

XALQARO MUNOSABATLAR

IQTISOD

SIYOSAT

HUQUQ

№3

2001

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

INTERNATIONAL RELATIONS

Ushbu maxsus sonda

✧ *А.Х. КОМИЛОВ*

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети: истиқлол туғдирган имконият

✧ *К.Х. ХОНАЗАРОВ*

Ўзбекистон мустақиллиги ва давлат назарияси масалалари

✧ *Г.А. ХИДОЯТОВ*

Безопасность и сотрудничество в Центральной Азии: проблемы, поиски, решения

УЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ТАДЩИ *ИШААР ВАЗИРЛИГИ*

ЖА%ОН ЩТИСОАИЁТИ ВА АМПАОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ

ХАЛЦАРОМУНОСАБАТААР

ЩТИСОД, СИЁСАТ, ХУХУЪ

14АМИЙ-НАЗАРИЙ ЖУРНАЛ

3/2001
(№5)

Бош муҳаррир: А.Ҳ. КОМИЛОВ.

ТАҲРИРИЯТ АЪЗОЛАРИ;
С.Қ.Абдураззоқов,
А.А. Абдутаниев,
Ш.О. Алимов,
А.Ш. Бекмуродов
***(бош муҳаррир** ўринбосари),*
Ш.Н. Кўчимов
*(масъул**котиб),***
ХТ. Одилқориев,
СП. Турсунмуҳаммедов,
Р.Ф. Фарманов,
Қ.Х. Хоназаров,
Б.А. Хўжаев,
Р.Ҳ. Шадиев,
Г.А. Ҳидоятов.

МАХСУС СОН ТАЙЁРЛОВЧИЛАРИ:
Нашр бўлими мудири:
Т.Ю. Шамшаров,
Му\аррирлар:
И.Н. Касачев,
А.О. Туйчибаева.
Л. Шахназарова,
С. Матчонов.
Р.Т. Саидов.
Дизайн ва оригинал-макет:
В.Б. Сейфуллина,
И.А. Семенюк.

Телефонлар; 67-94-07, 67-07-07. Факс: 67-09-00.
Тахририят манзили: 700113, Тошкент, Буюк Ипак йўли, 54.

ЖИДУ рухсатисиз кайта чоп этиш ман қилинади. Кўчириб босилганда "Халқаро муносабатлар» журкали кўрсалитиши шарт. Таҳририят фикри муаллиф фикридан ўзгача бўлиши мумкин. Қўлёзмалар, суратлар қайтарилмайди.

Перепечатка без разрешения УМЭД не допускается. При перепечатке ссылка на журнал «Халқаро муносабатлар» обязательна. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов публикуемых статей. Рукописи, фотографии, рисунки не возвращаются.

Ушбу нашр 00254- рақам билан қайд этилган.

Формати: 70x100 1/16. Ҳажми - 7,8 б.т.
Нусха сони 500, Келишилган карҳда.
ЖИДУ НКБсида чоп этилди: 700113, Тошкемт, Буюк Ипак йўли, 54.

© «Халқаро муносабатлар», 2001

◄ МУНДАРИЖА ►

МУСТАҚИЛЛИК

А.Ҳ.Комилов
ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ: ИСТИҚЛОЛ ТУҒДИРГАН ИМКОНИЯТ 4

К.Х. Хоназаров
ЎЗБЕКИСТОН МУСТАҚИЛЛИГИ ВА ДАВЛАТ НАЗАРИЯСИ МАСАЛАЛАРИ 9

А.Ш. Бекмуродов
КАДРЛАР ТАЙЁРЛАШ МИЛЛИЙ ДАСТУРИ: ТАЪЛИМ ЖАРАЁНЛАРИ РАҚОБАТБАРДОШЛИГИНИ МУСТАҲКАМЛАШ ТАЖРИБАСИ 13

А. Абдуганиев, Т. Норбоев, А. Жалилов
МУСТАҚИЛЛИК ЙИЛЛАРИДА ДЕМОКРАТИК ТАМОЙИЛЛАРНИНГ ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ 20

ИҚТИСОДИЁТ

Б.А.Ходжаев
РАЗВИТИЕ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ: ОПЫТ ЯПОНИИ 26

Р.Х.Шадиев
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЗБЕКИСТАНА: РЕТРОСПЕКТИВА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ 31

Н.Сиражиддинов, Р.Гулямов
РЕФОРМА ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ПРОЦЕССЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВАЛЮТНОГО РЫНКА УЗБЕКИСТАНА 39

СИЁСАТ

Г.А.Хидоятов
БЕЗОПАСНОСТЬ И СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПРОБЛЕМЫ, ПОИСКИ, РЕШЕНИЯ 53

Б. Тўхтабоев
ГЛОБАЛЛАШАЁТГАН ДУНЁ ВА ЎЗБЕКИСТОН: БАРҚАРОР ТАРАҚҚИЁТ ТАЛАБЛАРИ 65

Г.Муминова
ПАРТНЕРСТВО УЗБЕКИСТАНА И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ОТВЕЧАЕТ ОБОЮДНЫМ ИНТЕРЕСАМ 70

Э.С.Султанова
АЁЛ - ДАВЛАТНИНГ РИВОЖЛАНИШ СТРАТЕГИЯСИДА 77

Н. Касымова
ПОЛИТИКА США В ОТНОШЕНИИ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНА 81

Б.Аллаев
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ЯПОНО-АМЕРИКАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ 89

ҲУҚУҚ

Х.Т.Адылкариев, Б.Э. Очилов
РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН КАК ОСНОВНОЙ СУБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ОХРАНЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ АРАЛЬСКОГО МОРЯ И ПРИАРАЛЬЯ 96

И.А.Хамедов
ПРАВОВАЯ БАЗА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН 102

МАЪНАВИЯТ ВА МАЪРИФАТ

Р.Х.Омонбоева, Ж.Х.Аликулов
ЎРТА ОСИЁ МУТАФАККИРЛАРИ БАРКАМОЛ АВЛОД ТАРБИЯСИ ҲАҚИДА 109

«МУСТАҚИЛ ЎЗБЕКИСТОН ДАВЛАТИ ХАЛҚИМИЗНИНГ ТАРИХИЙ ЮТУҒИДИР» МАВЗУСИДАГИ УНИВЕРСИТЕТ ИЛМИЙ-АМАЛИЙ КОНФЕРЕНЦИЯСИ ҲАҚИДА АХБОРОТ 115

А.Х.,К омилов
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети ректори, профессор

ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ: ИСТИҚЛОЛ ТУҒДИРГАН ИМКОНИЯТ

Витанимиэ мустациллиги халцимизпинг азалий орзуси сифатида миллатимиз қалбида узоқ асрлар давомида ятаб келгани, истицлол ва порлоц келажак сари ота-боболаримиз олиб борган кураш ва чекилган ***изтироолар*** *бугун ханмамизга аён. 1991 йил 1 сентябр - Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллиги купи халцимизпинг асрий орзуси руёбга чиққан улуг ва шарафлп кундир,*

Мустаҳиллик Ўзбекистпоннинг сиёсип, ижтимоий иқтисодий, маънавий маърифий ривожланишининг эпг асосий манбаи бўлиб, у жамиятимиз аъзоларшш фаровон ҳаёти ва соглом турмуш тарзи пойдеворидир. Бу йил биз ушбу улуг айёмнипг муборак 10 йиллигининишонламоцдамиз. Халҳимиз бу қутлуг санага улкан муваффациятплар, келажаги буюк давлатп барпо этиш билан боглиқ моддий ва маънавий асосга эга бўлган орзулар билан етиб келди. Уларга бугун жамиятимизда ўз ўрни ва овозига эга бўлган Университетгшиз жамоаси хам тўлацонли шерик ва йўлдошдир.

Жаҳоп иқтисодиёти ва дипломатия упиверситети Ўзбекистон Республикаси мустациллигининг ҳосиласидир. 1992йил 23сентябрда Ўзбекистон Рсспубликаси Президенти И.А.Каримовнинг Фармони асосида ташкил этилган бу олий ўқув юрти давлатгшяизшинг ташқи сиёсий ва ташқи иҳтисодип хизматлари учун кадрлар тайёрлаш маскани сифатида фа~олият кўрсатиб келмоцда. Ушбу таълин маскапи Ўзбекистопда фацат истицлол туфайлигина ташкил топганиии таъкиолаш жоизки, бу ҳол давлатимиз мустациллигининг кадрлар тайёрлаш билан нацадар узвий боглиҳлигини намоён этади.

Ўтган тарихтит қисца, аммо юксалишлар даври ҳисобланмиш нустаҳиллик йилларида университетимизда таълим-тарбия, фан ва маданиятни ривожлантириш, янги авлодни Ватании севиш руҳида тарбиялаш, унинг истицболи ва порлоц келажаги учун меҳнат қилувчи ва курашувчи кадрлар тайёрлаш борасида талапгина ишлар амалга оширилди. Ушбу муваффациятлар мустпациллигимизнинг ўн йиллигини ёруг юз билан пишонпаётган Университетимиз фаолиятини сарҳисоб қилиш имконини беради.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамас.инша 1998 йил 22 мапдаги «Жаҳоп иқтисодиёти ва дипло.чатия университети фаолиятини замонавийлаштириш чора-тадбирлари тўгрисида^ги ва 1998 йил 2 октябрдаги Ўзбекистон Республикаш ташҳи сиёсий ва ташқи иҳтисодий хизматлари учун кадрлар тайёрлашни замонавиплаштириш чора тадбирлари тўгрисидаэ>ги Кдрорларини ҳамда Ўзбекистонда Кадрлар тайёрлаш миллий дастуридан келиб чицадигаи вазифаларни бажариш борасида университетимизда бир цанча ишлар> амалга оширилди.

Ўтган давр мобайнида Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети Ўзбекистондаі «Халцаро иқтисодиёт», «Халҳаро ҳуҳуқ» ва «Халқаро муносабатлар» таълим йўналишлари бўйича малакали ва замонавий кадрлар тапёрловчи асосий олип\ ўқув юртига айланди. Бугунги кунда ушбу йўналишлар бўйичаі бакалаврлар, магистрлар, фан номзодлари ва докторлари гпайёрлаш борасида тажриба тўпланди. Қисқа еақт ичида Университетимизда Ўзбекистоннинг халцаро мапдондаги нуфузини янада ошириш, унипг буюк келажагини яратишда ўз билимларидан самарали фойдаланаётгаи 1500га яҳин юцори малакали мутахассислар тайёрланди.

Таълим тарбия, фан ва маданиятни ривожлантириш борасида Унтерситетимиз республикада энг илгор олий ўқув юртларидан бири сифатида эътироф> этиб келинноцда. 2000 йил олийі ўҳув юртларига қабул тестлари натижаларига кўра Жаҳон ицтисодиёти ва дипломатия университетига ҳабул цилинган талабалар тест топшириқларининг 90-95 фоизини тўгри бажаришга эришган бўлса, «Халҳаро иқпщсодий муносабатлар таълим йўналиши бўйича республикамиздаги энг юқори конкурс* ***кўрсат-*** *кичига эришилди. Биз буни амалга оширилаётган таълим ва тарбия ислохотлари самараси сифагпида баҳоламогимиз лозим.*

Талабаларимизнпнг Ўзбекистпон Республикаси Президенпшнинг истпъдодли ўцувчиларнинг чегп элларда ўҳшларини цўллаб қувватлаш «Умид» жамгарласи орқали Анерика, Европа ва Япониянинг етук олий тагхлим муассасаларида таълим олаётганликларини Университетда таълим-тарбияга алохида эътибор берилаётганинпг самараси сифатида таъкидлаш жоиз. ^Умид» жамгармаси грантлари орцали нуфузли хорижий таълим муассасаларини тугаллаб, бакалавр ва магистр илмий даражасига эга бўлган 200га яҳин талабаларимиз бугунги кунда мамлакатимизнит ҳатор вазирлик ва идораларида Ватанимиз равпаци йўлида меҳнат цилмоцдалар.

Бугунги купда биз илмий ***изланишлир*** *олиб бориш, номзодлик ва докторлик диссертациялари тайёрлаш борасида анча ютуқларпи цўлга киритмоцдамиз. Университетимизда фаолият кўрсатаётган фан докторлшша даъвогарлик диссертацияларини химоя цилиш бўйича ихтисослтиган Кенгаш бу борада талашипа ишларни амалга оширмоцда.*

Кейинги йилларда халцаро алоҳаларни ривожлаитириш, уларпинг ўцув-услубий ва илмий тадҳицот шиларига самарали ва ижобий таъсирини таъминлаш,

илгор хорижий ўқув юртлари ва илмий масканлари билан ҳамкорликни амалга ошириш борасида бой тажрибага эга бўлдик. Шу ўринда АҚШ, Англия, Франция, Япония, Германия, Голландия, Жанубий Корея, Хитой, Россия ва бошқа қатор давлатлар олий ўқув юртлари ва илмий марказлари билан профессор-ўқитувчилар, талабалар ва ўқув илмий ахборотлар алмашиш ҳамда ҳамкорликда конференциялар, семинарлар ва учрашувлар ўтказиш борасидаги амалга **оширилган** ишларимизни **эслатиб** ўтмоқчимиз. Мазкур фаолиятимиз давомида Нью-Йорк ва Оклахома университетлари (АҚШ), Вестминстер университетининг дипломатия академияси (Буюк Британия), Сорбонна университети, Тулуза сиёсий фанлар мактаби (Франция), Дрезден техника университети, Бременуниверситети(Германия), Маастрихт университети (Голландия), Васеда ва Нагоя университетлари (Япония), Кимёнг ва Аджоууниверситетлари(Жанубий Корея), Хитой Халқ **Республикасининг** Ижтимоий Фанлар Академияси ва Ташқи ишлар вазирлиги Дипломатик мактаблари, Москва Давлат университети, Москва Давлат халқаро муносабатлар институти, Россия Ташқи ишлар вазирлиги Дипломатик академияси каби олий ўқув юртлари билан яқиндан ҳамкорлик олиб борилаётганини яна бир бор эслатмоқчимиз.

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети мамлакатимизга ташриф буюраётган мухтарам меҳмонларни қабул қилувчи асосий таълим ва фан марказига айланиб бораётгани ҳаммамизга маълум. Бундан ташқари, биз халқаро тақикотлар ва хорижий мамлакатларнинг Ўзбекистондаги ваколатхоналари билан ҳам узвий алоқаларни йўлга қўймоқдамиз.

Халқаро ташкилотлар билан олиб борилаётган ўзаро самарали муносабатлар натижаси ўлароқ университетимизда 1998 йил ЮНЕСКОнинг "Инсон ҳуқуқлари, демократия ва толерантлик" кафедраси таъсис этилди. Ушбу **кафедра** фаолиятида талабаларга ЮНЕСКО мақсад, вазифалари ва тамойилларини етказиш, ташкилотнинг умумбашарий қадриятларини ва халқаро тараққиётда тутган ўрнини тарғиб қилишга кенг ўрин берилган.

Ўтган ҳисоб давр мобайнида Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети илғор компьютер ва бошқа тўр ўқув техникаси, етарли миқдорда ўқув ва маъмурий биноларга, ғалабалар учун «Талабалар уйлари», қутубхона, спортзаллари, ўқишни **ташкил этиш** учун **зарур** барча бошқа жиҳозлар билан таъминланди. Замонавий теннис корти, Интернет алоқа тизими, мультимедиали компьютер синфлари ва лингафон кабинетлари университетимизда ташкил этилган қўшимча имкониятлар рамзидир.

Кадрлар малакасини ошириш ва қайта тайёрлаш, геосиёсий ва халқаро хавфсизлик муаммоларига, глобал ва регионал ривожланишга, халқаро иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий муносабатларга бағишланган халқаро конференциялар ва семинарлар ҳам магистрантлар, **аспирантлар** ва докторантлар, профессор-ўқитувчилар ва илмий ходимларнинг ўқув, услубий ва амалий мунозаралари ойпаси бўлиб ҳолишига ишончимиз комил.

«Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети тараққиёти фонди» Университетимизда таълим ва тарбия, илмий изланишлар, халқаро алоқалар ва дастурларимизни қўллаб-қувватлаш манбаи сифатида ташкил этилган. Ўтган давр мобайнида ушбу фонд университетимиз кутубхонасини ривожлантириш, моддий-техника базасини кенгайтириш, талабаларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш борасида анча ишларни амалга оширди. Биз олдимизда турган талайгина вазифалар ва режаларимизни амалга оширишда ушбу фонд имкониятларига таянаётганимиз ҳаммага маълум.

1999 йили университетимиз таркибида Академик лицей ташкил этилиб, буни кадрлар тайёрлаш миллий дастурида белгиланган узлуксиз таълим тизимини яратишга қўшилган бир ҳисса сифатида эътироф этилмоги лозим. Лицейимизда уч йўналиш - "Иқтисодиёт", "Ижтимоий гуманитар" ва "Хорижий филология" - бўйича иқтидорли ёшларга халқаро стандартлар асосида илм берилади. Бугунги кунда лицейимизнинг уч курсида 550 га яқин талабалар таҳсил олмоқда.

Академик лицей фаолиятини ривожлантиришда бизнинг Британия кенгаши билан олиб борилаётган самарали ҳамкорлигимизни айтмоғимиз лозим. Умумий қиймати 200 минг АҚШ доллари ва уч йилга мўлжалланган ушбу

қил эгпиш, уларпинг натпижаларинидавлатпванодавлатптизимининг амалий фаолиятпигатпадбиц эгпиш, ушбу мақсадлар йўлида халқаро ташкилотплар, фондлар ва грантплар доирасида фаол ва самарали фаолиятп Университетпетпимизнибошқалардапажратиб турувчи асосий кўрсаткичлардан биридир.

Университет ишлаб чиқариш билан узвий алоқалар ўрнатиб, Ттиҳи ишлар вазирлиги, Ташҳи иқпсодии алоқалар вазирлиги, Давлатп божхона қўмигпаси, *Ўзбектуризмр, «Ўзбекистоп ҳаво йўллари», «Ўзбекинвест» миллий компаниялари, Ташқи иқпшсодий фаолиятп Миллий банки, Молия валирлиги ва Марказий банк, халқаро ташкилотплар ва қўшма корхоналар билан узоқ муддатгли ше.риклик шартпномалари ва ҳамкорлик режаларига эга. Жумладан, профессор-ўҳитувчилар ва талабаларнинг хорижий мамлакатларда малака оширишлари борасида Ташқи ишлар вазирлигининг кўрсатпаётган ердамини алоҳида таъкидлаб ўтиш жоиз. Ушбу ёрдам орқали ҳар йили 50га яқин профессор ўҳитувчилар ва талабалир Ўзбекистон Рсспубликасининг хорижий мамлакатлардаги дипломатик ваколатхоналарида малака ошириш имкониятига эга бўляоқдалар.

Университетимизда ташкил эгпилган «Халқаро муносабатлар: иҳтисод, сиёсат, ҳуқуқ» журпали бизда олиб борилаётган илмий изланишлар, таълин тарбия; фан ва маданият соҳасидаги ютуқларимиз, олдимизда турган режалар ва муаммоларни акс эгптирувчи асосий восита бўлиб қолмоқда. Ушбу журнал бундан буён

ташкилот гранти асосида лицейда услубий ишларни ривожлантириш, ўқитувчиларнинг малакасини ошириш, кутубхона фондини замонавий дарсликлар билан бопитиш борасида талайгина ишлар амалга оширилди.

2001 йил бутун мамлакатшизда бўлгани каби биз цчун ҳам самарали пил бўлди. Илк бор Университетимизш тугатган магистрлар мамлакатимизнинг нуфузли вазирлик ва идораларида ўз меҳнатини фаолиятларшш бошламоқдалар. «Сизлар ҳар цандай вазиятда ҳам юртимиз истицлолинипг, дунёда якка-ю ягона бўлган опа-Ўзбекистонимизнипг фидойи ва жасур, билимдон ва бахтли фарзандлари бўлиб цолишшпгизни истардим» дсйилади Ўзбекистон Республикаси Президентпи И.А.Каримовнинг мамлакапшмизда магистратураии илк бор битирётгаи талабаларга йўллаган табрик хатида. Биз ҳам, ўз навбатида, бу буюк, шарафли меҳиат ви ижод йўлида магистрларимизга каттадап катта муваффаҳиятлар ва омад тилаймиз.

Жамоамиз эришилган муваффақиятлар цатпорида ўз ечимини кутаётган талайгина масалалар борлигини чуқур англаб етмоҳда. Университетимиз Илмий кенгаши царорларида кенг эътироф этилган вазифаларимизни, XXI аср бошида маъиавиймаърифип, ўцув-услубий, илмий-тадқиқот соҳасидаги устувор йўиалишларии белгилаб олмоцдамиз.

Биринчидан, *Жаҳоп ицтисодиёти ва дипломатия университети талабаси замонавий билимі соҳиби, Вапшнига садоқатли ва эл-юрт манфаати йўлида тинмап меҳнат ҳилувчи, эркин раҳобатли бозор ва ҳуцуқип демократик жамиятда самарали фаолият кўрсата олувчи шахс бўлиб шаклланишини таъминлаш энг устувор масаладир.*

Иккинчидан, *Университетимиз нафацат илгор таьлим мискани, балки замонавий илний марказ, раҳобатбардош ил.чий изланишлар олиб борувчи етук олимлар тайёрлаш маскани бўлмоги лозим. Таълим, илмий изланишлар ва амалиёт билан узвий боглиқлик тизимини яратиш бизиинг яцин келажакдаги устувор вазифамиздир.*

Учинчидан, *кенг тармоҳли ва ривожлаиган халҳаро алоқаларни ўрнатиш, уларнинг фаолиятимизга самарали ва ижобий таъсирини таъмиилаш ҳамда ушбу фаолият орқали Жаҳон ицтисодиёти ва дипломатия университетипи дунёнинг таниҳли олий ўҳув юртлари цаторига киритиш зарур.*

Аминмизки, олдимизда турган ушбу хайрли ишларни амалга ошириш учун бизда етарли ўҳув услубий, илмий-педагогик ва моддип-техникавип салоҳият мавжуд. Бу эса бизпи келажакка яхши умид кўзлари билап қарашга, ушбу вазифаларни бажариш учун ҳормай-толмай меҳнат цилишга ундайди. Жаҳон иҳтисодиёти ва дипломатия университети профессор-ўцитувчилари, илмий ходимлари Ўзбекистонда Кадрлар тапёрлаш миллий дастуридан келиб чицадиган вазифаларни бажариш учун якдиллик билан меҳнат цилиши ва бу йўлда катта муваффаҳиятларга эришишша и.чонимиз комил.

Қ.Х. Хоназаров
фалсафа фанлари доктори, профессор

ЎЗБЕКИСТОН МУСТАҚИЛЛИГИ ВА ДАВЛАТ НАЗАРИЯСИ МАСАЛАЛАРИ

Бу йил Ўзбекистон халқи ўз мустақил давлатининг ўн йиллигини кенг нишонламоқда. Бундай тантаналарнинг бўлиши табиийдир, чунки мустақилликка халқимиз асрлар давомида интилди, сабр-тоқат билан унинг яқинлашишига хизмат қилди ва бу кунга етиб келди. Бундай кунда эса мустақиллик туфайли цандай натижаларга эришдик, деган саволнинг қўйилиши табиийдир.

Мустақилликни эълон қилиш инсоният сиёсий ҳаётидаги муҳим тадбирлардан биридир. Мустақилликка эришиш ва уни ҳаётий воқеага айлантириш ҳар бир миллат, халқ ҳаётида жиддий ижобий қадамдир. Халқнинг, миллатнинг тантанаси - масаланинг бир томони, холос. Мустақилликка эришиш, айни вақтда жаҳоншумул катта воқеадир, чунки мустақилликни эълон қилиш, унга таяниб, юртни, минтақани, миллатни кўтариш орқали умуман иксоният тараққиёти амалга ошади. Ана шу нуқтаи назардан олганда СССРнинг таназзулга юз тутиши ва унинг ўрнида ўн беш мустақил давлатнинг шаклланиши инсоният тараққиётида дицқатга сазовор катта ўзгаришдир. Ўзбекистон эса XX аср якунида муста^илликка эришган давлатлардан бири бўлди.

Бизнинг мустацил давлат сифатидпги биринчи вазифамиз тез суръатлар билан ривожланиб, илғор давлатлар даражасига кўтарилишдир. Мустацил миллий давлатларнинг шаклланиши ва мустаҳкамланиши XV асрдан бошланади. Бу жараён Европада бошланиб, астасекин Шимолий Американи ва ундан кейин Жанубий Американи қамраб олди. Африкада ва Осиёда мустацил миллий давлатларнинг шаклланиши асосан XX асрга тўгри келади. Ҳозирги замоннинг илғор ва ривожланган давлатлари XV-XIX асрларда шаклланиб улгурдилар. Уларда фан, техника ва технологиянинг юксак суръатлар билан ривожланиши мустақил миллий дпвлатлар тарихда, жамиятда, инсоният тараққиётида нақадар жиддий рол ўйнашини кўрсатди.

Ана шу боисдан ҳар бир миллий мустақил давлатнинг шаклланиши олқишга сазовордир. Аммо бу жараёнга истибдод тузуми қарши эди ва миллий мустақил давлатлар гоясини тубдан инкор этарди. Истибдод тузуми учун миллий давлат миллатларнинг кенг ривожланишига йўл очиш воситаси эмас, балки уларни тез суръатлар билан яқинлаштириб, қўшиб юбориш қуроли эди. Миллий давлат масаласида истибдод тузуми нақадар иккиюз-

ламачилик йўлидан борганлигини ўзи фош қилиб берди. «Шўролар сизга ўз миллий давлатингизни яратиб берди», деб, бу тузум ўнлаб халқларни сиёсий тузоққа туширди. Аслида эса СССР Конституциясида «суверен ва тенгҳуқуқли» деб кўрсатилган республикалар унинг оддий маъмурий қисмларидан фарқ цилмас эдилар. Миллий республикалар шўролар ихтиёридаги қурол ва восита сифатида фойдаланилгани боис ва миллатларни зўрлик билан яқинлаштириб, қўшиб юбориш сиёсати амалга оширилгани туфайли бу жараён миллатларнинг камситилишига, уларда кемтиклик ҳиссининг пайдо бўлиши ва бу ҳиссиёт қишилар онгига сингишига, норасолик ва қарамлик тушунчаларининг миллий онгимизнинг таркибий қисмига айланишига сабабчи бўлди. Ана шу сабабдан мустақиллик йилларида ўтмиш сарқитлари билан курашиш, уларни онгимиздан чиқариб ташлаш бирмунча қийин кечмокда.

Давлат кишиларнинг ўз манфаптларини ҳимоя қилиш, ўз мақсадларини амалга ошириш, бунинг учун бирлашиш, уюшиш, биргалашиб ҳаракат қилиш воситасидир. Айни вақтда шуни ҳам кўзда тутмоц керакки, халқ, миллат ихтиёридаги бу қурол, бу воситадан жамиятдаги ҳар бир ижтимоий табақа ўз тор манфаатларини рўёбга чиқариш учун фойдаланади. Шу жумладан, бодор муносабатлари ҳукмрон жамиятда, айниқса ўтмишда, капиталистик ижтимоий тузум шаклланишн ва мустаҳкамланиши жараёнида давлат аппаратини мулкдор синфлар ўз ихтиёрларидаги восита ва эксплуатация машинасига айлантиришга уринганлар.

Демак, жамиятдаги ҳукмрон ижтимоий синфлар ва табақаларнинг ихтиёридаги эксплуатация воситаси ҳамда адолатсизликни, тенгсизликни мустаҳкамлаш қуроли ва воситасига айланиши давлатнинг асосий хусусияти ва моҳият-мазмуни эмас, балки унинг маълум тарихий вазиятлардаги ўткинчи ҳолатидир. Давлат худди ана шундай восита ва қуролга айланган даврда истибдод назариясининг асосчилари Карл Маркс ва Фридрих Энгельс яшаганлар, назарий ҳамда амалий фаолият билан шуғулланганлар. Ўз атрофларидаги объектив ҳолатни кўриб ва кузатиб, улар «давлат эксплуататор синфлар қуроли, уларнинг ўз ҳокимиятини сақлаш ва мустаҳкамлаш воситаси» деганлар ва шу хулосаларни мумкин қадар ҳар томонлама асослаб, бутун инсоният учун умумий тушунча ва умум таъриф, қоидага айлантирмокчи бўлганлар. Давлат эксплуататорлар қуроли, тенгсизликни ҳимоя цилиш, адолатсиз тузумни мустаҳкамлаш воситаси экан, демак, бундай давлатни барбод этмоқ, бузмоқ ва синдирмоқ керак, инсоният олдидаги бу жиддий вазифани революцион йўл билан амалга оширмо^ зарур, дедилар улар. Истибдод тузуми назариётчиларининг давлат масаласидаги асосий хатоси шундан иборатки, улар масалани кенг тарихий ва ижтимоий нуцтаи назардан эмас, балки фақат ўзлари яшаб турган давр воқелигига г^араб таҳлил этдилар. Ҳолбуки, тарихда аниқ вазиятга қараб давлатнинг вазифалари доираси ва фаолият мазмуни ўзгарган. Шундай экан, XIX асрнинг аччиц ижтимоий тажрибаси асосида инсоният ўзига амалий хулосалар чиқариб олди. Бу хулосаларнинг асосийси шундан иборатки, XX асрга келиб, фан, техника ва технологиянинг ривожланиши натижасида қитъалар, минтақалар, давлатлар ва миллатлараро алоқалар шу даражада кенгайди ва жадаллашдики, Ер юзи, Ер курраси инсониятнинг бир бутун масканига айланди. Инсоният ўа тажрибасида халқларни ирқи, миллати, жисмоний кўрсаткичлари, тили ва бошқа хислатларига қараб табацалаштириш, баъзи миллатлар ва ирқларни бошқа ирқлар, миллатлардан устун қўйиш каби қарашлар бутунлай асоссиз эканлигининг шоҳиди бўлди. Мамлакатнинг, миллатнинг, давлатнинг бойлиги, фаровонлиги, цуввати, мустамлакалар ва қарам халқларнинг ҳисобига эмас, балки демократия, тенглик, бозор муносабатлари, илғор фан, техника ва технология асосида ҳал этилиши лозимлиги аён бўлди. Бундай шароитда давлат бир ижтимоий синфни иккинчи ижтимоий синф томонидан, мустамлакаларни метрополиялар томонидан, қолоқ мамлакатларни илгор мамлакатлар томонидан эксплуатация қилиш қуроли эмас, балки бозор муносабатларини умуминсоний тамойиллар, БМТ қоидалари, демократия талаблари асосида бошқариш органига айланади.

Ҳозирги замон илғор давлатлари амалиётига назар солсак, маълум бўладики, давлат бошқарув, давлатлар, мамлакатлар, халқлар, турли халқаро иқтисодий, маданий, сиёсий бирлашмаларнинг ўзаро муносабатларини мувофиқлаштириш, йўлга солиш ва ёрдам кўрсатиш органига айланмокда. У ўтмишдан қолган вазифасини - эксплуатация цуроли, давлатлар, миллатлар тенгсизлигини, маълум бир ижтимоий сивфнинг ҳукмронлигини таъмин этиш машинаси функциясини тарк этиб, демократия тамойиллари асосида иш олиб борадиган ва умумиксоний мақсадларга хизмат қиладигпи органга айланмокда. Моҳиятан, давлат ўзнинг эски асл вазифасига цайтмокда. Давлат ўз шаклланишининг илк даврларида жамиятки идора қилнш, унда барчанинг манфаатигп монанд тартиб-қоидаларга риоя этишни таъминлаш, яъни ўзини ўзи идора қилиш органи сифатнда шаклланган. Эксплуатация қилишдан аввал кишиларни ташкил қилиш, умумманфаатлар ва умумқоидаларга риоя цилишга ўргатиш керак эди. Аммо жамият тараққиёти жараёнида синфий зиддият ва қарамақаршиликлар кескинлашгани сари давлат вазифалари орасида ҳукмронликка хизмат қилиш, моддий бойликларни ўз қўлида мужассамлаштирган табақалар манфаатларини ҳимоя қилиш биринчи ўринга чиқиб цолиши мумкин эди ва шундай бўлди ҳам. Қулдорлик, феодализм ва капитализм формацияларн даврида давлат ана шундай вазифани бажарди.

Юқорида айтилган фикрлар асосида хулоса ясаш мумкинки, давлат осмондан тайёр ҳолда тушган эмас ва кишиларга, жамиятга тайёрлигича инъом этилган нарса эмас. У жамият аъзолари томонидан ҳаётнинг муайян талаблари ва эҳтиёжларига мослашган равишда шаклланади. Зикр этилган уч ижтимоий-иқтисодий формация инсоният ҳаётининг, мавжудлигининг ўткинчи бир палласи ва улар билан бирга эксплуатация қуроли бўлган давлат ҳам ўтмишда қолиб

кетади. Инсоният ўз тараққиётида ана шу уч формация билан мангу видолашиб, цивилизацион тараққиёт йўлига, яъни Ер юзида барқарорликни таъмин этиб, тинчликни жамиятнинг доимий ҳолатига айлантириб, бутун кучи, ақлзаковати, қобилият ва салоҳиятини фан ва техникани юксак даражаларга кўтариш йўлига чиқиб олади. Бу жараён қаршиликларни, зиддиятларни енгиб, йил, асрлар сайин инсоният онгига чуқур жойлашмоқда ва амалий ҳаракат ҳамда фаолиятга айланмоқда. Инсоният ҳаётидаги бундай сифат ўзгариши XX аср тажрибасининг лсосий хулосаси дейишимиз мумкин.

Шу муносабат билан ижтимоий фалсафа фани олдида янги ва мураккаб вазифалар кун тартибига қўйилмоеда. Биз давлатга бўлган бир томонлама қарашларнинг асл моҳиятини очиб беришимиз, бу бир томонламалик истибдод тузуми мақсад ва манфаатларига хизмат қилганини кишиларимизнинг онгига етказишимиз зарур.

Мустақил Ўзбекистон дунё саҳнига чиқмоқда. Унинг мақсади тинчлик ва барқарорликни мустаҳкамлаш, давлатимизни ҳозирги замон илгор, ривожланган давлатлари қаторига кўтаришдир. Мустақил Ўзбекистон давлати жамият тузумини такомиллаштириш цуролидир ва бу олижаноб ишга Ўзбекистон халқини жалб этиш, бунёдкорлик ишига сафарбар қилиш воситасидир. Мустақил Ўзбекистон давлати тажрибаси истибдод даври назариясини инкор этади ва мустақилликнинг тамойилларини ҳаётга сингдиришда ниҳоятда муҳим ўрин эгаллаб турибди. У халқимизнинг мустацилликни мустаҳкамлаш учун курашда цуроли, Ватанимизнинг илгор мамлакатлар даражасига кўтарилишида самарали воситадир. Мустақил Ўзбекистон давлати тажрибаси «эксплуатация йўқ жойда давлат керак эмас, чунки давлат куч ёрдамида босиб, бўйсундириб турадиган ҳеч қандай синф ёки ижтимоий табақа йўц» деган қоида нақадар асоссиз ва зарарли эканини кўрсатади.

Мустақил давлат янгиликка, ривожланишга, ижтимоий тараққиётга хизмат қилувчи омил сифатида катта истиқболга эгадир. Мустақил Ўзбекистон давлати тажрибаси, жаҳон илғор давлатларининг ривожланиши ва умумбашарий силжишлар бу ҳақиқатни исботламоқда. Мустақил Ўзбекистон давлати мисолида давлатнинг асл моҳияти нимадан иборат эканлиги кўп жиҳатлардан намоён бўлмоқда. Давлат Ўзбекистон халқининг ҳаётини ўзгартиришда, мустақилликни мустаҳкамлашда, тарих ҳақиқатини тиклашда, маънавий ва маърифий тараққиётда самарали восита бўлиб хизмат қилмоқда. Давлат ҳокимияти халққа бошчи, унинг асл мақсад-муддаоларини ўрганувчи, умумлаштирувчи ва ҳар томонлама асосланган дастур, миллий истиқлол ғояси ва мафкураси ҳолига келтирувчи ташкилотчи куч эканлигини кўрсатмо^а. Мустақиллик биринчи навбатда мустақил давлат орқали намоён бўлади. Мустақил давлатдан ташқарида мустациллик ўз таянчи ва манбаасидан жудо бўлади.

Ўзбекистоннинг мустақиллик йўлидап голибона бориши мустақил давлатимизнинг ижобий бунёдкорлик фаолиятига богликдир. Ҳозирги замон ривожланган давлатлари ана шундай олижаноб тарихий вазифани бажармоадалар.

А.Ш. Бекмуродов
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети
биринчи проректори, профессор

КАДРЛАР ТАЙЁРЛАШ МИЛЛИЙ ДАСТУРИ: ТАЪЛИМ ЖАРАЁНЛАРИ РАҚОБАТБАРДОШЛИГИНИ МУСТАҲКАМЛАШ ТАЖРИБАСИ

^L/збекистон Республикаси давлат мустақиллигининг энг муҳим қадамларидан бири, шубҳасиз, бу таълим ва тарбия жараёнларининг давлат сиёсати даражасига кўтарилиши ҳамда жамиятни маънавий янгилаш стратегияси бўлиб қолмоқда. Мамлакатимиз Президенти И.А.Каримов томонидан илгари сурилган ҳамда республикамиз жамоатчилиги томонидан тўла маъқулланган, бугунги кунда эса фаолиятимизнинг барча жабҳаларида амалга оширилаётган Кадрлар тайёрлаш миллий дастури фикримизнинг ёрқин исботидир.

Ўзбекистон Республикасида Кадрлар тайёрлаш Миллий дастури олий малакали мутахассислар тайёрлаш тизимининг халқаро рақобатбардошлик даражасини юксалтириш йўлида энг муҳим дастурий ҳужжат бўлиб хизмат қилмоқда. Фан ва таълим тизимимизни халқаро таълим стандартларига интеграциялаштириш, кадрлар тайёрлаш стандартлари ва моделини бозор иқтисодиёти ва жамиятни демократлаштиришта мослаштириш, ривожланган мамлакатларнинг кўп йиллик таълим ислоҳоти амалиётини ўрганиш асосий вазифаларидан бири сифатида белгиланган.

Миллий дастур қабул қилиниб, уни амалга оширишнинг биринчи босқичи ҳисобланган давр мобайнида мамлакатимиз ҳукумати томонидан фан ва таълим ривожига юз миллионлаб доллар миқдорида инвестиция жалб қилинди. Таълим энг кучли моддий-техник базага эга бўлди, илмий-педагогик ва ўқув-услубий жиҳатдан таъминлашнинг бутунлай янги босқичи бошланди. Бугунги кунда олий ўқув юртлари академик лицей ва касб-ҳунар коллежларини тамомлаган, ҳар жиҳатдан мукаммал тайёрлпнган, чуқур билимли абитуриентларни қабул қила бошлади. Табиийки, бу олий ўқув юртларининг олдига ўз касбий фаолиятига деярли тайёр бўлган талабаларга мукаммал таълим берувчи дарслик, ўқув қўлланмалари ва ўқитувчиларни қаердан олиш мумкин, деган муаммони цўяди. Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети тажрибаси букинг ёрқин мисоли бўлиб, ҳақиқатдан ҳам олий ўқув юртларига йилдан йилга жуда ҳам мукаммал тайёрланган абитуриентлар ҳуж-

жат топшираётганини кўрсатмоқда.

Таълим жараёнини ўқув-услубий ва илмий-педагогик жиҳатдан халқаро стандартлар даражасида таъминлаш муаммосини ҳал этиш мақсадида кўпгина олий ўқув юртларида хорижий таълим ва илмий муассасалар билан ҳамкорликни рағбатлантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бу ҳамкорликнинг энг муҳим мақсадларидан бири, табиийки, валюта ишлаб топиш ва шу орқали юқорида қайд этилган муаммоларни ҳал этишдир.

Шу билан бирга, Миллий дастур таълим соҳасига яқин ва узоқ муддатга жалб қилинган давлат инвестициясининг самарадорлигини ошириш везифасини кўймоқда. Ҳар йили жуда кўп миқдордаги давлат инвестицияси жалб қилинаётган олий профессионал таълимнинг самарадорлигига қуйидаги йўллар билан эришиш мумкинлигини эътироф этмоқ жоиздир:

биринчидан, эркин бозор иқтисодиётига ўтиш ва жамиятни демократлаштириш шароитида ташаббускор ва юқори малакали мутахассисларни тайёрлаш, уларнинг хўжалик юритиш ва ҳамкорликни кенгайтириш каби билимлардан тўла хабардорлигини таъминлаш;

иккинчидан, олий ўқув юртларида ўқитиладиган фанларни ва олинаётган билимларни ишлаб чиқариш ва ижтимоий ҳаёт билан тўла мослаштириш, таълим-тарбия, фан ва ишлаб чиқариш тизимлари орасида тўла мувофиқлик ва бир бирини ривожлантириш тизимини таъминлаш;

учинчидан, республикамиз олий ўқув юртларида таълим хизмати экспортининг оқилона маркетинг сиёсатини юритиш натижасида нафақат минтақада, балки Европа ва Осиёда ҳам ўз бозорини топиши имкониятларини таъминлаш.

