

## ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕГИОНЕ АРАЛЬСКОГО МОРЯ

**Гулимов А,**  
*докторант (Dsc) Университета мировой  
экономики и дипломатии,  
кандидат юридических наук, доцент*

XX век запомнился началом всемирного экологического кризиса, когда человечество столкнулось с планетарными экологическими проблемами. Во второй половине прошлого века проблемы в сфере экологии и окружающей среды на планете стали серьезно ощутимыми, несущими угрозу выживанию всего человечества.

Решение экологических проблем требует укрепления сотрудничества государств, координации усилий международного сообщества, а также всего населения земного шара. Принцип 24 Стокгольмской Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды от 1972 года провозглашает: «Международные проблемы, связанные с охраной и улучшением окружающей среды, следует решать в духе сотрудничества всех стран, больших и малых, на основе равноправия»<sup>1</sup>.

Следует отметить, что в современной мировой науке явно наметился процесс «экологизации». Мы согласны с мнением известного ученого в области охраны окружающей среды О. С. Колбасова, который отметил: «...не случайно в последнее время в научный оборот все активнее вводится термин «экологизация права», под которым понимается выдвигание экологической науки и экологического права в число приоритетных наук<sup>2</sup>. Представляется, что современная экологизация международного права во

---

<sup>1</sup> Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм 1972 г. // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declarathenv.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml) (Дата обращения 04.10.2022 г.)

<sup>2</sup> Колбасов О. С. Международное экологическое право на пороге XXI века. Первая Конференция Всемирной Ассоциации международного права России. Москва, 17-19 октября 1997 г. Отв. ред. А. Л. Колодкин. Новороссийск: НГМА, 1999. С.9.

многим связана с закреплением его отраслевых принципов, нацеленных на охрану окружающей среды, в том числе на уровне отдельных региональных и двусторонних соглашений, а также с развитием подходов к экологичному управлению природными ресурсами, которое осуществляется в условиях конкретной хозяйственной деятельности и оказывает влияние на общие идеи о лучших подходах и практиках в сфере экологичного природопользования»<sup>1</sup>.

Учёный пытается охватить весь комплекс экологических проблем планеты и раскрыть понятие ухудшения состояния окружающей среды, в свою очередь мы считаем, целесообразным включить в этот комплекс высыхание, исчезновение морей, озёр и других водных объектов. Например, постепенное высыхание и исчезновение Аральского моря как водного объекта или водной территории между Узбекистаном и Казахстаном. Всем известно, что в результате высыхания Аральского моря появились целый ряд экологических проблем – ухудшение здоровья населения Приаралья, резкое исчезновение видов биологических ресурсов, изменение климата, потепление, миграция людей из-за ухудшения условий жизни в регионе. В связи с этим экологическая стабильность в регионе в первую очередь особенно актуальна для Узбекистана, Казахстана и других государств Центральной Азии.

О чём свидетельствует выступление нашего президента Ш. М. Мирзиёева на Совете глав государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества он ещё раз подчеркнул актуальность борьбы с последствиями Аральской катастрофы и предложил создать Климатический совет Шанхайской Организации Сотрудничества, который сможет объединить политиков и общественных деятелей, ученых и экспертов-экологов, представителей бизнеса. Это особо востребовано в контексте преодоления губительных последствий экологической катастрофы Арала<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> *Вылегжанина Е.Е.* Управление природными ресурсами и экологический менеджмент: мировой правовой опыт и перспективы его адаптации в Российской Федерации / отв. ред. *Барсегов Ю. Г.* – М., 2001. – С. 16.

<sup>2</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на заседании Совета глав государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества 16.09.2022 г. <https://president.uz/ru/lists/view/5542> (Дата обращения 29.09.2022 г.)

Обострение экологической обстановки в регионе Приаралье, появление угроз экологической безопасности для населения, преодоление негативных последствий высыхания Аральского моря диктуют необходимость международно-правового сотрудничества в первую очередь стран Центральной Азии и всего международного сообщества в сфере экологии и охраны окружающей среды.

