

Трансформация мировой системы и внешнеполитические приоритеты Узбекистана

Ш.Абдуллаев,
*директор Института перспективных
международных исследований (УМЭД)*
С.Сафоев,
ректор УМЭД

Сегодня мир стремительно меняется. На первый взгляд, в этом ничего неожиданного или нового нет: бурные преобразования – характерная особенность эпохи глобализации. На рубеже веков произошла коренная трансформация миропорядка, «триггером» которой стали тектонические сдвиги в общественно-политическом и социально-экономическом укладе целого ряда государств, возникновение на карте мире новых стран.

Это обусловило начало сложного, многоуровневого процесса коренных изменений в системе международных отношений.

Очевидно, что этот процесс далек от своего завершения. Продолжают набирать скорость тренды, вызывающие фундаментальные изменения в устоявшихся международных реалиях. Если ранее, реальность в международных отношениях носила характер относительной статики, когда была ясна диспозиция основных сил и иерархия игроков, то теперь под «реальностью» следует понимать нарастающую динамику распадающегося на сегменты континуума международных отношений, в которой возникают и рассыпаются диспозиции, иерархии и ситуационные союзы.

Самаркандский саммит ШОС убедительно продемонстрировал, что Узбекистан, благодаря успешной реализации обновленной внешней политики, инициированной Президентом страны

Ш.М.Мирзиёевым, уверенно обретает статус *региональной державы*¹. Это ставит Узбекистан перед необходимостью переосмысления самой философии внешнеполитической деятельности, стратегическую ответственность за последовательное проведение уверенной и активной дипломатии, основанной на твердых принципах.

Для Узбекистана это в первую очередь означает необходимость проведения серьезного *системного переосмысления* своей внешней политики с учетом новых глобальных и региональных реалий и своего вновь обретенного статуса. Важно выявить инновационные механизмы достижения внешнеполитических задач, просчета рисков и дивидендов, оперативной трансформации и реагирования.

В этой связи, *во-первых*, представляется исключительной актуальной разработка, принятие и обнародование обновленной *Концепции внешней политики* страны, определяющей фундаментальные принципы, главные цели, основные задачи и приоритетные направления дипломатии Узбекистана, а также механизмы ее реализации. Утверждение Концепции внешней политики парламентом страны, впервые в истории Узбекистана, в качестве Конституционного Закона станет значимым фактором закрепления и углубления достижений последних лет.

Важно добиться интеллектуализации новой Концепции, ее привязки к реалиям международной политики в условиях глобального кризиса и турбулентности, смены парадигмы международного развития, определения роли, места и внешнеполитического поведения Узбекистана. Перспективным представляется акцент на формирование ситуативных коалиций вокруг конкретных задач, решение которых интересно для широкого круга потенциальных участников. Необходима *диверсификация* внешней политики страны, поиск новых перспективных партнеров и направлений дипломатии.

¹ «Региональная держава» – государство, которое благодаря своему геополитическому потенциалу оказывает определяющее влияние на систему международных отношений в отдельных регионах мира.

Наметившийся в последние годы *стратегический поворот* узбекской дипломатии *на Восток и Юг* полностью соответствует меняющимся мировым реалиям и национальным интересам страны.

Ни в коем случае не ставя под сомнение важность продолжения наращивания активной региональной центральноазиатской политики, углубления взаимодействия с традиционными партнерами на пространстве СНГ и ведущими индустриальными странами, вместе с тем настало время выработки нового видения, новых подходов к позиционированию Узбекистана в системе международных отношений. Надо научиться вести дела с многоликим мировым Востоком и Югом. Речь идет прежде всего о Большом Ближнем Востоке, включающим в себя и Северную Африку, а также о регионе Юго-Восточной Азии. Необходимо переосмысление торговых, инвестиционных, технологических, гуманитарных связей с ними с последующим созданием диалоговых платформ «*Центральная Азия – ведущие страны Ближнего Востока*» (Саудовская Аравия, Египет, Катар, ОАЭ, Оман), а также «*Центральная Азия - АСЕАН*»².