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетида халқаро олий профессионал таълим тизимига интеграциялашиш, ўқув-услубий ва илмий-педагогик фаолият юзасидан халқаро ҳамкорликда самарали натижаларга эришиш учун кўпгина ишлар амалга оширилмоқда. Ҳозирги пайтда университет бир қанча халқаро ҳамкорларига, мамлакатнинг ташқи иқтисодий ва ташқи сиёсий хизмати учун кадрлар тайёрлашнинг самарадорлигини оширишга қаратилган кўпгина халқаро лойиҳаларга эга. Бу ишлар ҳозирданоқ ўз натижаларини бермоқда.

Бугунги кунда университет дунёдаги энг илғор олий ўқув юртлари ва илмий марказлар, жумладан, Нью-Йорк ва Оклахома университетлари {АҚШ), Вестминстер университетининг дипломатик академияси (Буюк Британия), Сорбонна университети, Тулуза сиёсий фанлар мактаби (Франция), Дрезден техника университети, Бремен университети (Германия), Маастрихтт университети (Голландия), Васеда ва Нагоя университетлари (Япония), Кимёнг ва Аджоу университетлари (Жанубий Корея), Хитой Халқ Республикасининг Ижтимоий фанлар академияси, Хитой Халқ Республикасининг Ташқи ишлар вазирлиги Дипломатик муносабатлар институти, Москва Давлат университети, Москва Давлат халқаро муносабатлар институти, Россия Ташқи ишлар вазирлиги Дипломатик академияси кабилар билан яқиндан ҳамкорлик қилиб келмоқда.

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети халқаро ҳамкорлигининг бош йўналишлари қуйидагилардан иборат:

• профессор-ўқитувчилар таркиби ҳамда талабалар, ўқув ва илмий ахборотлар билан алмашиш;

• ўзаро ҳамкорликда илмий тадқиқот ишлари, конференция ва семинарлар ўтказиш, мақола ва ўқув материалларини тайёрлаш ва уларни нашр этиш;

• маъруза ўқиш ва илмий тадқиқотлар ўтказиш учун профессор-ўқитувчиларни таклиф қилиш;

• ўзаро ҳамкорликдаги ўқув муассасалари делегацияси учун ўқув ва маданий-маърифий тадбирлар ташкил этиш кабилар.

Ҳозирги пайтда университет Васеда, Нагоя, Маастрихтт ва Вестминстер университетлари билан талабалар алмашмоқда, Нью-Йорк Давлат университети билан семинарлар ўтказмоқда, Оклахома Давлат университети билак профессор-ўқитувчилар алмашмоқда, Хитой Халқ Республикасининг Ижтимоий фанлар академияси билан биргаликда Буюк ипак йўли тарихини ўрганиш юзасидан илмий лойиҳалар тузилган.

АҚШ Ахборот агентлиги грантига мувофиқ 2000 йилнинг ёзида Нью-Йорк Давлат университетининг Фредония коллежи билан ҳамкорликда Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетида «Марказий Осиё мамлакатлари тарихи ва маданияти» бўйича семинар ўтказилди. Семинарнинг тингловчилари Америка коллежларининг 18 ўқитувчиси бўлиб, улар семинар мавзуига боғлиқ курслардан АҚШда дарс бердилар. Семинар дастури маъруза, семинар ва амалий машғулотлар шаклида Буюк ипак йўли сайёҳлик маршрути бўйича ишлаб чиқилди. Машғулотлар Тошкент, Самарқанд, Бухоро ва Хива шаҳарларининг тарихий ва диққатга сазовор жойларида, музейларда олиб борилди. Маъруза ва сайёр машғулотларни олиб боришга Тошкентнинг энг илгор олий ўқув юртлари олимлари жалб қилинди. Тошкент ислом университети, Ўзбекистон Миллий университети, юқорида қайд этилган шаҳарларнинг музей ва театрлари имкониятидан кенг фойдаланилди.

Ўтказилган семинар мамлакатимиз олий ўқув юртларининг халқаро ҳамкорлик мавзуига янгича ёндашиш ва мамлакатда ўтказилаётган ижтимоий-иқтисодий ҳамда таълим ислоҳотларини амалга ошириш ишларини яна бир маротаба баҳолаш имконини берди.

Биринчи навбатда, семинар Ўзбекистон ижтимоий ҳаёти ва иқтисодиёти, Марказий Осиё мамлакатлари, асосан, Ўзбекистоннинг бой тарихи ва маданияти ҳақида Америка ўқитувчиларига ва улар орқали кенг жамоатчиликка ахборот бериш имконини яратди.

Семинар иштирокчилари шу даврдан бошлаб университет билан яқин алоқада бўлиб келмоқ-

да, Америка олий ўқув юртлари ва коллежларида Ўзбекистон Республикаси та^имоти маросимларини ўтказишаётганини маълум қилишмоқда. Бу эса америкаликлар ўртасида Ўзбекистоннинг обрў-эътиборини яна ҳам оширмоқда, хорижий давлатлар инвестициясининг ҳамда сайёҳ ва олимларининг мамлакатимизга янада кўпроқ келишида муҳим омил вазифасини ўтамоқда.

Бундан ташқари, ушбу семинар шарофати билан мамлакатимизга бир қанча сармоядор кириб келди, бу маблағлар турли маъруза, семинар ва маданий дастурлар, сайёҳлик йўналишлари ва меҳмонхоналарга жалб цилинди. Бу мамлакатимиздаги энг илгор хорижий таълим дастури бўлиб, бунда Ватанимиздаги профессор-ўқитувчилар америкалик ҳамкасблари билан фойдали мулоцот қилиш ҳамда фикр ва тажриба алмашиш имкониятига эга бўлдилар.

Ва ннҳоят, семинар олий ўқув юртларининг имкониятини тўгри баҳолаш, олий ўқув юртлари профессор-ўқитувчилари таркибининг ўзига хос ютуқ ва камчиликларини аниқлаш имконини берди, мамлакатимизнинг халқаро обрў-эътиборини, экспорт салоҳиятини, инвестиция имкониятларини ошлришда нималарга кўпроқ эътибор бериш зарурлигини кўрсатди.

Хорижий олий ўқув юртлари манфаати ва талабларидан келиб чиққан ҳолда мамлакатимизда бундай халқаро семинарлар ўтказиш голланд, япон ва хитой ҳамкасбларимиз билан музокаралар ўтказиш йўлида муҳим омил бўлди. Амалий тажрибаларимизнинг кўрсатишича, бу мамлакатларда Марказий Осиё ва Буюк ипак йўли минтақаси мамлакатлари тарихини, маданиятини, экспорт имкониятини ўрганишга қизиқиш жуда ҳам катта. Ҳозирги пайтда университетда Марказий Осиё мамлакатлари тарихи ва маданиятини ўрганиш марказини ташкил этиш, Ўзбекистон ва Япония, Хитой олий *ўцув* юртлари ўртасида ҳамкорликни кенгайтириш устида музокаралар олиб борилмоқда.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикасида аккредитациядан ўтган хорижий мамлакатларнинг дипломатик миссиялари ва халқаро ташкилотлар билан яқиндан ҳамкорлик ўрнатилган. Шу маънода университетнинг АҚШ, Буюк Британия, Япония, Франция, Германия, Италия, Корея Республикаси, Чехия, Исроил ва бошца давлатларнинг элчихоналари ҳамкорлиги мустаҳкамланиб, улар томонидан университетда фан ва таълимни ривожлантириш учун кўпгина ишлар қилинмоқда. Жумладан, Ҳиндистон Республикаси элчихонаси ва Ўзбекистон Республикасининг ўзаро махсус дастурига асосан университет профессор-ўқитувчилари ҳар йили Ҳиндистоннинг энг йирик илмий марказларида ўз малакаларини ошириб келмоқда.

Шуни алоҳида қайд этиш лозимки, бугун мамлакатимиз олий ў^ув юртлари олдида таълим хизмати экспортининг самарали тизимини ташкил этишдек буюк вазифа турибди. Шу муносабат билан олий ўқув юртлари ўз таълим ва илмий-тадқиқот тизимида таркибий ислоҳотлар ўтказиши мақсадга мувофиқ.

Ўзбекистон Республикасининг географик жойлашуви, минтақавий ва иқтисодий аҳамияти хорижий ҳамкорларни жалб қилиш учун муҳим омил вазифасини ўтайди, Европа ва Шарқдаги илғор ўқув ва илмий-тадқиқот муассасаларининг мамлакатимиз олий ўқув юртларига цизиқишларини орттиради. Мамлакатимиз олий ўқув юртларининг инвестиция имкониятлари ҳацицатдан ҳам кенг бўлиб, улар асосан қуйидагилардан иборат:

• мамлакатимизнинг Буюк ипак йўли минтақасининг туб марказида жойлашганлиги, унинг Европа ва Осиё билан сиёсий, савдо-иқтисодий ва тарихий-маданий муносабатлари нуқтаи назаридан ўта муҳим коммуникациявий аҳамиятга эга эканлиги;

• Марказий Осиё, айниқса Ўзбекистоннинг тарихий ва маданий меросга бой бўлиб, унга ғарбда ҳ,ам, Шарқда ҳам қизиқиш кундан-кунга кучайиб бормоқда;

• Ўзбекистоннинг иқтисодий, коммуникациявий ва интеллектуал имкониятлари; олий ўқув юртлари ривожи учун яратилаётган қуйидаги имкониятлар: энг яхши ташкилий-техник шароитлар; минтақага нисбатан ватанимизда авиалиния, сайёҳлик, меҳмонхона йўналишида илгор хизматларнинг йўлга цўйилганлиги; таълим ва илмий-тадқиқот муассаларининг анча ривожланганлиги; профессор-ўқитувчилар ва илмий ходимларнинг юқори малакага ва кенг билимга эгалиги кабилар;

• ва, энг асосийси, мамлакатимиз олий ўқув юртларида таълим ва илмнй-тадқиқот хизмати кўрсатиш учун ҳукуматимиз томонидан имтиёзли шароитлар яратилган; кадрлар тайёрлаш ва илмий тадқиқотлар сифатини ошириш мақсадида давлат томоиидан таълим соҳасига кўплаб инвестициялар жалб қилинмоқда.

Шу билан биргаликда, Жаҳон ицтисодиёти ва дипломатия университетининг халқаро фаалияти тажрибалари шуни кўрсатмоқдаки, мамлакатимиз олий ўқув юртларининг экспорт салоҳиятини мустаҳкамлаш учун қуйидагиларга алоҳида эътибор қаратиш лозим:

биринчидан, бакалавр ва магистр тайёрлашга йўналтирилган академик дастурларнинг сифатини, шу жумладан хорижий юридик ва жисмоний шахсларнинг буюртмаси билан кадрлар тайёрлаш ишларини кучайтириш лозим. Кадрлар тайёрлаш даромадли соҳалардан бири бўлиб, унда ҳар бир тайёрланган кадр 2000-5000 доллар миқдорида даромад келтиради;

иккинчвдан, бу таълим, илмий-педагогик соҳаларда хорижий олий ўқув юртлари ва илмий марказлар билан ҳамкорлик ҳисобланади. Жаҳонда юзлаб миллий ва халқаро фондлар, дастур ва лойиҳалар мавжуд бўлиб, улар халқларнинг тарихи ва маданиятини, фан ва таълим соҳасидаги илгор тажрибаларни ва ахборотларни ўзаро ҳамкорликда ўрганади. Масалан, бугунги кунда Ўзбекистонда бир қанча халқаро таш-

килотлар ва фондлар мавжуд бўлиб, улар дарслик ва ўқув қўлланмаларини тайёрлаш ишига, бозор иқтисоди, бозор иқтисоди инфраструктурасини ривожлантиришга қаратилган илмий-тадқиқот ишларига ҳомий сифатида ёрдам кўрсатмоқдалар. Жумладан, Евроосиё, Сорос фонди ва бошқалар. Бу фондларнинг ҳозирги замон талабларига жавоб берадиган дарслик яратиш ва улардан фойдаланишга йўналтирилган семинарлар ўтказишга сарфлаган гранти 10000-50000 долларгача миқдорни ташкил этади;

учинчидан, олий ўқув юртларининг ишлаб чиқариш билан алоқаларини мустаҳкамлаш лозим. Уни қуйидаги йўллар билан амалга ошириш мумкин: хорижий инвестор ва экспорт қилувчиларнинг буюртмаси бўйича Ўзбекистон Республикаси бозорининг ўзига хос хусусиятларини ўрганиш юзасидан ҳамкорликдаги маркетинг ва бошқа илмий-тадқиқот лойиҳаларини амалга ошириш; миллий экспорт қилувчиларнинг буюртмаси бўйича хорижий бозорларни ўрганиш юзасидан ҳамкорликдаги маркетинг ва бошқа илмий-тадқиқот лойиҳаларини амалга ошириш. Жумладан, Ўзбекистон бозорига кириш бўйича маркетинг тадқиқотини ўтказиш учун хорижий компаниялар юз минглаб доллар сарфламоқдалар. Бу тадқиқот хизматини экспорт қилиш йўналиши олий ўқув юртларида яқинда ташкил қилинган маркетинг хизматининг асосий вазифаси бўлиши лозим.

Жумладан, Ўзбекистон олий ўқув юртларидаги қисқа муддатли академик курсларга голланд ва япон студентларини жалб цилиш юзасидан олиб борилган ишлар ҳали бу соҳада қуйидаги камчиликлар борлигини кўрсатди:

• Ўзбекистон олий ўқув юртларида хорижий тиллардаги академик ва профессионал таълим дастурларининг камлиги. Улар хорижлик талабаларнинг олий ўқув юртларимиздаги машғулотларга қатнашиш имконини бермайди;

• мамлакат олий ўқув юртларидаги инглиз тилидаги дарслик, ўқув-методик қўлланмалардан етарли даражада фойдаланмаслик ва уларнинг халқаро стандартларга тўла жавоб бермаслиги.

Бу масалаларни ҳал этиш рақобатбардошлик даражасини оширишга йўналтирилган ҳамда таълим ва илмий тадқицот хизматини яцин кунларда экспорт қилмоқчи бўлган мамлакатимиз олий ўқув юртларининг асосий вазифасидир.

Биринчи навбатда, олий ўқув юртларининг маркетинг хизматини мустаҳкамлашга алоҳида эътибор қаратиш лозим. Улар фақат талабалар шартномаси билан шугулланмасдан, балки халқаро ташкилотлар, хорижий олий ўқув юртлари, компания ва илмий марказлар билан мустаҳкам алоқа ўрнатиши лозим. Олий ўқув юртининг экспорт фаолиятини ривожлантиришга эътибор бу хизмат самарадорлигининг асосий шартидир.

Иккнчидан, профессионал

таълим мазмунини, ўқитувчи ва инвестиция дастури маъмурияти ходимларининг меҳнатини рағбатлантириш тизимини бутунлай қайтадан кўриб чициш лозим. Бунда қуйидагиларга алоҳида эътибор қаратиш керак: ўқув режаси ва дастурлари сифатини яхшилаш, хорижий тиллардаги оригинал дарслик, методик қўлланмалардан кенг фойдаланиш; инглиз тилидаги машгулотларнинг ми^орини ошириш; информацион технологиялар, биринчи навбатда, Интернетдан кенг фойдаланиш; таълимнинг техник воситаларини кенг қўллаш; таълим методикаси ва талабалар билимини баҳолаш тизимини кўриб чиқиш; талабаларни мустақил фикрлаш ва ўз ғояларини амалга оширишга ўргатишдан иборат хорижий таълим концепциясини амалиётда қўллаш; бозор иқтисодиётидан келиб чиққан ҳолда ўқитувчилар ва инвестиция дастури маъмурияти хизмати ходимларининг меҳнатини рағбатлантиришнинг мукаммал тизимини яратиш.

Учинчидан, олий ўқув юртларининг ишлаб чиқариш билан алоқасини мустаҳкамлаш, бозор ицтисодиётига, корхона ва ташкилотларнинг экспорт ва инвестиция имкониятини баҳолашга оид тадқиқотлар ўтказиш керак. Олий ўқув юртларининг ишлаб чиқариш билан алоқа даражаси ушбу олий ўқув юрти ва унинг профессор-ўқитувчиларининг "яроқлилиги" дан дарак беради. Бу кўсаткич олий ўқув юртларимизнинг хорижий университетлар, илмий марказ ва компаниялар билан ҳамкорлмк қилишининг асосий шарти ҳисобланади. Бу соҳада айрим олий ўқув юртлари бир қанча ижобий тажрибаларга эга. Бу эса ушбу олий ўқув юртининг ўз таълим тизимини ривожлантириш ва жамоасини молиявий рагбатлантириш учун қўшимча инвестиция жалб этиш имконими беради.

Ва ВИҲОЯТ, олий ўқув юртида хорижликларни ўэига жалб қиладиган инвестиция шароитларини яратиш ҳам муҳим ўрин тутади. Бу хорижий талабалар ва шерикларга яшаш, ўқиш учун кенг имкониятлар яратиш билан баҳоланади. Айнан мана шу жиҳат уэоқ вақт давомида олий ўқув юртларимизнинг диққат назаридан четда бўлиб келди. Бироқ бугунги кунда кўпгина олий ўқув юртлари хорижликларга тегишли шароитни яратиш ва ўзаро таълим ёки илмий-тадқиқот лойиҳаларини ўтказиш қудратига эга. Амалиёт кўрсатишича, турли туристик маршрутлар, минтақадаги халқларнинг тарихи, маданияти ва яшаш тарзини ўрганиш бўйича дастурлар билан бойитилган таълим дастурларини хорижлик шерикларга таклиф қилиш, шубҳасиз, бизнинг таълим тизимимизнинг рақобатбардошлик даражасини ва экспорт салоҳиятини мустаҳкамлайди.

Фикримизча, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетида орттирилган ушбу илгор тажриба олий таълим тизими халқаро рақобатбардошлигини мустаҳкамлаш йўлидаги муҳим қадам бўлиб қолади.

А. Абдуганиев,
иқтисод фанлари доктори, профессор
Т. Норбоев,
филология фанлари номзоди, доцент
Л. Жалилов,
сиёсат фанлари номзоди, доцент

МУСТАҚИЛЛИК ЙИЛЛАРИДА ДЕМОКРАТИК ТАМОЙИЛЛАРНИНГ ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ

Мустақиллигимизнинг 10 йиллиги давомида барча соҳаларда бўлгани каби ижтимоий-сиёсий ҳаётда ҳам мисли кўрилмаган ўзгаришлар рўй берди. Жамият ҳаётининг эркинлаштирилиши натижасида демократик тамойиллар ҳаётда ўз ўрнини топа бошлади.

Мамнуният билан эътироф этишимиз керакки, Ўзбекистон Республикаси мустақил Давлат сифатида «кучли давлатдан кучли фуқаролик жамияти сари» концепцияси асосида ижтимоий-иқтисодий ҳаётнинг барча соҳаларида кенг қамровли туб ўзгаришларни изчиллик билан амалга оширмоқда. Тарихий тараққиёт жараёнида ўн йил жуда қисқа давр. Шунга қарамасдан Ўзбекистонда ҳозирги замон демократик тамойиллари тизими асосан шаклланди ва такомиллашиб бормоқда. Хусусан, мамлакатда президентлик бошқаруви тизими, ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи, назорат қилувчи, органлари, маҳаллий ҳокимият, сиёсий партиялар нодавлат жамоатчилик ташкилотларининг шаклланиши ва ривожланиши, буларнинг барчаси демократик тизим бўғинларидир. Бу бор ҳақиқат ва уни ҳеч ким инкор эта олмайди.

Юртбошимиз Ислом Каримов таъкидлаганларидек, нисбатан қисқа вақт мобайнида Ўзбекистонни мустақил ривожлантириш борасида биз қуйдагиларга эришдик:

1) ...мустақилликни ва истиқлолимизни қўлга киритиш, ўз тақдиримизни ўзимиз белгилаш, барча табиий ер ости ва ер усти бойликларимиздан, мамлакатнинг бутун салоҳиятидан ўз халқимиз ва унинг келажаги учун фойдаланиш ҳуқуқига эга бўлдик;

2) собиқ мустабид, маъмурий буйруқбозлик тизимига барҳам бердик;

3) эркин бозор иқтисодиёти тамойилларига асосланган демократик давлатнинг конституцион ва амалий асосларини яратишга муваффақ бўлдик;

4) жамиятда янги маънавий ва ахлоқий қадриятларнинг устуворлиги таъминланди;

5) мамлакатнинг жаҳон ҳамжамиятидаги нуфузи ва ўрни ошишига хизмат қиладиган, унинг манфаатларига мос келадиган ташқи сиёсий ва ташқи иқтисодий алоқаларнинг мустақил йўли шаклланди ва изчил амалга оширилмоқда;

6) мамлакатимизнинг сарҳадларини ва суверенитетини (мустақиллигини) ҳимоя циладиган янги армия тузилди;

7)тарихий, миллий ва ахлоқий қадриятларни ҳамда анъаналарнинг, муқаддас динимизнинг жамиятни юксалтиришдаги ўрни ва аҳамияти қайта тикланди. Миллий истиқлол ғояси изчил шаклланиб бормоқда;

8) юртимизда нафақат иқтисодий ва сиёсий барқарорлик, балки миллатлараро тинчлик, тотувлик қарор топди;

9) Ўзбекистон аҳлининг тафаккури ва ҳаётга муносабати янгиланиб, такомиллашиб бормоқда. Кишиларимиз онгида демократик қадриятлар шаклланиб, мустаҳкамланиб бормоқда.

Бу тарихий ютуқларни фақат таъкидлаб қолмай, уларнинг қадрига етиш ва кучайтириш зарур.

Шу нуқтаи назардан ҳозирги даврни Ўзбекистон ҳаётини ҳар томонлама эркинлаштириш даври деб аташга ҳақлимиз, чунки ҳаётимизнинг барча соҳаларини (сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий, маърифий, маънавий) эркинлаштириш йўли ўз моҳият эътиборига кўра мамлакатимизда амалга оширилаётган барча ўзгаришларнинг асосий боғловчи бўгинига айланди.

Президентимиз Ислом Каримов мамлакат ҳаётини эркинлаштиришнинг қатор ва аниқ устувор йўналишларини белгилаб берар экан, давлат қурилиши ва фуқаролик жамиятини шакллантириш жараёнларини эркинлаштириш масаласига алоҳида эътибор қаратади. Бу борадаги асосий вазифалар:

1) ҳокимият барча тармоқларининг бир-биридан мустақил ҳолда иш юритиш тамойилларнни мустаҳкамлаш;

2) ҳокимият ваколатларини нодавлат ва жамоат ташкилотларига, фуқароларни ўз-ўзини бошқариш органларига босқичма-босқич ўтказиш;

3) фуқароларнинг ҳақ-ҳуқуқлари ва эркнликларини ҳимоя этишни кучайтиришдан иборат. Мамлакатимизда шундай ижтимоий-сиёсий муҳитни барпо этиш керакки, ҳар бир инсон жамиятдаги ўз ўрнини билиши, ўзини жамиятнинг ажралмас қисми деб ҳис этиши даркор[1].

Жамиятни демократлаштириш жараёни сиёсий институтлар-ппртиялар, нодавлат ва жамоат ташкилотларини ривожлантириш ва мустаҳкамлаш билан боглиқ. Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда кўппартиявийлик тизими юзага келди ва такомиллашиб бормоқда. Бироқ, сиёсий партнялар ва ҳаракатлар мамлакатимизнинг сиёсий, иқтисодий, маънавий, мафкуравий ҳаётида муносиб ўрин ололмаяптилар.

Ўзбекистонда ижтимоий ҳаётнинг демократлашиб боришида кодавлат ва жамоат тизимлари алоҳида аҳамият касб этади. Ҳозирги кунда мамлакатимизда 2300дан кўпроқ жамоат ва нодавлат ташкилотлари фаолият юритмоқдалар. Уларнинг асосий ваэифаси энг аввало, демократик қадриятларни, кишиларнинг қонуний ҳақ-ҳуқуқларини ва эркинликларини ҳимоя қилишдан иборатдир.

Биз фуқаролик жамияти қурилиши тўгрисида кўп гапирамиз, чунки бундай жамиятда яшашни хоҳлаймиз, бу - бизнинг асл мақсадимиз. Бунга эришишнинг бош

[1] *Каримов И. Ўзбекистон XXI асрга интилмоқда. Т.: Ўзбекистон, 1999. 24-32 б.*

ва истиқболли йўли бир қатор ваколатли вазифаларни давлатдан маҳаллий ҳокимият органларига, нодавлат ва жамоат тузилмаларига, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига босқичма-босқич ўтказишдан иборат. Шунинг учун ҳам олдимизда турган энг муҳим вазифа ана шу ваколатларни амалга оширишнинг таъсирчан механизмини барпо этишдир.

Демократии тамойилларнинг ҳуқуқ,ий кафолати бўлган Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг қабул қилиниши ушбу қадриятларнинг жамият ҳаётида ўз ўрнини топиши учун ҳуқуқий асос бўлди. Конституциянинг энг мукаммал яратилганлиги ҳамда бу борада дунёда жамланган ижтимоий-сиёсий тажрибаларга асосланганлиги алоҳида эътиборга молик. Бунинг ўзига хос жиҳатлари бор. Аввало шуни эътироф этиш керакки, Осиёнинг марказида жойлашган, тарихий, миллий ва дикий қадриятлар ижтимоий-сиёсий ҳаётда муҳим рол ўйнаган бир мамлакатда демократик тамойилларни тўла эътироф этиш ва Конституцияда ифодалаш мамлакатнинг ривожланган мамлакатлар сафига қўшилишга ннтилишини ифода этиш билан бирга, дунёвий давлат қуриш мақсадини ҳам кўрсатиб турибди. Ҳўш, демократик тамойилларнинг ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий ҳаётда ўз ўрнини топиши қандай кечмоқда? Умуман, бизнинг жамиятда демократик қадриятлар халқ томонидан қай тарзда қабул қилинмоқ,да, шаклланмоқда ва ривожланмоқда, деган саволга жамиятнинг эҳтиёжига кўра, дея жавоб бериш ўринли бўлади. Чунки, у қандай қадрият бўлмасин, аввало, у халқ,нинг манфаатларига бевосита ҳамоҳанг бўлгандагина тан олинади ва фаол ишлай бошлайди. Агар демократияни ёппасига фақат ғарбча турмуш кечириш, жумладан, ғарбча кийиниш, уй қуриш, уйларимизни «евротаъмир» қилдириш ёки ғарб автомобилларини миниш ва ҳоказо деб тушунсак, хато қиламиз.

Таъкидлаш зарурки, XXI асрда демократик тамойиллар асосида ҳаёт кечириш аввало катта маъсулиятдир ва демократик тамойиллар жамият ҳаётининг ажралмас қисмига айланиши ва унга хизмат қилиши узоқ вақт талаб этадиган мураккаб жараёндир. Биз ижтимоий-сиёсий ҳаётимизни эркинлаштириш зарўратини чуқ,ур англаган ҳолда демократик қадриятларни турли тарафдан талқин этишимиз керак бўлади.

Кўпгина шарқ мамлакатларидан фарқли ўлароқ, бизнинг жамиятимиз қ,адимдан очиқ, яъни янгиликни ўрганишга, уни қабул қ,илишга мойиллиги билан ўзига хос ҳисобланади. Бунга сабаб халқимизнинг интеллектуал салоҳиятининг юксаклигидир. Халқимиз тарихдан илм-маърифат, маданият, санъатни ривожлантиришга интилиб келган. Шунинг учун бу мамлакатда мазкур соҳалар қадим-қадимдан ривож топган. Чукур ўйлаб қ,араладиган бўлса, адолатли тузум бўлмаган бир мамлакатда ҳеч қачон бу қадриятлар улуғланмаган, илм-маърифат аҳли қувғинда ва ҳурмат эътибордан четда қ,олиб келган. Давлат бошқ,арувида ҳуқуқийлик элемента етишмайдиган, яъни демократик хусусиятлар устувор бўлмаган тақ^цирда халқ бундай ақлий ва маданий салоҳиятга эриша олармиди? Ана шундай салоҳиятга эга бўлган халқда ўз фикрини билвосита ифода этиш, масалан, бировни танқид этишда халқимизнинг ўзигагина хос шарқона дилломатик усуллардан фойдаланиш каби хусусиятлар шаклланган. Фарзанд тарбияси ёки

тўй-маърака ўтказишда ўзига хос усулларнинг шаклланганлиги миллий қадриятларнинг юксак даражада ривожланганлигини ифода этади. Ёки фақатгина бизда мавжуд бўлган маҳалла тизимини ҳам демократик институтларнинг энг ривожланган шаклларидан бири сифатида эътироф этиш мумкин. Буни гарбдан келган кўплаб давлат, жамоат арбоблари ва ҳуқук,шунос мутахассислар гапиришаяпти. Таъкидлаш керакки, миллий анъаналаримиз ва удумларимизнинг барчасида демократик элементлар мавжуд, фақат улар миллий қадриятлар замирида яширинган. Масалан, маҳалла тизимимизда гарчи, қ,адимда бугунгидаги каби сайлов тизими мавжуд бўлмаган бўлса-да, бироқ маҳалла оқсоқоли ўзига хос тарзда сайланган. Бошқача айтганда, маҳалладаги бирор бир зўравон ёки ўта бой кишининг маҳаллага етакчилик ҚИЛИШ истаги бўлишига қарамасдан, маҳалла аъзоларининг эътирофисиз оқсоқ,оллик лавозимига эга бўла олмаган. Оқсоқол ва маҳалла аъзолари фаолияти бир-бири томонидан ўзига хос тарзда кузатувда, тўғрироги назоратда бўлган.

Умуман жамиятда демократия қай даражада эканлигини белгиловчи камида 3 та мезон бор. Булар:

• халқ қ,арорлар қабул қилиш жараёнларидан қанчалик хабардорлиги;

• ҳукумат қарорлари халқ, томонидан қанчалик назорат қ,илиниши;

• оддий фуқаролар давлатни бошқаришда қ,анчалик иштирок этишидир.

Мустақилликнинг ўтган 10 йиллик тарихий тажрибаси Ўзбекистонда демократик жамият қуришнинг ўзига хос ҳуқуқий тамойилларини янада чуқуррок, илмнй-назарий жиҳатдан ишлаб чиқишни тақозо қилмоқда. Мамлакатимизда демократик, фуцаролик жамияти қуришда энг аввало, сиёсий барқарорлик, фуқаролар осойишталиги ва миллатлараро тотувликни таъминлаш цанчалик муҳим аҳамиятга эга бўлса, сайлов тизимининг барпо этилиши ҳам шунчалик тарихий заруриятдир. Негаки, демократиями ҳаётга татбиқ этиш кўпгина шарт-шароитлар билан боғлик.

Фикримизча:

• биринчиси - бу инсонлар тафаккурини янгилаш;

• иккинчиси - кишиларимизда янги демократик қадриятлар кўникмаларини ҳосил қилиш, уларнинг сайловларда фаол иштирок этишларини таъминлаш;

• учинчидан, фуқароларимизнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш ва бошқалар.

Инсоният тарихий тараққиёти тажрибасини таҳлил қилиш асосида шу нарса маълум бўладики, демократик қадриятларнинг қарор топишида муҳим йўл бу демократик сайловлардир.

ТТу ўринда, демократик жамиятни амалга оширишда жаҳон жамиятшунослиги нуқтаи-назаридан унинг икки асосий шаклини келтиришимиз мақсадга мувофиқдир:

а) бевосита демократия. Бунда ҳам сайловларсиз халқ. ўз ҳокимиятини ўзи амалга ошириш имкониятига эга бўлмайди.

б) Демократияни амалга оширишнинг иккинчи усули вакиллик демократияси бўлиб, буни ҳам сай-

'Каримов И. Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, баркарорлик шартлзои ва таоаккиёт кафолаглари. Т: Ўзбекистон,, 1997. 1816.

ловларсиз тасаввур қилиш мумкин эмас. Чунки халқ ўзи сайлаган вакиллар орқали ўз хоҳиш-иродасини ифодалаш имкониятига эга бўлади.

Ўтган 10 йил давомида Ўзбекистонда демократик жамиятга хос сайлов тизимини барпо этишда бир қатор амалий тадбирлар ўтказилди ва ^онунлар қабул қилинди. Булар Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайловлар тўғрисида»ги ҳамда «Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг сайлов комиссияси тўғрисида»ги Қонунлардир. Ушбу Қонунларда демократик сайловларнинг талаблари билан бирга сайловни ташкил этувчи ва ўтказувчи комиссияларнинг ваколатлари ва вазифалари ҳам батафсил белгилаб берилган. Шунингдек, ушбу Қонунларда халқаро ҳуқуқ андозаларининг талаблари ҳисобга олинган. Энг муҳими, юқорида келтирилган Қонунлар Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва 1990 йилда қабул қилинган Копенгаген конференцияси ҳужжатида баён этилган сайловларнинг қуйидаги принципларига таянган:

биринчиси - умумийлик;
иккинчиси - ошкоралик;
учинчиси - тенг ҳуқуқлилик;
тўртинчиси • ихтиёрийлик;
бешинчиси - бевоситалик (тўғридан-тўғри);
олтинчиси - адолатлилик ва ниҳоят
еттинчиси - овоз беришдаги яширинлик ҳолатлари ўз ифодасини топган.

Ўзбекистонда демократик жамиятга хос сайлов тизимининг барпо этилишида биз халқаро сайлов андозаларига риоя этиш билан бир қатопда ўзимизга хос баъзи бир жараёнларни ҳам айтиб ўтишимиз ЗУРУР- Демократик жамият қуриш учун кураш бу, энг аввало, ҳуқуқий давлат учун кураш, маърифат ва тарақиёт учун кураш демакдир. Шундай экан, бугунги кунда демократик сайловларни ўз муддатида ўтказиб туриш ҳам мамлакатимизда барпо этилаётган демократик жамиятнинг зарурий талабидир.

Демократик сайловнинг муҳим бир жиҳати - бу ошкоралик тамойилини таъминлаш бўлиб, у муҳим аҳамият касб этади. Ошкоралик тамойили зса сайлов ҳақидаги қонунларнинг бажарилиши, ижросининг бориши, сайлов ҳуқуқи бузулмаслигининг муҳим белгиси ҳамдир.

Демократик давлат айрим бир ижтимоий қатламлар, гуруҳлар ва синфларга эмас, балки бутун жамият манфаатларига хизмат қилиш учун керак. Демак, демократик сайловлар бутун халқ, бутун жамият манфаатларини ифодалаши зарур. Шу нуқтаи назардан республикамиз Олий Мажлисида бўлиб ўтган сайловларда (1999 йил 5 декабрдаги) агар ҳокимият вакиллиги номзодини ҳам қўшсак, битта депутатлик ўрни учун камида 7 та номзод курашганини кўрамиз. Бу мисолнинг ўзиёқ мамлакатимизда демократик сайлов тизимининг мукаммаллашиб бораётганлигини кўрсатади.

Айни пайтда мамлакатимизда демократик жамиятни барпо этишда фуқароларнинг хоҳиш-иродасини эркин ифодалашга, уларнинг сиёсий манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган ҳамда мамлакатимизда сайловларнинг у ёки бу жиҳатларини тартибга солувчи бошқа қонунлар ҳам мавжуд. Булар жумласига «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўрриси-да»ги, *Сиёсий партиялар тўгрисида»ги, «Жамоат бирлашмалари тўгрисида»ги ва бошқа бир қатор цонунларни киритиш мумкин.

Президент И.Каримов мамлакатимизда бунёд этилаётган демократик жамиятнинг илмий-назарий асосларини чуқур таҳлил қилиб, бу ҳақда қуйидаги фикрни билдирганлар: «Ҳақиқатан ҳам демократия - фақат назария ёки сиёсий жараёнгина бўлиб цолмай, шу билан бирга халқнинг турмуш тарзи ва бутун руҳияти, анъаналари, маданияти, психологиясининг хусусиятлари ҳамдир... Демократия жамиятнинг қадриятига, ҳар бир инсоннинг бойлигига айланмоги керак. Бу эса бир зумда бўладиган иш эмас[1]».

Демак, демократия тарихий ҳодисадир, у шаклланиб, ривожланиб боради. Ҳар қандай жамиятда демократик қадриятларнинг қарор топиши мамлакатдаги ижтимоий-иқтисодий тараққиёт даражасини белгиловчи асосий мезонлардандир. Шунга кўра ҳам, мамлакатимизда мустақиллик туфайли тубдан янги-демократик сайловлар тизими барпо этилганлиги мустацил Ўзбекистоннинг жаҳон ҳамжамиятига кириб боришининг кафолатидир.

Демократик жамиятни, унинг халқаро миқёсда эътироф этилган тамойилларини демократик сайловларсиз тасаввур қилиш мумкин эмас. Чунки, демократия бу энг аввало, муқобиллик, эркинлик демакдир. Муцобиллик ва эркинликда эса инсон адолатли сайловларда иштирок этиш билан ўз орзу-истакларини ифодалайди. Демак, демократия бу ҳар бир инсоннинг буюк орзу ва истагидир.

Мамлакатимиз ҳаётини эркинлаштиришда, демократик тамойилларнинг қарор топишида миллий истиқлол мафкурасининг, мустақиллик ғоясининг ўрнн алоҳида ва катта эътиборга молик. Маънавияти ва мафкураси суст бўлган халқнинг истиқболи порло^ бўлмайди.

Ўзбекистон жамиятининг миллий истицлол мафкураси, ўз моҳнятига кўра, халқимизнинг асосий мақсад-муддаоларини ифодалайдиган, унинг ўтмиши ва келажагини бир-бири билан боглайдиган, асрий орзу-истакларини амалга оширишга хизмат қиладиган гоялар тизимидир. Миллий мафкура фа-*Kfir* бугун эмас, ҳамма замонларда ҳам энг долзарб сиёсий-ижтимоий масала, жамиятни соғлом, эзгу мақсадлар сари бирлаштириб, унинг ўз муддаоларига эришиши учун маънавий-руҳий куч-қувват берадиган пойдевор бўлиб келган. Миллий истиқлол мафкурамизнинг бош гояси Ўзбекистон халқи учун озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт барпо этишдир.

Миллий истиқлол гоясини шакллантириш жараёни ва уни халқ онгига, айиикса ёшлар, талабалар онгига сингдириш кўп ва маша^қатли ижодий меҳнатни талаб қилади. Таъкидлаш зарурки, дастлабки ^ийинчиликларга қарамасдан, юртбошимиз И.Каримов айтганларидек, «Келажакда Ўзбекистон юксак даражада тараққий этган иқтисоди билангина эмас, балки билимдон, маънавий жиҳатдаи етук фарзандлари билан ҳам жаҳонни қойил қилиши лозим».

•Каримов И. Ўэбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизлмка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. Т.: Ўэбекистон, 1997. 185 б.

В. А. Ходжаев,
доктор экономических наук, профессор

РАЗВИТИЕ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ: ОПЫТ ЯПОНИИ

Потрясения в социалистическом блоке в конце 80-х - начале 90-х годов XX века, которые привели к краху многие плановые экономики, доказали, что командная система, с государственной собственностью на средства производства, оказалась несостоятельной. В качестве решений, направленных против неэффективного и непроизводительного распределения ресурсов, стали рассматриваться приватизация и прекращение государственного регулирования.

В этом отношении интересно было бы рассмотреть опыт развитых стран, переживших период экономических реформ, в частности, Японии. В плане реформы госпредприятий правительственная политика Японии предусматривала законодательное ее обеспечение, корпоратизацию в качестве стратегии реформы госпредприятий, определяла роль правительства и сектора со смешанной общественно-частной собственностью в развитии экономики страны.

Результатом японской приватизационной политики оказался ряд положительных моментов, которые являются общими для любой экономики. Хотя приватизация в Японии не завершена, ее опыт представляет ценный урок для стран с переходной экономикой в их попытке реформировать государственные предприятия.

Не менее интересен более ранний опыт этой страны по созданию необходимых условий для развития частного предпринимательства, малого и среднего бизнеса, что позволило ей выйти в короткие сроки из послевоенного кризиса и впоследствии обеспечить прогресс экономики, так называемое "японское чудо".

На заседании Кабинета Министров по итогам первого полугодия 2001 года Президент Республики Узбекистан И. Каримов уделил особое внимание вопросам дальнейшего развития малого и среднего бизнеса, всесторонней поддержки частного предпринимательства. Глава нашего государства назвал малый и средний бизнес основной опорой экономики государства, эффективным направлением для достижения роста национального благосостояния, социального и политического обновления общества.