Как справедливо отмечают ученые С. А. Балашенко и Д. М. Демичев: «...главной целью охраны окружающей среды является в конечном счете установление гармонии между развитием человечества и благоприятным состоянием окружающей среды»<sup>1</sup>. Только международное право может стать единственной прочной правовой основой для решения назревших глобальных проблем современности<sup>2</sup>. Мы согласны с мнениями ученых, признающих важность становления международного права охраны окружающей среды, целей развития, а также роли международного права в этой сфере, но с сожалением следует отметить, что вопросы касающиеся чисто экологии международным правом не охвачены.

Вопросы международно-правового сотрудничества в сфере экологии и охраны окружающей среды в регионе Аральского моря значимы для всего мира. Поэтому на наш взгляд все действия и принимаемые меры должны быть направлены на достижение следующих основных целей:

- *во-первых*, на улучшение здоровья населения Приаралье;
- *во-вторых*, на сохранение оставшихся живых биологических ресурсов;
- *в-третьих*, восстановление зеленых ресурсов.

Мы солидарны с мнением О. С. Колбасова, который еще до появления экологической проблемы в регионе Аральского моря сделал вывод о том, что «каждый шаг человека в любом направлении его деятельности должен быть экологически корректным. Требуется сложная, внутренне организованная, функционирующая в глобальных масштабах система правовых норм, способная обеспечить экологический правопорядок в

---

<sup>1</sup> Балашенко С. А., Демичев Д. М. Экологическое право: Учеб, пособие. 2-е изд. – Минск: Ураджай, 2000. – С. 99.

<sup>2</sup> Левин Д.Б. Актуальные проблемы теории международного права. – М.: Международные отношения, 1974. – С. 16.

жизни сменяющихся поколений людей, в сотрудничестве государств и народов»<sup>1</sup>.

Проблемы в сфере экологии и охраны окружающей среды в регионе Аральского моря не новые и не сиюминутные, их истоки в 70-х годах XX века. Многие международно-правовые проблемы в сфере экологии и охраны окружающей среды в разные годы достаточно широко обсуждались на международных конференциях. В международных отношениях международные конференции являются одной из существенных действенных форм международного сотрудничества в сфере экологии и охраны окружающей среды. Уже несколько лет международные конференции служат научным центром обсуждения актуальных вопросов и обмена информацией между учеными и практиками разных сфер.

В Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, принятой в Стокгольме в 1972 году, провозглашено: «Все возрастающее число проблем, связанных с окружающей средой, поскольку они носят региональный или международный характер или оказывают воздействие на общую международную сферу, потребует широкого сотрудничества между государствами и принятия мер со стороны международных организаций в общих интересах»<sup>2</sup>. Поэтому можно сделать вывод о том, что международное сообщество осознает масштаб возможных планетарных экологических угроз, который требует международно-правового сотрудничества.

В принципе 12 Рио-де-Жанейрской Декларации по окружающей среде и развитию от 1992 года декларируется, что для более эффективного решения проблем ухудшения состояния окружающей среды государства должны сотрудничать в деле создания благоприятной и открытой международной экономической системы, которая привела бы к

---

<sup>1</sup> Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. – М.: Международные отношения, 1982. – С.21.

<sup>2</sup> Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм 1972 год, 7 пункт. //www.un.org/ru/documents/decl\_conv/declarations/declarathenv.shtml (Дата обращения 24.09.2022 г.)

экономическому росту и устойчивому развитию во всех странах<sup>1</sup>. Бесспорно, нормы Декларации носят декларативный, но не обязывающий характер.

С повышением рождаемости на планете естественно выросло потребление природных ресурсов. Но не отрегулирован баланс устойчивой связи «человечество – требования – природные ресурсы – последствия». Это ведет к истощению или уничтожению природных ресурсов. В результате на планете происходит изменение климата, резкое потепление, в некоторых частях земного шара засуха, а в некоторых – наводнение.

Принцип 18 Рио-де-Жанейрской Декларации по окружающей среде и развитию от 1992 года гласит: «Государства немедленно уведомляют другие государства о любых стихийных бедствиях или других чрезвычайных ситуациях, которые могут привести к неожиданным вредным последствиям для окружающей среды в этих государствах. Международное сообщество делает все возможное для оказания помощи пострадавшим от этого государствам»<sup>2</sup>.

