий зоналарда нақд пул массасини камайтириш ва маблағларнинг мақсадли сарф этилишини назорат қилиш мақсадида банкларнинг кредит карточкаларидан фойдаланишни амалга ошириш;

- маблағ киритаётган чет эл инвесторлари ёки корхона, фирмаларни уларнинг халқаро майдондаги рейтинги асосида турларга ажратиш, рейтинги юқори бўлган инвесторларнинг маблағларига бўлган талабни рейтинги паст ёки халқаро майдонда унчалик маълум бўлмаган инвесторлар киритадиган талаблар билан аралаштириб юбормаслик керак;

- эркин иқтисодий зоналар ҳудудида фаолият кўрсатаётган хўжалик субъектларига хизмат кўрсатувчи тижорат банкларида «йирик харажатлар директива»си тамойилларини жорий этиш, яъни тижорат банкларида харажатларнинг миқдори бўйича маълум бир даражадан юқорилашган ҳолда мазкур директиванинг талабларини қўллаш;

- эркин иқтисодий зоналарда маблағлар ва инвестицияларнинг ҳамда ахборотларнинг хавфсизлигини таъминлаш борасида мазкур зонада ишлаётган ишчи ва хизматчиларнинг масъулиятини ошириш, яъни уларнинг ахборотлар хавфсизлигини таъминлагани учун моддий манфаатдорлигини ошириш.

Ҳулоса қилиб айтиш мумкинки, эркин иқтисодий зоналарни лойиҳалаштириш даврида техник-иқтисодий асоснома, иқтисодий моделлаштириш, макроиқтисодий

жараёнда самарадорликни ва иқтисодий натижаларнинг истиқболли йўналишларини, лойиҳалаштирилаётган зоналарда инвестициялар ва ахборотларнинг хавфсизлигини таъминлаш муаммоларини ҳал этишнинг асосий йўлларини белгилаш лозим бўлади.

БЕЗОПАСНОСТЬ КАК БАЗОВАЯ КАТЕГОРИЯ ГЕОПОЛИТИКИ

Б.Б. ОЧИЛОВ,
преподаватель кафедры
«Международные отношения» УМЭД

Проблема безопасности - глобальное и всевременное явление. Целью любого государства является обеспечение безопасности - защита личности, общества от внутренних и внешних угроз. *Таким образом, государство, само по себе, есть система целостного функционирования общества.* Политика любого государства «определяется множеством детерминант, включая уровень социально-экономического и общественно-политического развития, географическое положение страны, национально-исторические традиции, обеспечение суверенитета и безопасности, национальные интересы государства».

Республика Узбекистан с момента обретения независимости столкнулась с фундаментальной задачей построения современного государства, проведения адекватной современным требованиям внутренней и внешней политики, обеспечения безопасности государства. «Перед нашим народом после обретения независимости, - подчеркивает Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов, - со всей остротой встали проблемы, без решения которых невозможно создание новой государственности, основанной на принципах демократии и разделения властей, строительство демократического правового государства и гражданского общества». Эти задачи требуют уяснения сущности, содержания национальной безопасности, в том числе в контексте глобальных геополитических процессов.

Безопасность - защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз - по своему значению и масштабу состоит из трех основных компонентов: *глобальная, региональная и национальная безопасность.* Признавая наличие данных компонентов, не следует противопоставлять их, поскольку безопасность в современном мире неделима. Как подчеркивает Президент Ислам Каримов, «безопасность это непрерывное состояние, она не имеет границ»[1].

Вопросы глобальной, региональной и национальной безопасности тесно взаимосвязаны и нарушение баланса в любом из них отражается на состоянии другого. Например, любая угроза региональной безопасности влияет на состояние национальной безопасности отдельного государства, расположенного в данном регионе, и она же может представлять угрозу международной безопасности.

В любом государстве имеется система институтов и учреждений, обеспечивающая безопасность конституционных основ общества, государства и личности. В основном учреждения, обеспечивающие внутреннюю и внешнюю безопасность государства и общества в целом, являются правительственными, однако среди них имеются и неправительственные организации. Например, Совет Безопасности ООН, ОБСЕ являются правительственными, а такие международные организации, как «Врачи мира против ядерного оружия», «Международная сеть инженеров и ученых против ядерного

[1] Каримов И.А. "Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса". Т., "Узбекистан", 1997. - С. 11.

оружия» и другие - неправительственные организации, занимающиеся вопросами безопасности.