Кратко обобщив опыт наиболее развитых стран, Президент отметил значительный вклад малого и среднего бизнеса в экономику таких крупнейших государств, как США, Япония, Германия В целом в ВВП стран ЕС доля малого и среднего бизнеса превышает 67%. В США и Японии она составляет более 50%.

Президентом также отмечено, что именно малый и средний бизнес позволил реанимировать послевоенную экономику Германии и Японии. Это стало возможным благодаря соответствующей целевой политике правительств этих стран по созданию необходимых условий для свободного развития предпринимательства, ускоренного развития малого и среднего бизнеса, ставшего важнейшим фактором обеспечения занятости и главным источником доходов населения.

Президент выделил такие основные направления этой политики, как создание целевой комплексной системы государственной поддержки малого и среднего бизнеса, включающей создание законодательно-правовой базы, формирование льготного налогового режима, доступа к льготным долгосрочным кредитам. При этом каждая страна исходила из тщательного учета своей специфики, особенностей структуры экономики, менталитета населения, имеющихся ресурсов.

В целом мировая практика свидетельствует, что малый и средний бизнес являются важнейшим структурообразующим сектором развитой экономики, наполняющим внутренний рынок потребительскими товарами и услугами, влияющим на рост экспортного потенциала, обладающим, благодаря меньшей капиталоемкости, хорошей гибкостью и маневренностью, необходимыми в мире конкуренции. Выделяя Японию, Президент И. Каримов отметил, что в этой стране основной упор был сделан на формирование системы кооперационных связей между крупным, средним и малым бизнесом, стимулирующих крупные предприятия создавать сеть поставщиков комплектующих, расходных материалов, что обеспечило решение проблем импортозамещения и устойчивый рост экспорта японских товаров и технологий на внешних рынках.

Информационными источниками данного аналитического обзора послужили следующие материалы департаментов Министерства, международной торговли и промышленности и Банка Японии: "Ежегодный отчет о национальной экономике", "Изучение статистики предприятий", "Статистический отчет о промышленности", "Отчет о малых и средних предприятиях", "Ежегодный статистический отчет о зарубежной экономике".

Анализ исторического аспекта политики Японии в отношении развития малых и средних предприятий показывает, что эта политика реализовывалась через принятие регламентирующих законов и организацию соответствующих учреждений. Так, в 1948 г. было учреждено Управление малого бизнеса, в 1949 г. образована Корпорация финансирования потребностей населения, в 1953 г. приняты Закон о торгово-промышленных палатах и Закон о корпорациях кредитного гарантирования, в 1960 г. - Закон о торгово-промышленных ассоциациях, в 1963 г. - Основной Закон о малых и средних предприятиях, корректировавший неблагоприятное положение и способствовавший интенсивному развитию малых и средних предприятий.

Эта политика способствовала тому, что и в послевоенный период восстановления (1945-1954 гг.), и в последующий период быстрого роста экономики страны (1955-1972 гг.) в Японии имело место активное раз-

витие малых и средних предприятий. В частности, уже в 1951 г. в отраслях промышленности функционировало 492 тыс. малых и средних предприятий, в торговле - 1428 тыс., в сфере услуг - 884 тыс., в прочих отраслях - 361 тыс.; всего численность занятых в работе малых и средних предприятий составила 12289 тыс. чел. Доля малых и средних предприятий числа занятых, объема реализации продукции составляла в 1951 г. соответственно 99,3, 76,1 и 57,1%. В 1972 г. в промышленности, торговле и прочих отраслях функционировало соответственно 788 тыс., 2506 тыс., 1053 тыс. и 736 тыс. малых и средних предприятий, однако их доля в объемах реализации уменьшилась до уровня 48,9%. Это в определенной мере связано с переходом Японии в 1971 г. к "плавающему" обменному валютному курсу иены.

Классификационные характеристики малых и средних предприятий в 1963-1973 гг. предусматривали следующие параметры:

Отрасль	1963 г.		1973 г.	
	Уставный капитал (млн. иен)	Количество работников	Уставный капитал (млн. иен)	Количество работников
Производство	50	300	100	300
Оптовая торговля	10	50	30	100
Розничная торговля	10	50	10	50
Сфера услуг	10	50	10	50

После 1973 г. в экономике Японии имели место периоды: стабильного роста (1973-1985 гг.); повышения курса иены и экономики "мыльного пузыря" (1986-1990 гг.), а также с 1991 г. по настоящее время. В течение всех этих периодов проводилась политика дальнейшего развития малых и средних предприятий. В 1973-1985 гг. мотивировались повышение доли обрабатывающей промышленности в производственных отраслях, рост розничной торговли и услуг, принимались меры регионального характера в отношении малых и средних предприятий с учетом кризисных отраслей и экспортных районов. В целом в этот период концепция в отношении названных предприятий исходила из активной оценки их значения и необходимости поддержки нематериальных ресурсов управления.

Целесообразно рассмотреть роль Корпорации финансирования потребностей населения, предоставлявшей в различные периоды развития японской послевоенной экономики кредиты зарегистрированным на фондовых биржах компаниям - как крупным (1948-1970 гг.), с количеством работников более 3000 чел. и среднегодовыми объемами продаж более 15000 млрд. иен, так и средним и малым предприятиям (1987-1996 гг.) - с количеством работников 11-300 чел и среднегодовыми объемами продаж порядка 13-400 млрд. иен.

Среди крупных компаний, получавших в 1948-1970 гг. кредиты Корпорации, такие, как Sony (производство аудио- и видеооборудования; количество работников более 21000 чел., среднегодовой объем продаж порядка 240000 млрд. иен), Sanwa Shutter (производство жалюзи и строительных материалов; количество работников более 3600

чел., среднегодовой объем продаж порядка 15000 млрд. иен), Kyosera (производство полупроводников, электронных компонентов, телекоммуникационного оборудования; количество работников более 13500 чел., среднегодовой объем продаж порядка 45 000 млрд. иен).

Корпорация финансирования потребностей населения в 1987-1996 гг. поддерживала кредитами также средние и малые компании, среди которых группа компаний со среднегодовым объемом продаж в пределах 13-96 млрд. иен (в порядке возрастания уровня объемов продаж: Dream Arts - разработка компьютерных систем, консалтинг; Vector - услуги по установке и наладке программного обеспечения: Cyber Agent - интернет-реклама; Design Exchange - дизайн) и группа компаний со среднегодовым объемом продаж в пределах 280-390 млрд. иен (в порядке возрастания уровня объемов продаж: Next Ware - консалтинг в области компьютерных систем; Mandarakc - розничная продажа подержанных книг и журналов; Creek&River - производство изображений мультимедийного содержания). Обе группы малых и средних компаний имели численность работников в пределах 10-300 чел.

Корпорация финансирования потребностей населения в 1975-1985 гг. выдавала в среднем ежегодно кредиты в объеме 3 540 млрд. иен (для сравнения: 1951 млрд. иен в 1975 г. и 4 820 млрд. иен в 1985 г.).

Ссудами Корпорации воспользовались, в частности, в 1975 г. - 32,5%, в 1981 г. - 32,9% и в 1986 г. - 28,4% малых и средних предприятий.

В период с 1991 г. по настоящее время происходили структурные изменения, обусловившие сокращение числа малых и средних предприятий в связи с проблемой отсутствия преемников; имело место сокращение их кредитования финансовыми институтами. Это привело к необходимости пересмотра в 1999 г. Основного Закона о малых и средних предприятиях в целях активизации содействия их созданию. Статистика этого периода отражает показатели доли малых и средних предприятий в объемах реализации продукции производственных отраслей, оптовой торговли, сферы услуг, составившие в 1999 г. соответственно 50,5, 58,9 и 79,4%.

После пересмотра в 1999 г. Основного Закона о малых и средних предприятиях они имели следующие классификационные характеристики:

Отрасль	1999 г.	
	Уставный капитал (млн. иен)	Количество работников
Производство	300	300
Оптовая торговля	100	100
Розничная торговля	50	50
Сфера услуг	50	100

Количество ссуд, выданных малым и средним предприятиям Корпорацией финансирования потребностей населения, составило 1 734 тыс. в 1995 г. и 1 737 тыс. в 1999 г., т.е. было стабильным, со средним уровнем объема ссуды соответственно 8 313 и 8 850 млрд. иен.

Параметры самой Корпорации финансирования потребностей населения в период ее активного функционирования - в 1975-1999 гг. следующие:

Показатель	1975 г.	1980 г.	1985 г.	1990 г.	1995 г.	1999 г.
Количество филиалов	125	143	151	151	152	152
Количество служащих	4510	4772	4811	4808	*4808*	4845
Количество выданных ссуд (тыс.)	1740	2050	1832	1813	*1734*	1737
Объем ссудной задолженности (млрд иен)	1951	3841	4820	6704	*8313*	8850

Статья 1 Закона о Корпорации финансирования потребностей населения предусматривает следующие задачи, реализация которых обеспечивает полноценное развитие национальной экономики и повышение уровня жизни населения:

• предоставление финансовых средств; для обеспечения стабильности работы предприятий с целью осуществления независимой и непрерывной деятельности;

• предоставление финансовых средств для повышения уровня санитарного состояния в сфере хозяйственной деятельности, влияющей на санитарное состояние окружающей среды;

• предоставление средств, в которых широкие слои населения испытывают потребность, но не имеют возможности получить в обычных кредитно-финансовых учреждениях.

Реализуя поставленные задачи, Корпорация финансирования потребностей населения охватывает малые и средние предприятия: 65,6% с численностью до 4 чел., 20,8% - с численностью от 5 до 10 чел., 8,8% - с численностью от 10 до 20 чел. и 4,8% - с численностью более 20 чел. Им предоставляются в основном мелкие ссуды, подавляющее большинство которых составляет менее 5 млн. иен. В частности, количество ссуд в размере менее 3 млн. иен составляет 33,7%, от 3 до 5 млн. иен - 24,8%, от 5 до 8 млн. иен - 16,8% и более 8 млн. иен - 24,6%.

Корпорацией в основном предоставляются средне- и долгосрочные ссуды. Сроки их предоставления составляют: 36-60 месяцев - 66,6%, менее 36 мес. - 8,5%, от 60 до 120 мес. - 21,8% и более 120 мес. - 3,1% Условием получения ссуды в большинстве случаев является поручительство, т.е. практикуется предоставление ссуды без залогового обеспечения. В частности, через поручительство предоставляется 88,4% ссуд, через залоговое обеспечение в виде недвижимости - 11,0%, в виде ценных бумаг - 0,1% и через корпорацию кредитного гарантирования - 0,5%.

Рассмотренный опыт Японии доказывает высокую социально-экономическую целесообразность и эффективность развития малого и среднего бизнеса, частного предпринимательства. Оценивая уроки этого опыта применительно к нашей республике, следует признать исключительную важность развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса, т.к. при этом непосредственно реализуется фундаментальная задача реформирования государственного и общественного устройства страны, политического, экономического и духовного обновления общества, создания среднего класса - класса собственников. Малый и средний бизнес, частное предпринимательство должны стать основным звеном в формировании валового внутреннего продукта, важнейшим фактором занятости и источником доходов населения, обеспечения национального благосостояния.

Р.Х.Шадиев,
доктор экономических наук, профессор

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЗБЕКИСТАНА: РЕТРОСПЕКТИВА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Развитие внешнеэкономической деятельности (ВЭД) Республики Узбекистан является составной частью общеэкономической реформы, связанной с формированием социально-ориентированной рыночной экономики, и важнейшим фактором вхождения в мировую экономическую систему.

Эй прошедшее десятилетие Узбекистан значительно укрепил свой международный авторитет. Республика стала полноправным членом ООН. Установлены дипломатические отношения с более чем ста странами мира. Узбекистан - равноправный член международных, финансовых и экономических организаций, активный участник многосторонних и двусторонних международных соглашений. Узбекистан укрепляет и развивает всесторонние связи с международными финансово-экономическими организациями и банками (МВФ и ЕБРР, Международной организацией труда, Международной финансовой корпорацией и др.). В республике открыты представительства крупнейших иностранных банков. В настоящее время в Узбекистане действуют свыше трех тысяч совместных предприятий.

В результате бывшего общесоюзного разделения труда республике остался в наследство экспорт с преимущественно сырьевой направленностью. В структуре республиканского экспорта существенную долю занимала продукция агропромышленного комплекса, а главной статьей экспорта оставалась поставка хлопковолокиа и, как следствие, имела место неконкурентоеиогобность продукции многих отраслей экономики на мировых рынках.

В целом состояние ВЭД в республике не отвечало современным тенденциям международного разделения труда и товарообмена, характеризующихся ростом торговли готовой машинно-технической и наукоемкой продукцией, услугами. Экспортируя преимущественно сырье в обмен на машинно-техническую продукцию, товары народного потребления и продовольствие, Узбекистан занимал невыгодное положение в международном разделении труда.

В этих условиях правительство должно было за достаточно короткий срок коренным образом изменить ситуацию. В качестве отправной точки были приняты основные факторы, определяющие активную внешнеэкономическую деятельность Узбекистана. Среди них - экономический потенциал, характеризующийся значительными запасами земельных, минерально-сырьевых и растительных ресурсов, а также уникальными природно-климатическими условиями, благоприятными для развития сельского хозяйства и АПК. Существует достаточно разветвленная инфраструктура народнохозяйственного комплекса республики, накопленный науч-

но-производственный потенциал, достаточно высокий профессиональный уровень специалистов. Налицо и высокие, устойчивые темпы воспроизводства трудовых ресурсов. Выгодное геостратегическое положение позволяет республике, при сохранении стабильности, в перспективе стать евразийским мостом для взаимного обмена и движения товаров, технологий и инвестиций.

В Узбекистане осуществляются меры, направленные на либерализацию ВЭД. Внешнеторговый режим постепенно приближается к требованиям международных норм по большинству направлений. Сократился список лицензируемых товаров; количественные ограничения все больше заменяются тарифным регулированием; введены льготы для предприятий-экспортеров, направляющих на внешний рынок конкурентоспособную, с высокой степенью готовности продукцию собственного производства за свободно-конвертируемую валюту; разработана система льгот для иностранных инвесторов, направляющих свои средства в производственную сферу и особенно в отрасли с высокой степенью экспортной ориентации; отрабатывается и совершенствуется система страхования инвестиционных вложений; создается и укрепляется финансовая инфраструктура для реализации различных **пве**стиционных проектов.

Параллельно проводится процесс поэтапного формирования полноценного законодательного регулирования внешнеэкономического комплекса независимой и суверенной Республики Узбекистан.

За годы независимости оборот внешней торговли по сравнению с 1992 г. возрос более чем в 2 раза и составил в 2000 г. 6212,1 млн. долл. США (см. табл. 1). Причем экспорт увеличивается более значительными темпами, чем

Таблиица 1.

Динамика оборота внешней **торговли** Республики Узбекистан **за 1992-2000** гг. *(млн. допл. США)*[1]

	1992 г.	1995 г.	2000 г.	2000 г. в % к 1992 г.
внешнеторговый оборот	3083	6713	6212,1	201,5
Экспорт	1424	3475	3264,7	229,3
в том числе СНГ	1167,5	1433,4	1172,2	100,4
Удельный вес				
в экспорте (%)	82,0	41,2	35,9	
вне СНГ	256,5	2041,6	2092,5	815,8
Удельный вес в экспорте (%)	18,0	58,8	64,1	
Импорт	1659	3238	2947,4	177,7
в том числе СНГ	724.3	1408,9	1125,6	155,4
Удельный вес в импорте (%)	43,7	43,5	38,2	
вне СНГ	934,7	1829,1	1821.8	194,9
Удельный вес в импорте (%)	56,3	56,5	61,8	
Сальдо	-235	237	317,3	

[1] *Основные показатели социально-экономического развития Республики Узбекистан за 2000 год. Статистический сборник департамента статистики. Т., 2001.*

импорт. В 2000 г. по сравнению с 1997 г. внешнеторговый оборот снизился на 2,1%, экспорт увеличился на 9% и составил 3,3 млрд. долл. США, а импорт сократился на 5,2% **и** составил 2,9 млрд. долл. США.

В течение семи лет сальдо внешнеторгового оборота было отрицательным (в 1992, 1993 гг. - минус 235 и 378 млн. долл. США); затем серьезные проблемы по внешнеторговой деятельности возникли в 1996 г., когда импортные поставки в республику значительно превзошли экспорт, и отрицательное сальдо достигло 708 млн, долл. США.

Определенные меры, направленные на оптимизацию импорта, в 1997 г. сократили минусовое сальдо до 72 млн. долл. США, и, начиная с 1998 г., экспорт стал превосходить импортные поставки; внешнеторговое сальдо в последующие годы было положительным.

Существенно изменилась доля экспорта и импорта из стран СНГ. Если в 1992 г. более 80% экспортных по-

Тяблиня ?.

Товарная структура экспорта и импорта по Республике Узбекистан за 1992-2000 п.[1]

	1992 г.	в% к итогу	1995 г.	в% к итогу	2000 г.	в% к итогу
ЭКСПОРТ	1424	100	3475	100	3264,7	100
в том числе:						
хлопковолокно	894,3	62,8	2010,635	57.86	897,1	27,5
продовольственные товары	36,2	2.54	88,265	2.54	176,4	5.4
химическая продукция и пластмасса	86,4	6,07	97,995	2,82	93,4	2,9
энергоносители	95,7	6,72	486,8475	14,01	335.2	10,3
черные и цветные металлы	131,3	9,22	193,21	5,56	216,7	6,6
машины и оборудование	99,7	7	85,1375	2,45	111,8	3,4
услуги					449,1	13,7
прочее	80,5	5,65	512,91	14,76	985	30.2
ИМПОРТ	1659	100	3238,324	100.01	2947,4	100
в том числе:						
машины и оборудование	86,3	5,2	1552,621	47,95	1044,1	35,4
продовольственные товары	769,8	46,4	589,6398	18,21	361,1	12,3
химическая продукция и пластмасса	93,7	5,65	291,0962	8,99	399,5	13,6
энергоносители	220,5	13,29	60,5506	1,87	112,7	3,8
черные и цветные металлы	145,7	8,78	183,9184	5,68	253,5	8,6
услуги					251	8,5
гшочее	343,1	20,68	560,4978	17,31	525,5	17,8

' *Основные показатели социально-экономического развития Республики Узбекистан за 1992. 1995 и 2000 гг. Статистический сборник департамента статистики. Т., 1995, 2001.*

ставок осуществлялось в страны СНГ с показателем по импорту на уровне около 44%, то в 2000 г. сформировалась практически паритетная структура экспорта и импорта с дальним и ближним зарубежьем.

Одним из основных показателей эффективности внешней экономической деятельности является товарная структура экспорта и импорта.

Как уже отмечалось, в результате разделения труда в рамках бывшего СССР Узбекистану отводилась роль сырьевого поставщика, что сильно отразилось на товарной структуре экспорта.

Говоря о товарной структуре экспорта и импорта (см. табл. 2), следует заметить,, что в начале проведения экономических реформ республика экспортировала, в основном, хлопковолокно., доля которого в объеме экспорта составляла в 1992 г. 62,8%.

Мировой опыт показывает, что выход на международный рынок с сырьевыми позициями с экономической точки зрения мало перспективен. Кроме того, экспорт одного вида сырья с доминирующей экспортной позицией делает экономику страны зависимой от мировой конъюнктуры рынка на данный товар.

В результате внешнеэкономической политики, проводимой государством, произошли существенные структурные сдвиги в экспорте Узбекистана. Доля хлопкового волокна к 2000 г. снизилась. Возросла доля продовольственных товаров, энергоносителей и т.д.

В то же время, несмотря на позитивные сдвиги, все еще сохраняется неэффективная структура экспорта, где значительный удельный вес занимают сырьевые ресурсы. Так, экспорт трех основных товаров - хлопковолокна, энергоносителей и услуг - составляет более 50?о от общего объема экспорта. Почти не представлены в экспортных поставках наукоемкие товары.

Особенностью внешнеэкономической деятельности в прошедшем периоде явилось резкое расширение торговли со странами дальнего зарубежья, причем как экспорта, так еще • большей степени импорта, и, соответственно, сокращение торговых взаимоотношений со странами СНГ.

В отличие от других стран, Узбекистан стремится пополнять внутренний рынок не импортными поставками, а товарами отечественного производства, тем самым обеспечивая потребности населения. Многие страны СНГ использовали основную часть валютных ресурсов и внешних кредитов на закупку продовольственных товаров. Особенность использования внешних кредитов в Узбекистане заключается в том, что приоритетными направлениями стали покупка передовых технологий, техники,создание совместных предприятий.

В результате постепенного осуществления ряда мер совершенствовалась структура импорта. Только и 2000 г. было освоено 800 новых видов продукции.

Импорт Республики Узбекистан, достигнув некоторого максимального уровня в первые годы обретения независимости, в последующем имеет постоянную тенденцию к падению. Одной из основных причин этого является принятый правительством курс развития национальной экономики, направленный на поощрение роста экспортного потенциала и обеспечение максимального импортозамещения.

Анализируя состояние всего импорта республики, на мой взгляд, его можно условно разделить на пять частей. Это - продукты питания, товары народного потребления, продукция топливно-энергетического комплекса, сырьевые товары для производства и оборудование. К продуктам питания отнесены товары, зачисленные в группы 1-12; 15-23; к товарам народного потребления - товары групп 13-14; 24-25; 33-34; 43; 50-71; 91-92 и 94-97; к товарам топливно-энергетического назначения — товары группы 27; к сырьевым товарам для производства —. товары групп 26; 28-32; 35-42; 44-49 и 72-83; наконец, к оборудованию - товары групп 84-90 и 93 (группы по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Всемирной таможенной организации). Импорт продуктов питания снизился с 1,5 млрд. долл. США в 1992 г. до 0,4 млрд. долл. США в 2000 г. Он складывался из импорта таких продуктов, как сахар, сливочное масло, растительные масла, отдельные сорта пшеницы и муки, чая и других товаров, необходимых для обеспечения наполняемости внутреннего рынка и поддержания минимального уровня потребительской корзины. С этой точки зрения импорт данной группы товаров можно отнести к категории так называемого «критического импорта». Падение объема импорта товаров продовольственной группы является следствием проводимого курса на внутреннее самообеспечение продовольствием и зерном.

Импорт товаров народного потребления составляет относительно постоянную величину и на сегодняшний день практически целиком обеспечивается внешнеторговой деятельностью частного бизнеса.

В части импорта сырьевых товаров, необходимых для обеспечения ритмичной работы промышленных предприятий, следует отметить,, что объемы и номенклатура ежегодного «х ввоза составляет относительно постоянную величину, зависящую от гемпов ввода в действие новых экспортоориентированных или импортозамещающих производств. С развитием экономики страны, ростом внутреннего валового продукта ввоз сырьевых товаров для обеспечения работ предприятий народного хозяйства должен возрастать.

С точки зрения выработки рекомендаций по оптимизации импорта товаров в республику, на наш взгляд, целесообразно ранжирование импортируемых товаров по возможному их н.шяпию на развитие экспортного потенциала, импортозамещение и нобще на рост валового внутреннего продукта республики (за исключением товаров критического импорта).

Так, к импорту первостепенной важности должны относиться оборудование и технологические линии, обеспечивающие самоокупаемость (возврат вложенных средств) данных производств в срок не более четырех лет, и сырьевые товары, доля стоимости которых в конечной стоимоги произведенных путем их использования экспортируемых товаров ВС превышает величину 30%.

К следующей группе товаров должны относиться сырьевые товары, доля которых в стоимости произведенного на их базе импортоэамещнющего товара не превышает 70%.

Вопрос о целесообразности создания производств, базирующихся на импорте комплектующих, со сроком полной локализации более четырех лет или по которым не предусматривается локализация основных деталей (двигатели — у автомашин; кинескопы и основные платы — у телевизоров; компрессоры и двигатели - у холодильников, кондиционеров или

стиральных машин и т.д.) должен быть рассмотрен после прохождения многосторонней тщательной технико-экономической экспертизы.

Необходимо учитывать влияние на процессы оптимизации импортных операций проводимой внешнеторговой политики государства. Так, вхождение страны в состав региональной организации с режимом зоны свободной торговли (т.е. с отменой уплаты импортной пошлины), при реальных значениях ставок импортных пошлин, должно привести к существенному росту импорта товаров из этих стран в ущерб торговле с другими странами, даже с предоставлением режима наибольшего благоприятствования.

С этой точки зрения, исходя из экономических, технических и политических интересов страны, наиболее важным для Республики Узбекистан является не участие в региональных содружествах, а заключение двусторонних соглашений о внешнеторговых отношениях в режиме свободной торговли с десятком сформировавшихся наиболее крупных торговых партнеров республики

Одним из элементов повышения экономической эффективности внешней торговли и развития внешних экономических связей является совершенствование географической структуры экспорта и импорта. В 2000 г. внешняя торговля осуществлялась более чем с 120 странами мира, в т. ч. с 10 государствами СНГ.

Данные табл. 1 показывают также, что в последние годы внешняя торговля со странами дальнего зарубежья развивалась более высокими темпами. Это объясняется прежде всего тем, что в связи с экономическим кризисом и нехваткой свободно конвертируемой валюты большинство стран СНГ было не в состоянии закупить основные экспортные товары, в первую очередь хлопковолокно. Основная часть хлопковолокна. экспортируемая а страны СНГ, обменивалась на основе бартерных сделок, что, конечно, не удовлетворяло интересы республики. В результате применения целенаправленных мер - в 1995 г. законодательно был введен запрет бартерных сделок - их доля снизилась с 50,5% в 1992 г. до 6% в 2000 г.

Еще одна группа факторов, которая привела к снижению доли СНГ во внешней торговле Узбекистана, заключается в том, что наша страна унаследовала от бывшего Союза аграрно-индустриальный характер экономики. Поэтому в условиях реструктуризации экономики республика в первую очередь нуждалась в закупке новых технологий и техники, что отразилось на товарной структуре импорта. Исходя из этого, внешнеэкономические связи со странами дальнего зарубежья развивались с целью привлечения извне дополнительных материально-финансовых ресурсов, внедрения в экономику достижений мирового научно-технического прогресса, удовлетворения потребностей населения в разнообразных качественных товарах, использования зарубежного опыта в развитии сферы услуг, создания дополнительных рабочих мест и обеспечения занятости В импортных поступлениях доля машин и оборудования из дальнего зарубежья составляла более 80%, продовольственных товаров- 80,7%.

Среди стран дальнего зарубежья первое место по объему товарооборота с Узбекистаном занимает Южная Корея, а по ближнему зарубежью - Россия (см. табл.3).

Таблица 3.

Торговый оборот с государствами, имеющими наибольший удельный вес в товарообороте с Республикой Узбекистан

(мпн. допл. США)[1]

Страны	1999 г.		Доля в товарообороте (%)	В%к 1998 г.	2000 г.		Доля в товарообороте (%)	В%к 1999 г.
	экспорт	импорт			экспорт	импорт		
Австрия					24	40,6	**1**	131.3
Бельгия					36,8	39,4	1.2	59,8
Великобритания	310,6	94,2	6,4	83.3	236,1	58,9	4.7	72,9
Германия	26,2	332,1	5,6	115,1	36,5	255,5	4,7	81.5
Италия	45,4	74,6	1,9	78	,70.9	42	1.8	94,1
Китай	19,2	61,1	1.3	93,4	22,5	73	1,5	118,9
Южная Корея	122,4	404,4	8,3	83J	1064	287,5	6,3	74,8
Нидерланды	98,1	41,5	2,2	104,7	84,6	24,8	1.8	78.4
США	44,8	237	4,4	91,9	51,2	256,5	5	109,2
Турция	66,1	148	3,4	88	99,4	97,1	**3,2**	91.8
Франция	41,4	72,9	1,8	66,1	41,5	84,6	2	110,3
Швейцария	307,7	40,2	5,5	81,9	272,3	25,6	**4.8**	85.6
Россия	432,7	432,1	13,6	82,1	545,5	464,8	16,3	116,8
Казахстан	148,7	126,4	4.3	96,7	100,8	215.6	5,1	115,1
Украина	122,4	130,4	**4**	138,8	153.5	178,4	5,3	131,3
Туркмения	76,3	10	1,4	167,6	175,4	18.1	3,1	220
Киргизия	52,2	46,6	1,6	138,6	50,9	**94**	2,3	146,7
Таджикистан	120,1	31,3	2,4	109,6	100,9	19,3	1,9	79,4

В результате проводимой правительством политики импортозамещения снизилась доля ввозимых товаров народного потребления. Возрастающий объем импорта оборудования является отражением политики индустриализации, а также активизации политики по привлечению прямых иностранных инвестиций в создание, модернизацию и расширение производственных предприятий.

Значительная доля внешнеторгового оборота Узбекистана приходится на Европу (63,1% - в 2000 г.). Страны Азии составляют во внешнеторговом обороте республики 31%. 5,5% приходится на торговые сделки с фирмами Америки. Африканские, австралийские поставки занимают около 0,2%.

Большинство крупных совместных предприятий, образованных на территории республики, больше импортируют продукции, чем экспортируют. Это противоречит основной цели их создания, т. е. их валютной самоокупаемости.

Представляется, что на перспективный период политика внешнеэкономической деятельности должна исходить из следующего:

• восстановление доли внешнеторговых показателей к ВВП до уров-

[1] *Основные показатели социально-экономического развития Республики Узбекистан за 1999 и 2000 гг. Статистический сборник департамента статистики. Т.,1999, 2001*

ия 1993-1994 гг. (что означает их рост почти вдвое);

• создание стабильных макроэкономических условий. Это подразумевает не только низкие, стабильные и предсказуемые темпы инфляции, но и конкурентоспособный и стабильный валютный обменный курс. Макроэкономические условия должны быть такими, чтобы экспортеры были в состоянии предсказывать будущий курс макроэкономических переменных и составлять контракты, открывать аккредитивы, делать надежные предположения по поводу стоимости, иметь уверенность в доступе к обмену валюты;

• нацеленность макроэкономических факторов на продвижение экспорта. Это включает: большую гибкость рынков труда с тем, чтобы организации, предприятия, фирмы **мог**чи перемещать рабочую силу; неограниченный доступ к беспошлинному импорту средств производства и развитие экспортной инфраструктуры ([модернизация телекоммуникаций, скоростных автодорог, железнодорожных :1утей, аэропортов; продвижение иностранных технологий посредством гтимулирования развития совместных 1редприятий.

• совершенствование нормативно-травовой среды должно быть направ-Jсно на стимулирование прямых иностранных инвестиций и использование технологий;

• совершенствование механизма экспортных субсидий, который должен иметь четкие правила входа и шхода из схем субсидирования;

• развитие человеческого фактора путем усовершенствования профессиональных навыков, улучшение качества государственного управления и повышение эффективности государственной службы и институциональной поддержки со стороны государства инициатив частного сектора.

Осуществление данных предложений позволит реализовать те задачи, которые поставил Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в выступлении на XIV сессии Олий Мажлиса *Узбекистан, устремленный в XXI век» в части либерализации экономики и совершенствования ВЭД:

«...быстрей переходить на цивилизованные, принятые во всем мире формы внешнеэкономической деятельности... создать правовые и экономические условия для более широкого привлечения иностранного капитала в нашу экономику»[1].

Принятие соответствующей стратегии ВЭД, включая внешнюю торговлю, является необходимой предпосылкой для достижения Узбекистаном более высоких показателей, роста индустриального потенциала. Такая стратегия должна быть нацелена на продвижения экспорта. Международный опыт показывает, что она приводит к улучшению экономических показателей. Наблюдается высокий темп роста, улучшение финансового положения государства, снижение инфляции и укрепление стабильности. Такой подход способствует также более высоким темпам роста экспорта и эффективности инвестиций по сравнению с теми странами, которые придерживались внутренне ориентированной или основанной на замещении импорта стратегии.

• ***Каримов И.А.*** *Узбекистан, устремленный в XXI век.//Народное слово, 15 апреля 1999.*

И. Сиражиддинов,
кандидат экономических наук, доцент
Р.Гулямов,
магистр экономики

•

РЕФОРМА ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ПРОЦЕССЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВАЛЮТНОГО РЫНКА УЗБЕКИСТАНА'

За достаточно короткий срок система внешнеторгового регулирования в Узбекистане прошла этапы развития, характерные для большинства развивающихся стран, - от протекционизма к экспортоориентированной открытой экономике. Изменения продиктованы потребностями экономического развития страны в каждый конкретный момент.

На данном этапе экономического развития Узбекистана необходимым условием его интеграции в мировое сообщество является либерализация внешнеторговой политики. Для этого необходимо более полное использование преимуществ международного разделения труда. Стержневая проблема либерализации экономики в целом и внешнеторговой политики в частности, - изменение существующего валютного режима, который выполняет роль ограничителя импорта, создавая "тепличные" условия для отечественных производителей, конкурирующих с импортом, и одновременно сдерживая развитие экспорта и экспортного потенциала, что связано с завышенностью обменного курса национальной валюты.

Важным шагом в решении этой проблемы стали постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан "О совершенствовании порядка учета и отчетности по валютным и экспортно-импортным операциям" от 28 апреля 2000 года и "О мерах по дальнейшей либерализации валютного рынка и расширению валютно-обменных операций" от 30 июня 2000 года. Вместе с тем, все еще существует необходимость в принятии определенных мер с целью дальнейшей либерализации валютного рынка, достижения относительной стабильности национальной валюты и макроэкономической ситуации в целом.

Либерализация рынка иностранной валюты в Узбекистане требует внесения корректировок во всех направлениях проводимой экономической политики, в том числе и внешнеторговой, так как экономическая политика должна соответствовать существующему валютному режиму, а сохранение прежней внешнеторговой политики в условиях либерализованного рынка иностранной валюты может привести к отрицательным последствиям.

" *Статья подготовлена на основе доклада Центра экономических исследований, сделанного авторами*

1. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ УЗБЕКИСТАНА

Тарифное регулирование внешней *торговли*

В процессе изменения как тарифной, так и внешнеторговой политики независимого Узбекистана в целом, можно условно выделить несколько этапов.

I этап **(1991-1994 гг.).** Был принят ряд решений, заложивших основу таможенно-тарифной системы'. При этом основной особенностью политики в отношении импортных тарифов был их невысокий уровень (5-10% от таможенной стоимости) при одновременно относительно высоких экспортных пошлинах (до 40%).

Большинство решений принимались тогда оперативно для снятия насущных на конкретный момент проблем. Примером могут служить ограничения на экспорт автотранспортных средств[1]. Такая политика обусловливалась, на наш взгляд, общей неопределенностью, царившей в тот период в сфере внешнеэкономической деятельности, неурегулированностью валютных, денежных отношений со странами бывшего Союза ССР, наличием общей валюты и практически прозрачных границ. Естественно, что в тех условиях во внешнеторговой политике преобладали в основном нетарифные ограничения.

II этап (1994-1996 гг.). Политика либерализации импорта отражена в Указе Президента Республики Узбекистан от 21 января 1994 года "О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства", в соответствии с которым были отменены все импортные пошлины[3].

Это способствовало снижению высокой инфляции, доходившей до тысячи процентов в год, и насыщению внутреннего рынка потребительскими товарами. В русле проводимой тогда политики были введены национальная валюта - сум (с 1 июля 1994 года), национальная паспортная система, а также упорядочены выезд за границу и механизм совершения внешнеторговых операций.

Тарифная политика в отношении экспорта на втором этапе существенно не изменилась. Ставки пошлин были повышены до 10-50%, а по некоторым товарам (антиквариат) - до 100%.

III этап (1996-1997 ГГ.). Были введены и активно использовались как экспортные, так и импортные таможенные пошлины на широкий круг товаров и услуг[4].

'В их числе постановления Кабинета Министров от 30 апреля 1992 года "О ходе выполнения ранее принятых постановлений по завозу и вывозу продукции за пределы Республики Узбекистан", от 21 октября 1992 года "О мерах по стимулированию внешнеэкономической деятельности, привлечению и защите иностранных инвестиций в Республике Узбекистан", от 5 мая 1993 года №204, от 31 декабря 1992 года №601 и другие.

[3] Введены постановлением Кабинета Министров № 559 от 17 ноября 1993 года.

[3] Согласно пункту 14 вышеназванного Указа до 1 июля 1995 года (впоследствии - до 1 октября 1995 года) отменялись таможенные пошлины на все виды товаров, ввозимых в Республику Узбекистан.

'Введены постановлением Кабинета Министров от 25 июля 1995 года "О мерах по дальнейшей либерализации и совершенствованию внешнеэкономической деятельности", в последствии изменялись постановлениями Правительства Узбекистана от 20 марта 1996 года (№114) и от 1 октября 1996 года (№342).

Введение тарифных ограничений происходило на фоне макроэкономической стабилизации: при относительной устойчивости обменного курса национальной валюты, значительном снижении темпов инфляции и стабилизации темпов роста производства. Все это позволило широко использовать косвенные методы регулирования внешней торговли, расширило возможности проведения самостоятельной макроэкономической политики. Причем введенные ставки импортных пошлин варьировались от 5 до 50% контрактной стоимости[1], экспортных - от 10 до 50%. Повышенные ставки экспортных пошлин применялись в основном по сырьевым товарам.

Введение импортных пошлин было продиктовано рядом требований общеэкономической политики, в числе которых:

а) защита местных производителей определенной продукции от иностранной конкуренции;

б) увеличение поступления в госбюджет дополнительных средств, о чем свидетельствует установление импортных пошлин на те товары, которые вообще не производились в Узбекистане.

IV этап (с **1998** г. до настоящего времени) характеризуется, значительным снижением (с последующей отменой) экспортных таможенных пошлин в рамках перехода к политике стимулирования экспорта*.

В настоящее время резиденты Узбекистана, экспортирующие собственную продукцию за свободно конвертируемую валюту, не только освобождены от уплаты экспортных тарифов, но им предоставлены и значительные налоговые льготы. В частности, с 1 июля 2000 года доходы предприятий всех форм собственности, полученные от экспорта продукции (работ, услуг) собственного производства за свободно конвертируемую валюту, освобождены от налога на прибыль, а ставка налога на имущество снижается на 50% при доле экспорта товаров (работ, услуг) собственного производства в общем объеме реализации от 25 до 50% и не взимается совсем, если последний показатель составляет 50% и более[3].

Ставки импортных пошлин в течение текущего этапа неоднократно пересматривались с тенденцией к их постепенной унификации *. Согласно действующей системе тарифного регулирования импорта, импортные таможенные пошлины взимаются с 78 товарных групп по ставкам от 10 до 30%. Указанные ставки импортных пошлин соответствуют режиму наибольшего благоприятствования. В от-

'На подержанные автомобили ставка импортной пошлины была установлена на уровне 100%, на новые автомобили с мощностью двигателя до 1000 куб. см - 40%, от 1000 до 1500 куб. см. - 45%, от 1500 до 1800 куб. см. - 50%, свыше 1800 куб. см. - 60%.

[2] Экспортные таможенные пошлины были отменены на продукцию предприятий с иностранными инвестициями (см. Указ Президента Республики Узбекистан от 26 августе 1997 года № VII-1831 и от 10 октября 1997 года № VII -1870), а затем на все виды экспортируемых товаров и услуг, кроме сырья (см. Указ Президента Республики Узбекистан от 10 октября 1997 года № VII -1871).

[3] См. Указ Президента Республики Узбекистан от 5 июня 2000 года "О дополнительных мерах по стимулированию производителей экспортной продукции".

[4] В соответствии с постановлениями Кабинета Министров № 114 от 20 марта 1996 года, № 342 от1 октября 1996 года, № 80 от 24 февраля 1998 года, № 66 от 2 февраля 2001 г.

ношении стран, к которым такой режим не применяется, действуют удвоенные ставки таможенных пошлин[1].

Налогообложение экспорта и импорта

Импортные поставки облагаются не только таможенными пошлинами, но и налогом на добавленную стоимость (НДС), в основном по установленной ставке 20%.

Согласно Таможенному кодексу, база для расчета налога на добавленную стоимость при импортных поставках рассчитывается исходя из таможенной стоимости товара, с учетом таможенных пошлин и акцизных налогов. Кроме того, при обложении импортных поставок налогом на добавленную стоимость имеет место ряд льгот и исключений. В частности, освобождены от уплаты НДС ввозимые в республику оборудование, товары (работы и услуги) за счет бюджетных ассигнований и сельскохозяйственная техника[2].

Продукция, экспортируемая за свободно конвертируемую валюту, облагается налогом на добавленную стоимость по нулевой ставке.

При регулировании экспортно-импортных операций в Узбекистане активно используются акцизные налоги. Это относится к импорту определенных видов продукции и на экспорт[3]. Дополнительным акцизным налогом можно считать 50-процентный сбор, взимаемый при ввозе импортных товаров народного потребления физическими лицами - "челноками"[4].

В настоящее время ставки акцизного налога установлены но 28 группам импортируемых товаров народного потребления и варьируются от 5 до 90%[*] (см. таблицу 1).