В научных источниках встречаются различные понятия бедствий – геологические, гидрологические, засуха и так далее. Но на сегодняшний день ни в заключениях, ни в одной отрасли науки, ни в решениях международных документов нет конкретного определения высыхания моря или больших озер, которое можно отнести к стихийным бедствиям. Понятие чрезвычайная ситуация тоже не подходит для нынешнего состояния Аральского региона, ибо чрезвычайные ситуации проявляются в очень короткий срок.

Анализ международных документов и научных подходов позволил сделать вывод о целесообразности дополнить Принцип 18 Рио-де-Жанейрской Декларации по окружающей среде и развитию от 1992 года следующим содержанием: «Государства немедленно уведомляют другие государства о любых стихийных бедствиях, **постепенном снижении уровня воды в океане, море, озере** или других чрезвычайных ситуациях,

---

<sup>1</sup> Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 г. // [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml) (Дата обращения 23.09.2022 г.)

<sup>2</sup> Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 г. // [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml) (Дата обращения 23.09.2022 г.)

которые могут привести к неожиданным вредным последствиям для окружающей среды в этих государствах». Человечество и международное сообщество должны учесть, что дисбаланс природы – опасная угроза здоровью и жизни многих людей. Все государства мира должны строго соблюдать, а международное сообщество должно контролировать соблюдение нормы Принципа 25 Рио-де-Жанейрской Декларации по окружающей среде и развитию от 1992 года: «Мир, развитие и охрана окружающей среды взаимосвязаны и неразделимы»<sup>1</sup>.

Совокупность международно-правовых норм, регламентирующих сотрудничество государств в сфере охраны окружающей среды сравнительно молодой самостоятельный институт международного публичного права и некоторые его понятия служат предметом активной научной полемики ученых в этой области. В науке международного права отсутствует единое определение международно-правового сотрудничества в сфере экологии и охраны окружающей среды. Понятие международно-правовое сотрудничество в сфере экологии и охраны окружающей среды в регионе Аральского моря является сложным и многоаспектным. Для объективного определения данного понятия необходим всесторонний международно-правовой анализ существующих понятий «Международно-правовое сотрудничество», «Экология и охрана окружающей среды».

Следует отметить, что до сих пор ведущие ученые мира в науке международного публичного права не пришли к единому мнению о названии самостоятельного института. Мнения ученых разделились, одни предлагают название «международное право охраны окружающей среды» либо «международное экологическое право», другие предлагают совсем иное название, раскрывающее роль и место данной отрасли международного права.

В юридической научной литературе основные направления сотрудничества государств в области охраны окружающей среды нередко обобщались. В частности, по мнению Х. Т. Адилкариева и Б. Э. Очилова:

---

<sup>1</sup> Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 г. // [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml) (Дата обращения 23.09.2022 г.)

«Международно-правовая охрана окружающей среды – совокупность принципов и норм международного права, составляющих специфическую отрасль этой системы права, регулирующих действия ее субъектов (в первую очередь государств) по предотвращению, ограничению и устранению ущерба окружающей среде из различных источников, а также по рациональному, экологически обоснованному использованию природных ресурсов»<sup>1</sup>.

Аналогичное определение сформулировала К. Л. Ходжабегова: «Международное право окружающей среды – это система принципов и норм, регулирующих отношения между его субъектами при осуществлении деятельности по рациональному, экологически целесообразному использованию природных ресурсов и защите окружающей среды в целях обеспечения людей возможно более полной информацией о ее состоянии и создания благоприятных условий жизни нынешним и будущим поколениям людей»<sup>2</sup>.

Схожую позицию в своем диссертационном исследовании выразил Ли Сын Мин: «Международное право окружающей среды представляет собой совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения между субъектами по обеспечению рационального использования природных ресурсов земли и охране глобальной окружающей среды от вредных воздействий в интересах настоящего и будущих поколений. Предметом международного права окружающей среды являются международные отношения по охране окружающей среды в сфере взаимодействия человечества с природой»<sup>3</sup>.