Глубокий и острый кризис, разразившийся в 2022 году, привел к изменению характера и статуса неприсоединившегося Юга. Он заявляет о своей стратегической автономии и намерен влиять на решение глобальных проблем. *Движение неприсоединения*, представляющее большинство стран и населения планеты, имеет сегодня историческую возможность трансформироваться из «пережитка прошлого» в прообраз влиятельного международного объединения. В этих условиях, активизация политико-

² Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (ASEAN) – политическая, экономическая и культурная региональная межправительственная организация 10 стран, расположенных в Юго-восточной Азии: Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Бруней, Вьетнам, Лаос, Мьянма, Камбоджа. Население стран-членов АСЕАН составляет 667 млн человек, совокупный ВВП – 9,731 трлн долларов США.

дипломатической деятельности Узбекистана в рамках Движения неприсоединения отвечает национальным интересам страны.

Возможности активизации деятельности Узбекистана в рамках Движения неприсоединения способствует председательство в организации с 2019 года Азербайджана. Результатом деятельности Азербайджана как внутри организации, так и в качестве председателя Движения, явилась определенная деполитизация организации, установление и развитие сотрудничества с другими международными структурами, прежде всего ООН («группа 77»). Активизация взаимодействия Ташкента и Баку в рамках Движения неприсоединения придаст дополнительный политический импульс развитию нового уровня *стратегического партнерства между Узбекистаном и Азербайджаном*.

Во-вторых, важнейшим направлением внешней политики Узбекистана остается *Центральная Азия*. При этом речь идет не только о закреплении достигнутых в регионе позитивных изменений, но и реагировании на риски, проистекающие из нарастающей глобальной неопределенности.

Если предыдущие годы основной акцент был сделан на восстановление взаимосвязей стран региона во всех смыслах этого слова, то в предстоящий период ключевым направлением становится *стабильность и безопасность*. Это будет ставить следующие две задачи перед внешней политикой Узбекистана: 1) минимизация рисков нестабильности и дестабилизации на региональном и макрорегиональном уровне; 2) параллельная капитализация стабильности на фоне нестабильности в других регионах.

Представляется перспективным поэтапная *институционализация* регионального взаимодействия. Одним из направлений этого могло бы стать расширение формата действующих Консультативных встреч на высшем уровне в *Диалог по вопросам региональной безопасности и развития*. Следует подумать над

созданием механизма экстренного, совместного реагирования на угрозы безопасности и дестабилизации, имея ввиду формирование единого **Центра по предотвращению кризисов**, политического регулирования возникающих споров и конфликтов в регионе, без привлечения внешних сил.

В современных условиях приобретает особую актуальность дальнейшее углубление **узбекско-казахского стратегического сотрудничества**. Сегодня созрела необходимость создания двусторонней платформы - **«Диалог по совместному стратегическому развитию 2030»**. Его сердцем может стать постоянно действующий Экспертный совет, состоящий из нескольких площадок: политической, экономической, научно-технологической, военной и ценностно-гуманитарной. Стратегическая цель – создание до 2030 года прочной **геополитической оси Узбекистан-Казахстан**, которая бы создала новую реальность в Центральной Азии.

Важнейшим сегментом внешней политики Узбекистана и его национальной безопасности продолжает оставаться **Афганистан**.

Узбекистан мог бы инициировать создание **Экспертного форума** стран-соседей Афганистана под эгидой ООН для научного осмысления развития ситуации в этой стране, проведения фундаментальных исследований по урегулированию конфликта и путей восстановления экономики государства, выработки скоординированных подходов соседей Афганистана по дальнейшему развитию отношений с правительством страны и созданию постоянной площадки обмена мнениями о состоянии мирного процесса.

В-третьих, Узбекистан обеспечил продуктивный саммит **ШОС** в нужном месте и в нужное время. В таких многосоставных и сложных структурах как ШОС, роль малых и средних стран неопределима для поддержания баланса, сохранения гибкости, которая не всегда

присуща гигантам. На макрорегиональном уровне во внутренней Евразии приоритет может быть отдан формированию пространства безопасности на базе ШОС.