Акцизный налог на экспорт установлен в размере 50% от стоимости и распространяется в основном на продукцию предприятий с иностранными инвестициями и на строительные материалы. Освобождается от уплаты данного налога экспорт за свободно конвертируемую валюту, осуществляемый самими предприятиями-производителями этих товаров и их официальными дилерами.

Тэблица 1.

Ставки акцизного налога на товары, импортируемые в Узбекистан юридическими [illegible]

СТАВКА АКЦИЗНОГО НАЛОГА	КОЛИЧЕСТВО ТОВАРНЫХ ГРУПП"
5	1
10	10
15	3
20	10
25	2
30	4
35	3
40	2
45	2
50	1
90	2

' Без учета акцизного налога на алкогольную продукцию (кроме пива).

" Для легковых автомобилей введен специфический акцизный налог от 2,4 до 3,0 евро за 1 куб. см.

' Постановление Кабинета Министров от 31 марта 1998 года "О дополнительных мерах по либерализации внешнеторговой деятельности в Узбекистане".

'inni P"Д" Республики Узбекистан № VII-1919 от 19 января 1998 года No Vil - 1998 от 25 мая 1998 года, № VII -2065 от 3 августа 1998 года.

? акцизные налоги на вывозимую продукцию введены постановлением Кабинета Министров № 343 от 1 октября 1996 года.

[4] Введен пунктом 1 постановления Кабинете Министров № 80 от 24 февраля 1998 года.

• Ставки акцизных налогов на импортируемую алкогольную продукцию крепостью до 25 градусов (кроме пива) установлены на уровне 90%, на алкогольную продукцию крепостью свыше 25 градусов-99%, а на табачные изделия - 60% к таможенной стоимости товара, включающей акцизный налог.

Количественные ограничения внешней торговли

За годы независимости Узбекистана количественные ограничения его внешней торговли претерпели существенные изменения. Первоначально, до 1993 года, для насыщения потребительского рынка в условиях единой "рублевой зоны" страна была вынуждена сдерживать вывоз со своей территории различных потребительских и промышленных товаров. По этой причине применялись различного рода нетарифные ограничения по широкому спектру товаров. В начале 1992 года большинство экспортных операций осуществлялись на основании квот и лицензий, особенно в части экспорта государственных предприятий. Затем, с ноября 1992 года, экспорт 73 наименований товаров осуществлялся в соответствии с выдаваемыми лицензиями, а экспорт 18 видов товаров был запрещен[1].

В процессе макроэкономической стабилизации происходит постепенный переход от системы квот и лицензий к тарифному регулированию внешней торговли. При этом следует учесть, что одновременно в республике происходило широкомасштабное де-регулирование цен, в том числе на экспортируемые товары. Поэтому число наименований товаров, экспорт которых осуществлялся на основании квот и лицензий, значительно сократилось; квоты и лицензии сохранялись в первую очередь на те товары, внутренние и мировые цены на которые значительно различались (хлопок-волокно, цветные металлы, энергоносители, ряд сырьевых материалов). К категории запрещенных экспорту были отнесены 13 наименований товаров[1],

В настоящее время по действующему законодательству экспорт и импорт лишь специфических товаров (работ, услуг) осуществляется по разрешениям, выдаваемым уполномоченными органами Республики Узбекистан (см. таблицу 2). Однако de facto как по экспорту, так

Таблица с

Перечень специфических товаров (работ, услуг), экспорт и импорт которых осуществляется по разрешениям, выданным уполномоченными органами Республики Узбекистан

№	КРАТКОЕ НАИМЕНОВАНИЕ	ОРГАНЫ. УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ВЫДАВАТЬ РАЗРЕШЕНИЯ
1.	Профессиональная деятельность за рубежом граждан Республики Узбекистан и иностранных граждан в Республике Узбекистан	Министерство труда
2.	Импорт кино-, видео- и аудиопродукции	Министерство по делам культуры
3.	Экспорт результатов научно-исследовательских работ, ноу-хау, изобретений	Государственный комитет по науке и технике
4	Инвестиции за рубежом	Центральный банк
5.	Экспорт произведений искусства	Министерство по делам культуры
6.	Экспорт животных и растений, занесенных в Красную книгу Республики Узбекистан	Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы

[1] Постановления Кабинета Министров № 220 от 30 апреля 1992 года, № 485 от 21 октября 1992 года.

[2] Постановление Кабинета Министров № 287 от 25 июля 1995 года.

и по импорту имеются ограничения, которые влекут за собой те же последствия, что и количественные ограничения.

К количественным ограничениям импорта можно отнести валютное регулирование, применяемое в настоящее время, В общем виде схема доступа на валютный рынок подразделяется на 3 направления, каждое из которых обладает собственным механизмом регулирования:

а) для импорта сырья и продукции производственно-технического назначения заявки предприятий рассматриваются Республиканской комиссией по денежно-кредитной политике, которая утверждает общие объемы конвертации сумов в СКВ;

б) для импорта товаров народного потребления Центральным банком выдаются соответствующие лицензии на конвертацию и утверждаются квоты;

в) импорт со стороны физических лиц ("челноков") через обменные пункты лимитирован имеющимся ограничением в покупке наличной валюты'.

В качестве дополнительных ограничений импорта могут быть рассмотрены принятие товарно-материальных балансов производства и распределения продукции, утверждаемых ежегодно Кабинетом Министров по основным видам промышленной продукции, а также обязательная регистрация в МВЭС контрактов на экспорт основных сырьевых товаров, составляющих значительную долю экспорта. Все это, наряду с запретом на экспорт значительного количества товаров (см. таблицу 3), фактически выполняет ограничивающую роль.

Таблица 3.

Перечень товаров **и продуктов, вывоз** которых запрещен

NS	КРАТКОЕ НАИМЕНОВАНИЕ
1	Зерно: пшеница, рожь, ячмень, овес, рис, кукуруза, гречиха
2	Хлебобулочные изделия (кроме мучных кондитерских изделий, пирожных, печенья собственного производства)
3	Мука, крупа
4	Скот, птица
5	Мясо и пищевые мясные субпродукты
6	Сухое молоко
7	Чайное сырье, чай
8	Сахар
9	Предметы старины (картины, скульптуры и прочее), представляющие значительную художественную, историческую, научную или иную культурную ценность (по заключению Министерства по делам культуры)
10	Растительные масла
11	Кожевенное сырье (кроме нестандартного)
12	Этиловый спирт
13	Лом и отходы цветных металлов

' Приложение № 4 к Указу Президента Республики Узбекистан № VII -1871 от 10 декабря 1997 года.

"Дополнен Указом Президента Республики Узбекистан № VII -2212 от 5 февраля 1999 года.

[1] В настоящее время максимальная сумма продажи наличной валюты для выезжающих за границу определена в размере 500 долларов США.

Другие виды внешнеторговых ограничений

Кроме тарифных и нетарифных ограничений, существует ряд положений в области внутренней и внешней торговли, валютного регулирования и экономической политики, которые также оказывают ограничительное действие на объемы экспорта и импорта.

В настоящее время при внешнеторговых операциях применяется, в основном, свободно конвертируемая валюта (доллары США, английские фунты стерлингов, швейцарские франки, японские иены и др.). В расчетах с Российской Федерацией и Украиной допускается использование национальной валюты как этих государств, так и сумов. Однако существует перечень, состоящий из 47 наименований продукции, экспорт которой может осуществляться только за свободно конвертируемую валюту', что значительно сужает возможности использования как национальной валюты стран СНГ, та* и сума. Практически в настоящее время экспорт за национальную валюту может осуществляться только через биржевые и ярмарочные торги[1]. Между тем анализ показывает, что по многим видам продукции экономически целесообразен и не создает особых трудностей для покупателей экспорт узбекистанских товаров за национальную валюту или валюту стран СНГ (российские рубли, казахские тенге и др.), в то время как, экспортируемые за свободно конвертируемую валюту, эта товары не пользуются спросом[3].

Расчеты по импортным контрактам могут осуществляться в национальной валюте (при покупках на товарно-сырьевых биржах республики) и путем оплаты импортных товаров через корреспондентские счета иностранных банков, открытые в уполномоченных банках Узбекистана. На практике корреспондентские счета в сумах из банков республики имеет пока только российский "Азия-Инвест-банк".

Экспортные ограничения включают требование обязательной продажи 50% валютной выручки по курсу Центрального банка (который гораздо меньше курса, применяемого на внебиржевом валютном рынке), что сдерживает развитие экспорта и экспортного потенциала страны[4].

Рассмотрим ограничения, связанные с осуществлением расчетов. К примеру, в республике действует правило, согласно которому предварительная оплата по импортным контрактам может осуществляться в размере, не превышающем 15%

[1] Перечень утвержден приложением № 1 к постановлению Кабинета Министров № 174 от 15 апреля 1999 года.

[2] То есть через товарно-сырьевые и агропромышленные биржи, а также ярмарки "Узоптбиржеторга".

[3] Здесь уместно отметить, что из-за некоторых особенностей действующего законодательства Российской Федерации осуществление импорта за свободно конвертируемую валюту приводит к удорожанию товара за счет 5% налога на совершение валютных сделок.

** Необходимо подчеркнуть, что с целью покрытия дефицита в сумах оставшуюся после обязательной продажи валюту предприятия-экспортеры могут реализовать уполномоченным банкам по свободному курсу в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 245 от 29 июня 2000 года, принятие которого явилось значительным шагом на пути к либерализации внутреннего валютного рынка.*

от суммы контракта и не более 100 тысяч долларов США[1]. Эта мера, безусловно целесообразная в целях борьбы с утечкой капитала[2], тем не менее сдерживает импорт тех товаров, специфика которых требует предварительной оплаты в больших размерах (изготовление сложного оборудования на заказ, строительные, полиграфические услуги и др.).

Таможенное оформление товаров на экспорт резидентами республики (за исключением централизованных поставок на условиях FOB и Ex-Warehouse, а также *в* случае экспорта товаров в адрес дочерних предприятий, созданных за рубежом с участием узбекских учредителей) может быть осуществлено только при наличии банковской гарантии, полученной предварительной оплаты либо открытого аккредитива.

По децентрализованным экспортным поставкам установлен максимальный срок расчетов - 60 дней, по централизованному экспорту - 90 дней, а в случае экспорта товаров в адрес дочерних предприятий, созданных за Рубенсом с участием узбекских учредителей, - 180 дней. За несоблюдение установленных сроков поступления валютной выручки к нарушителям применяются штрафные санкции.

Аналогичные требования по предоплате и срокам расчетов установлены и в других странах СНГ. В результате возникает масса торгово-посреднических фирм из третьих стран, занимающихся выгодным для себя встречным финансированием взаимных поставок между хозяйствующими субъектами стран СНГ, что приводит к удорожанию импорта и усложнению проведения внешнеторговых операций.

Теперь о процедурах, связанных с подтверждением происхождения импортируемой и экспортируемой продукции, представлением подтверждений о соответствии установленным стандартам и др. Полезные и во многих случаях даже необходимые, они, тем не менее, приводят к удорожанию импорта и снижению конкурентоспособности экспорта. Например, требование обязательного наличия сертификата происхождения от производителя приводит к удорожанию себестоимости и значительно ограничивает возможности альтернативного завоза лекарственных препаратов мелкими партиями ("челноками").

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМЫ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ПРОЦЕССЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВАЛЮТНОГО РЫНКА

В первой половине 2000 года Правительством Узбекистана принят ряд мер, направленных на либерализацию рынка иностранной валюты. Дальнейшее углубление реформ в этой сфере предполагает установление унифицированного равновесного обменного курса и достижение конвертируемости национальной валюты по текущим операциям. А это, в свою очередь, требует внесения корректировок и в существующую внешнеторговую политику страны. Объясняется это тем, что существующая внешнеторговая политика подстроена под существующий валютный режим, и сохранение действующей внешнеторговой политики в условиях либерализованного рынка иностранной валюты может привести к отрицательным последствиям.

Политика в отношении импорта

Либерализация рынка иностранной валюты и экономики в целом требует внесения корректировок и в импортную политику Узбекистана, которая также зависит от существующего сегодня режима валютного регулирования. В частности, в результате ограничения доступа к официальному рынку иностранной валюты и возникновения вследствие этого значительной разницы между официальным и равновесным обменными курсами цены большинства импортных товаров народного потребления ориентированы на обменный курс параллельного рынка. Более того, при наличии значительной разницы между официальным и равновесным обменными курсами продажа импортных товаров по официальному обменному курсу имела бы еще большие отрицательные последствия для экономики, так как это означало бы субсидирование населения соседних государств посредством массового вывоза относительно дешевых потребительских товаров[1]. По этой причине введение акцизного налога на импортные потребительские товары преследовало не только фискальную, но и ограничительную цель. То есть решается задача снижения привлекательности импорта, обусловленной значительной рентной прибылью импортеров, имеющих доступ к официальному рынку иностранной валюты.

Однако в условиях либерализации рынка иностранной валюты сохранение существующих ставок налогов на импортные потребительские товары может привести к ряду отрицательных последствий. В частности, поскольку в настоящее время для уплаты налогов на импорт применяется официальный обменный курс сума, либерализация рынка иностранной валюты будет иметь своим следствием рост налогов на импорт в сумовом выражении пропорционально росту обменного курса иностранной валюты.

Это означает, что при сохранении существующих ставок налогов на импорт внутренние цены на видео- и аудиотехнику будут превышать мировые в 2,1 раза, изделий из зерна - в 1,56 раза, ковры и ковровые изделия - 2,64 раза и т.д. (см. таблицу 4). Следовательно, сохранение существующих ставок налогов на импорт может привести к следующим нежелательным явлениям:

- сильным искажениям относительных цен и, следовательно, неэффективному распределению и использованию ресурсов;

[1] *Ограничение абсолютной суммы допустимой предварительной оплаты по импортным контрактам 100 тыс. долларов США установлено постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29 июня 2000 года "О мерах по дальнейшей либерализации внебиржевого валютного рынка".*

[2] *Насколько известно авторам, за 1994-2000 годы зафиксировано всего несколько случаев невозврата авансового платежа с соответствующим использованием предоставленной гарантии.*

[1] *ОПЫТ прошлых лет показывает, что если предприятия пытаются продавать импортные потребительские товары по ценам, установленным на основе явно завышенного официального обменного курса, то наблюдается быстрый переброс таких товаров в соседние страны, где цены на эти товары выше. Возникающий в результате этого дефицит таких товаров повышает их цены на национальном рынке до уровня мировых, определенных на основе обменного курса параллельного рынка.*

Таблица 4.

Расчет повышающих коэффициентов на внутренние цены отдельных импортных товаров народного потребления

Товарная группа	Повышающий коэффициент	В том числе		
		Акциз на импорт	таможенная пошлина	НДС на импорт
Видео- и аудиотехника	210%	45%	30%	20%
Изделия из зерна	156%	10%	20%	20%
Макаронные изделия	168%	20%	20%	20%
Соки фруктовые	198%	35%	30%	20%
Безалкогольные напитки	198%	35%	30%	20%
Пиво	210%	45%	30%	20%
Парфюмерные изделия	174%	15%	30%	**20%**
Моющие и чистящие средства	180%	20%	30%	20%
Изделия из кожи	168%	20%	20%	**20%**
Верхняя одежда и головные уборы из натурального меха	174%	25%	20%	**20%**
Ковры и ковровые изделия	264%	90%	30%	24%
Одежда и принадлежности одежды трикотажные (кроме детской)	174%	15%	30%	20%
Постельное белье	180%	20%	30%	20%
Керамические изделия	180%	20%	30%	20%
Ювелирные изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней	264%	90%	30%	20%
Бижутерия	216%	50%	30%	20%
Мебель	174%	15%	30%	20%
Люстры, осветительное оборудование	168%	10%	30%	20%

• росту уклонения от уплаты налогов на импорт и развитию нелегального импорта;

• значительному росту цен на товары народного потребления;

• сдерживанию развития экспорта и экспортного потенциала страны.

И причины этого таковы: при экспортоориентированной макроэкономической политике объективно должно происходить снижение общего уровня импортных тарифов, так как существует тесная обратная зависимость между импортным протекционизмом и ростом экспорта. Сдерживание импорта имеет своим следствием сокращение экспорта-либо из-за завышения реального обменного курса национальной валюты и привлечения производственных ресурсов в импортозамещающие отрасли, что делает экспорт менее конкурентоспособным; либо из-за повышения цен на товары (сырье, комплектующие материалы), используемые при производстве экспортных товаров.

В условиях либерализации, экономики в целом и рынка иностранной валюты в частности в целях повышения эффективности распределения ресурсов, перехода к экспортоориентированному росту и сохранения относительной стабильности цен, возможно, целесообразно внести в систему нетарифного регулирования импорта определенные изменения, и прежде всего перейти к трехуровневой системе установления таможенных пошлин:

• в первую группу, облагаемую

по минимальной ставке таможенных пошлин (0-5%), включить социально значимые продовольственные и потребительские товары, инвестиционные товары, ресурсы, необходимые (прямо или косвенно) для производства экспортных товаров, а также те товары, которые не производятся в республике, но имеют важное значение для национальной экономики (например, трубы и лес);

• ко второй группе, облагаемую таможенными пошлинами по средней ставке (15-20%), следует отнести большинство товаров народного потребления, а также комплектующие изделия, аналоги которых производятся в республике;

• в третью группу, облагаемую таможенными пошлинами по самой высокой ставке (на уровне 30-40%), должны входить так называемые "товары роскоши", т.е. парфюмерия, алкогольная продукция, автомобили, а также готовые товары, ввоз которых в республику целесообразно ограничить в целях стимулирования собственного производства (аудио- и видеотехника, телевизоры, конфеты и др.).

Что касается косвенных налогов на импорт, то целесообразно постепенно, по мере развития внутреннего рынка товаров и услуг и приближения к мировым соотношениям цен, унифицировать ставки акцизного налога на импортные товары и на продукты собственного производства, пересмотрен при этом как перечень товаров, облагаемых акцизным налогом, так и их ставки'.

Не менее важно при переходе к политике экспортной ориентации развивать конкуренцию на рынке импортных товаров. Анализ показывает, что при существующей системе квотирования и лицензирования продажи иностранной валюты импортеры-олигополисты извлекают дополнительную прибыль, устанавливая цены не по себестоимости, а по покупательной способности населения. Поэтому в целях недопущения значительного роста цен на импорт при либерализации валютного рынка целесообразно осуществление комплекса мер по развитию конкуренции на рынке импортных товаров, особенно социально значимых продовольственных товаров. В частности, стимулировать экспортно-импортные операции субъектов малого и среднего бизнеса путем отмены 50-процентного сбора на ввоз важнейших товаров, создания эффективного механизма доступа частного и малого бизнеса на внутренний валютный рынок.

Политика в отношении экспорта

Либерализация валютного рынка сама по себе окажет важное стимулирующее воздействие на экспорт товаров и услуг, так как повышает ценовую конкурентоспособность отечественных товаров на мировом рынке либо увеличивает доходы

' Существующие в настоящее время акцизные налоги на большинство товаров отечественного производства (например, на рис, растительное масло, мыло и т.д.) и их ставки также связаны с наличием значительной разницы между официальным и неофициальным обменными курсами, и при либерализации рынка иностранной валюты необходимо их скорректировать с целью повышения конкурентоспособности отечественных производителей.

отечественных производителей от экспорта в сумовом выражении. Однако, благодаря принятию ряда мер, можно создать дополнительные условия для развития экспорта.

Во-первых, после унификации валютного рынка потеряют свое экономическое значение акцизные налоги на вывоз продукции. В настоящее время от их уплаты освобождены совместные предприятия, реализующие продукцию собственного производства за свободно конвертируемую валюту. Но, как показывает мировой опыт, для того, чтобы самостоятельно выйти на международный рынок, предприятие должно проводить маркетинговые исследования, иметь сети сбыта на зарубежном рынке и т.д.. Это под силу только крупным предприятиям, а малый и средний бизнес, как правило, самостоятельно на внешний рынок не выходит - этим занимаются специализированные торговые компании. Поэтому целесообразно отменить указанные акцизные налоги для торгово-посреднических фирм, реализующих продукцию малых и средних предприятий.

Во-вторых, существующая система льгот и преференций, предоставленных предприятиям-экспортерам с участием иностранных инвестиций, ставит в неравные условия предприятия, учредителями которых являются резиденты республики или государство. Это сдерживает развитие экспорта отечественных предприятий. По этой причине важное значение имеет создание единых условий для всех предприятий-экспортеров независимо от форм собственности.

В-третьих, в настоящее время от уплаты налога на добавленную стоимость освобождается только экспорт, осуществляемый за свободно конвертируемую валюту. Если освободить от уплаты НДС весь экспорт, это, безусловно, скажется на увеличении его объемов.

В-четвертых, отпадает необходимость в существовании перечня товаров, экспорт которых запрещен (см. таблицу 3), что обусловлено разницей в их ценах на внутреннем и мировом рынках. По мере приближения цен таких товаров к мировым можно будет отменять запрет на их вывоз, и это станет важным фактором роста экспорта и экспортного потенциала страны.

В-пятых, одним из основных факторов развития экспорта является создание надежных транспортных коммуникаций. Поэтому надо принять меры по ускорению и повышению эффективности грузопотока в страны СНГ и дальнего зарубежья, с подписанием, при необходимости, соответствующих межправительственных соглашений по тарифам, транзитным пошлинам и тд.

Система внешнеторговых расчетов и другие ограничения

По мере унификации обменного курса и открытия валютного рынка в значительной мере отпадает надобность в искусственном разделении внешнеторговых операций по видам используемой валюты. Поэтому, на наш взгляд, следует:

[1] *На этом наблюдении основана, в частности, теория пересекающегося спроса в международной торговле, разработанная Линдером.*

- сократить до разумного минимума список товаров, которые разрешается экспортировать только за свободно конвертируемую валюту. В этом перечне могут остаться сырьевые товары, цена на которые на мировом рынке формируется только в долларах США (хлопок-волокно, цветные и драгоценные металлы). В отношении всех остальных товаров преимущественное использование каких-либо валюты не имеет смысла, а с учетом того, что основными покупателями их являются близлежащие страны, требование расчетов в СКВ представляется для продвижения данных товаров на рынки этих стран;

- для повышения доверия к национальной валюте в процессе либерализации внешнеторговой политики целесообразно пересмотреть положения, разрешающие принимать иностранную валюту в оплату товаров и услуг на территории республики[1], а также принять меры по расширению проведения экспортно-импортных операций за национальную валюту;

- в связи с высокими расходами на транспортировку экспортных и импортных товаров из-за географического расположения Узбекистана развивать более эффективное торгово-экономическое сотрудничество с близлежащими странами.

Что касается ограничений и требований по совершению внешнеторговых расчетов, то здесь ситуация неоднозначна. Введение ряда ограничений было вызвано необходимостью сдерживания импорта или проведения адекватной ценовой политики в условиях завышенного реального обменного курса сума. С унификацией валютного рынка надобность в таких ограничениях отпадает. Поэтому представляется целесообразным:

- поэтапно отменить систему лицензирования и квотирования на внутреннем валютном рынке для импорта потребительских товаров;

- перейти от регистрации импортных контрактов в Министерстве внешних экономических связей к публикации по основным импортируемым сырьевым товарам максимально допустимых цен для унифицированных поставок (например, на условиях CIP). Одновременно отменить требование о представлении конкурентных листов, заключений Республиканского центра по изучению конъюнктуры товарных рынков при заключении контрактов по импорту или аналогичных учреждений.

Необходимо обратить внимание и на то, что либерализация валютного рынка несет с собой определенные опасности:

- во-первых, усилится влияние мировой экономической конъюнктуры на внутреннюю деловую активность. Для нейтрализации возможного воздействия мировых финансовых, энергетических и других кризисов на национальную экономику

[1] *Подобные разрешения предусмотрены пунктом 4 Указа Президента Республики Узбекистан №VII-1979 от 20 марта 1998 года (в части оплаты авиа- и железнодорожных перевозок), пунктом 3 Указа Президента Республики Узбекистан №VII -2286 от 15 апреля 1999 года (в части оказания туристических услуг), постановлением Кабинета Министров №103 от 24 марта 2000 года (в части оказания прочих услуг нерезидентам).*

должны быть разработаны меры, четко регламентирующие потоки, связанные с движением капитала в республику и из нее. Либерализация валютного рынка в настоящее время должна быть ограничена текущими международными операциями, а к операциям, связанным с движением капитала, должен применяться избирательный подход. Например, операции по привлечению прямых иностранных инвестиций должны всемерно поощряться, а к долговым заимствованиям частного и государственного сектора, внешнему открытию фондового рынка следует подходить с осторожностью. Относительно неустойчивая пока финансовая система республики может не выдержать мощных односторонних потоков капитала, связанных с колебаниями мирового финансового рынка;

• во-вторых, возможен рост масштабов утечки капитала. Поэтому, хотя бы на первоначальном этапе, должны быть приняты меры по предотвращению вывоза капитала из республики, в том числе нелегальным путем. Мировой опыт показывает, что основными каналами вывоза капитала являются занижение цен на экспортные товары (чаще всего сырьевые); завышение цен на импорт; заключение фиктивных контрактов на импорт интеллектуальной собственности или услуг, а также неофициальный (нерегистрируемый) экспорт товаров и услуг. В этой связи целесообразно принятие мер по установлению минимальных экспортных цен', а также меры по легализации нерегистрируемого экспорта и импорта. Одновременно разумно принять меры профилактического характера по недопущению вывоза капиталов, т.е. создать условия для эффективного инвестирования средств в иностранной валюте. Это может быть расширение сети счетов на предъявителя, увеличение возможностей для предоставления кредитов в иностранной валюте уполномоченными банками, а также стимулирование инвестиций в национальной валюте;

• в-третьих, либерализация валютного рынка и изменение внешнеторгового режима должны быть органично увязаны с мерами внутренней экономической политики. В частности, это касается пересмотра налоговой политики (оптимизация налогов для притока малого и среднего бизнеса в официальный сектор), фискальной политики (сокращенно инвестиций, осуществляемых за счет государственных ресурсов), денежно-кредитной политики (устранение различий между наличным и безналичным сумами), а также мер по унификации таможенного режима с соседними странами.

Думается, осуществление всех вышеназванных мер явится мощным стимулом к увеличению экспортного потенциала страны, достижению макроэкономической стабильности и переходу к устойчивому экономическому росту в условиях углубления реформ.

[1] *Частично указанные вопросы учтены в постановлении Кабинета Министров № 245 от 29 июня 2000 года.*

Г.А.Хидояшов
доктор исторических наук, профессор

БЕЗОПАСНОСТЬ И СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПРОБЛЕМЫ, ПОИСКИ, РЕШЕНИЯ

Среди приоритетов внешней политики Республики Узбекистан, обозначенных президентом И.Каримовым на первой сессии второго созыва Олий Мажлиса республики i январе 2000 г., наиважнейший - сохранение мира, стабильности и обеспечение безопасности в Центральной Азии. Естественно, главным условием безопасности и стабильности является, прежде всего, уровень экономического, культурного и политического сотрудничества межд> государствами, степень политической зрелости народов. Вместе с тем все возникающие проблемы должны решаться на основе таких общепринятых норм, как приоритеты национально-государственных интересов, норм международного права равноправия и невмешательства вс внутренние дела других государств решение всех спорных проблем мирным путем и путем переговоров.

Республики Центральной АЗИР занимают важное геополитическое положение на Азиатском континенте. Их территория охватывает 4,4 млн кв. км, т.е. 10% всей территории Азии. Она протянулась от границ Китая до Ирана и Каспия \ является связующим звеном между Европой, Дальним Востоком ^ Южной Азией. Государства Центральной Азии имеют все возможности, чтобы в будущем сыграть важную историческую роль в мировой политике.

Объективная историческая обстановка благоприятствует росту значения и роли центральноазиатских государств в международных отношениях. Ныне требуется политическая воля их руководителей в утверждении в регионе единства, стабильности, братской солидарности в преодолении объективных и субъективных трудностей, взаимной поддержке в борьбе против угроз их независимости.

I. УЗЫ И УЗЛЫ

В своей книге "Узбекистан на пороге XXI века" Президент И.Каримов дал глубокий анализ существующих угроз безопасности независимого Узбекистана, указав, что их ликвидация является условием и гарантией прогресса республики. Он подчеркивал, что "регион сможет динамично и устойчиво развиваться и быть достойным партнером для мирового сообщества только в условиях сохранения стабильности и геополитического равновесия". Развивая эту мысль, Президент охарактеризовал Центральиоазиатский регион как "сгусток" различных исторических, экономических, военных, транспортных и экологических проблем.

Он пишет: "Устойчивое развитие Республики Узбекистан в решающей степени зависит от того, насколько верно мы поймем природу существующих угроз, своевременно выявим их источники и взаимосвязи, определим и эффективно используем условия сохранения стабильности в обществе"[1]. Выявив основные угрозы безопасности, И.Каримов сформулировал условия стабильности, гарантии прогресса.

Вместе с тем, имеются и так называемые "невидимые угрозы", связанные с историей далекой и близкой, корни которых были пущены в период господства тоталитарного режима и которые могут стать не только угрозой общему миру и стабильности в Центральной Азии, но и явиться серьезным препятствием на пути к прогрессу.

•

Всякий тоталитарный режим знает лишь одно средство правления - насилие. Национальная политика КПСС, являвшаяся частью коммунистической идеологии, представляла собой демагогическую программу, в которой было много демократических определений и формулировок, заверений в интернационализме и гуманизме, и вместе с тем ее практическое осуществление представляло собой насильственное подавление свободы народов, неуважение к их праву на самоопределение, жестокость в определении их судеб. Переселение народов, грубый передел исторически сложившихся границ проживания наций, геноцид явились торжеством идеологических догм, классовых доктрин и великодержавного шовинизма, заложенных в национальной политике КПСС.

Создание в 1922 г. СССР явилось первым шагом на пути осуществления этой политики. Договор об образовании СССР создавал унитарное сверхцентрализованное государство, где центру принадлежал максимум власти, а на национальные республики ложился максимум обязательств и минимум возможности распоряжаться собственной судьбой и собственными ресурсами. Руководство КПСС и Советского государства придавало особо важное значение Центральной Азии. Богатство ресурсов должно было обеспечивать индустриализацию страны бесплатным сырьем и дешевой рабочей силой, а стратегическое положение давало возможность непосредственно воздействовать на революционное движение в странах Азии. Принималось во внимание и то, что в Центральной Азии было наиболее развитое и зрелое национально-освободительное движение. Так называемое «басмаческое» движение бушевало в Ферганской долине, на Памире, долинах Зарафшана, Кашкадарьи и Сурхандарьи. Оно составляло одну из самых сильных реальных угроз Советской власти. Все настойчивей выдвигалось требование предоставления обещанного большевиками права наций на самоопределение вплоть до отделения и создания собственного государства. Подорвать потенциальные оппозиционные силы в Центральной Азии и не дать им объединить-

[1] *Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса.- Т., 1997.- С. 9, 10-11.*

ся было основной целью коммунистической национальной политики.

С 1923 г. в Центральной Азии начала проводиться политика национально-государственного размежевания, когда были поделены национальные территории, разделены народы, их судьбы тасовались как игральные карты. Все жизненно важные проблемы, касавшиеся земли, воды, природных богатств, решались без учета мнения народов, проживавших здесь. Советское государство принимало решения, исходя из "высших политических интересов", а местные власти лишь принимали их и претворяли в жизнь.

В октябре 1923 г. Хорезмская Народная Советская Республика (ХНСР) выразила желание вступить в состав СССР, предварительно объявив себя социалистической. И хотя ни руководство республики, ни широкие массы народа не представляли себе, что же означает слово "социалистическая" и почему именно она должна была войти в новое государство, процесс пошел.

В сентябре 1924 г. то же самое осуществляет Бухарская Народная Советская Республика (БНСР). Не прошло и месяца, как ВНИК СССР принимает решение о создании новых республик на территории Центральной Азии. В октябре 1924 г. из областей Туркестанской АССР (с центром в Ташкенте), Бухарской и Хорезмской республик, населенных преимущественно узбеками и туркменами, были образованы Узбекская и Туркменская Советские Социалистические Республики (УзССР со столицей в Ташкенте и ТССР со столицей в Ашхабаде); территории, населенные таджиками и входившие в состав Бухарского эмирата и Туркменской АССР, образовали Таджикскую АССР, вошедшую в состав УзССР.

Созданная в 1920 г. Киргизская А.ССР, охватывавшая территорию нынешнего Казахстана и Киргизстана, в 1924 г. была разделена. Южная часть была преобразована в Кара-киргизскую Автономную область, которая с 25.05.1925 г. становится Киргизской АО, в 1926 г. (01.02.1926) преобразовывается в Киргизскую А.ССР в составе РСФСР и лишь по Конституции СССР 1936 г. становится союзной республикой. В северной части 19.04.1925 г. была образована Казахская АССР, входившая до 1936 г. в состав РСФСР, а с 05.12.1936 г. ставшая союзной республикой.

В 1925 г. из остатков каратегинского бекства Бухарского эмирата была образована Горно-Бадахшанская область, включенная в состав Таджикской АССР, а сама Таджикская АССР в 1929 г. была объявлена Таджикской ССР, вышла из состава Узбекистана и вошла как самодеятельная республика в СССР.

Под покровом этой беспринципной политической игры шла внутренняя борьба между представителями различных наций региона. Борьба шла за города, реки, области, горы, озера. В этой накаленной обстановке советским властям нетрудно было разыгрывать различные этнические карты и искусственно создавать конфликтные ситуации. Если раньше Центральная Азия не знала межэтнических конфликтов и вся острота национально-освободительных выступлений была направлена против российского колониализма, то теперь острие борьбы было перенаправлено на внутренние проблемы.

Это была типичная имперская политика "разделяй и властвуй". За этим политическим калейдоскопом совершенно определенно выделялась логическая линия, которая помогла

сохранить в Центральной Азии господство тоталитарного режима в течение нескольких десятилетий.

Центральная Азия, как уже сказано, занимала особое место в советской административно-командной системе. Здесь была сформирована экономика "плантационной модели", суть которой заключалась в создании вертикальных связей в экономике, когда регион превращался в плантацию хлопка, шерсти и других видов сырья с первичной обработкой на месте, уступая центру их дальнейшую обработку и производство готовой продукции и тем самым лишаясь возможности расширения обрабатывающей промышленности.

Составной частью "плантационной модели" являлась балканизация Центральной Азии.

Балканизация представляет собой метод политического управления территориями путем раздробления единого региона на ряд отдельных мелких и слабых государств с искусственным созданием между ними порой неразрешимых противоречий, связанными с территориальными, водными, этническими, культурными, экономическими проблемами. Впервые свое практическое воплощение она получила на Балканах после ликвидации здесь турецкого господства в 1878 г. и создания ряда самостоятельных государств - Черногории, Сербии, Румынии, Болгарии, Боснии и Герцеговины. Вмешательство иностранных государств в балканские дела привело к хроническим напряженным отношениям между ними, беспрерывным конфликтам и войнам. Вчерашние братские славянские народы превратились в кровных врагов. Балканы послужили детонатором первой мировой войны, да и в развязывании второй мировой войны они сыграли свою роль.

Национально-государственное размежевание, начавшееся в 1924 г., стало исходным пунктом в балканизации Центральной Азии. Оно осуществлялось с намеренно грубыми ошибками и пренебрежением к судьбам народов, порой без элементарного знания истории, традиций, проблем той или иной нации, оборачиваясь прямым произволом в решении этнонациональных проблем. Это привело к деформации границ ареалов наций и возникновению очагов межэтнических конфликтов. С размежеванием Центральная Алия превратилась в тугой узел национальных проблем, которые находились под контролем Москвы и решались в соответствии с "общесоюзными интересами".

Главной целью балканизации Центральной Азии было разрушение внутреннего единства местных народов, которое складывалось с древнейших времен. Здесь были созданы прекрасные города, сформировалась мировая цивилизация, а также сложился единый хозяйственный механизм со своим внутренним рынком, который охватывал всю территорию региона. Его главными составными частями были кочевники с их продукцией животноводства, оседлые земледельцы и ремесленники и Великий Шелковый путь, ответвления которого доходили до самых отдаленных степных аулов и горных кишлаков. Богатые месторождения железа и меди обеспечивали необходимыми металлическими изделиями.

Размежевание разрушило это единство. Здесь были созданы новые государства, народы загонялись по своим национальным "углам", начинали пробуждаться зависть и недоверие друг к другу.

Балканизация создала пестрый калейдоскоп неодинаковых по масштабам государств. Самым крупным из них стала Узбекская ССР, в которой проживало почти половина всего населения; в Туркменской ССР насчитывалось 10,4% населения Центральной Азии, в Таджикской АССР - 9,0%, в Киргизской АО - 8,6%, и в районах, отошедших к Казахской АССР - 18,8%'. Каждое из этих государств напрямую подчинялось Москве и связи между ними также замыкались через Москву.

"Плантационная модель" колониализма предусматривала сохранение низкого уровня квалификации местных рабочих и специалистов, чиновников и служащих. Все делопроизводство в государственном, партийном аппаратах велось на русском языке, все собрания, инструкции, внутренние правила были также на русском языке. Это затрудняло доступ национальным кадрам на производство, а число квалифицированных рабочих и технической интеллигенции пополнялось за счет найма из России. Это определило низкую урбанизацию в регионе, с преобладанием сельского населения над городским. Так, в Узбекистане с его высокой степенью индустриализации до сих пор сельское население составляет 70% всего населения.

Процессы этнического развития Центральной Азии в партийных документах оценивались как положительное явление, для которого была найдена соответствующая идеологическая формулировка: "сближение и слияние наций". И местное население должно было всячески поддерживать это великое "социалистическое благо". Всякое отклонение от этого генерального курса КПСС в национальном вопросе воспринималось как проявление "буржуазного национализма", которое в уголовном кодексе расценивалось как гяжкое преступление.

Балканизация Центральной Азии привела к формированию нового гугого узла проблем. Он связан с этническим национализмом. В мире его проявления в XX в. были особенно острыми и жесткими и сопровождались массовыми убийствами и погромами. Этнический национализм является продуктом напряженных отношений между нациями или этническими группами, проживающими на одной территории. В отличие от других видов национализма он трудно предсказуем, его вспышки трудно предотвратить и не менее трудно потушить. Достаточно привести примеры гражданской войны в Руанде в 1994 г., когда в борьбе между народностями тутси и хуту погибло около двух миллионов человек, или продолжающийся этнический конфликт на Балканах.

В конце 80-х годов Центральная Азия также находилась на грани этнических конфликтов.

Первый тревожный сигнал пришел в июне 1989 г. Президент И.Каримов писал о ферганских событиях: "Страшные были дни. Погромы, пожары, Фергана, Коканд, Кувасай, Гулистан, Паркент, Бука. Словно сорвало взрывом крышку парового котла. Волнами по всей республике прокатывалось все, что

' См.: Мулляджанов ИР. Демографическое развитие Узбекской ССР - Т., J983. - С. 151

накопилось за годы унижения. Власть уже не управляла событиями"[1].

Ошские события июня 1990 г. проиллюстрировали эту проблему во всей ее трагичности и глубине. Одной искры по незначительному поводу, который в другой ситуации можно было бы уладить очень быстро и легко, было достаточно, что привести к вооруженному конфликту между узбеками и киргизами. В этих трагических событиях вызревали гроздья фанатизма, фундаментализма, этнического национализма. Ярость, агрессивность участников событий показали всю жесткую реальность ситуации. Этнический национализм, приводящий к межэтническим конфликтам, грозил взорвать вековые устои братских, дружественных отношений между народами Центральной Азии. Это был еще один конфликт на постсоветской территории, который показал, что этнический национализм стал одним из самых тугих узлов региональных проблем.

ВМЕСТЕ РАДИ БУДУЩЕГО

Ошские события наглядно показали, какую взрывоопасную силу таит в себе этнический национализм и начинавший поднимать голову религиозный фундаментализм и экстремизм. Афганская опиумная война, гражданская война в Таджикистане могли послужить катализатором событий и усилить позиции национализма, а затем превратить конфликт в общерегиональный. В связи с этим, чтобы продемонстрировать единую политическую волю в преодолении возникшей проблемы, в июне 1990 г. в Алма-Ате собрались главы государств региона. Они приняли ряд документов, ставших основой укрепления их единства. Народы Узбекистана, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Туркменистана, говорилось в совместном заявлении, объединяют не только соседство, но и общие исторические судьбы, родство культур, традиций, обычаев.

Подтвердив незыблемость границ сложившихся территорий республик, главы государств заключили многосторонние соглашения об экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. Особое внимание было уделено проблеме Аральского моря и объединению усилий по восстановлению экологического равновесия в его бассейне. Тогда же была образована межреспубликанская комиссия и учрежден Фонд помощи населению Приаралья.