Геополитическое измерение национальной безопасности понимается как физическое выживание данного государства, защита и сохранение его суверенитета и территориальной целостности, способность адекватно реагировать на любые реальные и потенциальные внешние угрозы.

Как национальная безопасность, так и ее внешнеполитическая и геополитическая концепции представляют собой производные от национальных интересов, а в более широком смысле - от общего видения гражданами того или иного государства его места и роли в мировом сообществе. Концепция национальной безопасности строится с учетом как внешних угроз, исходящих извне и связанных с попытками поработить или подчинить его, так и внутренних угроз, связанных с состоянием самого общества, угроз, коренящихся в самом обществе. В крайнем своем выражении эта цель выступает как обеспечение выживания государства. В контексте межгосударственных отношений "выживание" означает сохранение национального государства как носителя и реализатора общих ценностей, характеризующих образ жизни данного народа.

Понятие безопасности включает выявление, систематизацию, оценку всех возможных источников и параметров угроз. В современных условиях национальная безопасность *зависит не только от одних вооруженных сил, но и от целого ряда других* факторов - экономического могущества, конкурентоспособной индустрии, качества системы образования, благосостояния граждан и их умонастроений и т.д. Основными факторами угрозы безопасности общества, государства и личности являются конфликтные ситуации. По причинам возникновения они подразделяются на политические, военно-политические, религиозные, этнические и территориальные.

Каждое государство включает три необходимых компонента - территорию, народ и политическую организацию. Где бы люди ни жили и какую бы политическую систему они ни имели, «их деятельность всегда обуславливается внешней физической средой». Географическое положение каждого государства неповторимо. Занимаемая им территория имеет свой ландшафт, форму, протяженность, размеры, природные ресурсы. Их своеобразием обусловлена и уникальность исторического фона любой страны[1].

Из множества факторов, влияющих на деятельность людей, географический фактор менее всего подвержен изменениям. Он служит и основой преемственности политики государств, покуда их пространственно-географическое положение остается неизменным.

Таким образом, центральной дисциплиной геополитики является общая теория безопасности, внутри которой исследуются методы, формы и средства обеспечения безопасности личности и государства. *Геополитика является основным понятием в области безопасности.*

Геополитика как наука не имеет выраженных идеологических пристрастий. Между тем, при определении средств достижения своих целей она учитывает этнический компонент. Геополитический анализ, в котором синтезируются данные истории, политики и географии, на наш взгляд, должен служить основой национальной безопасности, так как без учета геополитических факторов немыслимо создание концепции национальной безопасности.

[1] Поздняков Э.А. Геополитический коллапс и Россия. //Международная жизнь. 1992. №8-9. - С. 5-15.

К ВОПРОСУ ОБ ОПЛАТЕ ДИВИДЕНДОВ АКЦИОНЕРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ РЕСПУБЛИКИ

Ф.М. МАТМУРОДОВ,
старший научный сотрудник НИИУРР
при Госкомимущества РУ

В нашей республике, создающей свою систему экономической безопасности и вступившей в новую фазу реформ, возрождаются традиции национального предпринимательства, формируются и активно развиваются институты и отношения рынка, что влечет за собой серьезные коррективы в стратегии формирования класса собственников. Краеугольным камнем всей системы мер по созданию рынка служит решение вопроса о собственности. Равноправие и правовая защита всех форм собственности обеспечены Конституцией Республики Узбекистан.

Формирование класса реальных собственников с начала проведения экономических реформ осуществлялось по следующим основным направлениям: путем использования принадлежащих частным лицам недвижимости и другого имущества; на основе приватизации, путем приобретения госимущества, в том числе на аукционах и по конкурсу, а также акций приватизируемых предприятий; на основе развития предпринимательства и индивидуальной трудовой деятельности.

В результате разгосударствления и приватизации объектов госсобственности формируется класс собственников со следующей структурой: мелкие собственники, имеющие в собственности имущество, не приносящее доход и предназначенное для собственного пользования; средний класс собственников, наряду с имуществом для собственного пользования имеющий в собственности активы (капитал), предназначенные для получения дополнительного предпринимательского дохода или доходов от вложенного капитала; крупные собственники, имеющие в собственности крупные частные предприятия и получающие значительный доход от их деятельности.

Переход к рыночным отношениям, формирование товарных, финансовых рынков и конкуренция предъявили новые, жесткие требования к предприятиям. Одним из таких требований являются структурные преобразования, вследствие которых происходят глубокие изменения структуры и технологии производства, управления хозяйственными процессами и сбытом продукции, а в конечном итоге улучшаются финансово-экономические показатели. Отрасли экономики в первом десятилетии независимости делали первые шаги в сторону рыночного отношения. Ныне успешно функционирует свыше 4,6 тыс. АО и имеется более 1 млн. 200 тыс. акционеров. Эти акционеры по конечным финансовым результатам в большом или малом объеме получают дивиденды.