Узбекистан, располагаясь в географическом сердце ШОС, мог бы выйти с инициативой создания ***постоянной мониторинговой группы внутри ШОС*** по вопросам стабильности и безопасности на пространстве Организации.

Представляется целесообразным закрепить за собой в рамках ШОС тему поли-цивилизационного характера этой Организации. Это должно продемонстрировать, что у осевого вектора деятельности ШОС – проблемы безопасности, есть еще одно измерение, возникающее на стыке междивизиационных пространств (географических, культурных, ценностных). В этой связи, можно было бы ***запустить бренд «ШОС – сообщество цивилизаций»***. Под этим брендом можно было бы создать формат сотрудничества на тему ***«Перспективы совместного развития и безопасности цивилизационных пространств ШОС»***. Эта идея широкая инициатива, вбирающая в себя самый широкий спектр культурно-гуманитарных измерений.

В-четвертых, Примером разрушения прежних диспозиций, балансов и иерархий в международной системе являются ***мировой энергетический кризис и перспективы деиндустриализации регионов***. Усиление уязвимости глобальной экономики ставит перед Узбекистаном не только вызовы, но и ряд возможностей.

1) Обеспечение своей энергетической безопасности, т.к. сложно пока точно предсказать будущую ценовую ситуацию на рынке нефти и газа;

2) Необходимо на уровне стран Центральной Азии и сопредельных акторов международного энергетического эквilibриума (Россия, Азербайджан, страны Персидского залива, Иран) создать платформу

для **выработки скоординированной политики безопасности в энергетической сфере.**;

3) Наметившаяся «миграция» крупных компаний на евразийском пространстве, открывает для Узбекистана **коридор возможностей** для импорта передовых технологий, капитала и производств;

4) Необходима **интенсификация дипломатических усилий Узбекистана в среде восточноевропейского бизнеса** с целью включения Узбекистана в их цепочки добавленной стоимости. Также важным является анализ и реализация внутренних мер по повышению конкурентоспособности Узбекистана в борьбе за создание благоприятного климата для привлечения иностранных инвестиций.

В-пятых, в целях расширения повестки Программы Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), полагаем целесообразно выступить с инициативой по созданию **Регионального совета по вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания в Центральной Азии**, которая станет платформой для взаимодействия в области продовольственной политики и безопасности. В отличие от других инициатив в области сельского хозяйства Совет должен представлять собой межведомственный координационный механизм правительственного уровня, отвечающий за разработку и реализацию региональной политики в отношении трансграничных аспектов продовольственной безопасности и питания, а также стабильных региональных рынков продовольствия. Цель создания Регионального совета – формирование механизма эффективной координации деятельности соответствующих министерств и ведомств при участии гражданского общества для обеспечения продовольственной безопасности, полноценного питания и сокращения бедности в странах Центральной Азии.

В-шестых, целесообразно вовлечение высших образовательных учреждений Узбекистана в наращивание отношений со странами-партнерами, работать над формированием **Центральноазиатского образовательного пространства**, позволяющего проводить обмен студентами и привлекать зарубежных профессоров.

В-седьмых, своевременным было бы инициировать в рамках Консультативной встречи Глав государств Центральной Азии проведение пятилетней **культурно-гуманитарной акции**, направленной на борьбу с любыми проявлениями национализма, подогреваемого сепаратистскими силами и религиозными радикалами. В рамках данной акции проводить серии культурно-развлекательных и фольклорных мероприятий, демонстрирующих ценности мирной, стабильной и светской жизни, а также раскрывающих этническую, языковую и культурную близость народов Центральной Азии.

Таким образом, доминирующие глобальные реалии долгосрочного характера будут создавать новую ситуацию для Узбекистана и его реформ. Учитывая, при этом, что текущая геополитическая реальность весьма динамична к ней будут добавляться новые тренды и нюансы. Это все создает общую обстановку неопределенности для Узбекистана и его внешней политики. Факт происходящей трансформации мировой системы требует нового видения, фундаментального переосмысления приоритетов внешней политики страны.