Это был первый шаг к интеграции экономических структур Центральноазиатских государств и созданию единого социально-экономического пространства. "Вместе ради будущего" - таков был лозунг встречи. Принятые договоренности погасили опасные очаги конфликтов, хотя и не устранили причин их возникновения.

С тех пор встречи глав государств стали регулярными. На них обсуждаются наиболее важные вопросы общерегионального характера. В высшей степени продуктивной явилась и по праву была названа исторической для судеб Центральной Азии встреча глав Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана в Алма-Ате в июле 1994 г. Президенты договорились о создании единого экономического пространства,

[1]Гафарлы М.С., Касавв А.Ч. Узбекская модель развития. Мир и стабильность • основа прогресса- Москва, 2000- С. 14.

производственной кооперации между республиками, совместном использовании водных и энергетических ресурсов, учредили Центральноазиатский банк развития и сотрудничества, создали межгосударственный Совет с участием президентов трех стран, постоянно действующий Исполнительный Комитет в качестве рабочего органа, а также Совет премьер-министров, Совет министров обороны и Совет министров иностранных дел.

Встреча руководителей Казахстана, Киргизии и Узбекистана в Бишкеке 6 мая 1996 г. продвинула сотрудничество трех государств еще дальше. Были приняты решения о формировании под эгидой ООН миротворческого батальона этих республик и присоединении трех государств-учредителей к соглашению о резервных силах ООН. Особое внимание президенты уделили развитию интеграционных процессов, реализации совместных проектов, включенных в программу экономической интеграции до 2000 г. Были разработаны дополнительные меры по сближению экономик трех центральноазиатских государств, эффективному использованию возможностей производственной кооперации, взаимовыгодного разделения труда.

Выражая волю народов всего региона и формулируя общую политическую волю глав государств, Президент И.Каримов сказал на этой встрече: "Ничто не нарушит центральноазиатское единство, не поколеблет вековую дружбу народов, не помешает процессу сближения экономик Узбекистана, Казахстана и Киргизии. Мы будем и впредь идти по пути нашего векового братства, согласия, мира, стабильности и спокойствия в Центральноазиатском регионе".

В НАЧАЛЕ БОЛЬШОГО ПУТИ

Всякое начало бывает трудным. Осуществление решений, принятых на саммитах трех государств, было связано с большим числом трудностей, как объективного, так и субъективного характера. И все же шаг за шагом они преодолеваются.

Одной из главных проблем в Центральной Азии всегда была, есть и будет вода. Наши предки бережно и мудро относились к воде, и она на протяжении веков была в центре внимания правителей. Маловодье в 2000 и 2001 гг. в Центральной Азии потребовало вмешательства государств на высшем уровне. Сейчас общепризнано, что главной причиной возникших проблем явилось плохое управление водными ресурсами. Вместе с распадом Союза были нарушены прежние правила распределения воды и пользования ею, а также традиции, сформировавшиеся в водохозяйственных отношениях. Но самое важное в условиях сложной национальной структуры, новых этнических отношений - маловодье могло отрицательно подействовать на стабильность и безопасность во всей Центральной Азии. Только справедливый раздел воды мог гарантировать, что вода станет не предметом раздоров и национальных конфликтов, а объединяющим фактором, предметом общей заботы, общих усилий.

Таджикистан и Киргизия являются ключевыми странами в плане решения водной проблемы региона: здесь формируется 86% всех стоков воды, которая несет жизнь в Казахстан, Узбекистан и Туркменистан. От доброй воли, здравого смысла руководства этих стран, а также от позиции соседних братских государств, которые должны с пониманием и вниманием отнестись к их нуждам

и проблемам, зависит, станут ли две великие *азиатские* реки - Амударья и Сырдарья - яблоком раздора и межэтнических спекуляций или же артериями братства, дружбы и добрососедства.

Еще в 1991 г., когда перестал существовать Союз, руководители водных ведомств республик Центральной Азии, собравшись в Ташкенте, договорились о необходимости сохранить существующий порядок управления водными ресурсами бассейнов Амударьи и Сырдарьи. Однако затем в решении проблемы водного хозяйства начались периодические сбои. Дело в том, что с точки зрения гидрологии страны Центральной Азии можно разделить на две группы. Одна из них - Киргизия и Таджикистан - находясь у истоков Амударьи и Нырдарьи и не имея других богатств, вынуждена обеспечиаать свою жизнедеятельность за счет гидроэнергетики, другая - Узбекистан, Туркменистан и Казахстан - строит свою экономику за счет поливного земледелия и промышленности. Это обусловливает совершенно различные сроки водоподачи. Если для второй группы необходимо проводить накопление воды зимой и усиленно подавать ее летом, то для первой группы требуется напливать воду летом и использовать ее, в основном, зимой. В Киргизии и Таджикистане два водохранилища - Нурекское (Таджикистан) Токтогульское (Киргизия) с объемом воды соответственно в 10 и 20 млн куб. метров. Они забирают огромную массу воды для нормальной работы Вахшской ГЭС, которая дает более половины электроэнергии Таджикистана, и Токтогульской ГЭС, которая дает почти 40% электроэнергии Киргизии.

Ранее механизм работы шлюзов и водных щитов находился в Москве, им заведовало Министерство водного хозяйства СССР. Оно определяло график слива воды и подачи электроэнергии из Узбекистана в Киргизию и Таджикистан. После развала Советского Союза и ликвидации Минводхоза этот механизм исчез и республики начали сами регулировать свои водные отношения. Начиная с 1995 г. между ними идут регулярные торги о компенсации: мы вам летом воду, а вы нам зимой - газ, нефть, уголь. В последние два года этот механизм работает неэффективно, и руководителям республик приходится регулярно встречаться, чтобы договориться о взаимодействии в решении водохозяйственной проблемы.

Впоследствии не приходится рассчитывать на увеличение объема воды и в условиях нынешнего ее дефицита даже небольшое, но устойчивое уменьшение этого объема может составить серьезную социально-экономическую проблему, которая способна легко обратиться и в политическую.

Нынешнее маловодье, с которым столкнулись государства Центральной Азии, *должно* стать первым сигналом о грозной опасности, ожидающей регион, где количество водных ресурсов будет сокращаться, а население неуклонно расти.

Амударья и Сырдарья стали трансграничными реками и, естественно, подлежат регулированию международно-правовыми нормами. Однако, для народов Центральной Азии они означают больше, чем водохозяйственную проблему. С этими реками связано создание здесь культуры и цивилизации, имевших огромное значение для всей мировой цивилизации. В течение 6 тысяч лет

Амударья и Сырдарья были общим достоянием всех народов, живущих по их берегам и в бассейне Аральского моря. И решать эти проблемы необходимо не только с экономической и правовой точки зрения, но и с морально-этической и нравственной. В мире ныне все шире распространяется такая категория, как "этика воды", которая предполагает учет этических норм в распределении и использовании этого источника жизни.

Управление трансграничными водами должно быть основано на тесном и постоянном взаимодействии государств Центральной Азии как в интересах каждой из этих стран, так и в общих интересах. Именно здесь, в водохозяйственной области, может сложиться фундамент будущей интеграции региона, когда все участники тесно связаны одним принципом: интересы каждого являются общими, а интересы всеобщие являются интересами каждого.

Несмотря на все сложности переходного периода и различные подходы к формированию национальных экономик, тесное взаимодействие шаг за шагом развивается и совершенствуется. Это вселяет оптимизм, т.к. политическая воля глав государств, высказанная ими в различных решениях и декларациях, обеспечивает сотрудничество и помогает преодолеть возникшие препятствия.

В 1992 г. было подписано соглашение о равных правах и обязательствах в отношении рационального водопользования, а также ряд других соглашений и документов, которые регулируют сотрудничество в сфере совместного управления, охраны и использования водных ресурсов. Первое соглашение относилось к созданию Межгосударственной Координационной Водохозяйственной комиссии (МКВК), которая надаеуеапи ответственностью за совместное управление водными ресурсами. В этой комиссии были представлены все республики на равных правах и с равными обязательствами. Все страны поступились частью своего суверенитета в общих интересах. Был совершен важный шаг на пути к интеграции региона.

МКВК, будучи наделена широкими полномочиями, совершила прорыв в регулировании стока Сырдарьи. Она нашла необходимые компромиссы и компенсации в общих интересах. Идя навстречу пожеланиям Киргизии об увеличении подачи топлива и в интересах удовлетворения потребностей Казахстана и Узбекистана в воде летом, было решено определить обязательства трех стран в топливно-энергетическом обмене. Был разработан смешанный режим "орошение-электроэнергия", основанный на принципах взаимной компенсации между государствами для работы водохозяйственного комплекса Сырдарьи. Суть этого соглашения в следующем.

Электроэнергия, производимая Нарынским каскадом в Киргизии, в летнее время превышает ее собственные национальные потребности и покупается Казахстаном и Узбекистаном в равных объемах.

Часть воды с Токтогульского водохранилища спускается в летнее время для удовлетворения нужд Казахстана и Узбекистана, а компенсация за этот объем воды осуществляется путем поставки Киргизии эквивалентного объема электроэнергии, угля, газа для использования в зимнее время.

Государства Центральной Азии проявили гибкость и зрелость в решении сложнейшей проблемы. Они показали, что успешно изживают отрицательное наследие прошлого, и

продемонстрировали политическую мудрость, когда в основе политического курса каждой республики лежит принцип единства на пути к будущему.

III. ТРАНСПОРТНЫЕ КОММУНИКАЦИИ И РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Внешняя торговля играет первостепенную роль в развитии рыночной экономики. В условиях господства рынка промышленность не в состоянии работать лишь на внутренний рынок, повторяя одни и те же процессы производства в прежних размерах и при неизменных условиях, как это было при социализме. Рыночная ведет к необходимости постоянного роста, перерастания старых рамок производства. Важнейшим звеном рыночной экономики является непрерывное совершенствование техники и способа производства и безграничный рост его объема. Это неизбежно ведет к потребностям в новых рынках и внешней торговле.

Значение этого закона возрастает во много раз в эпоху глобализации мировой экономики и научно-технической революции. Активное вхождение государств Центральной Азии в мировое сообщество, освоение мирового рынка и новых внешних рынков, нахождение новых надежных партнеров и сотрудничество с ними может обеспечить этим странам условия для преодоления экономических проблем, поднять качественный уровень своей продукции и осуществить необходимые экономические реформы.

Геополитическое положение нашего региона - между Европой и Азией - создает уникальную возможность для объединения его транспортной системы и соединения с мировой системой коммуникаций. Поэтому серьезные эксперты всегда увязывали будущее региона с функцией "моста" в развитии связей между континентами. Здесь должен осуществляться стык пан-европейской и трансазиатских коммуникационных систем - воздушных, автомобильных и железнодорожных. Между тем, в настоящее время сам транзит становится серьезным источником доходов и валютных поступлений и позволяет обеспечить десятки тысяч рабочих мест. Создание в Центральной Азии единой транспортной системы поможет также преодолению "внешнего давления" и экономически выгодной доставке грузов от производителя к потребителю.

В поисках путей выхода на мировой рынок в мае 1993 г. на конференции в Брюсселе несколько государств СНГ приняли программу технического содействия развитию транспортного коридора в направлении Запад-Восток, которая получила название ТРАСЕКА[1]. Транспортный коридор должен пролегать из Европы через Черное море, затем по территории Кавказа и по Каспийскому морю в Центральную Азию. Участниками проекта стали восемь бывших стран СССР - три кавказских и пять центральноазиатских. Еще несколько стран заявили о своем желании присоединиться к нему - Болгария, Румыния и Украина. В 1996 г. в г. Серахсе было

[1] См.: *Абдуллаева Т. ТРАСЕКА - коммуникация XXI века // «Бизнес-вестник Востока» («БВВ»), 26 июля 1999,*

подписано соглашение между Грузией, Узбекистаном, Азербайджаном и Туркменией об установлении единой политики в сфере транспортных сообщений. Теперь проект ТРАСЕКА принял форму широкого международного соглашения с установлением условий и правил транспортного движения. Оно предусматривает следующие цели:

- оказание поддержки политической и экономической независимости республикам Кавказа и Центральной Азии путем предоставления им выхода на европейский и мировой рынки через альтернативные транспортные маршруты;
- укрепление регионального сотрудничества между республиками;
- привлечение зарубежных инвестиций;
- увязка маршрутов ТРАСЕКА с трансевропейскими системами.

Европейский банк реконструкции и развития принял на себя обязательство по финансированию капитальных пилотных проектов по портам, железным и автомобильным дорогам на сумму 250 млн долларов, Мировой банк выделил дополнительно 40 млн долларов.

ТРАСЕКА располагает девятью транспортными путями, которые обеспечивают взаимные связи между Европой и государствами Центральной Азии. Это предоставило последним реальный шанс подключиться к европейским экономическим группировкам, например, Балтийскому союзу, странам Скандинавии и др. С проектом ТРАСЕКА непосредственно связан другой крупный проект Европейского Союза под названием "Шелковый путь-2000", в котором также принимают участие три кавказских государства и центральноазиатские.

В рамках Экономической и социальной комиссии ООН разработана система АЛТИД (Развитие инфраструктуры наземного транспорта в Азии), в которой особое внимание уделяется осуществлению проектов Азиатской шоссейной дороги и Трансазиатской железной дороги. В этом же проекте запланирована разработка мероприятий по обеспечению транспортного коридора: иранский порт Бендер-Аббас - Центральная Азия - Китай.

Все три названных проекта, имея различные начальные и конечные пункты, "пересекаются" на одном транспортном участке - в Центральной Азии. Регион становится важным стратегическим звеном в мировой системе коммуникаций. Это поднимает статус Центральной Азии как фактора интеграции Европы и Азии и в будущем сыграет ключевую роль в как развитии хозяйственных связей между республиками, так и в их интеграции с мировыми экономическими центрами,

В книге "Узбекистан на пороге XXI века" Президент Ислам Каримов пишет, что одним из условий безопасности и стабильности в регионе является "право каждой суверенной страны, исходя из собственных национальных интересов, определить степень своего участия в тех или иных международных структурах и коллективных договорах безопасности с целью обеспечения собственной независимости и стабильности"'. Речь идет прежде всего о

[1] *Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса.- Ташкент, 1997.- С.*

таких международных структурах и коллективных договорах безопасности, которые обеспечивают неделимость безопасности и сотрудничество.

Такой структурой представляется Шанхайская Организация сотрудничества, членом которой Узбекистан стал в 2001 г. Она была создана в 1996 г., когда главы России, Китая, Казахстана, Киргизии и Таджикистана подписали в Шанхае Соглашение о взаимном признании существующих границ и создании т.н. "шанхайской пятерки".

С тех пор "шанхайская пятерка" проделала большой путь, превращаясь в эффективную региональную структуру.

На встрече "пятерки" в Алма-Ате (1998 г.) стороны договорились о налаживании взаимодействия в борьбе с такими общими угрозами как национальный сепаратизм, религиозный экстремизм, международный терроризм и трансграничные преступления. В ходе саммита в Бишкеке (1999 г.) и Душанбе (2000 г.) выявилось общее для пяти стран стремление к расширению сотрудничества.

На саммите в Душанбе принял участие в качестве наблюдателя Президент Узбекистана И.Каримов. По итогам встречи была принята Душанбинская декларация, в которой, наряду с подтверждением решимости совместно бороться с международным терроризмом, религиозным экстремизмом и незаконным оборотом оружия и наркотиков, было выражено согласие разработать многостороннюю программу о сотрудничестве. В Декларации было заявлено о стремлении сторон к превращению "шанхайской пятерки" в региональную структуру многостороннего сотрудничества в различных сферах. Это значительно расширило границы деятельности участников.

Естественно, сотрудничество в Центральной Азии и региональная безопасность немыслимы без Узбекистана. Поэтому присоединение Узбекистана придало организации новое качество, и ее решено было уже назвать "Шанхайская организация сотрудничества" (ШОС).

Отношения между участниками ШОС строятся на принципах добрососедства, равноправия и взаимовыгодного сотрудничества.

•

Минуло десять лет с завоевания государствами Центральной Азии независимости и свободы. Эти годы были сложными и трудными в преодолении тяжелого наследия тоталитарного режима. Главное - государства региона сумели добиться единства в борьбе против вызовов и угроз их суверенитету и независимости и занять достойное место в мировой политике. Самой надежной гарантией их будущих успехов являются единство, братская дружба и сотрудничество.

Бобир Тўхтабоев,
сиёсий фанлар номзоди, ЮНЕСКО Котибияти ходими

ГЛОБАЛЛАШАЁТГАН ДУНЁ ВА ЎЗБЕКИСТОН: БАРҚАРОР ТАРАҚҚИЁТ ТАЛАБЛАРИ

Иигирма биринчи аср ибтидосида шаклланаётган халқаро муносабатларнинг муҳим кўринишларидан бири бу халқаро ҳаётнинг глобаллашувидир. Собиқ СССРнинг сиёсий тизим сифатида парчаланганидан сўнг халқаро муносабатлар ўз ривожланишининг янги босқичига кирди ва глобализация тушунчаси бу даврнинг кенг кўламдаги ўзгаришларини тушунтириб беришга қаратилган "янги парадигма"ларидан бири сифатида майдонга чиқди. Дарҳақиқат, агар "совуқ, уруш" даврида икки сиёсий цутб ўртасидаги мафкуравий қарама-қаршилик ҳақида қанча кўп эсланган бўлса, бугунги кунда глобализация тўғрисида шунча кўп гапирилмоқда.

Ўзбекистоннинг мустақил давлат сифатида халқаро майдонга кирганлигининг 10 йиллиги нишонланаётган ҳозирги паллада биз, биринчидан, глобализация ҳақидаги ўзимизнинг жиддий илмий царашларимизни шакллантиришимиз ва иккинчидан, глобаллашув жараёнида иштирок этишнинг энг афзал йўлларини ишлаб чиқишимиз лозим.

"ГЛОБАЛИЗАЦИЯ" УЗРА БАҲС

Аслида, "глобализация" иборраси сиёсатшуносликда қўлланилаётган нисбатая янги термин ҳисобланиб, бундан тахминан ўн йиллар илгари муомалага киритила бошлади. Глобализация деганда, одатда, халқаро савдонинг жадаллашуви натижасида жаҳондаги иқтисодий, ижтимоий, технологик, сиёсий ва маданий муносабатларнинг шаклан ва моҳиятан ўзгаришини характерловчи жараён тушунилади[1].

Глобализация тушунчаси шу қадар "янги" ва оммавий бўлиши билан бир вақтда, у Америка ва Европа илмий доираларида жиддий тортишувларга сабаб бўлмоқда. Бу илмий мунозараларни, нисбатан, икки йирик йўналишга ажратиш мумкин. Бир гуруҳ олимлар глобаллашув жараёнини ижобий баҳолаб, уни жаҳон иқтисодий ва сиёсий тартибини яхши томонга ўзгартиришга таъсир этаётган янги жараён сифатида таърифлайдилар. Уларнинг фикрича, бугунги кун воқелиги халқаро иқтисодий ва молиявий алоқаларнинг жадаллашуви билан белгиланади. Бу

[1] *John Baylis, "The Globalization of World Politics: An Introduction to International Relations", Oxford, 7997.*

жараёнда "миллат-давлат"нинг таъсири сусайиб, бозор муносабатлари асосида ривожланувчи халқаро савдонинг аҳамияти ортиб боради.

Иккинчи йўналиш вакиллари эса глобаллашув жараёнининг аҳамияти ва афзалликларига шубҳа билан қарайдилар. Уларнинг фикрича, глобаллашув мутлақо янги жараён эмас. Бугунги кун воқелиги, дейлик, ўн тўққизинчи аср воқелигидан моҳият жиҳатдан фарқ қилмайди, зеро икки аср аввал ҳам дунёнинг турли нуқталари ўртасида савдо алоқалари ёки аҳолининг кўчиши ҳоллари доимий мавжуд бўлган. Шунинг учун, мазкур илмий оқим тарафдорлари глобализация тушунчасини либерал кайфиятдаги иқтисодчилар ва сиёсатчилар томонидан мавжуд халқаро сиёсий тартибни ўзгартириш ва ижтимоий ҳаётдаги давлатяинг ролини камайтириш учун олға сурилаётган мафкуравий уйдирма[1], деб биладилар.

Илмий доираларда кечаётган мазкур баҳслар сиёсий қарашларнинг қутбларга бўлинишига ҳам ўзўзидан таъсир этади. Бу, хусусан, радикал кайфиятдаги сиёсий оқимларниинг шаклланишида намоён бўлади. Мисол учун АҚШдаги Пат Петтерсон, Франциядаги Ле Пен ёхуд Россиядаги Владимир Жириновский каби сиёсатчиларнинг қарашларида иқтисодий протекционизмга урғу бериш, миллий ўзликни сақлаб қолиш ва миллий иқтисодиётнинг халқаро иқтисодий жараёнларнинг талаблари билан бошқарилишига қарши чиқиш ҳолларини кузатиш мумкин.

Юқорида қайд этилган икки ёндашувни чуқурроқ таҳлил қилиш уларнинг илмий жиҳатдан номутаносиб томонларини аниқлаш ва энг муҳими, ўзимизнинг глобализация ҳақидаги фикримизни тўлиқроқ шакллантиришга ёрдам беради.

ГЛОБАЛИЗАЦИЯНИНГ АҲАМИЯТИ

Авваламбор, глобализацияга шубҳа билан қаровчиларнинг илмий позицияси назарий жиҳатдан тўғри эмаслигини қайд этмоқ лозим. Бугунги кун иқтисодиёти юз йил аввалги жаҳон иқтисодиётидан ўз кўламининг кенглиги, уйгунлик даражасининг юқорилиги, ривожланиш йўлларининг мураккаблиги билан тубдан фарқ қилади. Буни биргина халцаро маҳсулот савдоси ёхуд молиявий капитал ҳаракатининг бугунги кунда қанчалар жадаллашиб кетганлигида кўриш мумкин. Глобаллашган дунёнинг муҳим кўринишларидан бири - йигирма тўрт соат давомида тинимсиз ишловчи электрон молиявий бозорларнинг юзага келишидир. Чикагода бундан тахминан 25-30 йиллар илгари қўлланила бошлаган мазкур тизим ёрдамида эндиликда улкан миқдордаги капитални компьютерда бир неча амал бажариш билангина дунёнинг турли нуқталарига ўтказиш ва бу орқали исталган мамлакатнинг молиявий аҳволига жиддий таъсир этиш мумкин. Осиёда 1997 йилда юз берган

' *Gilberto Dupas, «The Logic of Globalization: Tensions and Governability in Contemporary society", UNESCO Most discussion paper, Paris, 2001.*

иқтисодий танглик бунинг ёркин мисолидир. Шунинг учун ҳозирги дунё ўтмишдан жиддий фарқ қилишини тан олиш керак[1].

Шу билан бирга, инсоният ҳозир глобаллашув жараёнининг илк даврида турганлигини ҳам қайд этиш лозим. Бу жараён фақатгина иқтисодий алоқаларнинг жадаллашуви билангина белгиланмайди, зеро, эндиликда биз ижтимоий, маданий ва сиёсий институтларнинг ҳам ўзгаришини гувоҳи бўлмоқдамиз.

Глобализация, шунингдек, замонавий ахборот воситаларининг жадал ривожланиши ва кенг қўлланилиши билан ҳам характерланади. Янги ахборот воситаларисиз кеча-ю кундуз тинимсиз ишловчи халқаро молиявий бозорларни тасаввур ҳам цилиб бўлмасди. Шарқий Европадаги сиёсий ўзгаришлар ёки собиқ СССРнинг парчаланишида ахборот воситаларининг роли катта бўлди. Шунинг учун нафақат бозор муносабатлари, балки замонавий ахборот воситалари ҳам глобализациянинг асосий омилларидан бири, деб дадил айтиш мумкин.

Глобаллашув жараёни жаҳоннинг йирик давлатлари томонидан бошқарилади, деган қараш ҳам ҳақиқатга яқин эмас. Албатта, катта еттилик давлатлари халцаро аҳволнинг ривожланишига жиддий таъсир кўрсатади. Бироқ глобализация бугунги кунда бирор бир марказий бошқарув нуқтасига эга, деб бўлмайди. Аввалари глобализация тушунчаси остида жаҳон бозорининг байналмилаллашуви, лъни Ғарб давлатларининг ривожланаётган мамлакатлар узра сиёсий-иқтисодий экспансияси назарда тутиларди. Бугунги кунда Ғарбнинг ўзи глобаллашув жараёнининг бнр бўлаги, унинг субъектига айланиб колди[2]. Шу билан бирга, глобализация давлатларга турли даражада таъсир этишини эслатиб ўтиш лозим. Бу таъсирнинг даражаси мазкур давлатнинг тарихий анъаналари, иқтисодий салоҳияти ва сиёсий-иқтисодий тизимининг собитлигига боғлиц бўлади.

Глобаллашув жараёни, маълум жиҳатдан, "миллат-давлат" ҳокимияти ва аҳамиятинн камайтириб, халқаро ҳамжамиятнинг сиёсий нуфузини оширмоқда. Бироқ шу билан бир вақтда, глобализация миллий туйғунинг кучайишига, маҳаллий ҳокимият салоҳиятининг ошишига, бир сўз билан айтганда, фуқаролик жамиятининг шаклланиши ва собитланишига таъсир этмоқда.

ГЛОБАЛИЗАЦИЯДА ИШТИРОК ЭТИШ ТАЛАБЛАРИ

Икки қутбли дунёга бпрҳам берилиши, Европа Иттифоқининг барпо этилиши, Ўзбекистон каби яиги давлатларнинг халқаро майдонгв кириб келиши дунё сиёсий харитасида жиддий ўзгаришлар ясади ва глобаллашув жараёнини янада жадаллаштирди. Глобализация туфайли эндиликда давлатлар бошқа давлатларнинг душманлик босқинидан эмас, балки халқаро хафвсизликка

' *Philippe Hugon, «Growth, Crisis and Recovery in East Asia", International Social Sciences Journal, N 52/ 4, 2000.*

[2] *Eleonore Kofman, "Globalization: Theory and Practice", London, 1996.*

бўлган таҳдидлардан кўпроқ хавфсирай бошладилар. Шунинг учун мамлакатлар адоватдаи кўра, ўзаро ҳамкорлик қилишга, умумбашарий муаммоларни - экологик бўҳронлар, молиявий тангликлар, халқаро терроризм, уюшган жиноятчилик ва ҳ.к, - баҳамжиҳатликда ҳал этишга киришдилар[1*].

Европа Иттифоқининг юзага келиши глобаллашаётган дунёнинг ўзига хос кўринишидир. Бундан тахминан 20-30 йиллар аввал ҳам Европа мамлакатлари ораларидаги мавжуд ўзаро адоват туфайли умумий муаммоларни биргаликда ҳал цилишга қодир эмасдек бўлиб кўринарди. Лекин сўнгги 30 йил ичида икки жаҳон урушининг келиб чиқишига сабаб бўлган Европа мамлакатлари ўз миллий суверенитетларининг маълум бир қисмини Европа комиссияси ва Европа парламентига беришга, умумевропа манфаатлари йўлида ўз миллий манфаатларининг маълум бир кўринишларидан воз кечишга муваффақ бўлдилар.

Европа Иттифоқи тажрибасидан ўрганган ҳолда биз глобализация даврида давлатлар ўртасидаги интеграцион жараёнларга ижобий муносабатда бўлишимиз лозим. Бу ўринда Президент Ислом Каримов томонидан олга сурилган "Туркистон - умумий уйимиз" концепцияси ўта аҳамиятлидир. Интеграцион жараёнларга қарши чиқишни глобализациянинг мавжудлигини инкор этишга тенглаштириш мумкин. Бу эса ҳар қандай давлатни пировард таназзулга дучор қилгувчи изоляционизм, яъни яккаланишга олиб бориши аён. Глобаллашаётган дунёда давлатлар иқтисодий протекционизмдан воз кечиб боришлари лозим, зотан бу каби сиёсат уларни умумжаҳон тараққиётидан ортда цолишларига сабаб бўлади.

Биз, албатта, глобализацияга нисбатан ижобий муносабатда бўлишимиз лозим. Бироқ бу Халқаро Валюта Фонди (ХВФ) таклиф этаётган андозаларни кўр-кўрона қабул қилишимиз зарур дегани эмас. Глобализация фақатгина иқтисодий эркинлаштириш ёхуд иқтисодиёт узра бошқарувга чек қўйишни англатмайди. Иқтисодий омиллар глобализациянинг жадаллашувига таъсир этади, лекин унинг моҳиятини белгилаб бера олмайди.

Глобализация даврида барча давлатлар, жумладан, Ўзбекистон ҳам янгича сиёсат шаклларини ишлаб чицишлари зарур бўлади. Бундай сиёсат фа^атгина иқтисодий заруриятларга устуворлик бермаслиги, балкн жамиятдаги барча институтларнинг ривожланишига тенг имконият яратиши лозим. Соғлом и^тисодиёт барқарор жамият ва мустаҳкам сиёсий тизим мавжудлигигина юзага келиши мумкин.

Бундай сиёсат давлат билан мамлакатдаги иқтисодий кучлар ўртасида ҳамкорлик ўрнатилкшига замин тайёрлаши даркор. Зеро, бу турдаги ҳамкорлик жамиятда ижтимоий хавфсизликни таъминлашда ва жаҳон бозорига уйғунлашувнинг салбий оқибатларини енгиб ўтишда анча қўл келиши мукаррар. Эркин савдога ҳеч қандай ички тайёргарликсиз кенг йўл очиб бериш миллий иқтисодиётни нохуш аҳволга дуч келишини жаҳон тажрибаси кўрсатади.

Глобализация даврида Ўзбекистон олдида турган муҳим вазифалардан бири мамлакатда прагматик модернизациялашувни амалга оширишдир. Бу сиёсат ривожлавиш ҳақидаги мавжуд икки хил қараш, яъни бир томондан кейсианизмга асосланган, давлатнинг иқтисодиётдаги бошқарувчи ролини қўллаб-қувватловчи ёндашув, иккинчи томондан эса, неолиберализмга хайрихоҳ, бозор муносабатлари тамойилларига устуворлик берувчи йўналишнинг ижобий синтезидан ташкил топиши лозим.

Прагматик модернизациялашув ривожланиш муаммоларини маҳаллий, миллий ва халқаро даражада ҳал қилишга ёрдам беради. Бу сиёсат давлатни идора этиш, жамият ^аётини ташкил қилиш ва иқтисодиётни бошқариш тизимларини замон талабига мослаштнришга имконият яратади.

Жануби-Шарқий Осиёдаги жадал иқтисодий ўсиш, Европада кезаётган иқтисодий янгиланишлар ёхуд Лотин Америкасининг халцаро иқтисодий алоқалардаги таъсирининг кундан-кунга ортиб бориши бу турдаги сиёсатнинг афзалликларига далолат бермоқда. Мазкур сиёсат иқтисоди жадал ривожланаётган жаҳондаги бир цатор давлатларнинг халқаро меҳнат тақсимотида тобора кенгроқ иштирок этишларига замин яратмоада[1]. Бу жараён, хусусан, мазкур давлатлар иқтисодиётининг маълум бир соҳалар бўйича ихтисослашуви эвазига амалга ошмоқда.

Шу жиҳатдан, Ўзбекистон иқтисодиётида ҳам ҳозирда мавжуд Эўлган кучли тармоқларни янада ривожлантирган ҳолда иқтисодий, молиявий, илмий-техникавий соҳалардаги ахборотларни тўплаш, сақлаш, кенг таҳлил қилиш ва уларни халқаро бозорда сотишга ихтисослашувни амалга оширишни давр тақозоси, глобаллашаётган дунё талаби, деб қараш мумкин.

'ИсломКаримов, "ЎзбекистонXXIасрб?саўасида" Т,: "Ўзбекистон", 1997

'Saskia Sassen, "Making the Global Economy Run: the Role of National States and Private Agents", International Social Sciences Journal, №51/3, 1999.

Г.М. Мулшнова,
преподаватель УМЭД

ПАРТНЕРСТВО УЗБЕКИСТАНА И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ОТВЕЧАЕТ ОБОЮДНЫМ ИНТЕРЕСАМ

В нынешнем переменчивом мире островком стабильности и предсказуемости выглядит Европейский Союз. Мировое сообщество перестает быть биполярным: оно становится многополюсным. (Хотя, как считают некоторые западные политологи, нереально полагать, что Европа станет одним из «полюсов» в многополярном мире. Для этого потребуются глубокие внутренние преобразования и значительное увеличение ее военного потенциала.)

Логика самоутверждения нашего молодого государства в качестве самостоятельного субъекта мировой политики выразилась в смене ценностных ориентиров, в свободном поиске партнеров для сотрудничества и реализации собственных целей. Развитие отношений Узбекистана с ЕС представляет политический интерес и экономически целесообразно. Пересечение интересов Европейского Сообщества и Республики Узбекистан очевидно. Ускорение, совершенствовавне структуры, увеличение объемов этого сотрудничества стало ныне неотложной политической задачей, так как «незаполненное пространство» отношений между Центральной Азией и Европой может быть занято более активными и амбициозными игроками мировой политической арены.

Европейский Союз (European Union, в дальнейшем ЕС) нредстнляет собой политико-экономическое интеграционнос объединение 15 европейских государств: в него входят Демократическое Королевство Бельгия, Королевство Дания, Федеративная Республика Германия, Греческая Республика, Королевство Испания, Французская Республика, Ирландия, Итальянская Республика, Великое Герцогство Люксембург, Королевство Нидерландов, Австрия, Португальская Республика, Финляндия, Королевство Швеция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии Концептуально ЕС придерживается идеи «третьего пути» - идеи, что Европа может развиваться по собственной модели, которая находится между 1) строго рыночно ориентированной экономикой и 2) экономикой, регулируемой государством'. Европейский Союз - неоднородное объединение государств, испытывающее влияние противоречивых тенденций (федеративных и конфедеративных, универсализации и суверекализации), состоит из малых и больших стран с достаточно независимой, точнее, автономной линией внешнеполитического поведения. ЕС обладает значительной экономической и политической мощью, привлекательными принципами регулирования своей деятельности. Европа - это высокая плюралистическая политическая культура, сильные демократические институты, рыночная экономика, высокие технологии, недостаток природных ресурсов, конкуренция с другими мировыми центрами, оживление лидерских амбиций Сохранение культурно-этнической самобытности каждой страны-члена ЕС при свободе перемещения людей, товаров и капитала и практическом отсутствии границ - такой опыт особенно необходим Центральной Азии, которая отличается полиэтничностью расселения, несовпадением государственных границ с географическими границами компактного проживания того или иного этноса.

При ЕС функционирует Европейский Совет - постоянное совещание глав государств и правительств стран-участниц Европейского Союза, которое занимается выработкой политических задач и обсуждением проблем жизнедеятельности своих членов, рассмотрением сложных или спорных ситуаций, в какой-то степени предвосхищая принятие решений Советом министров, хотя его собственные решения не имеют обязательной силы. Это прерогатива Совета министров соответствующих отраслей.

Другим институтом ЕС является *Европейская Комиссия,* или, более точно, Комиссия Европейского Сообщества - КЕС (European Commission) - исполнительный орган ЕС и главный инициативный орган. Состоит из 20 независимых членов, которые принимают участие в управлении через общие и специальные подразделения. Основная функция - контролировать исполнение принятых решений. Представители каждой страны-участницы назначаются национальными правительствами, но но статусу независимы от них. По замыслу одного из основателей ЕС Жана Моне, КЕС «должна была превратиться в наднациональное правительство **Европы»,** но не состоялась как наднациональное правительство, **ИЛИ** пока не состоялась[1].

Европейский парламент (ЕП) - иногда его называют Ассамблеей - является главным представительным институтом ЕС. В ЕП входят 626 членов, которые выбираются прямым голосованием в странах-членах ЕС. Приоритетная ответственность Европарламента (вместе с Европейским Советом) - **Поддержание** демократической структуры и контроль над процессом принятия решений, а также участие в распределении бюджета и его исполнении. Он занимается законотворческой деятельностью, но компетенция его ограничена. Он не выбирает наднациональное правительство. Его члены объединяются в политические группы вне зависимости от национальной принадлежности.

После введения евровалюты появился еще один наднациональный орган - Европейский центральный банк, занимающийся регуляцией финансовых вопросов. Тем не менее, «ЕС хотя уже более чем конфедерация, никогда на станет федерацией. В нем нет иерархичности»[1].

В последнее время активно анализируются проблемы Западно-Европейского Союза (ЗЕС), организации кол-

' *Scenarios Europe 2010. Five Possible Future for Europe // Working Paper. 1999. - Julv P. 100.*

' *Минеев А. Европарламенг критикует Еврокомиссию // Компас, 1999. № 4. - С. 37.*
[*Pood E Come together. European's Unexpected New Architecture // Foreign Affairs 2000. March/April. - P. 9.*

лективной обороны 28 стран. Перед ним поставлена задача стать инструментом быстрого реагирования ЕС, укрепить оборонный потенциал Евросоюза, чтобы он был способен разворачивать мобильные европейские войска быстрого реагирования за своими пределами (многонациональные оперативные силы - МОС). Делаются настойчивые попытки по «созданию пан-европейской компании в сфере оборонной промышленности, которая была бы достаточно сильной, чтобы конкурировать с американцами»'. К этой необходимости подтолкнула война на территории Европы, в бывшей Югославии.

Неспокойная обстановка и в мусульманском мире. Это порождает новое видение Европой своего места в мире. Может быть, это делается и для преодоления «робости» Европы (подобные оценки нередки: «Россия и США стоят выше робкой Европы»*). ЕС - «экономический гигант, но политический карлик», его политическое **влияние** не соответствует экономическому весу. «Хотя экономики США и ЕС примерно одинаковы (около 8 триллионов долларов), США тратит ежегодно 290 миллиардов долларов на оборону, Европа в целом 140 миллиардов долларов... К тому же война в Косово сделала очевидными европейское технологическое отставание и недостаточность вооружений»[3].

Обратимся к истории создания Союза: он был лишен права иметь военный потенциал, но был задуман как средство противостояния и отстаивания независимости. 13 своем отношении к Центральной Азии Европейский Союз исходит из того, что после распада СССР и включения образовавшихся новых независимых государств (ННГ) в качестве правопреемников в ОВСЕ и другие европейские институты, границы европейских интересов продвинулись вплоть до Китая и Афганистана. Европейские страны опасаются распространения исламского фундаментализма в **Центральной** Азии и поэтому заинтересованы в том, чтобы страны региона следовали модели светского государства. Поэтому усиление присутствия в Центральной Азии - одна из важнейших внешнеполитических задач ЕС в регионе.

ЕС прошел путь от производственно-хозяйственного объединения «угля и стали» до валютного союза. С f января 1999 года евро уже введен в безналичный расчет, а с 2002 будет введен и в наличный расчет. Страны ЕС имеют сильные позиции (30% голосов) в МВФ. ЕС располагает возможностями для кредитования и инвестирования: коллективные золотовалютные резервы, резервная валюта в виде евро. Поддержка Евросоюзом ННГ Центральной Азии означает уменьшение «исламской угрозы» и увеличивает степень безопасности в Европе, а следовательно, и во всем мире.

По мнению западных аналитиков, Узбекистан на сегодняшний день является в Центральной Азии **наиболее** привлекательной для западного внимания страной, поскольку он в большей степени, чем другие государства региона, проявляет самостоятельность и демонстрирует независимость от традиционных партнеров и/или соседей:

' *Диксон Х., Николл А. Европа: противоречивый процесс объединения в оборонной промышлвности//Компас. 1999. - № 14. • С. 37.*

' *The International Herald Tribune. 1996. June, 6.*

• *Medley Ft. Europe's Next Big Idea// Foreign Affairs. 1999 V. 7. - P. 20.*

«Узбекистан не без оснований претендует, в силу своего экономического и культурно-исторического потенциала, на роль интегрирующего центра в субрегионе»[1]. Ориентация на Европу может сослужить хорошую службу для профилактики «синдрома зависимости» от США. Окажется ли реализованной доктрина «особой ответственности» Узбекистана в регионе, сможет ли он соответствовать статусу лидера, на что он претендует и каким хотят его видеть западные страны - принципиальные и значимые вопросы внешней политики нашей республики.

Интерес Евросоюза к Республике Узбекистан, во-первых, порожден стремлением укрепить военно-политическую стабильность и, во-вторых, отвечает ценностным представлениям и стремлениям защитить демократию и права человека и **избежать** третьей мировой войны. Видимо, Европа, породив две предыдущие мировые войны, выработала стойкое неприятие военных методов ведения политики. Таким образом, интерес ЕС к Узбекистану, к Центральной Азии распадается на две составляющие: экономический и политико-идеологический. Существует ряд важных причин заинтересованности в сотрудничестве ЕС с Республикой Узбекистан:

1. Геополитическое, стратегически **выгодное** положение Узбекистана.

2. Его природный и кадровый потенциал.