Анализ фондового рынка указывает на сохранение в целом роста объемов торгов, как на первичном, так и вторичном рынках по сравнению с соответствующими периодами прошлых лет (127% за 9 месяцев 2001 г). В свою очередь продолжает сохраняться тенденция превышения (в 1,5 раза) объемов торгов вторичного рынка над объемами первичного. Всего на первичном рынке корпоративных ценных бумаг заключено сделок на общую сумму 6,41 млрд. сумов, на вторичным рынке - на 9,98 млрд. сумов. При этом, если на первичном рынке преобладают биржевые торги, то на вторичном значительно больший объем оборота приходится на небиржевой рынок.

Для сравнительного анализа дивидендной деятельности акционерных предприятий (АП), из каждой отрасли и региона выбрали случайные 20 предприятий с усредненным дивидендным показателем. Анализ итогов рейтинга выплаченных дивидендов на одну акцию по отраслям экономики РУз на основе расчета по конкретным финан-

совым данным показывает, что исходя из возможностей выплаты дивидендов, отрасли экономики условно можно делить на три части: предприятия с высокими возможностями, занимающие малую часть из общего количества акционерных предприятий, которые регулярно и в большом объеме оплачивают дивиденды; предприятия с средними возможностями, составляющие меньше половины от общего количества акционерных предприятий, которые постоянно и в среднем объеме оплачивают дивиденды; предприятия с меньшими возможностями, составляющие меньше половины от общего количества акционерных предприятий, часть которых оплачивает дивиденды несистематически и в незначительном объеме, а часть вообще не оплачивает.

Из 20 отраслей в 12 отраслях объем дивидендной выплаты динамически растет - это ассоциация «Узегмойтамакисаноат», госконцерн «Узавтойул», ассоциация «Агромашсервис», АК «Узстройматериалы», ассоциации «Узпаррандасаноат» и «Узбекипаги», Узбекское агентство почты и телеком, агентство «Узкоммунхизмат», ГАК «Ўзбекистон темир йуллари», НК «Узбектуризм», ассоциации «Узтрансстрой» и «Узлегпром».

В четырех отраслях объем дивидендной выплаты перидически остается неизменным: ассоциации «Уздонмахсулот", "Узавтосаноат", «Узмашсаноат", АК "Узбексавдо", а в 4 - объем дивидендной выплаты периодически падал: ассоциация «Узпахтасаноатсотиш», ХК «Узплодоовощвинпром», НХК "Узнефтегаз", ГАК «Узбеккино".

Проводится также рейтинг состоятельности от общего количества предприятий по оплате дивидендов между отраслями экономики на основе расчета конкретных финансовых данных, где обозначены условно принятые занимаемые места отрасли на основе количества предприятий, требующих и не требующих поддержки.

Кроме того существует рейтинг выплаченных дивидендов на одну акцию в региональном разрезе. Анализ динамики выплаты дивидендов регионов показывает, что дивиденды стабильно выплачиваются в двух регионах - в городе Ташкенте и Андижанской области, спад по оплате дивидендов отмечен только в Ташкентской области; в остальных 11 регионах наблюдается рост по годам.

Уровень сравнительного промышленного развития регионов общеизвестен: промышленно развитые регионы - г.Ташкент, Андижанская, Ташкентская, Самаркандская, Хорезмская, Ферганская, Бухарская, Наманганская области, промышленно среднеразвитые регионы - Сурхандарьинская, Кашкадарьинская, Навоийская, Каракалпакстан и промышленно малоразвитые регионы - Сырдарьинская и Джизакская области. Между развитостью региона и выплатой дивидендов есть прямая зависимость. Так, рейтинг состоятельности предприятий по оплате дивидендов между регионами экономики показывает, что промышленная развитость и рейтинг выплаты дивидендов почти совпадают. Следовательно, существует зависимость - насколько развита промышленность в регионе, настолько больше объем выплаты дивидендов, и наоборот - насколько мало развита промышленность в регионе, настолько меньше объем выплаты дивидендов, то есть чем больше развивается промышленность, тем больше выплачивается дивидендов акционерам.