В. М. Дикусар признает термин «международное право окружающей среды» более точным нежели «международное экологическое право» и по этой причине считает целесообразным унифицировать это название для обозначения соответствующей отрасли международного публичного

---

<sup>1</sup> Адилкариев Х.Т., Очиллов Б.Э. Международное право охраны окружающей среды. – Т.: УМЭД, 2002. – С.14.

<sup>2</sup> Ходжабегова К.Л. Международно-правовая охрана окружающей среды (региональный и институциональный аспекты): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Московский университет МВД России. 2006. – С. 12.

<sup>3</sup> Ли С.М. Экологическая составляющая концепции устойчивого благополучия. (международно-правовой аспект): Автореф. Дис. ... канд. юрид. наук. – М.: МГИМО. 2004. – С. 8.

права<sup>1</sup>. В англоязычной литературе применяют название «international environmental law», а не «international ecological law»<sup>2</sup>.

Относительно названия института международного публичного права, регламентирующего сотрудничество государств в сфере охраны окружающей среды, мы считаем термин «международное право окружающей среды» более точным. Это обусловлено тем, что за термином «экология» стоит более широкое понятие чем то, которое соответствует понятию «окружающая среда», объектом правового регулирования в обоих случаях является именно окружающая среда, в которую не входит промышленная, социальная, кримогенная, жилищная среда и другие виды среды, которые могут охватываться понятием «экология»<sup>3</sup>.

Следует обратить внимание на то, что термины «экология» и «окружающая среда» закрепились в юридической технике международного публичного права при подготовке текстов важных международно-правовых документов в этой сфере. Например, в Соглашении СНГ «Об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды» от 11 сентября 1998 года<sup>4</sup>. Но в Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды от 1972 года, а также в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию от 1992 года указана только окружающая среда.

Подтверждает нашу точку зрения то, что отдельное указание понятий «экология» и «охрана окружающей среды» нашло закрепление и в национальной юридической технике. Например, в Республике Узбекистан 21 апреля 2017 г. Указом Президента страны за № УП-5024 Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы

---

<sup>1</sup> *Дикусар В.М.* Международно-правовые проблемы охраны окружающей среды: Автореф. Дис. ... д. юрид. наук. – М.: РАН Институт государства и права. 2007. – С.14.

<sup>2</sup> Например: Pierre-Marie Dupuy., Jorge E. Viñuales. *International Environmental Law*. 2nd edition. New York : Cambridge University Press, 2018. 522 p.; Leary, David Kenneth., Pisupati, Balakrishna. *The future of international environmental law*. United Nations University, K3585.F88. Shibuya-ku, Tokyo 150-8925, Japan, 2010. p. 335.; Alexandre Kiss., Dinah Shelton. *International environmental law*. 3rd edition. Transnational Publishers, inc. Ardsley, New York. 2004. 806 p.

<sup>3</sup> *Международное право*// Отв. ред. *Е.Т.Усенко, Г.Г. Шинкаренко*. – М.: Юрист, 2003. – С.30.

<sup>4</sup> Подробнее: Соглашение об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды. // <https://e-cis.info/cooperation/3126/77454/> (Дата обращения 23.09.2022 г.)

преобразован в Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды<sup>1</sup>.

Следует отметить, что в основных международных документах по охране окружающей среды, например, в Декларации об окружающей среде Стокгольмской конференции ООН 1972 г. и Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию от 1992 года понятие «окружающая среда» не закреплено. Можно предположить, что во время подготовки текста Декларации представители страны-участниц не смогли прийти к единому мнению. Но несмотря на разные подходы к определениям экологии и окружающей среды, в науке все определения по международному праву окружающей среды по сути идентичны. Эти определения, как правило, связаны с основными направлениями международно-правового регулирования межгосударственного сотрудничества в сфере экологии и охраны окружающей среды.

На основе вышеизложенных мнений ученых, а также ссылаясь на нормы международных документов в данной сфере, можно сделать вывод о том, что международное право охраны окружающей среды – совокупность международно-правовых норм, направленных на регулирование деятельности субъектов международного права в сфере обеспечения права каждого человека на благоприятную окружающую среду, предотвращение загрязнения природного и материального мира, рациональное использование и сохранение для будущего поколения природных ресурсов.