3. Необходимость интеграции нового государства в мировое пространство.

Осенью 1994 г. между Узбекистаном и Европейским Союзом были установлены дипломатические связи, а в 1995 г. в республике открыто представительство ЕС. Тщательно изучив все аспекты возможного сотрудничества с Узбекистаном, в конце 1995 г. МИД ЕС (15 министерств) пришло к выводу о целесообразности заключения договора с ним. После нескольких раундов переговоров в Брюсселе и Ташкенте 21 июня 1996 г. но Флоренции на саммите 15 государств Европейского Союза и Узбекистана Президентом республики И.А. Каримовым был подписан договор, ратифицированный впоследствии всеми его участниками.

В начале марта 1999 г. Европарламент заслушал на своем пленарном заседании доклад об отношениях ЕС с централыюазиатскими государств,!ми - Казахстаном, Узбекистаном, Киргизией, Таджикистаном и Туркменистаном. Выступавший с докладом член ЕМ Петер Траскотт призвал Комиссию оказывать этим странам экономическую помощь, особенно в рамках программ **ТАСИС** и инвестиционных проектов, рассчитанных на развитие транспортного сектора и нефтегазовой инфраструктуры. В докладе говорилось о «катастрофической ситуации с правами человека» **в** этом регионе, хотя она существенно отличается от страны к стране. В частности, отмечалось, что определенного прогресса добился Узбекистан, в отличие от Туркменистана, где положение с правами человека остается неудовлетворительным. Ранее ратификация Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между ЕС и Узбекистаном откладывалась по указанной выше причине. С 1 июля 1999 года этот договор вступил в силу, и Узбекистан стал надежным партнером Европейского Союза. Цели партнерства

' *Medley R. Europe's Next Big Idea// Foreign Affairs. 1999 V. 7. - P. 20.*

можно разделить на две группы: углубление процесса демократизации общества и процесса модернизации экономики; поддержка независимости, суверенитета и территориальной целостности республики. Узбекистан заинтересован в привлечении западных капиталов, а ЕС - в природных и энергетических ресурсах республики. В Узбекистане аккредитованы представительства более 70 крупных фирм, компаний, международных консорциумов, банков стран, входящих в Европейское Сообщество. Создано более 100 совместных предприятий с фирмами и компаниями стран ЕС, *в* том числе Германии - 46, Великобритании - 25, Италии - 17, Франции - 9, Австрии - 9. В числе учредителей такие всемирно известные фирмы, как «Саламандер АГ», «Тиссен», «Алкатель», «Хехст», «Лонро» и другие. Придается исключительно большое значение осуществлению проектов, предусмотренных в рамках региональной межправительственной Программы ТАСИС, направленных на развитие транспортного коридора Европа - Кавказ - Центральная Азия (ТРАСЕКА), а также на решение экологических проблем региона, в том числе посредством реализации проекта по управлению водными ресурсами и проблемам Аральского моря (проект ВАРНАП).

Актуальность реализации соглашения обусловлена и тем фактом, что происходит активное и широкое распространение дешевых азиатских товаров в регионе, азиатские производители осуществляют настоящую экспансию рынка Центральной Азии. Они готовы заниматься и инвестициями. ЕС избрал правильную тактику, уделяя особое внимание организационно-образовательной подготовке к работе в условиях цивилизованного рынка», а не просто расширению торгового оборота или прямых инвестиций. Практика развивающихся стран показала, что некоторые **ва** них не могут рационально распорядиться сверхдоходами, которые *им* приносит торговля сырьем, только потому, что нет подобающей инфраструктуры, навыков и знаний. На их развитие и направлены программы ТАСИС, ТЕМПУС, ТРАСЕКА.

ТАСИС - программа, разработанная Европейским Союзом для новых независимых государств. Она призвана содействовать развитию гармоничных и прочных экономических и политических связей между Европейским Союзом и этими странами-партнерами. В рамках программы ТАСИС Европейский Союз оказывает нашей стране безвозмездную финансовую помощь, которая способствует ускорению формирования в Узбекистане рыночных отношений. ТАСИС финансировала проекты, предусматривающие передачу «ноу-хау», а также включала проекты в области поддержки демократии, содействия малому и среднему предпринимательству.

Программа ТЕМПУС является схемой сотрудничества Европейского Союза в области высшего образования и поддерживает процесс перехода к рынку в ННГ.

Учитывая свои возможности, малые страны ЕС выбрали в качестве стратегической линии поведения посредничество, наведение мостов, содействие и другие подобные этим формы сотрудничества. Примером такого подхода может служить деятельность агентства АВЕКС (AWEX) - экспортного агентства Валлонии (Бельгия).

Страны-члены ЕС ожесточенно конкурируют друг с другом, когда дело касается экспорта в третьи страны. Время от времени конкуренция проявляется во внешней политике, а значит, и в деле сотрудничества с

Республикой Узбекистан. Поэтому такие крупные компании, как «Сименс» («Siemens») - ведущее в мире предприятие электронной и электротехнической промышленности - довольно активно осуществляют свою деятельность в Узбекистане. (В 1904 г., когда в Ташкенте строилась первая в Туркестанском крае телефонная станция, оборудование для нее поставил именно «Сименс». Эти отношения были прерваны. «Сименс» вернулся в Узбекистан после обретения независимости, в период реформ).

Мы считаем наиболее выгодной формой сотрудничества в данных условиях создание совместных предприятий. Почему?

1. Они, как правило, создаются для производства товаров народного потребления, **а** не для посреднических (или тому подобных) услуг. При дефиците и неудовлетворенном спросе на потребительские товары совместные предприятия работают на насыщение внутреннего рынка. Та часть продукции, которая вывозится, имеет спрос при наличии двух условий: при высоком ее качестве или при реализации по цене ниже общемировой. Товары, которые находят своего потребителя на насыщенном рынке западных стран, отвечают одному из этих условий.

2. Совместные предприятия решают сложнейшую для трудоизбыточного региона проблему создания рабочих мест и обучения кадров необходимых технологиям.

3. Ввозить технологии, оборудование (пусть не всегда самые современные) дешевле, чем покупать готовую продукцию.

4. И наконец, совместные предприятия - своеобразная форма инвестирования, которая не сопряжена с проблемой возврата кредитов, так как вложенный капитал извлекается по мере получения прибыли. Наиболее показательный пример именно такой формы сотрудничества являет узбекско-итальянское предприятие «СовпластИтал». Данное СП является лидером по производству высококачественных товаров народного потребления вэ пластмасс, цветного стекла и **фарфора** в Центральноазиатском регионе, его продукция **отвечает** мировым **стандартам,**

Сотрудничество в гуманитарной сфере - неотъемлемая часть взаимоотношений Республики Узбекистан и ЕС. В более широком понимании оно означает взаимопроникновение культур Запада и Востока. В гуманитарном сотрудничестве можно выделить два блока. Первый связан с укреплением демократических и правовых основ государства и второй - это непосредственное знакомство с культурной жизнью и наследием сторон-партнеров. В реализации первого из этих направлений значительную роль играет Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

Одним ил лидеров культурного общения **шляется** Национальная Ассоциация международных культурно-просветительских связей Республики Узбекистан, которая объединяет более 20 обществ дружбы («Узбекистан - Бельгия», «Узбекистан - Германия», «Узбекистан - Франция» и др,).

Узбекистан стал членом Всемирной туристической организации. Богатая история, колоритность традиций и образа жизни, своеобразие климата нашей страны делают Узбекистан привлекательным для туризма. Потенциал развития здесь огромен.

Не принося прямых доходов, сотрудничество в гуманитарной сфере сближает народы, способствует заполнению информационного вакуума в отношении потенциальных возможностей Узбекистана, его культуры.

«По разведанным запасам минеральных ресурсов Узбекистан входит в десятку богатейших стран мира»[1]. Именно использование «возможностей экспортного потенциала за счет собственных минеральных и углеводородных ресурсов и мобилизация на этой основе валютных резервов позволили Узбекистану смягчить трудности переходного периода, обеспечить мировой авторитет как платежеспособного партнера, создать предпосылки для оживления экономики и последовательного роста»[2]. Экспортоориентированное производство, как было указано на 14-й сессии Олий Мажлиса 1-го созыва, есть единственный способ выхода на все этажи мирового рынка, а не только сырьевого. Поэтому доктрина «опоры на собственные силы» неприемлема для национальной модели внешнеэкономической деятельности. Вот открытое признание ЕС: «На территории Сообщества нет сколько-нибудь существенных природных ресурсов»[3]. Узбекистан, напротив, богато наделен ресурсами, обладает значительным интеллектуальным потенциалом благодаря высокой степени образованности населения. У ЕС емкий внутренний потребительский рынок. Узбекистанский рынок технологий, инвестиций, коммуникаций только начинает осваиваться, что делает республику выгодным партнером для сотрудничества. Европа предлагает высокие технологии, вложенный труд, «евростандарт», означающий отличное качество продукции. Увеличиваются объемы торговли: на США приходится 8,1% внешнеторгового оборота, на страны ЕС: ФРГ - 7,6%, Нидерланды - 2,3%, Италию - 1,6% (данные за 1996 год) По данным Т. Марка, самый большой объем внешнеторговых операций со странами дальнего зарубежья приходится на Великобританию (немногим более 7%), Швейцарию (6,2%), Германию (4,6%), страны Западной Европы - две трети объема внешней торговли*. Главным условием расширения объема инвестиций является социально-политический климат в обществе, «безопасность» ведения бизнеса (экономическая безопасность) и соблюдение законности во всех сферах жизнедеятельности - от нрав личности до внешней безопасности.

Узбекистан выходит на мировую арену в качестве самостоятельного субъекта международных отношений. Европейское направление внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан перспективно по своему потенциалу, многообразию форм и направлений и преследуемым благородным целям, в числе которых - содействие процессу реформ в узбекском обществе.

---

[1] *Исламов Б. Экономические преобразования в Республике Узбекистан и ее интеграция в мировое сообщество // ЭКО. 1997. № 3. - С. 101.*

[2] *Мещериков В. Социально-экономический портрет в геополитическом интерьере //Азия и Африка сегодня. 1998. N9 1. - С. 4.*

[3] *Европейское сообщество - ваш сосед. Luxembourg: Office for Official Publication of the European Communities, 1992. - С 26.*

[4] *См.: Марк Т. Либерализация национальной экономики и принципы международного сотрудничества // Экономический вестник Узбекистана. 1999. № 7. - С. 37.*

Э. С. Султанова,
сиёсий фанлар номзоди, доцент

АЁЛ - ДАВЛАТНИНГ РИВОЖЛАНИШ СТРАТЕГИЯСИДА

Узбекистон Республикаси мустақилликка эришгандан кейин янги замонга қадам қўйди. Ватандошларимизнинг фикрлашига ижтисодий, сиёсий ва ҳуқуқий муносабатларда бўлаётган ўзгаришлар жиддий таъсир кўрсата бошлади. Ҳар бир фуқаро ўз юрти, тили, маданияти, қадриятлар тарихини билишга, ўзлигини англашга интила бошлади.

Шу маънода давлатимизда аёлларнинг мавқеини янада мустаҳкамлаш масаласи улкан ишларнинг мантиқий давоми бўлиб қолди. Бу табиий, чунки, биринчидан, оналар, ёшлар муаммолари бугунги кунда долзарб масалалар қаторига киради. Тадқиқотларнинг кўрсатишича, аёллар сони дунё бўйича 50 фоиздан кўп бўлса ҳам, уларнинг жаҳондаги парламентлардаги сони фақат 10 фоизни ташкил этади. Ишсизлар, саводсизлар, қочоқлар, турли касалликларга эга бўлганлар орасида эса аёлларнинг сони эркаклар сонидан анча кўпроқ^шр. Бу рақамлар нафақат аёллар учун, балки бутун инсоният учун жиддий муаммо бўлиб қолди. Шуни инобатга олган ҳолда XX аернинг 90-йилларидан бери ҳар бир давлатнинг ривожланиши Инсон Тараққиёти Индекси (ИТИ) нуқтаи назаридан баҳоланмоқ^да.

Инсон манфаатлари, қайси давлат бўлмасин, албатта, турли лойиҳаларда инобатга олиниши лозим бўлиб қолди. Инсон тарақ,қиёти кишининг ҳаётда сиёсий, ижтимоий, маънавий, маданий жиҳатдан иштирок этишида танлаш учун имкониятларни муттасил равишда кенгайтирувчи жараёндир. Узоқ ва соглом ҳаёт кечириш, билим олиш ва манбалардан фойдалана олиш имкониятлари муносиб турмуш даражасининг уч асосий шартини ташкил этади.

Узбекистон давлати ушбу муаммодан келиб чиққан ҳолда ўз стратегиясини белгилаб, турли соҳалардаги масалаларни ҳал қилмоқда.

Воскичма-босқич, тадрижий йўл танлаган ёш давлатимиз ўзига хос «узбек модели»ни ривожлантирмоқда. Бу борада аёлларга нисбатан ғамхўрлик сиёсати диққатга сазовор. Хусусан, аёл аввало инсон сифатида сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, шахсий ҳуқуқларига - инсон ҳуқуқларига эга бўлиши лозим. Бунга энг муҳим асос - Узбекистон Конституцияси.

Қонун устуворлиги тамойили, шунингдек, яратилаётган миллий ҳуқуқий меъёрларнинг халқаро ҳуқуқий меъёрлар билан мувофиқлаштирилиши аёллар учун қўшимча шароит яратишда кўп жиҳатларни белгилаб беради. Булар, энг аввало, 1948 йилги Инсон ҳуқуқлари Умумжаҳон Декларацияси, 1966

йилги иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги Халқаро Пакт, 1966 йилги фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги Халқаро Пакт, шунингдек, инсон ҳуқуқларини ҳимоя цилиш бўйича бошқа йигирмадан зиёд Конвенциялардир. Улар орасида биз учун 1951 йилги «Қочоқлар мақоми тўғрисидаги Конвенция», 1952 йилги «Оналикни муҳофаза цилиш тўғрисидаги Конвенция», 1965 йилги «Ирқий камситишнинг ҳамма шаклларини тугатиш тўғрисида халқаро Конвенция», 1989 йилги *Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги Конвенция» ва бошқалар муҳимдир.

Ўзбекистонда халқаро ҳужжатларга асосланган ҳолда 1999 йил - «Аёллар йили», 2000 йил - «Соғлом авлод йили», 2001 йил эса «Оналар ва болалар йили» деб эълон қилинди. Оналар ва болаларга керакли шароитлар яратилди ва яратилмоода.

Инсон ҳуқуқларига алоқадор бўлган кўплаб халқаро ҳужжатлар мавжуд. Уларнинг барчаси аёлларга тааллуқлидир. Чунки аёллар ҳуқуқи инсоннинг умумий ҳуқуқларининг ажралмас қисмидир. Айни шунинг учун ҳам аёлларнинг сиёсий, фуқаролик, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳаётда миллий, минтақавий ва халқаро миқёсда қатнашувини таъминлаш ҳамда жинси туфайли камситиш шаклларини тугатиш халқаро ҳамжамиятнинг биринчи навбатдаги вазифасидир. «Аёлларга нисбатан зўрликни бартараф этиш тўғрисида» Декларация алоҳида цизиқиш уйготади. У 1979 йил 18 декабрда БМТ Бош Ассамблеяси томонидан қабул қилинган бўлиб, 1981 йил 3 сентябрдан кучга кирган «Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шаклларини бартараф этиш тўғрисида»ги Конвенциянинг негизини ташкил этади.[1]

Конвенция Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро ҳужжатлар қаторида сеэиларли ўрин тутиб, муайян муаммоларнинг аёлларга тааллуқли бўлганлигини англатади.

Фуқаролик ҳуқуқи, аёлларнинг ҲУҚУқий мақоми ва аҳолининг кўпайиши биргаликда кўрилиши лозим бўлган масалалардир.

Шунинг учун ҳам Пекин конференциясига (1995 йил 4-15 сентябр) асосланиб қабул қилинган Декларацияга таянган ҳолда Ўзбекистон давлати ўз стратегиясида аёлларга қўшимча имкониятларни яратиб беришда кенг қамровли ишларни амалга оширмоқда.

Аёлга нафақат бир жозибадор инсон сифатида, балки жамиятни ривожлантиришда, турли сиёсий масалаларни ечишда катта ҳисса қўшиши мумкин бўладиган сиёсат субъекти сифатида ҳам қаралмоқда. Президент Ислом Каримов уларни ҳар томонлама эъзозлаш керак деб, қуйидагиларни таъкидлайдилар: «Аёлларни улуглаш - оилани, Ватанни, ҳаётни улуглашдир. Оила, инсон, аёл тушунчаларини бир биридан ажралган ҳолда тасаввур этиб бўлмайди. Аёллар ўзларининг ғамхўрлиги, меҳрибонлиги, қалби дарёлиги билан оиладаги, бутун жамиятдаги мувозанатни, адолат муҳитини сақлаб турадилар.

[1] *Аелларга нисбатан камситиш муносабатларининг ҳар қандай шаклларини йўқотиш тўғрисидагиКонвенция. БМТБош Ассамблеясида 1979 йил 18декабрда қабул қилинган (Аёлларни фуқаровии ва ҳуқуқий ўҳитиш дастури, 1999 йил август. Ўэбекистон)*

Инсоният тарихи шундай гувоҳлик беради кки, минг йиллар давомида ҳар цайси жамиятнинг маданий даражаси ва маънавий баркамоллиги аёлларга бўлган муносабат билан белгиланади».[1]

Ўзбекистон давлатида мустақиллик даврида аёлларга бағишлабиб бир неча фармон ва қарор қабул қилинди. Уларнинг орасида 1995 йилда хотин-цизлар масалалари билан шуғулланувчи махсус Бош вазир ўринбосари, шу билан бирга, Республика хотин-қизлар цўмитаси раиси, аёллар билан ишлайдиган, шаҳар, туман ҳокимлари ўринбосарлари штатларини тузиш тўғрисидаги қонуний ҳужжатлар, 1999 йил - аёллар йили муносабатлари билан хотин-қизлар манфаатларини таъминлаш ва ҳимоялаш бўйича Давлат дастури муҳим аҳамиятга эгадир. Уларни амалга ошириш юзасидан расмий шарҳ берилганлиги диққатга сазовордир. Бунда республика ва маҳаллий бюджет ҳисобидан 51,2 миллиард сўм маблағ ажратилиши, ундан 40,7 миллиард сўми кўп болали ва кам таъминланган оилаларга ёрдам тариқасида берилиши, аёллар ва болаларни согломлаштириш учун соглиқни сақлаш объектлари ^урилишига, медицина ташкилотларини янги медицина ускуналари билан жиҳозлаш учун 7 млрд. сўм сарф қилиниши, бюджет ташкилотларида ишлайдиган ва уч ёшгача боласи бўлган аёлларнинг иш кунини бир соатга қисқартириш, ногирон болалар уй-интернатларида, «Меҳрибонлик» уйларида тарбиячи сифатида ишласалар, нафақага чиқиш арафасида шу соҳада камида 10 йнл стажга эга бўлган аёллар нафақа пулига тўлиқ олиш ҳуқуқига эга экаанлиги таъкидланган.

Сиёсатшунос олим В.Гавел таъкидлаганидек: «Бироита сиёсий қарор ўз-ўзидан, автоматик равишда юзага келмайди, у доимо муайян сиёсий субъект ижодининг маҳсули ҳисобланади. Сиёсат ҳеч қачон муайян вазиятни ҳал цилишдаги объектив имкониятлар билангина белгиланган бўлмайди, балки доимо қарор қилаётганининг субъектив имкониятлари билан сабабий боғланган бўлади; сиёсатчи ҳеч қачон фақат ўз шахси, ўз билими, зиёлилиги, фикрлаш тарзи, бидъати, хаёюти, шахсий майллари ва салбий муносабатлари, виждони ва маъкашф-руҳий қарашларигагина амал қилмайди»[2]. Ўзбекистон давлати сиёсий эркинликнинг турли қирраларини ривожлантиришга қаратилган тадбирларни олиб бормоқда. Элий Мажлиснинг XIV сессиясида Президент Ислом Каримов бундай фикр билдирдилар: «Одамлар ҳокимият қарорлари қавдай қабул қилишини, уларнинг ижроси цандай таъзорат қилинаётганини билишлари, бу қарорларни тайёрлаш ва амалга оширишда фаол иштирок этишлари шарт. Ҳар бир инсон жамиятдаги ўз ўрнини билиши, ўэини жамиятнинг ажралмас цисми деб ҳис этиши лозим» '.

' *Ўзбекистон Республикаси Преэиденти Ислом Каримовнинг 1998 йил 5 декабрда Конституциянинг олти йиллигига багишланган тантанали мажлисда сўэлаган нутқидан.*

[2] *Гавел В. Фальшивая дилемма. Новое время, 1990, Ns47,с.39.*

Бу борада давлат стратегиясида аёлларни сиёсий фаолиятга тортадиган муайян аёллар ташкилотларининг тизими бор, десак хато бўлмайди. Ушбу тизимнинг асоси сифатида Ўзбекистон хотин-қизлар қўмитасини айтиш мумкин. Ундан алоҳида вужудга келган, лекин фаолият билан чамбарчас боғлиқ бўлганлари цуйидагилардир: «Тадбиркор аёл», «Олима», «Ҳуқуқшунос», «Лидер», «Аёл ва саломатлик» уюшмалари, «Соглом авлод учун», «Шарқ аёли» халқаро жамғармалари, «Аёл ва жамият» институти ва бошқалар.

Умуман олганда, Ўзбекистондаги 400 ноҳукумат ташкилотдан 42таси хотин-қизлар масалалари билан шуғулланади. Улар турли халқаро жамгармалар билан ҳамкорлик қиладилар. Шуни ҳам қайд этиш керакки, 1995 йилда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ҳамда Республика Хотин-қизлар қўмитаси билан биргаликда «Аёл тарацқиётда» деган сектор вужудга келиб, 1996 йилда у «Гендер ва ПРООН тараққиёти» («Гендер и развитие ПРООН») Бюроси номини олди.

Аёллар масалалари бўйича давлатнинг ривожланиш стратегиясини тўла равишда олиб борадиган республика хотин-цизлар ташкилотлари аёлларнинг мавкеини янада ошириш мақсадида қуйидаги масалаларни ечишга харакат қилмоқдалар:

• аёлларнинг дунёдаги сиёсий можаролар сабабларига, давлатлар ўртасидаги ўзаро муносабатларда қарор топган янги тартибга қарашларини замонавий билимлар асосида қабул қилишни ўргатиш;

• аёлларнинг соглигини сақлаш, таълим тизимларидан фойдалана олишларини таъминлаш;

• аёлларнинг моддий аҳволи, ижтимоий мақоми, дини, қайси миллатга мансублигидан қатъий назар, уларнинг қонун олдида ва инсон ҳуқуқлари борасида бошқалар билан тенглигини англатиш;

• жамиятнинг тадрижий тараққиётида объектив равишда пайдо бўлиб қоладиган маънавий бўшлицца қарши нима қилиш кераклигини англатиш;

• глобализация шароитида давлатларнинг бир-бирига ўзаро таъсири кучайган бир пайтда вужудга келган хавф-хатарлардан огоҳ қилиш;

• аёлларга сиёсий, ҳуқуқий, и^тисодий соҳадаги ҳуқуқларини билдириш;

• оилада қарор қабул қилишда аёлларнинг иштирок этиши муҳимлигини тушунтириш ва ҳ.к.

Дунё ҳамжамиятига кириб бораётган ёш Ўзбекистон давлати ўз стратегиясида аёл шахсига ўзини қуршаб олган ижтимоий муҳитнинг таъсирини сустлик билан эмас, балки фаоллик билан қабул қилишга, давлатда ўз ўрнини жамиятнинг таркибий ^исми сифатида ҳис этишига, соглом фарзандлар тарбия қила олишига, янги келажакни яратувчи ҳақиқий сиёсат субъекти бўлишига ёрдам беради.

' Ислом Каримоа. Ўзбекистон XXI асрга интилмоқда. Т., Ўзбекистон, 1999, 21-6.

II. A. Ktn: biMoeti,
докторант УМЭД

•

ПОЛИТИКА США В ОТНОШЕНИИ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНА

Экономическое и политическое развитие в любой части мира не может происходить независимо от собьlтий в других странах и регионах, в стороне от международннх правительственнмх и нелравительстветших организаций, учасхников международнмх отношений. И ситуация в таком стратегически важном регионе мира, как Центральная Азия, являюшемся перекрестком мировшх путей, обладаюшим огромнмми гтрироднмми и человеческими ресурсами, остается в центре внимания многих оубъектов международнших отношений, несовпадаюших интересов США, России, Китая, Индии, таких MoiuHbix стран исламского мира, как Иакистан и Иран.

Странм региона в сложннх международнмх условиях пмтаются найти надежнмх стратегических партнеров, Koropwe в состоянии оказать необходимую экономическую и политическую поддержку, в то же время твердо нридерживаясь прикципов независимосги и невмешательства во внутреиние дела.

Под стратегическим партнерством понимается такой внсокий уровень межгосударственнмх отношений, при котором сотрудничество:

• охватмвает широкий спектр сфер экономики, политики, военной сферм, культурм и других областей,

• рассчитано и установлено на долгосрочную перспектину,

• обслуживает интсресм иациональной безопасности каждой из сторон.

Такое положение свидетельствует о вмсокой степени взаимного доверия и надежпости отношений. К числу таких партнеров относятся Соединеинне Штатн Америки, "нажнмм субъект междукародной поллтики, имеюший огромнмй потенциал в деле поддержания глобальиой и региональной стабильности"[1]. Нецелесообраэно игнорирование воэможностей, которме открмваются перед регионом в сотрудничестве с США в области региональной безопасиости, внедрелия современнъгх технологнй, иауки, информатизации, модернизации и демократизации, Между тем Соединенние Штатм имеют собстпекнме ннтересн в Центральной Азии и руководствуются оценками нолитической и экономической стабильности.

Внешнеполитические органм США иредусматривают вьlработку в отяошении Центральной Азии определеиной стратегии, включаюшую динломатическое, экономическое, финансо-

[1] Каримов И.А. На пороге XXI века: угрозь: безопасности, условия и гарантии прогресса, - В кн: Родина свяшенная для каждого.-Т.: Узбекистон, 1996. - С.56.

вое направления; принимается в расчет влияние Турции, Ирана, Пакистана, Афганистана, Саудовской Аравии и угроза распространения исламского фундаментализма и экстремизма. Должное внимание уделяется изучению динамики внутренней и внешней политики новых государств,

Занимаясь изучением Центральноазиатского региона, американские специалисты подчеркивают проблемы, которые, по их мнению, можно рассматривать как барьеры на пути развития международных отношений: военно-стратегические, культурно-религиозные особенности; возможность политизации ислама, возникновения межэтнических и межклановых конфликтов; существенные различия в экономическом потенциале стран; отдельно выделяется вопрос водных ресурсов'. Однако в то же самое время принимается во внимание, что общие интересы в установлении безопасности и стабильности, предотвращении межэтнических столкновений, распространения исламского фундаментализма могут создать условия для определенной координации политики государств региона и движения в направлении взаимовыгодного сотрудничества[2].

В свою очередь Соединенные Штаты неизбежно заинтересованы в сохранении мира, поддержании стабильности и мирного разрешения возможных конфликтов. Дестабилизация региона, экономическая и политическая, может превратиться в причину эскалации регионального конфликта, угрожающего всему миру[3]. Они не могут также оставаться в стороне и игнорировать развитие региона, богатого сырьевыми ресурсами; потенциального рынка и сферы приложения американского бизнеса. Особое значение в стратегии Вашингтона приобретает взаимодействие и баланс интересов США, России и Китая в регионе, которые, в свою очередь, зависят от стабильности и устойчивого развития государств Центральной Азии[1].

Учитывая тот факт, что американские политологи рассматривают некоторые проблемы больше в региональном контексте (особенно такие, как безопасность, экология), основное их требование к политике - разработка индивидуального подхода к каждой стране региона: Центральная Азия рассматривается не как "часть бывшего Советского Союза", "ближнее зарубежье" России или "часть мусульманского мира[5], а как часть мира, где США имеют значительные интересы,

' *См.: George I.Mirsky. United States policy toward Central Asia. Statement before the Subcommittee on Europe and the Middle East Committee on Foreign Affairs. -Unites States House of Representatives, April 28, 1992. US Government Printing Office, Washington, 1992, p. 11,*

[1] *СМ. : Central Asia in Transition; Dilemmas of Political and Economic Development. Boris Rumer (ed.), New York: Armonk, 1995, p. 48-65.*

[3] *См.: Firuz Kazemzadeh. Statement before the Subcommittee on Europe and the Middle East Committee on Foreign Affairs. -Unites States House of Representatives, April 28, 1992. US Government Printing Office, Washington, 1992, p.42-43; Developments in Russia and the NIS. Statement before the Subcommittee on Europe and the Middle East Committee on Foreign Affairs -Unites States House of Representatives, June 29, 1994. US Government Printing Office, Washington, 1994, p.2.*

[n] *См.: Charles Maynes, A workable Clinton Doctrine, Foreign Policy, Winter 1998, pp. 15-16.*

Ariel Cohen, US Interests in Central Asia, Testimony before the Subcommittee on Asia-pacific

[s] *Ariel Cohen, US Interests in Central Asia, Testimony before the Subcommittee on Asia-pacific, House International Relations Committee, Washington DC. March 17, 1999.*

«исходя из того, что регион представляет собой сейчас и какой потенциал он имеет в будущем»[1].

Вместе с тем присутствует мнение: глубокое включение, вмешательство во внутренние дела региона нежелательно, и следует ограничиться осторожными действиями, "дружескими советами"[1]. Важно поддерживать различного рода программы в образовании, технической подготовке, здравоохранении, обеспечение финансовой поддержки экологических программ и программ распределения водных ресурсов.

Внешнеполитические органы США обращают особое внимание на то, что сегодня новые государства в Центральной Азии достигли значительного прогресса и конкретных результатов. Вашингтон заинтересован в содействии экономическому росту государств региона, который способствует укреплению их суверенитета, политической стабильности, становится эффективной силой противодействия радикальному исламскому влиянию, обеспечивает прибыльные рынки для американских товаров и услуг.

Американская дипломатия фокусирует свое внимание на следующих вопросах:

- экономические реформы;
- сотрудничество между странами региона и США, их большая интеграция в международное сообщество;
- политика безопасности, включающая вопросы нераспространения ядерного оружия, терроризма, наркотиков;
- формирование демократических политических институтов как долгосрочных гарантов стабильности и процветания'.

Таким образом, Соединенные Штаты в отношении среднеазиатских государств выделяют основной круг вопросов: экономическое развитие в направлении рынка, региональная безопасность, демократические реформы (установление гражданского общества, охрана правопорядка).

1. Касательно экономического сотрудничества - экспорт США в Центральноазиатский регион продолжает увеличиваться, причем значительная доля приходится на Узбекистан (339 млн. долл. в 1999 г. по сравнению со 147 млн. долл. в 1998 г.). В результате стабильного роста Узбекистан опережает Украину в качестве второго крупнейшего рынка американского экспорта в СНГ после России. В то же самое время экспорт США в Казахстан в 1999 году составил 179 млн. долл. или вырос на 73% по сравнению с 1998 годом. 100 млн. долл. приходится на продажу другим странам (трансакции), поэтому чистый экспорт, составлявший в 1998 году 103 млн. долл., в 1999 году снизился до 78,5 млн. долл. Американский экспорт в Киргизию и Таджикистан практически остается без изменений и в основном заключается в продаже

' *Ross Wilson /Principal Deputy Special Advisor to the Secretary of State for the NIS/, US Policy toward the Caucasus and Central Asia, DACOR Conference, October 23, 1998.*

[2] *Martha Olcott Statement before the Subcommittee on Europe and the Middle East Committee on Foreign Affairs. -Unites States House of Representatives, April 28, 1992. US Government Printing Office, Washington, 1992.*

[3] *СМ.. Stephane Sestanovich /Ambassador -at -Large and Special Advisor to the Secretary of State for the New Independent States/ US Policy toward Central Asia, Asia Pacific Subcommittee House International Relations Committee, March 17, 1999.*

зерна, продукции легкой промышленности. Достаточно резко уменьшился он в Туркменистане: с 118 млн. долл. в 1997 году до 28 млн. долл. в 1998 году и до 18 млн. долл. в 1999 году'.

Вопрос энергетических ресурсов - один из самых основных во взаимоотношениях региона с США. Геополитические цели США в этом ракурсе состоят в том, чтобы поддерживать развитие нефтегазовой промышленности в **страша** Центральной Азии[2]. Особое значение приобретает развитие энергетическою транспортного коридора Восток-Запад, который может обеспечить надежный и эффективный способ экспортирования энергетических ресурсов региона для удовлетворения растущих мировых потребностей в нефти и продуктах нефтепереработки. Американская дипломатия полагает, что необходимое условие ускорения развития многосторонних транзитных путей для доставки энергетических ресурсов региона на международные рынки - региональное сотрудничество.

По подсчетам американских специалистов **с** !992 года страны Центральной Азии получили около 1,3 млрд. долл. помощи. Если в начальный период независимости, прежде всего, направлялась гуманитарная помощь, то в настоящее время США сосредоточили внимание на обеспечении помощи в проведении рыночных реформ, поощряя промышленную и сельскохозяйственную приватизацию, создание функционирующей правовой системы, увеличение обменов в сфере образования и укрепление гражданского общества. Благодаря Акту поддержки свободы (Freedom Sii])port Act), утвержденному Конгрессом, в 1999 году помощь была увеличена до 847 млн. долл. (по сравнению с 770 млн. долл. в 1998 году) Однако Вашингтон рассчитывает на более активное включение в этот процесс ближайших партнеров США и основных международных институтов. Американская помощь позволила Казахстану и Киргизии осуществить налоговые реформы, американские специалисты работают и над приватизационной программой Казахстана США поддерживают совместные усилия государств в сфере экологии[3]. Они подтверждают свои намерения в области поддержки процессов экономического развития, приватизации, структурного преобразования экономики, развития инфраструктуры в регионе, преодоления торговых барьеров, "включая все условия, необходимые для экономического регионального сотрудничества"*. Выделяются средства для оказания помощи в разработке политики, законов, норм регулирования, способствующих развитию центральноазиатских республик в направлении рыночной экономики и вступления в ВТО. Помимо этого рассматривается возможность установления "нулевого" тарифа между ними и США, сокращения нетарифных барьеров для торговли. При этом особо подчеркиваются определенные трудности, испытываемые американскими компаниями *в* регионе: медленная реализация контрактов, экспортные ограничения и т.д.[1] Большое значение приобретают правительственные агентства США, такие, как Экспортно-импортный банк (Export-Import Bank), Корпорация по частным инвестициям за рубежом (Overseas Private Investment Corporation) и Агентство по торговле и развитию (Trade and Development Agency). Их программы поддерживают активное участие американских компаний и инвесторов в планировании, финансировании, страховании и строительстве инфраструктуры в регионе, коммуникаций и транспорта, энергоснабжения и торговли, включая воздушный транспорт, автомобильные и железные дороги, порты, банковскую систему, страхование, телекоммуникационные сети, нефте- и газопроводы. Соединенные Штаты собираются продолжать содействовать созданию благоприятного делового климата в регионе, считая, что установление определенных норм, налогового законодательства, честной практики ведения бизнеса, развитие инфраструктуры и региональной кооперации обеспечит условия для активного проникновения американского капитала. Американский Конгресс уполномочил представителей США в Международном банке реконструкции и развития (МБРР), Международной финансовой корпорации. Европейском банке реконструкции и развития поощрять предоставление кредитов государствам региона в целях создания реальной инфраструктуры, необходимой для регионального экономического сотрудничества,

2, На современном этапе развития сотрудничества с США особое значение имеют проблемы глобальной и региональной безопасности, взаимодействие в рамках международных организаций, сотрудничество в области конверсии оборонной промышленности, борьба с международным терроризмом и наркобизнесом, распространением ОМУ, ядерных технологий, сотрудничество по программе НАТО "Партнерство во имя мира", поддержка деятельности "Центразбат" в проведении военных учений.

Имеются намерения по оказанию поддержки в обеспечении безопасности границ государств региона и осуществлении эффективного контроля для предотвращения незаконного перемещения наркотиков, технологий и материалов, относящихся к оружию массового уничтожения, а также сдерживания транснациональной организованной преступности (имеется в виду помощь в развитии пограничных и таможенных служб, обучении экспортному контролю, сотрудничество в борьбе с терро-

---

' *BISNIS Bulletin, The Business Information Service for the NIS, U.S. Department of Commerce, April 2000. (www busnis. doc. gov.)*

[2] *CM. : Ariel Cohen, Senior Policy Analyst /The Heritage Foundation/, US Policy in the Caucasus and Central Asia: Building a New "Silk Road" to Economist Prosperity, Draft - July 18,1997; Coordinating US Caspian Policy. Interview with Ambassador Richard L Morningstar, Middle Est Insight, November-December, 1998, p. 19; Ross Wilson /Principal Deputy Special Advisor to the Secretary of State for the NIS/, US Policy toward the Caucasus and Central Asia, DACOR Conference, October 23, 1998.*

[3] *См.: Strober Albott /Deputy Secretary of State/, A Farewell to Flashman: American Policy in the Caucasus and Central Asia. -US Gestrategic interests in the Transcaucasian region. Z M Szaz, E.Laszto (eds), Conference in American Foreign Policy Institute, June 2, 1997, Washington D.C.*

[4] *Silk Road Strategy Act of 1999, 106th Congress, House of Representatives.*

' См.; *Remarks of Congressman of Indiana* M.*Burton. Silk Road Strategy Act of 1999, 106"' Congress, House of Representatives.*

ризмом). Во время визита в государства Центральной Азии в апреле 2000 года госсекретарь США М.Олбрайт объявила о расширении сотрудничества в целях укрепления безопасности на границах. При наличии соответствующих средств Соединенные Штаты намерены предоставить Казахстану, Киргизии и Узбекистану помощь в объеме около 3 млн. долл. для содействия в борьбе с терроризмом и незаконной торговлей оружием массового уничтожения. Помощь планируется предоставить по линии конкретных программ Госдепартамента, Бюро по борьбе с международным наркобизнесом, Министерства обороны, ФБР, Таможенной службы и Агентства по международному развитию, таких, как "Программа помощи в борьбе с терроризмом", "Программа экспортного контроля в целях борьбы с распространением оружия массового уничтожения и помощь в охране границ", программа обучения и предоставления оборудования в целях улучшения пограничной инфраструктуры и **Предотвращены** таможенными службами контрабанды и незаконной торговли оружием, программа оборонных и военных контактов, программа международного военного образования и подготовки. Практически все они предусматривают оказание технической помощи. При этом особое внимание уделяется мерам улучшения системы координации в рамках региона с участием представителей органов по борьбе с терроризмом и обеспечению безопасности для укрепления в регионе средств и ресурсов по противодействию терроризму, расширению обмена информацией между специалистами в каждой стране.

3. Особая, так называемая "традиционная" сфера американской внешней политики - поддержка процессов демократизации и развития гражданского общества в регионе, которая предусматривает финансовую и техническую поддержку демократическим институтам, неправительственным организациям, средствам массовой информации, международным программам обмена и профессиональной подготовки, проектам гражданского образования и развития сети «Интернет»; создание условий для роста плюрализма в обществе, религиозной терпимости и уважения к правам человека[1].

Конгрессом США принят законопроект, так называемый "Акт Стратегии Шелкового пути", относительно поддержки экономической и политической независимости стран Южного Кавказа и Центральной Азии (Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана), положения и рекомендации которого слушались в Сенате и Конгрессе США в течение марта-августа 1999 года[2]. Американская стратегия охватывает энергетические, торговые, геополитические интересы и интересы в сфере безопасности, рассматривает дипломатический, политический и военный аспекты. Данный документ констатировал, что развитие политических, экономических связей и связей в сфере безопасности вышеперечисленных стран между собой, а также с Западом может обеспечить стабильность в регионе, испытывающем как политическое, так и экономическое давление с юга, севера и востока. Были определены основные моменты внешнеполитической стратегии в отношении Центральной Азии:

- содействие экономической и политической независимости в регионе, поддержка суверенитета, демократии;
- содействие разрешению региональных конфликтов;
- содействие экономическому сотрудничеству;
- поддержка региональной экономической интеграции;
- продвижение принципов и практики рынка, устранение барьеров для торговли;
- помощь в развитии инфраструктуры;
- развитие тесных отношений между странами региона со стабильными, демократическими и рыночно ориентированными государствами Евро-атлантического сообщества;
- поддержка интересов американского бизнеса и инвестиций в регионе[1].

По словам конгрессмена Дж. Питтса, "данный проект отвечает интересам национальной безопасности США и непосредственно связывает их с регионом Центральной Азии в целях экономического, политического и культурного обмена"[2].