Структурные преобразования в рамках отношений собственности и производственно-финансовой деятельности отраслей экономики для республики дали и мало, и много положительного. Отношения собственности, в том числе приватизация, позволила людям на свои деньги иметь прибыль в виде дивидендов и пресекает иждивенчество. Между рейтингом объема выплаты дивидендов и рейтингом состоятельности выплаты дивидендов по количеству предприятий отрасли существует закономерность, что в экономике с повышением количества предприятий в отраслях, оплачивающих дивиденды, соответственно растет объем выплачиваемых дивидендов в целом. Эта закономерность наблюдается и в региональном разрезе.

Как мы видим, если увеличить количество предприятий, оплачивающих дивиденды, естественно динамично растет объем выплачиваемых акционерам дивидендов.

Практическая полезность рейтинга и в том, что покупатели акций на основе этих показателей заранее могут получить информацию, какой отрасли, какого предприятия акции покупать, могут определить объем получаемых дивидендов, если цены и эмитент продаваемых биржей акций ценных бумаг будет постоянно публиковаться в печати.

Одна из главных целей государства - повышение уровня жизни населения. Этому способствуют получаемые дивиденды по купленным акциям. Каждый акционер является владельцем от 3-4 акций до 100-1000 акций. А некоторые АП оплачивают дивиденды за одну акцию до 1000-3000 сумов; другие - 5-10 сумов. Но чем более состоятельным и финансово обеспеченным станет каждый гражданин страны, тем лучше для всего общества. Государство не может добиваться равенства, даже относительного, доходов граждан. Негативные последствия такой политики во все времена и во всех странах превышали позитивные. Оно призвано лишь бороться с бедностью и устранять условия, порождающие ее. Финансового благополучия должен добиваться каждый человек и каждая семья самостоятельно. То есть государство не должно ограничивать доходы богатых, приближая их к доходам бедных, а только способствовать увеличению доходов малоимущих слоев населения.

Акционерные предприятия являются субъектом крупного и среднего бизнеса республики и играют приоритетную роль в ВВП страны. В республике растет оплата дивидендов на одну акцию: в среднем в 1997 г. -180 сумов; 1998 г. - 200 сумов, 1999 г. - 230 сумов, то есть идет рост оплаты дивидендов АП, а это гарант устойчивого развития макроэкономики. Устойчивое развитие микроэкономики, улучшение финансово-экономических показателей акционерных предприятий, само собой приведет к росту макроэкономических показателей.

НЕЗАВИСИМОСТЬ И РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Д.Ш. ЮЛДАШЕВА,
аспирантка УМЭД

Провозгласив государственную независимость, Узбекистан вступил в эпоху коренных преобразований в экономической, политической, социальной и правовой сферах. Народ Узбекистана строит правовое демократическое государство - светское гражданское общество народной справедливости с открытой рыночной экономикой и сильной системой социальной защиты, принимает все меры для обеспечения своей безопасности и создания стабильности в регионе.

Как показала практика, укрепление независимости и развитие международного сотрудничества в области прав человека является гарантом безопасности и стабильности не только самой Республики Узбекистан и ее ближайших соседей, но и в Центральноазиатском регионе в целом. Свидетельством тому является вся проводимая руководством страны внешняя и внутренняя политика, встречи глав государств. Так, например, немаловажное значение для обеспечения безопасности в регионе в связи с афганской проблемой имела встреча 6+2 под эгидой ООН на уровне министров иностранных дел, проведенная 19-20 июля 2001 года. За последние годы проведено также большое количество совещаний и консультативных встреч на различных уровнях по обеспечению безопасности и стабильности, где

определенное внимание уделялось также вопросам укрепления независимости и развития сотрудничества в области прав человека в новых независимых государствах на постсоветском пространстве.

«Независимое узбекское государство - это историческое достижение нашего народа» - отмечал Президент Узбекистана И.А.Каримов. Первая Конституция независимого Узбекистана, принятая 8 декабря 1992 года и получившая высокую оценку международных экспертов, отвечает высоким критериям демократической конституции и гарантирует все права и основные свободы человека и гражданина. Гуманистический принцип, идущий от конституционных начал США и Франции, получил прямое воплощение в Конституции Республики Узбекистан. Это наиболее ярко проявляется в едином понимании определяющей роли народовластия в Основном Законе Узбекистана.

В независимом Узбекистане была развернута целенаправленная и многоплановая работа по налаживанию международного сотрудничества в области защиты и обеспечения прав и свобод человека. 30 сентября 1991 г. Парламент Узбекистана ратифицировал «Всеобщую декларацию прав человека» 1948 г. Принципиально важным событием стало подписание Республикой Узбекистан в 1995 году Международного Билля о правах человека. В 1996 году Узбекистан представил в Комиссию ООН по правам человека Национальный доклад, посвященный деятельности правительства по исполнению взятых на себя международных обязательств.