Начиная с немецкого ученого Эрнеста Геккеля (1834-1919) – автора термина «экология», по сей день ученые разных стран высказывают свои мнения по этому поводу. Мы солидарны с отечественными учеными-юристами, которые дали четкое и емкое понятие термину экология – это наука, изучающая все сложные взаимосвязи и взаимоотношения в природе<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды» от 21 апреля 2017 года. // <https://lex.uz/docs/3174496>

<sup>2</sup> Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для студентов, обучающихся по специальности «Правоведение» /Авторский состав: *Рустамбаев М.Х., Усманов М.Б., Жураев Ю.А. и др.*/ Ответственные редакторы: *Скрипников Н.К., Жураев Ю.А.* – Т.: Издательство ТГЮИ, 2006, – С.6.

С учетом этого мы считаем более подходящим для отдельного института название «международное право в сфере экологии и охраны окружающей среды».

Следует сделать вывод о том, что международно-правовое сотрудничество в регионе Аральского моря в сфере экологии и охраны окружающей среды – комплексное действие субъектов международного права, направленное на координацию всех усилий для улучшения жизни населения в Приаралье, а также предотвращение загрязнения природного и материального мира, рациональное использование и сохранение для будущего поколения природных ресурсов.

Мы считаем, что международно-правовое сотрудничество в регионе Аральского моря в сфере экологии и охраны окружающей среды должно развиваться в первую очередь между Республикой Узбекистан и Республикой Казахстан, так как Аральское море географически расположено между этими двумя странами. Для этого необходимо межгосударственное договорно-правовое оформление в сфере экологии и охраны окружающей среды. Нами предлагается образовать постоянно действующий межгосударственный орган с конкретно обозначенными функциями, например, «Экосостояние в регионе Арал» между Комитетами по экологии и охране окружающей среды Республики Узбекистан и Министерством экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан. Функциями постоянно действующего межгосударственного органа следует определить мониторинг состояния уровня и качества воды в море, защиту животного и растительного мира, а также постоянный обмен необходимой информацией. От состояния экосистем в регионе Аральского моря напрямую зависит здоровье и жизнь многомиллионного населения Приаралья.

Необходимо также отметить, что создание межгосударственного органа «Экосостояние в регионе Арал» может эффективно повлиять на формирование международно-правового режима защиты региона Аральского моря. Также этот орган может выполнять функции

Международного Фонда по Спасению Арала и в определенной мере обеспечивать необходимой информацией Климатической Совет при ШОС.

### Литература

1. Устав ООН. // <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter> (Дата обращения 10.11.2022 г.)
2. Конституция Республики Узбекистан. // <https://lex.uz/docs/35869>. (Дата обращения 10.11.2022 г.)
3. Конституция Республики Каракалпакстан. // <https://joqargikenes.uz/ru/qar-res-konstituciyasi> (Дата обращения 10.11.2022 г.)
4. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. // <https://president.uz/ru/lists/view/1063> (Дата обращения 10.11.2022 г.)
5. Мирзиёев Ш. Янги Ўзбекистон стратегияси. – Тошкент: «O`zbekiston» нашриёти, 2021. – С.164.
6. Послание Генерального Секретаря ООН Антониу Гутерриша по случаю Всемирного дня окружающей среды // <https://www.un.org/press/en/2022/sgsm21306.doc.htm> (Дата обращения 9 ноября 2022 г.)
7. Xalqaro ommaviy huquq. Darslik. Masul muharrir u.f.n., prof. G.Yuldasheva // Mualliflar jamoasi. – T.: Lesson, press, 2020. – В. 240.
8. Международное право. Учебник. Под общей редакцией д.ю.н. проф. С.М.Адылходжаевой. –Ташкент, УМЭД, 2022. – 803 с.
9. M.Fitzmaurice and D.French, International Environmental Law and Governance, The Hague, 2015.
10. P.Sands and J Peel, Principles of Environmental Law 3rd edn, Cambridge, 2012.
11. P.Birnie, A Boyle and C. Redgwell, International Law and Environment, 3rd edn, Oxford, 2009.