Таким образом, США имеют геополитические и экономические интересы в Центральной Азии, которая продолжает оставаться для них особенно важным регионом.

Современное состояние отношений между Республикой Узбекистан и Соединенными Штатами характеризуется динамичным развитием и имеет потенциальные возможности для дальнейшего углубления сотрудничества в экономической и политической сферах.

Инвестиции США направлены преимущественно в сферу углеводородных и минеральных ресурсов Узбекистана, производства сельскохозяйственного оборудования. Достаточные усилия в развитие экономических связей между двумя странами прилагают Агентство США по международному развитию, Экспортно-импортный банк США, Корпорация по частным инвестициям за рубежом, Агентство США по торговле и развитию, Американо-узбекская торговая палата. Важное значение приобретают: увеличение до-

---

' См.: Silk Road Strategy Act of 1999, 106th Congress, House of Representatives.-p.6.;The House of Representatives, 106"" congress, 1" session H. con.res.204. October 21, 1999 Nancy Lubin, President JNA Associates Inc./ US Policy Challenges in the Central Asian Republics, Testimony before the Subcommittee on Asia and the Pacific, Committee on International Relations, US House of Representatives, March 17, 1999. '

[r] Silk Road Strategy Act of 1999, 106 Congress, House of Representatives. Фактически данный законопроект усовершенствовал статьи «Акты зарубежной помощи» - «Foreign Assistance Act» (1961),*

' Silk Road Strategy Act of 1999, 106"' Congress, House of Representalives.-p.2-3.

[1] Remarks of Congressman Joseph Pitts. Silk Road Strategy Act of 1999, 106 th Congress, House of Representatives.

ступа на рынок каждой стороны; антидемпинговое законодательство, отмена квот и снижение тарифов США на импорт хлопка и текстильной продукции из Узбекистана. Достигнуты соглашения по соблюдению прав интеллектуальной собственности.

Кроме того, США оказывают содействие в проведении экономических реформ в республике путем осуществления ряда программ в области экологии, экономики, здравоохранения, образования. В настоящее **время** в Узбекистане работают представители различных правительственных и общественных организаций США, таких, как Корпус мира, Агентство международного развития, Ассоциация преподавателей английского языка и др.'

Более грех лет плодотворно функционировала совместная комиссия США - Узбекистан, учредительное заседание которой состоялось 26-27 февраля 1998 года. В ее составе действовали Комитет по вопросам политики, Комитет по военным вопросам, Комитет по вопросам экономической реформы и содействия, а также Комитет по вопросам торговли, инвестиций и энергетики. В состав Комитета по вопросам политики входил подкомитет, занимающийся проблемами нераспространения ядерного оружия. Такой регулярный двусторонний контакт помог правительствам обеих стран в решении широкого и непрерывно расширяющегося круга вопросов двустороннего и многостороннего характера, представляющих взаимный интерес, способствовал лучшему пониманию и расширению сотрудничества, а также продвижению двусторонних взаимоотношений в различных областях. Данная комиссия зарекомендовала себя как эффективный механизм практической работы, связанной с партнерством, а также откровенного диалога на разных уровнях между государствами.

Сотрудничество Узбекистана с США способствует экономическому росту республики. Реализуя свои стратегические интересы, в данном случае партнерство с США, Узбекистан приобретает огромные выгоды и наилучшие позиции в мировом сообществе. За время достижения независимости Узбекистан во внешнеполитической сфере и сфере безопасности превратился в надежного партнера США.

' Заключительный доклад совместной комиссии США-Узбекистан, 27 февраля 1998, Вашингтон.

Б.Аллаев,
II секретарь Информационно-аналитического Управления МИД Республики Узбекистан

•

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ЯПОНО-АМЕРИКАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Основным направлением внешней политики официального Токио в течение всего послевоенного периода являлось развитие отношений с Соединенными Штатами Америки. В американской внешней политике японское направление играло решающую роль в создании системы безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Первым документом, подписанным двумя странами в сентябре 1951 года и ставшим основой для дальнейшего развития отношений между ними, стал Договор о гарантиях безопасности. По мере экономического возрождения страны японская сторона начала поднимать вопрос о подписании нового, более равноправного договора. Токио не устраивал тот факт, что документ ограничивает суверенитет Японии, запрещая заключать какие-либо соглашения военного характера с третьими странами без предварительного согласии США. Япония, настаивая на пересмотре договора от 1951 года, добивалась от американской стороны обязательств оборонять ее в случае агрессии, что не было отражено в данном договоре. Согласно положениям этого документа, США, в принципе, могли ввозить на территорию Японии ядерное оружие, не уведомляя об этом местные власти. Токио пытался внести в новый документ пункт о «предварительных консультациях», который позволил бы японцам быть в курсе намерений командования американских войск в Японии.

В результате долгих консультаций 19 января 1960 года был подписан новый японо-американский договор о взаимном сотрудничестве и безопасности, который фактически оформил двусторонний военно-политический союз. В рамках новой договоренности за США было сохранено право создавать и использовать базы на территории Японии и размещать на них неограниченное количество своих вооруженных сил.

Следует отметить, что договор 1960 года носит более равноправный характер, поскольку в него не были включены положения, допускавшие вмешательство Вооруженных сил США во внутренние дела Японии, а также запрещавшие Токио самостоятельно принимать решения о соглашениях по военным вопросам с третьими странами. Кроме того, американская сторона взяла на себя обязательство отражать любые посягательства на японскую территорию. Япония же не обязана была втягиваться в конфликт, даже если он будет происходить в непосредственной близости от японских берегов. В

этом заключается принципиальное отличие этого документа от аналогичных соглашений, заключенных в то время США с Южной Кореей, со своими союзниками в Западной Европе и с другими странами.

Военно-политический союз с американцами, на всем протяжении его существования, позволил японскому правительству в течение многих лет удерживать свои оборонные расходы на уровне 1% от валового национального продукта[1]. Однако, при этом, расходы Японии на содержание американских военных баз на своей территории росли ежегодно. Если в 1990 году сумма общих расходов составляла свыше 3 млрд. долларов, то в 1995 году она уже превысила 6 млрд. долларов[2]. Из стотысячного контингента американских войск, находящихся в Восточной Азии, большая часть была расквартирована на Японских островах (39,750 человек). Остальные войска были расположены в Южной Корее (36,630 человек), на острове Гуам (3,740 человек) и представлены 7-м флотом ВМС США (23,400 человек), постоянно курсирующим в Тихом океане[3].

С целью более эффективного двустороннего сотрудничества в обычных и чрезвычайных ситуациях в 1997 году между двумя сторонами был подписан новый документ - «Основные направления японо-американского сотрудничества в области обороны». Этот документ характеризуется как «операционная система»[4] японо-американского альянса. Его отличительной чертой является то, что в случае возникновения чрезвычайной ситуации в районах вокруг японской территории на Японию возлагаются задачи по предоставлению американским военным материально-технической помощи. Значительная часть законов, связанных с этим документом, была принята парламентом Японии. Однако, правительство Японии осторожно подходит к вопросам разработки плана совместных действий в чрезвычайной ситуации, предусматриваемых в рамках «Основных направлений». Японское правительство считает, что даже поставка воды и питания американским войскам считается «использованием права на коллективную самооборону», что запрещено Конституцией Японии. Другими словами, японцы имеют право реагировать на атаку против американских вооруженных сил на своей территории, поскольку такое нападение будет рассматриваться в качестве агрессии против самой Японии. Но за пределами японской территории, они не могут оказать помощь войскам США.

Несмотря на понимание важности двустороннего военно-политического альянса, в Вашингтоне признают, что в течение последних десяти лет американские политики не уделяли серьезного внимания данному союзу, который поддерживался «на уровне бюрократов среднего звена»[5].

Основной причиной этого явились серьезные торгово-экономические трения, имевшие место между двумя странами в конце 1980-х и первой половине 1990-х годов, в силу неуступчивой позиции Токио по вопросу либерализации некоторых сегментов японского рынка. Экономические разногласия оказывали негативное влияние на двусторонние отношения в целом.

В этот период в Вашингтоне даже появились призывы использовать «единственный ресурс американцев»[1] и пригрозить японской стороне разорвать военно-политический альянс, создав вместо этого многосторонний союз в Азии.

В этой связи особую важность приобрел рекомендательный отчет «Стратегия безопасности США в отношении Восточной Азии в Тихоокеанском регионе», подготовленный в начале 1995 года группой экспертов под руководством тогдашнего помощника министра обороны США по вопросам международной безопасности Дж. Найя. В документе, впервые после окончания холодной войны, была подчеркнута важнейшая роль японо-американского альянса, который «не может быть заменен многосторонним механизмом обеспечения безопасности, а только может быть дополнен им».

Здесь следует подчеркнуть один важный момент. Как известно, США осуществляют внешнюю политику в рамках своих национальных интересов, которые сосредоточены в двух основных направлениях: поддержание мира (в аспекте национальной обороны) и развитие свободной торговли (экономический аспект). В зависимости от приоритетов, руководство каждой администрации вырабатывает соответствующую внешнюю политику. В начале 1990-х годов, после прихода к власти Б. Клинтона, Белый дом во главу угла своей внешней политики поставил экономический аспект, поскольку американская экономика была истощена в связи с огромными расходами, направленными на поддержание противостояния СССР. Следовательно, Япония, вторая экономическая держава мира, с ее постоянными амбициями, рассматривалась Соединенными Штатами в качестве «экономического конкурента». Отсюда и вытекает логика всей «японской» политики администрации Клинтона

С приходом в Белый дом республиканцев во главе с Дж. Бушем-младшим первостепенное значение приобрели вопросы национальной обороны. В настоящее время преждевременно говорить о сформировавшихся направлениях американской внешней политики, в том числе и в отношении Восточной Азии. Анализ происходящих событий дает основание предполагать, что японский вектор во внешней политике США приобретает все более четкие контуры.

Команда Дж. Буша подвергает критике позицию предыдущей администрации, которая, по их мнению, в течение последних восьми

---

[1] См.: Саго С. Гарантия безопасности в XXI веке. //Япония сегодня, Февраль 2000. - С. 2.

[2] См.: Того К. 50 лет японской дипломатии (1945-1998 гг.) - М.. 1996. - С. 36.

[3] См.: The Economist. 17 March. 2000. - P. 20.

[4] The Washington quarterly. Autumn 2000. - P. 132.

[5] The Washington quarterly. Autumn 2000. - P. 126.

[1] Hisahiko O. A National Strategy for the Twenty-First Century. Japan Echo № 5. October, 1995.

лет сводилась к единой концепции «оказания внешнего давления НА Японию». Теперь же подчеркивается необходимость замены данной концепции политикой «сотрудничества и взаимного уважения»[1].

Японские наблюдатели отмечают, что нынешнее руководство США рассматривает Японию в качестве «стратегического союзника», хотя в период пребывания у власти демократов такой подход прослеживался в отношении Китая. В «Общих принципах внешней политики» республиканской партии, подготовленных в июне 2000 года, отмечается, что США, рассматривая Китай в качестве «стратегического соперника», считают Японию своим «ключевым партнером». По их мнению, недопустимым является тот факт, что в рамках девятидневного визита в Китай в июне 1998 года «президент Б. Клинтон проигнорировал Японию и Сеул». Японская сторона, находясь до сих пор в недоумении от таких действий демократов, напоминает, что ни один президент США, посетивший в течение последних 50 лет Москву, не позволял себе игнорировать при этом Лондон, Бонн или другую западноевропейскую столицу и обязательно посещал их.

Многие чиновники нынешней администрации Белого дома, занимающие важные правительственные посты, хорошо знакомы с Японией и имеют широкий круг знакомств в японских правительственных кругах. Это также является одним из отличий от предыдущей администрации, в которой доминировало «прокитайское лобби».

Среди ряда рекомендательных отчетов, подготовленных для администрации Буша и являющихся, как правило, прологом внешней политики Белого дома в соответствующих направлениях, можно отметить отчет «США и Япония - в направлении зрелого партнерства». В подготовке этого документа принимали участие эксперты, некоторые из которых были назначены на ответственные правительственные посты, например, заместитель госсекретаря США Р. Армитаж. В документе изложены предложения по активизации японо-американского союза; предлагается «сделать» Токио более активным игроком в системе азиатской безопасности.

Указывая на то, что отношения с Японией последних лет «сбились с пути, потеряв свой фокус и согласованность», эксперты подчеркивают необходимость активизации двустороннего альянса и выступают за «равноправную роль Японии» в этом союзе. По их мнению, вышеуказанные «Основные направления», подписанные в 1997 году и являющиеся основой совместного оборонного планирования, должны рассматриваться в качестве «начального этапа, а не завершающего» - с точки зрения дальнейшего расширения роли Японии в двустороннем альянсе. «Верхний» предел для сотрудничества оставлен незадействованным с учетом существующего до сих пор в Японии запрета на реализацию права коллективной самообороны.

Характерно, что, призывая к расширенному военному сотрудничеству с Японией, предлагается использовать опыт и модель такого сотрудничества с Англией, на основе принципа «разделения бремени для перехода к системе разделения власти». Делается упор на предоставление Японии большего «пространства для осуществления руководства в регионе», более активную роль Токио в усилиях по поддержанию мира.

В другом отчете «США и Азия: в направлении новой стратегии США и статус вооруженных сил», представленном в мае текущего года главе Белого дома экспертами под руководством специального помощника президента по Южной Азии З. Халилзада, отмечается, что «США должны поддержать усилия Японии по активизации своей роли в обороне страны, в т.ч. через пересмотр своей конституции». Подчеркивается, что США «хотели бы видеть в Японии государство с большим геополитическим статусом, которое было бы уважаемым, но не наводило при этом страх». Аналитики считают, что путем медленного «внедрения» своей военной мощи в Азию через многосторонние альянсы, Япония могла бы переосмыслить свою историческую роль в Азии, активизировав ее, и способствовать тому, чтобы другие страны региона «чувствовали себя уютно». Осторожное и постепенное появление объединенной Германии на европейской сцене в течение последнего десятилетия может служить, по их мнению, примером такого процесса.

Характеризуя современное состояние японо-американских политических отношений, нельзя не упомянуть и о планах Вашингтона по развертыванию системы противоракетной обороны.

Как известно, американская сторона в период правления администрации Клинтона поясняла, что система противоракетной обороны делится на национальную противоракетную оборону (НПО), задачей которой является уничтожение ракет с радиусом действия свыше 3 тыс. км, и противоракетную оборону театра военных действий (ПРО ТВД), предназначенную для уничтожения ракет с радиусом действия до 3 тыс. км.

Новая администрация США не делает различий между НПО и ПРО ТВД и характеризует свои планы общим термином «система противоракетной обороны»; причем в реализации этих планов участие Японии является ключевым условием.

Японское правительство занимает осторожную позицию в отношении новых планов США, ограничиваясь выражением «понимания» этих планов. Кроме проблемы конституционных ограничений, это связано также и с еще не ясным технико-экономическим обоснованием проекта, который предполагает большие финансовые расходы, отсутствием устойчивого общественного восприятия возможной ракетной угрозы для Японии и др. Кроме того, в Токио опасаются, что развертывание региональной системы противоракетной обороны подтолкнет Россию и Китай к увели-

[1] *Murray И. The Bush Presidency: Implications for Asia, Asia Society. January, 2001.*

чению своих военных расходов, тем самым втянув Японию в новую гонку вооружений.

Тем временем, в августе 1999 года между Токио и Вашингтоном был подписан пакет документов о начале совместных исследований для создания региональной системы ПРО ТВД. Вся программа совместных исследований рассчитана на 5-6 лет, финансовый же вклад японской стороны в ее реализацию составит примерно 260 млн. долларов. На первом этапе стороны договорились о порядке совместных работ в течение первых трех лет, когда предстоит разработать основные технические средства ПРО ТВД. Затем необходимо будет приступить к созданию опытных образцов и к их испытаниям. В этом вопросе японская сторона намерена принять решение о своем участии отдельно.

По некоторым данным, общая сумма расходов на реализацию планов США по системе ПРО, в зависимости от масштаба и степени ее развертывания Японией на своей территории, может обойтись японской казне от 10 до 50 млрд. долларов, причем только на исследовательские разработки потребуется 30 млрд. долларов (верхний предел этих цифр равен нынешнему годовому бюджету, выделяемому японским правительством на оборонные цели)[1].

Остается также множество спорных вопросов с точки зрения японского законодательства, которое, в частности, запрещает использовать космическое пространство в военных целях.

Так или иначе, а в настоящее время официальный Токио рассматривает ПРО ТВД «в качестве системы для защиты Японии»[2], не считая ее неотъемлемой частью комплексной системы противоракетной обороны, и заявляет о своей приверженности к продолжению дальнейших разработок.

Можно предположить, что в ближайшие 5-10 лет Япония будет находиться в сложном процессе переосмысления и принятия важнейших решений от которых может зависеть судьба американских планов развертывания системы ПРО. Некоторые аналитики предполагают, что эти планы США потенциально могут ослабить или укрепить японо-американский военно-политический союз и отразиться на двустороннем доверии и сотрудничестве в целом.

В заключение хотелось бы коснуться еще одного актуального вопроса японо-американских отношений.

Речь идет о проблеме сокращения выбросов углекислого газа в рамках договора, подписанного в Киото (Япония) в 1997 году. В соответствии

' *Michael Swaine, Rachel Swanger, Takashi Kawakami. Japan and Ballistic Missille Defense A Report of the USA Leading Research Center, Rand Corporation. P. 67.*

* *Keizo N. The Right to Collective Defense. The Japan Times. June 28, 2001.*

с этим документом, все промышленно развитые страны мира в период 2008-2012 гг. должны сократить выброс углекислого газа в среднем на 5,2% по сравнению с уровнем 1990 года. Данный документ может стать международным законом, если по меньшей мере 55 стран, производящих 55% всех выбросов углекислого газа в промышленном мире, ратифицируют его[1].

Как известно, в марте этого года президент Буш заявил об отказе США ратифицировать подписанный Киотский договор, аргументируя это тем, что реализация положений договора может повлиять на экономическое развитие страны, а также недостаточным участием в его реализации развивающихся стран.

В принципе поддерживая Киотский договор, официальный Токио решил отложить его ратификацию до конца октября нынешнего года - в это время в Марокко должна начаться очередная Конференция ООН по глобальному потеплению. Такое решение было принято после неудачной попытки Японии убедить США не отказываться от своего обязательства. Такую же позицию занимают Канада и Австралия. Тем не менее, японская сторона выступает за необходимость продолжения консультаций с Вашингтоном по данному вопросу.

С учетом предполагаемого смещения акцентов во внешней политике администрации Буша с европейского направления в сторону Азии, можно предположить, что стратегическая важность японо-американского военно-политического союза не только сохранится, но и будет повышаться.

Вместе с тем, в Японии усиливаются позиции тех, кто выступает за более самостоятельную роль страны и в рамках японо-американского союза, и в Азиатском регионе, и в мировом масштабе в целом.

Правительство Японии сохраняет «осторожный» подход к деликатному вопросу пересмотра Конституции страны, поэтому следует ожидать, что японский истеблишмент попытается выработать «гибкие» законодательные принципы, которые позволят японским силам самообороны более активно участвовать в операциях по поддержанию мира за пределами страны.

Касательно планов США по развертыванию ПРО, можно со всей определенностью сказать, что вне зависимости от их успешной реализации или фиаско, Вашингтон всегда будет стремиться поддерживать на соответствующем уровне японо-американский военно-политический союз, стабильность которого отвечает жизненно важным интересам США в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

[3] *См.: Japan Warns over Kioto Accord. P. 1. A Treaty Gasping for Air.P. 10. Financial Times. July 16, 2001.*

Х. Т.Адылкариев
доктор юридических наук, профессор
Б.Э. Очилов,
старший научный сотрудник

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН КАК ОСНОВНОЙ СУБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ОХРАНЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ АРАЛЬСКОГО МОРЯ И ПРИАРАЛЬЯ

Проблемой мирового, глобального масштаба, затрагивающей интересы людей многих стран мира и имеющей пагубные последствия для многих национальностей, является проблема вымирания Аральского моря.

И. А. КАРИМОВ[1].

Культура водопользования в Центральной Азии вырабатывалась тысячелетиями и всегда имела здесь главенствующее значение.

Орошаемое земледелие в низовьях Амударьи и Сырдарьи существовало еще в V-IV тысячелетии до н. э. (культура Кельтеминор). На территории Хорезма, Каракалпакстана, Самаркандского оазиса и Ферганской долины до сих пор сохранились остатки древних ирригационных систем. Между Самаркандом и Бухарой более двух тысяч лет назад располагался один из древнейших очагов мировой земледельческой цивилизации - историко-культурная область Согди-

Роль воды в жизни узбекского народа была мощным фактором не только экономического, но и духовного развития. Наряду с историческими и культурными ценностями, самобытные традиции отношения к воде бережно передавались от поколения к поколению. Отношение наших предков к воде характеризовали уважение и бережливость, которые, культивируясь веками, вошли в нашу кровь и плоть.

Экологическая катастрофа бассейна Аральского моря и Приаралья - следствие природно-климатического фактора, имеющего подтверждение ч научных трудах известных ученых, а также фактора человеческого - социалистического ведения хозяйства, ад-

[1] *Каримов И.А. По пути безопасности и стабильного развития. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Т.: Узбекистон. 1998 г. С.36*
[2] *Проект Агентства СЕР по управлению водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря. Компонент «В»: формирование общественного мнения. Тренинговая программа ВОРА • С. 3.*

министративно-командного управления экономикой и расточительного отношения к природным ресурсам. Как отмечалось в решении Международной конференции ООП по водным ресурсам 1977 года в Мардель-Плата (Аргентина), будучи общим благом для всех народов земли и являясь одновременно неотделимой частью окружающей природной среды, международные водные объекты материков заслуживают самого бережного отношения, эффективной охраны и рационального, справедливого использования[1].

Трагедия Арала стала для человечества величайшей экологической катастрофой и предупреждением XX столетия будущему. Профессор Воинского государственного университета (США) Г.М. Даниленко отмечал, что проблема Арала - это проблема номер один в списке глобальных экологических проблем современности, наряду с исчезновением тропических лесов в Латинской Америке[2].

Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН отметил, что гибель Аральского моря несет непредсказуемые последствия для всего мира. По своим экологическим и социально-экономическим последствиям проблема Арала представляет собой одно из самых больших бедствий XX века[3].

За годы советской власти был нанесен значительный ущерб не только духовным ценностям народа, но и экологической системе, были преданы забвению традиционная этика и философия природопользования наших предков, запрещающая бездумно осквернять водоемы и растрачивать водные ресурсы.

За последние десятилетия рост безвозвратного водопотребления на орошение и нужды промышленности, а также ряд засушливых лет привели к постепенному уменьшению притока речных вод в Аральское море, вплоть ао его полного прекращения.

К началу 90-х годов уровень моря понизился до 39 м, объем воды уменьшился до 400 куб. км, площадь зеркала - до 40000 кв. км, а минерализация увеличилась до 21 г/л. **При** этом поверхностный сток сохранился в период 1981-1986 гг. до 1-5 куб. км/год*.

Безвозвратное использование воды для орошения плантаций хлопка привело в последние годы к резкому сокращению стока рек Амударьи и Сырдарьи в Аральское море. Уровень его упал более чем на 14 м, площадь акватории уменьшилась на 1/3 по сравнению с началом 60-х годов, а объем воды - на 60 %. Свидетельством тому являются снимки Аральского моря, сделанные из космоса.

Аральское море и прилегающие к нему территории находятся на севере Среднеазиатской региональной экосистемы. Общая площадь - 473 тыс. кв. км, численность населения - свыше 3

[1] *Доклад Конференции ООН по водным ресурсам. Док. 70/29 от 27 мая 1977 г. • С 34.*
[*] *Даниленко Г.М. Международное право охраны окружающей среды. • Detroit, Michigan, USA. Wayne State University Law School. -1999. P. 14.*
[3] *См.: Каримов И.А. Наша цель: свободная и процветающая родина. Выступление на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Т. 2, -Т.: Узбекистон, 1996. • С. 54.*
[4] *См.: Шадиметов Ю.Ш. Региональные проблемы социальной экологии. Т.: Узбекистон, 1992. - С. 76.*

млн. человек. Аральское море, являясь крупным внутриматериковым *бессточным* водоемом, имеет характерные морские и озерные черты. Расположено на Туранской низменности в зоне нетропических пустынь Республики Казахстан и Узбекистан. Питание моря осуществляется стоком рек Амударьи и Сырдарьи. Режим моря определяется, с одной стороны, поступлением в него указанных рек, зависящим от климатических и ряда других факторов, с другой стороны - испарением с водной поверхности, объем которого также .зависит от климатических условий и морфологических параметров моря'. Аральское море на протяжении всей своей истории находилось в постоянно изменчивом состоянии.

Сотрудничество Центральноазиатских государств по охране водных ресурсов бассейна Аральского моря и Приаралья начинается после обретения ими независимости. Данная проблема впервые была поставлена Республикой Узбекистан во время выпупления Президента И.А. Каримова на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Это выступление стало призывом для всех государств Центральной Азии и мирового сообщества к началу сотрудничества в области охраны Аральского моря. И.А. Каримов тогда, в частности, отметил, что Центральная Азия, как и многие регионы планеты, соприкасается с экологическими бедствиями огромных масштабов: гибель Аральского моря несет непредсказуемые последствия для всего мира. Мы обращаемся к мировому сообществу с призывом оказать содействие в спасении Арала и Приаралья[1].

В своем выступлении на международной конференции, проходившей в Копенгагене (Дания, 12 марта 1995 г.) глава нашего государства **выдвинул** новый принцип международных отношений, сформулированный им так: к глобализму через регионализм. Президент отметил, что глобальные социальные проблемы необходимо решать путем создания эффективных региональных механизмов[3].

К таким механизмам можно отнести:

1. Нормативные инструменты.
2. Институциональные инструменты.

К нормативным инструментам относятся договоры, соглашения и конвенции, принятые на основе взаимного согласия сторон. Центральноазиатскими государствами были подписаны следующие договоры по охране водных ресурсов Аральского моря и Приаралья:

• Соглашение между Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников от 18 февраля 1992 *г.*;*

• Соглашение о совместных действиях но решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона от 26 марта 1993 г.';

• Концепция Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана по решению проблем Арала и Приаралья с учетом социально-экономического развития региона[2];

• Алматинская Декларация[3];

• Программа конкретных действий но улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона*;

• Нукусская Декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря от 20 сентября 1995 г.[5].

К институциональным инструментам относятся межгосударственные организации и органы, которые были созданы на основе согласия, равноправия и волеизъявления сторон. В рамках Центральной Азии по охране водных ресурсов Аральского моря и Приаралья были созданы следующие органы и организации:

• Межгосударственный Совет по проблемам Аральского моря (МГС);

• Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК),

• Научный информационный центр по водохозяйственным проблемам при межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии CITUIT .MKRKV

• Бассейновое водохозяйственное объединение «Амударья»;

• Бассейновое водохозяйственное объединение «Сырдарья»;

• Межгосударственная комиссия по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству (МКС'ЭРНТЭС);

• Международный фонд Аральского моря (МФСА).

Межгосударственный Совет по проблемам бассейна Аральского моря образован на паритетной основе Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан в соответствии с подписанным в Кзыл-Орде 26 марта 1993 г. главами этих государств Соглашением о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона. В работе Межгосударственного Совета в качестве наблюдателей принимают участие представители Российской Федерации.

Межгосударственный Совет вырабатывает и рекомендует политику по приведению производительных сил региона в соответствие с его природно-ресурсным потенциалом, обеспечивает взаимодействие и координацию усилий государств Центральной Азии и согласованные решения.

Международный Фонд спасения Арала создан в соответствии с. решс-

---

' См.: там же.

** Каримов И.А. Наша цель: свободная и процветающая родина. Выступление на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Т. 2. -Т.: Узбекистон, 1996. - С. 53-54.*

[3] Каримов И.А. Родина священна для каждого. К глобализму через регионализм. Выступление на международной конференции в Копенгагене. -Т.: Узбекистон, 1996. - С. 49-50.

** См.: Положения и уставы межгосударственных организаций бассейна Аральского моря / / Юрид. сборник № 3. Ташкент, апрель 1993. • С. 7-10.*

' См. там же. - С. 11-13.

[2] См. там же. - С. 14-22.

[3] См. там же. - С. 81-82

' См. там же. - С. 25-27

[5] См.: Международная конференция по устойчивому развитию бассейна Аральского моря. Окончательный отчет. ЦМОР, ICAS. Нукус, 18-20 сентября 1995 г. - С. 21-24.

нием глав государств Центральной Азии, принятым 4 января 1993 года. Основной задачей Фонда является финансирование и кредитование совместных практических действий и перспективных программ и проектов спасения Арала, экологического оздоровления Приаралья и бассейна Аральского моря в целом с учетом интересов всех государств региона[1].

Основными направлениями деятельности Фонда являются:

- финансирование и кредитование совместных межгосударственных экологических и научно-практических программ и проектов, направленных на спасение Аральского моря и оздоровление экологической обстановки в районах, подвергшихся влиянию Аральской катастрофы, а также решение общих социально-экологических проблем региона;
- финансирование совместных фундаментальных и прикладных исследований, научно-технических разработок по восстановлению экологического равновесия, рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- создание и обеспечение функционирования межгосударственной экологической системы мониторинга, банка данных и других систем о состоянии окружающей природной среды Аральского бассейна;
- мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране воздушного бассейна, водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира;
- финансирование совместных научно-технических проектов и разработок по управлению трансграничными внутренними водами;
- участие в реализации международных программ и проектов по спасению Арала и экологическому оздоровлению Аральского бассейна.

До 1960-х годов уровень Аральского моря был относительно стабильным. Суммарный сток рек Амударья и Сырдарья (54 куб. км/год в 1960-х годах) и атмосферные осадки (9 куб. км/год в 1960-х годах) компенсировали потерю воды от испарения с поверхности моря (65 куб. км/год в 1960-х годах). Уровень моря незначительно колебался около средней многолетней отметки 53 м, при которой площадь водной поверхности составляла 67 тыс. кв. км, объем 1064 куб. км, наибольшая глубина - 69 м, соленость - 9,6-10,3%.[2]

Сегодня можно с полной уверенностью сказать, что Аральское море, по сути дела, разделилось на две части - западную и восточную, **которые** на севере связаны узким протоком. Очевидно, что при условии сохранения существующего водного баланса, а именно 10 куб. км поступающей речной воды на 30 куб. км испарения влаги, процесс усыхания моря будет неизбежно продолжаться. В том случае, если уровень моря упадет ниже 33 метров, проток на севере исчезнет и образуются два отдельных водных резервуара: западный, с общим объемом воды в 99,3 куб. км и поверхностью воды около 6,3 кв. км, и восточный, с показателями соответственно 68,4 куб. км и 16 кв. км. Западный резервуар, оставшись без источника поступления воды, в конечном итоге высохнет окончательно, оставляя на поверхности 6 миллиардов тонн соли[1].

Вышеизложенные проблемы, обусловленные высыханием Аральского моря, стали одним из ключевых моментов выступления Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова на специальном торжественном заседании Генеральной Ассамблеи ООН по случаю ее пятидесятой годовщины. Выступая с высокой трибуны, И.А. Каримов в частности отмстил, что экологическая трагедия, связанная с высыханием Аральского моря, проблема, приобретающая общепланетарный характер, пагубно влияет на биосферу, условия жизни, здоровье и наследственность десятков миллионов людей[2].

Как справедливо отметил глава узбекского государства в своем выступлении на «саммите тысячелетия», нет необходимости убеждать или доказывать кому-то, какими опасными и непредсказуемыми могут быть последствия гибели Аральского моря для Европы, других районов планеты и к чему может привести безразличие к этой проблеме[3].

Исходя из этого, было бы целесообразно принятие следующих мер по углублению и наращиванию сотрудничества Центральноазиатских государств в области охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря и Приаралья:

- объединение совместных усилий государств Центральной Азии по привлечению международной финансовой и донорской помощи;
- внедрение унифицированных систем измерений и экологического мониторинга водных ресурсов, с учетом европейского и американского опыта;
- переход от административного к бассейновому методу управления водными ресурсами, как способу, эффективность которого доказана практикой латиноамериканских и европейских государств;
- унификация водного законодательства государств Центральной Азии;
- принятие обязательных для всех государств договоров, соглашений и конвенций по конкретным объектам охраны Аральского моря, рек Сырдарья, Амударья и др.;
- создание единого межгосударственного органа по водным ресурсам бассейна Аральского моря и Приаралья, с объединением в нем всех существующих организаций и органов, с целью ухода от дублирования полномочий и целей, которое существует в настоящее время;
- создание при Организации Объединенных Наций, вместо не функционирующего с 1996 года Совета по опеке, Экологического Совета, который должен стать всемирным центром по разработке и принятию экологических стандартов и норм и при котором необходимо предусмотреть специальный комитет по проблемам бассейна Аральского моря и Приаралья.

---

[1] *П. 1.1. Положения о Международном фонде спасения Арала от 26 марта 1993 года. Положения и уставы межгосударственных организаций бассейна Аральского моря. Юрид. сборник № 3. Ташкент, апрель 1998 г. С. 28.*

[*] *См.: Шадиметов Ю.Ш. Региональные проблемы... Указ. изд. - С. 75.*

[1] *См.: Мониторинг бассейна Аральского моря: Вестник по вопросам устойчивого развития Ташмухамедов Б., Крутое А., Многообразие видов и Аральское море - реальная возможность возрождения. Вып. 3. Осень 1996 г. - С. 8.*

[2] *Каримов И.А. По пути созидания. От региональной безопасности к безопасности глобальной. Выступление на специальном торжественном заседании Генеральной Ассамблеи по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций. Нью-Йорк, 24 октября 1995 г. Т. 4. Т.: Узбекистон, 1996. - С. 58.*

[3] *См.: Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на Генеральной Ассамблее ООН. Народное слово, 12 сентября 2000.*

И. А. Хамедов,
кандидат юридических наук

ПРАВОВАЯ БАЗА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Внешнеэкономическая деятельность (ВЭД) любого государства связана с функционированием мирового хозяйства. Она неизбежно регламентируется не только национальными правовыми нормами, но и международными правовыми стандартами. Потому не случайно между национальными правовыми регламентациями и международным экономическим правом существуют определенные противоречия.

С одной стороны, нельзя не признавать суверенитета государств в правовой сфере, с другой - необходимость международных правил оказывает значительное ограничивающее воздействие на области суверенитета тех или иных стран.

Наиболее приемлемым на современном этапе решением этой проблемы является определенная унификация национальных правовых документов в соответствии с межгосударственными договорами. Это означает, что принципы и нормы международного права на практике реализуются через национальное законодательство.

Острота трансформационных проблем обусловила определенные сложности в процессе приведения национального законодательства Узбекистана в соответствие с международными стандартами. Эта задача решалась последовательно, в несколько этапов. Учитывая большое количество законодательных и нормативных документов, относящихся к области ВЭД, рассмотрим особенности вхождения Узбекистана в мировую экономическую систему.

Процесс либерализации и углубления экономических реформ в нашей стране определил особенности стратегии правового регулирования ВЭД и соответствующие приоритеты торгово-экономического сотрудничества.

Его правовое регулирование осуществляется на основе национального законодательства. Эффективность этого процесса обеспечивает Закон «О международных договорах Республики Узбекистан». В нем четко определены полномочия, компетенция, специализация соответствующих министерств и ведомств в функционировании правового механизма заключения, продления и денонсации международных договоров Республики Узбекистан. Данный закон внес динамизм в сферу оформления договорно-правовой базы внешних связей республики в целом.

Важное место в комплексном регулировании внешнеэкономической деятельности страны играет Закон Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности», принятый еще в начале 90-х годов.

Практика показала, что этот закон сыграл прогрессивную роль на

начальных этапах экономических реформ при осуществлении поэтапного перехода от административно-командных методов управления экономикой, регулирования ВЭД - к рыночным. Однако начавшийся в конце 90-х процесс либерализации в экономике республики стал предъявлять новые требования к организации и управлению ВЭД. Кроме того, за прошедшие годы в республике был принят ряд законов, прямо или косвенно затрагивающих предмет регулирования данного закона. В их числе: законы «О валютном регулировании», «Об иностранных инвестициях», «О таможенном тарифе», «Об инвестиционной деятельности», «О предпринимательстве и гарантиях деятельности предпринимателей» и другие. В связи с этим Олий Мажлисом страны в мае 2000 года была принята новая редакция Закона Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности», где была четко изложена концептуальная основа ВЭД, в рамках которой может динамично формироваться последующая законотворческая деятельность в данной сфере. В новой редакции закона в качестве методологического принципа также были обозначены приоритеты экономических методов регулирования внешнеэкономической деятельности над административными. При этом исключено неправомерное вмешательство государства и его органов в деятельность субъектов ВЭД.

Обновление статей осуществлялось с учетом изменений, произошедших в действующем законодательстве республики, задач по либерализации внешнеторгового режима, а также других редакционных правок и дополнений.

Исходя из сущности внешнеэкономической деятельности, в новом правовом документе были уточнены его виды. В целях обеспечения профессионального осуществления правоприменительной практики интерпретированы основные термины и определения, используемые в законе. По своему содержанию они соответствуют международно-правовым дефинициям.

В новую редакцию закона включены новые положения либерального характера, в частности, о доступе участников ВЭД к информации, затрагивающей их права и интересы; о праве иностранных физических лиц на открытие предприятий на территории республики, праве выбирать арбитраж и применимое право и другие положения. Исключено требование о регистрации субъектов внешнеэкономической деятельности в МВЭС.

В отличие от старой редакции закона, где полномочия государственных органов были определены слишком сжато и не конкретно, в новой - четко регламентированы основные полномочия правительства республики и МВЭС, ответственных за регулирование внешнеэкономической деятельности.

Развивая концепцию приоритета защиты экономического суверенитета и безопасности республики, были предусмотрены конкретные меры и способы защиты, общепринятые в мировой практике. Они заложены в соглашениях ГАТТ/ВТО - защитные, компенсационные и антидемпинговые меры, технические, фотосанитарные, экологические требования к ввозимым товарам, запреты и ограничения экспорта-импорта. Это необходимо для реализации одного из важнейших направлений экономических реформ в Узбекистане на современном этапе развития экспортного потенциала республики. Все эти меры

позволят применять подобные ограничения, продиктованные экономическими интересами страны. Как базовый закон в области внешнеэкономической деятельности, этот документ закрепляет основные положения, которыми Узбекистану необходимо руководствоваться при регулировании ВЭД, основываясь на собственной стратегии развития.

В новую редакцию закона были также включены нормы, затрагивающие вопросы экспортного контроля за вооружением, военной техникой и товарами двойного обеспечения, а также специальные статьи, регулирующие особые режимы осуществления ВЭД. Они предусматривают наиболее благоприятные условия для торговли, такие, как свободные экономические зоны и зона свободной торговли.

В новом документе усовершенствован раздел, посвященный гарантиям прав и обязанностей субъектов ВЭД. В частности, при разрешении споров приоритет при определении подсудности, применимого права, в отличие от предыдущего варианта закона, должен быть отдан положениям договора. При отсутствии же определяющего положения в договоре вышеуказанное должно устанавливаться в соответствии с общепринятыми нормами международного частного права. Данное положение призвано способствовать динамике совершенствования системы права Узбекистана и эффективной интеграции республики в мировую систему.

В последние годы приняты меры, направленные на либерализацию внешнеэкономической деятельности субъектов национальной экономики Узбекистана, в том числе по упорядочению тарифного и нетарифного регулирования операций по экспорту и импорту, по стимулированию производства экспортной продукции. Они, в частности, обобщены в Указе Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по стимулированию экспорта товаров (работ, услуг)».

Все указанные меры являются льготными, предполагающими некоторые исключения из действующих правовых норм. Однако это не просто система льгот. Все указанные льготы имеют четкую направленность: они распространяются только на те предприятия, которые выпускают экспортную продукцию с высокой степенью переработки. Торгово-посреднические организации, предприятия, экспортирующие сырьевые ресурсы и т.п., не смогут ими воспользоваться.

Фактически создана двойная система экспортно-импортного и налогового регулирования для предприятий-производителей собственной продукции и предприятий-посредников. Если рассматривать их с позиций макроэкономической теории, то никакого различия быть не должно, но практическое осуществление трансформационных процессов протекает не в чистых условиях. В условиях переходного периода правительством Республики Узбекистан выбрана данная экономическая стратегия. Именно разделение условий функционирования предприятий-производителей и предприятий-посредников стало весьма целесообразной мерой, так как долговременная устойчивость современной рыночной экономики основана именно на производящих структурах.

Все микроэкономические субъекты, которые активно занимаются производственной деятельностью, стремясь выйти на зарубежные рынки, особенно на рынок стран СНГ,

оказываются в достаточно благоприятном правовом положении. Таким образом, выгоды правового положения предприятий-производителей доступны практически всем хозяйствующим субъектам республики. Воспользоваться льготами экспортно-импортного и налогового характера, соответствующим образом построить свою основную деятельность могут предприятия и фирмы любых форм собственности.