После вступления Республики Узбекистан в ООН в Ташкенте было открыто Представительство ООН, а также представительства и миссии Программы ООН по поддержке проектов, Агентства ООН по планированию семьи (ЮНФПА), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Представительство ЮНЕСКО, Региональное представительство Программы ООН по контролю за наркотиками (ЮНДСП), Бюро по связи с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Представительство Организации ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ).

Принятие первой Конституции Узбекистана положило начало активной законотворческой работе в области прав человека. Можно выделить следующие главные ее направления.

В сфере государственного строительства, затрагивающего политические права, это законы об избирательной системе, Конституционном суде, законы, определяющие правовое положение различных государственных органов в соответствии с конституционным принципом разделения властей.

В экономической сфере - это законы о правовых основах перехода к социально ориентированной рыночной экономике. Стержнем здесь явился Гражданский кодекс Республики Узбекистан.

В социальной сфере - Семейный кодекс, Трудовой кодекс, законы о защите материнства и детства, о социальной поддержке малообеспеченных граждан, пенсионном обеспечении.

В духовной сфере - законы о культуре народа, поддержке науки, интеллектуальной собственности.

В тексте Конституции Узбекистана нормы, касающиеся прав человека, занимают приоритетное место. Они отличаются многогранностью прав человека и гражданина и гарантируют им личные, политические, экономические и социальные права.

Узбекистан глубоко уважает и поддерживает всех людей и все государства, которые начали и неослабно ведут активную деятельность по защите прав человека и демократии. Независимый Узбекистан, вступив в мировое сообщество, стремится стать правовым государством, гарантирующим укрепление и развитие прав человека.

Права человека и демократизация общества соединяют в себе единство общечеловеческого и национально-государственного развития. Обеспечить целеустремленное продвижение нашей республики к общепризнанным мировым стандартам в области обеспечения прав человека - эта задача соответствует духовному потенциалу нашего общественного и государственного развития.

Сегодня независимый Узбекистан, как и другие новые независимые государства СНГ, поэтапно возрождает права человека как конституционное основание своего прогресса. Имплементация норм международного права определяется как важный источник государственного строительства, что означает признание приоритета норм международного права, приверженность к укреплению прав человека, верность идеалам демократии, обеспечение гражданского мира, национального и межнационального согласия.

Комплекс принципов и норм международного права воспринят нашими законодательными актами из Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей Декларации прав человека и других международных пактов по правам человека: Хельсинкского соглашения, Парижской и Мадридской хартии. Верность высшим нормам международного права диктуется нашими собственными национальными интересами.

Демократия и права человека закрепляются в нашем обществе не только законами, но и самосознанием народа, его нравственным опытом.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ НОВЫХ ПОСЛОВ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН, АККРЕДИТОВАННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Биографические данные
Чрезвычайного и Полномочного Посла Швейцарии
Вильгельма Майера

Дата и место рождения: 26 июля 1948 г., Йона, Швейцария.

Образование:

1971 г. — окончил Федеральную политехническую школу Цюриха, диплом в области физики.

Служебная деятельность:

1978 — 1980 гг. — служба в Федеральном Департаменте иностранных дел Швейцарии. Стажировка в Брюсселе

1980 — 1984 гг. — служба в Федеральном офисе Внешнеэкономических связей Швейцарии

1984 — 1988 гг. — Секретарь по экономическим вопросам Посольства Швейцарии в Пекине

1988 — 1990 гг. — Первый секретарь, советник посольства Швейцарии в Москве

1990 — 1998 гг. — Постоянная Швейцарская миссия при Всемирной Торговой Организации и Европейской Ассоциации по свободному обмену

1998 — 2001 гг. — Министр и первый советник Главы миссии в Москве

С 2001 г. — Чрезвычайный и Полномочный Посол Швейцарии в Республике Узбекистан

28 ноября 2001 года вручил верительные грамоты Президенту Республики Узбекистан И.А.Каримову.

Семейное положение: женат, имеет одного ребенка

Знание языков: немецкий, французский, английский, русский (элементарные знания)

Биографические данные
Чрезвычайного и Полномочного Посла Корейской Народно-
Демократической Республики
Ли Чхор Гвана

Дата рождения: 8 октября 1948 г.