Естественно, что обеспечение активного экспорта собственной продукции оказывается более реальным в партнерстве с зарубежными участниками рынка. Поэтому в целях сбалансированности законодательства для отечественных производителей и их иностранных партнеров были приняты специальные законы Республики Узбекистан, регламентирующие процесс иностранных инвестиций в нашу страну. Первый такой закон - «Об иностранных инвестициях и гарантиях деятельности иностранных инвесторов», принятый в 1994 г., безусловно, сыграл положительную роль в деле привлечения иностранных инвестиций. Между тем реалии хозяйственной практики требовали его дальнейшего совершенствования, поэтому в него вносились определенные изменения и дополнения (1994, 1995, 1997 гг.).

В 1998 г. в Республике Узбекистан введен в действие новый Закон «Об иностранных инвестициях», отвечающий меняющимся условиям экономического развития, учитывающий все требования и правила, которые приняты в мировом сообществе по отношению к иностранным инвесторам и иностранным инвестициям.

В мировом сообществе принцип распространения национального режима предпринимательства на иностранных участников уже давно стал определяющим. Он закреплен в ряде международных документов: «Руководящие принципы для международных инвестиций» Международной торговой палаты, «Кодекс либерализации движения капитала» и «Декларация о международных капиталовложениях и многонациональных предприятиях» Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Кроме того, Всемирный банк и Международный валютный фонд приняли «Руководящие принципы о режиме иностранных частных инвестиций», где сформулированы правила допуска иностранного капитала в какую-либо страну, стандарты по применению режима, порядок перевода капитала и прибыли, принципы и механизмы урегулирования споров и некоторые другие моменты.

Принцип национального режима получает все большее распространение в мире. В соответствии с Соглашением по торговым аспектам инвестиционных мер (ТАИМ) для стран-участниц Всемирной торговой организации, на инвестиционные меры распространяется принцип национального режима предпринимательства, принятый еще в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле. Кроме того, зафиксирован принцип отказа от количественных ограничений в международной торговле, в том числе по использованию продукции, доходов 01 деятельности, ограничению объемоЕ или стоимости импорта и т.п.

В Законе «Об иностранных инвестициях» используется более широкая трактовка иностранных инвестиций. Это все виды материальных и нематериальных благ и пра-

ва на них, В качестве иностранных инвесторов могут выступать:

• иностранные государства и их административные или территориальные органы;

• международные организации, являющиеся субъектами международного публичного права;

• юридические и физические лица иностранных государств, а также граждане Узбекистана, постоянно проживающие за рубежом.

В этой трактовке, благодаря широте и комплексности подхода, заложены предпосылки существенного расширения потока иностранных инвестиций в республику.

Закон Республики Узбекистан «Об иностранных инвестициях» признает множество форм, в которых могут осуществляться зарубежные капиталовложения. В их числе: долевое участие, создание хозяйственных, банковских, страховых и других предприятий, приобретение имущества и ценных бумаг, прав на интеллектуальную собственность, приобретение концессий, приобретение прав собственности на объекты торговли и сферы обслуживания, жилые помещения, приобретение прав владения и пользования землей, природными ресурсами, а также иные формы, которые не противоречат законодательству республики.

Данным Законом и своими институтами государство гарантирует иностранным инвесторам защиту их прав при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Республики Узбекистан. В статье указывается, что «иностранным инвесторам и иностранным инвестициям предоставляется справедливый и равноправный режим, полная и постоянная их защита и безопасность. Такой режим не может быть менее благоприятным, чем режим, определенный в международных договорах Республики Узбекистан.

Правовой режим для иностранных инвестиций не может быть менее благоприятным, чем соответствующий режим для инвестиций, осуществляемых юридическими и физическими лицами Республики Узбекистан».

Наряду с этим иностранным инвесторам предоставлены самые широкие права в соответствии с принципами международного права, в том числе свобода самостоятельного выбора и определения объемов, видов и направлений инвестирования, заключения договоров с юридическими и физическими лицами для инвестиционной деятельности, владения, распоряжения и пользования своими инвестициями и результатами инвестиционной деятельности.

Иностранные инвесторы самодеятельно принимают решения о патентовании принадлежащих им изобретений, моделей и промышленных образцов, полученных в результате инвестиционной деятельности, свободно распоряжаются получаемым доходом (включая право на беспрепятственную репатриацию). Они имеют право привлекать в республику денежные средства в виде кредитов и займов, использовать средства в национальной валюте на своих счетах для приобретения иностранной валюты на внутреннем валютном рынке и другие права, предусмотренные законодательством Республики Узбекистан.

Для иностранных инвесторов открыты возможности свободного заключения трудовых договоров с гражданами любого иностранного государства и лицами без гражданства с целью осуществления инвестиционной деятельности. Они могут свободно передвигаться по всей территории Узбекистана, пользуются правом на страховую защиту наравне с отечественными инвесторами.

Для иностранных инвесторов особенно важно, что в случаях несоответствия положений данного Закона и других актов законодательства или международных договоров приоритет отдается тем положениям, которые наиболее благоприятны для инвестиционной деятельности, следовательно, защищают интересы инвесторов.

Исключения из названных прав незначительны и связаны только с вопросами обеспечения национальной безопасности, что, естественно, предусматривается в любом государстве.

Основные положения Закона «Об иностранных инвестициях» полностью соответствуют требованиям, которые приняты в международной практике, так как иностранные инвесторы на внутреннем республиканском рынке поставлены в равные условия с отечественными инвесторами. Однако надо учесть, что, согласно этому Закону, иностранные инвесторы на территории Узбекистана могут создавать предприятия с иностранными инвестициями (к категории предприятий с иностранными инвестициями относятся те, в которых иностранные инвестиции составляют не менее 30% акций, долей, паев или уставного фонда) и пользоваться системой льгот, предоставляемых им законодательством республики. Эти льготы содержатся, в частности, в Указе Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по стимулированию предприятий-производителей экспортной продукции» от 20 марта 1996 г., в Указе Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по стимулированию создания и деятельности предприятий с иностранными инвестициями» от 31 мая 1996 г. и ряде других законодательных актов.

В системе предоставляемых льгот выделяются следующие их виды.

Во-первых, льготы по налогу на прибыль (доход), которые предусматривают снижение ставок налога от 20 до 50% в зависимости от доли экспорта в общем объеме производимой продукции (соответственно от 5 до 10, до 20, до 30% и более); освобождение от уплаты налога на прибыль с суммы выручки в свободно конвертируемой валюте, полученной от прироста объемов экспорта; снижение ставки налога до 25% прибыли, если в уставном фонде доля иностранного капитала более 30%; освобождение от налогообложения на первые 5 лет деятельности совместных предприятий, осуществляющих капиталовложения в проекты, включенные в Республиканскую инвестиционную программу; освобождение от налогообложения совместных предприятий с долей иностранного капитала не менее 30% и специализирующихся на переработке сельскохозяйственной продукции; снижение ставок налогообложения для вновь созданных предприятий до 25% в первый год и 50% от установленной ставки во второй год; освобождение от налогообложения на определенное количество лет сумм дохода, полученных патентовладельцами; уменьшение налогооблагаемой базы на суммы, связанные с проведением природоохранных мероприятий, взносы в экологические и благотворительные фонды; освобождение от налогообложения процентов и дивидендов, полученных по государственным ценным бумагам; освобождение от

налогообложения совместных предприятий с долей иностранного инвестора не менее 50 % при условии реинвестирования всей суммы налога в систему «Узбеклегпрома» и «Махаллий саноат», а также ряд других льгот[1], распространяющихся на все вилы предприятий, в том числе предприятия с иностранными инвестициями.

Во-вторых, упрощен порядок ввоза и вывоза продукции для совместных предприятий и иностранных юридических лиц в части предоставления права безлицензионного экспорта продукции собственного производства и импорта продукции для собственных производственных нужд. Предусмотрено также оставление всех валютных поступлений от экспорта продукции собственного производства после уплаты всех налогов в полной собственности предприятий.

В-третьих, льготы по земельному налогу в части освобождения от налогообложения иностранных юридических лиц и совместных предприятий на два года с момента создания, если доля иностранного участника в уставном фонде превышает 30 %.

В-четвертых, льготы по конвертации, предусматривающие преимущественное право конвертировать валюту для предприятий с иностранными инвестициями, занятых производством товаров народного потребления; выпускающих продукцию и товары на экспорт; осуществляющих репатриацию части прибыли; участвующих в реализации приоритетных проектов в базовых и ведущих отраслях национальной экономики.

В-пятых, льготы по налогообложению для предприятий с иностранными инвестициями с экспортоориентированным и импортозамещающим производством в виде получения налогового кредита для развития производства сроком до двух лет. Предусмотрено также освобождение от уплаты налога на имущество предприятий с долей иностранного капитала в уставном фонде не менее 500 тыс. долл. США.

В-шестых, ряд льгот по таможенным пошлинам, по налогам на операции с ценными бумагами, по налогу на имущество, по предоставлению режима наибольшего благоприятствования, которые распространяются на все виды предприятий независимо от формы собственности, в том числе и предприятия с иностранными инвестициями.

Следовательно, наряду с равным положением предприятий с иностранным капиталом относительно других видов предприятий внутри республики, на них распространяются две категории льгот. Одна относится к совместным предприятиям. Другая - ко всем видам предприятий, в том числе к предприятиям с иностранными инвестициями.

Таким образом, внешнеэкономическая деятельность Узбекистана базируется на прочной законодательной основе, которая все больше приближается к нормам международного права.

[1] *Указ Президента Республики Узбекистан от 31.05.96 г. «О дополнительных мерах по стимулированию создания и деятельности предприятий с иностранными инвестициями».*

Р. Х. Омонбоева,
Ж. Х. Аликулов

ЎРТА ОСИЁ МУТАФАККИРЛАРИ БАРКАМОЛ АВЛОД ТАРБИЯСИ ҲАҚИДА

Мустақиллик маънавиятининг назарий асоси бўлмиш миллий ғоя ва миллий мафкурани шакллантириш, унинг йўналишларини белгилаш ва ривожлантириш ҳозирги куннинг энг муҳим муаммоларидан биридир. Миллий истиқлол мафкурасининг такомилида комил инсон тарбияси муҳим аҳамиятга молик-дир. Жамиятимизнинг маънавий янгиланиши, миллатнинг ўзлигини англаши, маънавий меросимизни, миллий қадриятларимизни тиклаш баркамол авлод тарбияси билан чамбарчас боғлик. Чунки ҳуқуқий ва демократик давлат барпо этиш, инсонпарварлик тамойилларини тиклаш, янги қадриятларни шакллантириш жараёни диалектик тафаккур юритиш асосида амалга оширилади.

Ёшларда Ўзбекистоннинг буюк келажагига қатъий ишонч ҳосил қилишда янгича тафаккурнинг роли мухимдир. Диалектик тафаккур объектив борликни тўғри, илмий, холисона таҳлил қилади.

Илмий диалектик тафаккурнинг роли, айникса, бугунги кунда инсон ҳаётининг барча соҳаларига сингиб бормокда. Агар кундалик тафаккур инсоннинг дунёда тўғри йўл топиб ҳаракат қилишига ёрдам берса, янгича тафаккур амалиётда мужассамлашиб, кундалик онгни ўзига сингдириб олади ва инсон хатти-ҳаракатини тартибга солиш воситаси бўлиб хизмат қилади.

Мустақиллик концепциясининг фалсафий таҳлили янгича тафаккур юритишнинг асосини ташкил этади.

Биринчидан, янгича диалектик тафаккур аждодларимиз қолдирган фалсафий, табиий-илмий, маънавий-ахлоқий меросимизни ўрганганда, унга холисона, тарихий ва мантиқий нуқтаи назардан ёндошишни тақозо этади.

Иккинчидан, жамиятда юксак маънавий фазилатларни камол топтириш, миллий мафкурани шакллантириш, ёшларни бой маданий меросимиз, тарихий анъаналаримизга, умуминсоний қадриятларга хурмат, Ватанга муҳаббат, истиқлол ғояларига садоқат руҳида тарбиялашда ҳам янгича диалектик тафаккурнинг роли беқиёсдир.

Комил инсон тояси ҳам миллий, ҳам умумбашарий моҳиятга эга бўлган одамзотга хос энг юксак маънавий ва жисмоний баркамолликни мужассам этган, уни ҳамиша эзгуликка ундайдиган олижаноб гоядир.

Комил инсон тояси азал-азалдан халқимизнинг эзгу орзуси, маънавиятининг узвий бир қисми бўлиб келган. У ислом фалсафасидан озикланиб, янада кенгрок, мазмун касб этган. Баркамол инсон ҳақидаги юк-

сак гоялар буюк мутафаккирларимизнинг асарларида, айниқса, теран ифода топган[1].

Мустақил демократик, эркин фуқаролик жамиятини маънавий баркамол, эзгу гоялар, мустаҳкам эътиқодга эга бўлган инсонлар барпо этадилар. Шунинг учун эркин фукаро маънавиятини шакллантириш, маънавий-маърифий ишларни юксалтириш, баркамол инсонларни тарбиялаш муҳим аҳамиятга эгадир. Мустақил давлатимизда соглом авлодни тарбиялаш: кенг тус олгани, Кадрлар тайёрлаш: миллий дастури асосида таълим-тарбия тизимининг тубдан ислоҳ этилаётгани, «Камолот» ёшлар ҳаракатининг ташкил этилгани ҳам ана шу улуғвор мақсадни амалга ошириш: йўлидаги муҳим қадамдир.

Бинобарин, ёшлар онги, тафаккури, таълим-тарбияси бугунги куннинг долзарб масалаларидан биридир. Ҳозир Ватанига, халқига, миллатига фидокор, мустақил фикрлайдиган, онгли, масъулиятли, изланувчи, янгиликка интилувчи, маърифатли инсонлар зарур. Чунки юртимизнинг эртанги ҳаёти ва тақдири шу ёшлар билан боглиқ. Бу вазифа анча мураккаб ва масъулиятли ишдир.

Президент Ислом Каримов Амир Темур бобомизнинг «Куч - адолатда» деган машҳур таъбирини бугунги кунга нисбатан қўллаб, «Куч - билим ва тафаккурда» деб таъкидлади. IX-XV асрларда маърифатли дунё Бухорий, Фаргоний, Хоразмий, Беруний, Ибн Сино, Улугбекларни қанчалик иззат-икром цилган бўлса, йигирма биринчи асрда биз, халкимизга, миллатимизга нисбатан ана шундай эҳтиромни қайтадан кўлга киритишимиз кераклигини уқтиради. Бугунги кунда биз ўз миллатимиз, ўз миллий қадриятларимизга асосланиб, тараққий топган давлатларнинг тажрибаларига ва умумбашарий қадриятларга таяниб, жаҳон ҳамжамиятидан ўз муносиб ўрнимизни эгалламоқчимиз. Бу мақсадга эришиш учун буюк мутафаккирларимизнинг илмий фалсафий асарлари, достонлари, жамият маънавий ҳаётининг турли жабҳаларини, ундаги ўзига хос ривожланиш қонунларини, кишиларнинг эътиқодлари, ички кечинмаларини, турмуш тарзини, инсон ҳаётига доир муҳим масалаларни ўрганишимиз зарур. Бой меросимизнинг бугунги кундаги аҳамияти кундан-кунга ошиб бормоқда. Чунки уларни янги жамият қуриш, комил инсонни шакллантириш ҳақидаги орзу-умидлари реал ҳақиқатга айланмоқда.

Шарқ мутафаккирлари фалсафий гоялар билан бир қаторда, ахлоқ илмининг мақсад ва вазифаларини ҳам белгилаб берганлар. Улар ахлоқий фазилатлар манбаи жамият ҳаётидир, деб таъкидлайдилар.

Имом Бухорийнинг «Ал-Жомеъ ас-саҳиҳ» асари ёзилганига 1200 йил бўлганига қарамай, ислом таълимотида Куръони Каримдан кейин иккинчи ўринда турадиган асосий манба сифатида юқори баҳоланиб, қайта-қайта нашр қилинмоқда. «Ал-Жомеъ ас-саҳиҳ» асари халқ орасида «Саҳиҳи Бухорий» номи билан машҳур. «Ат-тарих ал-кабир» асари Бухорийнинг тарихни яхши билганидан далолат беради. Ул зот ҳадисшунослиқнинг ривожланишига катта таъсир кўрсатди.

Имом Бухорийнинг ҳадисларида диний муаммолар билан бир қаторда, дунёвий масалаларга кенг эътибор берилган. Ҳадисларда мусулмон кишисининг туғилгандан то вафотигача бўлгак даврдаги вазифалари, қиладиган ишлари, қайси ишлардан қочиш, қайсиларини бажариш, савоб ва хайрли ишлар, ҳаром ва ҳалол, гуноҳ ва ширк ишлар тўғрисида батафсил маълумотлар берилган[1]. Шу билан бир қаторда, Ҳадисларда борлиқ, табиат, жамият тўғрисида фалсафий фикрлар баён қилинган. Лекин ҳадисларнинг муҳим хусусияти шундан иборатки, улар ижтимоий-ахлоқий фикрнинг бойлиги, таълим-тарбия ва одоб қоидаларини кенг қамраб олиши билан ажралиб туради. Айниқса, Имом Бухорий, ат-Термизий ва бошқаларнинг ҳадисларида ёшларни тарбиялаш, комил инсонга хос хусусиятларни, сифатларни шакллантириш ҳақида қимматли фикрлар айтилган.

Комил инсон тарбиясига хос хусусиятлардан меҳр-оқибат, сахийлик, очиқ кўнгиллилик, ота-она ва катталарга, устозларга ҳурмат, етим-есирларга мурувват, фақир бечораларга ҳиммат, ватанга муҳаббат, меҳнатсеварлик, ҳалоллик, турли халқларнинг ўзаро тинч-тотув ва ҳамжиҳатликда яшашлари, багрикенглик каби инсоний фазилатлар акс эттирилган. Ёш авлод учун тарбиявий аҳамиятга эга бўлган йўл-йўриқлар, панд-насиҳатлару ўгитлар ўз ифодасини топган.

Мустақиллик шарофати билан Имом Бухорийнинг шоҳ асарларн «Ал-Жомеъ ас-саҳиҳ» (4-жилд) ва «Ал-адаб ал-муфрад» тўлиғича ўзбек тилига ўгирилиб, нашр этилди.

Инсон ҳаёти энг азиз ва қадрли нарсадир. Унииг қадрига етиш, ҳаётда ўз ўрнини топиш, ўзлигини англаш масалалари Имом Бухорий асарларида ўз аксини топган. Алломанинг «бешта нарса юз беришидан олдин уларни ғанимат бил» деган насиҳатларининг аҳамияти каттадир.

1)...ўлимдан олдин ҳаётлигингни; 2) касал бўлишдан олдин соглигингни; 3) машгулотдан олдин бўш вақтингни; 4) қариликдан олдин ёшлигингни; 5) фақирликдан олдин бой вақтингни.

Имом Бухорийнинг асарлари мазмунида иймон ва илм муҳим ўринни эгаллайди. Шунинг учун бугунги кунда ҳам унинг ижодий меросига бўлган ҳурмат, қизиқиш, асарларини ўрганиш давом этмоқда. Чунки буюк алломанинг маънавий мероси ҳозирги кунда баркамол инсонни тарбиялашда муҳим аҳамиятга эгадир. Ўз асарларида шахснинг маънавий камолотида ўтмиш маданий меросидан ижодий фойдаланишнинг назарий ва амалий аҳамиятини кўрсатиб бериб, асрлар давомида инсон аҳл-заковати тўплаган билимларни кенг халқ оммасига ёйиш, ўтмишда таълим-тарбия соҳасида қўлга киритилган бой тажрибадан оқилона фойдаланиш зарурлигини уқтирмоқда[3].

[1] Абу Абдуллоҳ ибн Исмоилал-Бухорий, Ҳадис, 1-жилд - Т., 1992. 906.

[2] Исло» Каринов «Ўзбекистон XX, аср бусагасында: Хавфснэлтхагаҳдид, баркарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлаои». Т.: «Узбекистон - 1997, 151-0.

Янгича фикрловчи эркин, озод шахс дунёқарашини шакллантириш масаласи олдимизда турган энг долзарб вазифадир[1].

Шу нуқтаи назардан қараганда, ҳурфикрли мутафаккирларнинг таълим-тарбия, илм-маърифат соҳасида ёзиб қолдирган қимматли фикрлари ёшларни давримизнинг муносиб кишиси қилиб тарбиялашда, шубҳасиз, ижобий рол ўйнайди.

Ўрта аср Шарқининг машҳур аллома ва мутафаккирлари Абу Наср Форобий, Абу Райҳон Беруний, Ибн Сино, Насриддин Тусий, Абдураҳмон Жомий, Алишер Навоий ва бошқалар илм-маърифат, таълим-тарбия соҳасида ўзига хос фикрларни олға сурганлар, ёшлар тарбиясига багишланган ажойиб асарлар ёзиб цолдирганлар.

Ҳар бир жамият ўз олдига янгича фикрловчи, етук, ҳар томонлама ривожланган, ўзида бутун эзгуликлар, олижаноб хислатларни мужассамлаштирган баркамол инсонни тарбиялашни орзу қилган.

Буюк мутафаккирлар комил инсон намунасини фозил шоҳлар ва давлат бошлиқларида кўрдилар. Улар фозил одамлар, комил инсонлар деганда, кўпроқ адолатли, билимдон, маърифатли, зукко, доно ва ақлли шахсларни тасаввур қилганлар. Шу маънода, Абу Наср Форобийнинг фикрлари диққатга сазовордир.

Абу Наср Форобийнинг фикрича, шаҳар ҳокими 12 та хислатга эга бўлиши керак. Аввало, у соғсаломат бўлиши, табиатан нозик, фаросатли, хотираси кучли бўлиши, зеҳни ўткир, зукко бўлиши, ширинсухан, чиройли сўзлаши, билим ва маърифатга ҳавас қилиши, таом ейишда, ичкиликда, аёлларга муносабатда меъёрга амал қилиши, ҳақ ва ҳақиқатни, одил ва ҳақгўй одамларни севиши, ўз қадрини билувчи ва ориятли, олийҳимматли бўлиши, жабр-зулмни ёмон кўрувчи, саботли, қатъиятли, журъатли ва жасур бўлиши зарурлигини таъкидлайди[2]. Форобийнинг фикрича, бундай инсонлар ўзининг ақл-заковати, донолиги, билими билан кишиларни бахт-саодатга элтиши мумкин. Форобийнинг бу фикри бугунги кунда ҳам ўз кучини йўцотган эмас. Чунки янгича фикрловчи ҳар қандай инсон юқоридаги талабларга ўз фаолияти давомида амал қилади. Бундай инсон ўз халқига, Ватанига содиқ фарзанд бўлиб етишади.

Мустақил жамиятимизда янгича фикрловчи, баркамол кишиларни тарбиялашда Абдураҳмон Жомий ва Алишер Навоийлар ижодида ҳанузгача ўз қийматини йўқотмаган, ёшларни тарбиялашда фойдаси тегадиган доно фикрларни, ҳикматли сўзларни кўплаб учратамиз. Уларнинг ахлоқий фикрлари миллий истшуюл мафкурамизнинг шаклланишида, миллатимизнинг ўзлигини англашида, қадриятларимизни тиклашда, янгича диалектик тафаккуримиз ривожида муҳим

[1] Ислом Каримов «Ўэбекистон XXI асрга интилмокда- Т.: «Ўзбекисгон» 1999, 17-6.

[1] Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шаҳри. Т., 1993, 159-160 6.

аҳамиятга эгадир. Хусусан, Абдураҳмон Жомий инсон ҳуқуқини, хатти-ҳаракатини ўзгартириш ва яхшилашда тарбиянинг куч-қудратига таянади. У тарбия ва илм орқали кишилар яхши хулқ эгаси бўлишига, ижобий фазилатлар касб қилишига ишонади. Комил инсонни тарбиялашда Жомий муаллимнинг, устознинг ролига катта баҳо беради. Унинг фикрича, муаллим ақлли, адолатли, ўзида барча юксак фазилатларни мужассамлантирган бўлиши керак. Ўзини номуносиб тутган одам ҳеч вақт ёшларга билим бера олмаслигини таъкидлайди:

Устпод, муаллимсиз қолганда замон,
Нодонликдан қора бўлади жаҳон'.

Буюк мутафаккир илмнинг, таълим-тарбиянинг жамият тараққиётидаги аҳамияти юксаклигини яхши тушунади. Шунинг учун Жомий ҳаммани илм сирларини билишга, ҳодисалар моҳиятини англашга чақиради. Жомий ўз асарларида билимсизликни, нодонликни қаттиқ қоралайди, илмнинг кишиларга зиё, рўшнолик келтиришини айтади.

Нодонга раҳбарлик қилса гар доно,
Илмидан ишлар ҳам бўлади аъло.

Лекин мутафаккирлар илмнк эгаллаш ҳақидаги чақириқлар билан кифояланиб қолмадилар, балки, биринчи навбатда, унинг жамият учун аҳамияти ҳақида қайғурдилар. Илм-фан, энг аввало, ногирон ва бева-бечораларнинг таъ^дирини яхшилашга, халқнинг турмушини, огир меҳнатини енгиллаштиришга қаратилмоғи лозимлигини уқтирдилар. Жомийнииг фикрича, илм агар жамият манфаатига хизмат қилмаса, халқ фаровонлиги йўлида қўлланилмаса, у *ўликдир.* Шунинг учун Жомий «Баҳористон» номли асарида халққа кўпроқ нафи тегадиган илм-ҳунар билан шуғулланишни таклиф этади.

Энг зарур билимни
Кі/ипі билан ўрган,
Зарурини ҳосил қилгандан кейин
***Унга амал** қилмай **умр** ўткурма*[2].

Буюк мутафаккир шоир Алишер Навоий ҳам ўз асарларида илм ва адолатни улуғлайди. «Илм ўқиб, уни ишлатмаган, шудгор қилиб деҳқончилик қилмаганга ўхшар ёки уруғ сочиб ҳосилдан баҳра олмаганга ўхшар*".

Алишер Навоий донолик, билимдонлик ва илм-маърифатни улуглаб, ҳақиқий олимларнинг жамият учун фойдаси ҳақида гапирар эканлар, айни вацтда ўзини

[1] Абдураҳмон Жомий. Искандар хирадншаси. Танланган асарлар. Т., 1971.195 б.

[1] Абдураҳмон Жомий, Танланган асарлар. Т.,1971. 302 6.

[2] Алишер Навоий. Асарлар, 13 том, 230-6.

билимдон қилиб кўрсатишга ҳаракат қилган, аслида жаҳолат ва нодонлик ботқоғига ботган воизлар, фақиҳлар, дарвиш ва шайхларш/ қаттиқ танқид к.илади. Уларн!-\ дангасаликда, риёкорликда, мунофиқликда ва шуҳратпарастликда, текинхўрликда, билимсизлик в«1 саводсизликда айблайди.

Умуман, баркамол авлод тарбияси кишилик жамияти тарихида ҳа[> доим ҳам муҳим бўлиб келган, лекин ҳеч бир мамлакатда Ўзбекистондагидек давлат сиёсати даражасига кўтарилган эмас. Юртбошимиз доимо халқимизнинг эътиборини ушбу масалага қаратиб келмоқда.

Баркамол ва етук одам, деганде» нима тушунилади, бундай шахс: к,анақа фазилатларга эга бўлиши[керак? Бу саволларга юртбошимиз; асарларида, маърузаларида ҳар) томонлама жавоб берилган. «Комил инсон деганда биз, аввало, онги юксак, мустақил фикрлай оладиган, хулқ-атвори билан ўзгаларга ибрат бўладиган билимли, маърифатли кишиларни тушунамиз. Онгли, билимли одамни олди-қоч-ди гаплар билан алдаб бўлмайди. У ҳар бир нарсани ақл-мантиқ тарозисига солиб кўради. Ўз фикр-ўйи, хулосасини мантиқ асосида кўрган киши етук одам бўлади[1].

Ҳозирги вақтда баркамол авлодни тарбиялашга қаратилган кўплаб ишлар амалга оширилаётгани қувонарли ҳолдир. Ёшларга миллий урф-одат, анъаналар, маънавий меросимиз дурдоналари ва улардаги ахлоқ, хулқ-одоб қоидалари, миллий истиқлол гояси ва миллий мафкуранинг сингдириб борилиши, уларни ватанпарварлик ва миллий ифтихор руҳида тарбиялашга қ,аратилган тадбирлар, кўплаб талабаларнинг «Умид» жамгармаси орқали хориждаги олий ўк.ув юртларига юборилиши, она ва бола тўғрисида ғамхўрлик, соғлом ёшларни тарбиялашга қаратилган турли спорт ўйинларининг ўтказилаётгани, хусусан яқинда бўлиб ўтган баркамол авлод спорт ўйинлари, миллий кураш, теннис, шахмат ва бошқа соҳалар бўйича мусобақалар - буларнинг ҳаммаси етук ёшларни, баркамол инсонни тарбиялашга қаратилгандир.

«МУСТАҚИЛ ЎЗБЕКИСТОН ДАВЛАТИ ХАЛҚИМИЗНИНГ ТАРИХИЙ ЮТУҒИДИР» МАВЗУСИДАГИ

Университет илмий-амалий **конференцияси** ^ацнда

А Х Б О Р О Т

Бебаҳо бойлигимиз бўлган миллий истиқлол ҳаётимизнинг барча жабҳаларида улкан ўзгаришлар ясади. Ўзбекистон тараққиёт сари интилар экан, сиёсий жиҳатдан демократик тизим қуриш йўлидан дадил одимламоқда. Мустак,иллик натижасида миллий давлатчилик тараққиётининг янги босқичига қадам қўйган республикамиз дунё ҳамжамияти билан тенг ҳуқуқли ҳамкорлик алоқаларини ўрнатаётир.

Халқ хўжалигининг барча соҳаларида 10 йилдан бери изчил олиб борилаётган ислоҳотлар таълим тизимида ҳам ўз натижаларини бера бошлади. Кадрлар тайёрлаш миллий дастурига мувофиқ Жаҳон ик,тисодиёти ва дипломатия университетида ташқи алоқаларнинг турли йўналишларида фаолият олиб борувчи мутахассисларни тайёрлаш вазифаси самарали бажарилиб келинмоқда. Истиқлолимиз туфайли талабаларимиз дунёнинг етакчи олий укув юртларида таълим олиш имкониятига эга бўлдилар. Университетимиз фаолияти доирасида ташқи сиёсий ва иқтисодий муносабатларга бағишланган ўнлаб асарлар, мақолалар чоп этилмоқда, илмий-амалий анжуманлар ўтказилмоқца.

Жумладан, 2001 йил 27 алрелда Университет профессор-ўқитувчилари, докторантлар, аспирантлар, магистрантлар ва талабалар иштирокида Ўзбекистон мустқиллигининг 10 йиллигига бағишланган «Мустақил Ўзбекистон давлати халқ,нмизнинг тарихий ютуғидир» мавзусида дастлабки умум-университет илмий-амалий конференцияси ўтказилди.

Дастлабки ялпи мажлисда Университетимиз биринчи проректори иқтисод фанлари доктори, профессор А.Ш. Бекмуродов **Олий таълим соҳасини ислоҳ қилиш - давлат сиёсатининг устувор йўналиши»* мавзусида, «Жаҳон иқтисодиёти» кафедраси мудири, иқтисод фанлари доктори, профессор Р.Ҳ. Шодиев **Мустацил Ўзбекистон жаҳоя хўж&лиги тизимида: муаммолар, ечимлар** мавзусида, «Халқаро хук,ук» кафедраси мудири, юридик фанлари доктори, профессор Ҳ-Ҳ. Одилқориев, **Ўзбекистон демократии ислоҳотлар йўлида»* мавзусида, «Сиёсатшунослик» кафедраси мудири, тарих фанларн доктори, профессор Р.Ф. Фармонов *иЎзбек миллий давлатчилигининг шакллаяишида тарихий тажриба»* мавзусида, «Фалсафа ва жаҳон маданияти» кафедраси мудири, фалсафа фанлари доктори, профессор Қ.Х. Хоназаров **Ўзбекистон мустациллиги ва давлат назариясининг баъзи масалалари** мавзусида, «Демократик жамият қуриш назарияси ва амалиёти» кафедраси мудири, иқтисод фанлари доктори, профессор А.А. Абдуғаниев «*Миллий истиқлол гояси ва демократик тамойилларни шакллаиши ҳамда ривожланиши - мустакиллик гаро-*

ви» мавзусида илмий маърузалар билан ^атнашдилар.

Конференция дастурига жами 152 та илмий маъруза ва ўқув-услубий соҳада ахборотлар киритилган бўлиб, уларнинг муҳокамаси 4та шўъбада олиб борилди.

Бириичи шўъба «Халқаро иқтисодий муносабатлар. Иқтисодий ривож: муаммолар, ечимлар» деб номлаиган бўлиб, унга профессор Р.Ҳ. Шодиев раислик қилди.

Шўъба ишида дастурга киритилган 68 та маърузадан 24 таси муҳокама *қилиндм,* шулардан 6 таси профессор-ўқитувчилар, 9 таси аспирантлар, 4 таси магистрлар, ва 12 таси талабалар томонидан тақдим этилди.

Маърузалар *жаҳон* иқтисодиёти ва иқтисодий муносабатларнинг кўп қиррали йўналишлари, жумладан, жаҳон иқтисодиёти ва халқаро иқтисодий муносабатларнинг долзарб масалалари, халқаро молия, халқаро маркетинг ва менежмент, ташқи иқтисодий фаолият ва алоқалари, халқаро савдо ҳамда транспорт каби масалаларга багишланди.

Профессор-ўқитувчилардан Б.А. Бахритдинов, Г.Н. Ирмухамедова, Н.А. Қосимова, Г.С. Ғуломова, Н.Т. Толипова, Н.Т. Файзибаева, Ш.Б. Тураева, Г.К. Шарипова, ва Г.А. Абдурахимоваларнинг маърузалари конференция цатнашчиларида зўр қизиқиш уйготди.

Аспирант, магистр ва талабаларнинг мураккаб иқтисодий масалалар бўйича эркин чиқишлари алоҳида эътиборга сазовордир. Айниқса, аспирантларнинг илмий ахборотлари малмунли бўлди.

Маърузаларда ва ахборотларда экспорт, импорт, валюта бозорини »ркинлаштириш, банк секторида-"и зарур ислоҳотлар, экспортга аўлжалланган тармоқларни кредитiam, экспорт бўйича субсидиялар "изимини такомиллаштириш, хорижий инвестициялар тушумини кўпайтириш масалалари бўйича таклифлар киритилди.

Иқтисод шўъбаси кўп қиррали масалаларни ўз ичига олганини инобатга олиб, кейинги конференцияларда бу масалаларни кичик гуруҳларга бўлиниб, чуқурроқ муҳокама қилиш таклифлари киритилди.

Шўъба ишида «Жаҳон иқтисодиёти», «Халқаро иқтисодий муносабатлар», «Микро-макро иқтисодиёт», «Халқаро молия», «Иқтисодда миқдорий усуллар», «Информатика ва информацион технологиялар», «Инглиз тили» кафедралари профессор-ўқитувчилари фаол иштирок этдилар.

Конференциянивг «Халқаро ^укук» номли иккинчи шўъбаси мажлисига профессор Ҳ. Одилқориев раислик қилди.

Халқаро ҳуқуқ шўъбаси мажлисида жами 22 та илмий маъруза ва 'ахборотлар муҳокама этилди. Унда \7 нафар профессор-ўқитувчи, икки докторант, 3 аспирант, 5 магистр (ва 5 нафар талаба ўз маърузалари билан иштирок этишди.

Юридик фанлари номзоди, доцент Н.Р.Носированинг «Халқаро мехнат муносабатларининг такомиллаштирилиши» мавзусидаги, юридик фанлари номзоди О.Оқюловнинг «Ўзбекистон Республикасида интеллектуал (ақлий) мулккинг ху^уқий мақоми» мавзусидаги маърузалари алоҳида *цизкциш* уйғотди.

Ўзбекистонда дипломатик кадр-лар тайёрлашнинг долзарб масалалари докторант Л.Саидованинг маърузаси мавзуси бўлди. Шунингдек, И.А.Черкашина ўз чиқишида ҳуцуқшунос талабаларни ў^итишнинг янги услуби сифатида клиник таълимни ташкил этишга эътибор қаратди.

Ўзбекистоннинг халқаро ташкилотлардаги аъзолиги масаласи конференция ^атнашчиларининг эътиборини ўзига тортди. Хусусан, ўқитувчи-

тадқиқотчи А.Мўминов «Ўзбекистон Республикаси - ЮНЕСКОнинг тўла ҳуқутуги аъзоси» мавзусига тўхталди.

Мутахассислар томонидан халқаро юк ташиш шартномасининг ҳуқуқий муаммолари, ташқи царз шартномаси муносабатларини тартибга солишнинг ҳуқуқий муаммолари, Ўзбекистонга чет эл сармояларини жалб этиш масалалари, Мустациллик йилларида Ташқи ишлар Вазирлигининг таркибий ривожланиши мавзусида цилинган маърузалар ҳам катта цизиқиш уйготди. Улар қатор эътиборга молик фикр, мулоҳаза ва таклифларга бой бўлди.

Асгшрант А.Саидов халқаро ва Ўзбекистон божхона қонунчилиги ҳамкорлигининг долзарб муаммоларига, магистрант М.М.Абдуллаева Орол денгизи ва оролбўйи минтақаси муаммоларини ҳал^аро ҳуқуқий ҳал этишда Ўзбекистон иштироки масалаларига тўхталдилар.

Профессор Раҳмон Фармонов раислигида иш олиб борган «Халцаро муносабатлар» деб номланувчи конференциянинг учинчи шўъбасида профессор-ўқитувчилар, докторантлар, аспирантлар, магистрлар ва талабаларнинг 34 та маърузасидан 13 таси тингланди.

«Афғон можароларини бартараф этишда Ўзбекистон Республикасшпшг ҳиссаси», «Бозор иқтисодига ўтиш даврида менталитетнинг ўрни ва аҳамияти», «Мустақил Ўзбекистонда аёллар ролининг ошиб бориши» каби долзарб мавзулардаги маърузалар кўпчиликиинг диққатлни ўзига тортди.

Тўртинчи шўъба «Миллий истиқлол ғояси, демократик жамият қуриш назарияси ва амалиёти» деб номланди ва унга лрофессор А.Абдуғаниев раислик қилди.

Бу шўъба мажлисида 24 та илмий маъруза ва ахборотлар тингланди. Ҳар бир маъруза мустақиллик даври ва муаммоларини ўзида акс эттирди.

Жумладан, тарих фамлари номзоди, доцент Севара Пўлатованинг *Мустақиллик йилларида ўзбек халқи ва давлатчилиги тарихига янгича ёндошувнинг шаклланиши» мавзуидаги, психология фанлари номзоди, доцент Зироат Ёцубованинг *Иқтидорли болалар: шахс ривожланишининг ижтимоий жиҳатлари» мавзуидаги, сиёсий фанлар номзоди, доцент Ахтам Жалиловнинг «Миллий мафкуранинг ицтисодий ва ҳуқуқий кафолати тўғрисида»ъмавзуидаги маърузалари шўъба иштирокчиларияИнг алохида эътиборини қозонди.

Иқтидорли талабалардан Элдор Элмуродовнинг «Ўзбек миллий дипломатияси ва халзқаро хавфсизлик», Иброҳим Насимовнинг «Мустақиллик менинг тақдиримда» мавзуидаги чиқишлари ниҳоятда таҳлилий ва кўпчилик учун мароқли бўлди.

Аксарият маърузаларда кўтарилган муаммолар, ўртага ташланган янги фикр ва мулоҳаяалар бўйича қизғин баҳс ва мусоҳабалар бўлиб ўтганлигини алоҳида таъкидлаш жоиз.

Умуман, шуни таъкидлаш жоизки бундай илмий анжуманларнинг мунтазам ўтказилиши таҳсинга сазовордир. Зеро, ҳақиқат бахсларда туғилади, деган ақида мавжуд. Университетда ўтадиган ҳар бир анжуман эса қизгин бахс-мунозарага бой бўлади. Олимлар, тадқиқотчиларнинг ҳар бир мавзу юзасидан, айниқса, муста^илликнинг бебаҳо аҳамияти хусусвдаги илмий асосланган фикрлари бугунги кунда муҳимдир.

Хулоса цилиб айтганда, бундай тадбирларнинг келгусида ҳам давом эттирилиши мустақиллигимизни мустаҳкамлаш ишига ҳисса қўшилиши билан бирга таълим-тарбия ва илмий жараённинг ривожланишига ёрдам беради.