Образование:

1972—1976 гг. — Университет им. Ким Ир Сена, историк

Служебная деятельность:

1965—1972 гг. — служба в Корейской Народной Армии
1976—1978 гг. — атташе МИД КНДР
1978—1985 гг. — атташе в Посольстве КНДР в СССР
1985—1990 гг. — референт, заведующий отделом МИД КНДР
1990—1995 гг. — Советник Посольства КНДР в Российской Федерации
1995—2001 гг. — Заведующий отделом, заместитель директора МИД КНДР
С 2001 г. — Чрезвычайный и Полномочный Посол КНДР в Республике Узбекистан

28 ноября 2001 года вручил верительные грамоты Президенту Республики Узбекистан И.А.Каримову.

Семейное положение: женат

Знание языков: русский

Биографические данные
Чрезвычайного и Полномочного Посла
Народной Республики Бангладеш
Абул Баркат Мухаммад Абдус Салама

Дата и место рождения: 25 октября 1945 г., деревня Кхагатуа, НРБ

Образование:

1965 г. — окончил Университет в Дакке, бакалавр по философии и психологии
1966 г. — магистр по специальности философия

Служебная деятельность:

1967—1968 гг. — преподаватель логики и философии в колледже Брахманбария, НРБ
1968—1977 гг. — преподаватель в колледже Раджшахи и в колледже Джаганнатха, НРБ
1977—1980 гг. — Начальник отдела организации и координации МИД НРБ
1980—1983 гг. — Второй секретарь Посольства НРБ в Бутане
1983—1987 гг. — Первый секретарь Посольства НРБ в Румынии
1987—1990 гг. — Глава офиса государственного министра иностранных дел НРБ
1990—1994 гг. — Советник Верховного Комиссариата НРБ в Канаде
1995—1996 гг. — Советник - посланник Посольства НРБ в Ливии
1996—1998 гг. — работа в МИД НРБ
1998—2000 гг. — Советник - посланник Посольства НРБ в Бразилии
2000—2001 гг. — Генеральный Консул НРБ в Дубаи, ОАЭ
С 2001 г. — Чрезвычайный и Полномочный Посол НРБ в Республике Узбекистан

28 ноября 2001 года вручил верительные грамоты Президенту Республики Узбекистан И.А.Каримову.

Семейное положение: женат, имеет двоих детей

Знание языков: бенгальский, английский, урду

Биографические данные
Чрезвычайного и Полномочного Посла
Государства Кувейт
Валид Ахмед Мухаммед Аль-Кандари

Дата рождения: 27 августа 1961 г.

Образование: высшее, бакалавр политических наук

Служебная деятельность:

1984—1985 гг.	—	сотрудник политического управления МИД Государства Кувейт
1985—1988 гг.	—	третий секретарь посольства Кувейта в Бангладеш
1988—1993 гг.	—	второй секретарь посольства Кувейта в Испании
1993—1997 гг.	—	первый секретарь посольства Кувейта в Бахрейне
1997—2001 гг.	—	советник посольства Кувейта в Бельгии
С 2001 г.	—	Чрезвычайный и Полномочный Посол Государства Кувейт в Республике Узбекистан

28 ноября 2001 года вручил верительные грамоты Президенту Республики Узбекистан И.А.Каримову.

Семейное положение: женат, имеет троих детей

Биографические данные
представителя ПРООН в Узбекистане,
резидента-координатора ООН
Ричарда Конроя

Дата рождения: 18 февраля 1947 г.

Имеет двойное гражданство - австралийское и британское.

Образование:

1969 г.	—	бакалавр наук, Университет Сассекс, Великобритания
1971 г.	—	магистр истории и философии, Университет Сассекс
1972 г.	—	диплом по китайскому языку, Технический колледж, Лондон
1975 г.	—	Пекинский языковой колледж
1980 г.	—	доктор философии, Университет Сассекс

Служебная деятельность:

1980—1985 гг.	—	исследователь, Австралийский национальный Университет
1985—1990 гг.	—	исследователь, Организация по экономическому сотрудничеству, Франция
1990—1994 гг.	—	помощник представителя ПРООН в Китае
1994—1998 гг.	—	заместитель представителя ПРООН в Шри-Ланке
1998—2001 гг.	—	старший заместитель резидента-представителя ПРООН в Индии
С 2001 г.	—	резидент-координатор ООН в Узбекистане

28 ноября 2001 года вручил специальное послание Генерального секретаря ООН Кофи Аннана Президенту Республики Узбекистан И.А.Каримову.